

Besluit
van Gedeputeerde Staten van Limburg

Project m.e.r.-beoordeling

Plaatsen tweede e-boiler

Smurfit Westrock te Roermond

Zaaknummer: Z2024-00006318

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	6
2.1	Aanmeldnotitie project-m.er.-beoordeling	6
2.2	Voorgenomen project	6
2.3	Bevoegd gezag	7
2.4	Procedure	7
3	Project-m.er.-beoordeling	8
3.1	Kenmerken van het project	9
3.1.1	De omvang van het project	9
3.1.2	De cumulatie met andere projecten	9
3.1.3	Het gebruik van natuurlijke hulpbronnen	9
3.1.4	De productie van afvalstoffen	9
3.1.5	Luchtkwaliteit en geur	9
3.1.6	Geluid	9
3.1.7	Bodem	9
3.1.8	Afvalwater	10
3.1.9	(Omgevings)veiligheid	10
3.1.10	Energie	10
3.2	De plaats van het project	10
3.2.1	Bestaande grondgebied	10
3.2.2	Natuur	10
3.2.3	Flora & fauna	11
3.3	De kenmerken van het potentiële effect	11
3.3.1	Het bereik van het effect	11
3.3.2	Het grensoverschrijdende karakter van het effect	11
3.3.3	De waarschijnlijkheid van het effect	11
3.3.4	De duur, frequentie en omkeerbaarheid van het effect	11
3.4	Conclusie	11

1 BESLUIT

Onderwerp

Wij hebben op 6 augustus 2024 een aanmeldnotitie project m.e.r.-beoordeling ontvangen van Smurfit Westrock in verband met het voornemen een project als bedoeld in artikel 16.43, eerste lid, aanhef en onder b van de Omgevingswet uit te voeren. De aanmeldnotitie is geregistreerd onder nummer Z2024-00006318.

Het project ziet toe op het plaatsen en in gebruik nemen van een tweede e-boiler bij Smurfit Westrock gelegen aan de Mijnheerkensweg 18, 6041 TA Roermond.

In de aanmeldnotitie zijn de voorgenomen activiteiten en de te verwachten effecten beschreven, zodat het bevoegd gezag een weloverwogen beslissing kan nemen of er (mogelijk) sprake is van aanzienlijke milieueffecten en er vóór de omgevingsvergunningaanvraag een milieueffectrapport moet worden opgesteld.

Doel activiteiten

De voorgenomen activiteit is gericht op het verder verduurzamen van de stoomvoorziening. Met de nieuwe stoomketel wordt ingespeeld op fluctuaties in het aanbod van duurzame elektriciteit. Als er veel productie van duurzame elektriciteit is, gebruikt de stoomketel deze elektriciteit. Als er onvoldoende duurzame elektriciteit is, zal de elektrische ketel niet gebruikt worden. Zo wordt voorkomen dat de elektrische stoomketel stoom produceert met elektriciteit uit aardgas of steenkool. De nieuw te plaatsen tweede elektrische stoomketel wordt ingezet naast de bestaande elektrische stoomketel en de bestaande gasturbines met afgassenketels. Wanneer de tweede elektrische stoomketel in bedrijf is zal de bestaande elektrische stoomketel ook in bedrijf zijn. De bestaande gasturbines met afgassenketels zullen op hun beurt minder elektriciteit en stoom produceren. Als de elektrische stoomketels niet in bedrijf zijn (omdat er geen duurzame elektriciteit beschikbaar is), gaan de gasturbines met afgassenketels weer naar vollast. De elektrische stoomketel vermindert het aardgasverbruik ten opzichte van de bestaande situatie.

In paragraaf 4.3 van de aanmeldnotitie is een verdere motivering van het project opgenomen.

Besluit

Uit de inhoudelijke beoordeling blijkt dat er voor de voorgenomen activiteiten geen aanzienlijke milieueffecten te verwachten zijn.

Wij besluiten daarom dat, gelet op artikel 11.11, eerste lid van het Omgevingsbesluit (Ob) juncto artikel 16.43, tweede lid van de Omgevingswet (Ow), het opstellen van een milieueffectrapport (MER) niet noodzakelijk is bij de voorbereiding van een in artikel 11.6, derde lid Ob aangewezen besluit, zijnde de omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit.

Gedeputeerde Staten van Limburg,

Omgevingsdienst Zuid-Limburg

Afschriften

Dit besluit is verzonden aan de indiener van de aanmeldnotitie, zijnde Smurfit Westrock.

Rechtsbescherming

Dit besluit is een beslissing betreffende de procedure tot het voorbereiden van een besluit als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, onder b van de Omgevingswet (Ow). Op grond van artikel 6:3 van de Algemene wet bestuursrecht is dit besluit niet vatbaar voor bezwaar of beroep. Dit is anders wanneer u, los van het voor te bereiden besluit, rechtstreeks in uw belang wordt getroffen. Alleen in dat geval kan bezwaar worden gemaakt bij het college van Gedeputeerde Staten van Limburg. Wel kan een ieder gebruik maken van het rechtsmiddel dat geboden wordt in het kader van de procedure om te komen tot een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, onder b van de Ow voor de verandering van de milieubelastende activiteit.

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

1. De naam en het adres van de indiener;
2. De datum;
3. Een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en;
4. De redenen van het bezwaar (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg
Algehele Juridische Zaken, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA Maastricht.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Naast het indienen van uw bezwaarschrift per post is ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen. Op deze wijze wordt onder andere gewaarborgd dat het elektronisch verkeer op een betrouwbare en vertrouwelijke manier plaatsvindt. De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing/ onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden. Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 PROCEDURE

2.1 Aanmeldnotitie project-m.e.r.-beoordeling

Wij hebben op 6 augustus 2024 een aanmeldnotitie project m.e.r.-beoordeling ontvangen van Smurfit Westrock in verband met het voornemen een project als bedoeld in artikel 16.43, eerste lid, aanhef en onder b van de Ow, uit te voeren.

Ingevolge artikel 11.6, eerste lid Ob en artikel 16.43, eerste lid aanhef en onder a worden in bijlage V bij het Ob, onder kolom 2 in samenhang met kolom 1, activiteiten aangewezen die aanzienlijke milieueffecten kunnen hebben en waarvoor bij de voorbereiding van het besluit een milieueffectrapport moet worden gemaakt.

Daarnaast worden ingevolge artikel 11.6, tweede lid Ob en artikel 16.43, eerste lid aanhef en onder b Ow in bijlage V bij het Ob, onder kolom 3 in samenhang met kolom 1, activiteiten aangewezen ten aanzien waarvan het bevoegd gezag op grond van artikel 11.11, eerste lid Ob en artikel 16.43, tweede lid Ow moet beoordelen of zij belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben.

Het voorgenomen project valt onder categorie H2 (industriële installaties voor het vervaardigen van papier of karton) van bijlage V van het Ob. Omdat dat de drempelwaarde (oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie met een productiecapaciteit van meer dan 200 ton per dag) zoals genoemd in bijlage V, kolom 2, van het Ob niet wordt overschreden geldt er conform kolom 3 een m.e.r.-beoordelingsplicht voor de oprichting, wijziging of uitbreiding van de industriële installatie voor het vervaardigen van papier of karton. De nieuwe e-boiler maakt onderdeel uit de industriële installatie voor het vervaardigen van papier of karton waardoor dit als een wijziging van de installatie moet worden gezien. Daarom heeft initiatiefnemer een aanmeldingsnotitie m.e.r.-beoordelingsplicht ingediend om vast te stellen of er sprake is van aanzienlijke milieueffecten als gevolg van het project.

2.2 Voorgenomen project

Het project ziet op het plaatsen en in gebruik nemen van een tweede elektrische e-boiler teneinde de stoomvoorziening verder te verduurzamen bij de papierfabriek gelegen aan de Mijnheerkensweg 18, 6041 TA Roermond. De e-boiler heeft een vermogen van 30 MW en zal flexibel worden ingezet (voornamelijk in bedrijf bij lage elektriciteitsprijzen). De installatie zet elektriciteit om in stoom met een rendement van 99 procent en bestaat uit een drukvat met een diameter van ongeveer 3 meter en een hoogte van ongeveer 6,7 meter. Het drukvat is gedeeltelijk gevuld met geconditioneerd water dat wordt rondgepompt door de circulatiepomp. Deze circulatiepomp pompt het water in een geïsoleerde bak die in het drukvat is opgehangen. Het water komt hier in aanraking met de elektroden die onder hoge spanning staan. Door de aanraking met de elektroden warmt het water snel op. Het opgewarmde water stroomt vanuit de geïsoleerde bak weer onder in het vat. Het water warmt dusdanig op dat er stoomvorming plaats zal vinden in de stoomketel. Deze stoom zal middels een stoomleiding naar het bestaande stoomsysteem gevoerd worden om zo gedistribueerd te worden naar de diverse installatieonderdelen (afnemers). Hoe hoger het waterniveau in de geïsoleerde bak, hoe groter het contactoppervlak is met de elektroden. Hoe groter het contactoppervlak, des te meer elektriciteit er wordt verbruikt en des te meer stoom er geproduceerd wordt.

2.3 Bevoegd gezag

Wij zijn het bevoegd gezag om te beslissen op de (toekomstige) aanvraag om een omgevingsvergunning. Dit volgt uit paragraaf 5.1.2 van de Ow en paragraaf 4.1.3 van het Ob. Daarom zijn wij tevens bevoegd om op de aanmeldnotitie project-m.e.r. te beslissen.

2.4 Procedure

Gelet op artikel 16.45, eerste lid van de Ow deelt degene die voornemens is een project als bedoeld in artikel 16.43, eerste lid, aanhef en onder b Ob, uit te voeren, dat voornemen zo spoedig mogelijk mee aan het bevoegd gezag. Bij de aanmeldnotitie dient de initiatiefnemer de gegevens te verstrekken die genoemd worden in artikel 11.10 Ob.

Op basis van de ingediende aanmeldnotitie dient het bevoegd gezag op grond van artikel 11.11, eerste lid van het Ob en artikel 16.43, tweede lid van de Ow een beslissing te nemen omtrent de vraag of bij de voorbereiding van het betrokken besluit voor de activiteit vanwege de belangrijke nadelige gevolgen die zij voor het milieu kan hebben een milieueffectrapport (MER) moet worden opgesteld.

Termijn

Aangezien wij niet de initiatiefnemer zijn van de voorgenomen activiteit, nemen wij de beslissing uiterlijk zes weken na de datum van ontvangst van de aanmeldnotitie gelet op artikel 11.11 eerste lid van het Ob.

3 PROJECT-M.E.R.-BEOORDELING

Bij de motivering van het m.e.r.-beoordelingsbesluit houdt het bevoegd gezag rekening met de relevante criteria uit bijlage III van de m.e.r.-richtlijn (artikel 11.11, derde lid van het Ob). Deze criteria zijn:

1. De kenmerken van het project. Hierbij moet in het bijzonder in overweging worden genomen:
 - de omvang van het project;
 - de cumulatie met andere projecten;
 - het gebruik van natuurlijke hulpbronnen;
 - de productie van afvalstoffen;
 - verontreiniging en hinder;
 - risico van ongevallen, met name gelet op de gebruikte stoffen of technologieën.
2. De plaats van het project. Bij de mate van kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waarop het project van invloed kan zijn moet in het bijzonder in overweging worden genomen:
 - het bestaande grondgebruik;
 - de relatieve rijkdom aan en de kwaliteit en het regeneratieve vermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied;
 - het opnamevermogen van het natuurlijke milieu, met in het bijzonder aandacht voor de volgende typen gebieden:
 - wetlands;
 - kustgebieden;
 - berg- en bosgebieden;
 - reservaten en natuurparken;
 - gebieden die in de wetgeving van lidstaten zijn aangeduid of door die wetgeving worden beschermd; speciale beschermingszones door de lidstaten aangewezen krachtens Richtlijn 79/409/EEG (Vogelrichtlijn) en Richtlijn 92/43/EEG (Habitatrichtlijn);
 - gebieden waarin de bij communautaire wetgeving vastgestelde normen inzake milieukwaliteit reeds worden overschreden;
 - gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid;
 - landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang.
3. De kenmerken van het potentiële effect. Bij de potentiële aanzienlijke effecten van het project moeten in samenhang met de criteria van de punten 1 en 2 in het bijzonder in overweging worden genomen:
 - het bereik van het effect (geografische zone en grootte van de getroffen bevolking);
 - het grensoverschrijdende karakter van het effect;
 - de waarschijnlijkheid van het effect;
 - de duur;
 - de frequentie;
 - en de omkeerbaarheid van het effect.

Daarnaast houdt het bevoegd gezag rekening met, voor zover relevant, de resultaten van eerder uitgevoerde controles of andere beoordelingen van gevolgen voor het milieu.

3.1 Kenmerken van het project

3.1.1 De omvang van het project

Voor de beschrijving van de aard en omvang van de elektrische stoomketel verwijzen wij naar paragraaf 2.2 van dit besluit.

3.1.2 De cumulatie met andere projecten

Blijkens de aanmeldnotitie leidt het voorgenomen project nauwelijks tot significante milieueffecten. Van cumulatie met andere projecten is dan ook geen sprake.

3.1.3 Het gebruik van natuurlijke hulpbronnen

Het voorgenomen project leidt niet tot een significante toename in het gebruik van natuurlijke hulpbronnen. De grondstoffen voor de stoomproductie betreffen (duurzaam) elektrisch vermogen en (demi)water.

3.1.4 De productie van afvalstoffen

Het voorgenomen project heeft geen significant effect op de productie van afvalstoffen.

3.1.5 Luchtkwaliteit en geur

De elektrische stoomketel stoot geen rookgassen uit. De ketels hebben wel een stoomdrukveiligheidsvoorziening die alleen bij een noodsituatie stoom afblaast naar de omgeving. Door het in werking hebben van de elektrische stoomketel zullen de emissies van NO_x en CO₂ afnemen. Dit aangezien de bestaande gasturbines met afgassenketels minder in bedrijf zullen zijn. Het voorgenomen project leidt ook niet tot een hogere geurbelasting voor de omgeving. Bij de aanmeldnotitie is een onderzoek naar de stikstofdepositie ten gevolge van het project gevoegd. Hieruit volgt dat geen sprake is van significante negatieve effecten ten gevolge van het project op stikstofgevoelige (delen van) Natura 2000-gebieden.

3.1.6 Geluid

Het voorgenomen project leidt niet tot een hogere geluidbelasting of trillingen in de omgeving van het bedrijf. De elektrische stoomketel is in pandig opgesteld in het achterste gedeelte van hal 4 en heeft drie geluidsbronnen, te weten:

- een circulatiepomp van 11 kW met een bronvermogen van maximaal 65 dB(A) en een frequentieomvormer met een bronvermogen van maximaal 70 dB(A);
- een voedingswaterpomp van 75 kW met een bronvermogen van maximaal 81 dB(A) én een frequentieomvormer met een bronvermogen van maximaal 70 dB(A);
- een chemicaliëndoseerpomp van circa 1 kW met een bronvermogen van maximaal 65 dB(A).

Als de elektrische stoomketel in bedrijf is, zal dit overeen komen met het huidige geluidsniveau in de hal waar de ketel geplaatst zal worden. Het geluidniveau op het dak van de stoomafblaas in geval van een calamiteit zal door de aanwezigheid van een geluidsdemper op de afblaas verwaarloosbaar zijn.

3.1.7 Bodem

Het voorgenomen project heeft geen invloed op het aspect bodem. Het drukvat is volledig afgesloten en de ketel is gevuld met (gedemineraliseerd) water.

3.1.8 Afvalwater

Het voorgenomen project heeft geen significante invloed op het aspect afvalwater. Tijdens het in bedrijf zijn van de stoomketel zal wel een zeer beperkte hoeveelheid water worden gespuid (0,25 m³/u). Dit spuiwater zal worden teruggevoerd naar het bestaande ketelvoedingswatersysteem. In het geval van spuien naar het bedrijfswaterriool, zal het spuiwater eerst gebruikt worden in het productieproces.

Overige, atmosferische drains komen voort uit de waterbehandelingsinstallatie en incidenteel door handmatige monsternamen. Ten behoeve van groot onderhoud zal de gehele ketelinhoud van circa 5 m³ jaarlijks eenmaal geloosd moeten worden om het drukvat toegankelijk te kunnen maken. Ook dit water zal op het procesriool geloosd worden.

3.1.9 (Omgevings)veiligheid

Het voorgenomen project heeft geen significante invloed op het aspect (Omgevings)veiligheid.

3.1.10 Energie

De tweede elektrische stoomketel kan maximaal 6880 uren per jaar in bedrijf zijn. Het elektriciteitsverbruik zal ten gevolge hiervan maximaal toenemen met 247.267 MWh. Tegelijkertijd zal het gasverbruik afnemen met 25,9 miljoen m³ per jaar. Gelet op deze omstandigheden is sprake van een verduurzaming die leidt tot een positief effect op de milieugevolgen.

3.2 De plaats van het project

3.2.1 Bestaande grondgebied

Cultuurhistorie

De bedrijfslocatie bevat geen cultuurhistorische elementen.

Archeologische waarden

De bedrijfslocatie bevat geen archeologische waarden.

Aardkundige waarden/geomorfologie

De bedrijfslocatie is niet gelegen in of aangrenzend aan een aardkundig waardevol gebied.

Milieubeschermingsgebieden

De bedrijfslocatie is niet gelegen in een milieubeschermingsgebied.

Landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang

Uit de kaarten behorend bij de omgevingsverordening Limburg volgt dat de projectlocatie niet is gelegen in een landschap van internationaal, nationaal, provinciaal of regionaal belang.

3.2.2 Natuur

Om de natuur te beschermen geeft het Rijk regels voor activiteiten die een Natura 2000-gebied kunnen benadelen. In Afdeling 11.1 van het Bal staan regels voor activiteiten met mogelijke gevolgen voor Natura 2000-gebieden. Stikstofemissie als gevolg van de bouwfase heeft een mogelijk effect op de nabijgelegen Natura 2000-gebieden, met betrekking tot het aspect stikstofdepositie. Het Natura 2000-gebied Roerdal ligt op circa 1,5 kilometer ten zuidwesten van de bedrijfslocatie. In de bouwfase zorgt de voorgenomen bouwactiviteit niet voor meer stikstofdepositie op de nabijgelegen Natura 2000-gebieden. Dit volgt uit het bij de aanmeldnotitie gevoegde stikstofdepositieonderzoek.

3.2.3 Flora & fauna

De installatie wordt in pandig geplaatst in een reeds bestaand bedrijfsgebouw gelegen in een stedelijke omgeving. De effecten van de installatie met betrekking tot luchtmissies, emissie van geur en geluid zijn neutraal en daarom zal geen verstoring optreden van eventuele flora en fauna.

3.3 De kenmerken van het potentiële effect

3.3.1 Het bereik van het effect

Door de voorgenomen stoomketel zullen geen noemenswaardige milieueffecten optreden naar de omgeving. Voor wat betreft het bereik van de milieuaspecten luchtkwaliteit en geluid verwijzen wij naar de paragrafen 3.1.5. en 3.1.6 van dit besluit.

3.3.2 Het grensoverschrijdende karakter van het effect

Gelet op de zeer geringe milieueffecten kunnen grensoverschrijdende gevolgen worden uitgesloten.

3.3.3 De waarschijnlijkheid van het effect

Na vergunningverlening en de daadwerkelijke realisatie van de voorgenomen activiteiten zullen de geprognoseerde effecten optreden.

3.3.4 De duur, frequentie en omkeerbaarheid van het effect

Voor de voorgenomen activiteit moet in ieder geval een omgevingsvergunning voor het veranderen van een milieubelastende activiteit en een omgevingsvergunning bouwen worden aangevraagd. De omgevingsvergunning voor de milieubelastende activiteit wordt voor onbepaalde tijd aangevraagd. Omdat de activiteit moet voldoen aan de daarvoor in aanmerking komende (rechtstreeks werkende) wettelijke kaders en Best Beschikbare Technieken (BBT) zullen mogelijke effecten in de directe omgeving nauwelijks merkbaar zijn.

3.4 Conclusie

De kenmerken van het project, de locatie van het project en de soort en kenmerken van het potentiële effect zijn in onderhavige meldnotitie voldoende inzichtelijk gemaakt. De voorgenomen activiteiten leiden niet tot aanzienlijke milieueffecten, die via een milieueffectrapport nader onderzocht moeten worden.