

Woningstichting Rochdale
T.a.v. [REDACTED]
Bos en Lommerplein 303
1055 RW AMSTERDAM

VERZONDEN 29 JULI 2024

Zaaknummer : OMG-021122/DMS441122
Behandelaar : [REDACTED]
Betreft : Wnb aanvraag ontheffing ruimtelijke ingrepen
Locatie : Akbarstraat 381 t/m 801, Wiltzanghlaan 73 t/m 82, De
Schaapsherderstraat 23 t/m 47 en 2 t/m 50, Wiltzanghlaan 57 t/m 67
en Sinjeur Seymensstraat 25 t/m 77, Amsterdam

Geachte [REDACTED],

Op 19 december 2023 hebben wij uw aanvraag voor een ontheffing als bedoeld in artikel 3.3 en 3.8 van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ontvangen. Op 17 april 2024, 24 mei 2024, 17 juni 2024 en 24 juni 2024 heeft u op ons verzoek aanvullende gegevens toegezonden. De aanvraag heeft betrekking op renovatiewerkzaamheden en sloop en nieuwbouw aan de Akbarstraat 381 t/m 801, Wiltzanghlaan 73 t/m 82 en 57 t/m 67, de schaapsherder 23 t/m 47 en 2 t/m 50 en Sinjeur Seymenstraat 25 t/m 77 te Amsterdam. De werkzaamheden omvatten het aanbrengen van inpandige isolatie, het vervangen van deuren en kozijnen, het plaatsen van HR++ glas, het verwijderen van bestaand groen in de binnentuinen en het slopen van bebouwing en realiseren van nieuwbouw. Voor deze werkzaamheden wordt door de initiatiefnemer, Woningstichting Rochdale, ontheffing gevraagd van de verbodsbepalingen genoemd in:

- artikel 3.1, tweede lid van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen van nesten, rustplaatsen en eieren van de gierzwaluw (*Apus apus*);
- artikel 3.1, vierde lid van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk storen van exemplaren van de gierzwaluw (*Apus apus*);
- artikel 3.5, tweede lid van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk verstoren van exemplaren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*);
- artikel 3.5, vierde lid van de Wnb, voor zover het betreft het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van exemplaren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*).

De ontheffing is aangevraagd voor de periode van 1 april 2024 tot en met 1 april 2027. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer OMG-021122/DMS441122.

Besluit

Wij besluiten om op grond van artikel 3.3 van de Wnb en 3.8, eerste lid van de Wnb aan Woningstichting Rochdale ten behoeve van de renovatiewerkzaamheden en sloop en nieuwbouw aan de Akbarstraat 381 t/m 801, Wiltzanghlaan 73 t/m 82 en 57 t/m 67, De Schaapsherder 23 t/m 47 en 2 t/m 50 en Sinjeur Seymenstraat 25 t/m 77 te Amsterdam, ontheffing te verlenen van:

- artikel 3.1, tweede lid van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen van nesten en rustplaatsen van de gierzwaluw;
- artikel 3.5, tweede lid van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk verstoren van exemplaren van de gewone dwergvleermuis;
- artikel 3.5, vierde lid van de Wnb, voor zover het betreft het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van exemplaren van de gewone dwergvleermuis.

En wij besluiten om op grond van artikel 3.3 van de Wnb aan Woningstichting Rochdale **géén** ontheffing te verlenen van de volgende verbodsbepaling:

- artikel 3.1, tweede lid van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen van eieren van de gierzwaluw;
- artikel 3.1, vierde lid van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk storen van exemplaren van de gierzwaluw.

Voorschriften en beperkingen

Aan dit besluit verbinden wij op grond van artikel 5.3, eerste, tweede en derde lid van de Wnb de navolgende voorschriften, beperkingen en een geldigheidsduur. Op grond van artikel 5.4, eerste en derde lid, Wnb kan de ontheffing worden ingetrokken als in strijd met de ontheffing of de voorschriften wordt gehandeld. Tevens is dan sprake van een economisch delict.

Algemene voorschriften

1. De ontheffing wordt slechts voor de hierboven genoemde soorten en beschreven verboden handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. Onder werkzaamheden wordt verstaan alle handelingen die het projectgebied aantasten inclusief de voorbereidende werkzaamheden (inclusief asbestsanering), werkzaamheden die dienen tot het ongeschikt maken van leefgebied, mitigerende en compenserende activiteiten.
4. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met Omgevingsdienst Noord-Holland Noord indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen of werkzaamheden dan bedoeld in voorschriften 1 en 2 noodzakelijk zijn.
5. Indien de mitigerende/compenserende maatregelen niet worden toegepast zoals in dit besluit is weergegeven en/of als de ontheffinghouder voornemens is om de werkzaamheden of de planning van de werkzaamheden niet conform de aanvraag uit te voeren, dient contact opgenomen te worden met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord.
6. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
7. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde ontheffing mag langs elektronische weg, leesbaar worden getoond.
8. De werkzaamheden en voorschriften dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige¹ op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.
9. De ontheffinghouder dient een ecologisch werkprotocol op te (laten) stellen waarin de in de ontheffing genoemde voorschriften zijn opgenomen. Alle betrokken partijen, met name ook de uitvoerenden op de bouw- of projectlocatie, dienen van het werkprotocol op de hoogte gesteld te worden.

Meldingsplicht

10. De ontheffinghouder dient minimaal vijf werkdagen voorafgaand aan de werkzaamheden de start van de werkzaamheden te melden bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord. De melding dient plaats te vinden via het digitale meldformulier 'Formulier start ruimtelijke ingreep' op de website van de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN). Met de melding dient u ook het ecologisch werkprotocol mee te sturen.

Specifieke voorschriften gierzwaluw

11. Maximaal twee dagen voorafgaande aan de werkzaamheden dienen de woningen door een deskundige gecontroleerd te worden op de aanwezigheid van gierzwaluwen.

¹ Het bevoegd gezag verstaat onder een ecologisch deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soortspecifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de ecologisch deskundige:

- op een HBO-, dan wel of universitaire niveau een opleiding heeft genoten, met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- op MBO niveau een opleiding heeft afgerond, met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau dat is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdiervereniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming.

12. Van de controleronde dient verslaglegging plaats te vinden. In deze rapportage dienen minimaal de volgende gegevens te worden opgenomen:
 - Datum, tijdstip en locatie van controleronde(s);
 - Aantal waargenomen exemplaren per soort in en in de omgeving van het plangebied;
 - Namen van de betrokken deskundigen;
 - Klimatologische omstandigheden.
 De rapportage dient op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
13. Indien er tijdens de controleronde(s) of werkzaamheden gierzwaluwen in het plangebied aanwezig zijn, dienen de werkzaamheden uitgesteld te worden totdat er is vastgesteld dat er geen gierzwaluwen meer aanwezig zijn.
14. De sloop van het huidige flatgebouw met de nestlocatie van de gierzwaluw, op de locatie zoals weergegeven in bijlage 2 bij dit besluit, dient uitgevoerd te worden buiten het broedseizoen van de gierzwaluw. Het broedseizoen van de gierzwaluw loopt globaal van 15 april tot en met 31 augustus. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze perioden langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode waarin de werkzaamheden worden uitgevoerd, dient door een ecologisch deskundige te worden bepaald.
15. Op de locaties zoals weergegeven in bijlage 3, bij dit besluit dienen minimaal zes gierzwaluwkasten gerealiseerd te worden buiten het plangebied. Deze kasten dienen vóór 15 april 2025 (voor de start van het eerstvolgende broedseizoen van de gierzwaluw) te worden gerealiseerd ten behoeve van vervangende nestgelegenheden en dienen gelijk te fungeren als permanente alternatieven.
16. Tevens dienen er tijdens de werkzaamheden drie gierzwaluwkasten in de bebouwing van het plangebied ingebouwd te worden op de locaties zoals weergegeven in bijlage 4 bij dit besluit.
17. De alternatieve verblijfplaatsen voor de gierzwaluw dienen gerealiseerd te worden zoals opgenomen in het Kennisdocument Gierzwaluw *Apus apus*, Versie 2.0, juli 2023, van BII12².

Specifieke voorschriften gewone dwergvleermuis

18. De huidige verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis, op de locaties zoals weergegeven in bijlage 2 bij dit besluit, dienen minimaal zeven dagen voorafgaande aan de werkzaamheden ongeschikt gemaakt te worden door middel van 'exclusion flaps'. Het ongeschikt maken dient in aanwezigheid van een deskundige plaats te vinden. Bij het ongeschikt maken dient voorkomen te worden dat de aangetroffen soorten zich elders in de planlocatie vestigen.
19. Het ongeschikt maken van de oorspronkelijke verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis, op de locaties zoals weergegeven in bijlage 1 bij dit besluit, dient plaats te vinden **buiten de** kwetsbare perioden, zijnde de:
 - Winterrustperiode: 1 november tot en met 31 maart;
 - Paarperiode: 15 augustus tot en met 15 oktober.
 Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze periodes langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een ecologisch deskundige.
20. Na het ongeschikt maken, maar vóór de uitvoering van andere werkzaamheden, dient het plangebied gecontroleerd te worden op de aanwezigheid van vleermuizen. De controleronde dient plaats te vinden door een ecologisch deskundige met behulp van een batdetector.
21. De controleronde dient plaats te vinden binnen het actieve seizoen van de gewone dwergvleermuis, welke globaal loopt van april tot en met oktober. Afhankelijk van de temperatuur en de periode dient de controleronde in de ochtend of in de avond te worden uitgevoerd, zoals hieronder aangegeven:

- In de kraamperiode:	ochtend
- Buiten kraamperiode en ochtendtemperatuur <10° Celsius:	avond
- Buiten kraamperiode en ochtendtemperatuur >10° Celsius:	ochtend of avond

 De kraamperiode loopt globaal van 15 mei tot en met 15 juli. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze periodes langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van het moment van de controleronde dient door een deskundige te worden bepaald.
22. Van de controleronde(s) als genoemd in voorschriften 20 en 21 dient verslaglegging plaats te vinden. In deze rapportage dienen minimaal de volgende gegevens te worden opgenomen:
 - Datum, tijdstip en locatie van controleronde(s);
 - Aantal waargenomen exemplaren per soort in en in de omgeving van het plangebied;
 - Namen van de betrokken deskundigen;
 - Klimatologische omstandigheden.

² Kennisdocument: - Gierzwaluw *Apus apus*, versie 2.0, juli 2023 (bij12.nl)

De rapportage dient op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.

23. Maximaal drie dagen voorafgaande aan de werkzaamheden dienen de maatregelen welke genomen zijn ten behoeve van het ongeschikt maken van de verblijfplaatsen gecontroleerd te worden. Indien de maatregelen niet meer functioneel zijn, kan de aanwezigheid van vleermuizen niet worden uitgesloten. Er dienen dan extra maatregelen genomen te worden om de gebouwen ongeschikt te maken en de controlerende in het actieve seizoen van de gewone dwergvleermuis dient te worden herhaald. De werkzaamheden dienen uitgesteld te worden totdat uit de controlerende zoals beschreven in voorschriften 20 en 21 blijkt dat er geen vleermuizen meer aanwezig zijn.
24. Op de locaties zoals weergegeven in bijlage 3 bij dit besluit dienen minimaal vierentwintig vleermuiskasten gerealiseerd te zijn ten behoeve van tijdelijke alternatieven voor de gewone dwergvleermuis.
25. De tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen dienen minimaal 3 maanden tijdens het actieve seizoen van de gewone dwergvleermuis beschikbaar te zijn voor de start van de werkzaamheden.
26. De tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen dienen jaarlijks door een deskundige gecontroleerd te worden. Hiervan dient verslaglegging plaats te vinden. Indien er gebreken zijn, dienen de kasten direct onderhouden of vervangen te worden. Hierbij dient voorkomen te worden dat vleermuizen worden verwond of verstoord.
27. De tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen dienen minimaal één actief seizoen van de gewone dwergvleermuis, welke globaal loopt van 1 april tot en met 31 oktober, gelijktijdig met de permanente alternatieve verblijfplaatsen functioneel te blijven.
28. Voorafgaande aan het verwijderen van de tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen dient een deskundige te controleren of de verblijfplaatsen verlaten zijn. Indien de verblijfplaatsen in gebruik zijn, dienen deze te blijven hangen totdat deze zelfstandig zijn verlaten.
29. Ten behoeve van de permanente alternatieve verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis dienen er tijdens de werkzaamheden zestien vleermuiskasten ingebouwd te worden in de bebouwing op de locaties zoals weergegeven in bijlage 4 bij dit besluit.
30. De tijdelijke en permanente alternatieve verblijfplaatsen dienen te voldoen aan de vereisten zoals gesteld in het Kennisdocument Gewone dwergvleermuis *Pipistrellus pipistrellus*, Versie 2.0, april 2024, van BIJ12. Zodoende dienen de verblijfplaatsen in ieder geval op drie meter hoogte, met een vrije aanvliegroute en vrije vliegruimte, vrij van predatoren, kunstlicht en verstoring gerealiseerd te worden

Geldigheid

De ontheffing geldt voor de periode vanaf de datum van verzending tot en met 1 april 2027.

Inhoudsopgave

- A. Onderwerp aanvraag**
- B. Wettelijk kader**
- C. Inhoudelijke beoordeling aanvraag**
- D. Slotoverwegingen**
- E. Procedure en samenhangende besluiten**
- F. Kennisgeving**

A. Onderwerp aanvraag

Woningstichting Rochdale is voornemens om renovatiewerkzaamheden en sloop en nieuwbouw uit te voeren aan de appartementencomplexen aan de Akbarstraat 381 t/m 801, Wiltzanghlaan 73 t/m 82 en 57 t/m 67, De Schaapherd 23 t/m 47 en 2 t/m 50 en Sinjeur Seymenstraat 25 t/m 77 te Amsterdam. De werkzaamheden omvatten het aanbrengen van inpandige isolatie, het vervangen van deuren en kozijnen, het plaatsen van HR++ glas, het verwijderen van bestaand groen in de binnentuinen het kappen van bomen en het slopen en realiseren van nieuwbouw. In bijlage 1 bij dit besluit wordt weergegeven welke bebouwing in het plangebied gerenoveerd wordt en welke bebouwing gesloopt.

In het plangebied bevinden zich één gierzwaluwverblijfplaats en vier paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis. De verblijfplaatsen gaan alle verloren door de werkzaamheden.

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de gierzwaluw en de gewone dwergvleermuis te beperken, worden maatregelen voorgesteld. Het betreft maatregelen die zien op de beschikbaarheid van tijdelijke en permanente alternatieve verblijfplaatsen in de directe omgeving van het plangebied, op de locaties zoals weergegeven in bijlage 3 en 4 bij dit besluit. Tevens

worden voorafgaand aan de werkzaamheden de oorspronkelijke verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis ongeschikt gemaakt buiten de meest kwetsbare perioden.

Echter, ondanks alle maatregelen kunt u niet voorkomen dat verbodsbepalingen van de Wnb worden overtreden. Om die reden wordt voor bovenstaande werkzaamheden ontheffing gevraagd van de Wnb.

B. Wettelijk kader

Soorten van de Vogelrichtlijn

De gierzwaluw is een beschermde vogelsoort als bedoeld in artikel 1 van de Europese Vogelrichtlijn. De richtlijn ziet op de bescherming van individuele vogels, hun eieren, hun nesten en hun leefgebieden. Op grond van artikel 3.1 van de Wnb is het verboden van nature in Nederland in het wild levende vogels van soorten als bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn:

- opzettelijk te doden of te vangen (artikel 3.1, eerste lid);
- opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren te vernielen of te beschadigen, of nesten van vogels weg te nemen (artikel 3.1, tweede lid);
- eieren van vogels te rapen en deze onder zich te hebben (artikel 3.1, derde lid);
- opzettelijk te storen (artikel 3.1, vierde lid).

Het verbod, bedoeld in artikel 3.1, vierde lid, is niet van toepassing indien de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort.

Op grond van artikel 3.3 van de Wnb kunnen Gedeputeerde Staten ontheffing verlenen van verboden als bedoeld in artikel 3.1 of artikel 3.2, zesde lid, ten aanzien van vogels van daarbij aangewezen soorten, dan wel ten aanzien van hun nesten, rustplaatsen of eieren. Een ontheffing wordt uitsluitend verleend, indien er geen andere bevredigende oplossing bestaat, dat er niet bij of krachtens enig ander artikel van deze wet vrijstelling is of kan worden verleend, de maatregelen niet leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de desbetreffende soort, en zij nodig is op grond van een in de wet genoemd belang. Te weten:

- in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid;
- in het belang van de veiligheid van het luchtverkeer;
- ter voorkoming van belangrijke schade aan gewassen, vee, bossen, visserij of wateren;
- ter bescherming van flora of fauna;
- voor onderzoek of onderwijs, het uitzetten of herinvoeren van soorten, of voor de daarmee samenhangende teelt, of
- om het vangen, het onder zich hebben of elke andere wijze van verstandig gebruik van bepaalde vogels in kleine hoeveelheden selectief en onder strikt gecontroleerde omstandigheden toe te staan.

Het nest van een vogel is de plaats of ruimte die een vogel gebruikt voor het leggen en uitbroeden van de eieren en, voor zover het geen nestvlieders betreft, het grootbrengen van de jongen. In de context van artikel 3.1, tweede lid van de Wnb moet onder nest ook de inhoud en de functionele omgeving daarvan, voor zover het broedsucces van vogels daarvan afhankelijk is, worden begrepen. Daartoe zijn alle activiteiten begrepen die het broedsucces negatief beïnvloeden of teniet doen. Artikel 3.1, tweede lid van de Wnb is gedurende het broedseizoen van toepassing op alle in gebruik zijnde nesten van vogels. De meeste vogels maken elk broedseizoen een nieuw nest of zijn in staat een nieuw nest te maken en gebruiken hun nest niet als vaste rust- of verblijfplaats. Dergelijke nesten voor eenmalig gebruik genieten buiten het broedseizoen niet de bescherming van artikel 3.1, tweede lid van de Wnb.

Nesten van gierzwaluw vallen ook buiten het broedseizoen onder de definitie van 'vaste rust- of verblijfplaatsen' in artikel 3.1 tweede lid van de Wnb. Deze nesten zijn daarom, voor zover ze niet permanent verlaten zijn, jaarrond beschermd.

Soorten van de Habitatrichtlijn

De gewone dwergvleermuis is opgenomen in bijlage IV van de Europese Habitatrichtlijn, dier- en plantensoorten van communautair belang die strikt moeten worden beschermd. Op grond van artikel 3.5 van de Wnb is het onder meer verboden in het wild levende dieren van soorten genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn in hun natuurlijk verspreidingsgebied:

- opzettelijk te doden of te vangen (artikel 3.5, eerste lid);
- opzettelijk te verstoren (artikel 3.5, tweede lid);
- opzettelijk eieren te vernielen of te rapen (artikel 3.5, derde lid);
- voortplantingsplaatsen of rustplaatsen te beschadigen of te vernielen (artikel 3.5, vierde lid).

Op grond van artikel 3.8 van de Wnb kunnen Gedeputeerde Staten ontheffing verlenen van verboden als bedoeld in artikel 3.5 of artikel 3.6, tweede lid, ten aanzien van dieren van daarbij aangewezen soorten, dan wel ten aanzien van de voortplantingsplaatsen, rustplaatsen of eieren van dieren van daarbij aangewezen soorten. Een ontheffing wordt uitsluitend verleend, indien er geen andere bevredigende oplossing bestaat, dat er niet bij of krachtens enig ander artikel van deze wet vrijstelling is of kan worden verleend, dat er geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan, en zij nodig is op grond van een in de wet genoemd belang. Te weten:

- in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats;
- ter voorkoming van ernstige schade aan met name de gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom;
- in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;
- voor onderzoek en onderwijs, repopulatie of herintroductie van deze soorten, of voor de daartoe benodigde kweek, met inbegrip van de kunstmatige vermeerdering van planten, of
- om het onder strikt gecontroleerde omstandigheden mogelijk te maken op selectieve wijze en binnen bepaalde grenzen een beperkt, bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde dieren van de aangewezen soort te vangen of onder zich te hebben, onderscheidenlijk een beperkt bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde planten van de aangewezen soort te plukken of onder zich te hebben.

Tot voortplantings- of rustplaatsen als bedoeld in artikel 3.5, vierde lid van de Wnb worden locaties gerekend waarin zich kraamkolonies, paarverblijven, overwinteringsplaatsen en verblijven van groepen mannetjes bevinden, afhankelijk van de soort. Essentiële migratie- en vliegroutes en foerageergebieden die van belang zijn voor de instandhouding van een voortplantings- of rustplaats van de soort op populatieniveau, vallen hier ook onder. Daarnaast vallen ook tijdelijke, seizoensgebonden, verblijfplaatsen (bijvoorbeeld hollen) of standplaatsen die van belang zijn voor de gunstige staat van instandhouding van een soort op populatieniveau hieronder.

C. Inhoudelijke beoordeling aanvraag

Andere bevredigende oplossing

Het project omvat het uitvoeren van renovatiewerkzaamheden en het slopen en realiseren van nieuwbouw aan verscheidene panden te Amsterdam. Een alternatieve locatie is hierdoor niet aan de orde.

Het uitvoeren van de geplande werkzaamheden is volgens u noodzakelijk om de verouderde woningen weer te laten voldoen aan de hedendaagse kwaliteit op energetisch niveau. Daarnaast zorgen de werkzaamheden ervoor dat er energiezuiniger gestookt kan worden en de niveaus van schadelijke verbrandingsproducten in de buitenlucht dalen, wat van belang is voor de volksgezondheid. Het niet uitvoeren van de werkzaamheden is daarom volgens u geen bevredigende oplossing.

Er is voor gekozen om een gedeelte van de wooncomplexen te slopen. De oostelijke wooncomplexen zijn volgens u in een zodanige slechte staat dat renoveren voor u geen bevredigende oplossing is. Deze complexen hebben namelijk een slecht energiegebruik, slechte isolatie, vocht problemen en schimmels, waardoor er gekozen is om deze bebouwing te slopen. Het renoveren van alle wooncomplexen is daarom volgens u niet wenselijk. Tevens geeft u aan dat er in de nieuwbouw een kans gecreëerd wordt om de verblijfplaatsen van met name de gierzwaluw in kwantiteit te verbeteren ten opzichte van de huidige situatie.

De planning en werkwijze van het project zijn volgens u zo gekozen dat verstoring van de verblijfplaatsen en nestgelegenheden van de betrokken soorten zo veel mogelijk wordt beperkt. Bij het project wordt er gebruik gemaakt van tijdelijke en permanente alternatieven. Tevens worden de werkzaamheden buiten de meest kwetsbare periodes van de gierzwaluw en gewone dwergvleermuis uitgevoerd.

Met het bovenstaande heeft u naar uw oordeel onderbouwd dat er geen andere bevredigende oplossing is voor de geplande werkzaamheden. Wij stemmen in met de door u gegeven onderbouwing van de afwezigheid van andere bevredigende oplossingen.

Belang van de ingreep

U heeft ontheffing van verbodsbepalingen aangevraagd op grond van de belangen:

- van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.
- van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Nederland staat in internationaal verband voor de uitdaging om de uitstoot van broeikasgassen terug te brengen. Hiervoor zal het gebruik van fossiele brandstoffen terug moeten worden gedrongen, wat onder andere bereikt kan worden door de energievoorziening te verduurzamen.

Het grootste gedeelte (circa 80%) van de huidige bebouwing in het plangebied valt onder energielabels klasse D. De appartementen verbruiken hierdoor veel gas om de temperatuur binnenshuis behaaglijk te houden. Door het uitvoeren van de werkzaamheden worden de huidige energielabels verbeterd en hierdoor zal het verbruik van fossiele brandstoffen afnemen. De ingreep levert zo een bijdrage aan de huidige klimaat doelstellingen en zijn zo van groot openbaar belang.

De ingreep is daarnaast van belang voor de volksgezondheid. Uit een studie van het RIVM blijkt namelijk dat ten gevolge van energiezuiniger stoken de niveaus van schadelijke verbrandingsproducten in de buitenlucht dalen. Verder blijkt dat gerapporteerde luchtwegklachten bij bewoners afnemen na het verduurzamen van de woningen door het vernieuwen van de CV-ketel en het aanleggen van goede ventilatie, bedrading, isolatie en dakbedekking.

Bovendien kennen met name de twee oostelijke woonblokken naast slecht energiegebruik en slechte isolatie ook problemen met vocht en schimmels. De bewoners hebben hierdoor niet alleen een onprettige woonsituatie, maar ook een verhoogde kans om ziek te worden. Er bestaat een samenhang tussen de aanwezigheid van vocht en schimmel in woningen en een verhoogde prevalentie van respiratoire symptomen bij kinderen en volwassenen, zoals astma.

Gelet op het voorgaande zijn wij van oordeel dat het voornoemde belang voldoende onderbouwd is.

Staat van instandhouding

Gierzwaluw

De landelijke staat van instandhouding van de gierzwaluw als broedvogel is door Sovon als gunstig beoordeeld, waarbij de verspreiding, het leefgebied en de toekomst als gunstig zijn beoordeeld³. Landelijk is zowel in de periode 1990-2016 als 2007-2016 een matige afname in de trend van de gierzwaluw te zien⁴.

In het plangebied is één nestlocatie van de gierzwaluw aangetroffen. Deze verblijfplaats gaat verloren door de werkzaamheden.

Gewone dwergvleermuis

De gewone dwergvleermuis is in Nederland en in de provincie Noord-Holland een algemeen voorkomende vleermuissoort. De soort wordt vrijwel overal aangetroffen en in de stedelijke omgeving is dit de meest algemene soort⁵. Over de periode van 2015 tot 2021 is er een matige toename in het populatieaantal⁶. In de Vogel- en Habitatrichtlijnrapportage 2019 is de staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis als onbekend beoordeeld, met een onbekende trend. Het verspreidingsgebied is als gunstig beoordeeld, maar de populatie, het leefgebied en het toekomstperspectief als onbekend⁷. Op de Rode Lijst Zoogdieren 2020 is de gewone dwergvleermuis beoordeeld als thans niet bedreigd op basis van de Nederlandse criteria en als 'least concern' op basis van de IUCN criteria⁸.

In het plangebied zijn vier paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis aangetroffen. De betreffende verblijven gaan verloren door de werkzaamheden.

³ <https://www.sovon.nl/nl/soort/7950>

⁴ Broedvogeltrends, Netwerk Ecologische Monitoring, Sovon. Provincies & CBS. Bron: <https://www.sovon.nl/indexen-en-aantallen>

⁵ <https://www.vleermuizenindestad.nl/node/27.html>

⁶ Trend van vleermuizen, 1986-2020, d.d. 25 oktober 2021, Compendium voor de Leefomgeving, www.clo.nl/indicatoren/nl1070-aantalsontwikkeling-van-vleermuizen

⁷ Vogel- en Habitatrichtlijnrapportage 2019, Wageningen Universiteit & Research

⁸ Basisrapport Rode Lijst Zoogdieren 2020 volgens de Nederlandse en IUCN-criteria, Zoogdierverseniging, d.d. 1 oktober 2020

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de soort tot een minimum te beperken stelt u maatregelen voor zoals beschreven in het bij de aanvraag gevoegde rapport 'Activiteitenplan verduurzaming' van 6 december 2023 en de aangeleverde informatie van 17 april 2024, 24 mei 2024, 17 juni 2024 en 24 juni 2024.

Voorafgaand aan de werkzaamheden worden de verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis ongeschikt gemaakt door middel van 'exclusion flaps'. Het slopen van het appartementencomplex met de nestplaats van de gierzwaluw zal buiten het broedseizoen van de gierzwaluw uitgevoerd worden. In deze periode van het jaar zijn gierzwaluwen niet in Nederland.

Om te voorzien in tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen voor de gierzwaluw en de gewone dwergvleermuis zijn er zes gierzwaluwkasten en vierentwintig vleermuiskasten opgehangen. Deze tijdelijke alternatieven zijn weergegeven in bijlage 3 bij dit besluit. Om te voorzien in permanente alternatieve verblijfplaatsen worden drie gierzwaluwverblijfplaatsen en zestien vleermuiskasten in de nieuwe bebouwing geïntegreerd zoals weergegeven in bijlage 4 bij dit besluit.

De door u voorgestelde maatregelen zijn grotendeels voldoende. Ter aanvulling hebben wij extra voorschriften opgenomen. Dit betreffen voorschriften 12 en 22. In deze voorschriften staat aangegeven dat er verslaglegging van de controleronde(s) moet plaatsvinden, zo kan er aan de daartoe bevoegde toezichthouders en/of opsporingsambtenaren aangetoond worden dat de controlerondes (goed) uitgevoerd zijn. Tevens is voorschrift 27 opgenomen, waarin staat aangegeven dat de tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen voor een bepaalde periode gelijktijdig met de permanente alternatieve verblijfplaatsen functioneel dienen te blijven. Deze voorschriften zijn opgelegd om de gierzwaluwen en vleermuizen de mogelijkheid te geven om de permanente verblijfplaatsen te verkennen. Tenslotte zijn de voorschriften 26 en 28 opgelegd. In deze voorschriften wordt opgenomen dat de tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen jaarlijks gecontroleerd moeten worden, en waar nodig hersteld of vervangen moeten worden en aangegeven dat de alternatieve verblijfplaatsen alleen verwijderd mogen worden, wanneer er vastgesteld is dat de verblijfplaatsen (zelfstandig) verlaten zijn. Deze voorschriften zijn er om de functionaliteit van de tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen te waarborgen en er voorkomen wordt dat diersoorten verstoord of gedood worden.

Wanneer de werkzaamheden worden uitgevoerd conform de door u voorgestelde maatregelen en de aanvullende voorschriften wordt voorkomen dat de werkzaamheden afbreuk doen aan het streven de populaties van de soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Zorgplicht

Voor de soorten waarvoor wij u ontheffing verlenen, bent u gehouden aan de in de ontheffing opgenomen voorschriften. Voor alle soorten echter, geldt de zorgplicht ex artikel 1.11 van de Wnb, die van toepassing is op zowel beschermde als onbeschermde dier- en plantensoorten, ongeacht vrijstelling of ontheffing. Op grond hiervan dient u zoveel als redelijkerwijs mogelijk is nadelige gevolgen voor deze soorten te voorkomen.

Vogels

U dient gedurende de werkzaamheden rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor de in het plangebied te verwachten vogelsoorten kan dit plaatsvinden door werkzaamheden buiten de broedperiode om aanwezige soorten uit te voeren. Tevens kunnen voorbereidende maatregelen worden getroffen om te voorkomen dat vogels tot broeden kunnen komen binnen het plangebied. Wij wijzen u erop dat voor het broedseizoen geen standaardperiode wordt gehanteerd in het kader van de Wnb. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

D. Slotoverwegingen

Wij wijzen u erop dat als u werkzaamheden inclusief de mitigatie en compensatie niet conform de aanvraag en ontheffing uitvoert, zonder daarvoor een ontheffing of goedkeuring te hebben verkregen, u mogelijk in overtreding bent van de Wnb. Indien dit niet mogelijk is dient u het wijzigingsverzoek tijdig, met de voorgestelde wijziging ter goedkeuring voor te leggen voordat u de wijziging kunt uitvoeren. Wij kunnen dan door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Wnb bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

Verloop termijn ontheffing

Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient u, zeker vijf maanden voor het verstrijken van deze termijn een wijzigingsverzoek in te dienen. Dit voorkomt onnodige vertraging van het project.

Weigering verstoring

Op grond van artikel 3.1 vierde lid van de Wnb is het verboden de gierzwaluw opzettelijk te storen. Vervolgens bepaalt artikel 3.1 vijfde lid van de Wnb dat het verbod bedoeld in het vierde lid niet van toepassing is indien de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoorten.

De landelijke staat van instandhouding van de gierzwaluw is gunstig. In Nederland is vanaf 2012 een significante toename, van minder dan 5% per jaar vastgesteld⁹. Tevens vindt de sloop van het huidige flatgebouw met de nestlocatie van de gierzwaluw plaats buiten het broedseizoen van de gierzwaluw. In deze periode is de gierzwaluw niet in Nederland aanwezig. Met bovenstaande gegevens kan gesteld worden dat het beschadigen en vernielen van een nest of rustplaats waarbij mitigerende en compenserende maatregelen worden toegepast geen wezenlijke invloed heeft op de staat van instandhouding. Dit betekent dat het verbod van artikel 3.1 vierde lid van de Wnb niet wordt overtreden. Om deze reden weigeren wij uw aanvraag voor een ontheffing voor het opzettelijk storen van de gierzwaluw.

Weigering vernielen, beschadigen of wegnemen van eieren

Op grond van 3.1 tweede lid van de Wnb is het verboden eieren van de gierzwaluw te vernielen, beschadigen of wegnemen. Het vernielen, beschadigen of wegnemen van eieren kan worden voorkomen door zorgvuldig handelen volgens de door u voorgestelde maatregelen en de door ons opgelegde voorschriften.

E. Procedure en samenhangende besluiten

De voorbereiding van deze ontheffing heeft plaatsgevonden overeenkomstig het bepaalde in de Wnb en de daarvoor relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht. Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is. Tevens kunnen er overige belemmeringen zijn in het kader van ruimtelijke belangen.

Overgangsrecht

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. De Wnb is hierbij komen te vervallen. Uw aanvraag is ingediend voor 1 januari 2024 onder de Wnb. Door het overgangsrecht is uw aanvraag beoordeeld en het besluit afgegeven op basis van de Wnb.

F. Kennisgeving

Dit besluit wordt door ons geplaatst op www.officielebekendmakingen.nl.

⁹ <https://stats.sovon.nl/stats/soort/7950/?prov=0>

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED]@odnhn.nl of 088 102 1300. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

[REDACTED]
Hochachtend,

[REDACTED]
Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,
namens dezen, [REDACTED]

Afdelingsmanager Regulering Leefomgeving
Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN)

Bijlagen:

- Bijlage 1 Weergave plangebied
- Bijlage 2 Locaties oorspronkelijke verblijfplaatsen
- Bijlage 3 Locaties tijdelijke verblijfplaatsen
- Bijlage 4 Locaties permanente verblijfplaatsen

Kopie aan:

- Afdeling Toezicht en Handhaving OD NHN
- Bureau Endemica B.V.

Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na datum van verzending van dit besluit, een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland, ter attentie van de secretaris van de Hoor- en adviescommissie, Postbus 3007, 2001 DA HAARLEM.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welk besluit het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

U kunt ook digitaal een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland. Kijkt u daarvoor op: https://www.noord-holland.nl/Loket/Bezwaar_en_klachten. Voor het indienen van een digitaal bezwaarschrift moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD).

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van dit besluit niet. Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR HAARLEM vragen om een voorlopige voorziening te treffen. U kunt het verzoekschrift ook digitaal bij de rechtbank indienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl. Voor de behandeling van het verzoek wordt griffierecht geheven.

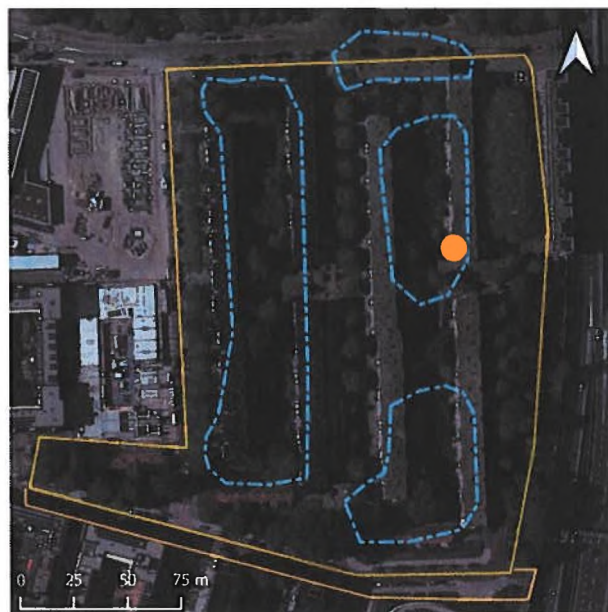
De provincie wil bezwaren tegen besluiten graag op informele wijze behandelen. Als uw bezwaar in aanmerking komt voor deze informele behandeling nemen wij op korte termijn telefonisch contact met u op. In verband hiermee verzoeken wij u om in uw bezwaarschrift het telefoonnummer te vermelden waarop u overdag bereikbaar bent. Voor meer informatie over de informele behandeling kunt u telefonisch contact opnemen met provincie Noord-Holland.

Bijlage 1 Weergave plangebied



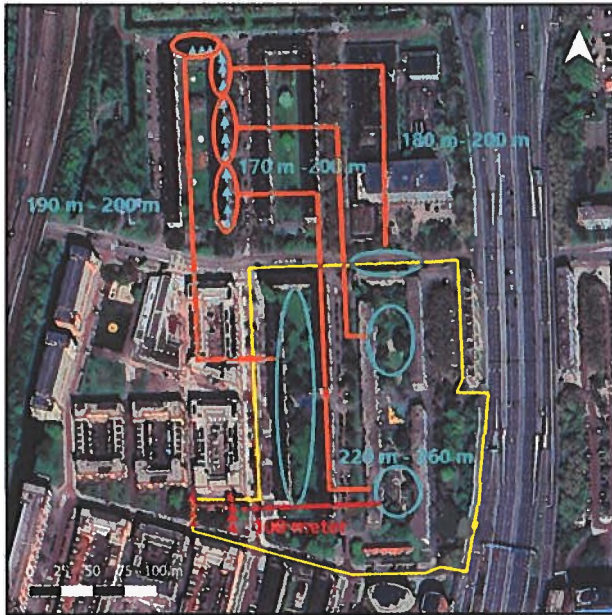
Figuur 1: Het plangebied weergegeven met een gele en rode kadering. Binnen de rode kadering wordt de bebouwing gesloopt en nieuwbouw gerealiseerd. De gele kadering geeft de bebouwing aan waar renovatie- en verduurzamingswerkzaamheden plaats gaan vinden.

Bijlage 2 Locaties oorspronkelijke verblijfplaatsen



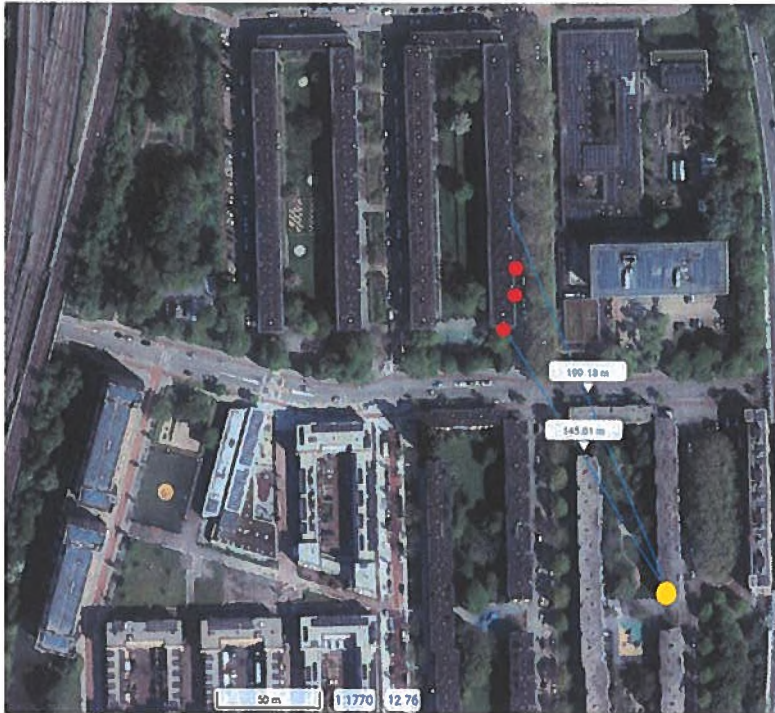
Figuur 1: Locaties van de oorspronkelijke verblijfplaatsen van de gierzwaluw en gewone dwergvleermuis in het plangebied (gele kadering). De vier baltsterritoria van de gewone dwergvleermuis wordt met een lijn met blauwe strepen weergegeven. De gierzwaluwverblijfplaats wordt weergegeven met een gele stip en bevindt zich aan de Sinjeur Semeynsstraat ter hoogte van nummer 55.

Bijlage 3 Locaties tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen



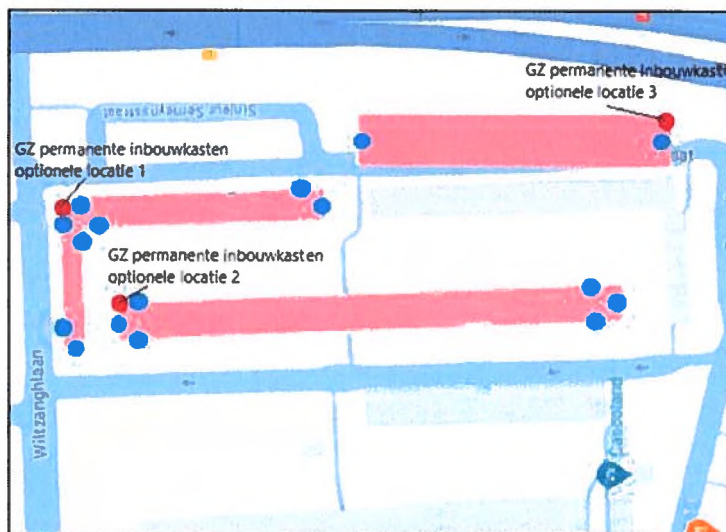
Figuur 1: Locaties van de vierentwintig tijdelijke alternatieve vleermuisverblijfplaatsen (blauwe en rode driehoeken). In de afbeelding zijn met oranje strepen aangegeven hoe ver de tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen van oorspronkelijke verblijfplaatsen af liggen.





Figuur 2: Locaties van de zes tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen (rode stippen) en oorspronkelijke verblijfplaats (gele stip) van de gierzwaluw.

Bijlage 4 Locaties permanente alternatieve verblijfplaatsen



Figuur 1: Locaties van de zestien permanente alternatieve inbouwkasten van de gewone dwergvleermuis (blauwe stippen) en drie inbouwkasten van de gierzwaluw (rode stippen) in de te realiseren nieuwbouw complexen.

Noot

**In dit document zijn gedeeltes onleesbaar gemaakt
op grond van artikel 5 van de Wet open overheid:**

- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (naam)
- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo
- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (handschrift)