

Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht

Beschikking Omgevingsvergunning

Zaaknummer	Z2024-00000444
OLO-nummer	8293437
Aanvrager	Vleesboerderij van der Weerd (Groenrecycling Wolfshagen B.V.)
Aangevraagde activiteiten	In gebruik nemen van een nieuwe vleesstierenstal en aanpassing van de dieren aantallen over de bestaande stallen.
Locatie	Wolfshagenweg 2, 8061 RH Hasselt
Datum ontvangst aanvraag	21 december 2023
Datum Beschikking	19 augustus 2024

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

I. Onderwerp

Op 21 december 2023 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Vleesboerderij Van der Weerd (Groenrecycling Wolfshagen B.V.). Het betreft het in gebruik nemen van een nieuwe stal en aanpassen van de dieraantallen over de bestaande stallen. De aanvraag heeft betrekking op Wolfshagenweg 2 in Hasselt. De aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer 8293437.

II. Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en –regelingen, de Wet milieubeheer (Wm), de Wet ammoniak en veehouderij (Wav) en de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) aan Vleesboerderij Van der Weerd (Groenrecycling Wolfshagen B.V.) een (omgevings-)vergunning:

- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e. (2 veranderen van een inrichting en 3° het in werking hebben van een inrichting) te verlenen voor het in gebruik nemen van een nieuwe stal en aanpassen van de dieraantallen over de bestaande stallen.
- De voorschriften van de vigerende vergunning, verleend bij besluit van Gedeputeerde Staten Overijssel van 1 juli 2009 kenmerk 235/RV/V, ook voor deze vergunning gelden.
- Paragraaf 5.6.1 van de vergunning van 1 juli 2009 in te trekken met betrekking tot het houden van dieren.
- Hoofdstuk 1 aan deze vergunning te verbinden.

En ook dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van deze vergunning:

- Aanvraagformulier Olo nummer 8293437 van 21 december 2023;
- Milieutekening 202304-WOLFSHAGEN blad 1, laatst gewijzigd 24 mei 2023;
- Toelichting omgevingsvergunning milieu, verandering Wolfshagenweg 2, Van Westreenen van 21 december 2023;
- V-stacksberekening Wolfshagenweg 2 van 12 september 2023;
- Besluit vormvrije mer van 2 april 2024 zaaknummer Z2024-00001234.

III. Ondertekening en verzending

Met vriendelijke groet,
Namens college van Gedeputeerde Staten van Overijssel


Teammanager Vergunningen Omgevingsdienst IJsselland

Dit document is digitaal aangemaakt en daarom niet voorzien van een handtekening

Deze ontwerpbeschikking is verzonden aan de aanvrager.

Een afschrift van deze ontwerpvergunning is verzonden aan:

- 

RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN

Deze beschikking wordt bekendgemaakt door toezending aan de aanvrager. Daarnaast wordt een kennisgeving gepubliceerd door de provincie Overijssel op de landelijke website www.overheid.nl. Daarna kan binnen zes weken bezwaar worden aangetekend bij het college van Gedeputeerde Staten van Overijssel, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle. De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na afloop van de termijn voor het indienen van een bezwaarschrift. Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van de beschikking niet. Hebben u of derde belanghebbenden er belang bij dat deze beschikking ook na afloop van de bezwaartermijn niet in werking treedt, dan kan om een voorlopige voorziening worden verzocht bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Overijssel, sector Bestuursrecht, Postbus 10067, 8000 GB Zwolle. Wanneer binnen de bezwaartermijn om een voorlopige voorziening wordt verzocht, treedt de beschikking pas in werking nadat hierover een beslissing is genomen.

INHOUDSOPGAVE

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING.....	2
RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN.....	3
INHOUDSOPGAVE.....	4
VOORSCHRIFTEN MILIEU.....	6
1. AGRARISCHE VOORSCHRIFTEN.....	7
1.1 HOUDEN VAN DIEREN	7
OVERWEGINGEN ALGEMEEN.....	8
2. PROCEDURELE ASPECTEN.....	8
2.1. GEGEVENS AANVRAGER.....	8
2.2. PROJECTBESCHRIJVING	8
2.3. HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE.....	8
2.4. VERGUNNINGPLICHT.....	8
2.5. BEVOEGD GEZAG	9
2.6. COÖRDINATIE MET DE WATERWET	9
2.7. BEOORDELING VAN DE AANVRAAG.....	9
2.8. PROCEDURE.....	9
2.9. WET NATUURBESCHERMING	9
2.10. M.E.R-BEOORDELINGSBESLUIT.....	10
WET ALGEMENE BEPALINGEN OMGEVINGSRECHT	11
OVERWEGINGEN MILIEU	11
3. TOETSINGSKADER MILIEU	11
3.1. INLEIDING.....	11
3.2. TOETSING OPRICHTEN, VERANDEREN EN/OF REVISIE.....	11
3.3. ACTIVITEITENBESLUIT	11
3.4. OVERGANGSRECHT	12
4. DIERENVERBLIJVEN EN EMISSIE.....	12
4.1. DIERAANTALLEN EN (HUISVESTINGS)SYSTEMEN VERGUND.....	12
4.2. DIERAANTALLEN EN (HUISVESTINGS)SYSTEMEN AANVRAAG.....	13

4.3.	BESLUIT EMISSIEARME HUISVESTING	13
5.	BESTE BESCHIKBARE TECHNIKEN	14
6.	AMMONIAKEMISSION UIT DIERENVERBLIJVEN	14
6.1.	BBT DIERENVERBLIJVEN AMMONIAK.....	14
6.2.	AMMONIAKEMISSION DIERENVERBLIJVEN.....	14
7.	GEURHINDER UIT DIERENVERBLIJVEN	15
7.1.	TOETSINGSKADER	15
7.2.	BEOORDELING DIEREN ZONDER GEUREMISSIEFACTOREN ('VASTE AFSTANDEN')	15
7.3.	BEOORDELING DIEREN MET GEUREMISSIEFACTOREN	15
7.4.	BEOOGDE SITUATIE	15
7.5.	CONCLUSIE GEURHINDER DIERENVERBLIJVEN	16
8.	EMISSION ZWEVENDE DEELTJES UIT DIERENVERBLIJVEN	16
8.1.	BBT DIERENVERBLIJVEN VOOR ZWEVENDE DEELTJES	16
8.2.	LUCHTKWALITEITSEISEN	17
9.	(VOLKS)GEZONDHEID EN VEEHOUDERIJ.....	18
9.1.	HET TOETSINGSKADER	18
9.2.	MAATREGELEN EN VOORZIENINGEN	19
9.3.	BEOORDELING EN CONCLUSIE	19
10.	GELUID	20
	DE AANVRAAG HEEFT GEEN GEVOLGEN VOOR GELUID. HET AANTAL VERVOERSBEWEGINGEN VAN EN NAAR DE INRICHTING NEEMT DOOR DE VERANDERING NIET TOE.....	20
11.	ANDERE REGELS EN WETTEN.....	20
12.	CONCLUSIE	20

Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht

VOORSCHRIFTEN MILIEU

1. AGRARISCHE VOORSCHRIFTEN

1.1 Houden van dieren

1.1.1 In de inrichting mogen ten hoogste de volgende aantallen dieren op het aangegeven huisvestingssysteem aanwezig zijn:

Stal	Rav-code	Diercategorie / huisvestingssysteem	Aantal dieren	Ammoniakemissie		Geuremissie		Fijn stofemissie	
				Ammoniak-emissie-factor	Totaal ammoniak	Geur-emissie-factor	Totaal geur	Fijn stof-emissie-factor	Totaal fijn stof
C	A6.100	vleesvee 8 - 24 mnd/overige huisvestingssystemen	96	5,3	508,8	35,6	3.417,6	170	16.320
E	B1.100	Schapen/overige huisvestingssystemen	80	0,7	56	7,8	624	0	0
F	A6.100	vleesvee 8 - 24 mnd/overige huisvestingssystemen	96	5,3	508,8	35,6	3.417,6	170	16.320
I	A2.100	Zoogkoeien/overige huisvestingssystemen	120	4,1	492	0	0	86	10.320
I	A3.100	Jongvee/overige huisvestingssystemen	60	4,4	264	0	0	38	2.280
I	A6.100	vleesvee 8 - 24 mnd/overige huisvestingssystemen	40	5,3	212	35,6	1.424	170	6.800
		Totaal			2.041,6		8.883,2		52.040

1.1.2 Het aantal aanwezige dieren per diersoort wordt ten minste één keer per maand geregistreerd, waarbij de perioden tussen de registraties van een vergelijkbare tijdsduur zijn. De registraties zijn binnen de inrichting aanwezig en worden gedurende tien jaren bewaard.

Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht

OVERWEGINGEN ALGEMEEN

2. PROCEDURELE ASPECTEN

2.1. Gegevens aanvrager

Op 21 december 2023 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van: Vleesboerderij Van der Weerd (Groenrecycling Wolfshagen B.V.).

2.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: Het betreft het wijzigen van de dierbezetting in bestaande stallen, het verwijderen van een mestilo ter plaatse van de nieuwe stal, het wijzigen van de sleufsilo. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteit:

- Het veranderen van een inrichting.

Op 29 augustus 2023 heeft aanvrager een aanvraag Wnb-vergunning ingediend bij de provincie Overijssel. Dit betekent dat de Wnb niet aanhaakt bij deze procedure.

2.3. Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend:

Soort	Datum
Revisievergunning GS	1-7-2009, kenmerk 235/R3/V
NBW-vergunning	23-9-2014, kenmerk 2014/0203846
Wnb vergunning	25-4-2017, kenmerk 2017/0135489
Milieuneutraal veranderen	12-5-2010, kenmerk 2010/0085776
Ambtshalve wijzigen	10-10-2013, kenmerk 0346242
Omgevingsvergunning bouwen	15-8-2014, kenmerk 2014/0218066
Veranderingsvergunning	21-3-2017, kenmerk 2017/0095518
Ambtshalve wijzigen	28-3-2017, kenmerk 2017/0118057

2.4. Vergunningplicht

Het bedrijf bestaat uit twee hoofdactiviteiten, namelijk een composteerinrichting en een veehouderij. Deze aanvraag heeft alleen betrekking op de veehouderij.

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I, categorie 5.3 onder b van de Richtlijn industriële emissies (Rie): Nuttige toepassing, of een combinatie van nuttige toepassing en verwijdering, van ongevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van meer dan 75 ton per dag. Om die reden is op grond van artikel 2.1, tweede lid van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.

Voor de veehouderij zijn onder andere de volgende activiteiten genoemd in Bijlage I onderdeel C van het Bor. De volgende categorieën zijn van toepassing:

Categorie	Omschrijving
1.	Het aanwezig hebben van 1 of meer elektro- of verbrandingsmotoren en voorzieningen of installaties aanwezig zijn voor het verstoken van brandstoffen
5.	Inrichtingen voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van zeer licht ontvlambare, licht ontvlambare, ontvlambare of brandbare stoffen
7.	Inrichtingen voor het bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van dierlijke of overige organische meststoffen
8.	Inrichtingen voor het kweken, fokken, mesten, houden, verhandelen, verladen of wegen van dieren
9.	Inrichtingen voor het telen, behandelen, verhandelen, opslaan of overslaan van landbouwproducten.

2.5. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag om te beslissen op de aanvraag om een omgevingsvergunning. Dit volgt uit artikel 2.4 eerste lid van de Wabo.

2.6. Coördinatie met de Waterwet

De aangevraagde activiteit heeft betrekking op een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort. De aangevraagde veranderingen hebben geen betrekking op handelingen waarvoor en Waterwetvergunning nodig is.

2.7. Beoordeling van de aanvraag

De aanvraag is ingediend op 21 december 2023. Op 29 augustus 2023 heeft aanvrager een aanvraag Wnb-vergunning ingediend bij de provincie Overijssel.

De aanvraag hebben wij getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag nu voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

2.8. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Deze uitzonderingsgrond doet zich niet voor. Wel is kennisgegeven van de aanvraag in het Provinciaal Blad van 17 januari 2024 en het Gemeente Blad van 17 januari 2024 van de gemeente Zwartewaterland.

De ontwerpbeschikking heeft van 12 juni tot en met 24 juli 2024 ter inzage gelegen. Er zijn binnen die periode geen zienswijzen ingediend.

2.9. Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat deze wet aanhaakt bij de Wabo wanneer:

1. een activiteit plaatsvindt in of om een Natura 2000-gebied en deze activiteit de kwaliteit van de habitats en de habitats van soorten verslechtert (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;

2. een activiteit plaatsvindt waarbij in onvoldoende mate sprake is van het beschermen van inheemse plant- en diersoorten en het bewaken van de biodiversiteit tegen invasieve uitheemse plant- en diersoorten (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

De Wnb haakt niet aan bij deze procedure omdat de aanvrager op 29 augustus 2023 een aanvraag Wnb heeft ingediend bij de provincie Overijssel.

2.10. M.e.r-beoordelingsbesluit

De voorgenomen activiteit valt onder categorie 14 van de D-lijst van het Besluit milieueffectrapportage waarvoor het bevoegd gezag moet bepalen of de activiteit daadwerkelijk geen belangrijke nadelige milieugevolgen heeft. Tegelijk met deze aanvraag is een aanmeldingsnotitie vormvrije m.e.r. ingediend. Op 2 april 2024 hebben wij het besluit genomen dat geen milieueffectrapport opgesteld hoeft te worden (zaaknummer Z2024-00001234). Dit besluit is bij de aanvraag gevoegd.

WET ALGEMENE BEPALINGEN OMGEVINGSRECHT

OVERWEGINGEN MILIEU

3. TOETSINGSKADER MILIEU

3.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e van de Wabo.

3.2. Toetsing oprichten, veranderen en/of revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij volgens artikel 2.14, eerste lid onder a, b en c van de Wabo:

- de bestaande toestand van het milieu betrokken;
- de best beschikbare technieken in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

De in de vergunning aangevraagde wijzigingen hebben geen gevolgen voor de aspecten waterbesparing, afvalstoffen, afvalpreventie, verkeer en vervoer, geluid, bodem, bedrijfsafvalwater, energie en water. Deze aspecten zijn voldoende geregeld in de geldende vergunning. In deze veranderingsvergunning worden daarom voor deze aspecten geen voorschriften gesteld, maar wordt verwezen naar de voorschriften bij de revisievergunning van 1-7-2009, kenmerk 235/R3/V.

3.3. Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen. De inrichting waarvoor deze veranderingsvergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt. Binnen de inrichting vinden de volgende activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit:

- lozen van hemelwater dat niet afkomstig is van een bodem beschermende voorziening;
- opslag van mengvoer in silo's;
- het houden van landbouwhuisdieren in dierenverblijven;
- opslag van mengvoer in silo's;
- opslag van vaste mest;
- opslag van drijfmest;

Voor deze inrichting houdt dit in dat - voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten - moet worden voldaan aan de volgende artikelen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling:

- paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater dat niet afkomstig is van een bodem beschermende voorziening;
- paragraaf 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen;

- paragraaf 3.4.5 Opslaan van agrarische bedrijfsstoffen;
- paragraaf 3.5.8 Houden van landbouwhuisdieren in dierenverblijven, met uitzondering van de artikelen 3.113 tot en met 3.121;
- hoofdstuk 1, afdelingen 2.1, 2.2 en 2.10 van hoofdstuk 2 en hoofdstuk 6 (overgangsbepalingen), voor zover dit betrekking heeft op de activiteiten of deelactiviteiten van de inrichting, zoals voornoemd opgenomen en afdelingen 2.3 en 2.4 (met uitzondering van artikel 2.11, eerste lid) met betrekking tot de gehele inrichting.

3.3.1. Melding Activiteitenbesluit

Gelet op artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de verandering van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding. De voorschriften voor het onderdeel milieu, die in deze vergunning zijn opgenomen betreffen aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

3.4. Overgangsrecht

Het Activiteitenbesluit milieubeheer geldt niet meer per 1 januari 2024. De regels voor de activiteiten staan vanaf 1 januari 2024 in het Besluit activiteiten leefomgeving en/of het omgevingsplan.

4. DIERENVERBLIJVEN EN EMISSIE

4.1. Dieraantallen en (huisvestings)systemen vergund

Voor de inrichting is een Wet milieubeheervergunning verleend op 1 juli 2009.

In tabel 1 zijn het aantal dieren, de ammoniakemissie (kg NH₃ per jaar), de geuremissie (OU_E/s) en de fijn stofemissie (gram PM₁₀ per jaar) weergegeven op basis van de geldende vergunning. Het maximale aantal te houden dieren is gelijk aan het aantal dierplaatsen.

Tabel 1 geldende vergunning.

Stal	Rav-code	Diercategorie / huisvestingssysteem	Aantal dieren	Ammoniakemissie		Geuremissie		Fijn stofemissie	
				Ammoniak-emissie-factor	Totaal ammoniak	Geur-emissie-factor	Totaal geur	Fijn stof-emissie-factor	Totaal fijn stof
1	A2.100	Zoogkoeien/overige huisvestingssystemen	30	4,1	123	0	0	86	2.580
1	A3.100	Jongvee/overige huisvestingssystemen	15	4,4	66	0	0	38	570
2	A6.100	vleesvee 8 - 24 mnd/overige huisvestingssystemen	64	5,3	339,2	35,6	2.278,4	170	10.880
2	A2.100	Zoogkoeien/overige huisvestingssystemen	32	4,1	131,2	0	0	86	2.752
2	A3.100	Jongvee/overige huisvestingssystemen	32	4,4	140,8	0	0	38	1.216
3	A6.100	vleesvee 8 - 24 mnd/overige huisvestingssystemen	72	5,3	381,6	35,6	2.563,2	170	12.240

3	A2.100	Zoogkoeien/overige huisvestingssystemen	13	4,1	53,3	0	0	86	1.118
4	A6.100	vleesvee 8 - 24 mnd/overige huisvestingssystemen	30	5,3	159	35,6	1.068	170	5.100
5	A6.100	vleesvee 8 - 24 mnd/overige huisvestingssystemen	34	5,3	180,2	35,6	1.210,4	170	5.780
5	A2.100	Zoogkoeien/overige huisvestingssystemen	95	4,1	389,5	0	0	86	8.170
5	A3.100	Jongvee/overige huisvestingssystemen	13	4,4	57,2	0	0	38	494
6	B1.100	Schapen/overige huisvestingssystemen	80	0,7	56	7,8	624	0	0
		Totaal			2.077		7.744		50.900

4.2. Dieraantallen en (huisvestings)systemen aanvraag

De volgende wijzigingen worden aangevraagd:

- Er worden minder zoogkoeien en meer vleesvee gehouden;
- Het aantal stuks jongvee en schapen blijft gelijk;
- Er wordt een nieuwe stal gebouwd (stal I);

Het aantal dieren waarvoor vergunning wordt gevraagd, de ammoniakemissie (kg NH₃ per jaar), de geuremissie (OU_E/s) en de fijn stofemissie (gram PM₁₀ per jaar) zijn in tabel 2 weergegeven. Het maximale aantal te houden dieren is gelijk aan het aantal dierplaatsen.

Tabel 1 aangevraagde vergunning.

Stal	Rav-code	Diercategorie / huisvestingssysteem	Aantal dieren	Ammoniakemissie		Geuremissie		Fijn stofemissie	
				Ammoniak-emissie-factor	Totaal ammoniak	Geur-emissie-factor	Totaal geur	Fijn stof-emissie-factor	Totaal fijn stof
C	A6.100	vleesvee 8 - 24 mnd/overige huisvestingssystemen	96	5,3	508,8	35,6	3.417,6	170	16.320
E	B1.100	Schapen/overige huisvestingssystemen	80	0,7	56	7,8	624	0	0
F	A6.100	vleesvee 8 - 24 mnd/overige huisvestingssystemen	96	5,3	508,8	35,6	3.417,6	170	16.320
I	A2.100	Zoogkoeien/overige huisvestingssystemen	120	4,1	492	0	0	86	10.320
I	A3.100	Jongvee/overige huisvestingssystemen	60	4,4	264	0	0	38	2.280
I	A6.100	vleesvee 8 - 24 mnd/overige huisvestingssystemen	40	5,3	212	35,6	1.424	170	6.800
		Totaal			2.041,6		8.883,2		52.040

4.3. Besluit emissiearme huisvesting

Het Besluit emissiearme huisvesting is een besluit op grond van artikel 8.40 van de Wet milieubeheer. Dit houdt in dat dit besluit rechtstreeks werkend is.

Uit toetsing blijkt dat de nieuwe bedrijfssituatie voldoet aan de gestelde criteria van het Besluit.

Dit omdat er geen dieren van diercategorieën worden gehouden waarop het besluit van toepassing is.

5. BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunningvoorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, als dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Een verdere beschouwing van de BBT is terug te vinden bij de afzonderlijke toetsing van de relevante milieucomponenten.

6. AMMONIAKEMISSION UIT DIERENVERBLIJVEN

6.1. BBT dierenverblijven ammoniak

6.1.1. Toetsingskader

Voor zover het de toepassing van de BBT in de dierenverblijven betreft, is de aanvraag getoetst aan het Besluit emissiearme huisvesting, de Wet ammoniak en veehouderij (Wav), de Wabo (artikel 2.22, derde lid) en het Bor (artikelen 5.3 en 5.4).

Voor diercategorieën waarvoor het redelijk is om emissie-eisen te stellen zijn maximale emissiewaarden voor ammoniak opgenomen in het Besluit emissiearme huisvesting. Het besluit geeft een goed beeld van de 'stand der techniek'. Het principe van het besluit is dat alleen huisvestingssystemen met een emissiefactor die lager is dan of gelijk is aan de maximale emissiewaarde zijn toegestaan. De diercategorie en het tijdstip waarop het dierenverblijf is opgericht bepalen of en welke maximale emissiewaarde van toepassing is. Wanneer een huisvestingssysteem voldoet aan de in het Besluit emissiearme huisvesting gestelde eisen kan ervan worden uitgegaan dat dit huisvestingssysteem een voor de inrichting in aanmerking komende BBT is. Wanneer op basis van dit besluit geen maximale emissiewaarde van toepassing is moet elk huisvestingssysteem worden aangemerkt als de BBT.

6.1.2. Conclusie BBT-dierenverblijven

De dierenverblijven voldoen voor het onderdeel ammoniak aan de eisen van het Besluit emissiearme huisvesting. Er is geen reden de gevraagde vergunning te weigeren.

6.2. Ammoniakemissie dierenverblijven

6.2.1. Toetsingskader

Voor zover het de ammoniakemissie uit dierenverblijven betreft, is de aanvraag getoetst aan de Wet ammoniak en veehouderij (Wav) en de Regeling ammoniak en veehouderij (Rav).

6.2.2. Toetsing

De dierenverblijven van onderhavige inrichting liggen niet binnen een zone van 250 meter van een zeer kwetsbaar gebied. Voor deze inrichting geldt op grond van de Wav geen beperking met betrekking tot het ammoniakplafond. Aan het gestelde in de Wav wordt voldaan.

6.2.3. Conclusie ammoniakemissie uit dierenverblijven

De ammoniakemissie vanuit de dierenverblijven vormt geen reden de gevraagde vergunning te weigeren.

7. GEURHINDER UIT DIERENVERBLIJVEN

7.1. Toetsingskader

De aanvraag is getoetst aan de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv), de Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv).

Wanneer in de gevraagde situatie aan de normen voor de geurbelasting en/of afstandseisen wordt voldaan, dan vormt geurhinder uit dierenverblijven geen weigeringsgrond voor de aanvraag.

Binnen de inrichting worden dieren van diercategorieën gehouden waarvoor geen geuremissiefactoren zijn vastgesteld. Ook worden dieren van diercategorieën gehouden waarvoor wel geuremissiefactoren gelden. Voor deze twee delen van de inrichting wordt, voor elk deel afzonderlijk, een beoordeling van de geurhinder opgesteld.

7.2. Beoordeling dieren zonder geuremissiefactoren ('vaste afstanden')

In bijlage 1 van de Rgv zijn voor zoogkoeien ouder dan 2 jaar en vrouwelijk jongvee tot 2 jaar, geen geuremissiefactoren opgenomen.

Op grond van de Wgv (artikel 4, eerste lid) betekent dit dat voor deze diercategorieën een vaste afstand tot geurgevoelige objecten binnen een bebouwde kom (tenminste 100 meter) en buiten een bebouwde kom (tenminste 50 meter) moet worden aangehouden. Ook moet op grond van artikel 5 van de Wgv een afstand tussen het geurgevoelige object en de gevel van het dierenverblijf worden aangehouden; deze afstand bedraagt tenminste 50 meter ten opzichte van geurgevoelige objecten in een bebouwde kom en tenminste 25 meter ten opzichte van geurgevoelige objecten buiten een bebouwde kom.

7.3. Beoordeling dieren met geuremissiefactoren

De maximale geurbelasting (norm) op een geurgevoelig object is vastgelegd in artikel 3 van de Wgv.

Een berekening van de geurbelasting met het verspreidingsmodel 'V-Stacks vergunning' is bij de aanvraag gevoegd, zie het document 'Toelichting omgevingsvergunning milieu, verandering Wolfshagenweg 2, Van Westreenen van 21 december 2023.

Bij diercategorieën waarvoor geuremissiefactoren zijn vastgesteld in de geurregeling, moet met behulp van het verspreidingsmodel 'V-Stacks vergunning' de geurbelasting op het geurgevoelige object worden bepaald. In afwijking hiervan moet tot geurgevoelige objecten bij een andere veehouderij en objecten die op of na 19 maart 2000 hebben opgehouden deel uit te maken van een andere veehouderij een vaste afstand worden aangehouden (artikel 3, tweede lid, van de Wgv). Ook moet op grond van artikel 5 van de Wgv een afstand tussen het geurgevoelige object en de gevel van het dierenverblijf worden aangehouden; deze afstand bedraagt tenminste 50 meter ten opzichte van geurgevoelige objecten in een bebouwde kom en tenminste 25 meter ten opzichte van geurgevoelige objecten buiten een bebouwde kom.

Voor vleesvee en schapen zijn geuremissiefactoren vastgesteld. De maximale geurbelasting (norm) op een geurgevoelig object bedraagt op grond van Wgv maximaal 8,0 OUE/m³.

7.4. Beoogde situatie

Een berekening van de geurbelasting in de aangevraagde situatie is bij de aanvraag gevoegd. Op 12 september 2023 is een berekening uitgevoerd met het verspreidingsmodel 'V-Stacks vergunning'. Uit de berekening blijkt dat aan de geurnormen wordt voldaan. Ook aan de afstandsnormen uit de Wgv wordt voldaan.

Naam van de berekening: Wolfshagenweg 2 Hasselt

Gemaakt op: 2023-09-12 16:22:21

Rekentijd: 0:00:31

Naam van het bedrijf: Weerd, Wolfshagenweg 2

Berekende ruwheid: 0,126 m

Brongegevens:

Volgnr.	BronID	X-coord.	Y-coord.	EP Hoogte	EP Diam.	EP Uittr. snelh.	E-Aanvraag	Geb. Hoogte
1	Stal C	201 300	511 318	3,0	0,5	0,40	3 418	4,5
2	Stal E	201 258	511 297	2,0	0,5	0,40	624	4,0
3	Stal I	201 212	511 328	2,0	0,5	0,40	1 424	7,5
4	Stal F	201 260	511 269	4,9	0,5	0,40	3 418	7,3

Geur gevoelige locaties:

Volgnr.	BronID	X-coord.	Y-coord.	Geurnorm	Geurbelasting
5	Wolfshagen 1	201 696	511 287	8,0	0,8
6	Wolfshagen 4	201 757	511 390	8,0	0,6
7	N Wetering 16	200 185	510 570	8,0	0,2

7.5. Conclusie geurhinder dierenverblijven

De afstanden tot en de geurbelasting op geurgevoelige objecten vormen geen reden de gevraagde vergunning te weigeren.

8. EMISSIE ZWEVENDE DEELTJES UIT DIERENVERBLIJVEN

8.1. BBT dierenverblijven voor zwevende deeltjes

8.1.1. Toetsingskader

Voor zover het de toepassing van de BBT in de dierenverblijven betreft, is de aanvraag getoetst aan het Besluit emissiearme huisvesting, de Wabo (artikel 2.22, derde lid) en het Bor (artikelen 5.3 en 5.4). Voor diercategorieën waarvoor het redelijk is om emissie-eisen te stellen voor zwevende deeltjes (PM₁₀) zijn maximale emissiewaarden opgenomen in het Besluit emissiearme huisvesting. Het besluit geeft een goed beeld van de 'stand der techniek'. Het principe van het besluit is dat alleen huisvestingssystemen met een emissiefactor die lager is dan of gelijk is aan de maximale emissiewaarde zijn toegestaan. De diercategorie en het tijdstip waarop het dierenverblijf is opgericht bepalen of en welke maximale emissiewaarde van toepassing is. Wanneer een huisvestingssysteem voldoet aan de in het Besluit emissiearme huisvesting gestelde eisen kan ervan worden uitgegaan dat dit huisvestingssysteem een voor de inrichting in aanmerking komende BBT is. Wanneer op basis van dit besluit geen maximale emissiewaarde van toepassing is moet elk huisvestingssysteem worden aangemerkt als de BBT.

8.1.2. Toetsing zwevende deeltjes (PM₁₀) op basis van het Besluit emissiearme huisvesting
Voor de diercategorieën vleesstieren, zoogkoeien, vrouwelijk jongvee en schapen gelden geen maximale emissiewaarden. De voorgestelde huisvestingssystemen in alle stallen voldoen daarmee aan de eis van het toepassen van de BBT.

8.1.3. Conclusie BBT-dierenverblijven

De dierenverblijven voldoen voor het onderdeel zwevende deeltjes aan de eisen van het Besluit emissiearme huisvesting. Er is geen reden de gevraagde vergunning te weigeren.

8.2. Luchtkwaliteitseisen

8.2.1. Toetsingskader

In Titel 5.2 Wet milieubeheer en de bijbehorende bijlage 2 bij de Wet milieubeheer zijn grens- en richtwaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau, die wij als toetsingscriteria moeten hanteren.

De grenswaarden hebben betrekking op de stoffen zwaveldioxide, stikstofdioxide, zwevende deeltjes (PM_{2,5} en PM₁₀), lood, koolmonoxide en benzeen. Ook is in deze bijlage een richtwaarde voor ozon gedefinieerd en zijn richtwaarden gegeven voor het totale gehalte in de PM₁₀ fractie voor arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen.

In beginsel dient ter beperking van de emissies BBT te zijn toegepast. Worden desondanks overschrijdingen van de grenswaarden verwacht en er is sprake van een in betekenende mate bijdrage van de inrichting, dan moet worden gezocht naar aanvullende eisen of alternatieven, waardoor de bijdrage van de inrichting per saldo niet groter wordt dan voor het te nemen besluit voor de vergunningverlening.

Op grond van artikel 5.16, eerste lid, van de Wet milieubeheer kan de vergunning alleen worden verleend, als aannemelijk gemaakt kan worden dat voldaan wordt aan (minimaal) één van de volgende criteria:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- b. er is - al dan niet per saldo - geen verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c. de bijdrage aan de concentratie van een stof is 'niet in betekenende mate';
- d. het project is genoemd of past binnen het NSL of binnen een regionaal programma van maatregelen.

8.2.2. Toetsing

De meest relevante luchtkwaliteitseisen voor agrarische inrichtingen hebben betrekking op zwevende deeltjes (PM_{2,5} en PM₁₀). De stof stikstofdioxide komt voornamelijk vrij bij verbrandingsprocessen. Gezien de activiteiten van de inrichting kan worden gesteld dat geen of nauwelijks stikstofdioxide wordt uitgestoten. De andere genoemde stoffen (zwaveldioxide, lood, koolmonoxide, benzeen en ozon) zijn niet relevant bij een agrarisch bedrijf. Aan de grenswaarden die voor deze stoffen zijn vastgesteld, is niet getoetst. Gezien de aard van de inrichting (veehouderij) zullen deze niet worden overschreden.

Voor zwevende deeltjes zijn de volgende grenswaarden opgenomen:

- 24-uurgemiddelde grenswaarde van 50 µg/Nm³ voor PM₁₀, waarbij geldt dat deze maximaal 35 keer per jaar mag worden overschreden;
- jaargemiddelde grenswaarde van 40 µg/Nm³ voor PM₁₀;
- jaargemiddelde grenswaarde van 25 µg/Nm³ voor PM_{2,5}.

Voor het berekenen van de concentratie van PM_{2,5} zijn nog niet in alle gevallen emissiefactoren bekend. Tot die tijd zal voor de beoordeling van PM_{2,5} worden uitgegaan van een publicatie van het Planbureau voor de leefomgeving. Op basis van een onderzoek van het RIVM ("Attainability of PM_{2,5} air quality standards, situation for the Netherlands in a European context, J. Matthijsen, B.A. Jimmink, F.A.A.M. de Leeuw en W. Smeets, Planbureau voor de Leefomgeving, Bilthoven 2009) wordt geconcludeerd dat wanneer aan de norm voor PM₁₀ wordt voldaan, dit ook geldt voor de norm voor PM_{2,5}. De veehouderijen zijn geen belangrijke bron van fijn stof uitstoot. Als de luchtkwaliteit aan de PM₁₀ normen voldoet, dan geldt dit ook voor de PM_{2,5} norm. Daarbij ligt de achtergrondconcentratie voor PM_{2,5} in Nederland ruimschoots onder de grenswaarde.

Op grond van artikel 2, tweede lid, van het Besluit niet in betekende mate bijdragen (NIBM) kunnen gebieden en bronnen worden aangewezen die geen gebruik kunnen maken van NIBM.

Uit toetsing van de aanvraag blijkt dat ten aanzien van de vergunde emissie fijn stof een verslechtering optreedt. Uit de NIBM-toets blijkt dat ten gevolge van de aangevraagde situatie

de toename van de emissie fijn stof (PM₁₀), ten opzichte van de geldende vergunning, 1.140 gram per jaar bedraagt.

Uit de 'Handreiking fijn stof en veehouderijen' blijkt dat op een afstand van 70 meter een toename van de emissie fijn stof (PM₁₀) ten gevolge van een uitbreiding met 324.000 gram per jaar als NIBM kan worden beschouwd.

Het dichtstbijzijnde gevoelige object aan de Wolfshagenweg nummer 1 ligt op een afstand van 377 meter van het dichtstbijzijnde emissiepunt van de stal. Er wordt daardoor aan NIBM voldaan.

9. (VOLKS)GEZONDHEID EN VEEHOUDERIJ

Het aspect bestrijding van besmettelijke ziekten is een aspect dat primair zijn regeling vindt in andere wetgeving. Daarnaast blijft in het kader van verlening van een vergunning krachtens de Wabo ruimte voor een aanvullende toets.

Bij een vergunningaanvraag is het van belang om de gezondheid van omwonenden van een veehouderij mee te nemen bij de besluitvorming, ook als daar geen landelijk of wettelijk verankerd toetsingskader voor beschikbaar is. Met andere woorden, indien door het in werking zijn van de inrichting risico's voor de volksgezondheid kunnen ontstaan, moeten deze risico's als gevolg voor het milieu bij de beoordeling van de aanvraag worden betrokken.

9.1. Het toetsingskader

Op basis van alle tot nu toe bekende rapporten kunnen geen eenduidige conclusies worden getrokken om duidelijke uitspraken te kunnen doen over de onaanvaardbare gezondheidsrisico's van wonen in de buurt van veehouderijen. Dit wordt als zodanig ook bevestigd door alle tot nu toe gedane uitspraken door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State en rechtbanken, waaruit blijkt dat er geen algemeen aanvaarde wetenschappelijke inzichten zijn om de volksgezondheid mee te nemen bij de verlening van de omgevingsvergunning milieu.

Voor het opstellen van één beoordelingskader is onvoldoende wetenschappelijke kennis aanwezig. Uit de onderzoeksrapporten kan geen relatie worden gelegd tussen de afstand tot veehouderijen en de gezondheidsrisico's voor omwonenden.

Op 7 juli 2016 verschenen de volgende onderzoeksrapporten¹:

- Veehouderij en gezondheid omwonenden (VGO), RIVM, juli 2016, RIVM Rapport 2016-0058;
- Emissies van endotoxinen uit de Veehouderij: emissiemetingen en verspreidingsmodellering, Wageningen UR Livestock Research, juni 2016, rapport 959;
- Additionele maatregelen ter vermindering van emissies van bioaerosolen uit stallen: verkenning van opties, kosten en effecten op de gezondheidslasten van omwonenden, Wageningen UR Livestock Research, juni 2016, rapport 949.

Op 16 juni 2017 verscheen het onderzoeksrapport Veehouderij en Gezondheid omwonenden (VGO) (aanvullende studies); Analyse van gezondheidseffecten, risicofactoren en uitstoot van bioaerosolen, RIVM, juni 2016, RIVM Rapport 2017-0062². Vervolgens is op 8 oktober 2018 door het Nivel het onderzoeksrapport Veehouderij en Gezondheid Omwonenden III;

¹ Deze rapporten zijn op 7 juli 2016 aangeboden aan de Tweede Kamer, zie <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2016/07/07/kamerbrief-aanbieding-rapporten-gezondheidsrisico-s-rond-veehouderijen>.

² Dit rapport is op 16 juni 2017 aangeboden aan de Tweede Kamer, zie <https://www.rijksoverheid.nl/ministeries/ministerie-van-economische-zaken/documenten/kamerstukken/2017/06/16/kamerbrief-bij-het-rapport-veehouderij-en-gezondheid-omwonenden-aanvullende-studies>.

Longontsteking in de nabijheid van geiten- en pluimveehouderijen; actualisering van gegevens uit huisartspraktijken 2014 – 2016 gepubliceerd³. Op 10 oktober 2019 is door het Nivel het onderzoeksrapport Veehouderij en Gezondheid Omwonenden III; Longontsteking in de nabijheid van geitenhouderijen in Gelderland, Overijssel en Utrecht gepubliceerd⁴. Daarnaast is op 24 november 2021 door het Nivel het onderzoeksrapport Longontsteking in de nabijheid van geitenhouderijen in Noord-Brabant en Limburg: actualisering van gegevens uit huisartspraktijken 2017 – 2019 gepubliceerd⁵. Deze laatste drie rapporten zijn deelrapporten van een reeks vervolgonderzoeken in het kader van het onderzoeksprogramma Veehouderij en Gezondheid Omwonenden (VGO) III.

In het VGO-onderzoek is aangegeven dat gezondheidsrisico's aanwezig kunnen zijn bij met name pluimveehouderijen en in gebieden waar veel veehouderijen liggen (veedichte gebieden waar meer dan 15 veehouderijen binnen 1 km van een burgerwoning zijn gelegen). Het rapport 'Emissies van endotoxinen uit de Veehouderij' concludeert dat de grenswaarde, die door de Gezondheidsraad is vastgesteld voor endotoxine, overschreden wordt binnen 200 meter van een varkenshouderij en binnen 500 meter van een pluimveehouderij. Voor varkenshouderijen geldt dat de maatregelen, die genomen moeten worden om te voldoen aan bestaande normen voor fijn stof en geur, ook de emissie van endotoxine beperken. Voor pluimveehouderijen is de overschrijding van endotoxine zodanig dat aanvullende maatregelen noodzakelijk zijn. Het rapport 'Additionele maatregelen ter vermindering van emissies van bioaerosolen uit stallen' geeft inzicht in de maatregelen die door de ondernemer in stallen genomen kunnen worden om een extra reductie van de emissie van bioaerosolen te realiseren, boven op de reductie die al plaatsvindt door het toepassen van technieken om de fijn stof emissie te reduceren. In het rapport is ook een synthese uitgevoerd welke maatregelen op basis van de kosten en de behaalde reductie het meest perspectiefvol zijn.

In het aanvullend VGO-onderzoek worden de conclusies uit het VGO-onderzoek van 2016 bevestigd. Verder laat dit aanvullend VGO-onderzoek tot een afstand van 1,5-2 km rondom een individuele geitenhouderij een verhoogde kans op longontsteking zien. De oorzaak van deze verhoogde kans op longontstekingen rondom geitenhouderijen kan door de onderzoekers niet worden aangegeven. De resultaten van het deelonderzoek naar longontsteking in de nabijheid van geiten- en pluimveehouderijen (VGO III) wijzen, net als de voorgaande onderzoeken, op een associatie tussen het wonen en in nabijheid van een geitenhouderij en een verhoogd risico op longontsteking. Ook nu kon de oorzaak van deze verhoogde kans niet door de onderzoekers worden aangegeven. Het eerder gevonden verband tussen een verhoogde kans op het oplopen van een longontsteking en het wonen nabij een pluimveehouderij kon in de nieuwe studie alleen worden bevestigd voor het jaar 2014.

9.2. Maatregelen en voorzieningen

Binnen de inrichting zijn bepalingen door de Wet dieren van toepassing. Deze bepalingen waarborgen dat dierziektes binnen de inrichting worden voorkomen, dan wel worden bestreden. Het gaat daarbij onder andere om het gebruik van bedrijfskleding, het naleven van een hygiëneprotocol en het schoonmaken en ontsmetten van veetransportwagens.

9.3. Beoordeling en conclusie

³ Op 22 oktober 2018 is dit rapport aangeboden aan de Tweede Kamer, zie <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2018/10/22/kamerbrief-met-reactie-op-deelrapport-veehouderij-gezondheid-omwonenden>.

⁴ Op 24 april 2020 is dit rapport aangeboden aan de Tweede Kamer, zie <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2020/04/24/kamerbrief-over-deelonderzoek-veehouderij-en-gezondheid-omwonenden>

⁵ Op 24 november 2021 is dit rapport aangeboden aan de Tweede Kamer, zie <https://www.rijksoverheid.nl/ministeries/ministerie-van-landbouw-natuur-en-voedselkwaliteit/documenten/kamerstukken/2021/11/24/kamerbrief-stand-van-zaken-diverse-onderwerpen-diergezondheid>

De inrichting levert niet zodanige risico's op voor de volksgezondheid dat de vergunning om die reden moet worden geweigerd. Voor zover gezondheidsrisico's kunnen ontstaan door geur-, fijn stof- of geluidemissie wordt erop gewezen dat voor deze emissies wettelijke toetsingskaders beschikbaar zijn. Aan de geldende normstellingen, dan wel bepalingen uit de Wet geurhinder en veehouderij c.q. de gemeentelijke geurverordening, hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer en de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening wordt voldaan (zie ook de overwegingen in de hoofdstukken 'Geurhinder uit dierenverblijven', 'Geluid' en 'Luchtkwaliteit'). Gezondheidsrisico's door deze aspecten worden uitgesloten geacht.

10. GELUID

De aanvraag heeft geen gevolgen voor geluid. Het aantal vervoersbewegingen van en naar de inrichting neemt door de verandering niet toe.

11. ANDERE REGELS EN WETTEN

Het verlenen van deze vergunning houdt niet in dat hiermee is voldaan aan de bepalingen die in andere wetten en regels (zoals een besluit op basis van de Wet dieren) zijn gesteld dan wel op grond hiervan worden voorgeschreven.

12. CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de veranderingen van de activiteiten van een inrichting kan worden geconcludeerd, dat de omgevingsvergunning kan worden verleend. In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.