

VERZONDEN 07 AUG. 2024**ONTWERPBESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING NATURA 2000-ACTIVITEIT**

Zaaknummer : OMG-027343/DMS445964
DSO-nummer : 2024022201356
Betreft : ontwerpbesluit positieve weigering omgevingsvergunning Natura 2000-activiteit
Locatie : Polder Zeevang ter hoogte van Warder 61 (perceel 20), Warder, gemeente Edam-Volendam

Samenvatting

Op 22 februari 2024 heeft Staatsbosbeheer een aanvraag ingediend voor een omgevingsvergunning op grond van de Omgevingswet voor een Natura 2000-activiteit. De aanvraag heeft betrekking op een locatie ter hoogte van Warder 61 te Warder, zie bijlage 1 bij dit besluit. Het gaat hierbij om het graven van een perceelsscheidend slootje ter hoogte van adres Warder 61 (perceel 20) nabij Warder. Het slootje heeft tot doel om vee dat voor het beheer van Natura 2000-gebied 'Polder Zeevang' wordt ingezet, uit de tuin van het perceel aan de Warder 61 te weren. Het plangebied ligt in het Natura 2000-gebied 'Polder Zeevang' en nabij het Natura 2000-gebied 'Markermeer & IJmeer'.

De aangevraagde omgevingsvergunning nabij locatie Warder 61 op perceel 20 Zeevang nabij Warder wordt geweigerd voor:

- Het graven van het slootje dat een perceelscheiding vormt tussen Natura 2000-gebied 'Polder Zeevang' en perceel Warder 61 te Warder.

Deze wordt geweigerd, omdat uit de aanvraag is gebleken dat er geen significant negatief effect optreedt voor Natura 2000-gebied 'Polder Zeevang', 'Markermeer & IJmeer' of enig ander Natura 2000-gebied.

Voor u houdt dit besluit in dat u uw project zonder vergunning kunt uitvoeren. Wij hebben rekening gehouden met de volgende omstandigheden:

- De lengte van het slootje is 35 meter; aan de waterlijn is het slootje 2 meter breed en het is maximaal 0,5 meter diep;
- De aanlegwerkzaamheden vinden plaats tussen 17 juni 2024 en 31 oktober 2024, en die duren één dag.

Er is rechtsbescherming van toepassing op dit besluit. Meer informatie hierover vindt u aan het eind van dit besluit.

Inhoudsopgave

- A. Onderwerp aanvraag
- B. Besluit
- C. Onderbouwing van het besluit
- D. Wettelijk kader
- E. Overige wet- en regelgeving
- F. Procedure
- G. Kennisgeving

A. Onderwerp aanvraag

Staatsbosbeheer is voornemens een perceelscheidingssloot aan te leggen ter hoogte van de grens met de tuin van perceel 20 gelegen aan de Warder 61 te Warder. Het doel hiervan is te voorkomen dat vee, dat wordt ingezet voor het beheer van Natura 2000-gebied 'Polder Zeevang', het perceel van de bewoners aan Warder 61 kan inlopen. Het slootje wordt 35 meter lang, 2 meter breed op de waterlijn en maximaal 0,5 meter diep. De grond die bij het graven vrijkomt wordt door Staatsbosbeheer gebruikt voor het ophogen van enkele kuilen in haar gebied direct naast het slootje.

De werkzaamheden om het slootje te graven duren één dag. De aanleg vindt plaats tussen 17 juni 2024 en 31 oktober 2024.

B. Besluit

Op grond van artikel 4.6, eerste lid, aanhef en onder e, van het Omgevingsbesluit zijn wij voornemens te besluiten, de aanvraag van Staatsbosbeheer om een omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit als genoemd in artikel 5.1, eerste lid, onder e van de Omgevingswet voor het graven van een perceelscheidingssloot op de grens van Natura 2000-gebied 'Polder Zeevang' met perceel Warder 61 te Warder, te **weigeren**.

Uit onze beoordeling van de aanvraag blijkt dat er voor het project geen vergunning nodig is. De werkzaamheden kunnen zoals aangevraagd uitgevoerd worden zonder vergunning.

Dit besluit baseren wij op de inhoud van de aanvraag en op de door de aanvrager verstrekte gegevens. Wij hebben daarbij in het bijzonder acht geslagen op de volgende aspecten:

1. De sloot wordt aangelegd op de grens van het Natura 2000-gebied 'Polder Zeevang' met perceel Warder 61 te Warder en is niet langer dan 35 meter, niet breder dan 2 meter breedte op de waterlijn en niet dieper dan 0,5 meter.
2. De vrijkomende grond wordt verwerkt in grasland nabij de ontgravingslocatie ter egalisatie en ophoging van kuilen in het perceel.
3. De werkzaamheden worden in één dag uitgevoerd, in de periode 17 juni tot 31 oktober 2024.
4. Er wordt in de aanlegfase uitsluitend gebruik gemaakt van één graafmachine type midi (STAGE klasse I) met een maximum vermogen van 75 kW.

Stukken opnemen

De volgende stukken uit de aanvraag maken deel uit van de beschikking:

- Bijlage 1 bij dit besluit: Plangebied

C. Onderbouwing van het besluit

Het besluit en de verbonden voorschriften baseren wij op onderstaande, inhoudelijke onderbouwing. Bij deze onderbouwing zijn de algemene en specifieke beoordelingsregels zoals opgenomen in paragraaf 8.6.2 van het Besluit Kwaliteit Leefomgeving (§ 8.5.1.1 en § 8.5.1.2) toegepast.

Bijgevoegde stukken

Voor de beoordeling van de aanvraag hebben wij gebruik gemaakt van de bij de vergunningaanvraag ingediende documenten:

- Ingevuld aanvraagformulier Staatsbosbeheer, ingediend 22 februari 2024.
- Passende beoordeling, ingediend 22 februari 2024.
- AERIUS berekening met kenmerk RXb6Ggv22Azg (22 februari 2024).
- Kaartje met locatie slootje en locatie hergebruik uitgegraven grond.

Daarnaast hebben wij ook gebruik gemaakt van de volgende informatiebronnen:

- Profielendocumenten (Min LNV, 2008)
- Definitieve aanwijzingsbesluit van het natuurgebied (Min E&L)
- Beheerplan Natura 2000 gebied Polder Zeevang oktober 2021
- Evaluatie Beheerplan 2013-2019.

Inhoudelijke beoordeling

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in vier stappen:

1. Identificeren mogelijke negatieve effecten op de Natura 2000-gebieden
2. Toets aan de instandhoudingsdoelstellingen

Identificeren mogelijke negatieve effecten

Om de sloot te kunnen graven wordt een graafmachine ingezet (type graafmachine midi, STAGE I, 8 draaiuren). Bij de inzet van deze machine komt stikstofemissie vrij. Het betreft 1,0 kg/j NO_x. Staatsbosbeheer heeft voor omliggende Natura 2000-gebieden eigen rekenpunten opgenomen in haar berekening. De dichtstbij gelegen Natura 2000-gebieden zijn 'Polder Zeevang' en 'Markermeer & IJmeer'. Beide Natura 2000-gebieden zijn niet stikstofgevoelig. Uit de AERIUS-berekening voor de aanlegfase, met kenmerk RXb6Ggv22Azg (22 februari 2024), blijkt dat er geen stikstofdepositie

plaatsvindt op stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden. In de gebruiksfase is er geen stikstofemissie en ook geen -depositie. Uit het voorgaande blijkt dat negatieve gevolgen als gevolg van stikstofdepositie zijn uit te sluiten.

Dit betekent dat de beoordeling zich verder beperkt tot verstoring, zoals verstoring door de aanwezigheid, het geluid en de activiteiten met de graafmachine of oppervlakteverlies. De werkzaamheden vinden plaats op de grens van Polder Zeevang met de tuin van perceel Warder 61. Deze zone ligt dicht bij bebouwing, hetgeen de locatie niet belangrijk maakt voor aangewezen vogelsoorten van Natura 2000-gebied 'Polder Zeevang'. 'Polder Zeevang' is alleen aangewezen voor niet-broedvogelsoorten. Natura 2000-gebied 'Markermeer & IJmeer' is ook aangewezen voor broedvogelsoorten. Er zou zich dus een overlap met de broedtijd van vogelsoorten kunnen voordoen die zijn aangewezen voor 'Markermeer & IJmeer'. Voor de niet-broedvogelsoorten aangewezen voor 'Polder Zeevang' is de overlap er niet of is die minimaal.

Polder Zeevang en het nabij gelegen deel van Markermeer & IJmeer is niet aangewezen voor habitattypen of habitatsoorten. Hierop zijn op voorhand negatieve gevolgen uit te sluiten.

Toets aan de instandhoudingsdoelstellingen

Broedvogelsoorten

Natura 2000-gebied 'Markermeer & IJmeer' is aangewezen voor een aantal broedvogelsoorten. Dit gebied ligt op ruim 800 meter afstand van de werklocatie. De sloot wordt aangelegd in de periode tussen 17 juni en 31 oktober. De werkzaamheden duren één dag. In de gebruiksfase is er geen verstoring. In theorie is er in de aanlegfase enige overlap met het broedseizoen. Echter, de locatie ligt dicht bij de bebouwing aan de Warder. Eventuele versturende werking van het werken met de graafmachine gaat op in de achtergrondverstoring door menselijke activiteiten ter plaatse. De bebouwing heeft ook een afschermende werking, evenals de Markermeerdijk. Dit betekent dat voor broedvogels die zijn aangewezen voor 'Markermeer & IJmeer' negatieve gevolgen op voorhand zijn uit te sluiten.

Niet-broedvogelsoorten

Natura 2000-gebied 'Polder Zeevang' is aangewezen voor een aantal niet-broedvogelsoorten. De werkzaamheden vinden plaats op de begrenzing van het Natura 2000-gebied (perceel 20), nabij de tuin van perceel Warder 61 te Warder. De rand van het Natura 2000-gebied is geen belangrijk leefgebied voor de aangewezen soorten, wegens de vele menselijke activiteiten aldaar. Langs de Warder staat lintbebouwing met tuinen. Dit betekent dat de buitenrand van het Natura 2000-gebied door de meeste soorten gemeden wordt. De werkzaamheden vinden plaats voor 31 oktober 2024 en duren één dag. Dit betekent dat de overlap, zo die er al is, met de tijden dat aangewezen soorten in Polder Zeevang aanwezig zijn zeer beperkt is. In de gebruiksfase gaat er geen versturend effect uit van de perceelscheidingssloot.

Door de locatie, het feit dat de werkzaamheden slechts één dag in beslag nemen, en de beperkte overlap in de tijd, zijn negatieve gevolgen voor 'Polder Zeevang' uit te sluiten.

Conclusie

Op grond van het vorenstaande wordt geconcludeerd dat **geen** omgevingsvergunning op grond van artikel 4.6, eerste lid, aanhef en onder e, van het Omgevingsbesluit in samenhang gelezen met artikel 5.1 eerste lid, aanhef en onder e van de Omgevingswet kan worden verleend aan Staatsbosbeheer voor de aanleg van een perceelscheidingssloot op de grens van Natura 2000-gebied 'Polder Zeevang' (perceel 20) met perceel Warder 61, omdat er geen sprake is van een vergunningplicht. Dit geldt ten aanzien van de activiteit, voor zover deze overeenkomstig de aanvraag en hiervoor bijlagen wordt uitgevoerd.

Slotoverwegingen

Deze positieve weigering bevat een beoordeling op grond van de huidige plannen, het huidige recht (de huidige wet- en regelgeving en jurisprudentie), het huidige beleid en de huidige berekeningsmethodiek.

Indien de plannen in vorm of omvang veranderen of het recht, het beleid of de berekeningsmethodiek wijzigen, kan dat tot gevolg hebben dat aan deze positieve weigering geen rechten meer kunnen worden ontleend. Voorgaande betekent dat wanneer het recht of het beleid verandert of wanneer er een nieuwe berekeningsmethodiek (een nieuwe AERIUS-versie) is vóórdat de (bouw-voorbereidende) werkzaamheden aanvangen u opnieuw zult moeten toetsen of er een vergunning nodig is voor een activiteit als bedoeld in artikel 5.1, eerste lid, aanhef onder e van de Omgevingswet.

Wanneer u de werkzaamheden op een andere wijze dan in de aanvraag en de aanvullende informatie door u is aangegeven uitvoert, dient u opnieuw te toetsen of er een vergunningplicht is.

Wij kunnen in voorgaande situaties handhavend optreden door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Wnb bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

D. Wettelijk kader

Wij hebben de aanvraag voor een activiteit als bedoeld in artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e van de Omgevingswet behandeld volgens Paragraaf 16.5.2 van de Omgevingswet en afdeling 4.1.1 van de Algemene wet bestuursrecht.

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten van de Provincie Noord-Holland zijn het bevoegd gezag ten aanzien van een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit. De Omgevingsdienst Noord-Holland Noord is gemandateerd om namens Gedeputeerde Staten een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit te verlenen.

Natura 2000-activiteit

Op grond van artikel 5.1, eerste lid, onder e van de Ow is een vergunning vereist voor een Natura 2000-activiteit, waarmee wordt bedoeld het uitvoeren van projecten die niet direct verband houden met of nodig zijn voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied. Zodanige projecten zijn in ieder geval projecten die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

Beschermde gebieden

De aanvraag heeft betrekking op het Natura 2000-gebied 'Polder Zeevang' en 'Markermeer & IJmeer'. Het Natura 2000-gebied 'Polder Zeevang' is enkel aangewezen als Vogelrichtlijngebied. Het Natura 2000-gebied 'Markermeer & IJmeer' is aangewezen als Habitatrichtlijngebied en Vogelrichtlijngebied.

Voor een omschrijving van de doelen en hun staat van instandhouding wordt verwezen naar de gebiedendatabase (www.natura2000.nl/gebieden/noord-holland).

E. Overige wet- en regelgeving

De voorbereiding van deze omgevingsvergunning heeft plaatsgevonden overeenkomstig met de Omgevingswet en de daarvoor relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht. Uw aanvraag heeft betrekking op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is.

F. Procedure

Bij het stand komen van ons besluit is een reeks procedurele stappen gevolgd. De belangrijkste elementen in de besluitvorming van deze beschikking zijn:

Participatie

Voor het aangevraagde initiatief heeft geen participatie plaatsgevonden. Staatsbosbeheer heeft het initiatief wel afgestemd met de bewoners van Warder 61.

Ontvangst

De aanvraag is ontvangen op 22 februari 2024. Per ommegaande is hiervan een ontvangstbevestiging verzonden.

Ontvankelijkheid aanvraag

De ontvankelijkheid van de aanvraag is beoordeeld.

Ter inzage

De aanvraag, ontwerpbeschikking en overige bijbehorende stukken worden 6 weken ter inzage gelegd. Gedurende deze periode van terinzagelegging kan een ieder zijn zienswijzen kenbaar maken.

Zienswijzen

P.M.

Wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit

P.M.

G. Kennisgeving

Dit besluit en de bijbehorende stukken worden gepubliceerd op www.officielebekendmakingen.nl.

Heeft u nog vragen?

Voor meer informatie kunt u contact opnemen met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord via 088-10 21 300. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

P.M.

Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN)

Rechtsbescherming

P.M.

Bijlage:

1. Kaart plangebied
2. AERIUS berekening, kenmerk RXb6Ggv22Azg d.d. 22 februari 2024

Bijlage 1: Plangebied



In oranje: begrenzing perceel;
In blauw: locatie slootje.