

**Beschikking van Gedeputeerde Staten van Utrecht**

Onderwerp	Beschikking op verzoek tot intrekking	Datum	3 september 2024
Zaaknummer	Z2023-00000216	Team	Vergunningverlening Natuur en Landschap
Briefnummer	D-PU-2024-00016187	Van	Servicebureau
Uw referentie	2023-012-007	Telefoonnr.	030 258 91 11
Ontvangstdatum	27 januari 2023	E-mail	servicebureau@provincie-utrecht.nl
Bijlage(n)	- Verzoek tot intrekking van 26 januari 2023 - Natuurvergunning van 22 november 2017		

Bij brief van 26 januari 2023, ontvangen op 27 januari 2023, heeft u bij ons, namens de coöperatie Mobilisation for the Environment U.A., een verzoek ingediend om als passende maatregel in de zin van artikel 6, tweede lid, van de Habitatrichtlijn de toestemming voor de veehouderij op de locatie Looydijk 20 in Tienhoven, afhankelijk van de vergunningshistorie, te beëindigen krachtens artikel 2.4 of artikel 5.4 van de Wet natuurbescherming. Subsidiair verzoekt u de toestemming te beëindigen voor zover sprake is van zogenaamde latente ruimte.

In ons voornemen tot afwijzing van 24 maart 2023 is aangegeven dat dossieronderzoek heeft uitgewezen dat er ten behoeve van de desbetreffende veehouderij geen natuurvergunning is verleend in het kader van de Wet natuurbescherming, onderdeel Gebiedsbescherming. Daarna is alsnog gebleken dat er ten behoeve van de desbetreffende veehouderij wel degelijk een dergelijke natuurvergunning is verleend. Dit betreft een natuurvergunning van 22 november 2017 met zaaknummer Z-WNB-GB-VA-2017-0578 en nummer 81C23D60 (hierna: de vergunning). Gelet op de vergunningshistorie is daarom artikel 5.4 van de Wet natuurbescherming van toepassing.

Op 1 januari 2024 zijn de Omgevingswet en de Aanvullingswet natuur Omgevingswet in werking getreden. Als een verzoek om een beschikking op grond van de Wet natuurbescherming is ingediend vóór het tijdstip van inwerkingtreding van de Omgevingswet blijft op grond van artikel 2.9, eerste lid, aanhef en onder a, van de Aanvullingswet natuur Omgevingswet het recht zoals dat gold onmiddellijk vóór dat tijdstip van toepassing tot de beschikking op dat verzoek onherroepelijk wordt.

Dat betekent dat in dit geval de Wet natuurbescherming, het Besluit natuurbescherming en de Regeling natuurbescherming zoals deze golden vóór 1 januari 2024, van toepassing blijven.

1. Beschikking

We hebben besloten uw verzoek af te wijzen.

2. Ontvankelijkheid

Gelet op de statutaire doelstellingen en feitelijke werkzaamheden van de coöperatie Mobilisation for the Environment U.A. is sprake van belanghebbendheid en zodoende ontvankelijkheid.

3. Procedure

Uw verzoek is afgehandeld met toepassing van afdeling 4.1.1 van de Algemene wet bestuursrecht.

4. Beoordeling

Vooropgesteld zij dat het instrument van beëindigen van natuurvergunningen niet is bedoeld als een mogelijkheid van integrale herbeoordeling van alle reeds verleende natuurvergunningen. Een vergunninghouder mag aan een onherroepelijke natuurvergunning immers rechtszekerheid ontlelen. Daarom moet er sprake zijn van bijzondere omstandigheden voordat we overgaan tot het beëindigen van een natuurvergunning.

Gelet op de vergunningshistorie is het toetsingskader zoals geformuleerd in artikel 5.4, eerste en tweede lid, van de Wet natuurbescherming van toepassing.

In artikel 5.4, eerste lid, van de Wet natuurbescherming is een discretionaire bevoegdheid tot het intrekken van een natuurvergunning opgenomen en geen verplichting. Er zal een afweging van de betrokken belangen gemaakt moeten worden en tot die belangen behoort ook het belang bij rechtszekerheid van vergunninghouder. Op grond van artikel 5.4, tweede lid, van de Wet natuurbescherming wordt een natuurvergunning ingetrokken wanneer dit nodig is (als passende maatregel) ter uitvoering van artikel 6, tweede lid, van de Habitatrichtlijn.

Artikel 6, tweede lid, van de Habitatrichtlijn bepaalt dat er passende maatregelen genomen moeten worden om ervoor te zorgen dat de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van de soorten niet verslechtert en er geen storende factoren optreden voor de soorten waarvoor de gebieden zijn aangewezen.

In de betrokken Natura 2000-gebieden zijn stikstofgevoelige natuurwaarden overbelast en zijn dus passende maatregelen nodig. De vergunde activiteit zorgt voor stikstofdepositie in deze Natura 2000-gebieden. Er is echter sprake van een onherroepelijke verslechteringsvergunning die destijds op basis van intern salderen is verleend. De vergunningplicht voor dergelijke activiteiten is per 1 januari 2020 vervallen.

Omdat met de intrekking van een vergunning voor een activiteit die niet vergunningplichtig is niet kan worden bewerkstelligd dat de activiteit wordt beëindigd, kan de intrekking van de vergunning niet als passende maatregel worden ingezet. In dit verband wordt verwezen naar de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 20 januari 2021, ECLI:NL:RVS:2021:71 (Logtsebaanuitspraak).

Zodoende dient uw verzoek, om als passende maatregel de toestemming te beëindigen en subsidiair de toestemming te beëindigen voor zover sprake is van zogenaamde latente ruimte, te worden afgewezen.

In de vergunning is een afname in emissie van 233,1 kg NH₃/jaar vergund ten opzichte van de referentiesituatie bestaande uit een Hinderwetvergunning van 19 oktober 1976, welke vanaf 1 januari 2013 geldt als melding in het kader van het Activiteitenbesluit milieubeheer. Intrekking van de vergunning zou zodoende zelfs betekenen dat de krachtens de Hinderwet vergunde situatie van 19 oktober 1976 herleefd. De daarmee toegestane emissie zou toenemen van 1.071,5 naar 1.304,6 kg NH₃/jaar met een voor de betrokken Natura 2000-gebieden nadeliger effect dan het in stand houden van de vergunning tot gevolg.

Kortom, de (gedeeltelijke) intrekking van de vergunning leidt niet, laat staan binnen afzienbare termijn, tot relevante verbetering juist omdat met intrekking niet kan worden bewerkstelligd dat de activiteit wordt beëindigd. Bovendien zou intrekking resulteren in een hogere toegestane emissie.

5. Verzending van deze beschikking

We verzenden deze beschikking aan verzoeker:

- De heer [REDACTED].

Een afschrift van deze beschikking wordt verzonden aan:

- Vergunninghouder;
- Rijkswaterstaat;
- Gemeente Stichtse Vecht;
- RUD Utrecht.

6. Bezwaar

Belanghebbenden kunnen bij Gedeputeerde Staten van Utrecht bezwaar indienen tegen deze beschikking binnen zes weken na de verzenddatum van deze beschikking. De datum van ontvangst van het ondertekende bezwaarschrift bepaalt of het binnen deze termijn van zes weken valt. We raden u daarom aan zo snel mogelijk het bezwaarschrift in te dienen. U kunt op de volgende manieren een bezwaarschrift indienen:

1. Via het formulier "Bezwaar maken tegen een beslissing van de provincie". U vindt dit formulier op www.provincie-utrecht.nl.
2. Via een zelfgeschreven bezwaarschrift.

Kunt u nog niet precies aangeven waarom u bezwaar maakt, bijvoorbeeld omdat u hiervoor nog aanvullende informatie of advies nodig heeft? Dan kunt u in het bezwaarschrift-formulier of het zelfgeschreven bezwaarschrift aangeven dat u pro forma bezwaar wilt maken. U kunt dan op een later moment aangeven waarom u bezwaar maakt. Verstuur deze aanvullende bezwaargronden per post binnen vier weken nadat u het bezwaarschrift verstuurd heeft.

Print het ingevulde bezwaarschrift-formulier of het zelfgeschreven bezwaarschrift, onderteken het met een "natte handtekening" en stuur het inclusief eventuele bijlagen per post naar:

Provincie Utrecht
t.a.v. de secretaris van de Awb-adviescommissie
Postbus 80300
3508 TH Utrecht

Aan de behandeling van een bezwaarschrift zijn geen kosten verbonden.

Let op: het indienen van een bezwaarschrift stelt de inwerkingtreding van de beschikking niet uit. Vindt u het belangrijk dat een rechter met spoed kijkt naar de werking van de beschikking, voordat Gedeputeerde Staten van Utrecht een beslissing nemen op uw bezwaarschrift? Dan heeft u de mogelijkheid om een voorlopige voorziening aan te vragen bij de rechtbank. Een voorlopige voorziening is een apart proces, naast het bezwaar. Het is een speciale maatregel zolang het bezwaar nog in behandeling is. De voorzieningenrechter kijkt in dat geval of er een spoedeisend belang is en komt met een uitspraak of de werkzaamheden op basis van de beschikking wel of niet mogen starten of doorgaan. U moet op het moment dat u een voorlopige voorziening aanvraagt al wel een bezwaarschrift ingediend hebben. Het verzoek om een voorlopige voorziening stuurt u naar:

Voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland
Sector bestuursrecht
Postbus 16005
3500 DA Utrecht

Aan de behandeling van een voorlopige voorziening zijn kosten verbonden. Meer informatie hierover vindt u op www.rechtspraak.nl.

Heeft u een vraag over deze beschikking? Neem dan contact op met het Servicebureau van het team Vergunningverlening Natuur en Landschap via servicebureau@provincie-utrecht.nl of via het algemeen telefoonnummer van de provincie Utrecht (030 258 91 11, vraag naar het Servicebureau van het team Vergunningverlening Natuur en Landschap).

Wanneer u contact opneemt, geef dan het zaaknummer door (dit zaaknummer vindt u bovenaan deze beschikking). Dan kunnen we u zo snel mogelijk helpen.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Utrecht,


Voorzitter,
mr. J.H. Onstvers


Secretaris,
mr. drs. A.G. Knol-van Leeuwen