

Besluit
van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning

CSP/Circle Infra Partners B.V te Sittard-Geleen

Integrale Afvalwaterzuiveringsinstallatie (IAZI)

Plaatsen van een werkplaatscontainer

Activiteiten:

- Omgevingsplanactiviteit
- Milieubelastende activiteit

Zaaknummer: Z2024-00005317

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	7
2.1	De aanvraag	7
2.2	Huidige vergunnings situatie	7
2.3	Samengestelde Seveso-inrichting	8
2.4	Bevoegd gezag	11
2.5	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	12
2.6	Procedure	12
2.7	Verlengen beslistermijn	Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.
2.8	Advies en instemming	12
3	Samenhang overige wetgeving	14
3.1	Coördinatie Waterwet	14
3.2	Convenant "Voor een veilige ontwikkeling van Chemelot en haar omgeving"	14
4	Overwegingen	14
4.1	Omgevingsplanactiviteit	14
4.2	Milieu	16
4.2.1	Inleiding	16
4.2.2	De aanvraag	16
4.2.3	Toetsing gevolgen voor gezondheid en milieu	16
4.2.4	Voorschriften	17
4.2.5	Mer beoordelingsplicht	17
4.2.6	Zorgplicht	17
4.3	Conclusie	17

1 BESLUIT

Onderwerp

Wij hebben op 2 juli 2024 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Chemelot Site Permit B.V. (hierna CSP B.V.) en Circle Infra Partners B.V. De aanvraag betreft het project 'het plaatsen van een werkplaatscontainer' op de locatie Intergrale Afvalwaterzuiveringsinstallatie (verder IAZI) van de site Chemelot, Urmonderbaan 22, 6167 RD te Geleen. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z2024-00005317.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 5.1 en 5.2 van de Omgevingswet (Ow):

1. aan CSP B.V./Circle Infra Partners B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de activiteit(en), uitgevoerd aan CSP/Circle Infra Partners B.V. (Afvalwatersysteem (IAZI)), Urmonderbaan 22, 6167 RD Geleen;
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
 - een omgevingsplanactiviteit (artikel 5.1, eerste lid, onder a, van de Omgevingswet juncto. (artikel 22.26 van het omgevingsplan) zijnde; 'het plaatsen en gebruiken van een werkplaatscontainer';
 - een milieubelastende activiteit (artikel 5.1, tweede lid, onder b van de Omgevingswet).
3. dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 6 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend, met uitzondering van de activiteit bouwen, die na gereed-melding expireert.;
5. dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken:
 - a. CSP-24-0176 (7.046): 'Begeleidende Memo', firma Sitech, versie 1, de dato 24 juni 2024;
 - b. CSP-24-0176 (7.046): 'Aanvraag voor omgevingsvergunning in gevolge de Omgevingswet voor een verandering
 - c. zonder aanzienlijke nadelige effecten op de gezondheid van de mens of milieu.', firma Chemelot, versie 1, de dato 1 juli 2024;"
 - d. 1/0 definitief: 'Aanvraag voor omgevingsvergunning in gevolge de Omgevingswet voor een verandering
 - e. zonder aanzienlijke nadelige effecten op de gezondheid van de mens of milieu.', firma Sitech, versie 1, de dato 21 juni 2024;"
 - f. 'Foto's van de omgeving van de te plaatsen containerwerkplaats binnen IAZI', firma Sitech, versie 1, de dato 24 juni 2024;

Gedeputeerde Staten van Limburg,



Afdelingshoofd Vergunningen
Omgevingsdienst Zuid-Limburg

Afschriften

Dit besluit is verzonden aan het gemachtigde bedrijf, zijnde Chemelot Site Permit B.V., Postbus 27, 6160 MB Geleen. Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- aanvrager van de vergunning, zijnde Circle Infra Partners B.V. t.a.v. de Dalerveltweg 6171 RN te Stein;
- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Stein;
- het Waterschap Limburg;
- het bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg, Postbus 35, 6269 ZG Margraten;
- het bestuur van de Veiligheidsregio Noord- en Midden-Limburg, Postbus 11, 5900 AA Venlo;
- Rijkswaterstaat, Service Center Vergunningen, Postbus 4142, 6202 PA Maastricht;
- de inspectie Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD Den Haag.

Rechtsbescherming

Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

1. De naam en het adres van de indiener;
2. De datum;
3. Een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en;
4. De redenen van het bezwaar (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg
Algehele Juridische Zaken, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA Maastricht.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Naast het indienen van uw bezwaarschrift per post is ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen. Op deze wijze wordt onder andere gewaarborgd dat het elektronisch verkeer op een betrouwbare en vertrouwelijke manier plaatsvindt. De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing/ onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

Inwerkingtreding

Op grond van artikel 16.79, tweede lid, van de Omgevingswet bepaalt het bevoegd gezag dat de omgevingsvergunning in werking treedt met ingang van de dag waarop vier weken zijn verstreken sinds de dag van bekendmaking, indien het verrichten van de activiteit die de omgevingsvergunning mogelijk maakt binnen die vier weken kan leiden tot een wijziging van een bestaande toestand die niet kan worden hersteld, en de regels over het verlenen van de omgevingsvergunning ertoe strekken die bestaande toestand te beschermen.

Ten aanzien van de activiteiten uit de aanvraag beoordelen wij dat deze niet leiden tot een wijziging van een bestaande toestand die niet kan worden hersteld, en dat de regels over het verlenen van de omgevingsvergunning er niet toe strekken die bestaande toestand te beschermen.

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden.

Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 PROCEDURE

2.1 De aanvraag

Op 2 juli 2024 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van CSP B.V./Circle Infra Partners B.V. voor het 'plaatsen van een werkplaatcontainer' op de locatie van Integrale Afvalwaterzuiveringsinstallatie (IAZI), gelegen aan de Urmonderbaan 22, 6167 RD Geleen.

De aanvraag betreft het plaatsen van een werkplaatscontainer.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Omgevingswet omschreven activiteiten:

- een omgevingsplanactiviteit (artikel 5.1, eerste lid, onder a, van de Omgevingswet juncto. (artikel(en) 22.26 van het omgevingsplan);
- een milieubelastende activiteit (artikel 5.1, tweede lid, onder b, van de Omgevingswet);

De aangevraagde verandering valt onder de MBA Seveso inrichting (paragraaf 3.3.1 Besluit activiteiten leefomgeving (Bal)).

2.2 Huidige vergunningsituatie

Op 14 juni 2005 hebben wij voor de site Chemelot een revisievergunning (kenmerk 2005/05) verleend. Deze revisievergunning is sinds het onherroepelijk worden als volgt gewijzigd:

- Op 11 augustus 2020 is hoofdstuk 1 van deze vergunning gewijzigd. Dit besluit (kenmerk 2020/32742) betreft een actualisatie van de beschrijvingen en de algemene voorschriften van de site Chemelot.
- Op 26 augustus 2023 is hoofdstuk 1 van deze vergunning gewijzigd. Dit besluit (kenmerk DOC-00496227) betreft een actualisatie in verband met het toevoegen van een onderzoeksverplichting voor de reductie van de ammoniakemissie, geldend voor een aantal deelinstallaties.
- Op 20 juni 2024 is voor hoofdstuk 1 een milieuneutrale veranderingsvergunning verleend. Dit besluit (kenmerk D2024-00006612) omvat wijzigingen in werkafspraken en enkele redactionele aanpassingen van voorschriften.
- Op 18 juli 2024 zijn een tweetal voorschriften uit hoofdstuk 1 ambtshalve gewijzigd. Dit besluit heeft kenmerk D2024-00039093-P.

Voor de milieubelastende activiteiten binnen de locatie IAZI zijn verder de volgende vergunningen verleend:

- Op 15 december 2020 (kenmerk 2020/50203) is een revisievergunning verleend.
- Op 16 september 2021 (kenmerk 2021/21187) is een milieuneutrale verandering verleend voor het aanpassen van installatiedelen.
- Op 2 mei 2023 (kenmerk D2023-04-010478-P) is een veranderingsvergunning verleend voor een aantal aanpassingen in een bergingsbassin op de locatie Zuid.
- Op 25 april 2024 (D2024-A0U4926-P) is op verzoek van het bedrijf een deel van de activiteiten ingetrokken. Externe afvalstoffen worden niet meer ingenomen.

Naast bovenstaande vergunningen hebben wij op grond van voorschrift 2.9.a van het Activiteitenbesluit bij besluit van 26 januari 2017 (kenmerk 2017/6400) maatwerkvoorschriften opgesteld ten aanzien van het aspect bodem. Deze voorschriften worden op grond van het overgangsrecht van de Omgevingswet onderdeel van de vergunningsvoorschriften voor de locatie IAZI.

De deelinrichting IAZI vormt het hoofdstuk 4 van de omgevingsvergunning van de site Chemelot. De deelinrichting IAZI ligt op de site Chemelot in de gemeenten Sittard-Geleen en Stein.

De revisievergunning voor de IAZI is verleend aan CSP B.V. en Sitech Services B.V. In juli 2023 is de naam van Sitech Services B.V gewijzigd naar Sitech Holding B.V. waarna de naam in januari 2024 gewijzigd is naar Circle Infra Partners B.V.

2.3 Samengestelde Seveso-inrichting

De IAZI maakt onderdeel uit van de milieubelastende activiteit 'het exploiteren van een Seveso-inrichting' die wordt verricht op de locatie van de site Chemelot. Een Seveso-inrichting is een locatie die onder de Seveso-richtlijn valt vanwege de aanwezigheid van gevaarlijke stoffen.

Waarom is er binnen de site Chemelot sprake van één Seveso-inrichting?

Een mba omvat op basis van functionele ondersteuning meestal meerdere activiteiten. Dit werkt anders bij de mba 'het exploiteren van een Seveso-inrichting' waarbij de vraag welke activiteiten daaronder vallen moet worden bepaald aan de hand van de definitie van het begrip Seveso-inrichting uit bijlage I bij artikel 1.1 van het Bal.

Zeggenschap

De omvang van de Seveso-inrichting wordt bepaald door de locatie die door de exploitant van de Seveso-inrichting wordt beheerd. Voor Chemelot is in dit kader van belang of Chemelot Site Permit B.V. (Hierna: CSP) kan worden gezien als (overkoepelende) exploitant van de Seveso-inrichting die de volledige locatie beheert. Uit de Nota van toelichting bij het invoeringsbesluit (Staatsblad 2020, 400 pagina 1508) volgt dat degene die de locatie beheert zeggenschap heeft over de activiteiten die op de locatie plaatsvinden. Daarbij gaat het om het daadwerkelijk kunnen starten van die activiteiten als het nodig aanpassen of staken daarvan. Dit sluit aan bij de definitie van "exploitant" in de Seveso-richtlijn, waaruit volgt dat de exploitant de natuurlijke of rechtspersoon is die een inrichting of installatie exploiteert of die de controle daarover heeft, of aan wie, indien daarin door de nationale wetgeving is voorzien, de economische zeggenschap of beslissingsmacht heeft over het technisch functioneren van de inrichting of installatie is overgedragen.

Op Chemelot zijn de site bewoners verantwoordelijk voor het feitelijk exploiteren van de deelinrichtingen. CSP is gezamenlijk met de site bewoner mede vergunninghouder van de deelvergunningen die voor de deelinrichting zijn verleend. Daarmee heeft CSP een overkoepelende zeggenschap over de verschillende deelinrichtingen op de site Chemelot. Hierna wordt nader toegelicht hoe de zeggenschap van CSP binnen de site is vormgegeven.

Om de activiteiten die door primaire site bewoners op de site Chemelot worden verricht vanuit VGM-perspectief op een efficiënte en praktische wijze naast elkaar te kunnen laten bestaan, is op Chemelot gekozen voor één omgevingsvergunning, met CSP als bestuurlijke koepelorganisatie. Ten behoeve van een duidelijke verdeling en afbakening van de VGM-taken en verantwoordelijkheid en de VGM-zeggenschap van enerzijds de primaire site bewoners, de feitelijke exploitanten van fabrieken /

activiteiten binnen de site Chemelot en anderzijds CSP, zijn afspraken gemaakt waaraan deze partijen zich conformeren (zie ook artikel 1 van de Algemene Voorschriften in hoofdstuk 1 van de omgevingsvergunning).

De taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden van CSP en de primaire site bewoners, alsook de verdeling daarvan, zijn gedetailleerd beschreven in de meest actuele versie van het Management Handboek CSP, dat onderdeel uitmaakt van hoofdstuk 1 van de omgevingsvergunning van de site Chemelot.

Uit het Management handboek volgt dat CSP en de primaire site bewoners (deel)vergunninghouder(s) zijn van de site vergunning voor de gehele Seveso-inrichting. CSP is als medevergunninghouder van een deelinrichting¹ naast de individuele feitelijke exploitant van de deelinrichting mede normadressaat en medeverantwoordelijk voor de naleving van de regels op de site, zoals gespecificeerd in het Management Handboek.² Hoewel CSP zelf de activiteiten van de deelinrichting niet verricht, heeft CSP voldoende zeggenschap om installaties binnen de site te stoppen of te starten en kunnen er zonder CSP geen nieuwe activiteiten worden aangevraagd of gewijzigd. Op grond van deze zeggenschap dient CSP als de overkoepelende exploitant van de Seveso-inrichting te worden beschouwd die de locatie beheert, zodat de site Chemelot kwalificeert als één Seveso-inrichting in de zin van het Bal.

Technische verbanden

Naast de overkoepelende zeggenschap van CSP bestaan er ook onderstaande technische verbanden tussen de diverse deelinrichtingen op de site, op basis waarvan de site Chemelot tevens kwalificeert als één Seveso-inrichting, gelet op de definitie van het begrip Seveso-inrichting uit bijlage I bij artikel 1.1 van het Bal.

Op de site Chemelot zijn algemene, gemeenschappelijke voorzieningen beschikbaar waar alle installaties of activiteiten gebruik van maken. In het geval van de deelinrichting IAZI is deze binding gelegen bij de behandeling van de diverse afvalwaterstromen.

Integrale milieutoets Site Chemelot

De IAZI vormt hoofdstuk 25 van de site omgevingsvergunning van Chemelot. De milieubelasting van deze sitevergunning blijft als gevolg van de aangevraagde veranderingsvergunning binnen de wettelijke kaders. Deze conclusie wordt nader toegelicht in hoofdstuk 4 van dit besluit.

Luchtkwaliteit

De luchtkwaliteit rond de inrichting site Chemelot, inclusief Olefins 4, blijft voldoen aan de wettelijke omgevingswaarden uit paragraaf 2.2.1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (en of het Omgevingsplan van de gemeente Sittard-Geleen/Stein).

¹ Dit is een begrensde activiteit/MBA/fabriek die onderdeel uitmaakt van de Seveso-inrichting

² Zie o.a. advies Landsadvocaat aan GS van Limburg d.d. 4 maart 2002, kenmerk: HB/JW/1537924

Geluidbelasting

De afgeronde etmaalwaarden (LEB) voldoen voor alle Doelstellingspunten (DS-punten) voldoen aan de vastgestelde bewakingswaarden. De aangevraagde bedrijfssituatie blijft daarmee inpasbaar in de zoneboekhouding voor het gezoneerde industrieterrein DSM Bedrijven Geleen, zoals vastgelegd in de omgevingsplannen van de gemeente Sittard-Geleen en Stein.

Externe veiligheid

De aanvraag leidt evenmin tot wijzigingen met betrekking tot het plaatsgevonden risico en het groepsrisico.

Inhoudelijke regels Seveso-inrichting

Voor een Seveso-inrichting gelden algemene rijksregels van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Hoofdstuk 3 van het Bal bevat de aanwijzing van wat er onder de milieubelastende activiteit valt en wat vergunningplichtig is. Ook staat hier welke inhoudelijke regels gelden.

Dit valt onder een Seveso-inrichting:

De milieubelastende activiteit Seveso-inrichting wordt in paragraaf 3.3.1 van het Bal aangewezen. Deze activiteit kan schadelijk zijn voor het milieu. Er zijn vooral nadelige gevolgen voor de omgevingsveiligheid vanwege de aanwezigheid van gevaarlijke stoffen.

Bij een Seveso-inrichting gaat het om een bedrijf waar een gevaarlijke stof:

- aanwezig is of mag zijn;
- kan ontstaan bij verlies van controle over de processen.

De hoeveelheid van een gevaarlijke stof moet de daarvoor geldende drempelwaarde uit bijlage I, deel 1 of deel 2 van de Seveso-richtlijn overschrijden.

Een Seveso-inrichting bestaat volgens de definitie uit het Bal uit de:

“volledige door degene die de Seveso-inrichting exploiteert beheerde locatie, waar gevaarlijke stoffen aanwezig zijn in een of meer Seveso-installaties, met inbegrip van:
a. gemeenschappelijke of bijbehorende infrastructuur of activiteiten; en
b. activiteiten die met het exploiteren van de Seveso-inrichting rechtstreeks samenhangen, in technisch verband staan en de kans op en de gevolgen van een zwaar ongeval kunnen vergroten”

In de praktijk betekent dit meestal dat alles binnen de locatiegrens van een Seveso-inrichting bij deze milieubelastende activiteit hoort.

Een Seveso-installatie is een technische eenheid waar een gevaarlijke stof wordt gemaakt, gebruikt, verwerkt of opgeslagen. Dit omvat ook de voorzieningen, apparaten en hulpmiddelen die nodig zijn voor de werking van deze Seveso-installatie.

In het begin van deze paragraaf is toegelicht dat Chemelot één Seveso-inrichting is, welke locatie door de primaire site bewoners, als feitelijke exploitanten van de deelinrichtingen, en CSP, als overkoepelende exploitant, gezamenlijk wordt beheerd.

Samenloop met andere activiteiten uit hoofdstuk 3

Er kunnen ook andere paragrafen met milieubelastende activiteiten uit hoofdstuk 3 van het Bal van toepassing zijn. Binnen de Seveso-inrichting Chemelot zijn dat met name de basischemie uit paragraaf 3.3.8 van het Bal, stookinstallaties uit paragraaf 3.2.1, opslagtank voor gassen en vloeistoffen (paragrafen 3.2.7 en 3.2.8 Bal) en opslag van gevaarlijke stoffen in verpakking (paragraaf 3.2.9 Bal).

Indien deze activiteiten onder afdeling 3.2 van het Bal zijn genoemd, betreffen dit bedrijfstak overstijgende mba's. Voor deze activiteiten worden algemene regels uit hoofdstuk 4 en 5 van het Bal aangewezen. Deze algemene regels zijn tevens rechtstreeks werkend voor de Seveso-inrichting, naast de rechtstreek werkende regels die vanuit afdeling 3.3 van het Bal voor de Seveso-inrichting en eventuele andere complexe mba's zijn aangewezen. Op grond van artikel 2.10 van het Bal is de exploitant van de deelinrichting die de bedrijfstak overstijgende mba of een complexe mba uit paragraaf 3.3.2 tot en met 3.3.14 van het Bal binnen de deelinrichting verricht verantwoordelijk voor de algemene regels die voor deze activiteit van toepassing zijn.

Ook kan de milieubelastende activiteit Seveso-inrichting samen met andere milieubelastende activiteiten uit afdeling 3.4 tot en met 3.11 van het Bal voorkomen. Als deze onderdeel zijn van de Seveso-inrichting, zoals in casu, dan gelden de algemene regels voor activiteiten die in afdeling 3.4 tot en met 3.11 van het Bal worden aangewezen niet voor de Seveso-inrichting, net zoals bij andere complexe bedrijven. Dit staat in artikel 3.49, lid 1, van het Bal. De regels voor deze samenlopende activiteiten komen als voorschriften in de vergunning.

Deze milieuregels uit het Bal gelden voor een Seveso-inrichting

Bij de milieubelastende activiteit Seveso-inrichting staat in paragraaf 3.3.1 van Bal welke inhoudelijke regels uit hoofdstuk 4 en hoofdstuk 5 rechtstreeks van toepassing zijn.

Op grond van artikel 3.52 van het Bal betreffen dit de algemene regels uit paragraaf 4.2 (Seveso-inrichting) en paragraaf 5.4.1 (verduurzaming van het energiegebruik). De deelinrichtingen en CSP zijn gezamenlijk verantwoordelijk voor deze algemene regels. Alle regels van paragraaf 4.2 gelden zowel voor lagedrempelinrichtingen als voor hogedrempelinrichtingen. Daar waar de regels alleen gelden voor hogedrempelinrichtingen, is dat in de regels aangegeven.

Naast specifieke aangewezen algemene regels voor de Seveso-inrichting gelden voor een deelinrichting ook de algemene regels die zijn aangewezen voor mba's uit afdeling 3.2 (bedrijfstak overstijgende mba's) en afdeling 3.3 (complexe mba's) van het Bal die binnen de deelinrichting worden uitgevoerd.

2.4 Bevoegd gezag

De activiteiten van de inrichting site Chemelot zijn genoemd in paragraaf 3.3.1 van het Bal en betreft het exploiteren van een Seveso-inrichting (aangewezen op grond van artikel 3.50, eerste lid van het Bal).

De site Chemelot wordt behandeld als één Seveso-inrichting. Op grond van artikel 4.6, eerste lid onder c van het Ob en artikel 3.51, eerste lid van het Bal zijn wij het bevoegd gezag voor deze omgevingsvergunning.

De deel-milieubelastende activiteit IAZI is hoofdstuk 4 van de voor de site Chemelot verleende vergunning. De activiteiten van de deel-milieubelastende activiteit zijn met name genoemd in de volgende paragrafen uit het Bal:

- § 3.2.7 Opslagtank voor gassen (Artikel 3.21, onder a en b);
- § 3.2.8 Opslagtank voor vloeistoffen en tankcontainer of verpakking die wordt gebruikt als opslagtank voor vloeistoffen (Artikel 3.24, onder a);
- § 3.2.9 Opslaan van gevaarlijke stoffen in verpakking (artikel 3.27);
- § 3.2.13 Opslaan, mengen, scheiden en verdichten van bedrijfsafval of gevaarlijk afval voorafgaand aan inzameling of afgifte (artikel 3.39 onder b en h);
- § 3.2.17 Zuiveringsvoorziening voor ingezameld of afgegeven afvalwater.

De installatie van de deel-milieubelastende activiteit betreft een RIE installatie als bedoeld in categorie 5.c, onder b, sub I en categorie 6.11 van de RIE.

Elke deel-milieubelastende activiteit is onderdeel van de totale Seveso-inrichting. De horizontale Europese BBT-conclusies zijn altijd van toepassing op een deel-milieubelastende activiteit.

2.5 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

2.6 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 16.5.2 van de Ow. De reguliere procedure is, op grond van artikel 10.24, eerste lid en het vierde lid van het Omgevingsbesluit van toepassing omdat de aangevraagde wijziging geen significante nadelige gevolgen heeft voor de gezondheid of het milieu, op grond waarvan de uitgebreide procedure uit afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht niet van toepassing is.

Gelet hierop hebben wij op 23 juli 2024 conform artikel 16.67 van de Ow kennis gegeven van de aanvraag op de site van de provincie Limburg.

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met zes weken overeenkomstig artikel 16.64, tweede lid van de Ow. Van deze verlenging is kennis gegeven op de site van de provincie Limburg (www.limburg.nl/bekendmakingen).

2.7 Advies en instemming

In de Ow en het Ob worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 16.15, eerste lid van de Ow, en afdeling 4.2 van het Ob, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- het college van burgemeester en wethouders van Stein;
- het Waterschap Limburg;
- het bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport.

Op 29 augustus 2024 heeft het Waterschap Limburg het volgende advies uitgebracht:

Voor het lozen van afvalwater via de IAZI in het oppervlaktewater genaamd de Zijtak Ur is door het waterschap aan Circle Wastewater Services B.V. een vergunning met kenmerk 2020-D103173

(2019-Z4532), gewijzigd bij besluiten van 26 april 2021, 15 februari 2022, 22 maart 2022, 21 juli 2022, 4 oktober 2022, 11 oktober 2022, 7 maart 2023, 9 januari 2024 (ontwerp), 9 april 2024 en 9 juli 2024 verleend. De aangevraagde activiteiten met betrekking tot bovenstaand project vallen binnen de reikwijdte van deze watervergunning. De watervergunning van Circle Wastewater Services B.V. met kenmerk 2020-D103173 (2019-Z4532) hoeft niet gewijzigd te worden.

Advies vanuit de gemeente

Vanuit de gemeente Stein hebben wij op 28 augustus 2024 een advies mogen ontvangen. De gemeente heeft het plan voorgelegd aan de welstandscommissie en hierbij is een positief advies gegeven zonder verdere opmerkingen. Onderstaand hebben wij het advies toegevoegd.

Welstandsbeleid

Het plan is getoetst door de Gemeentelijke Adviescommissie Omgevingskwaliteit aan de kadernota ruimtelijke kwaliteit Zuid-Limburg en Visie Welstandsbeleid district Stein. Het plan is gelegen binnen het deelgebied Buitengebieden en valt onder Welstandsniveau 2 (Potentieel welstandsgebied).

Advies Gemeentelijke Adviescommissie Omgevingskwaliteit - Plan Aanvaardbaar

Het plan is op 21 Augustus 2024 beoordeeld door de Gemeentelijke Adviescommissie Omgevingskwaliteit. De Gemeentelijke Adviescommissie acht het voorgelegde plan aanvaardbaar.

Instemming

Op grond van artikel 16.16, eerste lid van de Ow wijst het Ob categorieën van gevallen aan waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning ook instemming behoeft van een daarbij aangewezen bestuursorgaan. Omdat het hier gaat om een aanvraag als vermeld in artikel 5.1, eerste lid, onder a, van de Omgevingswet wordt de omgevingsvergunning alleen verleend als college van B & W met het verzoek instemt.

Binnen 2 weken na verzending van de aanvraag hebben wij van het college van B & W een reactie ontvangen waaruit blijkt dat zij geen verder advies wensen uit te brengen, gelet op het belang van betrokkenen kan worden ingestemd met het conceptbesluit van de gevraagde vergunning.

Vanuit de gemeente is op 26 augustus aangegeven dat zij geen verder advies wensen uit te brengen. Vervolgens is het conceptbesluit aan de gemeente toegestuurd waarna zij op 4 september 2024 hebben ingestemd met ons besluit. Er zijn geen verdere opmerkingen meer gegeven.

Advies vanuit de Veiligheidsregio Zuid-Limburg

Vanuit de Veiligheidsregio Zuid-Limburg hebben wij op 16 augustus 2024 een reactie mogen ontvangen waarin zij ons adviesverzoek hebben gereed gemeld zonder verdere opmerkingen.

Deze adviezen vanuit de gemeente Stein en de Veiligheidsregio Zuid-Limburg nemen wij over.

3 SAMENHANG OVERIGE WETGEVING

3.1 Coördinatie Waterwet

De aangevraagde MBA heeft betrekking op een IPPC-installatie/Seveso-inrichting, waarvoor ook een aanvraag voor een wateractiviteit verleend is. De aangevraagde verandering is echter niet van invloed op de lozing van afvalwater. Aanpassing van de watervergunning is niet aan de orde.

3.2 Convenant “Voor een veilige ontwikkeling van Chemelot en haar omgeving”

Op 25 mei 2023 hebben de provincie Limburg, de gemeenten Sittard-Geleen, Stein en Beek, Stichting Chemelot, Chemelot Site Permit (CSP) en DSM wederzijdse afspraken ondertekend over het versterken van de veiligheid rondom Chemelot. Hierin is onder andere afgesproken dat partijen de in het door de Technische Veiligheidscommissie opgestelde veiligheidskader gehanteerde uitgangspunten overnemen inhoudende:

- dat de veiligheidssituatie op termijn omhoog dient te gaan;
- dat de toepassing ziet op veranderende situaties (geen 'terugwerkende kracht');
- een integrale benadering van veiligheid en alle optredende -effecten;
- een proportionele kosten-batenafweging van maatregelen versus veiligheidswinst.

In paragraaf 2.3 van de aanvraag is dit convenant benoemd en aangegeven dat voor deze aanvraag geen relevante doelen en/of verplichtingen van toepassing zijn.

4 OVERWEGINGEN

4.1 Omgevingsplanactiviteit

Er is sprake van de activiteit 'plaatsen van een werkplaatscontainer' waarvoor in artikel 22.26 van het omgevingsplan gemeente Stein, in werking vanaf 7 mei 2024, (hierna Omgevingsplan) is bepaald dat hiervoor een omgevingsvergunning voor de omgevingsplan activiteit vereist is.

De volgende omgevingsplan activiteit is aangevraagd en aan de orde:

- een omgevingsplanactiviteit (artikel 5.1, eerste lid, onder a, van de Omgevingswet juncto. (artikel 2.26 van het omgevingsplan).

Ingevolge artikel 8.0a, eerste lid van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) kan de omgevingsvergunning worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met de regels die in het omgevingsplan zijn gesteld over het verlenen van de omgevingsvergunning. Hierover merken wij het volgende op:

Toetsing beoordelingsregels uit het Omgevingsplan

Artikel 22.29, eerste lid, onder a, Omgevingsplan, regels over het bouwen van een bouwwerk

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor:

- gemeentelijk plan; het bestemmingsplan Grensmaas 2016, 1e herziening gemeente Stein, onherroepelijk (vastgesteld 2018-06-21);
- gemeentelijk plan; het bestemmingsplan Grensmaas, gemeente Stein onherroepelijk (vastgesteld 2017-05-11);
- gemeentelijk plan; het bestemmingsplan Erfgoed Stein, Gemeente Stein onherroepelijk (vastgesteld 2021-07-22);
- bestemmingsplan Grensmaas 2016, 1e herziening gemeente Stein, onherroepelijk (vastgesteld 2018-06-21).

Het bouwwerk is gelegen binnen:

- Artikel 7 Bedrijf – Afvalwaterzuiveringsinstallatie;

De aanvraag is hiermee niet strijdig. Immers:

- Volgens artikel 7.1 van de planregels zijn de voor bedrijf-afvalwaterzuiveringsinstallatie aangewezen gronden in casu bestemd voor 'waterzuiveringsdoeleinde' en 'waterhuishoudkundige voorzieningen'. Het bouwwerk bevindt zich binnen deze aanduiding en is niet in strijd met dit voorschrift;
- Volgens artikel 7.2 van de planregels zijn de bouwregels voor bedrijf-afvalwaterzuiveringsinstallatie aangewezen gronden in casu bestemd voor gebouwen en andere bouwwerken die qua aard en afmetingen bij deze bestemming passen met dien verstande dat:
 - a) maximaal 90 % van het bouwvlak mag worden bebouwd;
 - b) de goothoogte maximaal 10,00 meter mag bedragen;
 - c) de hoogte van andere bouwwerken maximaal 15,00 meter mag bedragen en van erfafscheidingen die maximaal 2,50 meter hoog mogen zijn.

In casu is een bouwwerk geprojecteerd met een maximale bouwhoogte en gelijkmatige goothoogte van 2,5 meter waar 15 meter is toegestaan. Verder wordt er voldaan aan de maximale bebouwing van het bouwvlak met een percentage van 90 %.

Na-ijlende effecten steenkoolwinning

De voormalige steenkoolwinning in de gemeenten Brunssum, Beekdaelen, Heerlen, Landgraaf, Voerendaal, Kerkrade, Simpelveld, Beek, Sittard-Geleen en Stein leidt tot na-ijlende effecten, met name in de vorm van bodembeweging. Deze brengen mogelijk belemmeringen met zich mee in het gebruik van de fysieke leefomgeving, bijvoorbeeld in geval van verzakkingen. Het is van belang goed met deze risico's om te gaan. In de vastgestelde provinciale verordening 'Omgevingsverordening Limburg', identificatie laknlntactJpv3lt2}23lomgevingsverordening, (in werking sinds 1 januari 2024) is in paragraaf 12.1.8 een instructieregel na-ijlende effecten steenkoolwinning opgenomen. In deze instructieregel is de ambitie opgenomen dat de Provincie Limburg ernaar streeft negatieve effecten als gevolg van voormalige steenkoolwinning te voorkomen, en daar waar deze optreden adequaat te handelen. Deze instructieregel heeft alleen effect op het moment dat de aangevraagde activiteit niet (geheel) mogelijk is op basis van het vigerende omgevingsplan.

Het aangevraagde bouwwerk is gelegen in een van de hiervoor genoemde gemeenten. Wij hebben de bouwconstructie van het bouwwerk getoetst conform algemene sterkte van bouwconstructies. De sterkte van de bouwconstructie, althans het bestand zijn van deze constructie ten gevolge van eventuele na-ijlende effecten van de voormalige steenkoolwinning kan het bevoegd gezag niet eisen en wordt ook niet getoetst. Het wel of niet meenemen van deze na-ijlende effecten in het constructief ontwerp van het bouwwerk blijft de verantwoordelijkheid van de aanvrager.

Nu bekend is dat het bouwwerk in een gebied ligt waar na-ijlende effecten van de voormalige steenkoolwinning kunnen optreden, rust er op de aanvrager een verantwoordelijkheid ervoor te zorgen dat het bouwwerk tegen deze invloeden bestand is.

Conclusie

Vanuit het beoordelingskader dat betrekking heeft op de omgevingsplanactiviteit kan er ten aanzien van de aangevraagde activiteit de omgevingsvergunning worden verleend.

4.2 Milieu

4.2.1 Inleiding

De site Chemelot betreft een Seveso-inrichting, zoals omschreven in Bijlage I van het Bal. Op de locatie zijn een of meer installaties aanwezig, waar een gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 3, tiende lid, van de Seveso-richtlijn wordt gemaakt, gebruikt, verwerkt of opgeslagen.

De aanvraag betreft daarom een milieubelastende activiteit (MBA) als bedoeld in afdeling 3.3 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal), complexe bedrijven. De volgende MBA('s) zijn daarbij aan de orde:

- Seveso-inrichting (paragraaf 3.3.1).

Voor de locatie IAZI zijn daarnaast zijn een aantal bedrijfstak overstijgende mba's uit afdeling 3.2 van het Bal aan de orde

- § 3.2.1 Stookinstallatie;
- § 3.2.7 Opslagtank voor gassen (Artikel 3.21, onder a en b);
- § 3.2.8 Opslagtank voor vloeistoffen en tankcontainer of verpakking die wordt gebruikt als opslagtank voor vloeistoffen (Artikel 3.24, onder a);
- § 3.2.9 Opslaan van gevaarlijke stoffen in verpakking (artikel 3.27);
- § 3.2.13 Opslaan, mengen, scheiden en verdichten van bedrijfsafval of gevaarlijk afval; voorafgaand aan inzameling of afgifte (artikel 3.39 onder b en h);
- § 3.2.17 Zuiveringsvoorziening voor ingezameld of afgegeven afvalwater (artikel 3.41 onder a).

De site Chemelot omvat verder één of meer IPPC-installaties behoren, zoals genoemd in Bijlage I categorie 4.1.a van de Richtlijn industriële emissies (Rie).

4.2.2 De aanvraag

De aanvraag betreft het plaatsen van een werkplaatscontainer. Deze aanvraag betreft een verandering waarvoor aannemelijk is dat geen aanzienlijke nadelige effecten op de gezondheid van de mens of het milieu ontstaan. De werkplaatscontainer is een voor kleinschalige werkzaamheden voor dit doel aangepast zeecontainer en omvat een werkbank en een aantal opslagvoorzieningen.

4.2.3 Toetsing gevolgen voor gezondheid en milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag hebben wij beoordeeld of de aangevraagde verandering leidt tot significante gevolgen voor de gezondheid of het milieu in vergelijking met de al verleende vergunning. De aanvrager heeft in de aanvraag de gevolgen voor het milieu voldoende beschreven en aannemelijk gemaakt dat geen sprake is van significante gevolgen voor de milieubelasting of de gezondheid. In het onderstaande beschouwen we de belangrijkste aspecten van deze aanvraag.

Geluid

De werkplaatscontainer is voorzien van mechanische ventilatie maar de ventilator heeft een bronvermogen kleiner dan 70 dB(a). Een dergelijke bron is niet relevant en daarom hoeft deze niet in het akoestisch rekenmodel te worden opgenomen.

4.2.4 Voorschriften

In deze vergunning worden geen voorschriften opgenomen.

4.2.5 Mer beoordelingsplicht

Onder de Omgevingswet en het bijbehorende Omgevingsbesluit (bijlage V) is aangegeven voor welke activiteiten of plannen een Mer-plicht of Mer-beoordelingsplicht geldt. In de aanvraag is vermeld dat op grond van bijlage V van het Omgevingsbesluit voor de aangevraagde activiteiten bovenstaande verplichtingen niet gelden.

Voor de aangevraagde wijziging achten wij een mer-beoordeling niet aan de orde.

4.2.6 Zorgplicht

Voor milieubelastende activiteiten zoals omschreven in het Bal geldt naast algemene regels of een eventuele vergunningplicht een specifieke zorgplicht.

Deze specifieke zorgplicht staat in artikel 2.11 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Hij geldt voor de milieubelastende activiteiten die in hoofdstuk 3 van het Bal zijn aangewezen. Dat betekent dat de specifieke zorgplicht ook geldt voor activiteiten, waarvoor in hoofdstuk 4 en 5 voorschriften zijn opgenomen.

Artikel 2.11 van het Bal bestaat uit twee delen. Het eerste deel verplicht degene die de activiteit verricht om zorg te dragen voor bepaalde milieubelangen. Hoewel de zorgplicht een open norm is en moet blijven, wordt in het tweede deel van het artikel nader geconcretiseerd waaruit die zorgplicht in ieder geval bestaat. Dit geeft een handvat aan degene die de activiteit verricht om de vereiste zorg in te vullen. Het betreft geen uitputtende concretisering.

In het algemeen zal de specifieke zorgplicht niet overtreden worden indien de activiteit op de gebruikelijke manier wordt uitgevoerd. De specifieke zorgplicht verbiedt handelingen waarvan duidelijk is dat deze niet toegestaan kunnen worden en iedereen zou moeten weten dat ze niet door de beugel kunnen.

4.3 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de milieubelastende activiteiten kan worden geconcludeerd, dat de omgevingsvergunning kan worden verleend.

Voor deze milieubelastende activiteit zijn in deze beschikking geen specifieke voorschriften opgenomen.