

Beschikking van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Zundert

op de op 22 december 2023 bij hen binnengekomen aanvraag van Siemons Groep BV om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, voor de inrichting aan de Van Lanschotstraat 65, 4885 JE te Achtmaal.

Burgemeester en Wethouders van Zundert,

10.2.e

Teammanager
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

Zaaknummer: Z2023-00006000

Ons kenmerk:
D2024-00120198

Datum : 11-7-2024

Plaats:
Tilburg

Spoorlaan 181
5038 CB Tilburg
Postbus 75
5000 AB Tilburg
(013) 206 01 00
info@omwb.nl
www.omwb.nl

1. BESLUIT

1.1. OMGEVINGSVERGUNNING VERLENEN

1.1.1. Onderwerp

Op 22 december 2023, aangevuld op 17 juni en 1 juli 2024, is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Siemons Groep BV om de bestaande varkenshouderij te veranderen. De aanvraag gaat over Van Lanschotstraat 65 te Achtmaal, gemeente Zundert. Aangevraagd wordt een omgevingsvergunning beperkte milieutoets voor het aspect luchtkwaliteit (OBM fijnstof). De aanvraag is geregistreerd in het Omgevingsloket onder het nummer 7854425.

1.1.2. Besluit

Wij besluiten om, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

1. op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder i, van de Wabo (het verrichten van een andere activiteit die invloed heeft op de fysieke leefomgeving, zoals bedoeld in artikel 2.2a, vierde lid, onder a, sub 3 van het Bor (OBM fijnstof)) de vergunning te verlenen;

2. daarnaast te bepalen dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:

- Aanvraagformulier d.d. 22 december 2023, OLO nummer 7854425;
- Situatie- en plattegrondtekening, gewijzigd d.d. 28 mei 2024, Van Dun advies, projectnummer 97054.B021;
- Notitie aanvullende gegevens d.d. 17 juni 2024, kenmerk BC/97054.B021;
- Notitie procedure vergunningsaanvraag d.d. 1 juli 2024, kenmerk BC/97054.B021;
- Toelichting aanvraag omgevingsvergunning, gewijzigd d.d. 28 mei 2024, Van Dun advies;
- Dimensioneringsplan Biocombi, OW 2009.12.V1, d.d. 27 mei 2024;
- Fijnstof berekening ISL3A, beoogde situatie PM10;

In dit besluit zijn, conform artikel 5.13a van het Bor, geen voorschriften opgenomen.

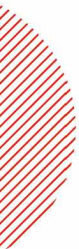
1.1.3. Omgevingswet en overgangsrecht.

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Met het in werking treden van de Omgevingswet zijn de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de hierop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten- en regelingen komen te vervallen. Op grond van artikel 4.3 van de Invoeringswet Omgevingswet blijft echter het oude recht van toepassing op aanvragen die zijn ingediend vóór 1 januari 2024. Onderhavige aanvraag is dan ook conform de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en aanverwante wet- en regelgeving beoordeeld en afgehandeld.

Na het onherroepelijk worden van deze vergunning geldt deze als omgevingsvergunning op grond van de Omgevingswet voor zover het activiteiten betreft die als vergunningplichtig zijn aangewezen onder de Omgevingswet.

1.1.4 Rechtsmiddelen

Tegen dit besluit bestaat de mogelijkheid om schriftelijk bezwaren in te dienen. De bezwaartermijn van 6 (zes) weken vangt aan met ingang van de dag na toezending van het besluit. Deze schriftelijke bezwaren moeten worden gericht en worden toegezonden aan het college van burgemeester en Wethouders van Zundert, Postbus 10001, 4880 GA te Zundert, gemeente@zundert.nl



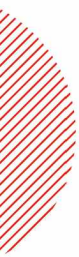
Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wij verzoeken u tevens in de linkerbovenhoek van de envelop het woord "bezwaarschrift" te vermelden.

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een bezwaarschrift een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Zeeland - West-Brabant, Postbus 90006, 4800 PA Breda.

Een voorlopige voorziening is in feite het nemen van een tijdelijke maatregel, bijvoorbeeld het schorsen van een besluit, gedurende de tijd die nodig is om het bezwaar te behandelen. Voorwaarde om een dergelijke voorlopige voorziening te vragen is dat er sprake is van een spoedeisend belang. Voor het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.



INHOUD

1. BESLUIT.....2
1.1. OMGEVINGSVERGUNNING VERLENEN.....2

INHOUD.....4

2. PROCEDURELE OVERWEGINGEN.....5
2.1. OMGEVINGSVERGUNNING OP AANVRAAG.....5

3. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN.....8
3.1. ALGEMEEN TOETINGSKADER OBM.....8
3.2. TOETSING LUCHTKWALITEIT.....8

2. PROCEDURELE OVERWEGINGEN

2.1. OMGEVINGSVERGUNNING OP AANVRAAG

2.1.1. Gegevens aanvrager

Op 22 december 2023, aangevuld op 17 juni en 1 juli 2024, is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Siemons Groep BV om de bestaande varkenshouderij te veranderen. De aanvraag gaat over Van Lanschotstraat 65 te Achtmaal, gemeente Zundert. De aanvraag is geregistreerd in het Omgevingsloket onder het nummer 7854425.

2.1.2. Projectbeschrijving

De initiatiefnemer exploiteert op dit moment een varkenshouderij en boomkwekerij aan de Van Lanschotstraat 65 te Achtmaal. Het betreft een zeugenhouderij met in totaal 3.470 dieren.

1. De initiatiefnemer is voornemens een aanpassing te doen aan de stallen 4 en 6. Dit zijn twee aparte gebouwen. Hij wil conform de eis van de provincie Noord-Brabant een luchtwasser plaatsen teneinde een emissiereductie ammoniak van 85% te bewerkstelligen. Het aantal dieren verandert niet.

2. De stallen 4 en 6 huisvesten in totaliteit negentig kraamzeugen. De installatie voor de luchtwasser BWL 2009.12.V5 komt tussen de twee stallen in. Ze krijgen in de beoogde situatie een gezamenlijk emissiepunt. De bestaande emissiearme systemen waar de nieuwe luchtwasser gerealiseerd gaat worden wordt verwijderd of voldoet niet meer aan de eisen van de leaflet en/of voorschriften behorende bij de vigerende vergunning.

3. Stal 7, huisvest 2.688 gespeende biggen, 686 zeugen en 6 dekberen, aan deze stal verandert niets.

2.1.3. Omschrijving van de aanvraag

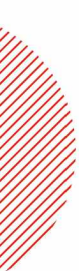
De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier d.d. 22 december 2023, OLO nummer 7854425;
- Situatie- en plattegrondtekening, gewijzigd d.d. 28 mei 2024, Van Dun advies, projectnummer 97054.B021;
- Notitie aanvullende gegevens d.d. 17 juni 2024, kenmerk BC/97054.B021;
- Toelichting aanvraag omgevingsvergunning, gewijzigd d.d. 28 mei 2024, Van Dun advies;
- Notitie procedure vergunningsaanvraag d.d. 1 juli 2024, kenmerk BC/97054.B021;
- Dimensioneringsplan Biocombi, OW 2009.12.V1, d.d. 27 mei 2024;
- Fijnstof berekening ISL3A, beoogde situatie PM10;
- Geurberekening V-stacks bestaande situatie, d.d. 13 mei 2024;
- Geurberekening V-stacks beoogde situatie, d.d. 28 mei 2024
- Notitie verantwoorde geurberekening (toelichting), gewijzigd d.d. 17 juni 2024.

2.1.4. Huidige vergunningssituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM	ONDERWERP
Omgevingsvergunning	8 november 2007	Revisievergunning



Omgevingsvergunning	25 februari 2013	Verandering realisering luchtwassers
Melding Activiteitenbesluit	1 juli 2013	Bouw schuur/kantoor

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Uit artikel 4.13, lid 1 van de Invoeringswet Omgevingswet volgt dat een omgevingsvergunning voor een activiteit waarop een verbodsbepaling als bedoeld in paragraaf 5.1.1 van de Omgevingswet van toepassing is en die onherroepelijk is, geldt als een omgevingsvergunning als bedoeld in afdeling 5.1 van de Omgevingswet. Dit is van toepassing op bovenvermelde omgevingsvergunningen en vergunningen die met een omgevingsvergunning zijn gelijkgesteld.

1.4. Vergunningplicht fysieke leefomgeving

Op grond van artikel 2.2a, lid 4, onder a, sub 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) is sprake van een vergunningplichtige activiteit (OBM fijnstof). Het betreft geen inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort, genoemd in Bijlage I, categorie 6.6 lid b van de Richtlijn industriële emissies.

1.5. Bevoegd gezag

Uit artikel 2.4 eerste lid van de Wabo blijkt dat wij bevoegd gezag zijn om te beslissen op de aanvraag om een omgevingsvergunning beperkte milieutoets.

1.6. Volledigheid aanvraag en opschorting procedure

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag met aanvullingen voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

1.7. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo.

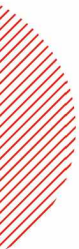
1.8. Toetsing milieueffectrapportage

De voorgenomen activiteit valt onder categorie 14 van onderdeel D van de bijlage van het Besluit milieueffectrapportage. Er wordt in 2 bestaande stallen een luchtwasser geïnstalleerd. Het aantal te houden dieren op het bedrijf blijft gelijk. De emissies van geur, ammoniak en fijnstof dalen ten opzichte van de vigerende situatie. De gevraagde verandering betreffen geen wijzigingen van een installatie (oprichten, wijzigen of uitbreiden van het huisvestingssysteem) voor het houden van dieren, zoals bedoeld in categorie 14 van onderdeel D van de bijlage van het besluit m.e.r.. Er is geen verplichting tot het uitvoeren van een mer-beoordelingsplicht.

1.9. Wet natuurbescherming

In artikel 2.2aa van het Besluit omgevingsrecht is opgenomen dat een omgevingsvergunning voor het aspect natuur nodig is wanneer:

- Een activiteit plaatsvindt in of om een Natura 2000-gebied en deze activiteit de kwaliteit van de habitats en de habitats van soorten verslechtert (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
- Een activiteit plaatsvindt waarbij in onvoldoende mate sprake is van het beschermen van inheemse plant- en diersoorten en het bewaken van de biodiversiteit tegen invasieve uitheemse plant- en diersoorten (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).



Wanneer een omgevingsvergunning voor het aspect natuur nodig is, moet het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning de aanvraag doorsturen naar het bevoegd gezag voor de Wnb (Gedeputeerde Staten van de provincie) met het verzoek een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) af te geven. De aanvrager van de omgevingsvergunning is zelf verantwoordelijk om vooraf na te gaan of een activiteit invloed heeft op Natura 2000-gebieden en/of beschermde flora en fauna.

Het vragen van een vvgb is niet nodig (een omgevingsvergunning natuur is niet van toepassing) wanneer al toestemming op basis van de Wnb is verkregen of gevraagd. Verder is een omgevingsvergunning niet van toepassing wanneer voor het voorgenomen project geen vergunning en ontheffing op grond van de Wnb nodig is.

Gezien de uitspraken van de Raad van State van 7 september 2022 en de kamerbrief d.d. 25 november 2022 van de minister over de gebruikmaking van de Regeling ammoniak en veehouderij (Rav), emissiefactoren voor emissiearme stalsystemen bij de beoordeling van de effecten op de beschermde natuur, kan niet met zekerheid gesteld worden dat er sprake is van intern salderen. Hierdoor geldt er een vergunningplicht voor het onderdeel natuur zodat dit passend kan worden beoordeeld.

Voor het voorgenomen project is op 29 september 2023 een losse aanvraag om vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming ingediend bij Gedeputeerde Staten. De ontvangstbevestiging van deze aanvraag om Wnb vergunning is bij deze aanvraag gevoegd.

De Wnb haakt hierdoor in dit geval niet aan bij deze Wabo procedure.

1.10. Algemene regels

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) waren voor een groot aantal activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen. Met het in werking treden van de Omgevingswet is ook het Activiteitenbesluit komen te vervallen. Per 1 januari 2024 kunnen van rechtswege algemene regels op basis van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) en het omgevingsplan van toepassing zijn.

Wij beschouwen de informatie uit onderhavige aanvraag tevens als de melding hiervoor.

Aan de OBM worden volgens artikel 5.13a van het Bor geen voorschriften verbonden. Wel zullen de aangevraagde activiteiten moeten voldoen aan de relevante bepalingen en voorschriften uit het Bal.

Door de rechtstreekse werking van het Bal kunnen uitsluitend aanvullende maatwerkvoorschriften worden vastgesteld ten aanzien van deze activiteiten. Er worden in dit geval geen aanvullende maatwerkvoorschriften vastgesteld voor genoemde activiteiten. De voorschriften uit het Bal voldoen voor deze situatie.

3. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

3.1. ALGEMEEN TOETINGSKADER OBM

3.1.1. Inleiding

Voor een aantal milieurelevante activiteiten waarvoor voorheen het Activiteitenbesluit algemene regels stelt, is eerst toestemming van het bevoegd gezag nodig voordat ze kunnen worden ondernomen. Deze "toestemming vooraf" wordt omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM) genoemd. Het doel van de OBM is dat het bevoegd gezag na een beperkte milieutoetsing vooraf instemt met het van start gaan van een specifieke activiteit op een specifieke locatie. De OBM bestaat uit een instemming of een weigering.

3.1.2. Toetsingskader OBM

De aanvraag omvat een aanvraag op grond van artikel 2.1, eerste lid onder i, van de Wabo (omgevingsvergunning beperkte milieutoets, verder OBM) voor het wijzigen van een installatie.

De OBM is aangevraagd voor het houden van varkens, als bedoeld in artikel 2.2a, lid 4, onder a, sub 3 van het Bor. Ten aanzien van die activiteit is in artikel 5.13b, lid 6 van het Bor bepaald dat de OBM moet worden geweigerd indien deze activiteit leidt tot overschrijding van de grenswaarden voor zwevende deeltjes (PM10), bedoeld in bijlage 2, voorschrift 4.1 Wet milieubeheer. Deze verplichting tot weigering geldt alleen indien het in acht nemen van grenswaarden is vastgelegd bij of krachtens artikel 5.16 Wet milieubeheer.

Hierover merken wij het volgende op:

In bijlage 2 van de Wet milieubeheer zijn grenswaarden opgenomen voor de concentraties van stikstofdioxide, zwaveldioxide, stikstofoxiden, zwevende deeltjes (PM10), lood, koolmonoxide, ozon, arseen, cadmium, nikkel, benzo(a)pyreen en benzeen in de lucht. Op grond van artikel 5.6 van de Wet milieubeheer dienen de grenswaarden uit bijlage 2 van de Wet milieubeheer in acht te worden genomen. Op basis van het Hoofdstuk 5, titel 5.2, Wet milieubeheer (hierna hoofdstuk 5 Wm) bedraagt de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van PM10 in de lucht 40 µg/m³. Naast een grenswaarde voor de jaargemiddelde fijnstof concentratie, is in bijlage 2 van de Wet milieubeheer ook een grenswaarde voor de 24-uursgemiddelde PM10 concentratie (dagnorm) gesteld. De dagnorm voor PM10 bedraagt 50 µg/m³. De dagnorm mag niet meer dan 35 keer per jaar worden overschreden.

3.2. TOETSING LUCHTKWALITEIT

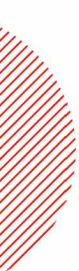
3.2.1. Toetsing

De meest relevante luchtkwaliteitseisen voor agrarische inrichtingen hebben betrekking op zwevende deeltjes (PM2,5 en PM10). De stof stikstofdioxide komt voornamelijk vrij bij verbrandingsprocessen. Gezien de activiteiten van de inrichting kan worden gesteld dat geen of nauwelijks stikstofdioxide wordt uitgestoten. De andere genoemde stoffen (zwaveldioxide, lood, koolmonoxide, benzeen en ozon) zijn niet relevant bij een agrarisch bedrijf. Aan de grenswaarden die voor deze stoffen zijn vastgesteld, is niet getoetst. Gezien de aard van de inrichting (veehouderij) zullen deze niet worden overschreden.

Voor zwevende deeltjes zijn de volgende grenswaarden opgenomen:

- 24 uurgemiddelde grenswaarde van 50 µg/m³ voor PM10, waarbij geldt dat deze maximaal 35 keer per jaar mag worden overschreden;
- jaargemiddelde grenswaarde van 40 µg/m³ voor PM10;
- jaargemiddelde grenswaarde van 25 µg/m³ voor PM2,5.

De emissie van fijnstof (PM10) daalt van maximaal 77.678 gram naar 66.158 gram.



Bij de aanvraag is een ISL3A fijn stof berekening overlegd. Hiermee kan beoordeeld worden of aan de normen voor fijnstof voldaan wordt (jaargemiddelde van 40 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ en overschrijding van het 24-uurs-gemiddelde van 50 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ (maximaal 35x per jaar)) op de omliggende woningen.

Uit de ISL3A berekening blijkt dat op de zwaarst belaste woning, Bakzakkenstraat 1 met 17,89 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ fijnstof in de omgeving voldaan kan worden aan zowel het jaargemiddelde van 40 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ als het 24-uursgemiddelde van 50 $\mu\text{g}/\text{m}^3$. Het aantal overschrijdingsdagen bedraagt 6. Voor zwevende deeltjes ($\text{PM}_{2,5}$) geldt de volgende grenswaarde voor de bescherming van de gezondheid van de mens: 25 microgram per m^3 , gedefinieerd als jaargemiddelde concentratie. $\text{PM}_{2,5}$ een fractie betreft van PM_{10} betekent dit dat als aan de grenswaarde voor PM_{10} wordt voldaan, er ook wordt voldaan aan de grenswaarde van $\text{PM}_{2,5}$.

Voor het aspect luchtkwaliteit zijn er geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu te verwachten.

3.2.2. Conclusie luchtkwaliteit

Op grond van voorgaande overwegingen wordt de gevraagde OBM fijnstof verleend.