

Besluit Verlenen ontheffing

Datum
29 juli 2024

Zaaknummer
2023-008011

Onderwerp
Wet natuurbescherming -
soortbescherming

Inlichtingen bij
Provincieloket
026 359 99 99
post@gelderland.nl

Blad
1 van 17

Stichting Steengroeve Theater Winterswijk
T.a.v. [REDACTED]
Haitsma Mulierweg 11
7101 BX WINTERSWIJK

Locatie
Steengroeveweg 50 te Winterswijk

Gemeente
Winterswijk

Activiteit
Steengroevetheater

Beste [REDACTED],

Hierbij ontvangt u een definitief besluit over bovengenoemde aanvraag.

De bijlagen zijn onderdeel van dit besluit

Bijlage 1 bevat een toelichting op ons besluit. Ook zijn de voorschriften van deze ontheffing beschreven in bijlage 1. In bijlage 2 is een kaart van het projectgebied opgenomen. Neem alle bijlagen goed door.

Definitief besluit

Wij verlenen u deze ontheffing.

U ontvangt nu het definitieve besluit. Wij publiceren dit besluit op www.overheid.nl. Diegenen die een zienswijze hebben ingediend en andere belanghebbenden kunnen in beroep gaan tegen het besluit.

Wet natuurbescherming en de Omgevingswet

De oorspronkelijke ontheffingsaanvraag is ingediend volgens de Wet natuurbescherming (Wnb) en conform het overgangsrecht van de Omgevingswet is het besluit genomen onder deze wetgeving. Een onherroepelijke ontheffing van een verbod ter bescherming van soorten geldt als een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit, zoals bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, onder g, van de Omgevingswet.

Markt 11 | 6811 CG Arnhem
Postbus 9090 | 6800 GX Arnhem

026 359 99 99
post@gelderland.nl
www.gelderland.nl

BNG Bank Den Haag
NL74BNGH0285010824
BIC-code BNG Bank: BNGHNL2G

Btw-nummer: NL001825100.B03
KvK-nummer: 51468751

 provincie
Gelderland

Datum

29 juli 2024

Zaaknummer

2023-008011

Blad

2 van 17

Indien de procedure voor het verlenen van de ontheffing nog niet is afgerond, blijft het oude recht van toepassing tot het besluit onherroepelijk is. Dit geldt ook in het geval van een ingediende wijzigingsaanvraag vóór 1 januari 2024. Het oude recht blijft van toepassing wanneer er tegen het besluit beroep openstaat, of indien het besluit van kracht is en er geen mogelijkheid tot beroep meer openstaat. Dit volgt uit artikel 2.9, eerste lid van de Aanvullingswet natuur Omgevingswet.

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024 vallen eventuele vervolgaanvragen die zijn ingediend na deze datum, zoals wijzigingsverzoeken, onder de Omgevingswet en zullen op basis daarvan beoordeeld worden.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op [gelderland.nl](https://www.gelderland.nl). U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Martine Jongman
Teammanager Vergunningverlening

Bijlagen

- Bijlage 1 – Toelichting besluit
- Bijlage 2 – Kaart projectgebied

Beroep

Diegenen die een zienswijze hebben ingediend en andere belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd hiertegen een beroepschrift indienen bij de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem). Zij die partij zijn in de hoofdzaak kunnen bij de

Datum

29 juli 2024

Zaaknummer

2023-008011

Blad

3 van 17

voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem) een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen.

Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid digitaal beroep of een verzoek om een voorlopige voorziening in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl.

Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Gelderland via telefoonnummer (088) 361 2000 of op www.rechtspraak.nl.

BIJLAGE 1 – TOELICHTING BESLUIT

Beslissing van GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND op het verzoek van Stichting Steengroeve Theater Winterswijk, Haitsma Mulierweg 11, 7101 BX Winterswijk, hierna te noemen de aanvrager, van 1 juni 2023 om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming, hierna de Wnb.

De opbouw van deze beslissing is als volgt:

- Allereerst worden de ingediende *aanvraag en het procesverloop* toegelicht;
- Daarna volgt het *besluit* met inbegrip van de voorschriften;
- Onder het kopje *beoordeling* wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- Onder het kopje *zienswijzen* worden de binnengekomen zienswijzen behandeld;
- De beslissing wordt afgesloten met een *conclusie en overige verplichtingen*.

AANVRAAG EN PROCESVERLOOP

Op 1 juni 2023 ontvingen wij een aanvraag van Stichting Steengroeve Theater Winterswijk voor een ontheffing in het kader van hoofdstuk 3 van de Wnb voor het tijdelijk verplaatsen van kamsalamander, poelkikker en rugstreeppad.

De ontheffing wordt aangevraagd op basis van het in de wet genoemde belang ter bescherming van wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats.

De aanvraag maakt deel uit van deze ontheffing.

Er is voor de aangevraagde activiteit eerder een ontheffing Wnb verleend voor kamsalamander en rugstreeppad. Deze ontheffing met zaaknummer 2017-013639 is verleend op 1 mei 2018 en was geldig tot 31 december 2022. De aanvrager heeft verzocht om de ontheffing te verlengen en tevens poelkikker toe te voegen aan de ontheffing. Aangezien de ontheffing al was verlopen op het moment dat dit verzoek bij ons is ingediend, kan deze niet meer worden verlengd en gewijzigd. Wij behandelen het verzoek dan ook als een nieuwe ontheffingsaanvraag.

Er wordt geen gebruik gemaakt van een gedragscode.

Deze aanvraag is nog niet getoetst aan het gebiedendeel zoals neergelegd in hoofdstuk 2 van de Wet natuurbescherming. Naar aanleiding van de uitspraak 'Porthos' van 2 november 2022 (ECLI:NL:RVS:2022:3159) mag de zogenoemde partiële bouwvrijstelling niet langer toegepast worden, waardoor effecten van stikstofdepositie als gevolg van de aanlegfase niet langer vergunningvrij zijn. Mogelijk zijn er door de activiteit / werkzaamheden ook effecten (van stikstof) op een Natura 2000-gebied en is hier ook een vergunning Wnb voor nodig. Indien dit het geval is, dient de aanvrager deze ook bij de provincie aan te vragen. Voor meer informatie over stikstof kunt u de website van BIJ12 (www.bij12.nl) het onderwerp "Stikstof en Natura 2000" raadplegen.

Op deze aanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

Het ontwerpbesluit heeft gedurende zes weken ter inzage gelegen. Binnen deze termijn zijn zienswijzen binnengekomen.

BESLUIT

Gedeputeerde Staten van Gelderland

HEBBEN BESLOTEN

gelet op artikel 3.8 lid 1 en lid 5 van de Wet natuurbescherming

ONTHEFFING TE VERLENEN

aan Stichting Steengroeve Theater Winterswijk, Haitsma Mulierweg 11, 7101 BX Winterswijk;

voor de soorten, verbodsbepalingen en het wettelijke belang zoals weergegeven in tabel 1

Tabel 1 Soorten, verboden en belang

Soort	Verbod		Belang
Kamsalamander (<i>Triturus cristatus</i>)	Artikel 3.5 lid 1	Het opzettelijk doden of vangen	A
	Artikel 3.5 lid 2	Het opzettelijk verstoren	
	Artikel 3.5 lid 3	Het opzettelijk vernielen of rapen van eieren van dieren	
Poelkikker (<i>Pelophylax lessonae</i>)	Artikel 3.5 lid 3	Het opzettelijk vernielen of rapen van eieren van dieren	
Rugstreeppad (<i>Epidalea calamita</i>)	Artikel 3.5 lid 4	Het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen	
	Artikel 3.6 lid 2	Het onder zich hebben of vervoeren	
	Artikel 3.34 lid 1	Het uitzetten van dieren of eieren van dieren	

Belang:

A. Artikel 3.8 lid 5b onder 1 van de Wnb: in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats.

Aan deze ontheffing zijn op grond van artikel 5.3 van de Wet natuurbescherming de volgende voorschriften verbonden:

Algemene voorschriften

- De ontheffing geldt voor het gebied zoals aangegeven op de kaart in figuur 1 van bijlage 2.
- De werkzaamheden moeten uiterlijk 31 december 2029 zijn uitgevoerd¹.
- De ontheffing geldt uitsluitend voor de soorten, verboden en het belang zoals weergegeven in tabel 1.
- De ontheffinghouder dient direct contact op te nemen met de provincie Gelderland indien er verbodsbepalingen worden overtreden, waarvoor geen ontheffing is verleend. Dit kan het geval zijn als er negatieve effecten optreden op soorten waarvoor geen ontheffing is verleend of als er onverwachte negatieve effecten van de activiteiten optreden. Dit kan via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2023-008011.

¹ Indien de werkzaamheden nog niet zijn afgerond op de genoemde einddatum, dient minimaal 26 weken vóór de einddatum een verlenging te worden aangevraagd via e-mailadres post@gelderland.nl onder vermelding van het zaaknummer.

Datum

29 juli 2024

Zaaknummer

2023-008011

Blad

6 van 17

5. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder blijft verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
6. De in voorschrift 5 genoemde (rechts-)personen beschikken op de plaats waar de activiteiten van de ontheffing worden uitgevoerd over een (digitale) kopie van deze ontheffing, en tonen deze op verzoek aan de daartoe bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.
7. De in voorschrift 5 genoemde (rechts-)personen zijn op de hoogte van de inhoud en het doel van deze ontheffing en de daaraan verbonden voorschriften, zodanig dat zij daar ook invulling en uitvoering aan kunnen geven.
8. Indien de ontheffinghouder de ontheffing in zijn geheel wil overdragen dan dient voor deze naamswijziging toestemming te worden gevraagd bij de provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2023-008011.
9. Minimaal twee weken voor aanvang van de werkzaamheden waardoor verbodsbepalingen worden overtreden moet melding worden gedaan van de datum van start van de werkzaamheden bij de provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2023-008011.
10. De voorgenomen activiteiten dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige² op het gebied van de kamsalamander, poelkikker en rugstreeppad.
11. Minimaal twee weken voor aanvang van de activiteiten waardoor verbodsbepalingen worden overtreden wordt door de ontheffinghouder een ondertekende opdrachtbevestiging van de ecologische begeleiding verstrekt aan de provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2023-008011. In de opdrachtbevestiging dient een omschrijving van de ecologische begeleiding, de naam en het telefoonnummer van de ecologisch deskundige te worden vermeld.
12. Vanaf het moment dat versturende activiteiten plaatsvinden is de ontheffinghouder ervoor verantwoordelijk dat de ecologisch deskundige tijdens de ecologische begeleiding alle bevindingen bijhoudt in een logboek. In het logboek wordt vermeld op welke data de deskundige aanwezig was, welke werkzaamheden zijn uitgevoerd en begeleid, en hoeveel exemplaren en verblijfplaatsen van welke beschermde soorten op welke locatie zijn waargenomen en waar de gevangen dieren zijn uitgezet. Tevens dienen er duidelijke foto's van de activiteiten te worden opgenomen in het logboek. Het logboek moet altijd aanwezig zijn op de locatie en wordt door de ontheffinghouder op verzoek van een toezichthouder direct overhandigd.

² De provincie Gelderland verstaat onder een deskundige een persoon die voor de situatie, habitats en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en ((soort)specifieke) ecologische kennis heeft. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO-, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus.

Met betrekking tot soorten of specifieke soorten kan als deskundige ook iemand worden aangemerkt die:

- op MBO-niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of -bescherming.

13. Het logboek wordt jaarlijks door de ontheffinghouder uiterlijk twee weken na afronding van de activiteiten waarbij ecologische begeleiding nodig was aan de provincie Gelderland verstrekt via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van zaaknummer 2023-008011.
14. Alle maatregelen zoals genoemd onder het kopje '*In de aanvraag beschreven preventieve maatregelen om effecten te voorkomen*' dienen te worden uitgevoerd.

BEOORDELING VAN DE AANVRAAG

Project

In de aanvraag beschreven project

Jaarlijks wordt in augustus gedurende een week het Steengroeven Theater gehouden. Voor maximaal 250 bezoekers per avond is er vanaf 17.00 uur een diner-arrangement in de groeve. Vanaf ongeveer 19.00 uur tot ongeveer 01.00 uur is het terrein geopend voor de rest van het publiek. Per avond worden maximaal 3.000 bezoekers toegelaten. Het aantal musici en overig personeel is ongeveer 250 per avond. Voor de opbouw wordt 1,5 week uitgetrokken en het afbreken is normaliter binnen een week afgerond.

Het terrein bestaat uit een parkeerterrein, evenemententerrein, evacuatieterrein en ontsluitingswegen. Op het evenemententerrein worden naast het theaterpodium drie tribunes opgebouwd. Verder komen er horeca- en toiletvoorzieningen. Het geluidsniveau van de voorstelling is gelijk aan de voorgaande theaterproducties. In de voorstelling wordt geen vuurwerk de lucht ingeschoten.

Het parkeerterrein wordt gedurende de vier avonden waarin de theatervoorstellingen worden gegeven gebruikt voor het parkeren van fietsen, auto's en andere motorvoertuigen. Verkeersregelaars zullen er zorg voor dragen dat bezoekers hier hun vervoermiddel kunnen stallen. De inrichting van het terrein bestaat uit een afbakening van het terrein met linten en het aanbrengen van verlichting.

Het evacuatieterrein is bedoeld als evacuatiezone waar het publiek zich bij calamiteiten moet verzamelen. Dit terreindeel wordt verder niet gebruikt tijdens de voorstellingen.

De entree van het evenemententerrein voor het publiek vindt plaats via het pad tussen de middelste groeve, waar de voorstellingen worden opgevoerd, en de oostelijke groeve. Dit pad kan, basis van afgelopen jaren, ook als calamiteitenroute gebruikt worden. De aan- en afvoer van materialen zal plaatsvinden over de weg langs de westrand van de middelste steengroeven, langs de bedrijfspanen van Sibelco, richting de Steengroeveweg. Deze weg kan ook als alternatieve calamiteitenroute gebruikt worden.

In de aanvraag beschreven ecologische waarden en de effecten van het project op deze waarden

Vleermuizen

De randen van het plangebied zijn geschikt als foerageergebied voor diverse vleermuissoorten. Tijdens de uitvoering van de theatervoorstellingen kan er, door gebruik van kunstlicht, tijdelijke sprake zijn van verstoring van foerageergebied en vliegroutes.

Oehoe

In de groeve ten oosten van het plangebied is een nestlocatie van de oehoe aanwezig. Deze locatie kan zich binnen de invloedssfeer van de activiteiten bevinden. Door het treffen van preventieve maatregelen en aangezien de voorstelling plaatsvindt in augustus, als het nest van de oehoe reeds verlaten is, zijn negatieve effecten uitgesloten.

Kamsalamander/poelkikker

Het plangebied is mogelijk in gebruik als landhabitat voor de kamsalamander en poelkikker. Tijdens het veldbezoek waren de aanwezige (tijdelijke) plasjes / karresporen volledig opgedroogd. Deze (tijdelijke) wateren zijn, mede door het ontbreken van watervegetatie voor de afzet van de eitjes, ongeschikt als voortplantingswater voor de kamsalamander en poelkikker. Het voorkomen van eieren en/of larven is uitgesloten. Gedurende het festival worden delen van de groeve en de toegangspaden gebruikt voor het plaatsen van objecten en door bezoekers. Hierdoor is een tijdelijk negatief effect op het landhabitat niet uit te sluiten en kunnen kamsalamanders en poelkikkers worden doodgetrapt.

Rugstreeppad

Het plangebied is in gebruik als landhabitat voor de rugstreeppad. Tijdens het veldbezoek waren de aanwezige (tijdelijke) plasjes / karresporen volledig opgedroogd en ongeschikt als voortplantingswater. Het is niet uit te sluiten dat na langdurige regenval er lokaal weer (tijdelijke) ondiepe plasjes aanwezig zijn welke potentieel als voortplantingswater gebruikt kunnen worden. De voortplantingsperiode van de rugstreeppad loopt normaal van 15 april tot 1 augustus. De activiteiten vinden begin augustus plaats, dus grotendeels na de voortplantingsperiode. Ten tijde van de geplande activiteiten is verstoring van voortplantingswateren van de rugstreeppad echter niet volledig uit te sluiten. Daarnaast kan een tijdelijk negatief effect op het landhabitat verwacht worden en kunnen rugstreeppadden worden doodgetrapt doordat gedurende het festival delen van de groeve en de toegangspaden worden gebruikt voor het plaatsen van objecten en door bezoekers.

Hazelworm/Levendbarende hagedis

In de omgeving van het plangebied zijn waarnemingen bekend van hazelworm en levendbarende hagedis. Het plangebied is, door het ontbreken van schrale, zonbeschenen vegetaties met heidestruiken en lage struiken, ongeschikt als leefgebied voor de hazelworm en levendbarende hagedis. Enkele aan het plangebied grenzende groevewanden en deels de vegetatie langs het publiekspad zijn marginaal geschikt als leefgebied voor beide reptielensoorten. Negatieve effecten op hazelworm en levendbarende hagedis zijn uitgesloten.

Preventieve maatregelen

Effecten op vleermuizen worden voorkomen door:

- Kunstlicht niet te richten op bosschages en de bosranden van de Willinks Weust en bij de Willinkbeek.
- De armaturen naar beneden te richten zodat er geen sprake kan zijn van strooilicht.
- Indien mogelijk gebruik te maken van vleermuisvriendelijke verlichting (amberkleurige LED-verlichting).
- Vrijwel direct na afloop van de voorstellingen wordt de verlichting uitgeschakeld. Dit geldt dan met name voor de tijdelijke verlichting langs de looproutes en bij de parkeerplaatsen.

Effecten op de Oehoe worden voorkomen door de volgende preventieve maatregelen te nemen:

- Het pad waarover het publiek loopt tussen de twee groeves is zodanig aangepast, waaronder de aanleg van een houten (kijk)scherp en een wallichaam met begroeiing, zodat eventuele verstoring van de Oehoe, die in de oostelijke groeve zit, tot een minimum wordt beperkt.
- In de voorstelling wordt geen vuurwerk de lucht in geschoten.
- Het geluidsniveau van de voorstelling is gelijk aan de voorgaande theaterproducties.
- Er wordt voorkomen dat tijdens de voorstellingen mensen het broedgebied van de Oehoe en het omliggende bos inlopen. Hier wordt tijdens de voorstellingen streng op toegezien.

Effecten op de kamsalamander, poelkikker en rugstreeppad worden voorkomen door de volgende preventieve maatregelen te nemen:

- Voordat het evenemententerrein wordt ingericht wordt gecontroleerd of er in het plangebied ondiepe plasjes aanwezig zijn waarin eisnoeren en/of larven van de rugstreeppad voorkomen. Als dat het geval is dan worden de eisnoeren en/of larven overgezet naar het plasje langs de noordwestzijde van het plangebied. Het voorkomen van eieren en/of larven van andere aangetroffen amfibieënsoorten, waaronder kamsalamander en poelkikker, in deze tijdelijke plasjes is uit te sluiten. Eventueel aanwezige adulte dieren worden opgepakt en in een emmer verzameld en vervolgens op voldoende afstand van het evenemententerrein weer uitgezet.
- De aanwezige kalkstenen worden voordat het evenemententerrein wordt ingericht verwijderd, waardoor dit terreindeel ongeschikt wordt als landhabitat. Buiten het evenemententerrein blijven voldoende geschikte schuilplaatsen voor de rugstreeppad en andere amfibieën voorhanden.
- Tegen het einde van de voorstellingen wordt het toegangspad met behulp van een zaklantaarn afgezocht naar rugstreeppadden. Aangetroffen rugstreeppadden en eventueel andere amfibieën worden opgepakt en in een emmer verzameld en vervolgens op voldoende afstand van het evenemententerrein weer uitgezet. Dit om te voorkomen dat het publiek na afloop van de voorstellingen de amfibieën vertrapt.

Mitigerende maatregelen

Er worden alleen preventieve maatregelen genomen om negatieve effecten op de populaties van kamsalamander, poelkikker en rugstreeppad te voorkomen. Na afronding van het evenement is het gebied weer beschikbaar voor genoemde soorten.

Beoordelingskader

Tabel 2 geeft een overzicht weer van de relevante aspecten waarop getoetst is in het kader van de Wnb.

Tabel 2 Beoordeling van het toetsingskader

Toetsingskader	Beoordeling
Er is voldoende onderzoek uitgevoerd naar alle mogelijk voorkomende soortgroepen en alleen op de aangevraagde soorten treedt een effect op door het project. Toelichting: In 2022 is een quick scan (literatuuronderzoek en een eenmalig veldbezoek) uitgevoerd als actualisatie van de eerdere natuurtoets die ten grondslag lag aan de ontheffing Wnb uit 2018. De conclusies uit deze quick scan zijn op hoofdlijnen vergelijkbaar, alleen is beoordeeld dat ook voor de poelkikker negatieve effecten niet kunnen worden uitgesloten. Andere beschermde soorten zijn niet aangetroffen of worden vanwege het ontbreken van geschikte groeiplaatsen of habitat niet verwacht.	Ja
Het onderzoek naar de aangevraagde soorten is door deskundigen uitgevoerd en door ons als voldoende beoordeeld.	Ja
De negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden worden met de voorgeschreven maatregelen voldoende gemitigeerd en gecompenseerd. Toelichting: Door het nemen van de voorgestelde preventieve maatregelen worden slachtoffers onder kamsalamander, poelkikker en rugstreeppad voorkomen. Omdat het evenement plaatsvindt buiten kwetsbare periodes van genoemde soorten en het plangebied na afronding van het evenement weer beschikbaar	Ja

Datum

29 juli 2024

Zaaknummer

2023-008011

Blad

10 van 17

is, gaan wij ermee akkoord dat er geen (tijdelijke) alternatieve verblijfplaatsen worden gerealiseerd.	
De alternatieve locaties, werkwijze, inrichting en planning zijn voldoende afgewogen en er is geen bevredigend alternatief. Toelichting: Het evenement vindt al een aantal jaren plaats op deze locatie. Er zijn geen andere vergelijkbare locaties te vinden. Daarnaast is de periode waarin het plaatsvindt buiten de gevoelige periode voor de meeste beschermde soorten. Daarnaast is de uitvoering afgestemd op de locatie en de voorkomende soorten ter plaatse.	Ja
Het wettelijk belang waarvoor is aangevraagd zoals aangegeven in tabel 1 is van toepassing en voldoende onderbouwd. Toelichting: Door het nemen van de voorgestelde preventieve maatregelen worden slachtoffers onder kamsalamander, poelkikker en rugstreeppad voorkomen. Daarom stemmen wij in met het belang ter bescherming van de wilde flora en fauna, of in het belang van de instandhouding van natuurlijke habitats.	Ja
De lokale staat van instandhouding van de aangevraagde soorten blijft gewaarborgd door het nemen van de voorgeschreven maatregelen. Toelichting: Door de voorgestelde preventieve maatregelen worden negatieve effecten voor kamsalamander, poelkikker en rugstreeppad tot een minimum beperkt en worden slachtoffers voorkomen. Als het evenement is afgelopen en het terrein weer is opgeruimd, dan kunnen de genoemde soorten weer gebruik maken van het plangebied.	Ja

Op basis van het voorgaande hebben wij bepaald voor welke (aangevraagde) soorten welke verbodsbepalingen worden overtreden. Deze zijn weergegeven in tabel 1. Voor deze soorten en verboden wordt de ontheffing verleend. Dit wijkt af van de aangevraagde verboden. Omdat er mogelijke sprake is van tijdelijke aantasting van landhabitat van kamsalamander, poelkikker en rugstreeppad en voortplantingshabitat van de rugstreeppad, wordt aanvullend ook ontheffing verleend op grond van artikel 3.5 lid 4 voor het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van kamsalamander, poelkikker en rugstreeppad. Omdat gevangen dieren elders worden uitgezet, wordt tevens ontheffing verleend voor artikel 3.34 lid 1 voor het uitzetten van dieren of eieren.

Zienswijzen

Zienswijze van appellant 1, gedateerd 14 maart 2024

Appellant heeft naar aanleiding van de tekstpassage op pagina 3 van het ontwerpbesluit vragen gesteld of het steengroevetheater een Aerius-berekening heeft gemaakt en of er al een vergunning is aangevraagd. Ook wordt gevraagd naar de betekenis en waarde van de stikstofanalyse uit 2022 door LBP/Sight in relatie tot de Porthos-uitspraak.

Reactie op zienswijze

Dit besluit heeft alleen betrekking op hoofdstuk 3 van de Wnb en is aangevraagd voor kamsalamander, poelkikker en rugstreeppad. De aanvraag heeft geen betrekking op stikstofdepositie, zodat dat aspect in deze procedure buiten beschouwing kan worden gelaten. De tekst die gaat over stikstofdepositie is ter informatie opgenomen in het besluit. Indien door de

activiteit / werkzaamheden ook effecten (van stikstof) op een Natura 2000-gebied optreden, dan is een omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit nodig.

Zienswijze namens meerdere appellanten, gedateerd 3 april 2024

1. Appellanten zijn van mening dat er te weinig onderzoek is gedaan naar de aanwezigheid van andere soorten in het betreffende gebied en het naastgelegen natuurgebied. Diverse vogelsoorten worden niet genoemd in de ontheffing, terwijl er in de nabijheid van de groeve nestlocaties bekend zijn. In de zienswijze worden de volgende soorten genoemd: sperwer, torenvalk en rode wouw.
2. Volgens appellanten duurt het evenement niet 1 week maar 5 weken, namelijk 2 weken voor opbouw en 2 weken voor afbouw, 1 week met 5 theatervoorstellingen inclusief generale repetitie. Hierdoor is de beoordeling met betrekking tot tijdelijk verstoring onjuist.
3. Het ontwerpbesluit gaat niet in op het geluidsniveau veroorzaakt door de theaterproductie anders dan te vermelden dat het geluid van de voorstelling gelijk is aan de voorgaande theaterproducties. Volgens appellant is dit nietszeggend over het optredende geluidsniveau dat bij overschrijding van de grenswaarden kan leiden tot negatieve effecten op de fauna in en om het Natura 2000-gebied Willinks Weust als ook op de levenskwaliteit van omwonenden.
4. In het doorgaans donkere gebied zijn vele soorten aanwezig die gevoelig zijn voor lichtverstoring. Het kunstlicht zal foerageergebied en vliegroutes verstoren van nachtdieren zoals vleermuizen, oehoe en andere uilensoorten, waardoor niet uit te sluiten is dat deze soorten ondanks de tijdelijke aard van het evenement definitief zullen verdwijnen uit het Natura 2000 gebied en de groeves. Volgens appellanten was het natuurgebied Willinks Weust tijdens de voorstelling van 2023 compleet verlicht tot aan de woning van omwonenden. Wie gaat er op toezien of de genoemde preventieve maatregelen ten aanzien van verlichting worden nageleefd?
5. Amfibieën worden aangetrokken door licht. Door sijpelend grondwater zijn de wanden van de groeve uiterst geschikt voor kamsalamander en rugstreeppad. In de avondschemering en in de nacht worden amfibieën actief en zullen worden aangetrokken door het kunstlicht van het evenement. Dit zal leiden tot het vertrappen of doden van deze soorten. Ook met de aanwezigheid van een deskundige kan dit niet worden voorkomen. De ontheffing kan hierdoor niet worden verleend.
6. Volgens appellanten is het thema van dit jaar (DEURDONDEREN – 'n Onwies Normaal Spektakel) niet geschikt voor uitvoering in een steengroeve naast een Natura 2000-gebied, maar past dit beter op het erf of bouwland van een boer. Verder worden de volgende alternatieve locaties genoemd: theater De Storm, bevrijdingsplein het centrum van Winterswijk, sportvelden, het strandbad en braakliggende industrie terreinen.
7. Volgens appellanten is de omschrijving van de horeca te summier. Op dagen van de voorstelling is er een pop-up restaurant in de groeve aanwezig, waar een grote groep personen vanaf 17.00 uur terecht kan. Aansluitend aan het diner kan men in de avond dan naar de voorstelling. In de ontheffing staan geen preventieve maatregelen ten tijden van het gebruik van het restaurant en andere faciliteiten, ook is er dan geen deskundige aanwezig.
8. Appellanten zijn van mening dat het hele evenement, inclusief opbouwen en afbreken, zorgt voor extra uitstoot van stikstof. Dit heeft significante gevolgen op het aangrenzende Natura 2000-gebied Willinks Weust en vormt een bedreiging voor de instandhoudingsdoelstellingen van dit gebied. Verder zet men vraagtekens bij een op 20 mei 2022 door LBP/Sight opgesteld rapport en de bijbehorende stikstofberekening.
9. De gemeente Winterswijk heeft een ontwerp bestemmingsplan voor het realiseren van een steengroeve museum in procedure. Hiertegen zijn diverse zienswijzen ingediend door omwonenden, Staatsbosbeheer en natuurorganisaties. Allen tekenen bezwaar aan tegen de

bouw van dit museum op locatie nabij de steengroeve in het belang van de natuurwaarden van Natura 2000-gebied Willinks Weust en omgeving.

Reactie op zienswijze

1. De ontheffing is aangevraagd voor het verplaatsen van kamsalamander, poelkikker en rugstreeppad en voor deze soorten wordt dan ook een besluit genomen. Andere (beschermde) soorten in het algemeen en de genoemde vogelsoorten in bijzonder maken geen onderdeel uit van de aanvraag en worden daarom in beginsel niet behandeld in het besluit. Voor de volledigheid kan ten aanzien van de sperwer, torenvalk en rode wouw worden geconcludeerd dat begin augustus, op het moment dat de opbouw van het evenement start, betrokken soorten zijn uitgebroed, dat de jongen (bijna) zelfstandig zijn en het broedgebied al hebben verlaten of nog in de omgeving door de ouders van voedsel worden voorzien. Het evenement heeft dan ook geen direct of indirect negatief effect op nesten of invloed op het broedsucces van sperwer, torenvalk en rode wouw. Het verbod op opzettelijk storen van vogels is niet van toepassing indien de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort. Nu de betrokken soorten zijn uitgebroed en individuen de mogelijkheid hebben om ten tijde van het evenement uit te wijken, is de storing niet van wezenlijk invloed op de staat van instandhouding. Er is ten aanzien van sperwer, torenvalk en rode wouw dan ook geen sprake van een overtreding van de Wnb. Als er toch verbodsbepalingen worden overtreden waarvoor geen ontheffing is verleend, dan dient de ontheffinghouder conform voorschrift 4 direct contact met ons op te nemen.
2. Uit navraag bij de aanvrager blijkt dat voor de opbouw van het Steengroevetheater 1,5 week wordt uitgetrokken, de voorstellingen duren een week en de afbouw is normaliter binnen een week afgerond. Begin september wordt door de organisatie nog een eindcontrole uitgevoerd om te controleren of daadwerkelijk alles weg is. Het op- en afbouwen van het evenement vindt alleen overdag, bij daglicht, plaats. Deze activiteiten zorgen niet voor extra verstoring ten opzichte van de uitgangssituatie, waarbij er sprake is van een actieve groeve (zie ook reactie bij punt 3). Het evenement zelf heeft betrekking op vijf geplande theateervoorstellingen, waardoor de genoemde tijdelijke verstoring niet meer dan 1 week duurt, zoals ook aangeven in het ontwerpbesluit. Voor de volledigheid is het opbouwen en afbreken toegevoegd aan de projectomschrijving.
3. Het beoordelen van het effect van het geluidsniveau van het evenement op het nabij gelegen Natura 2000-gebied en de omwonenden maakt geen onderdeel uit van deze ontheffing van hoofdstuk 3 van de Wnb. Het evenement vindt plaats in een groeve, circa 40 meter onder maaiveld, waardoor er al sprake is van een geluiddempend effect op de omgeving. Bovendien vindt het evenement plaats in een actieve steengroeve, waar al sinds 1932 op industriële wijze minerale grondstoffen worden gewonnen. De vergunning voor de steengroeve laat volgens de aanvragers de productieactiviteiten het hele jaar toe voor 24 uur per dag, op maandag van 6.00 uur tot en met zaterdag tot 6.00 uur 's ochtends, en voor droogactiviteiten een enkele keer op zaterdag tot 18.00 uur. De winning in de steengroeve, gepaard met geluidshinder door o.a. aan- en afvoer van grondstoffen en droogactiviteiten vindt reeds decennialang plaats. Ondanks deze activiteiten hebben zich meerdere verstoringsgevoelige soorten als oehoe en rode wouw (deels recentelijk) gevestigd in de directe omgeving van de groeve. Verder grenst de groeve aan openbare wegen en bevindt zich nabij bebouwing. Het is de verwachting dat het evenement niet zorgt voor een hoger geluidsniveau dan het exploiteren van een actieve groeve. Bovendien mag het geluidsniveau volgens de evenementenvergunning van 2023 nooit meer bedragen dan 75 db (A) en 90 db (C) op de gevel van de dichtstbij gelegen woning(en), danwel op een afstand van 150 meter. Als niet aan deze voorwaarde wordt voldaan, dan mogen politie, omgevingsdienst en de gemeentelijke handhavers het evenement onderbreken en een lager geluidsniveau aangeven of, bij aanhoudende klachten, vroegtijdig beëindigen. Deze voorwaarden worden naar verwachting ook opgenomen in de

evenementenvergunning van 2024. De uitvoering van de voorstellingen leidt niet tot een significante toename van geluid. Verstoring op (broedende) vogels en eventueel overige verstoringsgevoelige soorten in en rondom het Natura 2000-gebied Willinks Weust is dan ook uit te sluiten.

4. De aanvrager geeft aan dat alleen de volgende verlichting wordt gebruikt:
 - Tijdens de voorstelling wordt het podium aangelicht en zijn er spots achter het podium aanwezig welke omhoog worden gericht (richting het podium).
 - De verlichting langs het toegangspad voor bezoekers, tussen de groeve en het natuurgebied Willinks Weust (inclusief oude steengroeve), staat tijdens de gehele uitvoering van beide voorstellingen uit. Alleen rond afsluiting van de eerste voorstelling (tijdstip circa 21:15 uur) worden deze aangezet en nadat de laatste bezoekers van zowel de eerste als de tweede voorstelling het terrein hebben verlaten weer uitgezet (tussen 01:00 en 01:30 uur). Per voorstelling/avond zal het toegangspad/wandelroute voor maximaal 3 uur aangelicht worden.

De aanvrager erkent dat in 2023 één lamp abusievelijk niet is uitgedaan, waardoor deze de hele nacht heeft gebrand. Daarnaast was in 2023 één lamp niet goed afgesteld, waardoor deze op bebouwing scheen. Na melding bij de gemeentelijke piketdienst is deze lamp beter afgesteld. De organisatie zal hier extra op toezien.

Tijdens het evenement zal er tijdelijk meer verlichting aanwezig zijn dan in de uitgangssituatie, maar door de beschreven preventieve maatregelen zijn negatieve effecten verwaarloosbaar. Bovendien is er bij foerageergebieden en vliegroutes pas sprake van een overtreding van de Wet natuurbescherming als essentiële functies worden aangetast. Met andere woorden: als de aantasting van deze functie ervoor zorgt dat nesten en/of rust- of voortplantingsplaatsen niet meer kunnen functioneren, dan is er indirect sprake van beschadigen en vernielen. In dit geval is de verstoring van tijdelijke aard én zijn er uitwijkmogelijkheden, waardoor er geen sprake is van een overtreding van de Wet natuurbescherming.

5. Het evenement vindt plaats buiten de kwetsbare voortplantings- en winterrustperiode van amfibieën. Omdat een pionierssoort als rugstreeppad zich soms wel kan voortplanten tot in augustus, wordt er voorafgaand aan het evenement een controle uitgevoerd door een ecoloog en worden eventuele eisnoeren, larven, juveniele of (sub)adulte dieren verplaatst (zoals beschreven onder preventieve maatregelen). Bij deze controle worden eventuele andere soorten amfibieën ook verplaatst. Het evenemententerrein met podium, catering/toiletten en tribunes bevindt zich op een vlakke geëgaliseerde ondergrond, waar geen geschikte schuilmogelijkheden of rustplaatsen voor amfibieën aanwezig zijn. Door het nemen van voldoende preventieve maatregelen om doden en verwonden te voorkomen, is er geen sprake van het opzettelijk doden van amfibieën, zoals bedoeld in artikel 3.5 lid 1 van de Wnb.
6. Het thema van 2024 is inderdaad 'Deurdonderen', gebaseerd op 50 jaar Normaal, maar het is geen concert van Normaal of van een coverband. Het betreft een theateervoorstelling, net als voorgaande jaren, waarin dit jaar de muziek van Normaal is verwerkt. Er is dus geen reden om aan te nemen dat de voorstelling van 2024 tot meer geluid, licht, trilling of andere vormen van verstoring zal leiden op beschermde natuurwaarden dan voorgaande jaren. Vanuit de gemeente Winterswijk werd na de gemeenteraadsverkiezingen van 2006 verkend of het mogelijk was om de groeve weer te gebruiken als decor voor theateervoorstellingen. Stichting Steengroeve Theater Winterswijk is in 2009 opgericht om culturele evenementen te organiseren in de steengroeve. De voorstellingen worden hier gegeven vanwege het bijzondere en unieke karakter van de locatie. De stichting heeft nooit overwogen om voorstellingen te organiseren buiten de steengroeve en is dit ook niet van plan. Alternatieve locaties zijn dan ook niet aan de orde.
7. De preventieve maatregelen die in de ontheffing zijn opgenomen gelden tevens voor het horecagedeelte. Alleen voor een selecte groep (maximaal 250 personen per avond) kan er een diner-arrangement worden aangeschaft. Dit is in het besluit toegevoegd aan de

Datum

29 juli 2024

Zaaknummer

2023-008011

Blad

14 van 17

projectbeschrijving. Vanaf 17.00 uur kunnen deze mensen de groeve al in en gebruik maken van de dinertent. Voorafgaand aan de voorstelling kan er gebruik gemaakt worden van de horeca. Na afloop van de voorstelling wordt het publiek via het toegangspad direct richting de uitgang begeleid. Bovendien vindt de horeca plaats op het evenemententerrein dat zich bevindt op een vlakke geëgaliseerde ondergrond. Extra verstoring door de horeca is daarmee niet aan de orde.

8. Dit besluit heeft alleen betrekking op hoofdstuk 3 van de Wnb en is aangevraagd voor kamsalamander, poelkikker en rugstreeppad. De aanvraag heeft geen betrekking op stikstofdepositie, zodat dat aspect in deze procedure buiten beschouwing kan worden gelaten. De tekst die gaat over stikstofdepositie is ter informatie opgenomen in het besluit. Indien door de activiteit / werkzaamheden ook effecten (van stikstof) op een Natura 2000-gebied optreden, dan is een omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit nodig.
9. Dit besluit en de ontheffingsaanvraag heeft alleen betrekking op het Steengroeve Theater; andere ontwikkelingen maken geen onderdeel uit van de aanvraag en dit besluit. Daarom gaan wij inhoudelijk verder niet in op dit punt uit de zienswijze.

Bij de projectomschrijving is het opbouwen en afbreken toegevoegd aan de werkzaamheden. De zienswijzen geven verder geen aanleiding om het besluit te wijzigen.

Conclusie

Gelet op het voorgaande kan de gevraagde ontheffing worden verleend.

OVERIGE VERPLICHTINGEN

Wij wijzen u erop dat u zelf verantwoordelijk bent voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.

Datum
29 juli 2024

Zaaknummer
2023-008011

Blad
15 van 17

BIJLAGE 2 – KAART PROJECTGEBIED

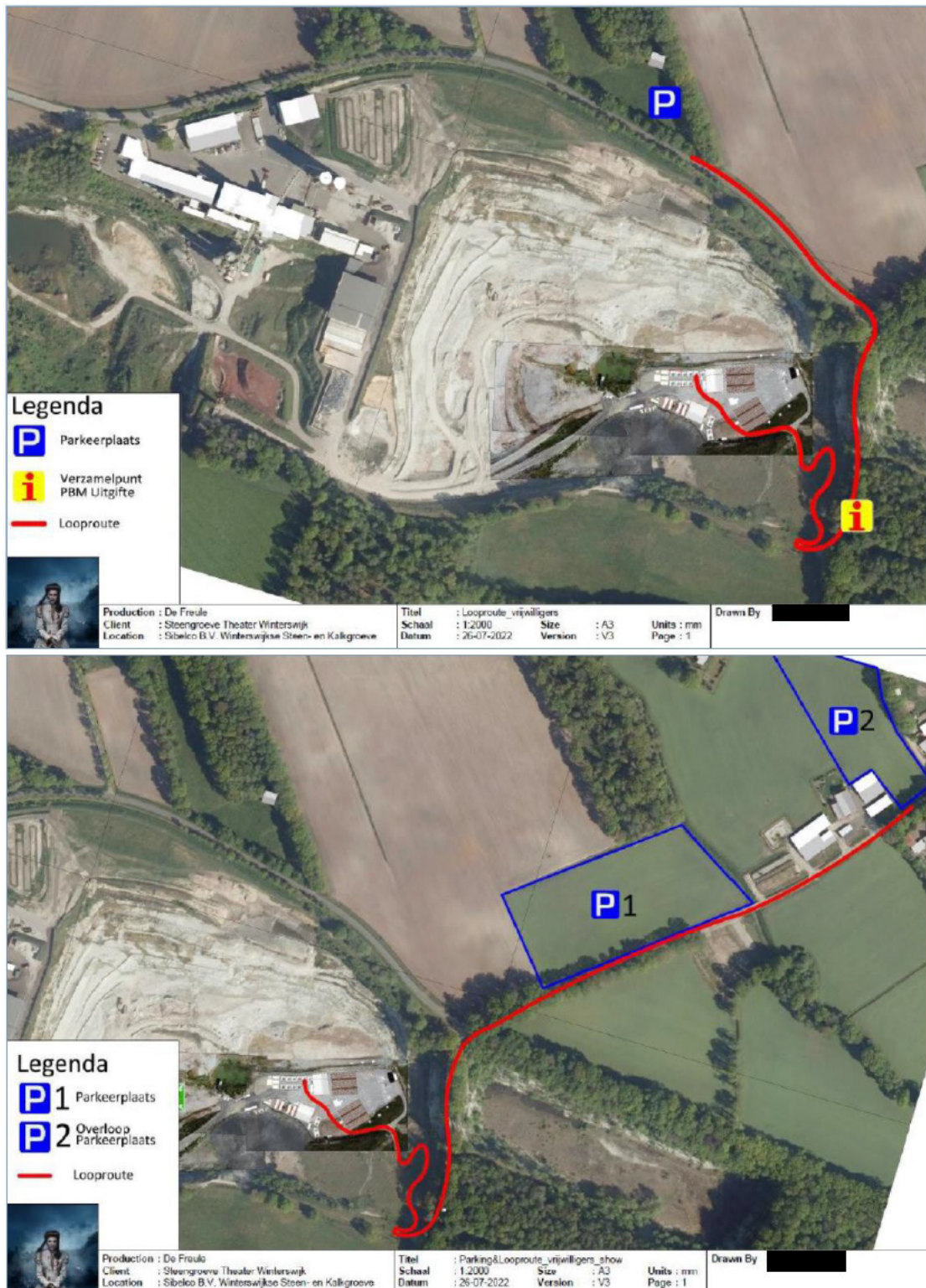


Figuur 1. Ligging plangebied (rode lijnen) in en rondom de Steengroeve Winterswijk.

Datum
29 juli 2024

Zaaknummer
2023-008011

Blad
16 van 17



Figuur 2. Looproute en parkeerplaatsen Steengroeve theater.

Datum
29 juli 2024

Zaaknummer
2023-008011

Blad
17 van 17



Figuur 3. Inrichting theaterterrein.