

Besluit
van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning

In gebruik nemen koolfilterinstallaties Olefins 4

Wijzigen milieubelastende activiteit

CSP B.V./ Sabic Limburg B.V. te Sittard-Geleen

Zaaknummer: Z2024-00005527

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	6
2.1	De aanvraag	6
2.2	Huidige vergunnings situatie	6
2.3	Samengestelde Seveso-inrichting	7
2.4	Bevoegd gezag	11
2.5	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	11
2.6	Procedure	11
2.7	Advies en instemming	12
3	Samenhang overige wetgeving	13
3.1	Coördinatie Waterwet	13
3.2	Convenant "Voor een veilige ontwikkeling van Chemelot en haar omgeving"	13
4	Overwegingen	14
4.1	Milieu	14
4.1.1	Inleiding	14
4.1.2	De aanvraag	14
4.1.3	Toetsing: geen significante gevolgen	14
4.1.4	Mer beoordelingsplicht	15
4.1.5	Melding herstel oorspronkelijke situatie	16
4.2	Conclusie	16
5	Voorschriften	17
	Voorschriften opslagtanks en koolfilterinstallaties	17
1.1	Ademverliezen van afkomstig van de opslagtanks T952 en T953 moeten worden afgevoerd via tenminste twee in serie geschakelde koolfilters. De koolfilters moeten geschikt zijn voor de aard en omvang van het af te voeren afgasdebiet	17
1.2	De opslagtanks moeten zijn voorzien van maatregelen die voorkomen dat de gassen boven de opgeslagen vloeistoffen zuurstof kunnen bevatten.	17
1.3	De koolfilterinstallaties moeten regelmatig worden gecontroleerd op eventuele doorslag van koolwaterstoffen.	17
1.4	Vervangen van koolfilters moet altijd periodiek plaatsvinden en wel zodanig dat tijdig vervangen van verzadigde filters geborgd is.	17

1 BESLUIT

Onderwerp

Wij hebben op 9 juli 2024 een aanvraag voor een verandering van een omgevingsvergunning ontvangen van CSP B.V. en SABIC Limburg B.V. voor de deelinrichting Olefins 4. De aanvraag betreft het plaatsen van een tweetal koolfilterinstallaties binnen de locatie site Chemelot, gelegen aan de Urmonderbaan 22, 6176 RD Geleen. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z2024-00005527.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 5.1 van de Omgevingswet (Ow):

1. aan CSP B.V./SABIC Limburg B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de activiteiten binnen de locatie site Chemelot (deelinrichting Olefins 4) aan de Urmonderbaan 22, 6167 RD Geleen;
2. dat de vergunning verleend wordt voor het wijzigen van een milieubelastende activiteit (artikel 5.1, tweede lid, onder b van de Omgevingswet) zijnde het exploiteren van een Seveso-inrichting (artikel 3.50, eerste lid van het Besluit activiteiten leefomgeving) door het plaatsen en in gebruik nemen van twee koolfilterinstallaties;
3. dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 5 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend,
5. dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg,



Omgevingsdienst Zuid-Limburg

Afschriften

Dit besluit is verzonden CSP B.V., het gemachtigde bedrijf. Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- aanvrager van de vergunning, zijnde SABIC Limburg B.V., Europaboulevard 1 6135 LD SITTARD ;
- het college van burgemeester en wethouders van Sittard-Geleen;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD Den Haag;
- het bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg, Postbus 35, 6269 ZG Margraten;
- Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC Roermond.

Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

1. De naam en het adres van de indiener;
2. De datum;
3. Een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en;
4. De redenen van het bezwaar (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg
Algehele Juridische Zaken, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA Maastricht.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Naast het indienen van uw bezwaarschrift per post is ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen. Op deze wijze wordt onder andere gewaarborgd dat het elektronisch verkeer op een betrouwbare en vertrouwelijke manier plaatsvindt. De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing/ onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

Inwerkingtreding

Op grond van artikel 16.79, tweede lid, van de Omgevingswet bepaalt het bevoegd gezag dat de omgevingsvergunning in werking treedt met ingang van de dag waarop vier weken zijn verstreken sinds de dag van bekendmaking, indien het verrichten van de activiteit die de omgevingsvergunning mogelijk maakt binnen die vier weken kan leiden tot een wijziging van een bestaande toestand die niet kan worden hersteld, en de regels over het verlenen van de omgevingsvergunning ertoe strekken die bestaande toestand te beschermen.

Ten aanzien van de activiteiten uit de aanvraag beoordelen wij dat deze niet leiden tot een wijziging van een bestaande toestand die niet kan worden hersteld, en dat de regels over het verlenen van de omgevingsvergunning er niet toe strekken die bestaande toestand te beschermen.

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden.

Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 PROCEDURE

2.1 De aanvraag

Op 9 juli 2024 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van CSP B.V. en SABIC Limburg B.V. voor de activiteit(en) uitgevoerd binnen de locatie site Chemelot (deelinrichting Olefins 4), gelegen aan de Urmonderbaan 22, 6176 RD Geleen.

De aanvraag betreft het plaatsen van 2 koolfilters ter reductie van de koolwaterstofemissies via ademverliezen van de opslagtanks voor pyrolyseolie (T952 en T953).

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de wijziging van een milieubelastende activiteit (artikel 5.1, tweede lid, onder b van de Omgevingswet).

De aangevraagde verandering valt onder de milieubelastende activiteit "het exploiteren van een Seveso-inrichting" (paragraaf 3.3.1 BAL) en tevens onder de bedrijfstak overstijgende activiteit "opslagtank voor vloeistoffen en tanktainer of verpakking die wordt gebruikt als opslagtank voor vloeistoffen" (paragraaf 3.2.8 BAL).

2.2 Huidige vergunnings situatie

Op 14 juni 2005 hebben wij voor de site Chemelot een revisievergunning (kenmerk 2005/05) verleend. Deze revisievergunning is sinds het onherroepelijk worden als volgt gewijzigd:

- Op 11 augustus 2020 is hoofdstuk 1 van deze vergunning gewijzigd. Dit besluit (kenmerk 2020/32742) betreft een actualisatie van de beschrijvingen en de algemene voorschriften van de site Chemelot.
- Op 26 augustus 2023 is hoofdstuk 1 van deze vergunning gewijzigd. Dit besluit (kenmerk DOC-00496227) betreft een actualisatie in verband met het toevoegen van een onderzoeksverplichting voor de reductie van de ammoniakemissie, geldend voor een aantal deelinrichtingen.
- Op 20 juni 2024 is voor hoofdstuk 1 een milieuneutrale veranderingsvergunning verleend. Dit besluit (kenmerk D2024-00006612) omvat wijzigingen in werkafspraken en enkele redactionele aanpassingen van voorschriften.
- Op 18 juli 2024 zijn een tweetal voorschriften uit hoofdstuk 1 ambtshalve gewijzigd. Dit besluit heeft kenmerk D2024-00039093-P

Voor de deelinrichting Olefins 4 zijn verder de volgende vergunningen verleend:

- Op 17 januari 2019 (kenmerk 2019/3139) is aan SABIC Limburg B.V. en Chemelot Site Permit B.V. een deelrevisievergunning ingevolge de Wabo verleend voor een inrichting voor categorie 1.3 en 5.3 van bijlage 1, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor), gelegen aan de Urmonderbaan 22, 6167 RD Geleen.
- Op 30 januari 2020 is een veranderingsvergunning fase 1 (kenmerk 2020/3747) verleend voor de realisatie van een hydrogeneringsinstallatie. Op 20 februari 2020 is een veranderingsvergunning fase 2 (kenmerk 2020//7 97 5) verleend;
- Op 12 november 2020 is een milieuneutrale veranderingsvergunning (kenmerk 2020/45328) verleend voor het wijzigingen van het gebruik van bestaande procesvaten voor de tussenopslag van pyrolyse olie en het plaatsen van een pomp;

- Op 27 mei 2021 is een milieuneutrale veranderingsvergunning (kenmerk 2021/13308) verleend voor het wijzigen van de hydrogeneringsinstallatie;
- Op 7 december 2022 is een milieuneutrale veranderingsvergunning (kenmerk 2022/10782) verleend voor het gebruiken van een ander koelwaterconditioneringsmiddel;
- Op 17 mei 2023 een milieuneutrale verandering (kenmerk 2023/3067) verleend voor de aanleg van een CH₄-leiding en strijdig gebruik;
- Op 6 november 2023 een milieuneutrale verandering (kenmerk D2023-00024178-P) verleend voor een doseerinstallatie met een anti-foulingsmiddel.

De deelinstallatie Olefins 4 vormt het hoofdstuk 25 van de site omgevingsvergunning van Chemelot.

Een onherroepelijke vergunning die onder de Wabo is verleend voor een activiteit welke onder de Omgevingswet tevens vergunningplichtig is wordt van rechtswege een vergunning onder de Omgevingswet.

2.3 Samengestelde Seveso-inrichting

Olefins 4 maakt onderdeel uit van de milieubelastende activiteit 'het exploiteren van een Seveso-inrichting' die wordt verricht op de locatie van de site Chemelot. Een Seveso-inrichting is een locatie die onder de Seveso-richtlijn valt vanwege de aanwezigheid van gevaarlijke stoffen.

Waarom is er binnen de site Chemelot sprake van één Seveso-inrichting?

Een mba omvat normaal gesproken op basis van functionele ondersteuning meerdere activiteiten. Dit werkt anders bij de mba 'het exploiteren van een Seveso-inrichting' waarbij de vraag welke activiteiten daaronder vallen moet worden bepaald aan de hand van de definitie van het begrip Seveso-inrichting uit bijlage I bij artikel 1.1 van het Bal.

Zeggenschap

De omvang van de Seveso-inrichting wordt bepaald door de locatie die door de exploitant van de Seveso-inrichting wordt beheerd. Voor Chemelot is in dit kader van belang of Chemelot Site Permit B.V. (Hierna: CSP) kan worden gezien als (overkoepelende) exploitant van de Seveso-inrichting die de volledige locatie beheert. Uit de Nota van toelichting bij het invoeringsbesluit (Staatsblad 2020, 400 pagina 1508) volgt dat degene die de locatie beheert zeggenschap heeft over de activiteiten die op de locatie plaatsvinden. Daarbij gaat het om het daadwerkelijk kunnen starten van die activiteiten als het nodig aanpassen of staken daarvan. Dit sluit aan bij de definitie van "exploitant" in de Seveso-richtlijn, waaruit volgt dat de exploitant de natuurlijke of rechtspersoon is die een inrichting of installatie exploiteert of die de controle daarover heeft, of aan wie, indien daarin door de nationale wetgeving is voorzien, de economische zeggenschap of beslissingsmacht heeft over het technisch functioneren van de inrichting of installatie is overgedragen.

Op Chemelot zijn de site bewoners verantwoordelijk voor het feitelijk exploiteren van de deelinstallaties. CSP is gezamenlijk met de site bewoner mede vergunninghouder van de deelvergunningen die voor de deelinstallatie zijn verleend. Daarmee heeft CSP een overkoepelende zeggenschap over de verschillende deelinstallaties op de site Chemelot. Hierna wordt nader toegelicht hoe de zeggenschap van CSP binnen de site is vormgegeven.

Om de activiteiten die door primaire site bewoners op de site Chemelot worden verricht vanuit VGM-perspectief op een efficiënte en praktische wijze naast elkaar te kunnen laten bestaan, is op Chemelot gekozen voor één omgevingsvergunning, met CSP als bestuurlijke koepelorganisatie. Ten behoeve van een duidelijke verdeling en afbakening van de VGM-taken en verantwoordelijkheid en de VGM-zeggenschap van enerzijds de primaire site bewoners, de feitelijke exploitanten van fabrieken / activiteiten binnen de site Chemelot en anderzijds CSP, zijn afspraken gemaakt waaraan deze partijen zich conformeren (zie ook artikel 1 van de Algemene Voorschriften in hoofdstuk 1 van de omgevingsvergunning).

De taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden van CSP en de primaire site bewoners, alsook de verdeling daarvan, zijn gedetailleerd beschreven in de meest actuele versie van het Management Handboek CSP, dat onderdeel uitmaakt van hoofdstuk 1 van de omgevingsvergunning van de site Chemelot.

Uit het Management handboek volgt dat CSP en de primaire site bewoners (deel)vergunninghouder(s) zijn van de site vergunning voor de gehele Seveso-inrichting. CSP is als medevergunninghouder van een deelinrichting¹ naast de individuele feitelijke exploitant van de deelinrichting mede normadressaat en medeverantwoordelijk voor de naleving van de regels op de site, zoals gespecificeerd in het Management Handboek.² Hoewel CSP zelf de activiteiten van de deelinrichting niet verricht, heeft CSP voldoende zeggenschap om installaties binnen de site te stoppen of te starten en kunnen er zonder CSP geen nieuwe activiteiten worden aangevraagd of gewijzigd. Op grond van deze zeggenschap dient CSP als de overkoepelende exploitant van de Seveso-inrichting te worden beschouwd die de locatie beheert, zodat de site Chemelot kwalificeert als één Seveso-inrichting in de zin van het Bal.

Technische verbanden

Naast de overkoepelende zeggenschap van CSP bestaan er ook onderstaande technische verbanden tussen de diverse deelinrichtingen op de site, op basis waarvan de site Chemelot tevens kwalificeert als één Seveso-inrichting, gelet op de definitie van het begrip Seveso-inrichting uit bijlage I bij artikel 1.1 van het Bal.

Op de site Chemelot zijn algemene, gemeenschappelijke voorzieningen beschikbaar waar alle installaties of activiteiten gebruik van maken. Dat geldt (in ieder geval gedeeltelijk) ook voor de deelinrichting Olefins 4. Het betreft de volgende zaken:

- Demiwatervbereiding en demiwaternet, proceswaternet;
- Bluswaterleidingnet;
- Stoom-, stikstof-, elektriciteit, instrumentatie- en persluchtnet;
- Restgassennet (centraal stookgasnet);
- Afvalwaterafvoer en -zuiveringssysteem;
- Gezamenlijke ingangen;
- Gezamenlijke (tijdelijke) opslagen van gevaarlijke stoffen;
- Gezamenlijk gebruik van logistieke faciliteiten (haven, railemplacement, weegbruggen);
- Ammoniakringleiding, etheen/ propeen- en waterstofleiding.

¹ Dit is een begrensde activiteit/MBA/fabriek die onderdeel uitmaakt van de Seveso-inrichting

² Zie o.a. advies Landsadvocaat aan GS van Limburg d.d. 4 maart 2002, kenmerk: HB/JW/1537924

Integrale milieutoets Site Chemelot

Olefins 4 vormt hoofdstuk 25 van de site omgevingsvergunning van Chemelot. De milieubelasting van deze sitevergunning blijft als gevolg van de aangevraagde veranderingsvergunning binnen de wettelijke kaders. Deze conclusie wordt nader toegelicht in hoofdstuk 4 van dit besluit.

Luchtkwaliteit

De luchtkwaliteit rond de inrichting site Chemelot, inclusief Olefins 4, blijft voldoen aan de wettelijke omgevingswaarden uit paragraaf 2.2.1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (en of het Omgevingsplan van de gemeente Sittard-Geleen/Stein).

Geluidbelasting

De afgeronde etmaalwaarden (LEB) voldoen voor alle Doelstellingspunten (DS-punten) voldoen aan de vastgestelde bewakingswaarden. De aangevraagde bedrijfssituatie blijft daarmee inpasbaar in de zoneboekhouding voor het gezoneerde industrieterrein DSM Bedrijven Geleen, zoals vastgelegd in de omgevingsplannen van de gemeente Sittard-Geleen en Stein.

Externe veiligheid

De aanvraag leidt evenmin tot wijzigingen met betrekking tot het plaatsgevonden risico en het groepsrisico.

Inhoudelijke regels Seveso-inrichting

Voor een Seveso-inrichting gelden algemene rijksregels van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Hoofdstuk 3 van het Bal bevat de aanwijzing van wat er onder de milieubelastende activiteit valt en wat vergunningplichtig is. Ook staat hier welke inhoudelijke regels gelden.

Dit valt onder een Seveso-inrichting:

De milieubelastende activiteit Seveso-inrichting wordt in paragraaf 3.3.1 van het Bal aangewezen. Deze activiteit kan schadelijk zijn voor het milieu. Er zijn vooral nadelige gevolgen voor de omgevingsveiligheid vanwege de aanwezigheid van gevaarlijke stoffen.

Bij een Seveso-inrichting gaat het om een bedrijf waar een gevaarlijke stof:

- aanwezig is of mag zijn;
- kan ontstaan bij verlies van controle over de processen.

De hoeveelheid van een gevaarlijke stof moet de daarvoor geldende drempelwaarde uit bijlage I, deel 1 of deel 2 van de Seveso-richtlijn overschrijden.

Een Seveso-inrichting bestaat volgens de definitie uit het Bal uit de:

“volledige door degene die de Seveso-inrichting exploiteert beheerde locatie, waar gevaarlijke stoffen aanwezig zijn in een of meer Seveso-installaties, met inbegrip van:

- a. gemeenschappelijke of bijbehorende infrastructuur of activiteiten; en*
- b. activiteiten die met het exploiteren van de Seveso-inrichting rechtstreeks samenhangen, in technisch verband staan en de kans op en de gevolgen van een zwaar ongeval kunnen vergroten”*

In de praktijk betekent dit meestal dat alles binnen de locatiegrens van een Seveso-inrichting bij deze milieubelastende activiteit hoort.

Een Seveso-installatie is een technische eenheid waar een gevaarlijke stof wordt gemaakt, gebruikt, verwerkt of opgeslagen. Dit omvat ook de voorzieningen, apparaten en hulpmiddelen die nodig zijn voor de werking van deze Seveso-installatie.

In het begin van deze paragraaf is toegelicht dat Chemelot één Seveso-inrichting is, welke locatie door de primaire site bewoners, als feitelijke exploitanten van de deelinrichtingen, en CSP, als overkoepelende exploitant, gezamenlijk wordt beheerd.

Samenloop met andere activiteiten uit hoofdstuk 3

Er kunnen ook andere paragrafen met milieubelastende activiteiten uit hoofdstuk 3 van het Bal van toepassing zijn. Binnen de Seveso-inrichting Chemelot zijn dat met name de basischemie uit paragraaf 3.3.8 van het Bal, stookinstallaties uit paragraaf 3.2.1, opslagtank voor gassen en vloeistoffen (paragrafen 3.2.7 en 3.2.8 Bal) en opslag van gevaarlijke stoffen in verpakking (paragraaf 3.2.9 Bal).

Indien deze activiteiten onder afdeling 3.2 van het Bal zijn genoemd, betreffen dit bedrijfstak overstijgende mba's. Voor deze activiteiten worden algemene regels uit hoofdstuk 4 en 5 van het Bal aangewezen. Deze algemene regels zijn tevens rechtstreeks werkend voor de Seveso-inrichting, naast de rechtstreek werkende regels die vanuit afdeling 3.3 van het Bal voor de Seveso-inrichting en eventuele andere complexe mba's zijn aangewezen. Op grond van artikel 2.10 van het Bal is de exploitant van de deelinrichting die de bedrijfstak overstijgende mba of een complexe mba uit paragraaf 3.3.2 tot en met 3.3.14 van het Bal binnen de deelinrichting verricht verantwoordelijk voor de algemene regels die voor deze activiteit van toepassing zijn.

Ook kan de milieubelastende activiteit Seveso-inrichting samen met andere milieubelastende activiteiten uit afdeling 3.4 tot en met 3.11 van het Bal voorkomen. Als deze onderdeel zijn van de Seveso-inrichting, zoals in casu, dan gelden de algemene regels voor activiteiten die in afdeling 3.4 tot en met 3.11 van het Bal worden aangewezen niet voor de Seveso-inrichting, net zoals bij andere complexe bedrijven. Dit staat in artikel 3.49, lid 1, van het Bal. De regels voor deze samenlopende activiteiten komen als voorschriften in de vergunning.

Deze milieuregels uit het Bal gelden voor een Seveso-inrichting

Bij de milieubelastende activiteit Seveso-inrichting staat in paragraaf 3.3.1 van Bal welke inhoudelijke regels uit hoofdstuk 4 en hoofdstuk 5 rechtstreeks van toepassing zijn.

Op grond van artikel 3.52 van het Bal betreffen dit de algemene regels uit paragraaf 4.2 (Seveso-inrichting) en paragraaf 5.4.1 (verduurzaming van het energiegebruik). De deelinrichtingen en CSP zijn gezamenlijk verantwoordelijk voor deze algemene regels. Alle regels van paragraaf 4.2 gelden zowel voor lagedrempelinrichtingen als voor hogedrempelinrichtingen. Daar waar de regels alleen gelden voor hogedrempelinrichtingen, is dat in de regels aangegeven.

Naast specifieke aangewezen algemene regels voor de Seveso-inrichting gelden voor een deelinrichting ook de algemene regels die zijn aangewezen voor mba's uit afdeling 3.2 (bedrijfstak overstijgende mba's) en afdeling 3.3 (complexe mba's) van het Bal die binnen de deelinrichting worden uitgevoerd.

2.4 Bevoegd gezag

De activiteiten van de inrichting site Chemelot zijn genoemd in paragraaf 3.3.1 van het Bal en betreft het exploiteren van een Seveso-inrichting (aangewezen op grond van artikel 3.50, eerste lid van het Bal).

De site Chemelot wordt behandeld als één Seveso-inrichting. Op grond van artikel 4.6, eerste lid onder c van het Ob en artikel 3.51, eerste lid van het Bal zijn wij het bevoegd gezag voor deze omgevingsvergunning.

De deelinrichting Olefins 4 is hoofdstuk 25 van de voor de site Chemelot verleende vergunning. De activiteiten van de deelinrichting zijn met name genoemd in de volgende paragrafen uit het Bal: 3.3.1 en 3.3.8. De installatie van de deel-milieubelastende activiteit betreft een RIE installatie als bedoeld in categorie 4.1.a van de RIE.

Verder is de deelinrichting vanwege de opslag en/of verwerking van gevaarlijke stoffen opgeslagen aangewezen als een Seveso-inrichting, conform paragraaf 3.3.1 van het Bal. De opslag binnen de deelinrichting Olefins 4 is groter dan de hoge drempelwaarde.

Elke deelinrichting is onderdeel van de totale Seveso-inrichting. De horizontale Europese BBT-conclusies zijn altijd van toepassing op een deel-milieubelastende activiteit.

2.5 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

2.6 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 16.5.2 van de Ow. De reguliere procedure is, op grond van artikel 10.24, eerste lid onder c en het vierde lid van het Omgevingsbesluit van toepassing omdat de aangevraagde wijziging geen significante nadelige gevolgen heeft voor de gezondheid of het milieu.

In paragraaf 3.2.2 van dit besluit is gemotiveerd beoordeeld dat de wijziging van de omgevingsvergunning voor de milieubelastende activiteit het exploiteren van een Seveso-inrichting geen significant nadelige gevolgen voor de gezondheid of het milieu, op grond waarvan de uitgebreide procedure uit afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht niet van toepassing is.

Gelet hierop hebben wij op 23 juli 2024 conform artikel 16.67 van de Ow kennisgegeven van de aanvraag op de site van de provincie Limburg.

2.7 Advies en instemming

In de Ow en het Ob worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 16.15, eerste lid van de Ow, en afdeling 4.2 van het Ob, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- het college van burgemeester en wethouders van Sittard-Geleen;
- het Waterschap Limburg;
- het bestuur van de Veiligheidsregio, zijnde Zuid-Limburg;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport.

Zij hebben vervolgens geen aanleiding gezien om advies uit te brengen.

3 SAMENHANG OVERIGE WETGEVING

3.1 Coördinatie Waterwet

De aangevraagde MBA heeft betrekking op een IPPC-installatie/Seveso-inrichting, waarvoor ook een aanvraag voor een wateractiviteit verleend is. De aangevraagde verandering is echter niet van invloed op de lozing van afvalwater. Aanpassing van de watervergunning is niet aan de orde.

3.2 Convenant “Voor een veilige ontwikkeling van Chemelot en haar omgeving”

Op 25 mei 2023 hebben de provincie Limburg, de gemeenten Sittard-Geleen, Stein en Beek, Stichting Chemelot, Chemelot Site Permit (CSP) en DSM wederzijdse afspraken ondertekend over het versterken van de veiligheid rondom Chemelot. Hierin is onder andere afgesproken dat partijen de in het door de Technische Veiligheidscommissie opgestelde veiligheidskader gehanteerde uitgangspunten overnemen inhoudende:

- dat de veiligheidssituatie op termijn omhoog dient te gaan;
- dat de toepassing ziet op veranderende situaties (geen 'terugwerkende kracht');
- een integrale benadering van veiligheid en alle optredende -effecten;
- een proportionele kosten-batenafweging van maatregelen versus veiligheidswinst.

In paragraaf 2.3 van de aanvraag is dit convenant benoemd en aangegeven dat voor deze aanvraag geen relevante doelen en/of verplichtingen van toepassing zijn.

4 OVERWEGINGEN

4.1 Milieu

4.1.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op een milieubelastende activiteit (MBA) als bedoeld in afdeling 3.3 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal), complexe bedrijven. De volgende MBA('s) zijn daarbij aan de orde:

- Seveso-inrichting (paragraaf 3.3.1);
- Basischemie (paragraaf 3.3.8).

Het betreft een Seveso-inrichting, zoals omschreven in Bijlage I van het Bal. Op de locatie zijn een of meer installaties aanwezig, waar een gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 3, tiende lid, van de Seveso-richtlijn wordt gemaakt, gebruikt, verwerkt of opgeslagen.

Daarnaast is een aantal bedrijfstak overstijgende mba's uit afdeling 3.2 van het Bal aan de orde

- natte koeltoren (paragraaf 3.2.2);
- opslagtank voor vloeistoffen en tanktainer of verpakking die wordt gebruikt als opslagtank voor vloeistoffen (paragraaf 3.2.8);
- opslag van gevaarlijke stoffen in verpakking (paragraaf 3.2.9).

De MBA omvat verder één of meer IPPC-installaties behoren, zoals genoemd in Bijlage I categorie 4.1.a van de Richtlijn industriële emissies (Rie).

4.1.2 De aanvraag

De aanvraag betreft het plaatsen van twee in serie geschakelde actief koolfilters ter reductie van de koolwaterstofemissies via ademverliezen van de opslagtanks voor pyrolyseolie (T952 en T953). Op grond van de huidige vergunning worden de afgassen vanuit de ademventielen van deze opslagtanks afgevoerd naar de thermische oxidiser van SPEAR of, indien deze niet beschikbaar is, naar de fakkelt van Olefins 4. Deze aanvraag betreft een verandering waarvoor aannemelijk is dat geen significante nadelige gevolgen voor de gezondheid of het milieu ontstaan.

De aanleiding voor deze aanvraag is een recent geïdentificeerd risicoscenario waarbij het in bedrijf zijn van de fakkelt onder bepaalde omstandigheden via de aansluitingen van de ademverliezen van de opslagtanks tot een onaanvaardbaar risico leidt.

In de aanvraag is verder vermeld dat de oorspronkelijke situatie mogelijk zal worden hersteld. Dat zal alleen kunnen als via instrumentele beveiligingen het eerder benoemde risicoscenario kan worden beveiligd. In de aanvraag is vermeld dat in dat geval een melding gedaan zal worden van het uit bedrijf name van de koolfilters.

4.1.3 Toetsing: geen significante gevolgen

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag hebben wij voor onderstaande aspecten beoordeeld of de aangevraagde verandering leidt tot significante gevolgen voor de gezondheid of het milieu in vergelijking met de al verleende vergunning. De aanvrager heeft in de aanvraag voldoende aannemelijk gemaakt dat

geen sprake is van significante gevolgen. In het onderstaande beschouwen we de belangrijkste aspecten van de aangevraagde verandering.

Emissies naar de lucht

Het plaatsen van de actief koolfilters heeft geen effect op de luchtemissies of op de concentratie op leefniveau door de site Chemelot als geheel. De emissie van koolwaterstoffen (en ZZS stoffen) wordt voorkomen door twee koolfilters in serie te schakelen. Door regelmatig te meten of sprake is van doorslag van koolwaterstoffen tussen de twee in serie geschakelde koolfilters wordt geborgd dat de koolfilters tijdig worden vervangen. Bij vaststellen van doorslag tussen de 2 koolfilters wordt de eerste, verzadigde filter gewisseld. De koolfilters zijn geschikt voor een efficiënte behandeling van zeer lage stroomsnelheden uit tanks met ontluchting.

In deze vergunning worden voorschriften opgenomen die borgen dat voorkomen wordt dat emissies van koolwaterstoffen optreden. Het betreft voorschriften die verplichten dat ten minste twee koolfilterinstallaties aanwezig zijn en die het monitoren van eventuele doorslag verplicht stellen.

Daarmee is geborgd dat er geen andere of grotere emissies naar de lucht ontstaan op basis waarvan significante gevolgen voor gezondheid en milieu kunnen worden uitgesloten.

Externe veiligheid

Ten aanzien van externe veiligheid is een subselectieberekening (bijlage 4 aanvraag) uitgevoerd. Deze subselectieberekening is uitgevoerd conform de systematiek van de koepelvergunning.

Koolfilters raken tijdens het gebruik verzadigd bevatten dan een zekere hoeveelheid koolwaterstoffen. Een mogelijk gevaar daarbij betreft het optreden van broei door de aanwezigheid van zuurstofrijke gassen. De opslagtanks zijn daarom voorzien van een stikstofdeken waardoor afgassen naar de koolfilters nagenoeg zuurstofvrij zijn. Bovendien wordt er een continue positieve stikstofsuppletie op de koolfilters gezet waardoor aanwezigheid van zuurstof in het filter wordt voorkomen.

Uit de subselectieberekening volgt dat de koolfilters niet bijdragen aan de externe veiligheidsrisico's van de locatie Olefins 4 op basis waarvan significante gevolgen voor gezondheid en milieu kunnen worden uitgesloten.

4.1.4 Mer beoordelingsplicht

Olefins 4 betreft een de geïntegreerde chemische installaties, zijnde installaties voor de fabricage op industriële schaal van stoffen door chemische omzetting, waarin verscheidene eenheden naast elkaar bestaan en functioneel met elkaar verbonden zijn. Als zodanig is deze installatie benoemd onder categorie F3, kolom 3 van bijlage V van het Omgevingsbesluit. In onderhavig geval is er sprake van een wijziging van de installatie door de plaatsing van de koolfilters.

Op grond van artikel 16.43, eerste lid aanhef en onder b van de Omgevingswet juncto artikel 11.6, tweede en derde lid onder c van het Omgevingsbesluit is er op 8 augustus 2024 een m.e.r.-beoordelingsbesluit (kenmerk D2024-00043625-P) genomen. Het m.e.r.-beoordelingsbesluit maakt onderdeel uit van dit besluit. In het m.e.r.-beoordelingsbesluit heeft een integrale beoordeling van de relevante milieuaspecten plaatsgevonden en is geconcludeerd dat er geen aanzienlijke milieueffecten zijn te verwachten op basis waarvan het maken van een milieueffectrapport niet nodig is. De uitkomst van

m.e.r.-beoordeling onderschrijft daarmee dat er geen significante gevolgen voor gezondheid en milieu te verwachten zijn.

Gelijktijdig met de aanvraag is er door aanvrager geen aanmeldnotitie op grond van artikel 16.45 Ow jo. 11.10 Ob ingediend. Vanwege de acute urgentie van het treffen van deze maatregel hebben wij de aanvraag als een aanmeldnotitie beschouwd en op grond daarvan het een m.e.r.-beoordelingsbesluit genomen.

4.1.5 Melding herstel oorspronkelijke situatie

In de aanvraag is vermeld dat de oorspronkelijke situatie mogelijk zal worden hersteld en dat in dat geval hiervan een melding gedaan zal worden. Wij zijn van mening dat dit onvoldoende is. Het herstellen van de oorspronkelijke situatie, waarbij de afgassen naar de RTO van SPEAR danwel naar de fakkels van Olefins 4 gaat, kan niet zonder aanpassing van de installatie. Voor het herstel van de oorspronkelijke situatie zal daarom opnieuw een aanvraag moeten worden ingediend waarbij in ieder geval inzichtelijk moet worden gemaakt welke wijzigingen en maatregelen worden doorgevoerd en zal opnieuw beoordeeld moeten worden of deze maatregelen het risico van het eerder geconstateerde veiligheidsscenario wegnemen.

Dat zal alleen kunnen als via instrumentele beveiligingen het eerder benoemde risicoscenario kan worden beveiligd. In de aanvraag is vermeld dat in dat geval een melding gedaan zal worden van het uit bedrijf name van de koolfilters.

4.2 Conclusie

Gezien bovenstaande leidt de verandering niet tot significante nadelige gevolgen voor de gezondheid of het milieu.

In deze beschikking zijn de voor deze milieubelastende activiteiten relevante voorschriften opgenomen.

5 VOORSCHRIFTEN

VOORSCHRIFTEN OPSLAGTANKS EN KOOLFILTERINSTALLATIES

- 1.1 Ademverliezen van afkomstig van de opslagtanks T952 en T953 moeten worden afgevoerd via tenminste twee in serie geschakelde koolfilters. De koolfilters moeten geschikt zijn voor de aard en omvang van het af te voeren afdgasdebiet.
- 1.2 De opslagtanks moeten zijn voorzien van maatregelen die voorkomen dat de gassen boven de opgeslagen vloeistoffen zuurstof kunnen bevatten.
- 1.3 De koolfilterinstallaties moeten regelmatig worden gecontroleerd op eventuele doorslag van koolwaterstoffen.
- 1.4 Vervangen van koolfilters moet altijd periodiek plaatsvinden en wel zodanig dat tijdig vervangen van verzadigde filters geborgd is.