



beschikking

Rijkswaterstaat West –
Nederland Noord

Datum
29 juli 2024

Ons kenmerk
RWS-2024/28346

Datum	29 juli 2024
Nummer	RWS-2024/28346
Onderwerp	Vergunning Wet beheer rijkswaterstaatswerken voor het uitbreiden van het huidige laadstation van Fastned B.V. op verzorgingsplaats Hackelaar, langs rijksweg 1 (A1) te Muiden in de gemeente Gooise Meren.
Zaak	RWSZ2022-00018796

Inhoudsopgave

1. Aanhef
2. Aanleiding
3. Besluit
4. Voorschriften
5. Overwegingen ten aanzien van de aanvraag
6. Procedure
7. Conclusie
8. Ondertekening
9. Mededelingen
10. Bijlagen

1. Aanhef

De minister van Infrastructuur en Waterstaat heeft op 23 december 2022 een aanvraag ontvangen van Fastned B.V. (hierna Fastned) om een vergunning te verkrijgen op grond van de Wet beheer rijkswaterstaatswerken (Wbr).

De aanvraag betreft: het uitbreiden van het laadstation (de basisvoorziening energielaadpunt) op verzorgingsplaats Hackelaar van zes laadplekken naar 13 laadplekken waarvan één trucklaadpunt. Verzorgingsplaats Hackelaar is gelegen langs de rijksweg 1 (A1), hectometerpunt 13,7 Li, in de gemeente Gooise Meren.

Deze vergunning zal een uitbreiding zijn van de vigerende vergunning met het kenmerk RWS-2018/22671 van 12 juni 2018.

De aanvraag is geregistreerd onder het zaaknummer RWSZ2022-00018796.

Ingevolge artikel 2, eerste lid, van het Besluit leges Wet beheer rijkswaterstaatswerken zijn voor het in behandeling nemen van een aanvraag om een vergunning op grond van de Wbr leges verschuldigd. De verschuldigde leges zijn 17 februari 2023 ontvangen waarna de aanvraag in behandeling is genomen.



De aanvraag omvat de volgende stukken:

- Formulier 'Aanvraag Wbr- beschikking' (Vergunningaanvraag);
- Situatietekening 361. Hackelaar, 94.361_FP_A1_1-500, 21/12/2022;
- 361. Hackelaar werkzaamheden document 4.8-L;
- Prijspaal designdocument, 29/12/2022.

Datum
29 juli 2024
Nummer
RWS-2024/28346

2. Aanleiding

In reactie op de aanvraag van Fastned heb ik bij (ontwerp)beschikking van 18 december 2023 besloten:

- I. De vergunning op grond van artikel 2 Wbr te verlenen aan Fastned, James Wattstraat 77R, 1097 DL te Amsterdam voor het uitbreiden van het huidige elektrisch laadstation van zes laadplekken naar 13 laadplekken op verzorgingsplaats Hackelaar gelegen langs de rijksweg 1 (A1) in de gemeente Gooise Meren.
- II. Aan de vergunning de voorschriften te verbinden opgenomen in hoofdstuk 3 van deze vergunning.
- III. De vergunning te verlenen voor de periode tot en met 6 februari 2033.

Deze ontwerpvergunning is op 21 december 2023 gepubliceerd in de Staatscourant. Een zienswijze kon worden ingediend tot en met 1 februari 2024.

Ik heb voor het einde van deze termijn, op 31 januari 2024, een definitief besluit genomen.

Op 31 januari 2024 heeft Shell Nederland Verkoopmaatschappij B.V. (hierna: SNV) - die ook voorzieningen (een tankstation) heeft op verzorgingsplaats Hackelaar en in het (recente) verleden vergunningen heeft aangevraagd voor trucklaadplekken onder meer bij voormelde verzorgingsplaats - via het Omgevingsloket Online een pro-forma zienswijze ingediend tegen voormelde ontwerpvergunning. Deze pro-forma zienswijze is mij pas later bekend geworden en ontving ik op 5 februari 2024.

Na onderzoek met betrekking tot de ontvankelijkheid van de pro-forma zienswijze heb ik op 13 februari 2024 SNV in de gelegenheid gesteld om de gronden uiterlijk op dinsdag 27 februari 2024 aan te vullen. Op 27 februari 2024 heeft SNV de aanvullende zienswijze ingediend.

Op 3 april 2024 heeft Fastned gereageerd op de zienswijze van SNV. Fastned stelt zich primair op het standpunt dat de (pro-forma) zienswijze niet-ontvankelijk is en secundair dat de inhoud ervan geen aanleiding geeft om het voorgenomen besluit niet te nemen.

Anders dan Fastned ben ik van oordeel dat ik de (aangevulde) zienswijze van SNV had moeten betrekken bij de definitieve besluitvorming. De jurisprudentie waarnaar Fastned verwijst is mij bekend, maar anders dan Fastned ben ik van



oordeel dat die niet onverkort van toepassing is in dit geval¹. Ik heb zelf ten onrechte nog binnen de zienswijzetermijn een definitief besluit genomen. Dat ik van de zienswijze niet binnen de zienswijzetermijn heb kennisgenomen en vervolgens SNV niet onverwijld in de gelegenheid heb gesteld om de zienswijze aan te vullen, kan SNV niet worden tegengeworpen. Daarom ben ik van oordeel dat ik de zienswijze ten onrechte niet heb meegenomen in de besluitvorming en zal ik dat alsnog doen.

Datum
29 juli 2024
Nummer
RWS-2024/28346

Uit de zienswijze van SNV komt naar voren dat ik de aanvraag van Fastned had moeten weigeren. Dit op grond van het gelijkheidsbeginsel, het Kader inrichting verzorgingsplaatsen 2019 en artikel 2:4 lid 1 Algemene wet bestuursrecht (Awb); het beginsel van handelen zonder vooringenomenheid. De zienswijze van SNV brengt mij niet tot een ander besluit en ik handhaaf dan ook mijn eerdere (ontwerp)besluit, waarbij ik vergunning verleen aan Fastned voor het uitbreiden van het laadstation van Fastned (de basisvoorziening energielaadpunt) op verzorgingsplaats Hackelaar van zes laadplekken naar 13 laadplekken waarvan één trucklaadpunt.

Voor mijn reactie op de zienswijze van SNV verwijs ik naar paragraaf 6 van dit besluit.

3. Besluit

Gelet op de bepalingen van de Wet beheer rijkswaterstaatswerken, de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de in dit besluit opgenomen overwegingen besluit de minister van Infrastructuur en Waterstaat als volgt:

- I. De vergunning op grond van artikel 2 Wbr te verlenen aan Fastned, James Wattstraat 77R, 1097 DL te Amsterdam voor het uitbreiden van het huidige elektrisch laadstation van zes laadplekken naar 13 laadplekken op verzorgingsplaats Hackelaar gelegen langs de rijksweg 1 (A1) in de gemeente Gooise Meren.
- II. Aan de vergunning de voorschriften te verbinden opgenomen in hoofdstuk 3 van deze vergunning.
- III. De vergunning te verlenen voor de periode tot en met 6 februari 2033.

Voor een toelichting op de in deze vergunning gebruikte begrippen wordt verwezen naar bijlage 1, Begripsbepalingen van deze vergunning.

4. Voorschriften

4.1. Algemene voorschriften

Voorschrift 1

Plaatsbepaling werk

Het werk dient te worden aangelegd, behouden en onderhouden zoals aangegeven op de bij deze vergunning gevoegde bijlage(n):

- Formulier 'Aanvraag Wbr- beschikking' (Vergunningaanvraag);

¹ Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State, 11 september 2019, ECLI:NL:RVS:2019:3097.



- Situatietekening 361. Hackelaar, 94.361_FP_A1_1-500, 21/12/2022;
- 361. Hackelaar werkzaamheden document 4.8-L;
- Prijspaal designdocument, 29/12/2022;
- Verkeerskundige beoordeling, 14 december 2023.

Datum
29 juli 2024
Nummer
RWS-2024/28346

Voorschrift 2

Werkzaamheden

1. Ten minste 5 werkdagen voordat met de werkzaamheden wordt begonnen dienen de datum en het tijdstip van het begin en het einde van de werkzaamheden o.v.v. het zaaknummer RWSZ2022-00018796 en uw contactpersoon te worden gemeld aan de inspecteur handhaving, bereikbaar via e-mail adres nmhh-droog@rws.nl.
2. Voor aanvang van de werkzaamheden dient u de planning af te stemmen met onze onderhoudsaannemer Saaone, via: wbrmelding@saaone.com
3. Indien de werkzaamheden niet op het in het eerste lid genoemde tijdstip of datum kunnen beginnen dient daarvan zo spoedig mogelijk mededeling te worden gedaan onder vermelding van het zaaknummer. Daarbij dient een nieuw tijdstip en/of een nieuwe datum te worden genoemd.
4. Indien het werk gereed is, dient dit onder vermelding van het zaaknummer zo spoedig mogelijk gemeld te worden aan Rijkswaterstaat op e-mailadres: nmhh-droog@rws.nl.

Voorschrift 3

Calamiteit / ongewoon voorval

1. In het geval van een calamiteit dienen onmiddellijk alle noodzakelijke maatregelen te worden getroffen die in het belang van de instandhouding en de bescherming van het waterstaatswerk redelijkerwijs noodzakelijk zijn.
2. Calamiteiten dienen zo spoedig mogelijk te worden gemeld bij de verkeerscentrale Noordwest-Nederland, via het volgende telefoonnummer: 088-7985700 en bij de betrokken handhaver per e-mail: nmhh-droog@rws.nl.

Voorschrift 4

Beheer en onderhoud

1. Het werk dient in goede staat te worden onderhouden.
2. Verzakkingen dan wel zettingen, die in de loop van de tijd als gevolg van de werkzaamheden optreden, dienen op kosten van de vergunninghouder te worden hersteld.

Voorschrift 5

Gebruiksgereedheid

1. De vergunninghouder dient er zorg voor te dragen dat het oplaadstation binnen anderhalf jaar, na het onherroepelijk worden van deze vergunning, gebruiksgereed is.
2. Indien de vergunninghouder hier niet aan voldoet wordt de vergunning ingetrokken.
3. Uiterlijk 2 weken voor het einde van de in lid 1 vermelde termijn kan de vergunninghouder een gemotiveerd schriftelijk verzoek om verlenging van die termijn indienen bij het hoofd van de afdeling vergunningverlening.

Voorschrift 6

Contactpersoon



1. De vergunninghouder dient ten minste één persoon aan te wijzen die belast is met het toezien op de naleving van deze vergunning, waarmee door of vanwege het bevoegd gezag (in spoedgevallen) overleg kan worden gevoerd.
2. De vergunninghouder dient, aan het bevoegd gezag mededeling te doen van de contactgegevens (naam, adres, telefoonnummer en e-mailadres) van de op grond van lid 1 aangewezen contactpersoon dan wel contactpersonen.
3. Wijzigingen in de contactgegevens zoals bedoeld in lid 2 dienen binnen 14 dagen te worden medegedeeld.

Datum
29 juli 2024
Nummer
RWS-2024/28346

Voorschrift 7

Aanwijzingen Rijkswaterstaat

Door of namens Rijkswaterstaat kunnen met betrekking tot de (onderhouds)werkzaamheden aanwijzingen worden gegeven ter bescherming van betrokken belangen. De vergunninghouder zorgt ervoor dat de gegeven aanwijzingen terstond worden opgevolgd.

4.2. Specifieke voorschriften algemeen

Voorschrift 8

Technische voorschriften

1. De voor het leggen, verleggen, opruimen of herstellen van het werk te graven sleuven of gaten dienen tot een zo klein mogelijk profiel te worden beperkt.
2. De in het begroeide oppervlak gemaakte sleuf dan wel sleuven dienen zodanig worden afgewerkt dat het oppervlak in de oorspronkelijke toestand wordt hersteld.
3. Het terrein waar de werkzaamheden zijn uitgevoerd dient zo spoedig mogelijk na afloop van de werkzaamheden in de oorspronkelijke toestand te worden hersteld.
4. Oneffenheden in het terrein of wegoppervlak, die het gevolg zijn van de werkzaamheden, dienen zo spoedig mogelijk te worden hersteld.

Voorschrift 9

Aanduiding

1. Ter aanduiding van het oplaadstation voor elektrische motorvoertuigen dient de vergunninghouder het verkeersbord BW101Sp19 te plaatsen en te behouden.
2. De opstelplaats mag niet groter zijn dan de afmetingen van een 'gewone' (auto)parkeerplaats en mag worden aangegeven door een witte lijn om de opstelplaats. Het wegdek van de opstelplaats mag niet worden gekleurd, maar moet grijs/zwart blijven. De opstelplaats mag worden voorzien van een wit e-symbool binnen het witte kader van de opstelplaats op het wegdek, met afmetingen van maximaal 135 cm bij 75 cm.
3. De laadkabel dient ten minste vijf meter lang te zijn.

Voorschrift 10

Buitengebruikstelling

1. Na ingebruikneming van het energielaadpunt is het slechts toegestaan het oplaadpunt buiten gebruik te stellen voor onderhoud of in verband met de veiligheid. Van de buitengebruikstelling wordt melding gemaakt bij de beheerder via nmhh-droog@rws.nl, onder vermelding van de te verwachten duur van buitengebruikstelling.
2. Indien buitengebruikstelling geschiedt om andere redenen dan voor onderhoud of in verband met de veiligheid, kan de vergunning worden

ingetrokken.

Datum
29 juli 2024

*Voorschrift 11
Aanpassing bebording*

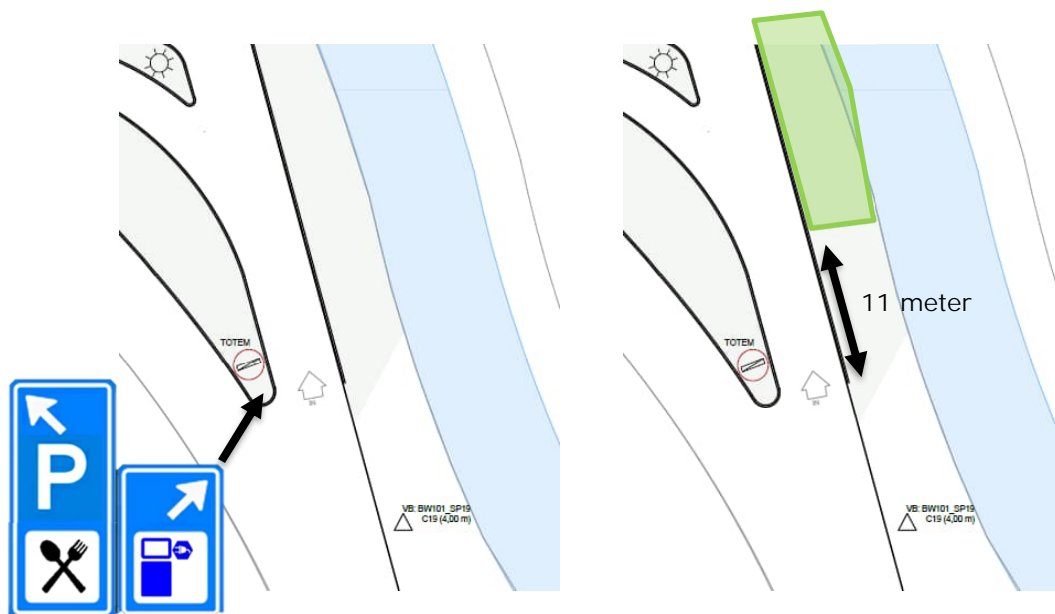
Nummer
RWS-2024/28346

De vergunninghouder dient de bebording aan te brengen zoals aangegeven op het plaatje hieronder.



*Voorschrift 12
Locatie reclame-uiting en bewegwijzering*

De reclame-/totempaal van Fastned mag komen te staan zoals in het overzicht hieronder aangegeven. Tevens dient Fastned bebording aan te brengen bij het keuzepunt.



Keuzepunt met totem die hier niet mag staan. Tevens de vereiste bebording op dit keuzepunt

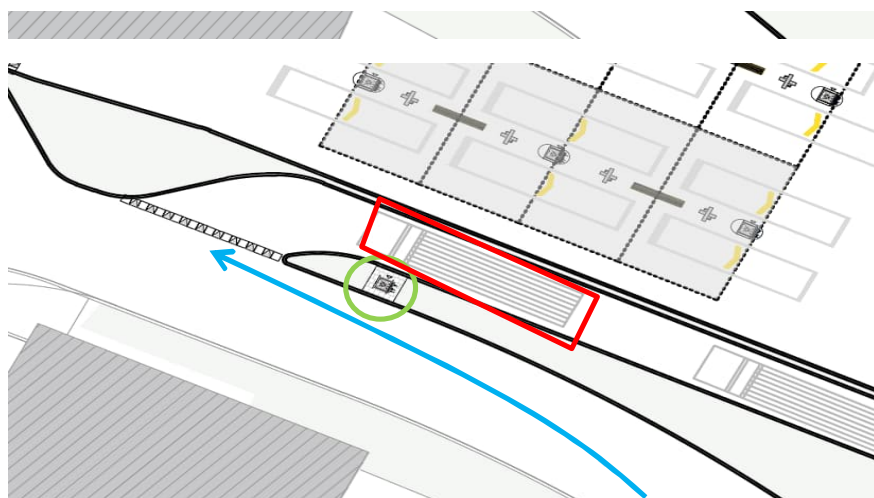
In groen de locatie waar de totem vanuit verkeerskundig perspectief mag staan.



Datum
29 juli 2024
Nummer
RWS-2024/28346

Voorschrift 13
Scheidingswand toevoerweg laadstation

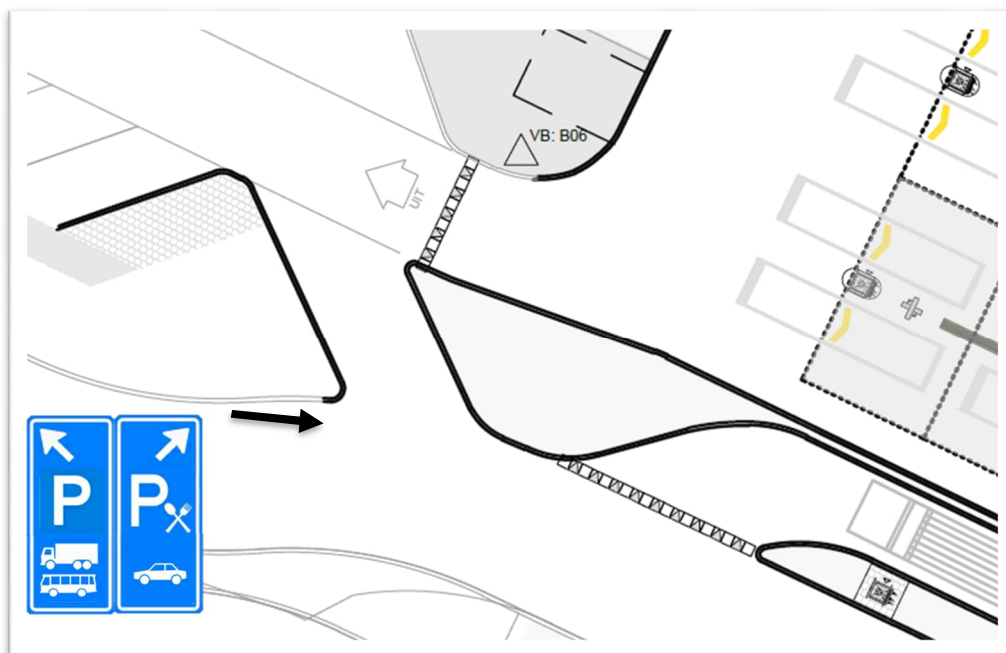
Fastned zal maatregelen moeten treffen om het laden vanaf de toevoerweg fysiek onmogelijk te maken voor alle weggebruikers. In de bijgevoegde verkeerskundige beoordeling staan enkele suggesties genoemd.



Toekomstige vrachtwagenlaadplek (rode rechthoek) naast de toevoerweg (blauwe Pijl) en de laadpaal (groene cirkel)

Voorschrift 14
Plaatsen bebording toekomstige doorsteek

Fastned zal bebording moeten plaatsen bij de toekomstige doorsteek om de

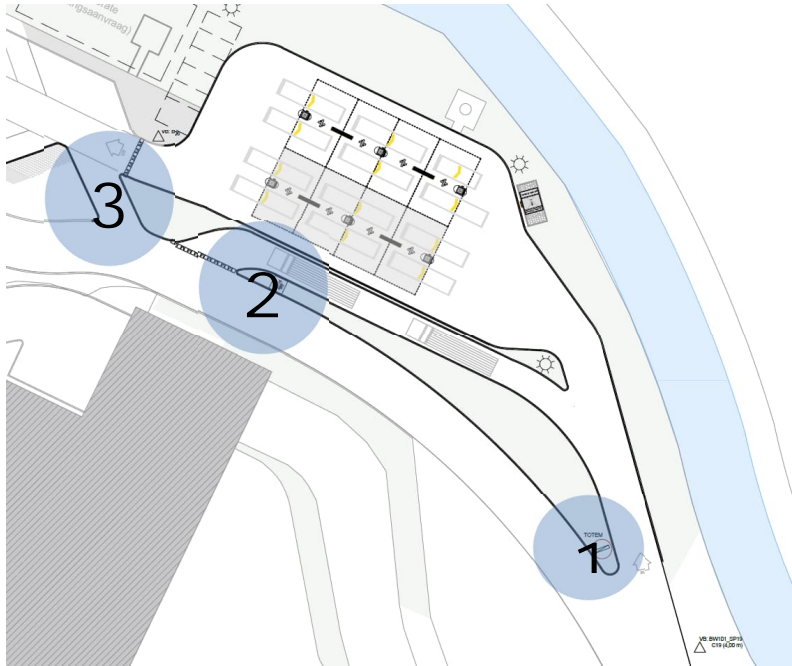




verkeersveiligheid te borgen.

Datum
29 juli 2024

Nummer
RWS-2024/28346



De locaties waar bebording aangebracht dient te worden door de vergunninghouder

Voorschrift 15

Compensatie parkeerplekken

Door de aanpassing van Fastned gaan er twee parkeerplekken verloren. Deze dienen op de voorgestelde locaties hieronder gecompenseerd te worden.



De aangewezen locaties voor de compensatie van 2 parkeerplekken.

Voorkeur: locatie 1



Bij het maken van het werk, waarvoor vergunning wordt aangevraagd, spelen in dit verband de volgende belangen een rol:

- de belangen van Rijkswaterstaat, te weten het beschermen van het waterstaatswerk en het verzekeren van een veilig en doelmatig gebruik daarvan;
- het belang van de aanvrager, te weten het aanleggen van zeven extra (elektrische) laadpunten
- belangen van derden, de onderhoudsaannemer Saaone.

Datum
29 juli 2024

Nummer
RWS-2024/28346

5. Overwegingen ten aanzien van de aanvraag

5.1. Vereiste van vergunning

Aanvraag

Fastned is voornemens om haar huidige laadstation op verzorgingsplaats Hackelaar, langs rijksweg 1 (A1) van zes (elektrische) laadplekken uit te breiden naar 13 elektrische laadplekken. Deze handeling is vergunningplichtig op grond van artikel 2 Wbr.

Regelgeving en beleid

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden en is de Wbr ingetrokken. Op grond van artikel 4.1 jo. 4.3 van de invoeringswet Omgevingswet is het oude recht van toepassing op aanvragen ingediend voor 1 januari 2024, tot het besluit op de aanvraag onherroepelijk is. Ik heb de aanvraag daarom beoordeeld op basis van de bepalingen in de Wbr.

Op onderhavige vergunning is het volgende beleidskader van toepassing:

- Kader inrichting verzorgingsplaatsen 20 februari 2019.

Op onderhavige vergunning is het volgende beleid van toepassing:

- a. de Beleidsregel voorzieningen op verzorgingsplaatsen langs Rijkswegen van 22 maart 2004 (Kennisgeving van 22 maart 2004, Staatscourant nummer 56), laatstelijk gewijzigd bij besluit van 22 december 2023 (Staatscourant 2023, nummer 32161);
- b. De Tijdelijke beleidsregel inzake de toepassing van de Wet beheer rijkswaterstaatswerken op elektrische laadpunten op verzorgingsplaatsen (hierna: Tijdelijke beleidsregel), gepubliceerd op 23 december 2022 in de Staatscourant (Stcrt. 2022, nr. 32554), laatstelijk gewijzigd bij besluit van 22 december 2023 (Staatscourant 2023, nummer 31971)

Toetsing beleid

De aanvraag van Fastned is ontvangen op 23 december 2022. Onderhavige aanvraag is getoetst aan artikel 3 van de Wbr.

Voorzieningen zijn toegestaan voor zover daarvoor op de verzorgingsplaats voldoende ruimte beschikbaar is en de voorzieningen een functionele relatie met het weggebruik hebben. Daarnaast mogen voorzieningen geen afbreuk doen aan de verkeersveiligheid en de sociale veiligheid en geen verkeersaantrekkende werking hebben.



Datum
29 juli 2024
Nummer
RWS-2024/28346

Naar aanleiding van de door Fastned aangevraagde aanpassingen is de situatie op de verzorgingsplaats Hackelaar verkeerskundig beoordeeld. Daarbij is gekeken naar de veiligheid, doelmatigheid en parkeerdruk op de verzorgingsplaats. Tevens is onderzocht of de aanpassingen van Fastned niet ten koste gaan van de groenvoorziening op de verzorgingsplaats. De uitbreiding van het laadstation beslaat enkele vierkante meters aan groen. Dat is dusdanig weinig van het totale groen, dat ik dit als ondergeschikt beschouw. Om de verkeersonveiligheid te kunnen beoordelen wordt binnen Rijkswaterstaat gewerkt met een risicomatrix als hulpmiddel. Uit de verkeerskundige beoordeling is gebleken dat de kans op een ongeval na de voorgestelde aanpassingen van Fastned klein is. Daarnaast is een ritanalyse opgesteld. Uit de ritanalyse is naar voren gekomen dat door de ingreep van Fastned twee parkeerplekken voor personenauto's worden ingenomen, die Fastned op de verzorgingsplaats zal compenseren. Ook kwamen bij de ritanalyse een aantal aandachtspunten naar voren, die uit het oogpunt van verkeersveiligheid aangepakt moeten worden.

Fastned zal op een drietal locaties binnen de verzorgingsplaats bebording moeten wijzigen en/of plaatsen. Het wijzigen en aanbrengen van de bebording is noodzakelijk om de veiligheid te borgen, de keuzemomenten voor de weggebruikers te verbeteren en om een overzichtelijker verkeerssituatie te creëren op verzorgingsplaats Hackelaar. Naast bebording is het noodzakelijk dat Fastned maatregelen treft waardoor het voor het vrachtverkeer onmogelijk is om vanaf de toevoerweg te laden bij de laadpaal. Als dit toch gebeurt zal een vrachtwagen aldaar parkeren en de toevoerweg mogelijk blokkeren, of de doorgang dusdanig beperken dat er onveilige situaties ontstaan. Het laden aan de laadpalen van Fastned moet vanaf de toevoerweg fysiek onmogelijk zijn voor alle voertuigen. Dat is een eis om de verkeersveiligheid te borgen op de verzorgingsplaats Hackelaar.

De aangevraagde locatie voor de reclame-uiting/totempaal door Fastned is niet toegestaan. In voorschrift 12 van dit besluit en in de verkeerskundige beoordeling staat een alternatieve locatie aangewezen voor de reclame-uiting/totempaal waar Fastned zich aan dient te conformeren.

Het toevoegen van zeven elektrische laadpunten aan het laadstation van Fastned is uit het oogpunt van een doelmatig gebruik van het waterstaatswerk toelaatbaar, als het veilig gebruik van het werk verzekerd blijft. Het werk is getoetst aan de beleidsregel en voldoet. Het aanpassen van de basisvoorziening elektrisch laden op verzorgingsplaats Hackelaar zoals Fastned heeft aangevraagd, brengt geen reëel verkeersveiligheidsrisico mee en kan met het stellen van voorschriften worden gerealiseerd. Er zijn geen redenen om deze vergunningaanvraag te weigeren.

6. Procedure

De voorbereiding van deze vergunning op grond van de Wbr heeft conform het gestelde in afdeling 3.4 van de Awb plaatsgevonden.



6.1. Behandeling zienswijze

Datum
29 juli 2024
Nummer
RWS-2024/28346

Het ontwerpbesluit heeft van 21 december tot en met 31 januari 2024 ter inzage gelegen in de Staatscourant. Tegen dit ontwerpbesluit is een zienswijze ingediend.

Zienswijze SNV

Van der Feltz advocaten N.V. heeft namens SNV op 31 januari 2024, aangevuld op 27 februari 2024, een zienswijze ingediend tegen het ontwerpbesluit.

SNV voert aan dat het gelijkheidsbeginsel wordt geschonden als de gevraagde vergunning aan Fastned wordt verleend (1).

De aanvraag van Fastned is - evenals die van SNV in het verleden - een combinatie van laadplekken voor personenauto's en een vrachtwagen. Dat is in strijd met het uitgangspunt dat omwille van de verkeersveiligheid, verkeersstromen voor vrachtwagens en personenauto's gescheiden moeten blijven. Bovendien gaat de aanvraag van Fastned ten koste van twee parkeerplaatsen. Dat was bij de aanvraag van SNV ook het geval. Echter, anders dan SNV mag Fastned deze parkeerplaatsen op een andere plek compenseren.

SNV voert ook aan dat de verkeersveiligheid in het geding komt als het ontwerpbesluit in stand blijft (2).

Het ontwerpbesluit maakt de verkeerssituatie op verzorgingsplaats Hackelaar nog complexer en dus verkeersonveiliger, vooral door een extra keuzemoment. Voor elektrische vrachtwagens die gebruik maken van de beoogde trucklaadplek wordt een nieuwe in- en uitrit gerealiseerd. Bovendien zal het verkeer ter plaatse van het laadstation van Fastned toenemen als de aanvraag wordt vergund.

SNV plaatst vraagtekens bij de voorgestelde 'glazen wand' tussen de toevoerweg en de nieuwe uitrit. Daarnaast wordt in het ontwerp geen rekening gehouden met de mogelijkheid dat vrachtwagens de afslag voor het truckladen missen en evenmin met de situatie waarbij meerdere vrachtwagens willen laden. Aanpassing van de bebording, maakt het voorgaande niet anders.

Ten slotte voert SNV aan dat het ontwerpbesluit in strijd is met artikel 2:4 lid 1 Awb (3).

De aanvraag van Fastned voldoet niet aan de eisen van verkeersveiligheid. De Minister heeft de verkeerskundige bezwaren weggenomen door ambtshalve voorwaarden te stellen. Bij aanvragen van SNV heeft de Minister geen suggesties gedaan ter verbetering van de verkeersveiligheid. In dat kader wijst SNV naar de beslissing op bezwaar bij verzorgingsplaats Bergh Zuid. Hoewel verkeerskundige bezwaren eenvoudig hadden kunnen worden weggenomen, was de Minister niet bereid daartoe vergunningsvoorschriften te stellen.

Mijn reactie op de ingediende zienswijze is als volgt.

(1) *schending gelijkheidsbeginsel*

Ik ben van oordeel dat het gelijkheidsbeginsel niet is geschonden, alleen al niet omdat de door SNV en Fastned aangevraagde situaties niet vergelijkbaar zijn.



aanvragen

Datum
29 juli 2024

Nummer
RWS-2024/28346

SNV heeft destijds een aanvraag ingediend voor vier vrachtwagenlaadplekken op de algemene parkeervoorziening van verzorgingsplaats Hackelaar. Die permanente laadplekken konden juridisch gezien niet meer als parkeerplekken voor vrachtwagens worden aangemerkt. Uit een zogeheten parkeerdrukmeting is naar voren gekomen dat vrachtwagenparkeerplekken herhaaldelijk een bezetting hebben van 130%. Dat is de belangrijkste reden geweest om de aanvraag van SNV af te wijzen. Fastned realiseert de aangevraagde laadplek voor vrachtwagens niet op bestaande vrachtwagenparkeerplekken. De benodigde doorsteek voor herinrichting van het laadstation doorkruist wel twee personenautoparkeerplekken, die gecompenseerd moeten worden. Personenautoparkeerplekken zijn minder overbelast en qua vormgeving gemakkelijker te compenseren.

Gescheiden verkeersstromen

De door Fastned aangevraagde laadplekken voor auto's en de aangevraagde laadplek voor een vrachtwagen zijn fysiek van elkaar gescheiden door trottoirbanden en opstaande verhardingen. Bestuurders van voertuigen zullen niet snel over deze barrières heen rijden. Alleen al niet omdat hun voertuig daardoor beschadigd raakt. In het ontwerp worden bovendien na het passeren van het keuzepunt voor auto en vrachtwagen laden, de verkeersstromen van deze twee verschillende type voertuigen gescheiden.

(2) verkeersveiligheid

Naar aanleiding van de zienswijze van SNV heb ik de verkeerssituatie die ontstaat met onderhavige aanvraag van Fastned nader beoordeeld. Mijn conclusie is wederom dat de aangevraagde uitbreiding van het laadstation van Fastned verkeersveilig kan worden ingepast. Dat licht ik als volgt toe.

Extra keuzepunt

Het klopt dat er in de door Fastned beoogde situatie een keuzepunt bijkomt. Echter, de keuze voor elektrisch laden is daarvoor al gemaakt. Er hoeft alleen nog gekozen te worden tussen de laadpunten voor personenauto's of die voor een vrachtwagen, wat geen lastige keuze is. Een juiste en overzichtelijke manier van bewegwijzering door (aangepaste) bebording bij de verschillende keuzepunten draagt bovendien bij aan de verkeersveilige inrichting. Aangezien in het verblijfsgebied extra ruimte beschikbaar komt voor (mogelijk) toenemende verkeersbewegingen met een lage snelheid, is de verwachting niet dat de verkeersveiligheid afneemt.

'Glazen wand'

Volgens voorschrift 13 moet Fastned maatregelen treffen om het laden vanaf de toevoerweg voor vrachtwagens fysiek onmogelijk te maken. Een doorzichtige wand, muur of plaat van kunststof materiaal die hoog en breed genoeg is, leent zich daar volgens de verkeersdeskundige het beste voor. Doorzichtigheid is belangrijk voor de sociale veiligheid en overzichtelijkheid van de



verzorgingsplaats. Bij een ondoorzichtige wand is vanaf het tankstation van SNV niet zichtbaar wat er bij het laadstation van Fastned gebeurt en andersom. Het plaatsen van een 'glazen wand' is overigens slechts een suggestie in de verkeerskundige beoordeling die onderdeel uitmaakt van dit besluit.

Datum
29 juli 2024
Nummer
RWS-2024/28346

Afslag missen

Er zijn nog relatief weinig elektrische vrachtwagens in Nederland. Vanuit financieel oogpunt zullen deze vrachtwagens veelal op het distributiecentrum worden opgeladen. Professionele chauffeurs van elektrische vrachtwagens zullen ruim van tevoren hebben onderzocht wanneer en op welke andere plek zij gaan laden. Op de verzorgingsplek zelf zullen de bestuurders door de voorgeschreven bebording de juiste kant op worden gestuurd. Door de goede voorbereiding is de kans op verkeerd rijden klein. Als dit onverhoopt toch gebeurt, zal vanwege de snelheid van 30 kilometer per uur hooguit blikshade ontstaan.

Meerdere vrachtwagens die willen laden

In het ontwerp is een ruimte voorzien waar zich nog twee vrachtwagens kunnen opstellen. Het is niet de verwachting dat er meer dan twee vrachtwagens zullen (willen) laden. Pas als dat meer dan vier vrachtwagens zijn, slaat het terug op de toevoerweg. De kans dat deze situatie zich voordoet is verwaarloosbaar klein.

(3) strijd met artikel 2:4 lid 1 Awb

Ik ben van oordeel dat er geen aanwijzingen zijn dat de toenmalige aanvraag van SNV voor truckoplaadpunten anders is behandeld dan die van Fastned of dat ik anderszins in strijd heb gehandeld met artikel 2:4 lid 1 van de Awb. Uit de overleggen die Shell destijds, in 2022 en begin 2023 met Rijkswaterstaat heeft gevoerd, bleek dat de aanvraag van SNV, zoals eerder gemeld, in het bijzonder negatief is beoordeeld vanwege de hoge parkeerdruk op de vrachtwagenparkeerplekken en het feit dat er vier reguliere vrachtwagenparkeerplekken verdwijnen met het aangevraagde plan. Shell heeft toen zelf besloten de aanvraag in te trekken. De bezwaarprocedure bij verzorgingsplaats Bergh-Zuid, waarnaar SNV verwijst, is ook niet vergelijkbaar met onderhavige aanvraag van Fastned. Bij beoordeling in bezwaar van de verleende vergunning aan SNV constateerde ik wat betreft de aanvraag voor Bergh-Zuid dat deze in strijd is met een aantal criteria uit het de Kennisgeving van 2022, namelijk omdat met de aanvraag nieuwe infrastructuur gecreëerd wordt, de aanvraag functioneel afbreuk doet aan de basisvoorziening benzinstation en deze niet voldoet aan de eisen van verkeersveiligheid. Dit resulteerde erin dat ik naar aanleiding van het door Fastned ingediende bezwaar gehouden was de aanvraag te weigeren. Verbinding van voorschriften aan de vergunning teneinde de strijdigheid met voormelde criteria weg te nemen was daarmee dan ook niet aan de orde.



7. Conclusie

De in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van het wegbeheer voldoende worden beschermd. Op grond van de in dit besluit opgenomen overwegingen bestaan er daarom geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning. De door SNV ingediende zienswijze brengt mij niet tot een andere conclusie.

Op dit besluit is de Crisis- en herstelwet van toepassing. Meer informatie hierover staat in onderstaande beroepsclausule onder het kopje 'Mededelingen'.

8. Ondertekening

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,
namens deze,
hoofd afdeling Vergunningverlening Rijkswaterstaat West-Nederland Noord



Datum
29 juli 2024

Nummer
RWS-2024/28346



9. Mededelingen

Datum
29 juli 2024

Nummer
RWS-2024/28346

9.1 Informatie en beroep

Voor meer informatie over dit besluit kunt u terecht bij de in deze beschikking genoemde contactpersoon. De contactgegevens staan in de zijkolom van de beschikking. De contactpersoon kan uw vragen beantwoorden en het besluit met u doornemen.

Om te bepalen of u meer informatie wilt, kunnen de volgende vragen en aandachtspunten u helpen:

- Is de inhoud van het besluit duidelijk en is helder wat het concreet voor u betekent?
- Kunt u beoordelen of het besluit inhoudelijk juist is of niet? Of heeft u behoefte aan een toelichting?
- Kloppen de gegevens over u in het besluit en heeft u alle gegevens verstrekt?

Ook wanneer u andere vragen heeft over het besluit of de procedure kunt u contact opnemen.

Crisis- en herstelwet

Op dit besluit is Afdeling 2 van hoofdstuk 1 van de Crisis- en herstelwet van toepassing. Dit betekent dat de belanghebbende in het beroepschrift de beroepsgronden gericht tegen het besluit moet opnemen. Er mag dus geen pro forma beroep worden ingesteld. Het beroep wordt niet-ontvankelijk verklaard indien de beroepsgronden niet binnen de beroepstermijn van zes weken zijn ingediend. Na afloop van de beroepstermijn kunnen beroepsgronden niet meer worden aangevuld.

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kan een ieder, gedurende een periode van zes weken vanaf de dag waarop de ontwerpvergunning ter inzage is gelegd, schriftelijk of mondeling zijn zienswijze over de ontwerpvergunning naar voren brengen. Een zienswijze moet worden gericht aan de minister van Infrastructuur en Waterstaat, t.a.v. de hoofdingenieur-directeur van Rijkswaterstaat West-Nederland Noord, Postbus 2232, 3500 GE Utrecht, onder vermelding van het zaaknummer RWSZ2022-00018796.

Dan kunt u op grond van de Algemene wet bestuursrecht beroep indienen bij de bestuursrechter. Met deze procedure legt u de zaak aan de rechter voor om te bepalen of Rijkswaterstaat het juiste besluit heeft genomen. U kunt geen beroep instellen als u geen zienswijze op het ontwerpbesluit heeft ingebracht en geen belanghebbende (rechts)persoon bent bij het besluit.

De volgende (rechts)personen kunnen vanaf 31 januari 2024 beroep instellen tegen het besluit:

- a. Belanghebbenden;
- b. Niet-belanghebbenden die tijdig een zienswijze kenbaar hebben gemaakt of redelijkerwijs niet kan worden verweten geen zienswijze te hebben ingediend.



De volgende vragen en aandachtspunten kunnen u helpen bij het opstellen van een beroepschrift:

Datum
29 juli 2024
Nummer
RWS-2024/28346

- * Wat zijn de redenen dat u het met het besluit niet eens bent?
- * Welk doel wilt u met uw beroep bereiken?
- * Is het u voldoende duidelijk wat een beroepsprocedure inhoudt en weet u of u met deze procedure uw doel kunt bereiken? Kunt u uw doel op een andere, wellicht eenvoudigere wijze bereiken?

Hoe dient u beroep in?

Om in beroep te gaan bij de bestuursrechter dient u binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt, een beroepschrift in te dienen. U kunt uw beroepschrift sturen naar de rechtbank in het gebied waar u woont. Indien u niet zelf, maar namens een bedrijf of organisatie een beroepschrift indient dan kunt u het beroepschrift sturen naar de rechtbank in het gebied waar het bedrijf of de organisatie is ingeschreven.

In het beroepschrift dient in ieder geval het volgende te staan:

- * uw naam en adres;
- * een duidelijke omschrijving van het besluit waartegen u beroep instelt (bijvoorbeeld door de datum en het kenmerk van het besluit te vermelden) en zo mogelijk een kopie van het besluit;
- * de reden waarom u beroep instelt;
- * de datum en uw handtekening.

Voor de behandeling van een beroepschrift wordt een bedrag aan griffierecht in rekening gebracht.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een beroepschrift heeft geen schorsende werking. Dat betekent dat het besluit blijft gelden in de tijd dat uw beroep in behandeling is. Als u dit niet wilt, bijvoorbeeld omdat het besluit onherstelbare gevolgen heeft voor u, dan kunt u een verzoek om voorlopige voorziening indienen. U doet dit door de Voorzieningenrechter van de rechtbank in het gebied waar u woont te vragen een voorlopige voorziening te treffen. Indien u niet zelf, maar namens een bedrijf of organisatie een voorlopige voorziening aanvraagt kunt u een voorlopige voorziening aanvragen bij de rechtbank in het gebied waar het bedrijf of de organisatie is ingeschreven. De rechtbank zal daarvoor griffierecht in rekening brengen.

Digitaal beroep of voorlopige voorziening

U kunt ook digitaal beroep instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor dient u wel te beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

9.2 Inspanningsverplichting i.v.m. mogelijke schade

De verlening van deze vergunning ontslaat de vergunninghouder niet van de plicht om de redelijkerwijs mogelijke maatregelen te nemen, teneinde te voorkomen dat het vergunningverlenende orgaan, dan wel derden, ten gevolge van het gebruikmaken van de vergunning schade lijden.



9.3 Aanwijzingen

Door of namens de beheerder kunnen met betrekking tot de werkzaamheden aanwijzingen worden gegeven ter bescherming van betrokken belangen. Aanwijzingen dienen onmiddellijk te worden opgevolgd.

Datum
29 juli 2024

Nummer
RWS-2024/28346



9.4 Overige vergunningen

Naast de in deze beschikking verleende vergunning kan, voor de handelingen, waarop de vergunning betrekking heeft, tevens vergunning en/of ontheffing vereist zijn op grond van andere wetten en/of verordeningen dan waarop deze beschikking steunt.

Datum
29 juli 2024
Nummer
RWS-2024/28346

9.5 Privaatrechtelijke toestemming

Naast de vergunning heeft u voor het gebruik van Staatsgrond en –water nog toestemming nodig van het Rijksvastgoedbedrijf (RVB). Ik wijs u erop dat het RVB aan een dergelijke privaatrechtelijke regeling nog nadere voorwaarden kan stellen, waaronder het betalen van een (marktconforme) gebruiksvergoeding. In verband hiermee is een afschrift van deze vergunning gezonden aan het Rijksvastgoedbedrijf te Den Haag, die zich met betrekking tot het gebruik van het betrokken staatseigendom schriftelijk tot u kan wenden.

9.6 Kosten van maatregelen

De kosten, voortvloeiende uit voorzieningen en maatregelen, die het vergunningverlenende orgaan zelf ten behoeve van de vergunninghouder en/of in verband met het beheer van het waterstaatswerk dient te treffen en die veroorzaakt worden door de werkzaamheden en het gebruik van het waterstaatswerk door de vergunninghouder, komen voor rekening van de vergunninghouder. Hieronder vallen onder meer de kosten, verbonden aan de door het vergunningverlenende orgaan te treffen verkeersmaatregelen en voorzieningen in het kader van opgetreden calamiteiten.

Kosten die voortvloeien uit het gebruik van deze vergunning zijn voor rekening en verantwoordelijkheid van de vergunninghouder.

9.7 Overige verplichtingen

Het werk, beheer of onderhoud mag geen gevaar of hinder voor het verkeer veroorzaken.

Bouwstoffen, materialen en materieel dienen zodanig te worden opgeslagen en geplaatst, dat geen gevaar en hinder voor het verkeer ontstaat.

Voor de aan- en afvoer van materiaal en materieel mag geen gebruik worden gemaakt van de vluchtstroken of aangrenzende (weg)bermen van de rijksweg.

Stremming van het verkeer in verband met de aanleg of het onderhoud van het werk wordt alleen toegestaan indien dit onvermijdelijk is.

Verkeersmaatregelen dienen door en op kosten van de vergunninghouder te worden getroffen.

De eventueel nodige stremming heeft de voorafgaande toestemming van het verkeersloket, bereikbaar via het e-mailadres:

verkeersloket.wnn@rws.nl

Verkeersmaatregelen aanvragen via SPIN

Voor het plannen van wegwerkzaamheden dient u gebruik te maken van het Systeem Planning en Informatie Nederland (SPIN).



Deze kunt u via www.rws.nl/spin aanvragen.

Datum
29 juli 2024

Op de werkzaamheden is de volgende richtlijn van toepassing:
Beleid en proces Werk in Uitvoering 96a / 96b -2020.

Nummer
RWS-2024/28346

De werkzaamheden vinden plaats op of nabij een autosnelweg. Daarom is de volgende CROW richtlijn van toepassing: 'Werken op autosnelwegen' - Werk in Uitvoering 96a – 2020.

De RWS richtlijnen zijn toegankelijk via:
<http://www.rws.nl/zakelijk/verkeersmanagement/>

De CROW-publicatie en het erratum zijn, tegen betaling, verkrijgbaar bij de Stichting CROW te Ede.

Verkeersmaatregelen mogen alleen worden getroffen door een geautoriseerd persoon. Deze persoon dient in het bezit te zijn van een certificaat Verkeersmaatregelen BRL 9101.

Veiligheidskleding

Degenen die zich wegens het maken en het onderhouden van het werk buiten enig voertuig op of langs de rijksweg bevinden dienen veiligheidskleding te dragen die voldoet aan:

- NEN-EN 471:2003+A1:2008, en
- de Richtlijnen en Specificaties voor Veiligheidskleding bij Wegwerkzaamheden.

9.8 Rechtsopvolging

Van de wens tot overgang van deze vergunning naar rechtsopvolgers dient binnen 4 weken mededeling worden gedaan aan het bevoegd gezag. Overgang van deze vergunning kan pas bij besluit worden geëffectueerd.

9.9 Ontheffing Reglement Verkeerstekens en Verkeersregels

Voor het gebruik van de vluchtstrook en aangrenzende (weg)bermen van de rijksweg is een door Rijkswaterstaat afgegeven ontheffing op grond van het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990 vereist.

9.10 Afschriften van het besluit

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- Rijksvastgoedbedrijf (RVB), postadres: postbus 16700, 2500 BS Den Haag, e-mailadres: postbus.rvb.divcentraal@rijksoverheid.nl;
- Handhaving WNN, e-mailadres: nmhh-droog@rws.nl;
- Verkeersloket WNN, e-mailadres: verkeersloket.wnn@rws.nl;
- Omgevingsteam, e-mailadres: omgeving-ot-wnn@rws.nl;
- Onderhoudsaannemer Saaone, e-mailadres: wbrmelding@saaone.com
- [Redacted]



Bijlage 1 Begripsbepalingen

Datum
29 juli 2024

Nummer
RWS-2024/28346

- Aanvraag: De aan deze vergunning ten grondslag liggende aanvraag.
- *As built* tekening: Tekening waarop de wijzigingen van het werk ten opzichte van het ontwerp zijn aangegeven.
- Bevoegd gezag: de minister van Infrastructuur en Waterstaat en de functionarissen die gemandateerd en gemachtigd zijn de bevoegdheden onder haar verantwoordelijkheid uit te oefenen (p/a Rijkswaterstaat West-Nederland Noord, adres: Surinamepad 90, 2035 VS Haarlem, postbus 2232, 3500 GE Utrecht).
- Beheerder: District Zuid van Rijkswaterstaat West-Nederland Noord, Postbus 2232, 3500 GE Utrecht.
- BRL 9101: Beoordelingsrichtlijn 9101; richtlijn voor de toepassing van verkeersmaatregelen bij werk in uitvoering.
- Calamiteit: ongewoon voorval of bijzondere omstandigheid waardoor schade aan het waterstaatswerk is ontstaan of dreigt te ontstaan.
- Directeur-generaal: de directeur-generaal van Rijkswaterstaat (adres: Koningskade 4; postadres: Postbus 2232, 3500 GE UTRECHT).
- Handhaving: *afdeling handhaving*, de afdeling handhaving van Rijkswaterstaat West-Nederland Noord.
- HRL: hoofdrijbaan links.
- HRR: hoofdrijbaan rechts.
- NLCS/TOLGI: Nederlandse CAD Standaard / Tekenvoorschriften Object- en lijninfrastructuur gebonden installaties. Informatie over de NLCS/TOLGI en de aanvullende Rijkswaterstaat bepalingen zijn te vinden op www.rws.nl/datacontracteisen, tabblad "CAD bestanden en –tekeningen Rijkswaterstaat".
- Ontvangstdatum aanvraag: eerste datum dat de aanvraag ontvangen is bij een bestuursorgaan.
- Pdf-formaat (pdf, *portable document format*): bestandstype inleesbaar in Adobe Reader 7.0.9 DUT.
- Richtlijnen en Specificaties voor Veiligheidskleding bij Wegwerkzaamheden: richtlijn voor veiligheidskleding, conform de Europese norm EN/471, van Rijkswaterstaat, Adviesdienst Verkeer en Vervoer, oktober 1995.
- RWS-richtlijn 2012: RWS-richtlijn voor verkeersmaatregelen bij wegwerkzaamheden op rijkswegen; te vinden via de kennisbank van het CROW.
<http://www.rws.nl/zakelijk/verkeersmanagement/>.
- TAWO: Toetsingsadvies WBR-Onderbouw.
- Het verkeersloket: het verkeersloket van het district Zuid van Rijkswaterstaat West-Nederland Noord, bereikbaar via het e-mailadres verkeersloket.wnn@rws.nl.
- Vergunninghouder: diegene die krachtens deze vergunning handelingen verricht.
- Vergunningverlening: *afdeling Vergunning*, de afdeling Vergunning van Rijkswaterstaat West-Nederland Noord, Postbus 2232, 3500 GE Utrecht.
- Werk(en): het aanleggen van zeven laadplekken.
- Werkzaamheden: het maken, aanleggen, behouden, onderhouden en opruimen van het op grond van de vergunning te behouden werk.



Bijlage 2

- Formulier 'Aanvraag Wbr- beschikking' (Vergunningaanvraag);
- Situatietekening 361. Hackelaar, 94.361_FP_A1_1-500, 21/12/2022;
- 361. Hackelaar werkzaamheden document 4.8-L;
- Prijspaal designdocument, 29/12/2022;
- Verkeerskundige beoordeling, 14 december 2023.

Datum
29 juli 2024

Nummer
RWS-2024/28346