

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING FLORA EN FAUNA-ACTIVITEIT

DSO-nummer : 20240405 00994 000
Zaaknummer : OMG-029781/DMS449756
Betreft : Omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit
Locatie : Brouwerskolkweg 2a, Overveen, gemeente Bloemendaal
Vergunninghouder : N.V. PWN Waterleidingbedrijf Noord-Holland

VERZONDEN 15 AUG. 2024**Samenvatting**

Op 5 april 2024 heeft N.V. PWN Waterleidingbedrijf Noord-Holland een aanvraag ingediend voor een omgevingsvergunning op grond van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit. De aanvraag heeft betrekking op activiteiten op de locatie Brouwerskolkweg 2a te Overveen. Het gaat hierbij om het herinrichten van het terrein rondom de Watertoren waarbij o.a. de naaldbomen (Corsicaanse den) gekapt worden i.v.m. veiligheid. De naaldbomen worden vervangen door inheems (duin)struweel. Loofbomen blijven gespaard mits veilig. Daarnaast wordt de exoot Mahonia verwijderd en een halfverhard pad met verontreinigde fundering wordt vervangen door een pad van Stabilizer.

Wij besluiten een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit te verlenen voor de volgende schadelijke handelingen en soorten:

- artikel 11.37, eerste lid, onder b van het Bal, voor het opzettelijk vernielen of opzettelijk beschadigen van nesten en rustplaatsen of het opzettelijk wegnemen van nesten van de buizerd (*Buteo buteo*).

Wij besluiten **geén** omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit te verlenen voor de volgende schadelijke handelingen en soorten:

- artikel 11.37, eerste lid, onder b van het Bal, voor het opzettelijk vernielen of opzettelijk beschadigen van eieren van de buizerd (*Buteo buteo*).

Er zijn voorschriften aan dit besluit verbonden waaraan u zich moet houden. De voorschriften richten zich op Het ongeschikt maken van het nest van de buizerd buiten de broedperiode van de buizerd. Daarnaast richten de voorschriften zich op het controleren van het bosgedeelte op de aanwezigheid van de buizerd na het ongeschikt maken, voorafgaand aan de werkzaamheden van de bomenkap om zo het doden van exemplaren te voorkomen.

Inhoudsopgave

- A. Onderwerp aanvraag
- B. Besluit
- C. Voorschriften
- D. Onderbouwing van het besluit
- E. Wettelijk kader
- F. Overige wet- en regelgeving
- G. Procedure
- H. Kennisgeving
- I. Legesheffing

A. Onderwerp aanvraag

Wij hebben een procedure gestart voor het door u zo genoemde initiatief 'Aanvraag ontheffing soortbescherming horst Buizerd terrein Watertoren Overveen' aan de Brouwerskolkweg 2a te Overveen. Dit naar aanleiding van een aanvraag omgevingsvergunning. Het betreft de volgende activiteit: flora- en fauna-activiteit.

Deze beschikking heeft de volgende ontwikkeling voor ogen: het herinrichten van het terrein rondom de Watertoren waarbij o.a. de naaldbomen (Corsicaanse den) gekapt worden i.v.m. veiligheid. De naaldbomen worden vervangen door inheems (duin)struweel. Loofbomen blijven gespaard mits veilig. Daarnaast wordt de exoot Mahonia verwijderd en een halfverhard pad met verontreinigde fundering wordt vervangen door halfverharding van 100 % natuurlijk materiaal (Stabilizer).

Door de werkzaamheden gaat een nest van de buizerd verloren.

B. Besluit

Op grond van artikel 4.6, eerste lid, aanhef en onder e, van het Omgevingsbesluit besluiten wij een vergunning voor een flora- en fauna-activiteit als genoemd in artikel 5.1, tweede lid, onder g van de Omgevingswet te verlenen ten behoeve van 'Aanvraag ontheffing soortbescherming horst Buizerd terrein Watertoren Overveen' aan de Brouwerskolkweg 2a te Overveen.

Het gaat hierbij om een omgevingsvergunning voor de volgende schadelijke handelingen en soorten:

- artikel 11.37, eerste lid, onder b van het Bal, voor het opzettelijk vernielen of opzettelijk beschadigen van nesten en rustplaatsen of het opzettelijk wegnemen van nesten van de buizerd (*Buteo buteo*).

Wij besluiten **geén** omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit te verlenen voor de volgende schadelijke handelingen en soorten:

- artikel 11.37, eerste lid, onder b van het Bal, voor het opzettelijk vernielen of opzettelijk beschadigen van eieren van de buizerd (*Buteo buteo*).

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de betreffende activiteiten zijn er geen redenen om deze beschikking te weigeren.

Geldigheid besluit

Deze beschikking is geldig vanaf 1 oktober 2024 tot en met 1 oktober 2029.

Stukken opnemen

De volgende stukken uit de aanvraag maken deel uit van de beschikking:

- Bijlage 1: plangebied;
- Bijlage 2: locatie huidige nestlocatie;
- Bijlage 3: Alternatieve nestgelegenheden in de omgeving.

C. Voorschriften

Op grond van artikel 5.34, eerste lid, in samenhang gelezen met artikel 5.18, eerste lid, van de Omgevingswet verbinden wij de navolgende voorschriften en beperkingen aan dit besluit.

Algemene voorschriften

1. De omgevingsvergunning wordt slechts voor de hierboven genoemde soort en beschreven verboden handelingen verleend.
2. Deze omgevingsvergunning geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze omgevingsvergunning zelf niet anders is aangegeven.
3. Onder werkzaamheden wordt verstaan alle handelingen die het projectgebied aantasten inclusief de voorbereidende werkzaamheden (inclusief asbestsanering), werkzaamheden die dienen tot het ongeschikt maken van leefgebied, mitigerende en compenserende activiteiten.
4. De vergunninghouder dient onverwijld contact op te nemen met Omgevingsdienst Noord-Holland Noord indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen of werkzaamheden dan bedoeld in voorschriften 1 en 2 noodzakelijk zijn.
5. Indien de mitigerende/compenserende maatregelen niet worden toegepast zoals in dit besluit is weergegeven en/of als de vergunninghouder voornemens is om de werkzaamheden of de planning van de werkzaamheden niet conform de aanvraag uit te voeren, dient contact opgenomen te worden met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord.

6. Deze omgevingsvergunning kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de vergunninghouder of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts-)personen. De vergunninghouder blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
7. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze omgevingsvergunning op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde omgevingsvergunning mag langs elektronische weg, leesbaar worden getoond.
8. De werkzaamheden en voorschriften dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecologisch deskundige¹ op het gebied van de soorten waarvoor een vergunning is verleend.
9. De vergunninghouder dient een ecologisch werkprotocol op te (laten) stellen waarin de in de omgevingsvergunning genoemde voorschriften zijn opgenomen. Alle betrokken partijen, met name ook de uitvoerenden op de bouw- of projectlocatie, dienen van het werkprotocol op de hoogte gesteld te worden.

Meldingsplicht

10. De vergunninghouder dient minimaal 5 werkdagen voorafgaand aan de werkzaamheden de start van de werkzaamheden te melden bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord. De melding dient plaats te vinden via het digitale meldformulier 'Formulier start ruimtelijke ingreep' op de website van de OD NHN. Met de melding dient u ook het ecologisch werkprotocol mee te sturen.

Specifieke voorschriften

11. Het ongeschikt maken van het nest van de buizerd op de locatie zoals aangegeven in bijlage 2 bij dit besluit, dient uitgevoerd te worden buiten de broedperiode van de buizerd welke globaal loopt van 1 februari t/m 31 augustus. Dat wil zeggen dat het ongeschikt maken dient plaats te vinden tussen september en januari, en buiten perioden van vorst².
12. Het ongeschikt maken dient te worden uitgevoerd onder fysieke begeleiding van een deskundige. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kan de broedperiode langer dan wel korter zijn. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van het ongeschikt maken dient te worden bepaald door een deskundige op het gebied van de buizerd.
13. Het bosgedeelte binnen het plangebied, zoals weergegeven in bijlage 1 bij dit besluit, mag pas gekapt worden nadat het huidige nest van de buizerd, zoals weergegeven in bijlage 2 bij dit besluit, ongeschikt gemaakt is.
14. Maximaal drie dagen voorafgaand aan de werkzaamheden dient het bosgedeelte door ecologisch deskundige gecontroleerd te worden op de aanwezigheid van de buizerd. Van de controlerende dient verslaglegging plaats te vinden. In deze rapportage dienen minimaal de volgende gegevens te worden opgenomen:
 - a. Datum, tijdstip en locatie van controlerende(s);
 - b. Aantal waargenomen exemplaren per soort in en in de omgeving van het plangebied;
 - c. Namen van de betrokken ecologisch deskundigen;
 - d. Klimatologische omstandigheden.
 De rapportage maakt onderdeel uit van de vergunning en dient op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
15. Wanneer door de deskundige is geconstateerd dat het nest voorafgaand aan het ongeschikt maken in gebruik is, dient met de werkzaamheden te worden gewacht tot alle individuen het nest vrijwillig hebben verlaten en niet langer afhankelijk zijn van het nest.

¹ Het bevoegd gezag verstaat onder een ecologisch deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soortspecifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de ecologisch deskundige:

- op een HBO-, dan wel of universitaire niveau een opleiding heeft genoten, met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- op MBO niveau een opleiding heeft afgerond, met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau dat is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdiervereniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming.

² Er is sprake van een vorstperiode als vijf dagen achtereenvolgend de gemiddelde temperatuur (gemeten over een etmaal) beneden het vriespunt ligt.

16. Indien er bij de controlerende nog beschermde soorten worden aangetroffen, dienen de werkzaamheden te worden uitgesteld totdat uit de controlerende blijkt dat het bosgedeelte verlaten is door de soorten. Indien andere soorten worden aangetroffen dan waarvoor deze vergunning is verleend dient een aanvullende vergunning te worden aangevraagd.
17. Indien werkzaamheden plaatsvinden in de broedperiode dient minimaal één week voorafgaand aan de werkzaamheden een broedvogelinspectie te worden uitgevoerd door een ecologisch deskundige³. Indien broedende vogels aanwezig zijn, zullen de werkzaamheden moeten worden gestopt totdat het nest zelfstandig is verlaten. Wij wijzen erop dat voor het broedseizoen geen standaardperiode wordt gehanteerd in het kader van de Wnb. Dit kan dus per soort variëren en buiten het vaak als standaard gebruikte broedseizoen van 15 maart t/m 15 juli vallen.
18. Van eventuele broedvogelinspecties, zie voorschrift 17, dient verslag gedaan te worden. In het verslag moet worden aangegeven wanneer er controle is uitgevoerd, welke soorten zijn waargenomen en of er broedgevallen aanwezig waren. De verslaglegging dient voordat de werkzaamheden plaats gaan vinden opgestuurd te worden naar onze postbus via postbus@odnhn.nl.
19. Als onderdeel van het plan worden bomen gekapt. Gedurende de kap dient ervoor zorg gedragen te worden dat bomen met holte(s) niet met een harde klap op de grond terecht komt. Vervolgens dient (het deel) van de boom met de holte direct na de kap met de holte omhoog neergelegd te worden. Het gekapte boomdeel, dient minimaal 24 uur na de kap met de holte omhoog te blijven liggen. Om eventueel aanwezige soorten de holte die nacht te laten verlaten.

Vogels

U dient gedurende de werkzaamheden rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor de in het plangebied te verwachten vogelsoorten kan dit plaatsvinden door werkzaamheden buiten de broedperiode van aanwezige soorten uit te voeren. Tevens kunnen voorbereidende maatregelen worden getroffen om te voorkomen dat vogels tot broeden kunnen komen binnen het plangebied. Wij wijzen u erop dat voor het broedseizoen geen standaardperiode bestaat. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

Wij wijzen u erop dat als u werkzaamheden inclusief de mitigatie en compensatie niet conform de aanvraag en omgevingsvergunning uitvoert, zonder daarvoor een omgevingsvergunning te hebben verkregen, u mogelijk in overtreding bent.

Indien dit niet mogelijk is dient u het wijzigingsverzoek tijdig met de voorgestelde wijziging ter goedkeuring voor te leggen voordat u de wijziging kunt uitvoeren. Wij kunnen dan door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen.

Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Omgevingswet bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

D. Onderbouwing van het besluit

Het besluit en de verbonden voorschriften baseren wij op onderstaande, inhoudelijke onderbouwing. Bij deze onderbouwing zijn de algemene en specifieke beoordelingsregels zoals opgenomen in paragraaf 8.6.2 van het Besluit Kwaliteit Leefomgeving toegepast.

³ Het bevoegd gezag verstaat onder een ecologisch deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soortspecifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de ecologisch deskundige:

- op een HBO-, dan wel of universitaire niveau een opleiding heeft genoten, met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- op MBO niveau een opleiding heeft afgerond, met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau dat is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming.

Bijgevoegde stukken

Bij beoordeling van de aanvraag zijn de volgende ingediende documenten gebruikt:

- Vergunningaanvraagformulier (kenmerk 20240405 00994 000, d.d. 5 april 2024);
- Quickscan Dennen van de Watertoren te Overveen, opgesteld door Ecologisch onderzoeksen adviesbureau Van der Goes en Groot (d.d. 21 juni 2023);
- Notitie bij Aanvraag ontheffing soorten, t.b.v. project herinrichting omgeving Watertoren Overveen (d.d. 5 april 2024);
- Visuele controle bomen Watertoren, Brouwerskolkweg 2a te Overveen, projectnummer: PRPOA24-00076, opgesteld door [REDACTED] (d.d. 22 februari 2024);
- Roofvogelonderzoek PWN 2023, opgesteld door [REDACTED] (d.d. 14 juni 2023);
- Notitie beantwoording aanvullende vragen Zaaknummer OMG-029781 /DMS449756 (d.d. 4 juli 2024).

Wij kunnen de aangevraagde omgevingsvergunning alleen verlenen als voldaan is aan elk van de volgende voorwaarden: er bestaat geen andere bevredigende oplossing, er is een geldig wettelijk belang en de activiteit niet leidt tot verslechtering van de staat van instandhouding van de betreffende soort. Hierna treft u de toetsing en conclusies op deze voorwaarden.

Andere bevredigende oplossing

Diverse bomen zijn al gestorven en een aantal laat al verschijnselen zien van verzwakking, zoals bruin worden van naalden. Het trachten te behouden van een enkele (nog gezonde) den en alleen het kappen van de slechte dennen is niet afdoende en wordt ten stelligste afgeraden⁴. De resterende bomen worden dan gevoelig voor windworp door verandering van de windbelasting en waaien droog waardoor de conditie nog verder achteruit gaan. Daarbij vormt de watertoren turbulentie, hetgeen bovenstaande extra beïnvloed. De dennen zijn, mede door de droge (zand)bodem/ ondergrond, vatbaar voor brand. Bij het ontstaan van brand is verspreiding van het vuur over het gehele dennenbos te verwachten, vooral bij droge weersomstandigheden in combinatie met harde wind.

Direct rondom de watertoren staan gebouwen van de gemeente Bloemendaal en liggen de tennisbanen van tennisvereniging WOC en een parkeerplaats. De bedrijvigheid rondom het terrein, de gebouwen, hekwerken en andere objecten in combinatie met het potentieel omvallen en/of afbranden van de dennen zorgt voor een onveilige situatie, niet in het minste plaats ook voor mensen.

Het terrein rondom de watertoren is aangeplant met uitheems dennenbos en kent weinig duineigen, inheemse natuurwaarden. Het bos is bovendien monotoon en heeft een slecht ontwikkelde kruid- en struiklaag. Ook zijn er invasieve exoten als Mahonia aanwezig. Het verwijderen van de dennen en ook de Mahonia en het hier in de plaats aanbrengen van inheems duinstruweel zorgt een duidelijke verhoging van de natuurwaarden (flora en fauna) en een versterking van de biodiversiteit. Het terrein rondom de watertoren zelf is geen onderdeel van het Natura 2000-gebied Kennemerland-Zuid of NNN maar is daar wel nabij gelegen. Naar verwachting heeft de herinrichting een (indirect) positief effect op het Natura2000-gebied.

Het alternatief is dat het project niet uitgevoerd wordt. Het niet uitvoeren van de herinrichting van de omgeving van de Watertoren Overveen zou betekenen dat de bovengeschetste problemen niet opgelost worden en/of de doelen niet bereikt kunnen worden.

De werkzaamheden worden uitgevoerd rekening houdend met de kwetsbare periode voor de buizerd en de aangetroffen functie van de vaste nest- en rustplaats binnen het plangebied. Er wordt gewerkt (ruim) buiten het specifiek voor de buizerd geldende broedseizoen. De uitvoering zal geschieden in het najaar (1 oktober t/m 20 december 2024).

Hiermee heeft u aangetoond dat er geen andere bevredigende oplossing is voor de geplande werkzaamheden waarbij er een minder negatief effect op de beschermde soorten optreedt en de doelstellingen van de ruimtelijke ingreep toch worden bereikt. De alternatievenafweging is voldoende onderbouwd. Er wordt voldaan aan deze voorwaarde voor een omgevingsvergunning in het kader van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit.

⁴ Visuele controle bomen Watertoren, Brouwerskolkweg 2a te Overveen, projectnummer: PRPOA24-00076, opgesteld door [REDACTED] (d.d. 22 februari 2024)

Wettelijk belang

U heeft een Omgevingsvergunning aangevraagd op grond van het volgende in de wet genoemde belang:

- in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.

Aan de hand van de slechte naaldbezetting is de conditie van de dennen niet meer dan 'matig' te noemen. Bij een matige conditie is er duidelijk sprake van stagnatie en het afsterven van twijgen in de buitenkroon. Er is ook nauwelijks nog sprake van scheutlengtegroei. De kroon heeft een verminderde bladbezetting in het groeiseizoen. De toekomstverwachting en kwaliteit van de bomen is gekoppeld aan de conditie en daardoor ook maximaal 'matig' te noemen.

De bomen langs de rand van het gemeenteterrein en verder in het duingebied vertonen afstervingsverschijnselen, waarbij de naalden aan twijgen en takken bruin worden en toppen en takken afsterven. Deze afstervingsverschijnselen lijken op die-back van dennen, dat door *Scleroderriskanker* of ziekte van *Brunchorstia pinea*, *Gremmeniella abietina* (naaldhoutzwermkommetje) wordt veroorzaakt. Het wordt voornamelijk door middel van mycelium-strengen verspreid via wortelcontact. Het afsterven van de kroondelen is vaak het resultaat van al enige tijd afsterving van de wortelgestellen van de betreffende bomen. Doordat de kronen van de dennen afstervingsverschijnselen vertonen (vanaf de watertoren goed zichtbaar) kan worden gesteld dat de ziekte om zich heen grijpt. Uit een literatuurstudie blijkt dat er geen remedie is tegen deze schimmelaantasting.

In verband met de ernstige aantasting ligt het dan ook voor de hand om het gehele dennenbestand op de heuvel te ruimen. Hiermee wordt het risico op tak- of stambreuk en windworp voorkomen en daarmee de veiligheid voor de omgeving zoveel als mogelijk gewaarborgd. Doordat de bosschage één geheel vormt, zal het behouden van een enkele boom alsnog leiden tot takbreuk, afbreken van de boom of windworp door verandering van de windbelasting. Daarbij vormt de watertoren turbulentie, hetgeen bovenstaande extra beïnvloed.

De dennen rondom de watertoren bevinden zich deels nabij bebouwing en een drukke omgeving met veel voetgangers, wandelaars en fietsers. Daarnaast grenzen de gemeentewerf van de gemeente Bloemendaal en de velden en gebouwen van tennisclub WOC aan het dennenbos. (Val)gevaarlijke bomen leveren onaanvaardbare risico's op voor mensen en opstallen. Bij brand in het dennenbos vormt het overslaan ervan naar de omliggende bebouwing/ gebouwen een reëel gevaar voor de veiligheid van personen, eigendommen en opstallen. Het weghalen van het dennenbos neemt deze risico's naar uw oordeel weg.

Hiermee heeft u aangetoond dat de ruimtelijke ingreep nodig is vanwege wettelijk erkende belangen. Er wordt voldaan aan deze voorwaarde voor een omgevingsvergunning in het kader van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit.

Staat van instandhouding buizerd

De landelijke staat van instandhouding van de buizerd als broedvogel is door het Sovon als gunstig beoordeeld, waarbij de populatie, verspreiding, het leefgebied en de toekomst als gunstig zijn beoordeeld⁵. Landelijk laat de buizerd een matig positieve trend zien in zowel de periode 1990-2017 als de periode 2008-2017. In Noord-Holland is de trend over de periode 2008-2017 onzeker, terwijl de trend over de periode 1990-2017 een sterke toename laat zien⁶.

In 2023 heeft uitgebreid onderzoek plaatsgevonden naar horsten van roofvogels in het door PWN beheerde deel van het gebied Zuid-Kennemerland en in het Kraansvlak⁷. Daarbij zijn in totaal 83 potentiële broedlocaties gevonden in de vorm van een horst. Deze broedlocaties kunnen gebruikt worden door de volgende soorten roofvogels: havik, sperwer, wespandief, buizerd, boomvalk en torenvalk. Van de genoemde horsten waren er 16 actief bezet door buizerds.

In Zuid-Kennemerland/Kraansvlak bevinden zich vele geschikte gebiedsdelen met in meer of mindere mate aaneengesloten bos die geschikt zijn als broedhabitat voor de buizerd. Ook delen die thans nog niet of al geruime(re) tijd niet meer bezet zijn door territoria.

⁵ <https://www.sovon.nl/nl/soort/2870>

⁶ Provinciale indexen broedvogels (bron: Netwerk Ecologische Monitoring, Sovon Vogelonderzoek Nederland, CBS, provincies; <https://www.sovon.nl/nl/provincies>).

⁷ Roofvogelonderzoek PWN 2023, opgesteld door [REDACTED] (d.d. 14 juni 2023)

Alternatieve nestgelegenheid

Nesten van buizerd vallen onder categorie-4 van jaarrond beschermde nesten⁸. Dit zijn vogelsoorten die jaar in jaar uit gebruik maken van hetzelfde nest en die zelf niet of nauwelijks in staat zijn een nest te bouwen. Maar de buizerd blijkt, als dat noodzakelijk is, in staat om zelf een nest te bouwen. Echter, gaat de voorkeur uit om in het territorium de fundamente van onbezette/oude nesten van andere vogels (zoals kraaiennesten) te benutten die dan herbouwd worden.

Een buizerd is dus relatief flexibel in hun nestkeuze en het benutten van alternatieve nesten, om een geschikte nestlocatie te vinden. In bijlage 3 bij dit besluit is een kaart weergegeven met de uit de karteringen komende bezette roofvogelhorsten in de wijde omgeving rondom de watertoren. De kaart toont zowel buizerdhorsten als havikshorsten. Een buizerd mijdt over het algemeen de nabijheid van havikshorsten, aangezien haviken ook jonge exemplaren van de buizerd kunnen prederen. In het kennisdocument buizerd (BIJ12, 2017) wordt uitgegaan van een minimale afstand van 200 meter tussen buizerdnesten. Ook de inventarisatiegegevens laten zien dat de onderlinge afstanden tussen de horsten ongeveer 200 meter bedraagt (meestal is het meer). Echter, er zijn ook twee buizerdnesten gevonden op minder dan 200 meter afstand van een haviksnest. Hieruit blijkt dat de vuistregel niet altijd geldt. Dit hangt af van de prooienbeschikbaarheid en van de ruimtelijke configuratie van bosjes en bomen (schuilgelegenheid en aanvliegroutes).

Met inachtneming van de 200 meter minimale onderlinge afstand is in de kaart aangegeven welke bosjes en bosranden nog niet bezet zijn en potentieel geschikt zijn als alternatief broedbiotoop. Kansrijke plekken zijn losse bosjes en bosranden min of meer in de buurt van de watertoren. Hieruit blijkt dat er nog ruim voldoende alternatief broedbiotoop in de omgeving is met voldoende afstand tot de in 2023 gekarteerde roofvogelnesten. Er zijn in die delen ook een flink aantal onbezette/oude nesten die kunnen worden hergebruikt door een buizerd. Gezien het ruime aanbod van geschikt biotoop in de nabijheid acht u het niet zinnig om kunsthorsten te plaatsen. Wij onderschrijven dit, omdat tevens blijkt dat het aanbieden van kunstmatige alternatieve broedgelegenheden, zoals kunstnesten, geen geschikte maatregel is, omdat het gebruik door de buizerd nog onvoldoende bewezen is⁹.

Het verdwijnen van de horst van de buizerd door het verwijderen van het dennenbos bij de Watertoren heeft, gezien het in 2023 vastgestelde aantal horsten en het ruim beschikbare areaal aan geschikt habitat nabij, daarmee naar uw oordeel geen significant effect op de gehele populatie van de soort. Alternatieve nestgelegenheid en vervangend leefgebied is naar uw oordeel ruim voldoende beschikbaar in de directe omgeving.

Uitvoering werkzaamheden

De werkzaamheden worden uitgevoerd rekening houdend met de kwetsbare periode voor de buizerd en aangetroffen functie van de vaste nest- en rustplaats binnen het plangebied. Er wordt gewerkt (ruim) buiten het specifiek voor de buizerd geldende broedseizoen. De uitvoering zal geschieden in het najaar (1 oktober t/m 20 december 2024).

Besloten is het verwijderen van bomen gefaseerd over een periode van meerdere jaren (totaal tussen 5 tot 15 jaar) uit te voeren. In deze periode zullen alleen gevaarlijke bomen met tussenpozen van 3 tot 5 jaar worden verwijderd in plaats van in één keer. De verwachting is dat, door het uithalen van de slechte bomen, de blijvende ook versneld slechter en daarmee gevaarlijker zullen worden. Het is nog niet bekend wanneer de boom met het buizerdnest aan de beurt komt, maar het is aannemelijk dat op vrij korte termijn in ieder geval bomen in de buurt van de nestboom worden verwijderd, zodat de lokale omstandigheden (openheid, blootstelling aan wind e.d.) zullen veranderen en het nest ongeschikt of onaantrekkelijk wordt. Het verwachte effect op de buizerd is daarmee, zij het, mogelijk met enige vertraging, hetzelfde, namelijk verlies van een buizerdnest.

Dit stelt de buizerd in staat om geleidelijk te wennen aan de veranderde omstandigheden en op zoek te gaan naar een alternatieve nestgelegenheid.

Door de voorgenoemde maatregelen wordt voorkomen dat het project een negatief effect heeft op buizerd.

⁸ <https://www.rvo.nl/sites/default/files/2021/04/Lijst-jaarrond-beschermde-vogelnesten.pdf>

⁹ <https://www.bij12.nl/wp-content/uploads/2023/11/Kennisdocument-Buizerd.pdf>

Cumulatieve effecten

Bij de beoordeling van de activiteit nemen wij mee of de activiteit in combinatie met andere reeds vergunde nog niet gerealiseerde activiteiten negatief is voor de staat van instandhouding van de betreffende soort.

Ons is niet gebleken van vergunde, maar nog niet gerealiseerde projecten in de omgeving van de van het plangebied. Derhalve is geen sprake van cumulatie.

De door u voorgestelde maatregelen zijn grotendeels voldoende. Ter aanvulling hebben wij extra voorschriften opgenomen. Dit betreffen de voorschriften 11 t/m 16 in dit besluit. Daarnaast hebben wij voorschrift 17 en 18 opgenomen. Deze voorschriften zien toe op het uitvoeren van een broedvogelcheck, voordat bomen gekapt worden. Tot slot is voorschrift 19 opgenomen, zodat eventueel aanwezige soorten in boomholtes deze kunnen verlaten. In deze voorschriften zijn onder andere controles opgenomen van de maatregelen welke genomen zijn ten behoeve van het ongeschikt maken van de nestplaats van de buizerd. Deze extra voorschriften zijn tevens ter voorkoming van het verstoren en/of doden van de aangetroffen beschermde soort tijdens de werkzaamheden. Zonder de controle op de aanwezigheid van de buizerd kan er niet gegarandeerd worden dat er geen beschermde soort in het plangebied aanwezig is.

Wanneer de activiteit wordt uitgevoerd zoals hierboven beschreven en er wordt voldaan aan de onder C genoemde voorschriften, wordt voorkomen dat de activiteit leidt tot een verslechtering van de staat van instandhouding van de buizerd.

Weigering vernielen, beschadigen of wegnemen van eieren

Op grond van artikel 11.37, eerste lid, onder b van het Bal is het verboden eieren van de buizerd te vernielen, beschadigen of wegnemen. Het vernielen, beschadigen of wegnemen van eieren kan worden voorkomen door zorgvuldig handelen volgens de door u voorgestelde maatregelen en de door ons opgelegde voorschriften.

Conclusie toetsing aan de omgevingsvergunningsvoorwaarden

U heeft voldaan aan alle drie de voorwaarden voor een omgevingsvergunning op grond van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit. Daarom verlenen we u een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet.

Gesignaleerde soorten

Wij willen u erop wijzen dat bij de aanvraag melding wordt gemaakt van de aanwezigheid van de Rode Lijst-soorten egel, zwarte mees, wijngaardslak, melkboleet en smakelijke melkzwam in het plangebied. Naar uw oordeel is in de ruime omgeving nog zeer veel alternatief leefgebied aanwezig is waar deze soorten kunnen voorkomen. De egel zal in het plangebied waarschijnlijk profiteren van de werkzaamheden door de hogere prooienbeschikbaarheid die kan ontwikkelen. Het terrein zal zich ontwikkelen tot een struweel met veel ongewervelde fauna waar de egel van leeft. Ook schuilplaatsen zullen er ruim voorhanden zijn. Ook de wijngaardslak zal naar verwachting kunnen profiteren van de betere voedselbeschikbaarheid, namelijk een hogere diversiteit en abundantie aan kruidachtige planten en minder zuur naaldenstrooisel. Het doden en verwonden van egels en wijngaardslakken wordt door de methode van kappen grotendeels voorkomen: handmatig zagen en bomen verwijderen met een (tele/toren-)kraan. Er wordt dus niet over de bosbodem gereden met machines. De verstoring van broedvogels wordt voorkomen door de bomen te verwijderen buiten het broedseizoen.

Negatieve effecten op de genoemde soorten zijn daarom volgens u uit te sluiten. Wij willen u er, wellicht ten overvloede, op wijzen dat wanneer u bij uitvoering van de werkzaamheden verbodsbepalingen ten aanzien van de soorten dreigt te overtreden, u de werkzaamheden dient stil te leggen en alsnog vergunning voor deze soorten dient aan te vragen.

E. Wettelijk kader

Wij hebben de aanvraag voor een activiteit als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, onder g van de Omgevingswet behandeld volgens Paragraaf 16.5.2 van de Omgevingswet en afdeling 4.1.1 van de Algemene wet bestuursrecht.

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten van de Provincie Noord-Holland zijn het bevoegd gezag ten aanzien van een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit. De Omgevingsdienst Noord-Holland Noord is gemandateerd om namens Gedeputeerde Staten een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit te verlenen.

Ontvankelijkheid aanvraag

De ontvankelijkheid van de aanvraag is getoetst aan de aanvraagvereisten (artikel 16.55 van de Omgevingswet en artikel 7.3 en 7.4 van de Omgevingsregeling). Daarnaast is de flora- en fauna-activiteit getoetst aan de vereisten in Afdeling 7.2.8a.2 e.v. van de Omgevingsregeling. De aanvraag voldoet aan de eisen en is ontvankelijk.

Flora- en fauna-activiteit

Soorten van de Vogelrichtlijn

U heeft een omgevingsvergunning aangevraagd voor de vogelrichtlijnsoort buizerd.

Vogelrichtlijnsoorten zijn soorten als bedoeld in artikel 1 van de Europese Vogelrichtlijn, waardoor het verboden is deze soorten opzettelijk te doden of vangen, de nesten, rustplaatsen en eieren opzettelijk te vernielen of te beschadigen, de nesten weg te nemen en de eieren te rapen of onder je te houden. Daarnaast is het verboden de vogels opzettelijk te storen, tenzij de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort.

Nesten van de buizerd vallen ook buiten het broedseizoen onder de definitie van 'nesten en rustplaatsen'. Deze nesten zijn daarom, voor zover ze niet permanent verlaten zijn, jaar rond beschermd.

Voor deze soorten is het alleen mogelijk een omgevingsvergunning af te geven als er geen andere bevredigende oplossing dan het verrichten van de activiteit bestaat, de activiteit nodig is op grond van een in de wet genoemd belang en de activiteit niet leidt tot verslechtering van de staat van instandhouding van deze soort.

Specifieke zorgplicht

Voor de soorten waarvoor wij u een vergunning verlenen, bent u gehouden aan de in de vergunning opgenomen voorschriften. Voor alle soorten echter, geldt de specifieke zorgplicht ex art. 11.27, Bal, die van toepassing is op zowel beschermde als onbeschermde diersoorten, ongeacht vrijstelling of vergunning. Op grond hiervan dient u zoveel als redelijkerwijs mogelijk is nadelige gevolgen voor deze soorten te voorkomen.

F. Overige wet- en regelgeving

Een initiatiefnemer heeft de verantwoordelijkheid te voldoen aan de geldende voorschriften voor alle aangewezen activiteiten onder zijn beheer. Ook bestaat de ruimte om zelf te bepalen wanneer activiteiten worden aangevraagd. Hetgeen wat niet is aangevraagd kan niet (integraal) worden beoordeeld of onderdeel zijn van een omgevingsvergunning.

G. Procedure

Bij het stand komen van ons besluit is een reeks procedurele stappen gevolgd. De belangrijkste elementen in de besluitvorming van deze beschikking zijn:

Participatie

De opzet en uitkomsten van het participatieproces zijn onderdeel van de aanvraag. Bij deze aanvraag heeft wel participatie plaatsgevonden.

Op 18 december 2023 heeft PWN direct omwonenden uitgenodigd voor een rondleiding in en rond de watertoren in Overveen op 13 januari 2024. Als omwonenden niet aanwezig konden zijn, was het mogelijk om persoonlijk geïnformeerd worden na de bijeenkomst. Daarnaast is er een gespreksverslag van een overleg tussen PWN en direct belanghebbende bewoners, welke heeft plaatsgevonden op 5 juni 2024.

Ontvangst

De aanvraag is ontvangen op 5 april 2024. Per ommegaande is hiervan een ontvangstbevestiging verzonden.

Ontvankelijkheid, aanvullingen en opschorting

De ontvankelijkheid van de aanvraag is beoordeeld. Op 4 juli 2024 heeft u op ons verzoek aanvullende informatie gestuurd.

Verlengen procedure

Op 16 mei 2024 is de procedure verlengd met zes weken.

H. Kennisgeving

Van dit besluit wordt kennis gegeven op de website www.officielebekendmakingen.nl.

I. Legesheffing

Voor het in behandeling nemen van uw aanvraag brengen wij kosten in rekening. U ontvangt in een aparte brief een factuur met de betalingsgegevens. Op de factuur staat ook hoe u bezwaar kunt maken tegen de kosten.

Verloop termijn omgevingsvergunning

Indien blijkt dat de in de omgevingsvergunning gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient u, zeker vijf maanden voor het verstrijken van deze termijn een wijzigingsverzoek in te dienen. Dit voorkomt onnodige vertraging van het project.

Heeft u nog vragen

Voor meer informatie kunt u contact opnemen met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord via 088 10 21 300. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

Gedeputeerde staten van Noord-Holland,
namens dezen.

Afdelingsmanager Regulering Leefomgeving
Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN)

Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na datum van verzending van dit besluit, een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland, ter attentie van de secretaris van de Hoor- en adviescommissie, Postbus 3007, 2001 DA HAARLEM.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welk besluit het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van dit besluit niet.

Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR HAARLEM vragen om een voorlopige voorziening te treffen. U kunt het verzoekschrift ook digitaal bij de rechtbank indienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl. Voor de behandeling van het verzoek wordt griffierecht geheven.

De provincie wil bezwaren tegen besluiten graag op informele wijze behandelen. Als uw bezwaar in aanmerking komt voor deze informele behandeling nemen wij op korte termijn telefonisch contact met u op. In verband hiermee verzoeken wij u om in uw bezwaarschrift het telefoonnummer te vermelden waarop u overdag bereikbaar bent. Voor meer informatie over de informele behandeling kunt u telefonisch contact opnemen met provincie Noord-Holland.

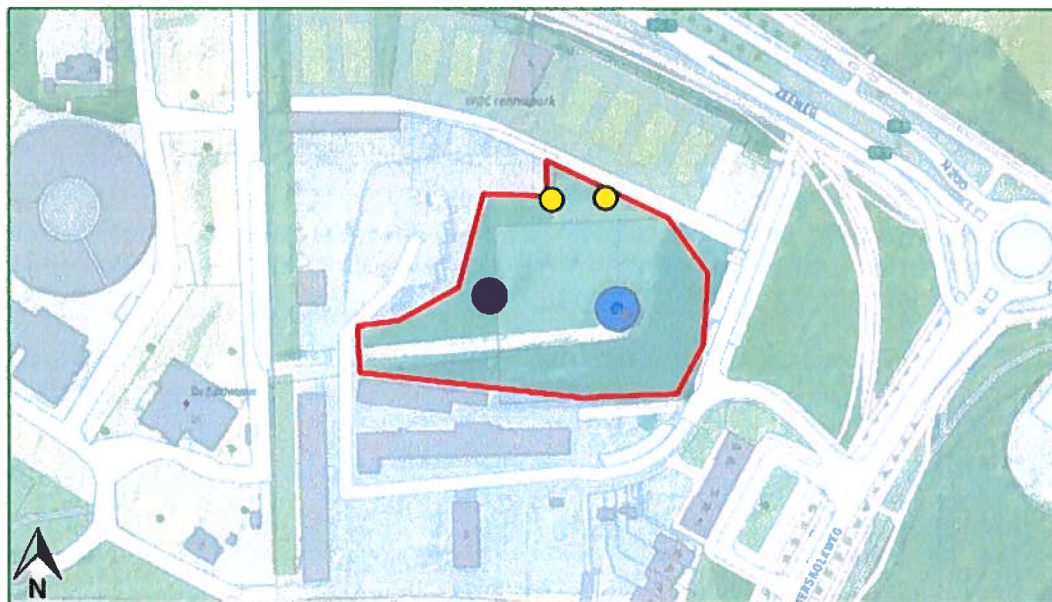
Bijlage 1: plangebied

Figuur 1.

De ligging van het plangebied (rood omlijnd).

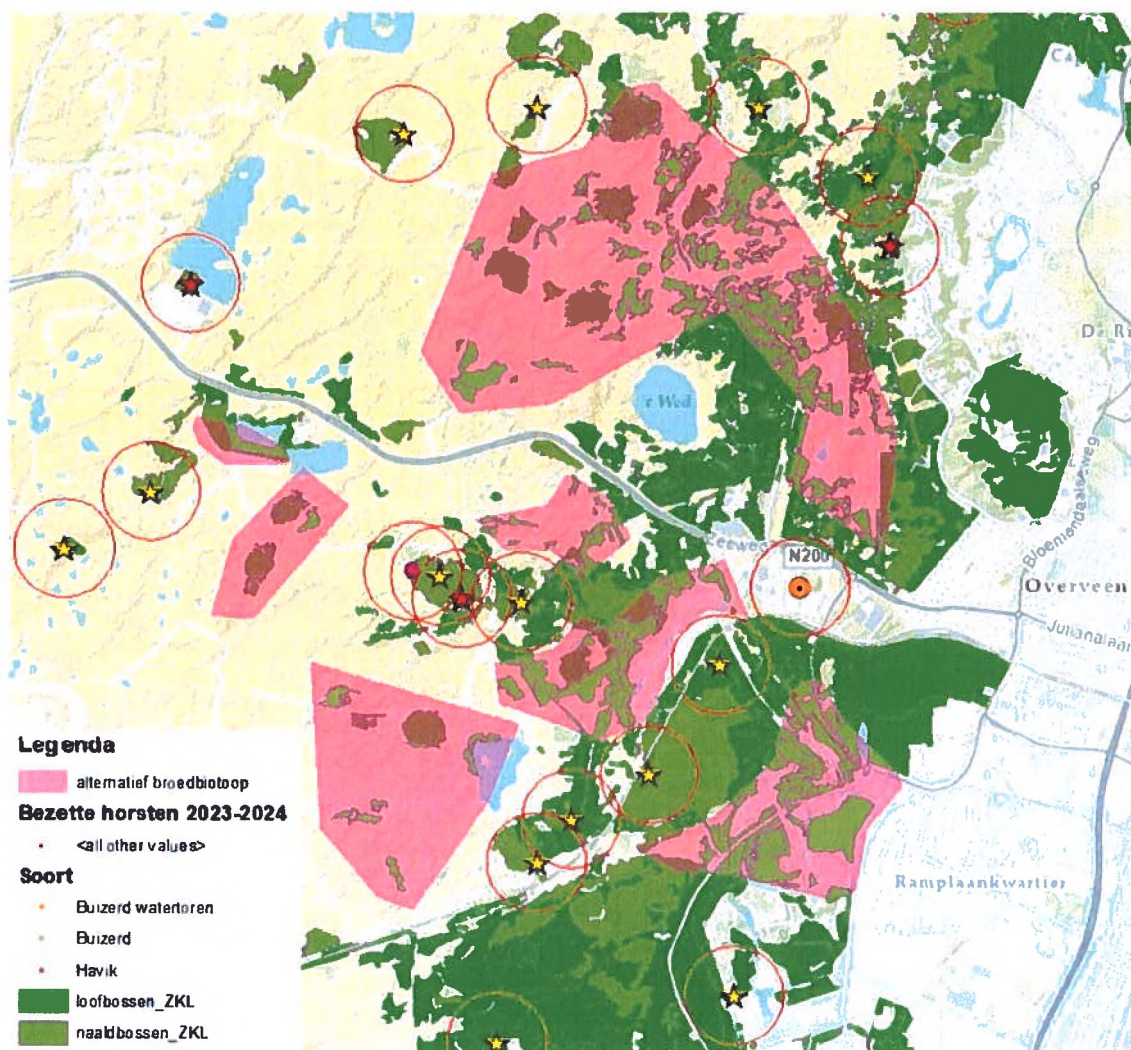


Bijlage 2: locatie huidige nestlocatie



Kaart van het plangebied met de horst van Buizerd (paars) en de twee kleinere nesten (geel).

Bijlage 3: Alternatieve nestgelegenheden in de omgeving



Noot

**In dit document zijn gedeeltes onleesbaar gemaakt
op grond van artikel 5 van de Wet open overheid:**

- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (naam)
- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo
- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (handschrift)