

**Besluit**  
van Gedeputeerde Staten van Limburg

## **Omgevingsvergunning**

**Realiseren demo-assemblagelijns Li-ion batterijen**

**Milieuneutraal veranderen en rechtsoordeel  
gelijkwaardige maatregelen**

**VDL Nedcar B.V. te Sittard-Geleen**

**Zaaknummer: Z2023-00001762**

## INHOUDSOPGAVE

<b>1</b>	<b>Besluit</b>	<b>3</b>
<b>2</b>	<b>Procedure</b>	<b>7</b>
2.1	De aanvraag	7
2.2	Huidige vergunnings situatie	7
2.3	Bevoegd gezag	8
2.4	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	8
2.5	Procedure	8
2.6	Adviezen	8
<b>3</b>	<b>Overwegingen</b>	<b>14</b>
3.1	Rechtsoordeel bouwbesluit tijdelijke gelijkwaardige maatregelen	14
3.2	Milieuneutraal	16
<b>4</b>	<b>Voorschriften gelijkwaardigheid Bouwbesluit</b>	<b>18</b>

# 1 Besluit

## Onderwerp

Wij hebben op 2 augustus 2023 een aanvraag voor een omgevingsvergunning en een verzoek rechtsoordeel gelijkwaardige voorzieningen brandveiligheid ontvangen van VDL Nedcar B.V. Het verzoek rechtsoordeel en de aanvraag hebben betrekking op het realiseren en aansluitend in gebruik nemen van een demo-assemblage lijn voor Li-ion batterijen binnen de inrichting VDL Nedcar B.V., Dr. Hub van Doorneweg 1, 6121 RD Born. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z2023-00001762.

De aanvraag is aangevuld op 30 november 2023 en op 8 en 27 mei 2024.

## Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning, gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in dit besluit op grond van artikel 1.3, eerste lid van het Bouwbesluit 2012:

1. aan VDL Nedcar B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) voor de activiteit 2.1, eerste lid onder e, jo. artikel 3.10, derde lid van de Wabo te verlenen en voor wat betreft de aangevraagde gelijkwaardige maatregelen, als bedoeld in artikel 1.3, eerste lid van het Bouwbesluit 2012, in te stemmen. Deze vergunning ziet toe op de inrichting gelegen aan Dr. Hub van Doorneweg 1, 6121 RD te Born;
2. dat de vergunning verleend wordt voor het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting;
3. dat wordt ingestemd met de tijdelijke aangevraagde gelijkwaardige brandveiligheidsvoorzieningen voor hal E met een instandhoudingstermijn tot uiterlijk 31 december 2025 en dat deze gelijkwaardig zijn als bedoeld in artikel 1.3, eerste lid van het Bouwbesluit 2012;
4. dat na ommekomst van voornoemde uiterlijke instandhoudingstermijn invulling gegeven moet worden aan de gelijkwaardige brandveiligheidsvoorzieningen als overwogen in de beschikkingen van respectievelijk 2021/20295 de dato 26 augustus 2021 (zaaknummer: 2021-205579) en 2021/22638, de dato 18 oktober 2021 (zaaknummer: 2021-206290);
5. dat de geldigheidsduur voor de tijdelijke beschikking met een instandhoudingstermijn tot 1 november 2023 bekend onder besluitkenmerk 2023/777 (zaaknummer: 2022-041074), de dato 6 februari 2023 is verstreken;
6. dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 4 vermelde voorschriften verbonden zijn;
7. dat de vergunning wordt verleend voor een maximale instandhoudingstermijn tot en met uiterlijk 31 december 2025, ingaande vanaf de datum inwerkingtreding van dit besluit;

8. dat de volgende delen van de aanvraag, alsmede de aanvullende gegevens, onderdeel uit maken van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken:
- olo.nr. 7981815: 'aanvraagformulier - VDL Nedcar - demolijn assembl. Li-ion batterijen', firma VDL Nedcar, versie -, de dato 2 augustus 2023;
  - documentnummer: 20230253-070-NO-001\_C: 'memo VDL Nedcar - B.V., milieuneutrale verandering - demolijn samenstellen Lithium-ion batterijen - projectnummer: 20230253, status: definitief', firma Volantis B.V., versie C, de dato 26 juli 2023;
  - tekeningnr. 1914-0-B02gRSA\_demolijn: 'tekening uitbreiding VDL Nedcar, nieuwe situatie, variant 2 met daarop de aanduiding demolijn', firma BenW Architecten, versie G, de dato 13 oktober 2020;
  - kenmerk: 20230253-070-verzoekrechtsoordeel\_B: 'memo VDL Nedcar B.V., verzoek rechtsoordeel gelijkwaardige voorzieningen in het kader van de brandveiligheid - demolijn assemblage lithium-ion batterijen in hal E - VDL Nedcar te Born - tijdelijke activiteit', firma Volantis B.V., versie -, de dato 26 juli 2023;
  - kenmerk: 20230253-070-aanvullende gegevens: 'notitie aanvullende gegevens demolijn in hal E - VDL Nedcar', firma Volantis B.V., versie -, de dato 30 november 2023;
  - 'tekening VDL Nedcar - layout - demolijn', firma VDL Nedcar, versie -, de dato 24 november 2021;
  - 'Escallatiediagram ST600 - manual heat inspection at ST600', firma -, versie -, de dato -;
  - 'Escallatiediagram ST20ST30 - automated heat detection at ST20 and ST30', firma -, versie -, de dato -;
  - 'model UPD Lithium Safety Containers KIWA, UPD Aerosol brandblusinstallatie volgens schema K21045, versie 2022', firma Lithium Safety Containers B.V., versie v2.0, de dato 11 juli 2023;
  - 'specific certification program fire protection systems - components, fire protection of lithium-ion batteries storage, K21045, SCP05/01', firma Kiwa Nederland B.V. - Kiwa FSS, versie -, de dato 22 september 2022;
  - 'K21045 - fire protection systems - productdatablad', firma Kiwa NCP Nederland, versie -, de dato 26 oktober 2023;
  - 'K-0210560/01 - productcertificaat - specific certification program 05 for fire protection of lithium-ion batteries storage', firma Kiwa Nederland B.V., versie -, de dato 18 april 2023;
  - 'overzichtstekening geluidsmeting LC-FAS', firma VDL Nedcar, versie -, de dato 11 augustus 2023;
  - 'inspectierapport basisontwerp nr. 01849-HALEF-01-BSO-01 - VDL Nedcar', firma R2B Inspecties B.V. - Kiwa R2B, versie -, de dato 29 januari 2024;
  - 'inspectierapport nr. 01849-FAS-0-IN2023-01 - VDL Nedcar, selectie: hale E', firma R2B Inspecties B.V. - Kiwa R2B, versie -, de dato 8 augustus 2023;
  - 20230253-070-brandveiligheid\_demolijn\_H: 'notitie brandveiligheid demolijn in hal E - VDL Nedcar, demolijn assemblage lithium-ion batterijen', firma Volantis B.V., versie H, de dato 27 mei 2024.

Gedeputeerde Staten van Limb  
namens dezen,

C.J. Hermans, **B.**  
Afdelingshoofd Vergunningen  
Omgevingsdienst Zuid-Limburg

### **Afschriften**

Dit besluit is verzonden aan het gemachtigde bedrijf, zijnde Volantis Consultants B.V., Postbus 470, 5900 AL Venlo.

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- de aanvrager van de vergunning, zijnde VDL Nedcar, Postbus 150, 6130 AD Sittard;
- het college van burgemeester en wethouders van Sittard-Geleen, Postbus 18, 6130 AA Sittard;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD Den Haag;
- Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC Roermond;
- Veiligheidsregio Zuid-Limburg / Brandweer Zuid-Limburg, Postbus 35, 6269 ZG Margraten.

### **Crisis- en herstelwet**

Op dit besluit is de Crisis- en herstelwet van toepassing en meer specifiek hoofdstuk 1, afdeling 2 van deze wet. De reden hiervan is gelegen in het feit, dat de ontwikkeling van VDL Nedcar is opgenomen onder artikel 2.1 van bijlage I bij de Crisis- en herstelwet.

### **Rechtsbescherming**

#### **Bezwaar**

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

1. De naam en het adres van de indiener;
2. De datum;
3. Een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en;
4. De redenen van het bezwaar (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg  
Algehele Juridische Zaken, team Rechtsbescherming  
Postbus 5700  
6202 MA Maastricht.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar [www.limburg.nl](http://www.limburg.nl).

Naast het indienen van uw bezwaarschrift per post is ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen. Op deze wijze wordt onder andere gewaarborgd dat het elektronisch verkeer op een betrouwbare en vertrouwelijke manier plaatsvindt. De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via [www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing/](http://www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing/) onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de

Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl).

Op dit besluit is afdeling 2 van hoofdstuk 1 van de Crisis- en herstelwet van toepassing. Voor de beroepsprocedure betekent dit onder andere dat de beroepsgronden in het beroepschrift moeten worden opgenomen en dat deze na afloop van de beroepstermijn niet meer kunnen worden aangevuld. Tevens wordt het beroep niet-ontvankelijk verklaard indien binnen de beroepstermijn geen gronden zijn ingediend.

### **Inwerkingtreding**

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden. Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

## 2 Procedure

### 2.1 De aanvraag

Wij hebben op 2 augustus 2023 een aanvraag voor een omgevingsvergunning en een verzoek tot het nemen van rechtsoordeel gelijkwaardige voorzieningen brandveiligheid ontvangen van VDL Nedcar B.V. Het verzoek rechtsoordeel en de aanvraag hebben betrekking op het realiseren van een demo-assemblagelijijn voor Li-ion batterijen binnen de inrichting VDL Nedcar B.V.

De aanvraag is op 3 december 2023, na een gegeven hersteltermijn, aangevuld. Voorts is de aanvraag aangevuld op 8 mei en op 27 mei 2024.

De demolijn dient als innovatie- en onderzoeksmogelijkheid voor het ontwikkelen van duurzame processen, productiekennis op het gebied van batterijpakketproductie voor verschillende mobiliteitstoepassingen: passagiersvoertuigen, heavy-duty voertuigen (bussen, trucks en industriële voertuigen) en schepen.

De demolijn is bedoeld voor het samenstellen van batterijpacks van module naar pack (van verschillende groottes) voor demonstratiedoeleinden. De lijn is uitgelegd met een productietijd van 20 minuten (3 packs/uur, 24 packs/8uur). In de praktijk zullen steeds maar enkele packs per week gebouwd worden omdat het een demonstratielijijn betreft. Er zal géén serieproductie plaatsvinden.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteit:

- het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (art. 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo juncto art. 3.10, derde lid, van de Wabo).

Tevens betreft de aanvraag een verzoek tot het geven van een rechtsoordeel over het toepassing geven aan een gelijkwaardige maatregel als bedoeld in artikel 1.3 van het Bouwbesluit 2012.

### 2.2 Huidige vergunningsituatie

Op 22 december 2020, kenmerk 2020/50041 en zaaknummer 2020-201938 hebben wij aan VDL Nedcar B.V. een revisievergunning ingevolge de Wabo verleend voor een inrichting voor het vervaardigen van personenauto's, gelegen aan de Dr. Hub van Doorneweg 1 te Born.

Verder hebben wij de volgende veranderingsvergunningen verleend:

- op 18 oktober 2021 (zaaknummer 2021-206290 en kenmerk 2021/22638) een vergunning bouwen en milieuneutraal veranderen voor nieuwbouw hal E en verplaatsen lichtmasten;
- op 24 maart 2022 (zaaknummer 2021-309348 en kenmerk 2022/3324) een tijdelijke vergunning tot 1 januari 2024 voor uitvoeren van een werk, handelen in strijd met ruimtelijke ordening en milieuneutraal veranderen voor het hebben / aanleggen van tijdelijke parkeerplaatsen;
- op 24 maart 2022 (zaaknummer 2021-309346 en kenmerk 2022/3330) een tijdelijke vergunning tot 1 januari 2024 voor bouwen, uitvoeren van een werk, handelen in strijd met ruimtelijke ordening en milieuneutraal veranderen voor het in stand houden van de tijdelijke hekwerken en tijdelijke lichtmasten bij de tijdelijke parkeerplaatsen;
- op 7 september 2023 (zaaknummer Z2023-00002003 en kenmerk D2023-000014719-P) een vergunning bouwen en milieuneutraal veranderen voor het plaatsen en gebruiken van een E-boiler.



## 2.3 Bevoegd gezag

De activiteiten van de inrichting zijn als vergunningplichtig aangewezen in categorie 13.3 van bijlage 1, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Tevens betreft het een inrichting waartoe één of meerdere IPPC-installaties behoren. Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning.

## 2.4 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag om een omgevingsvergunning, alsmede het verzoek rechtsoordeel gelijkwaardige voorzieningen brandveiligheid hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 18 september 2023 in de gelegenheid gesteld om uiterlijk op 30 november 2023 aanvullende gegevens in te dienen. Op 3 december 2023, op 8 mei en op 27 mei 2024 hebben wij de aanvullende gegevens ontvangen. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De termijn voor het nemen van het besluit is daardoor opgeschort met 10 weken en 2 dagen. Voorts is de aanvraag, zonder opschortende werking, aangevuld door initiatiefneemster.

## 2.5 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 14 augustus 2023 conform artikel 3.8 van de Wabo kennis gegeven van de aanvraag op de site van de provincie Limburg ([www.limburg.nl/bekendmakingen](http://www.limburg.nl/bekendmakingen)).

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met 6 weken overeenkomstig artikel 3.9, tweede lid van de Wabo.

Van deze verlenging is op 14 september 2023 kennis gegeven op de site van de provincie Limburg ([www.limburg.nl/bekendmakingen](http://www.limburg.nl/bekendmakingen)).

## 2.6 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- het college van Sittard-Geleen;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport;
- het Waterschap Limburg;
- het bestuur van de Veiligheidsregio, zijnde de Brandweer Zuid-Limburg.



Naar aanleiding van de aanvraag hebben wij de volgende adviezen ontvangen:

### **Gemeente Sittard-Geleen**

Op 20 september 2023 hebben wij per e-mail van het college van burgemeester en wethouders van Sittard-Geleen onderstaand advies mogen ontvangen:

#### **Adviesverzoek**

*Op 11 augustus 2023 ontvingen wij een verzoek om advies te geven over de aanvraag om omgevingsvergunning voor het project 'inrichten demolijn voor assemblage lithium-ion batterijen en verzoek gelijkwaardigheid' voor de locatie VDL Nedcar B.V., Dr. Hub van Doorneweg 1, 6121 Born. De aanvraag is bij jullie geregistreerd onder zaaknummer Z2023-00001762. Ons gemeentelijk zaaknummer is 2023-028411.*

#### **Bestemmingsplan**

*Het project voldoet aan de regels van het provinciaal inpassingsplan 'Uitbreiding VDL Nedcar'.*

#### **Welstand**

*Het betreft een interne verbouwing. Een welstandsadvies is niet aan de orde voor deze aanvraag.*

#### **Brandveiligheid**

*De aanvraag betreft een verzoek bestuurlijk rechtsoordeel gelijkwaardige voorzieningen in het kader van brandveiligheid (Awb).*

*Het Bouwbesluit 2012 geeft op basis van artikel 1.3, lid 2 aan dat een gelijkwaardige oplossing (als bedoeld in lid 1 van dat artikel) bij het gebruik van het bouwwerk in stand wordt gehouden.*

*De omgevingsvergunning voor hal E en F is destijds verleend met toepassing van een gelijkwaardige oplossing brandveiligheid.*

*De vraag is nu of voor het project een gebruiksmeldingsplicht brandveiligheid geldt als bedoeld in artikel 1.18, lid 1, sub a onder 2 van het Bouwbesluit 2012?*

*De inrichting van de demolijn en de assemblage van lithium-ion batterijen heeft mogelijk ook consequenties voor de installaties en het gebruik als bedoeld in de hoofdstukken 6 en 7 van het Bouwbesluit 2012.*

*Is er nog steeds sprake van een gelijkwaardige oplossing door de gebruikswijziging van hal E middels de realisatie van de demolijn, mede gelet op de niet gecertificeerde sprinklerinstallatie en de brandmeld- en ontruimingsalarminstallatie (o.a. 3 minuten vertraging tussen brandmelding en ontruimingsalarm)?*

*Wij adviseren om met betrekking tot de opslag en verwerking van de li-ion batterijen brandveiligheidsadvies te vragen aan de Veiligheidsregio Zuid-Limburg.*

#### **Milieu en overig**

*Wij hebben de aanvraag verder bestudeerd.*

*Vanuit het oogpunt van milieu zijn er geen aandachtspunten of vragen over deze aanvraag.*

*Wij hebben met betrekking tot dit project geen overige adviezen anders dan hierboven vermeld.*

#### **Conclusie**

*Wij adviseren om voor het inrichten van de demolijn voor assemblage van lithium-ion batterijen een brandveiligheidsadvies in te winnen bij de Veiligheidsregio Zuid-Limburg en ons dit advies te doen toekomen.*

*Graag ook antwoord op de vraag of voor dit project een gebruiksmeldingsplicht brandveiligheid geldt.*

Wij hebben de Veiligheidsregio Zuid-Limburg om advies gevraagd, haar adviezen leest u hieronder. Naar een gegeven herstellmogelijkheid heeft initiatiefneemster op 3 december 2023 aanvullende gegevens overgelegd, deze hebben wij opnieuw ter advies voorgelegd aan onder meer de gemeente Sittard-Geleen, naar aanleiding van ons 2<sup>e</sup> adviesverzoek heeft de gemeente geen gebruik gemaakt van haar adviesrecht.

## **Brandweer Zuid-Limburg**

### 1<sup>e</sup> advies

Op 7 september 2023 hebben wij per e-mail van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg navolgend 1<sup>e</sup> advies mogen ontvangen:

#### A. BRANDVEILIGHEID ALGEMEEN

- 1. Het gaat om het opzetten van een tijdelijke demolijn in hal alwaar accupakketten bestaande uit lithium- ion batterijen worden samengesteld. De demolijn wordt ingericht aan de noordzijde van hal E. De beoordeling is gericht op de validatie van de aangeboden voorwaarden en gelijkwaardigheid onder gebruikmaking van artikel 1.3 van het bouwbesluit. Bij de beoordeling is gekozen voor een risicogerichte benadering.*
- 2. Hal E is samen met hal F uitgevoerd als één brandcompartiment van 59.889 M2. Hal E zelf heeft een oppervlakte van 28.953 m<sup>2</sup>.*

#### Beschouwing

- 1. Het afwijkend, nieuw voorgesteld gebruik maakt het noodzakelijk alvorens er wordt gestart met de inhoudelijke beoordeling van de ingediende aanvraag, de status van de door de aanvrager benoemde veronderstelde huidige gelijkwaardigheid inzake brandmeld- ontruimingsinstallatie en sprinklerinstallatie inhoudelijk te beschouwen.*
  - Brandmeldinstallatie, NEN 2535. Voor wat betreft deze installatie is er nog steeds geen acceptabele gelijkwaardigheid aangereikt voor het huidige gebruik van mobiele telefoons als alternatief voor de in de NEN 2535 beschreven noodzakelijke handmelders. Voor automatische inschakeling (sturing) van het ontruimingsalarm na 180 seconden (vertraging) is (nog) onvoldoende gelijkwaardigheid aangereikt. Momenteel gebeurt dit nog steeds via mobiele telefonie en dus niet automatisch. Er wordt verwezen naar een schrijven van 30-12-2022 waarin een en ander uitgewerkt zou zijn. Echter, deze brief is bij VRZL niet bekend.*
  - Ontruimings-alarmeringsinstallatie NEN2575. Voor wat betreft deze installatie is er nog steeds geen acceptabele gelijkwaardigheid aangereikt dat toepassing van 6 motor sirene- alarmeren in plaats van de in NEN 2575-3 voorgeschreven slow- whoops, ten minste dezelfde mate van veiligheid bieden zoals beoogd in deze NEN.*
  - Automatische sprinklerinstallatie. De sprinklerinstallatie is nog steeds, in tegenstelling tot eerder gemaakte afspraken en regelgeving, niet gecertificeerd. In onderhavige situatie is het evident dat de VRZL kan rekenen op een gevalideerd automatisch blussysteem ter ondersteuning van een inzetdoctrine.*

*Van alle bovengenoemde installaties is ondanks herhaaldelijke beloftes en afspraken nog steeds geen acceptabel plan van aanpak opgesteld hoe een en ander zal worden opgepakt om tot een daadwerkelijk door alle betrokken partijen acceptabele gelijkwaardigheid te komen.*

3. *Inmiddels is het dak van hal E en F bedekt met PV- panelen. In het verleden is dit aspect terloops besproken en afgesproken dat alvorens de panelen geplaatst zouden worden er onderling overleg zou plaatsvinden over benodigde voorzieningen, compartimentering en bereikbaarheid. Deze PV- panelen vormen een extra risicobron die in bestaande brandveiligheidsconcepten i.k.v. gelijkwaardigheid nooit zijn meegewogen.*
4. *Tot op heden is er nog geen invulling gegeven aan het eerder overeengekomen, vergunningsplichtig toezichtsarrangement.*

#### Beoordeling

1. *Indien er in de opslagcontainer een thermal runaway ontstaat er sprake kan zijn van overdruk. Kan hierdoor een explosie ontstaan? Is de container explosievrij?*
2. *De gehele demolijn area wordt middels brandwerende sandwichpanelen tot aan het constructief dak van de rest van hal E afgescheiden. In het vigerend UPD van de sprinklerinstallatie dient te worden verklaard dat de huidige projectie en engineering van deze installatie voldoende is om ook een brand in de demolijn te kunnen beheersen.*
3. *Voor de ontvluchting vanuit de demolijn area zijn 5 deuren voorzien. Op pagina I van de notitie staan vermeld dat het om 2 deuren gaat. Dit dient te worden gecorrigeerd.*
4. *Bij activatie van sprinkler en/of ontruimingsalarm wordt het proces stopgezet. Er dient duidelijk worden beschreven of dit automatisch gebeurt en hoe deze sturing wordt gerealiseerd.*
5. *Bij activatie van de sprinkler wordt de toevoer van verse lucht in de demolijn area uitgeschakeld. Er dient duidelijk worden beschreven of dit automatisch gebeurt en hoe deze sturing wordt gerealiseerd.*
6. *Het gebruik van de met zand of water gevulde afvoerbakken ten behoeve van afvoer verdachte batterijen dient duidelijk te worden omschreven. "Wie doet wat en op welke manier". Hoe moet dit worden gezien i.v.m. het nog op te stellen noodplan voor automatische evacuatie van een verdachte batterij?*
7. *De fail- safe inrichting van het proces dient duidelijker te worden beschreven.*
8. *De calamiteitencontainer kan vol water worden gezet. Is deze container waterdicht, rookgasdicht (toxisch)? Is de storz- koppeling gemakkelijk bereikbaar? Zijn er slangen beschikbaar?*
9. *In geval van een calamiteit in de opslagcontainer vind alarmering naar de hoofdounge plaats en daarna wordt ontruimingsalarm geactiveerd. Hoe vind alarmering naar hoofdounge plaats?*
10. *De opslagcontainer kan in geval van een calamiteit naar buiten verplaats worden. Deze container staat in een ruimte van 20 m<sup>2</sup> met daarom heen een vrije ruimte van 3 m. Dit komt neer op een ruimte van ongeveer 11 m x 10m = 110 M<sup>2</sup>. Hoeveel opslagcontainers staan hier en wat is de omvang en het gewicht van een volle opslagcontainer? Hoe kan deze naar buiten worden verplaatst?*
11. *Mocht de situatie zich voordoen dat een brand in de demolijn voor Nedcar medewerkers niet beheersbaar is dan zal een gespecialiseerd bedrijf de module/pack uit de area weghalen. Wie beslist wanneer een brand niet beheersbaar is en op basis van welke aspecten?*
12. *De conclusie in paragraaf 4.3, dat de demolijn dusdanig voorzien is van fail- safe aspecten en lines of defense zodat dit resulteert in nihil restrisiko is overmoedig. Vooralsnog zijn er diverse open einden waar nog aandacht aan besteed dient te worden.*
13. *Het aanvalsplan ten behoeve van de veiligheidsregio zal door VDL Nedcar worden geactualiseerd a.g.v. uitbreiding met de demolijn. Samenwerking in de totstandkoming is hier relevant. Denk hier aan: opstelplaatsen brandweer, bluswatervoorzieningen, droge blusleidingen etc. etc.*
14. *De ontvluchtingsafstanden zijn middels cirkels aangegeven. Echter, het is onduidelijk of het hier gaat om daadwerkelijke loopafstanden of gecorrigeerde loopafstanden. Indien het gaat om gecorrigeerde loopafstanden als gevolg van obstakels dient er naast een belemmering van de vluchtweg ook rekening te worden gehouden met een belemmering tijdens een brandweer inzet.*

### Conclusie en advies

1. *Gezien bovenstaande beschouwingen en specifiek inhoudelijke opmerkingen inzake de beoordeling demolijn zijn er nog vele open einden die invulling, uitleg en afstemming behoeven. Hierdoor is de conclusie dat er onvoldoende duidelijk is gemaakt dat de situering en het in bedrijf nemen van de demolijn de gelijkwaardigheid verantwoord zoals beoogd in artikel 1.3 van het bouwbesluit.*
2. *VRZL adviseert om niet akkoord te gaan met het voorstel.*

Naar aanleiding van dit eerste negatieve advies van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg hebben wij de initiatiefneemster per brief in de gelegenheid gesteld om met inachtneming van de opmerkingen van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg het verzoek aan te passen en gewijzigd in te dienen. Op 3 december 2023 zijn de aanvullende gegevens overgelegd, deze hebben wij opnieuw voorgelegd ter beoordeling.

### 2<sup>e</sup> advies

Op 9 januari 2024 hebben wij per e-mail van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg navolgend 2<sup>e</sup> advies, mogen ontvangen:

*Vanuit de RUDZL is het verzoek binnen gekomen om een reactie te geven op de ingediende aanvullende gegevens voor de demolijn assemblage lithium-ion batterijen van VDL. Onderstaande zijn de opmerkingen opgesomd:*

### Opmerkingen

1. *In het UPD Lithium Safety Containers wordt steeds verwezen naar een KIWA certificaat. Dit dient overlegd te worden.*
2. *Bij punt 4.8 van UPD container wordt gesteld dat storingsen doorgemeld moeten worden naar de RAC. Dat is niet juist en dient aangepast te worden.*
3. *In de notitie brandveiligheid wordt dat door de Nedcar-security / BHV-organisatie de container middels een storzkoppeling vol water zet. Er dient verder uitgewerkt te worden hoe dit zal gebeuren en welke voorzieningen ze voorhanden hebben hiervoor. Aandachtspunten hierbij zijn*
  - *Is de container waterdicht?*
  - *Wat is de minimale capaciteit aan water wat benodigd?*
4. *In de notitie brandveiligheid wordt gesteld dat de brandmeldcentrale van de containers een doormelding heeft naar de portiersloge en RAC. Klopt dit gestelde? Alvorens de doormelding rechtstreeks naar de RAC wordt toegestaan dient er gemotiveerd te worden waarom de containers doorgemeld zouden moeten worden naar de RAC.*
5. *In de notitie brandveiligheid wordt gesteld dat de modules in de bak met zand worden gelegd en dan naar buiten worden gereden. De opmerking hierbij is wat het maximale gewicht is van een module en of dit met de hand kan gebeuren?*
6. *In de notitie aanvullende gegevens staat om de UPD / PVE aan te merken als uitgestelde indieningsvereisten. Aangezien de installaties (Sprinkler & BMI-OAI) een belangrijk onderdeel is van de gelijkwaardigheid is dit niet wenselijk. Dit dient in samenhang met de notitie brandveiligheid beoordeeld worden.*
7. *In de notitie aanvullende gegevens wordt bij punt 16 een en ander verduidelijkt omtrent de PV-panelen. Er wordt onder ander gesteld dat door de compartimentering in vlakken bovendaks de dakbrand in omvang beperkt blijft, dat er afstand gehouden wordt tussen de PV-panelen en installaties. Dat het dak overwegend bestaat uit niet brandbaar materiaal. Onbekend is hoe groot de vlakken zijn en wat de afstand tussen de vakken zijn. Onbekend is wat de afstand is tussen installaties en de PV-panelen, onbekend is welke type dakbedekking is toegepast. Dit dient verder uitgewerkt te worden.*

Daarnaast worden nog de volgende zaken gemist:

- Keuring (Scios scope 12) van toepassing?
- Plaats omvormers?
- Doorvoeren brandwerend afgewerkt?
- Bluswatervoorzieningen op dak, om brand op dak te kunnen bestrijden.
- In aanvalsplan staan 2 trappenhuizen aangegeven. Lettend op afstanden / locaties is dit te min. Maar dit dient ook vastgelegd te worden in een vergunning.

#### Conclusie en advies

1. Gezien de inhoudelijke opmerkingen inzake de beoordeling demolijn zijn er nog diverse open einden die invulling, uitleg en afstemming behoeven. Hierdoor is de conclusie dat er onvoldoende duidelijk is gemaakt dat de situering en het in bedrijf nemen van de demolijn de gelijkwaardigheid verantwoord zoals beoogd in artikel 1.3 van het bouwbesluit;
2. VRZL adviseert om niet akkoord te gaan met het voorstel.

Voorts zijn op 8 en op 27 mei 2024 aanvullende gegevens overgelegd die wij wederom ter advisering hebben voorgelegd aan de Veiligheidsregio Zuid-Limburg.

Een interne deskundige op het gebied van brandveiligheid heeft afstemming gezocht met de Veiligheidsregio Zuid-Limburg. Op basis van de op 8 en 27 mei 2024 overgelegde documenten luidt de beoordeling van 11 juni 2024 vanuit de Omgevingsdienst, alsmede de Veiligheidsregio Zuid-Limburg, als voldoende met dien verstande dat voorwaarden verbonden worden aan de beschikking.

#### **Waterschap Limburg**

Het waterschap Limburg heeft naar aanleiding van onze adviesverzoeken geen gebruik gemaakt van haar adviesrecht.

## 3 Overwegingen

### 3.1 Rechtsoordeel bouwbesluit tijdelijke gelijkwaardige maatregelen

Onderhavige aanvraag betreft, voor wat betreft de realisatie en aansluitend ingebruikname van een demo-assemblage lijn voor Li-ion batterijen in hal E met een instandhoudingstermijn tot en met uiterlijk 31 december 2025 (tijdelijk), het toepassing geven aan gelijkwaardige maatregelen als bedoeld in artikel 1.3, eerste lid van het Bouwbesluit 2012. Dit in afwijking van de eerder overwogen gelijkwaardige maatregelen als bedoeld in onderstaande beschikkingen:

- Beschikking met kenmerk: 2021/20296, de dato 26 augustus 2021 (zaaknummer: 2021-205579);
- Beschikking met kenmerk: 2021/22638, de dato 18 oktober 2021 (zaaknummer 2021-206290), paragraaf 4.1.

Het betreft de volgende artikelen in het Bouwbesluit waar, voor de tijdelijkheid, gelijkwaardige maatregelen op grond van artikel 1.3, eerste lid van het Bouwbesluit 2012 worden aangevraagd:

- A. artikel 2.89, eerste lid van het Bouwbesluit 2012 (grenswaarde omvang brandcompartiment bedraagt meer dan 3.000 m<sup>2</sup>);
- B. artikel 6.20, eerste lid van het Bouwbesluit 2012 (geen brandmeldinstallatie conform NEN 2535);
- C. artikel 6.23, eerste lid van het Bouwbesluit 2012 (geen ontruimingsalarminstallatie aanwezig conform NEN 2575);
- D. artikel 6.32, eerste lid van het Bouwbesluit 2012 (geen geldig inspectiecertificaat afgegeven met betrekking tot de sprinklerinstallatie).

Hieronder een puntsgewijze beoordeling en een algehele beoordeling.

#### Ad. A. aangevraagde gelijkwaardigheid artikel 2.89, eerste lid Bouwbesluit 2012

De demolijn bevindt zich in hal E, een brandcompartiment van bijna 60.000 m<sup>2</sup>. Dit brandcompartiment is ruim 20x groter dan het Bouwbesluit toelaat. In het verleden is hier gelijkwaardigheid voor verleend. Echter door het nieuwe concept; het gebruik van lithium-ion energie dragers in dit brandcompartiment is aangetoond dat er sprake is van "beheersbaarheid bij brand". Het betreft een demolijn die is bedoeld om kennis op te doen. Er is dus geen sprake van een statisch proces met weinig risico. Tevens worden er met enige regelmaat bezoekers toegelaten die onbekend zijn met het gebouw en het proces. Bij een brand van lithium-ion batterijen komen zeer giftige gassen vrij welke zich veelal direct horizontaal zullen verspreiden. In de notitie 20230253-070-brandveiligheid\_demolijn\_G d.d. 7 mei 2024 is het proces uitgeschreven. Het totale brandveiligheidsconcept is sluitend.

#### Ad. B. aangevraagde gelijkwaardigheid artikel 6.20, eerste lid Bouwbesluit 2012

Gezien de brandmeldinstallatie deel uitmaakt van het totale brandveiligheidsconcept dient in beginsel het Programma van Eisen (PvE BMI) onderdeel te zijn van deze aanvraag, dit is nu nog niet het geval. In het verleden is een verzoek gedaan om gelijkwaardigheid aan te vragen voor het toepassen van KPN telefoons. Voor ingebruikname van de demolijn dient de brandmeldinstallatie te voldoen aan de NEN 2535, derhalve is als voorwaardelijke verplichting opgenomen in paragraaf 4.2 van dit besluit dat dit voor 1 augustus 2024 bij bevoegd gezag wordt ingediend.

Ad. C. aangevraagde gelijkwaardigheid, artikel 6.23, eerste lid Bouwbesluit 2012

Gezien de ontruimingsalarminstallatie deel uitmaakt van het totale brandveiligheidsconcept dient in beginsel het Programma van Eisen (PvE OAI) onderdeel te zijn van deze aanvraag, dit is nu nog niet het geval. Voor ingebruikname van de demolijn dient de ontruimingsalarminstallatie te voldoen aan de NEN2575, derhalve is als voorwaardelijke verplichting opgenomen in paragraaf 4.3 van dit besluit dat dit voor 1 augustus 2024 bij bevoegd gezag wordt ingediend.

Ad. D. aangevraagde gelijkwaardigheid, artikel 6.32, eerste lid Bouwbesluit 2012

Het uitgangspuntendocument sprinklerinstallatie (UPD) dient in beginsel onderdeel te zijn van deze aanvraag, dit is nu nog niet het geval. De sprinklerinstallatie dient per 1 augustus 2024 gecertificeerd te zijn en voor 1 augustus 2024 dient daartoe een aangepast UPD sprinkler te zijn ingediend bij bevoegd gezag. Derhalve hebben wij voornoemde als voorwaardelijke verplichting opgenomen in paragraaf 4.2 van dit besluit.

Aanvrager heeft aanvullende en gewijzigde documenten en bescheiden ingediend die integraal deel uitmaken van onderhavige beschikking, zie daartoe hoofdstuk 1, onder punt 8. Deze documenten moeten hier als herhaald en ingelast worden beschouwd.

Middels deze documenten is op basis van bovenstaande beoordeling/advies van een interne deskundige op het gebied van brandveiligheid, alsmede op basis van de advisering vanuit de Veiligheidsregio Zuid-Limburg als voldoende beoordeeld. De gelijkwaardigheid als bedoeld in artikel 1.3, eerste lid van het Bouwbesluit 2012 is daarmee aangetoond. We zijn als bevoegd gezag van mening dat met deze tijdelijke afwijkende voorzieningen, met een beoogde instandhoudingstermijn tot en met uiterlijk 31 december 2025, dezelfde mate van veiligheid en installatietechnische voorzieningen wordt bewerkstelligd als bedoeld in de artikelen 2.89, 6.20, 6.23 en 6.32 van het Bouwbesluit 2012 en willen derhalve het verzoek tot het toepassen van tijdelijke gelijkwaardige maatregelen bij onderhavig besluit honoreren.



## 3.2 Milieuneutraal

### 3.2.1 Toetsingskader

De aanvraag betreft het realiseren van een demo-assemblagelijijn voor Li-ion batterijen. De demolijn wordt gerealiseerd in een fysiek afgeschermd gedeelte van hal E. Deze fysieke afscheiding bestaat uit een wand, opgebouwd uit brandwerende beplating, en beveiligde toegangsdeuren.

De demolijn is bedoeld voor het samenstellen van batterijpacks van module naar pack (van verschillende groottes) voor demonstratiedoeleinden. De lijn is uitgelegd met een productietijd van 20 minuten (3 packs/uur, 24 packs/8uur). In de praktijk zullen steeds maar enkele packs per week gebouwd worden omdat het een demonstratielijijn betreft. Zoals vermeld in de aanvraag zal er géén serieproductie plaatsvinden.

Op de demolijn wordt steeds de pack van één leverancier samengesteld en – na het gereed komen – weer gedemonteerd. De batterijen worden daartoe in een brandwerende opslagcontainer geplaatst (dus voorafgaand aan en na afloop van de werkzaamheden op de demolijn). Deze container is specifiek ontwikkeld voor de opslag van lithium-ion batterijen: brandwerend 60 minuten, CO-detectie, alarmering, aerosol-blussysteem, infraroodcamera, voorzien van storzkoppeling met sprinklerkoppen in de container om of een brand te beheersen dan wel de container in zijn geheel vol water te kunnen laten lopen. In de demolijn worden maximaal 3 soorten aan packs gelijktijdig samengesteld.

De afmetingen van de packs variëren. De maximale grootte bedraagt 2050x1600x776 (LxBxH in mm), opgebouwd uit 32 modules. Het totale volume aan modules/packs in de opslag bedraagt maximaal 30 m<sup>3</sup> (maximale inhoud container).

De aanvraag heeft betrekking op een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onderdeel e, onder 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid van de Wabo. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt:

- tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
- tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
- tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

### 3.2.2 Toetsing

#### Toetsing gevolgen voor milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag hebben wij voor onderstaande milieuaspecten beoordeeld of de aangevraagde verandering leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan al vergund. De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de onderstaande milieuaspecten geen toename zal zijn van de milieubelasting.

- Geluid: als gevolg van de demo-assemblagelijijn komen er geen nieuwe maatgevende geluidbronnen bij in hal E. Voor de ventilatie (luchttoevoer en –afvoer) wordt gebruik gemaakt van de bestaande installatie van de hal;
- Lucht: er is bij de demo-assemblagelijijn geen sprake van emissies;
- Geur: n.v.t.;

- Afvalwater n.v.t.;
- Energie het energieverbruik van de demo-assemblagelijijn is verwaarloosbaar t.o.v. het energieverbruik van de inrichting VDL Nedcar;
- Afvalstoffen: op de demolijn wordt steeds de pack van één leverancier samengesteld en – na het gereed komen- weer gedemonteerd. Hierbij komt geen afval vrij.
- Bodem: de demo-assemblagelijijn wordt geplaatst boven een betonnen, vloeistofkerende voorziening. Verder is sprake van toezicht en zijn voldoende middelen aanwezig om bij een eventuele lekkage direct te kunnen opruimen. Hiermee wordt een verwaarloosbaar bodemrisico behaald en wordt voldaan aan de regels uit paragraaf 2.4 van het Activiteitenbesluit;
- (Externe) veiligheid: de demo-assemblagelijijn is geen activiteit als genoemd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen. De voorgenomen tijdelijke verandering heeft geen invloed op het aspect externe veiligheid. Ten behoeve van de demo-assemblagelijijn worden de batterijen voorafgaand aan en na afloop van de werkzaamheden op de demolijn opgeslagen in een brandwerende opslagcontainer specifiek ontwikkeld voor de opslag van lithium-ion batterijen (brandwerend 60 minuten, CO-detectie, alarmering, aerosol-blussysteem, infraroodcamera, voorzien van storzkoppeling met sprinklerkoppen in de container om of een brand te beheersen dan wel de container in zijn geheel vol water te kunnen laten lopen). Het proces wordt fail safe ingericht. De details zijn weergegeven in de notitie brandveiligheid demolijn in hal E dat als bijlage bij de aanvraag is gevoegd.

De aangevraagde verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

#### **Toetsing milieueffectrapport**

De aangevraagde activiteit is niet genoemd in bijlage C of D van het Besluit mer.

#### **Toetsing andere inrichting**

VDL Nedcar is een bedrijf voor het vervaardigen van personenauto's. Middels de revisievergunning van december 2020 is ook de mogelijkheid voor de productie van elektrische personenauto's verkregen en is beperkte opslag van lithium-ion batterijen mogelijk gemaakt. De lithium-ion batterijen mogen worden opgeslagen in trailers op een speciaal daarvoor ingerichte plek op de locatie Warehouse on Wheels (WoW). Het betreft maximaal 25 trailers. Per trailer kunnen 28-30 batterijen worden opgeslagen. De batterijen blijven tijdens de opslag in hun originele verpakking. De lithium-ion batterijen worden just-in-time aangeleverd en geplaatst op het WoW. De trailers verblijven hier maximaal 2 tot 3 dagen, op basis van het first-in – first out-principe.

Het samenstellen van lithium-ion batterijen is nog niet vergund. Omdat het samenstellen van lithium-ion batterijen direct gerelateerd is aan de bedrijfsactiviteiten van VDL Nedcar leidt deze verandering niet tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

#### **3.2.3 Conclusie**

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting wordt de gevraagde vergunning verleend. Er zijn geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

## 4 Voorschriften gelijkwaardigheid Bouwbesluit

1. Er dient een "calamiteiten demo" plaats te vinden van de demolijn met een positief resultaat welke is geaccordeerd door de Veiligheidsregio en de Omgevingsdienst Zuid-Limburg;
2. De BMI dient per 1 augustus 2024 te voldoen aan de NEN 2535;
3. De OAI dient per 1 augustus 2024 te voldoen aan de NEN 2575;
4. De sprinkler dient per 1 augustus 2024 gecertificeerd te zijn;
5. Vóór 1 augustus 2024 dienen de volgende documenten te worden ingediend bij het bevoegd gezag:
  - a. Het inspectie rapport basis ontwerp t.b.v. sprinkler met een "ja" conclusie,
  - b. Het aangepaste UPD,
  - c. Het aangepaste PVE van de BMI en AOI,
  - d. Het noodplan.