

Besluit
van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning

Activiteit (ver)bouwen van een bouwwerk

Renewi Nederland B.V. te Venlo

Zaaknummer: Z2023-00001722

Kenmerk: D2023-00026309-P d.d. 5 september 2024.
Verzonden: 9 september 2024

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	6
2.1	De aanvraag	6
2.2	Huidige vergunnings situatie	6
2.3	Bevoegd gezag	7
2.4	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	7
2.5	Procedure	7
2.6	Adviezen	8
3	Samenhang overige wetgeving	9
3.1	Wet natuurbescherming	9
4	Overwegingen	10
4.1	Bouwen van een bouwwerk	10

1 Besluit

Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 1 augustus 2023 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Renewi Nederland B.V. (hierna te noemen Renewi). De aanvraag betreft het realiseren van een werkplaats, wasplaats, tankplaats en tweede een verklaring van geen bedenkingen van de inrichting gelegen aan Ampèrestraat 10, 5928 PE Venlo. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z2023-00001722.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 onder a van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan Renewi Nederland B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan Ampèrestraat 10, 5928 PE Venlo;
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
 - het (ver)bouwen van een bouwwerk, zijnde een werkplaats, wasplaats, tankplaats en tweede weegbrug.
3. dat de vergunning voor de activiteit bouwen na gereedmelding expireert;
4. dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken:
 - 7966441: 'Aanvraagformulier activiteit bouwen d.d. 23 mei 2024', de dato 1 augustus 2023;
 - 'Capaciteitsbepalingsformulier Tankplaats', firma Renewi Nederland B.V., de dato 7 december 2022;
 - 'Capaciteitsbepalingsformulier Werkplaats/wasplaats', firma Renewi Nederland B.V., de dato 7 december 2022;
 - 'Informatie NeBo olieafscheider integraal beton 1,5-20 l/s Compact-1', firma Nering Bögel B.V., de dato 1 april 2002;
 - 'Informatie Electric Fire Monitor', firma InnoVfoam B.V., de dato 17 september 2013;
 - 'NeBo olieafscheider integraal beton 3-30 l/s NeBosub (wasplaats, werkplaats, tankplaats)', firma Nering Bögel B.V., de dato 1 april 2013;
 - BH3569-MI-NT-221104-1541: 'Aanpassingen hemelwaterriolering Renewi terrein Venlo', firma HaskoningDHV Nederland B.V., de dato 9 november 2022;
 - 'NeBo lamellenafscheider beton 3 l/s 2.1 NeBodrop', firma Nering Bögel B.V., de dato 1 september 2015;
 - NEBOdrop 3/15: 'Kogel-lamellenafscheider "NEBOdrop" NS 3/15 - 450 (L)', firma Nering Bögel B.V., versie 1, de dato 17 september 2013;
 - KM.01: 'Kadaster en Maps Venlo', firma Renewi Nederland B.V., de dato 5 februari 2021;
 - TP001: 'Bestektekoning tankplaats', firma Renewi Nederland B.V., versie D, de dato 16 mei 2024;
 - WaP001: 'Bestektekoning wasplaats', firma Renewi Nederland B.V., versie A, de dato 1 december 2022;
 - VDB-F/Si-20 – ed. 1.4/0717: 'Verdiept Opgestelde Voertuig Weegbrug VDB-F/Si-20 met Prefab Geïntegreerde Stelstroken', firma Pfister Weegtechniek;
 - WP001: 'Bestektekoning werkplaats', firma Renewi Nederland B.V., versie A, de dato 1 december 2022;

- B21.405.05 - K1: 'Vernieuwen tankplaats', firma JV2 Bouwadvies B.V., de dato 25 oktober 2022;
- B22.446.05 - K5: 'Wasplaat Renewi', firma JV2 Bouwadvies B.V., de dato 12 december 2022;
- GrondwerkVDBF18stelstroken.vsd: 'Grondwerk VDBF18 stelstroken', firma Pfister Weegtechniek, de dato 10 juli 2008;
- PF-FUB-18F: 'Tekening weegbrug', firma Fuchs Fertigteilwerke West GmbH, de dato 5 oktober 2017;
- GrondwerkVDBF18angeformt_V2.vsd: 'Grondwerk VDBF18 met geïntegreerde stelstroken', firma Pfister Weegtechniek, de dato 6 november 2018;
- B22.446.05 - K4: 'Nieuwbouw werkplaats Renewi', firma JV2 Bouwadvies B.V., de dato 12 december 2022;
- BO.01: 'Terreintekening bestaand', firma Renewi Nederland B.V., versie B, de dato 21 juni 2023;
- BO.34: 'Brandbeveiliging', firma Renewi Nederland B.V., versie D, de dato 3 april 2024;
- VH-0753: 'Situatietekening sonderingen', firma Inpijn-Blokpoel, de dato 18 januari 2006;
- PB/SHEQ/2023.003: 'Aanvraag verklaring van geen bedenkingen (Renewi Venlo)', firma Renewi Nederland B.V., de dato 27 juli 2023;
- 'Werkbeschrijving brandbeveiliging locatie Renewi a/d Amperestraat Venlo', de dato 3 april 2024;
- BO.33: 'Terrein en rioleringsstekening', firma Renewi Nederland B.V., versie B, de dato 21 juni 2023;
- 103504-100: 'Brandbeveiligingsplan Herbouw Renewi locatie Venlo', firma EFPC N.V., versie 3.0, de dato 23 november 2022;
- 'Afbeelding tankinstallatie';
- 'Bijlage oppervlak + inhoud', de dato 22 mei 2024;
- B22.446.05: 'Nieuwbouw bedrijfspand (alle bouwwerken)', firma JV2 Bouwadvies B.V., versie 1, de dato 4 november 2022;
- VH-0753: 'Funderingsadvies', firma Inpijn-Blokpoel, de dato 2 februari 2006;
- PB/SHEQ/2023.005: 'Toelichting aanvullende gegevens VVGB Venlo', firma Renewi Nederland B.V., de dato 21 mei 2024;
- 0477113.100: 'Stikstofonderzoek', firma Antea Group, versie 2, de dato 9 februari 2024;
- WaP002: 'Gevelanzichten wasplaats', firma Renewi Nederland B.V., versie 0, de dato 4 juni 2024.

Gedeputeerde Staten van Limburg,

Omgevingsdienst Zuid-Limburg

Afschriften

Dit besluit is verzonden aan de aanvrager van de vergunning, Renewi Nederland B.V., Ampèrestraat 10, 5928 PE Venlo. Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- het College van Burgemeester en Wethouders van Venlo, Postbus 3434, 5902 RK Venlo.

Rechtsbescherming

Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

1. De naam en het adres van de indiener;
2. De datum;
3. Een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en;
4. De redenen van het bezwaar (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg
Algehele Juridische Zaken, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA Maastricht.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Naast het indienen van uw bezwaarschrift per post is ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen. Op deze wijze wordt onder andere gewaarborgd dat het elektronisch verkeer op een betrouwbare en vertrouwelijke manier plaatsvindt. De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing/ onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 1988, 6201 BZ Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden. Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 1 augustus 2023 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Renewi Nederland B.V. (hierna te noemen Renewi) voor de inrichting gelegen aan Ampèrestraat 10, 5928 PE Venlo.

De aanvraag betreft het realiseren van een:

- Werkplaats;
- Wasplaats;
- Tankplaats;
- Tweede weegbrug.

Daarnaast is het gebruik van gronden in strijd met het bestemmingsplan aangevraagd middels een verklaring van geen bedenkingen aangevraagd overeenkomstig artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 3 van de Wabo. Een deel van het terrein van de inrichting Ampèrestraat 10 te Venlo had ten tijde van indiening van de aanvraag in het bestemmingsplan 'Venlo Trade Port' de aanduiding 'afvalverwerkingsbedrijf'. Inmiddels is dat middels vigerend bestemmingsplan 'Renewi Venlo' aangepast. Het volledige terrein heeft nu de aanduiding 'afvalverwerkingsbedrijf'. Om die reden is de bij de oorspronkelijke aanvraag aangevraagde activiteit 'Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' niet meer van toepassing op de aanvraag.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het (ver)bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo).

2.2 Huidige vergunnings situatie

- Op 13 juni 2006 hebben wij aan Van Gansewinkel Nederland B.V. een revisievergunning (kenmerk 2005/45254) ingevolge de Wet milieubeheer verleend.
- Op 16 augustus 2007 hebben wij een veranderingsvergunning (kenmerk 2007/21492) verleend aan Van Gansewinkel Nederland B.V. voor het wijzigen van voorschriften met betrekking tot financiële zekerheid.
- Op 6 februari 2009 hebben wij een melding (kenmerk 2009/3938) als bedoeld in artikel 8.19 Wm van Van Gansewinkel Nederland B.V. ontvangen en op 5 maart 2009 geaccepteerd. De melding betreft het veranderen van de verdeling van het aantal vrachtbewegingen in de avond- en nachtperiode.
- Op 3 december 2009 hebben wij een veranderingsvergunning (kenmerk 209/10612) verleend aan Van Gansewinkel Nederland B.V. betreffende de opslag van asbesthoudend afval en dakleer, de inzet van een shredderinstallatie en de herverdeling van de opslagcapaciteit van diverse afvalstoffen. Tevens zijn de voorschriften C.3 en F.1 tot en met F.5 (Geluid) gewijzigd.
- Op 25 september 2014 hebben wij een veranderingsvergunning (zaaknummer 2014-0777) verleend aan Van Gansewinkel Nederland B.V. betreffende acceptatie van roostergoed met Euralcode 19 08 01.
- Op 29 september 2016 hebben wij een veranderingsvergunning (zaaknummer 2016-0226) verleend aan Van Gansewinkel Nederland B.V. voor diverse wijzigingen.

- Op 4 januari 2018 hebben wij een milieu neutrale veranderingsvergunning (zaaknummer 2017-206102) verleend aan Renewi Nederland B.V. voor de uitbreiding en ingebruikname van een nieuw terreingedeelte van de inrichting gelegen aan de Ampèrestraat 10, 5928 PE Venlo.
- Op 6 juni 2006 heeft het waterschap Peel en Maasvallei een revisievergunning (kenmerk V05-157) verleend in het kader van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo). De Wvo-vergunning voor indirecte lozingen en lozingen op een riool is op 22 december 2009 opgegaan in de Wet milieubeheervergunning.
- Op 1 november 2017 is de tenaamstelling veranderd van Van Gansewinkel Nederland B.V. naar Renewi Nederland B.V.
- Op 1 maart 2019 hebben wij een milieu neutrale veranderingsvergunning (zaaknummer 2018-207236) verleend aan Renewi Nederland B.V. voor het herverdelen van de opslag- en verwerkingscapaciteit van diverse afvalstromen en het shredderen van diverse afvalstromen van de inrichting aan de Amperestraat 10, 5928 PE Venlo.
- Op 3 oktober 2019 is een vergunning verleend voor het wijzigen van de voorschriften C.3 en E.5 inzake maximale opslagcapaciteit en geurpreventie.
- Op 25 augustus 2023 hebben wij aan Renewi Nederland B.V. een omgevingsvergunning verleend voor de activiteiten milieuneutraal, bouwen, uitvoeren van een werk en handelsreclame (zaaknummer 2022-071422).
- Als laatste hebben wij op 5 september 2024 aan Renewi Nederland B.V. een revisievergunning (zaaknummer 2022-071531) ingevolge de Wet milieubeheer verleend.

2.3 Bevoegd gezag

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in categorie 28.4 onder a lid 6, 28.4 onder c lid 1 van bijlage 1, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Daarnaast betreft het een inrichting waartoe één of meerdere IPPC-installaties behoren (RIE categorie 5.3 onder a, iii en onder b, ii). Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning.

2.4 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Gedurende de aanvraag werd de strijdigheid waarvoor de oorspronkelijk aangevraagde activiteit 'Handelen in strijd met ruimtelijke ordening' was aangevraagd weggenomen als in paragraaf 2.1 van dit besluit beschreven. In overleg met Renewi Venlo B.V. werd duidelijk dat zij middels deze aanvraag ook de bouwactiviteit (artikel 2.1, eerste lid, onder a Wabo) aan wilde vragen. Om deze reden is de activiteit bouwen met bijbehorende stukken op 23 mei 2024 en 4 juni 2024 aangevuld.

Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag nogmaals getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

2.5 Procedure

Op 1 augustus 2023 is onderhavige aanvraag ingekomen als aanvraag dat zou worden voorbereid middels de uitgebreide voorbereidingsprocedure. Dit vanwege de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder c van de Wabo waarvoor met toepassing van artikel 2.12, eerste lid onder a onder 3 van de Wabo van het bestemmingsplan zou worden afgeweken. Gedurende de behandeling van de

vergunningaanvraag bleek echter dat bij de gemeente Venlo een procedure tot wijziging van het bestemmingsplan in behandeling was. Daarmee is onderhavige procedure op grond van het bepaalde in artikel 3.3 van de Wabo aangehouden. Na vaststelling van het bestemmingsplan op 22 mei 2024 en vervallen van de aanhoudingsplicht op grond van de Wabo is onderhavige aanvraag weer in behandeling genomen. Geconstateerd is dat met het gewijzigde bestemmingsplan 'Renewi Venlo' de aangevraagde activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder c van de Wabo jo. artikel 2.12, eerste lid onder a onder 3 van de Wabo is komen te vervallen. Daarmee is op de afhandeling van deze vergunningprocedure de reguliere voorbereidingsprocedure als bedoeld in paragraaf 3.2 van de Wabo van toepassing.

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 16 juli 2024 alsnog conform artikel 3.8 van de Wabo kennis gegeven van de aanvraag op de site van de Provincie Limburg (www.limburg.nl/bekendmakingen). Aanvrager is eveneens op de hoogte gebracht van de gewijzigde procedure als gevolg van het bestemmingsplan Renewi Venlo.

2.6 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- Het College van Burgemeester en Wethouders van Venlo.

Gemeente Venlo

De gemeente Venlo heeft op 21 juni 2024 per e-mail laten weten dat zij geen aanleiding zien om te adviseren. Met daarbij de vermelding dat de locatie is gelegen in welstandsvrij gebied.

Wij nemen dit advies over.

3 Samenhang overige wetgeving

3.1 Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming (Wnb) bevat regels met betrekking tot Natura 2000-gebieden (Habitatrichtlijn- en Vogelrichtlijngebieden) binnen en buiten Nederland en regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving.

3.1.1 Gebiedsbescherming

Artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb heeft betrekking op de vergunningplicht in verband met Natura 2000-gebieden binnen en buiten Nederland. Op grond van dit artikel is een vergunning van Gedeputeerde Staten vereist voor het realiseren van projecten of het verrichten van andere handelingen die gelet op de instandhoudingsdoelstellingen voor een Natura 2000-gebied de kwaliteit van de natuurlijke habitats of de habitats van soorten in dat gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Zodanige projecten of andere handelingen zijn in ieder geval projecten of andere handelingen die de natuurlijke kenmerken van het gebied kunnen aantasten.

3.1.2 Soortenbescherming

De Wnb bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Hiertoe kent de Wnb drie beschermingsregimes. Paragraaf 3.1 van de Wnb ziet op het beschermingsregime voor de van nature in Nederland in het wild levende vogels. Dit beschermingsregime is de invulling van Nederland aan de verplichtingen uit de Europese Vogelrichtlijn. Paragraaf 3.2 van de Wnb omvat het beschermingsregime voor dieren en planten van soorten die zijn genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn, bijlage II bij het Verdrag van Bern en bijlage I bij het verdrag van Bonn. Naast de dieren en planten van soorten die zijn beschermd vanwege Europese richtlijnen en internationale verdragen, beschermt de Wnb een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten. Paragraaf 3.3 van de Wnb behandelt dieren en planten van soorten die zijn opgenomen in de bijlage(n) bij de Wnb, dit wordt het beschermingsregime 'andere soorten' genoemd. Elk van bovenstaande beschermingsregimes kent eigen verboden en eigen voorwaarden tot het verlenen van ontheffing van de verboden.

3.1.3 Afweging

Gebiedsbescherming

De aanvraag betreft het realiseren van diverse bouwwerken. Voor de realisatiefase (bouw) is in de aanvraag middels een Aeries-berekening aangetoond dat ten gevolge van de aangevraagde activiteit geen sprake is van een mogelijk significant negatief effect op één of meer Natura 2000-gebieden. Bijgevolg is het aanhaken van het onderdeel natuur bij de procedure in het kader van de Wabo niet aan de orde.

Soortenbescherming

Bij bevoegd gezag is reeds een natuurtoets d.d. 3 juli 2023 van het terrein bekend. Hieruit blijkt dat binnen het plangebied vogelnesten in de bebouwing aanwezig zijn en dat ook vleermuizen niet uitgesloten kunnen worden. Deze vogelnesten en vleermuizen bevinden zich in bebouwing elders op het terrein. Door realisatie van de bouwwerken in onderhavige aanvraag zal er geen sprake zijn van een handeling die beschermde soorten ontoelaatbaar zou verstoren of aantasten. Er vinden namelijk geen wijzigingen plaats aan bestaande bebouwing waar deze dieren (mogelijk) in zijn gevestigd.

4 Overwegingen

4.1 Bouwen van een bouwwerk

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 Wabo gestelde toetsingsaspecten.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Aangezien de activiteit betrekking heeft op meerdere bouw- of verbouwwerkzaamheden heeft voor iedere werkzaamheid een toetsing plaatsgevonden.

Het realiseren van een:

- Werkplaats;
- Wasplaats;
- Tankplaats bestaande uit een brandstoftank, IBC container, pomp, schuilplaats/overkapping en vangrail;
- Tweede weegbrug.

Toetsingsgronden

De omgevingsvergunning wordt geweigerd indien:

1. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2 of 120 van de Woningwet;
2. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij de bouwverordening of, zolang de bouwverordening daarmee nog niet in overeenstemming is gebracht, met de voorschriften die zijn gesteld bij een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 8, achtste lid, van de Woningwet dan wel bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 120 van die wet;
3. de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, of de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening;
4. het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, in strijd is met redelijke eisen van welstand beoordeeld naar de criteria, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onder a, van de Woningwet, tenzij het bevoegd gezag van oordeel is dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend;
5. het advies van de Commissie voor de tunnelveiligheid, bedoeld in artikel 6, derde lid, onder b, van de Wet aanvullende regels veiligheid wegtunnels, daartoe aanleiding geeft.

Toetsing

Ad. 1 Bouwbesluit

De activiteit voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens het Bouwbesluit 2012.

Ad. 2 Bouwverordening

De activiteit voldoet aan de bouwverordening van de gemeente Venlo.

Ad. 3 Bestemmingsplan

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor:

- het bestemmingsplan Renewi Venlo (NL.IMRO.0983.BP202316RENEWI-VA01) op 22 mei 2024 is vastgesteld en;
- Paraplubestemmingsplan kamerbewoning (NL.IMRO.0983.BP201902KAMERBEW-VA01) op 25 november 2020 is vastgesteld en;
- Paraplubestemmingsplan reguleren onbenutte plancapaciteit wonen (NL.IMRO.0983.BP201901CAPWONEN-VA01) op 25 november 2020 is vastgesteld.

Het plan bestaat uit het realiseren van de volgende bouwwerken welke niet strijdig zijn aan de geldende planregels:

- Werkplaats;
- Wasplaats;
- Tankplaats bestaande uit een brandstoftank, IBC container, pomp, schuilplaats/overkapping en vangrail;
- Tweede weegbrug.

Bestemmingsplan Renewi Venlo

Volgend uit het geldende planologische kader is het bouwwerk gelegen binnen:

- Enkelbestemming: Bedrijventerrein, artikel 3;
- Dubbelbestemming: Waarde – Archeologie, artikel 4;
- Functieaanduiding: Specifieke vorm van bedrijventerrein – afvalverwerkingsbedrijf;
- Functieaanduiding: Specifieke vorm van waarde - archeologie - hoge- tot middelhoge waarde;
- Gebiedsaanduiding: Wro-zone – ontheffingsgebied, artikel 7.1;
- Maatvoering: maximum bebouwingspercentage terrein: 80%, maximum bouwhoogte: 15 m, maximum goothoogte: 15 m;
- Bouwvlak.

Enkelbestemming 'Bedrijventerrein'

De aangevraagde activiteiten zijn in overeenstemming met de bestemming Bedrijventerrein, immers:

- Volgens artikel 3.1 van de planregels zijn de voor Bedrijventerrein aangewezen gronden in casu onder andere bestemd voor:
 - a. *het uitoefenen van bedrijfsmatige activiteiten die zijn genoemd in bijlage 1 (Lijst van bedrijfsactiviteiten) onder de categorie 2, 3.1, 3.2, 4.1 en 4.2, met uitzondering van:*
 - 1. *inrichtingen als bedoeld in BRZO en/of Bevi, met uitzondering van gronden ter plaatse van de aanduiding 'risicovolle inrichting';*
 - b. *bedrijven in milieucategorie 1, uitsluitend voor zover het bedrijven betreft die aanwezig zijn op het moment van het van kracht worden van het bestemmingsplan;*
 - c. *productiegebonden detailhandel, met uitzondering van detailhandel in voedings- en genotmiddelen;*
 - d. *tevens een afvalverwerkingsbedrijf ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijventerrein – afvalverwerkingsbedrijf' tot en met categorie 4.2;*

met daaraan ondergeschikt:

- i. opslag en uitstalling;
- j. wegen en paden;
- k. groenvoorzieningen;
- l. manoeuvreerruimte;
- m. parkeervoorzieningen.

De bouwwerken bevinden zich binnen deze bestemming en de functieaanduiding 'specifieke vorm van bedrijventerrein – afvalverwerkingsbedrijf' en staan ten dienste van het bedrijf, zijnde een afvalverwerkend bedrijf. De bouwwerken zijn daarmee overeenkomstig artikel 3.1 lid d in overeenstemming met dit voorschrift.

Volgens artikel 3.2.1 van de planregels geldt voor het bouwen van gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, de volgende bepaling:

a. *Het bebouwingspercentage van een bouwperceel mag niet meer bedragen dan is aangegeven ter plaatse van de aanduiding 'maximum bebouwingspercentage'.*

In casu bedraagt het maximale bebouwingspercentage 80%, de aanvraag is niet in strijd met dit voorschrift.

Volgens artikel 3.2.2. van de planregels gelden voor het bouwen van gebouwen de volgende bepalingen:

- a. *De afstand van een gebouw tot een weg mag niet minder dan 5 m bedragen, behoudens bestaande legale bebouwing.*
- b. *De afstand van een bedrijfsgebouw tot de zijdelingse en achterste perceelsgrenzen, niet zijnde hoekpercelen, mag niet minder dan 5 m bedragen, behoudens bij percelen met beperkte afmetingen in combinatie met gebouwen en bouwwerken tot een hoogte van maximaal 15 m. Onder voorwaarde dat de voorzijde van de gebouwen en de bouwwerken geen gebouw zijnde, van de wegzijde gezien, volledig bereikbaar zijn, gelden hiervoor de volgende afstanden:*
 - 1. *Bij percelen met een breedte tot 30 m en een diepte tot 50 m mag de afstand tot de achterste perceelsgrens worden verkleind tot 0 m en mag de afstand tot één zijdelingse perceelsgrens worden verkleind tot 0 m. De andere afstand tot de zijdelingse perceelsgrens dient minimaal 3 m te zijn.*
 - 2. *Bij percelen met een breedte en diepte tot 50 m mag de afstand tot de achterste perceelsgrens worden verkleind tot 0 m en mag de afstand tot één zijdelingse perceelsgrens worden verkleind tot 0 m of mag de afstand tot beide zijdelingse perceelsgrenzen worden verkleind tot minimaal 2.5 m.*
 - 3. *Bij percelen met een breedte tot 50 m en een diepte tussen 50 en 100 m mag de afstand tot de achterste perceelsgrens worden verkleind tot 0 m en mag de afstand tot één zijdelingse perceelsgrens worden verkleind tot minimaal 2.5 m.*
 - 4. *Bij percelen met een breedte tot 50 m en een diepte van meer dan 100 m mag de afstand tot de achterste perceelsgrens worden verkleind tot 2.5 m.*
 - 5. *Bij percelen met een breedte tussen de 50 en 100 m en een diepte tot 50 m mag de afstand tot één zijdelingse perceelsgrens en de afstand tot de achterste perceelsgrens worden verkleind tot 2.5 m. Als alternatief mag de afstand tot de achterste perceelsgrens tot 0 m worden verkleind, onder voorwaarde dat de afstand tot de zijdelingse perceelsgrens ten minste 5 m bedraagt.*
 - 6. *Bij percelen met een breedte en diepte tussen 50 en 100 m mag de afstand tot één zijdelingse perceelsgrens worden verkleind tot 2.50 m of mag de afstand tot de achterste perceelsgrens worden verkleind tot 2.50 meter.*
 - 7. *Bij hoekpercelen dient voor de (zij)gevel die grenst aan de weg een minimale afstand aangehouden te worden van 5 m tot die weg.*

Deze afstanden zijn weergegeven in bijlage 2 (Tekeningen bouwregels).

- c. *De goot- en bouwhoogte mogen niet meer bedragen dan ter plaatse van de aanduiding 'maximale goot- en bouwhoogte' is aangegeven*

Het perceel in casu betreft een hoekperceel met een maximaal toegestane goot- en bouwhoogte van 15 meter.

Werkplaats

De werkplaats betreft een gesloten geheel voorzien van toegangsdeuren en daarmee is het toegankelijk voor personen. Hierdoor valt de werkplaats onder de definitie van een gebouw. De werkplaats heeft een breedte van 8,5 meter, een lengte van 15,3 meter en een bouwhoogte van 8,4 meter en is gesitueerd op een afstand van meer dan 5 meter van de weg. De begane grondvloer wordt uitgevoerd als een vloestofdichte vloer op betongranulaat met een maximale diepte van 0,8 meter minus maaiveld. De fundering is op staal en ligt op 0,8 meter minus maaiveld. De werkplaats is daarmee niet in strijd met artikel 3.2.2.

Tankplaats

Op de tankplaats wordt naast diverse bouwwerken, geen gebouwen zijnde een schuilplaats/overkapping gerealiseerd. De schuilplaats/overkapping betreft een voor mensen toegankelijke, overdekte en gedeeltelijk met wanden omsloten ruimte. Eén van de wanden is deels open waarmee toegang tot het gebouw wordt verschaft.

De schuilplaats/overkapping heeft een breedte van 0,7 meter, een lengte van 1,2 meter en een bouwhoogte van 2,4 meter en is daarmee niet in strijd met artikel 3.2.2

- Volgens artikel 3.2.3 van de planregels gelden voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde de volgende bepalingen:
 - a. *De bouwhoogte van erf- en terreinafscheidingen mag niet meer dan 3 m bedragen.*
 - b. *Overkappingen mogen uitsluitend binnen het bouwvlak worden gebouwd.*
 - c. *De hoogte van hijsinrichtingen mag niet meer bedragen dan 20 m.*
 - d. *De bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag niet meer dan 15 m bedragen.*

Diverse bouwwerken op de tankplaats, de weegbrug en legioblokkenwand betreffen bouwwerken, geen gebouwen zijnde. Onderstaand zijn de bouwwerken individueel beschouwd.

Tankplaats

De tankplaats, bestaat uit de volgende bouwwerken, geen gebouwen zijnde:

- Een brandstoftank van 25.000 liter. De tank is circa 2,3 meter hoog, 8,5 meter lang en 2 meter breed.
- Een pomp van 1,5 meter hoog, 0,6 meter lang en 0,4 meter breed.
- Een IBC container van 1 meter hoog, 1,2 meter lang en 1 meter breed
- Verlichtingsmast van 6 meter hoog
- De locatie van de brandstoftank, IBC container, pomp, schuilplaats/overkapping en masten wordt grotendeels omsloten door een vangrail van 0,7 meter hoog.

Overeenkomstig artikel 3.2.3 onder d van de planregels geldt een maximale bouwhoogte van 15 meter. De bouwwerken, geen gebouwen zijnde zijn niet in strijd met artikel 3.2.3.

Weegbrug

De weegbrug betreft een verdiept opgestelde voertuig weegbrug, gefundeerd op betonnen stelstroken.

De weegbrug heeft een lengte van 18,5 meter lang en circa 3,6 meter breed. De bovenkant van de weegbrug is gelijk aan het maaiveld, de totale diepte van de weegbrug inclusief fundatie is 1,1 meter minus maaiveld.

Overeenkomstig artikel 3.2.3 onder d van de planregels geldt een maximale bouwhoogte van 15 meter. De weegbrug is niet in strijd met artikel 3.2.3.

Legioblokkenwand

Langs de wasplaats wordt een L-vormige legioblokkenwand van 3,6 meter hoog geplaatst. De lange zijde van de L-vorm is 15 meter lang en 0,8 meter breed, de lengte van de korte zijde bedraagt 8 meter en is 0,8 meter breed.

Overeenkomstig artikel 3.2.3 onder d van de planregels geldt een maximale bouwhoogte van 15 meter. De legioblokkenwand is niet in strijd met artikel 3.2.3.

Dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie'

- * Volgens artikel 4.1 onder a van de planregels zijn de voor 'Waarde-Archeologie' aangewezen gronden, behalve voor de andere daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor het behoud en/of herstel van archeologische waarden en de bescherming en het behoud in situ van de op en/of in deze gronden voorkomende archeologische waarden, zoals aangegeven ter plaatse van de aanduiding: 'specifieke vorm van waarde - archeologie - hoge tot middelhoge waarde' voor gebieden van hoge tot middelhoge waarde.
- * Volgens artikel 4.2.1 van de planregels mag er slechts worden gebouwd indien:
 - e. *bebouwing mogelijk is krachtens de onderliggende bestemming en;*
 - f. *het bouwplangebied de oppervlakte ondergrens van het betreffende archeologische waardegebied niet overschrijdt, waarbij voor gebieden met een hoge tot middelhoge archeologische waarde een oppervlak van 500 m² en voor gebieden met een lage archeologische waarde een oppervlak van 5.000 m² als ondergrens geldt. Voor archeologische vindplaatsen én gebieden gelegen binnen een straal van 50 meter van een archeologische vindplaats geldt geen ondergrens;*
 - g. *bij overschrijding van de onder b. bedoelde ondergrenzen op basis van een archeologisch rapport blijkt dat de bebouwing op grond van het op het moment van terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan geldige cultuurhistorische beleid van de gemeente aantoonbaar niet leidt tot verstoring van archeologische waarden. Het archeologisch rapport dient te zijn vervaardigd door een deskundige op het gebied van archeologische monumentenzorg die voldoet aan de (op het moment van terinzagelegging van het ontwerp bestemmingsplan geldende) Kwaliteitsnorm voor de Nederlandse Archeologie (KNA).*

De hele inrichting is gelegen binnen gebieden van hoge tot middelhoge waarde. De oppervlakte van het volledige plan bedraagt minder dan 500 m², circa 437 m², dit is minder dan de maximale oppervlakte van 500m². Overeenkomstig artikel 25.2.1 onder c dient geen archeologisch rapport te worden overlegd.

Gebiedsaanduiding 'Wro-zone – ontheffingsgebied'

- * Volgens artikel 7.1 van de planregels kan het bevoegd gezag ter plaatse van de aanduiding 'Wro-zone - ontheffingsgebied' een omgevingsvergunning verlenen voor het afwijken van de bestemmingsregels voor het vestigen van een risicovolle inrichting voor zover:
 - a. *de 10-6 contour voor het plaatsgebonden risico of -indien van toepassing- de afstand als bedoeld in artikel 5 lid 3 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen juncto artikel 2 lid 1 van de Regeling externe veiligheid inrichtingen de grens van de kavel van de risicovolle inrichting niet overschrijdt;*
 - b. *geen onevenredige belemmeringen voor omliggende functies ontstaan.*
- Voorliggend plan voldoet aan artikel 7.1 aangezien in casu geen sprake is van het vestigen van een risicovolle inrichting.

Bestemmingsplan 'Venlo Trade Port' en 'Geluidzone VTP Herziening Venlo Trade Port – nota industriegeluid'

Op het bedrijventerrein goldt ten tijde van indiening van de aanvraag het bestemmingsplan 'Venlo Trade Port', dit bestemmingsplan is in 2013 geactualiseerd. Volgend uit het bestemmingsplan zijn op het bedrijventerrein, met uitzondering van gronden met de functietoewijzing 'specifieke vorm van bedrijventerrein – afvalverwerkingsbedrijf', geen afvalverwerkingsbedrijven toegestaan. Bij de actualisatie is de functietoewijzing 'specifieke vorm van bedrijventerrein – afvalverwerkingsbedrijf' onverhoopt niet op perceel 1279, het perceel in casu, opgenomen.

Door het ontbreken van de functietoewijzing ter plaatse was er ten tijde van indiening van de aanvraag sprake van strijdigheid met het bestemmingsplan Venlo Trade Port en herziening. De aanvrager heeft hierom de activiteit 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' aangevraagd. Het ontbreken van de functietoewijzing 'specifieke vorm van bedrijventerrein – afvalverwerkingsbedrijf' is middels vaststelling van bestemmingsplan Renewi Venlo verholpen. Op de locatie prevaleert nu bestemmingsplan Renewi Venlo boven bestemmingsplan Venlo Trade Port en herziening. Deze ontwikkeling heeft de strijdigheid waar sprake van was ten tijde van indiening van de aanvraag weggenomen.

Om deze reden is het bestemmingsplan Venlo Trade Port en herziening in casu niet van toepassing op de aanvraag.

Paraplubestemmingsplan kamerbewoning

Dit paraplubestemmingsplan kent enkel regels aangaande kamerbewoning. Het paraplubestemmingsplan is in casu niet van toepassing aangezien de aanvraag niet toeziet op kamerbewoning.

Paraplubestemmingsplan reguleren onbenutte plancapaciteit wonen

Dit paraplubestemmingsplan kent enkel regels aangaande wonen. Het paraplubestemmingsplan is in casu niet van toepassing aangezien de aanvraag niet toeziet op wonen.

Ad. 4 Welstand

De aanvraag bevindt zich in een welstandsvrij gebied waardoor toetsing aan redelijke eisen van welstand, zoals neergelegd in de gemeentelijke welstandnota (Welstandnota Gemeente Venlo 2013) niet van toepassing is.

Ad. 5 Tunnelveiligheid

Een advies van de commissie voor de tunnelveiligheid is in casu niet van toepassing.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.