

# **BESLUIT**

## **Omgevingsvergunning voor een wateractiviteit**

**voor het hebben en behouden van een duiker  
in primair oppervlaktewater Palembergerbeek  
in het kader van project 'Herinrichting Caumerbeek Middenloop,  
bergingsvoorziening Palembergerbeek en dam buffercomplex De Dem'  
in gemeente Heerlen**

**Zaaknummer: 2024-Z7379**

## Inhoudsopgave

1	Onderwerp aanvraag.....	3
2	Conclusie .....	3
3	Besluit.....	3
4	Ondertekening .....	4
5	Voorschriften.....	5
6	Vergunning .....	6
6.1	Samenvatting .....	6
6.2	Locatie .....	7
6.3	Vergunningplichtige handelingen .....	7
6.4	Zorgplicht .....	7
7	Toetsing.....	8
7.1	Overwegingen .....	10
7.2	Conclusie toetsing .....	11
8	Procedure en rechtsbescherming .....	11
8.1	Procedure.....	11
8.2	Rechtsbescherming.....	11
9	Mededelingen .....	12
10	Bijlagen.....	13

## BESLUIT INGEVOLGE DE OMGEVINGSWET

### 1 Onderwerp aanvraag

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 27 oktober 2020 het projectplan voor Herinrichting Caumerbeek Middenloop, bergingsvoorziening Palembergerbeek en dam buffercomplex De Dem in gemeente Heerlen vastgesteld.

Onderdeel van het project zijn de aanleg van een aantal werken waaronder de aanleg van een duiker in het primaire oppervlaktewater Palembergerbeek. Krachtens de Omgevingswet en/of de Waterschapsverordening Waterschap Limburg is hiervoor een vergunning is vereist.

Bij het opstellen van het projectplan zijn er afspraken gemaakt over het beheer en onderhoud van de duiker. Met deze vergunning worden deze afspraken publiekrechtelijk geformaliseerd.

### 2 Conclusie

Op grond van de overwegingen bestaan er geen bezwaren tegen het verlenen van de vergunning. Met het in de vergunning opnemen van voorschriften is gewaarborgd dat de te bereiken doelstellingen zoals bedoeld in artikel 1.3 van de Omgevingswet en paragraaf 1.2 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg in voldoende mate worden beschermd.

### 3 Besluit

Gelet op de bepalingen van de Omgevingswet, de uitvoeringsbesluiten behorende bij de Omgevingswet, de Omgevingsregeling, de Waterschapsverordening Waterschap Limburg, de Algemene wet bestuursrecht (Awb), Onderhoudsregeling bij Onderhoudslegger Waterschap Limburg en de overwegingen besluit het dagelijks bestuur als volgt:

- a. ambtshalve vergunning te verlenen aan Gemeente Heerlen, Postbus 1, 6400 AA Heerlen, voor:
  - het hebben en behouden van een duiker in primair oppervlaktewater Palembergerbeek, waarvoor vergunning is vereist op grond van artikel 2.13 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg;
- b. aan de vergunning voorschriften te verbinden met het oog op de in artikel 1.3 van de Omgevingswet en paragraaf 1.2 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg genoemde doelstellingen;
- c. het volgende onderdeel deel uit te laten maken van deze vergunning:
  - bijlage 1: tekening 'Herinrichting Caumerbeek Middenloop - Palemberger regenwaterbuffer - Adviesbureau Brouwers, tekeningnummer 19-020' van 15 januari 2019 (WLD0C-1663486819-357870).

#### 4 Ondertekening

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg,  
namens deze,

w.g.

W.M.K. Peereboom  
a.i. Clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving

## 5 Voorschriften

### **Voorschrift 1** *(beheer en onderhoud)*

1. De op grond van deze vergunning aanwezige werken moeten doelmatig functioneren, in goede staat van onderhoud verkeren en met zorg worden bediend.
2. Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg kan bij het onderhoud van de werken nadere aanwijzingen geven. De vergunninghouder zorgt ervoor dat gegeven aanwijzingen terstond worden opgevolgd.
3. Bij gehele of gedeeltelijke vervanging, opruiming of vernieuwing van de werken moeten de onderdelen van de bestaande werken, die geen functie meer hebben, geheel worden verwijderd, tenzij het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg schriftelijk aangeeft dit niet nodig te achten.

### **Voorschrift 2** *(calamiteiten en/of bijzondere omstandigheden)*

1. Als de vergunninghouder als gevolg van calamiteiten of bijzondere omstandigheden niet aan de vergunningvoorschriften kan voldoen, moet hij dit direct melden (tijdens kantooruren via telefoonnummer 088 88 90 100 of via het "Meldpunt Water" 0800-0341, dit nummer is 7 dagen per week en 24 uur per dag bereikbaar) en zo spoedig mogelijk schriftelijk bevestigen aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Dit kan door een e-mail te sturen naar [handhaving@waterschaplimburg.nl](mailto:handhaving@waterschaplimburg.nl).
2. Indien zich een calamiteit of bijzondere omstandigheid voordoet waardoor nadelige gevolgen voor het waterstaatswerk zijn ontstaan of dreigen te ontstaan, treft de vergunninghouder onmiddellijk de maatregelen die redelijkerwijs kunnen worden verlangd, om nadelige gevolgen voor het waterstaatswerk te voorkomen of, voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken.
3. Drijfvuil dat zich, als gevolg van de aanwezigheid van het werk, heeft verzameld moet worden verwijderd.

### **Voorschrift 3** *(beëindiging gebruik)*

1. Indien de werken waarvoor vergunning is verleend hun functie hebben verloren en aldus niet meer worden gebruikt, stelt de vergunninghouder het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg daarvan zo spoedig mogelijk schriftelijk in kennis.
2. De vergunninghouder ruimt vervolgens de werken binnen een door het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg te stellen termijn op, tenzij het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg schriftelijk aangeeft dit niet nodig te achten.
3. De vergunninghouder brengt na het opruimen het oppervlaktewater ter plaatse in een door het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg te bepalen toestand.

**Voorschrift 4** (dammen met duikers)

1. Duiker voldoet aan de volgende maatvoeringen:

Onderdeel	Beschrijving / maatvoering
Type duiker	rond
Lengte duiker	7 meter
Diameter duiker	0,6 meter
Binnen onderkant van de duiker (BOB)	Gelijk aan beekbodem ter plaatse
Materiaal	beton

2. De duiker met dam moeten worden vrijgehouden van bagger, planten of andere doorstromingsbelemmeringen.
3. De duiker is zodanig aangelegd dat deze niet kan vervormen en/of verzakken.
4. De taluds zijn niet steiler aangelegd dan 1:2.
5. De verbindingselementen tussen de duiker zijn waterdicht.
6. De in- en uitstroomvoorzieningen sluiten aan op de bestaande bodem en taluds van het oppervlaktewater.
7. Onderhoudsplichtige van de duiker is de vergunninghouder. Het onderhoud aan het oppervlaktewater, 1 meter boven- en benedenstrooms van de duiker met stuw is voor verantwoordelijkheid van de vergunninghouder.
8. De verdedigingen aan de in- en uitstroomvoorzieningen maken deel uit van de duiker.

## 6 Vergunning

### 6.1 Samenvatting

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft het projectplan voor Herinrichting Caumerbeek Middenloop, bergingsvoorziening Palembergerbeek en dam buffercomplex De Dem in gemeente Heerlen vastgesteld. Onderdeel hiervan is de aanleg van duiker. In het projectplan is aangegeven dat Gemeente Heerlen beheerder wordt van het werk.

## 6.2 Locatie

De duiker is gerealiseerd op of nabij de locatie RD-coördinaten X = 197651 en Y = 323800.



De Palembergerbeek is ter plaatse van de aangevraagde activiteiten gelegen in de gemeente Heerlen en is als primair water opgenomen in de legger van Waterschap Limburg. De Palembergerbeek heeft ter plaatse geen profiel van vrije ruimte. Het oppervlaktewater is een zeer kwetsbaar water.

## 6.3 Vergunningplichtige handelingen

Op grond van artikel 5.1 en 5.3 van de Omgevingswet is een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit van het dagelijks bestuur vereist voor het uitvoeren van handelingen in een watersysteem.

Ingevolge de Waterschapsverordening Waterschap Limburg is in dit geval vergunning vereist voor de volgende activiteit:

Het hebben en behouden van een duiker in het primaire oppervlaktewater Palembergerbeek waarvoor vergunning is vereist op grond van artikel 2.13 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg.

## 6.4 Zorgplicht

### Algemene zorgplicht

Op grond van artikel 1.3 'zorg voor een fysieke leefomgeving' van de Omgevingswet geldt er een algemene zorgplicht voor uit te voeren handelingen in het watersysteem en de bijbehorende beschermingszones, in een meanderzone en in een inundatiegebied, als ook in het door het dagelijks

bestuur aan te wijzen profiel van vrije ruimte. Deze zorgplicht geldt voor alle vergunde handelingen op basis van deze vergunning maar ook voor andere handelingen in het watersysteem en de eerder genoemde zones en gebieden. Het is aan de initiatiefnemer om al datgene te doen of na te laten waardoor aan deze algemene zorgplicht wordt voldaan.

In aanvulling op de algemene zorgplicht van de Omgevingswet kent de Waterschapsverordening een specifieke zorgplicht (zie artikel 1.12 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg).

De initiatiefnemer dient te voorkomen dat er nadelige effecten optreden in het watersysteem, inclusief de bijbehorende zones en gebieden. Onder het voorkomen van nadelige effecten voor het watersysteem wordt in ieder geval verstaan het voorkomen van:

- a. (grond)waterschaarste, (grond)wateroverlast, overstromingen of inundaties;
- b. aantasting van de bestaande staat van een waterkering;
- c. belemmering van de doorstroming in een oppervlaktewater;
- d. belemmering van de inspectie- of onderhoudswerkzaamheden aan het watersysteem, daaronder mede begrepen handelingen die de ontvangstplicht van een specie en maaisel, krachtens artikel 10.3 van de Omgevingswet, belemmeren;
- e. verslechtering van de chemische en ecologische waterkwaliteit;
- f. negatieve effecten van wegzijging of kwel op de chemische en ecologische waterkwaliteit en waterkwantiteit;
- g. verzakkingen van de bodem of uitwisseling van grondwater tussen van elkaar gescheiden watervoerende pakketten als gevolg van grondwateronttrekkingen of grondboringen;
- h. belemmering van de vervulling van maatschappelijke functies van het watersysteem; en
- i. verslechtering van de grondwaterkwaliteit.

#### Specifieke zorgplicht

Per activiteit is uitgewerkt hoe deze specifieke zorgplicht moet worden ingevuld. De invulling van de zorgplicht voor het aanbrengen en behouden van een duiker is geregeld in artikel 2.12 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg.

De zorgplicht houdt in elk geval in dat:

- a. de duikers de doorstroming van het oppervlaktewater niet mogen stremmen of belemmeren;
- b. de duikers doelmatig moeten functioneren en in goede staat van onderhoud moeten verkeren;
- c. de duikers of overkluizingen zodanig aangelegd dienen te worden dat deze niet kunnen vervormen en/of verzakken.

## **7 Toetsing**

De Waterschapsverordening Waterschap Limburg omschrijft in artikel 1.6 het toetsingskader voor een beslissing op een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit. Dit toetsingskader houdt in dat:

- a. de waterstaatswerken in stand worden gehouden conform de legger;



- b. de mogelijkheid tot vervulling van maatschappelijke functies in stand moeten blijven;
- c. de veiligheid gewaarborgd moet blijven;
- d. schade aan waterstaatswerken moet worden voorkomen; en e. de taakuitoefening van het waterschap niet wordt belemmerd.

Artikel 1.8 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg omschrijft het specifieke toetsingskader voor oppervlaktewateren voor de beslissing op een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit:

- a. activiteiten mogen geen nadelige effecten hebben voor de dimensionering van een oppervlaktewater, zoals vastgelegd in de legger, waardoor het watersysteem niet meer beantwoordt aan het doel waarvoor het is aangelegd, dan wel niet meer voldoet aan de daarvoor geldende normstelling;
- b. activiteiten mogen geen nadelige effecten hebben voor de goede werking van het watersysteem;
- c. activiteiten mogen geen nadelige effecten hebben voor het kunnen uitvoeren van onderhoud door of namens het waterschap en de bereikbaarheid van het watersysteem; en
- d. activiteiten mogen geen nadelige effecten hebben voor het watersysteem in die zin dat toekomstige capaciteitsvergroting wordt belemmerd binnen de zone van het waterstaatswerk en de bijbehorende beschermingszones, als ook in het door het dagelijks bestuur voor oppervlaktewateren aan te wijzen profiel van vrije ruimte.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de vergunningaanvraag niet verenigbaar is met de doelstellingen van de Omgevingswet, het waterbeheer en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen aan de vergunning, voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door waterstaatswerken. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Omgevingswet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerprogramma's op grond van afdeling 3.2 van de Omgevingswet en in de beleids- en uitvoeringsregels van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.

De Palembangerbeek heeft een functie zeer kwetsbaar oppervlaktewater. Het op deze functie afgestemde beheer en onderhoud mag niet nadelig worden beïnvloed door de aanwezigheid van het werk. Tevens dienen de door de werken veroorzaakte gevolgen geen nadelige invloed te hebben op deze functie en de bij deze functie behorende doelstellingen zoals die zijn omschreven in het Waterbeheerprogramma 2022-2027.

De vastgestelde normen en het beleid zijn bepalend respectievelijk richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer. De

beoordeling en de afweging of de aanleg van de in deze vergunning bedoelde werken toelaatbaar is, heeft plaatsgevonden bij het opstellen van het projectplan.

## 7.1 Overwegingen

### Beleid

De vergunning is getoetst aan de algemene beoordelingsregels van artikel 1.16 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg, t.w. beoordelingsregel omgevingsvergunning wateractiviteiten.

De vergunning is getoetst aan beleidsregel 4. aanleggen van een duiker of overkluizing in een primair en secundair oppervlaktewater.

### Toetsing wateren

Vergunning voor werken en/of activiteiten in of nabij oppervlaktewater worden, voor zover voor de betreffende activiteit geen absoluut verbod geldt, getoetst aan:

- afname bergingscapaciteit oppervlaktewater;

Aan de maatvoering van de duiker zijn voorschriften gesteld ter voorkoming van significante afname van de bergingscapaciteit.

- afname doorstroomcapaciteit oppervlaktewater;

Het doorstromingsprofiel van de duiker is afgestemd op het in het oppervlaktewater in maatgevende omstandigheden voorkomende debiet. Aan de maatvoering van de overkluizing zijn voorschriften gesteld waardoor er geen sprake is van een significante afname van de doorstroomcapaciteit (zie voorschrift 9, lid 1). Daarnaast is de duiker getoetst aan de beneden- en bovenstroomse doorstroming en voldoet met een minimale diameter van 0,6 meter.

- stabiliteit taluds;

Het talud is ingezaaid en zal niet steiler worden dan 1 : 2. Zie voorschrift 10, lid 4. Daardoor is de stabiliteit van de taluds geborgd.

- negatief effect op waterkwaliteit;

De gekozen materialen hebben geen significant negatief effect op de waterkwaliteit, aangezien deze niet uitlogen.

- negatief effect op ecologie;

De lengte van de duiker is 7 meter, de diameter 0,6 meter en vormt geen significante belemmering voor de ecologische passeerbaarheid. In droge perioden kan de duiker functioneren als faunapassage.

- mogelijkheid van doelmatig onderhoud oppervlaktewater;

De duiker mag geen belemmering vormen voor het onderhoud van het oppervlaktewater en de overkluizing zelf dient door de vergunninghouder vrij te worden gehouden van bagger, planten of andere doorstromingsbelemmeringen (zie voorschrift 10, lid 5 en 8).

Het onderhoudspad is ter plaatse van de duiker goed bereikbaar en vormt daarom geen belemmering voor het uitvoeren van onderhoudswerkzaamheden door het Waterschap.

Daarnaast is de vergunninghouder onderhoudsplichtige van de duiker waarmee het onderhoud van oppervlaktewater Palembergerbeek is gewaarborgd.

- toekomstige ontwikkelingen / verbeteringen watersysteem.

De duiker is aangelegd in het kader van het project 'Herinrichting Caumerbeek Middenloop, bergingsvoorziening Palembergerbeek en dam buffercomplex De Dem in gemeente Heerlen'. Er zijn verder geen toekomstige werkzaamheden in deze watergang gepland.

## 7.2 Conclusie toetsing

Het belang van de vergunninghouder bij het verkrijgen van een vergunning is afgewogen tegen de waterhuishoudkundige belangen die door de Omgevingswet en de Waterschapsverordening Waterschap Limburg worden beschermd.

De in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van het waterbeheer voldoende worden beschermd. Op grond van de overwegingen bestaan er geen bezwaren tegen het verlenen van de ambtshalve vergunning.

## 8 Procedure en rechtsbescherming

### 8.1 Procedure

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 27 oktober 2020 de het projectplan 'Herinrichting Caumerbeek Middenloop, bergingsvoorziening Palembergerbeek en dam buffercomplex De Dem in gemeente Heerlen' vastgesteld. De hieruit voortvloeiende mbtshalve vergunning is geregistreerd nummer 2024-Z7379.

De voorbereiding van deze vergunning op grond van de Omgevingswet heeft conform het gestelde in afdeling 4.1.2 van de Awb plaatsgevonden.

### 8.2 Rechtsbescherming

#### Bezwaar

Op grond van de Awb kunnen belanghebbenden, gedurende een periode van zes weken vanaf de dag na bekendmaking van de vergunning middels toezending daarvan aan de aanvrager, tegen deze vergunning een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC te Roermond.

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en bevat tenminste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht (bijvoorbeeld de vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het bezwaar.

Deze vergunning treedt in werking vanaf de dag na bekendmaking. Op grond van artikel 6:16 van de Awb schorst het indienen van bezwaar de werking van dit besluit niet. Gelet hierop kan, indien tegen dit besluit bezwaar wordt aangetekend, gedurende de bezwaartermijn tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de rechtbank. De voorzieningenrechter kan dan uitspreken dat de werking van het besluit wordt opgeschort.

Het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening moet worden gericht aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Limburg, sector bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ te Roermond. Voor het treffen van een voorlopige voorziening is een griffierecht verschuldigd.

Het verzoekschrift dient te zijn ondertekend en bevat tenminste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het verzoek is gericht (bijvoorbeeld onder vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het verzoek;
- e. een afschrift van het ingediende bezwaarschrift.

U kunt ook digitaal een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij genoemde rechtbank via <https://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Wij verzoeken u in het voorkomende geval vriendelijk om een afschrift van het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening toe te zenden aan dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. U kunt dit afschrift ook per e-mail doorsturen naar [vergunningen@waterschaplimburg.nl](mailto:vergunningen@waterschaplimburg.nl).

## 9 Mededelingen

### *Voorkomen van schade*

De vergunninghouder moet redelijkerwijs alle mogelijke maatregelen treffen, om te voorkomen dat het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg, dan wel derden, schade lijden ten gevolge van het gebruik van deze vergunning.

### *Waterstaatkundig belang*

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg kan de vergunning en de daaraan verbonden voorschriften en beperkingen wijzigen, aanvullen of geheel of gedeeltelijk intrekken wanneer dit op

grond van een waterstaatkundig belang noodzakelijk is zoals bedoeld in artikel 5.39 en artikel 5.40 van de Omgevingswet. Indien dit tot gevolg heeft dat de vergunninghouder daardoor het aanwezige werk moet aanpassen of verwijderen, zal de vergunninghouder dit moeten doen. Hierbij bestaat een recht op schadevergoeding, voor zover deze schade redelijkerwijs niet of niet geheel te zijnen laste behoort te blijven en voor zover de vergoeding niet of niet voldoende anderszins is verzekerd, zoals bedoeld in artikel 13.3 van de Omgevingswet.

#### *Overige beperkingen*

Dit besluit vrijwaart u niet van privaatrechtelijke beperkingen (zoals erfdiensbaarheden en eigendomsrechten) en van bepalingen/voorschriften van andere wetten, verordeningen en dergelijke die eventueel ook van toepassing zijn op uw werkzaamheden/handelen.

#### *Adreswijziging en rechtsopvolging*

1. De vergunninghouder moet een adreswijziging binnen 4 weken schriftelijk melden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.
2. Een vergunning geldt tevens voor de rechtsopvolger van de vergunninghouder. De rechtsopvolger van de vergunninghouder doet binnen 4 weken nadat de vergunning voor hem is gaan gelden, daarvan mededeling aan het bevoegd gezag.

## **10 Bijlagen**

Bijlage behorende bij vergunning met kenmerk 2024-Z7379:

- bijlage 1: tekening 'Herinrichting Caumerbeek Middenloop - Palemberger regenwaterbuffer - Adviesbureau Brouwers, tekeningnummer 19-020' van 15 januari 2019 (WLDOC-1663486819-357870).