

Nummer: 800830

De teammanager vergunningen, daartoe bevoegd krachtens het besluit 'Primaire mandaat- en volmachtregeling waterschap Brabantse Delta 2024' en 'Besluit ondermandatering door de secretaris-directeur waterschap Brabantse Delta 2024';

beschikkende op het desbetreffende verzoek van 5 april 2024, ingekomen op 5 april 2024 geregistreerd onder zaaknummer 0652755580 en aanvullende gegevens ingekomen tot en met 24 mei 2024.

Van:

Namens:

Gelet op: - de Omgevingswet;
- de Waterschapsverordening waterschap Brabantse Delta 2024;
- de Beleidsregels voor waterkering, waterkwantiteit en grondwater Omgevingswet;
- de Onderhoudsverordening Waterschap Brabantse Delta.

OVERWEGINGEN:

Aanvraag

1. Er is een aanvraag ingediend voor het:
 - legaliseren van het vergraven (verdiepen en verbreden) van b-water OWL19409;
 - aanleggen van drainage op de percelen APN03 L 517 en APN03 L 602;ter hoogte van de Gilzerweg te Alphen.
2. De werkzaamheden zijn omstreeks juni 2023 uitgevoerd zonder vergunning. NB Voor het ontwateren van gronden met drainagemiddelen buiten de 'beschermde gebieden waterschapsverordening' geldt het verbod, bedoeld in artikel 5.2, lid 2 uit de waterschapsverordening niet, mits daarbij wordt voldaan aan de artikelen 5.12 en 5.13. Aangezien de aanvrager het (doorstroom)profiel van het oppervlaktewaterlichaam heeft aangetast, wordt niet voldaan aan artikel 5.13, lid 1 en daardoor is het aanleggen van drainage verboden.
3. In de aanvraag zijn de volgende redenen aangegeven voor het vergraven van het b-water: "Voor de egalisatie van het perceel landbouwgrond en voor de aanleg van drainage". En als reden voor het aanleggen van drainage: "Om de oppervlakte van de grond beter begaanbaar en bewerkbaar te maken".
4. Deze aanvraag is ingediend als gevolg van een toezichts-/handhavingszaak van het waterschap.
5. Het waterschap heeft de mogelijkheid tot legalisatie getoetst aan het beleid.
6. Aangezien het verdiepen van het b-water tot 1,30 meter minus maaiveld verdrogend werkt en het verdiepen/verbreden niet noodzakelijk is voor de waterafvoer van het b-water, kan dit niet worden gelegaliseerd.
7. De slootbodem dient derhalve terug gebracht te worden tot een hoogte van 0,80 meter minus maaiveld, dit is de standaard bodemhoogte van een b-water. Alleen indien de aanleghoogte van de drainage-uitmondingen 0,80 meter minus maaiveld bedraagt, kan een uitzondering worden gemaakt en kan het waterschap een bodemhoogte van 0,90 meter minus maaiveld toestaan middels een vergunning.
8. Het verbreden van het b-water is wat het waterschap betreft niet noodzakelijk maar kan eventueel wel worden toegestaan middels een vergunning.
9. Bij het verbreden van het b-water zijn echter twee belanghebbenden betrokken en de aanvrager dient bij het indienen van een vergunningaanvraag een (kopie van een) privaatrechtelijke toestemming aan te leveren van deze twee belanghebbenden.
10. Het waterschap heeft op 6 november 2023 een waarschuwingsbrief met kenmerk 701014 gestuurd.
11. Ondanks voorgenoemde overwegingen is een aanvraag ingediend om de reeds uitgevoerde werkzaamheden te legaliseren.

Participatie

12. De aanvrager heeft in de aanvullende gegevens van 24 mei 2024 aangegeven dat: "Toen de sloot tussen het perceel van aanvrager en de burens vergraven werd, is overleg gevoerd met de burens. De burens waren destijds akkoord en waren zelfs aanwezig bij de vergraving. Ook tijdens de vergraving zijn er vanuit de burens geen bezwaren naar voren gekomen. Pas op een latere termijn hebben de burens contact opgenomen met het waterschap en medegedeeld dat zij het toch niet eens zijn met de vergraving. Naar ons inziens zijn de burens dus akkoord gegaan met de vergraving van de watergang".
13. De afstemming heeft plaatsgevonden in de vorm van een gesprek. Dit is niet schriftelijk vastgelegd en er is geen privaatrechtelijke toestemming bijgevoegd bij de aanvraag.
14. Twee van de percelen waarop de aanvraag betrekking heeft zijn niet in eigendom van de aanvrager, dit betreft de percelen GZE00 O 206 en 1412. Er zijn hiervoor geen toestemmingen bij de aanvraag ingediend. De aanvrager kan dus niet als belanghebbende (zoals bedoeld in de Algemene wet bestuursrecht) beschouwd worden.

Wetgeving

15. Volgens artikel 2.2, lid 1 van de waterschapsverordening is het verboden om zonder omgevingsvergunning in een a-water, in de daarbij behorende beschermingszone en in een b-water:
 - handelingen te verrichten;
 - werken te behouden; of
 - vaste substanties of voorwerpen te laten staan, liggen of drijven.
16. Volgens artikel 5.2, lid 2 van de waterschapsverordening is het verboden om zonder omgevingsvergunning gronden te ontwateren met drainagemiddelen.

Algemene toetsingskaders van het waterbeheer

17. In artikel 1.3 van de Omgevingswet zijn de maatschappelijke doelstellingen benoemd die richtinggevend zijn met betrekking tot de fysieke leefomgeving:
18. In artikel 4.23 van de Omgevingswet zijn de algemene doelstellingen benoemd die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:
 - a. het voorkomen en waar nodig beperken van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste,
 - b. het beschermen en verbeteren van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen,
 - c. het vervullen van maatschappelijke functies door watersystemen,
 - d. het beschermen van de doelmatige werking van een zuiveringstechnisch werk.
19. Tevens stelt artikel 4.23 van de Omgevingswet dat de regels over lozingsactiviteiten op een oppervlaktewaterlichaam of een zuiveringstechnisch werk er in ieder geval toe strekken dat:
 - a. alle passende preventieve maatregelen tegen verontreiniging worden getroffen,
 - b. de beste beschikbare technieken worden toegepast,
 - c. geen significante verontreiniging wordt veroorzaakt.
20. De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievulling door watersystemen.
21. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Omgevingswet, in aanvullende regelgeving, in het Waterbeheerprogramma, in de waterschapsverordening en in de beleidsregels horend bij de waterschapsverordening.
22. De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of de aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen van het waterbeheer.
23. Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening.
24. Een vergunning wordt geweigerd indien deze niet verenigbaar is met de doelstellingen van het waterbeheer en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

Toetsing aan Beleidsregels voor waterkering, waterkwantiteit en grondwater omgevingswet

25. Het verzoek is getoetst aan beleidsregel 6 van de Beleidsregels voor waterkering, waterkwantiteit en grondwater omgevingswet.

Vergraven oppervlaktewaterlichaam

26. Het doel van beleidsregel 6 (dempen en graven oppervlaktewaterlichamen) is om wateroverlast, dan wel watertekort te voorkomen. Hierbij is het doel dat de water aan- en afvoer en de benodigde waterberging tenminste hetzelfde blijven. Ook moet het mogelijk blijven om zonder belemmeringen doelmatig beheer en onderhoud van a-waters uit te kunnen voeren. Voor de beschermde gebieden keur wordt een waterhuishoudkundige bescherming voorgestaan gericht op het bij voorkeur het verbeteren van de condities voor de natuur of op verbetering van de landbouwkundige condities maar minimaal stand-still voor de natuur.
27. De aanvrager heeft de bestaande watergang vergraven en als basis de bestaande watergang op het perceel van de burens aangehouden, welke een diepte heeft van 1,30 meter onder maaiveld. Om deze reden wordt verzoekt om vergunning te verlenen voor het vergraven van de watergang tot een diepte van 1,30 meter onder maaiveld.

28. De aanvraag is voorgelegd aan de hydroloog van het waterschap en die geeft aan dat b-wateren worden gedimensioneerd om de hoeveelheid water die ze moeten afvoeren, kunnen afvoeren. Het waterschap gaat daarbij uit van een minimaal standaard profiel voor een b-water: bodembreedte 0,50 meter, diepte 0,80 meter en taluds 1:1,5. Dit minimale standaard profiel wordt gehanteerd zodat een b-water door de onderhoudsplichtige doelmatig te onderhouden is met onderhoudsmaterieel.
29. Het afstromende oppervlak is zo'n 18 ha x 0,6 l/s/ha = 10,8 l/s. Voor een afvoer van 10 l/s (=0,01 m³/s) is een watergang met een bodembreedte van 0,19 meter, een waterdiepte 0,12 meter en taluds 1:1,5 voldoende. Dit b-water is derhalve veel te ruim voor de hoeveelheid water die afgevoerd moet worden.
30. Bovendien werkt het b-water zoals dat is vergraven -met een slootdiepte van 1,30 meter- verdrogend. In het voorjaar stijgt de grondwaterstand namelijk tot boven de bodemhoogte van het b-water en wordt er grondwater afgevoerd, wat zeer ongewenst is, zeker in deze tijd waarin (verdere) verdroging juist moet worden tegengegaan.
31. Voor een goede afwatering van het b-water in westelijke richting naar het a-water is geen gelijke bodemhoogte nodig, het water stroomt altijd van boven naar beneden ook als bodemhoogtes niet vloeiend op elkaar aansluiten.
32. Het aanleggen van drainage op de percelen APN03 L 517 en APN03 L 602 kan alleen onder de algemene regels van de waterschapsverordening waterschap Brabantse Delta 2024 vallen, mits het (doorstroom)profiel van het oppervlaktewaterlichaam in oorspronkelijke staat wordt terug gebracht.
33. Aangezien het b-water is verdiept en verbreed, wordt niet voldaan aan artikel 5.13, lid 1 van de waterschapsverordening.
34. Vanwege het vergraven van het b-water en het daardoor niet voldoen aan de algemene regels (artikel 5.13, lid 1) is het op grond van artikel 5.2, lid 2 verboden zonder omgevingsvergunning gronden te ontwateren met drainagemiddelen.
35. Het aanleggen van drainage kan alleen worden toegestaan indien het profiel van het b-water wordt terug gebracht naar het oorspronkelijke (standaard) profiel.

Conclusie

36. Gelet op bovenstaande overwegingen kan het vergraven van het b-water tot een diepte van 1,30 meter minus maaiveld niet worden toegestaan omdat het een verdrogend effect heeft en bovendien niet noodzakelijk is voor de afwatering. En vanwege het vergraven van het b-water valt het aanleggen van drainage niet onder de algemene regels van de waterschapsverordening.

B E S L U I T:

Aan _____, vergunning **te weigeren** van het verbod, gesteld in artikel 2.2, lid 1 en artikel 5.2, lid 2 van de Waterschapsverordening waterschap Brabantse Delta 2024, voor het:

- legaliseren van het vergraven (verdiepen en verbreden) van b-water OWL19409 en het aanleggen van drainage op de percelen APN03 L 517 en APN03 L 602 ter hoogte van de Gilzerweg te Alphen.

Breda, 16 augustus 2024
Namens het dagelijks bestuur,
Teammanager vergunningen

Mededelingenblad

Bezwaarmogelijkheden met betrekking tot het besluit

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) kunnen belanghebbenden tegen dit besluit een bezwaarschrift indienen. De termijn voor het indienen van een bezwaarschrift is 6 weken, ingaande op de dag na de dag waarop dit besluit aan u is verzonden. Het bezwaarschrift moet gericht zijn aan het dagelijks bestuur van waterschap Brabantse Delta, Postbus 5520, 4801 DZ te Breda. U dient op de envelop het woord 'bezwaarschrift' te vermelden. Wij verzoeken u om in het bezwaarschrift ook uw telefoonnummer en e-mailadres te vermelden.

Het bezwaarschrift moet de volgende inhoud hebben:

- naam en adres indiener;
- dagtekening;
- het nummer van de vergunning;
- de reden(en) waarom u zich niet met het besluit kan verenigen;
- handtekening indiener.

Een verzoek aan het dagelijks bestuur, overeenkomstig artikel 7:15 Awb tot vergoeding van de kosten die belanghebbenden redelijkerwijs moeten maken in verband met de behandeling van het bezwaar, moet worden gedaan voordat door het dagelijks bestuur op het bezwaar is beslist.

Is bezwaar de juiste aanpak voor uw probleem?

De ervaring leert dat een bezwaarschriftprocedure vaak niet aansluit bij hetgeen u als belanghebbende met het bezwaar wilt bereiken. Als u zich afvraagt of het voor u zinvol is om een bezwaarprocedure te starten, kunnen de volgende vragen en aandachtspunten behulpzaam zijn bij het maken van uw afweging:

- Is het u voldoende duidelijk wat een bezwaarprocedure inhoudt?
- Is de inhoud van het besluit duidelijk voor u en wat het concreet voor u betekent? Of heeft u behoefte aan toelichting?
- Kloppen de gegevens over u in het besluit en heeft u alle gegevens verstrekt?
- Vindt u dat de wijze waarop bij de besluitvorming met u of uw belangen is omgegaan niet correct is? Zo ja, wat wilt u hiermee doen?
- Kunt u beoordelen of het besluit inhoudelijk juist is of niet? Of heeft u daarvoor meer informatie nodig?
- Als u het besluit onjuist vindt, wat zijn dan uw argumenten?
- Welk doel wilt u met uw bezwaar tegen het besluit bereiken? Wat verwacht u van het waterschap?
- Weet u of u met uw bezwaar dit doel ook kunt bereiken?

Indien u naar aanleiding van bovenstaande nog vragen heeft, kunt u contact opnemen met de behandelend ambtenaar van het waterschap die in het briefhoofd vermeld is. Ook indien u van plan bent om een bezwaarschrift in te dienen verzoeken wij u om contact op te nemen met het waterschap om te verkennen of het indienen van een bezwaar voor u de geschikte aanpak is.