

Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht

Ontwerpbeschikking Omgevingsvergunning

Zaaknummer	Z2023-00012997
OLO-nummer	8279083
Aanvrager	Van Dijk Containers Materieel B.V.
Aangevraagde activiteiten	Het inzetten van niet elektrisch materieel voor een periode van 5 jaar (bestemmingsplan 'Zevenhont Oost').

Locatie	Kadastrale gemeente Genemuiden, sectie K, nr 537
Datum ontvangst aanvraag	22 december 2023
Datum Ontwerpbeschikking	17 juli 2024

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

I. Onderwerp

Op 22 december 2023 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Van Dijk Containers beheer BV.

II. Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan Van Dijk Containers beheer BV een (omgevings)vergunning:

- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder c. (het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan te verlenen voor een periode van vijf jaar niet-elektrisch materieel in te zetten. Aan de verlening van de vergunning zijn geen voorschriften verbonden.

En tevens:

dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:

- Aanvraagformulier met OLO nummer 8279083;
- Ruimtelijke motivering, rapportnummer 23GENE-RUMOSISAL, december 2023

III. Ondertekening en verzending

Met vriendelijke groet,

Namens het college van Gedeputeerde Staten van Overijssel

_____ IJsselland

Dit document is digitaal vervaardigd en daarom niet van een handtekening voorzien.

RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN

Deze ontwerpbeschikking wordt bekendgemaakt door toezending aan de aanvrager. Daarnaast worden de ontwerpbeschikking en een kennisgeving gepubliceerd op 31 juli 2024 Digitaal op op de landelijke website <http://www.overheid.nl>. Ter inzage legging bij betreffende gemeente waar de inrichting in ligt. De aanvraag en de ontwerpbeschikking met de daarbij horende stukken worden op grond van de Algemene wet bestuursrecht met ingang van 1 augustus 2024 ter inzage gelegd. Om stukken in te zien kunt u telefonisch een afspraak maken bij de provincie Overijssel bij het team vergunningverlening via telefoonnummer 038 - 499 76 00.

Ook kunt u de stukken inzien op het gemeentehuis van de gemeente Zwartewaterland. De aanvragen zijn op afspraak in te zien in het gemeentehuis op werkdagen van 8.30 uur tot 12.30 uur.

U kunt gedurende zes weken na de start van de ter inzage termijn eventuele, gemotiveerde zienswijzen tegen of adviezen over de ontwerpbeschikking indienen. Ook andere belanghebbenden kunnen dat. In de zienswijzen moet worden aangegeven op welke onderdelen van het ontwerpbesluit de zienswijzen betrekking hebben.

Schriftelijke zienswijzen stuurt u aan het college van Gedeputeerde Staten van Overijssel, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle. Voor het naar voren brengen van een mondelinge zienswijze kunt u een afspraak maken bij de Omgevingsdienst IJsselland, telefoonnummer 088 525 10 50.

INHOUDSOPGAVE

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING.....	2
RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN.....	3
INHOUDSOPGAVE.....	4
OVERWEGINGEN ALGEMEEN.....	5
1 PROCEDURELE ASPECTEN	5
1.1 GEGEVENS AANVRAGER	5
1.2 PROJECTBESCHRIJVING.....	5
1.3 OMSCHRIJVING VAN DE AANVRAAG	5
1.4 HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE.....	5
1.5 VERGUNNINGPLICHT	6
1.6 BEVOEGD GEZAG	6
1.7 WET NATUURBESCHERMING.....	6
1.8 BEOORDELING VAN DE AANVRAAG	6
1.9 PROCEDURE.....	7
1.10 ADVIES.....	7
2 OVERWEGINGEN HANDELEN IN STRIJD MET REGELS RUIMTELIJKE ORDENING	8
2.1 AFWIJKINGSPROCEDURE	8
2.2 MOTIVERING TIJDELIJK AFWIJKEN PLANREGEL: <i>REDELIJKHEID VAN HET VERZOEK</i>	8
2.3 CONCLUSIE RUIMTELIJKE BEOORDELING	9
3 CONCLUSIE	9

Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht

OVERWEGINGEN ALGEMEEN

1 PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Gegevens aanvrager

Op 22 december 2023 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Van Dijk Materieel B.V., Sisalstraat 37 in Genemuiden.

1.2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: Het is gewenst om voor een periode van vijf jaar niet-elektrische materieel in te zetten ten behoeve van de bedrijfsvoering van het bedrijf Van Dijk Containers B.V. Er wordt gestreefd naar een overgangperiode, zodat Van Dijk Containers B.V. na vijf jaar voldoet aan het geldende bestemmingsplan 'Zevenhont Oost'. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- Het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening.

1.3 Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier met OLO nummer 8279083;
- Bijlage 1 Memo gemeente Zwartewaterland;
- Bijlage 2 Stokstofberekening
- Rumo tijdelijk gebruik

1.4 Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisie vergunning	14 december 2010	2010/0219581, Projectnummer 56/R5/V	
Veranderings vergunning	27 februari 2013	2013/0064396, Projectnummer Z- HZ_WABO-2012-00053	Uitbreiding capaciteit naar 171.101 ton per jaar.
Veranderings vergunning	13 augustus 2013	2013/0283136, projectnummer Z- HZ_WABO-2013-00070	Wijzigen akoestische situatie en acceptatie nieuwe afvalstoffen.

Veranderingsvergunning	30 mei 2014	2014/0149086, projectnummer Z- HZ_WABO-2014-00106	Accepteren van nieuwe afvalstoffen (Euralcode 04.01.01)
Veranderingsvergunning	7 juli 2016	2016/0251686, projectnummer Z- HZ_WABO-2016-00095	Accepteren van nieuwe afvalstoffen.
Veranderingsvergunning	29 juni 2017	2017/0260126 projectnummer 2017/0260126	Accepteren van nieuwe afvalstoffen.
Revisievergunning	16 september 2021	Z2019-00008585	Gehele inrichting omvattende vergunning

1.5 Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C van het Bor. De volgende categorieën zijn van toepassing:

Categorie	Omschrijving
28.4	Afval opslaan, overslaan of verwerken dat buiten hun bedrijf is ontstaan.

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 5.5 van de Richtlijn industriële emissies (Rie). Om die reden is op grond van artikel 2.1, tweede lid van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.

1.6 Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4, tweede lid van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor, op grond van de activiteiten van de inrichting, genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4 van het Bor.

1.7 Wet natuurbescherming

Voor de gevraagde veranderingen is een natuurtoets uitgevoerd. Door De Roever Omgevingsadvies is d.d. 21 december 2023 een stikstofberekening opgesteld. Uit het onderzoek blijkt dat negatieve effecten vanwege de relevante verstoringfactoren op de Natura 2000- gebieden vanwege de voorgenomen activiteiten niet kunnen worden uitgesloten. Daarom wordt een vergunning aangevraagd. Op basis van de verschil berekening van de stikstofdepositie in de laatst vergunde situatie (16 januari 2004) met de beoogde situatie, blijkt dat in geen enkel Natura 2000-gebied een toename van de stikstofdepositie groter dan 0,00 mol/ha/jaar wordt berekend.

Nadere motivering stikstofemissie-beperkende maatregelen

Daarnaast geeft Van Dijk het volgende aan:

- Op het nieuwe gedeelte worden geen (vaste) installaties op diesel of andere fossiele brandstoffen geplaatst.
- Nieuwe bedrijfsbebouwing wordt gasloos uitgevoerd.

1.8 Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Op basis van de bij de aanvraag gevoegde tekeningen is geconstateerd dat het handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening tevens het veranderen van een milieu inrichting betekent. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 23 januari 2024 in de gelegenheid gesteld om tot aanvullende gegevens in te dienen.

Tevens is op 23 januari 2024 aangegeven dat voor de aanvraag 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' en het 'veranderen van een milieu inrichting niet de reguliere, zoals aangevraagd, maar de uitgebreide voorbereidingsprocedure zal worden gevolgd.

Op 20 februari 2024 zijn via mail aanvullende gegevens ontvangen. Daarbij is tevens aangegeven dat de verandering milieu inrichting voor deze aanvraag vervalt. De reden hiervoor is dat de exacte inrichting van het nieuw te verwerven terrein nog niet bekend is. De verandering milieu inrichting zal in een latere fase worden aangevraagd. Hiermee beperkt zich de aanvraag tot het 'Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening',

1.9 Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag.

1.10 Advies

Voor de beoordeling van het handelen in strijd met de regels ruimtelijke ordening is advies gevraagd aan de gemeente Zwartewaterland. Op 12 februari 2024 is een dergelijk advies ontvangen.

Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht

2 OVERWEGINGEN HANDELEN IN STRIJD MET REGELS RUIMTELIJKE ORDENING

2.1 Afwijkingsprocedure

Achtergrond afwijkingsprocedure

Artikel 3, lid 1, onder u van de planregels van bestemmingsplan Zevenhont Oost, vastgesteld op 8 december 2022, bepaalt dat bedrijfsactiviteiten, waaronder mede worden begrepen verwarming van bedrijfspanden en de inzet van mobiele werktuigen, niet mogen worden uitgevoerd met gebruikmaking van verbranding van fossiele brandstoffen. Deze regel is erop gericht om de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden zoveel mogelijk te beperken. Het hanteren van dit uitgangspunt (en het borgen ervan in de planregels) is noodzakelijk gebleken om het bestemmingsplan uit het oogpunt van natuurwetgeving c.q. goede ruimtelijke ordening uitvoerbaar te laten zijn.

Van Dijk Containers B.V. (hierna: Van Dijk) heeft op dit moment nog niet de beschikking over elektrische shovels en kranen met een vermogen (en capaciteit) dat vergelijkbaar is met het materieel dat het bedrijf nu gebruikt. Door het bedrijf is aangegeven dat emissieloos werken in zijn bedrijf nog niet geheel mogelijk is. Niet voor alle activiteiten is adequaat elektrisch materieel beschikbaar. Het gaat daarbij om materieel als shovels en kranen. Het gaat niet om de puinbreker en de tankinstallatie.

Van Dijk is niet voornemens zijn materieelinzet uit te breiden, maar wel zullen de bestaande activiteiten zowel op het bestaande als het nieuwe terrein (binnen Zevenhont Oost) plaatsvinden. Ook het huidige materieel zal hier worden ingezet. Van Dijk verwacht binnen een periode van 5 jaar aan de genoemde bestemmingsplanregel te kunnen voldoen.

2.2 Motivering tijdelijk afwijken planregel: **Redelijkheid van het verzoek**

De gemeente Zwartewaterland heeft het bestemmingsplan Zevenhont Oost o.a. vastgesteld, onder meer met het doel dat bestaande bedrijven, grenzend aan Zevenhont Oost, daar aansluitend op hun bestaande perceel kunnen uitbreiden. Van Dijk behoort tot die bedrijven. De verplichting om binnen Zevenhont Oost uitsluitend met elektrisch materieel te werken blijkt voor Van Dijk op dit moment niet geheel haalbaar. Redelijkerwijs gesproken kan een bedrijf als Van Dijk nog niet functioneren met alleen elektrisch materieel. Strikte uitvoering van de betreffende verplichting zou kunnen betekenen dat Van Dijk het aan te kopen perceel gedeelte op Zevenhont Oost niet daadwerkelijk kan benutten. Het verzoek van Van Dijk is uit dat oogpunt gezien goed voorstelbaar en niet onredelijk.

Nadere motivering bedrijfsvoering

Van Dijk heeft zijn verzoek nader gemotiveerd in het licht van de huidige en toekomstige bedrijfsvoering. De volgende argumenten zijn daartoe aangevoerd.

- Omdat het bestaande bedrijfsterrein in de hele breedte grenst aan het nieuwe gedeelte is het vanuit de bedrijfsexploitatie gezien logisch dat de aanwezige dieselloze voertuigen zonder nadere begrenzing werkzaamheden kunnen uitvoeren op het totale terrein.
- Het is nog onrealistisch dat een afvalverwerker stikstofemissieloos kan werken. De huidige technieken zijn daar (nog) niet toereikend voor. Elektrische loaders en/of kranen kunnen namelijk nog niet dezelfde prestaties leveren als door diesel aangedreven materieel.
- Verwacht wordt dat dit in een afzienbare periode van 5 jaar wel het geval zal zijn, waardoor op een natuurlijk moment het huidige materieel vervangen kan worden door geëlektrificeerd materieel.

2.3 Conclusie ruimtelijke beoordeling

Van Dijk maakt in het verzoek aannemelijk dat de bedrijfsvoering van Van Dijk en het specifieke materieel dat hierbij gebruikt wordt een tijdelijke afwijking noodzakelijk is en de gevraagde tijdelijke afwijking als redelijk is te beoordelen. Bij deze afweging is ook betrokken dat met het door Van Dijk in gebruik nemen van de gronden in Zevenhont-Oost een betere ruimtelijke inpassing van het bedrijf wordt gerealiseerd. Dit was een belangrijke overweging om de ontwikkeling Zevenhont-Oost mogelijk te maken.

3 CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de veranderingen van de activiteiten van een inrichting kan worden geconcludeerd, dat de omgevingsvergunning kan worden verleend.