

Nummer: 789441

De teammanager vergunningen, daartoe bevoegd krachtens het besluit 'Primaire mandaat- en volmachtregeling waterschap Brabantse Delta 2024' en 'Besluit ondermandatering door de secretaris-directeur waterschap Brabantse Delta 2024';

beschikkende op het desbetreffende verzoek van 23 april 2024, ingekomen op 23 april 2024 geregistreerd onder zaaknummer 0652739739.

Van:

Gelet op:

- de Omgevingswet;
- de Scheepvaartverkeerswet;
- het Binnenvaartpolitiereglement (BPR);
- de Beleidsnota recreatief medegebruik Brabantse Delta (gewijzigd vanaf 27 juni 2022);
- Waterbeheerprogramma 2022-2027;
- de Algemene wet Bestuursrecht.

OVERWEGINGEN:

Aanvraag

1. Er is een aanvraag ingediend voor een ontheffing op grond van de scheepvaartverkeerswet voor het gemotoriseerd varen op a-water Wiel aan de Drenkhoos, a-wateren en KRW-lichamen Vierhoevense watergang en Nauwbeek en EVZ, a-water en KRW-waterlichamen De Beek en Kruisbeek van de Cruislandse Kreken te Steenberg in 2024.
2. De aanvrager heeft voor 2023 een ontheffing ontvangen voor het gemotoriseerd varen in 2023 en verzoekt om verlenging van deze ontheffing voor varen na het broedseizoen (van 15 juli tot 31 december 2024).
3. De aanvraag is getoetst aan de Beleidsnota Recreatief medegebruik Waterschap Brabantse Delta.
4. Het waterschap heeft daarnaast een notitie opgesteld over de negatieve effecten van varen en het ecologisch functioneren van het watersysteem in de Cruislandse Kreken. Deze notitie is betrokken bij de beoordeling van de aangevraagde activiteiten.
5. In dit specifieke geval zijn wij bereid onder voorwaarden nog eenmalig de vergunning (vanaf 15 juli 2024 tot 31 december 2024) voor het bevaren van de a-wateren te verlenen.

Wetgeving

6. De Scheepvaartverkeerswet omschrijft in artikel 3, lid 1, sub a t/m e en in lid 2, sub a en b het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In dit artikel staan de hieronder omschreven algemene doelstellingen, die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het nautisch bevoegd gezag vaarwegbeheer:
7. Lid 1;
 - a. het verzekeren van de veiligheid en het vlotte verloop van het scheepvaartverkeer;
 - b. het in stand houden van scheepvaartwegen en het waarborgen van de bruikbaarheid daarvan;
 - c. het voorkomen of beperken van schade door het scheepvaartverkeer aan de waterhuishouding, oevers en waterkeringen, of werken gelegen in of over scheepvaartwegen;
 - d. het voorkomen of beperken van externe veiligheidsrisico's in verband met schepen;
 - e. het voorkomen of beperken van verontreiniging door schepen.Lid 2;
 - a. hinder of gevaar door het scheepvaartverkeer voor personen die zich anders dan op een schip te water bevinden;
 - b. schade door het scheepvaartverkeer aan de landschappelijke of natuurwetenschappelijke waarden van een gebied waarin scheepvaartwegen zijn gelegen.
8. Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij de ontheffing verlening.

Algemene toetsingskaders van het waterbeheer

9. In artikel 1.3 van de Omgevingswet zijn de maatschappelijke doelstellingen benoemd die richtinggevend zijn met betrekking tot de fysieke leefomgeving:
10. In artikel 4.23 van de Omgevingswet zijn de algemene doelstellingen benoemd die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:
 - a. het voorkomen en waar nodig beperken van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste,
 - b. het beschermen en verbeteren van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen,
 - c. het vervullen van maatschappelijke functies door watersystemen,
 - d. het beschermen van de doelmatige werking van een zuiveringstechnisch werk.
11. Tevens stelt artikel 4.23 van de Omgevingswet dat de regels over lozingsactiviteiten op een oppervlaktewaterlichaam of een zuiveringstechnisch werk er in ieder geval toe strekken dat:
 - a. alle passende preventieve maatregelen tegen verontreiniging worden getroffen,
 - b. de beste beschikbare technieken worden toegepast,
 - c. geen significante verontreiniging wordt veroorzaakt.
12. De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwaliteit, waterkwantiteit en maatschappelijke functieervulling door watersystemen.
13. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Omgevingswet, in aanvullende regelgeving, in het Waterbeheerprogramma, in de waterschapsverordening en in de beleidsregels horend bij de waterschapsverordening.
14. De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of de aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen van het waterbeheer.
15. Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening.
16. Een vergunning wordt geweigerd indien deze niet verenigbaar is met de doelstellingen van het waterbeheer en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

Motivering

Vergunningen van het waterschap voor gemotoriseerd varen worden bewust niet voor langere tijd dan een jaar verleend. Dit is omdat er bij jaarlijks terugkerende vergunningaanvragen de noodzaak is om jaarlijks te beoordelen of een vergunning nog verleend zou kunnen worden. Daaraan is inherent dat een vergunning op enig moment geweigerd kan worden, omdat de situatie gewijzigd is.

De belangen van de waterkwaliteit en ecologie wegen zwaar voor het waterschap. Dit blijkt ook uit de Beleidsnota recreatief medegebruik waarin staat opgenomen dat waterschapsbelangen, zoals landschap en ecologie boven recreatief medegebruik prevaleren. Uit het *ecologisch advies ten aanzien van gemotoriseerd varen op Cruislandse krekens 2024* volgt duidelijk dat het gemotoriseerd varen aldaar niet slechts de waterkwaliteit onder druk zou zetten, maar ook de ecologie.

U heeft gesteld dat u een aantoonbare medische beperking heeft waardoor u belang heeft bij het gemotoriseerd varen op de Cruislandse Krekens. Dit belang hebben wij afgewogen tegen het ecologisch belang en het belang van een goede waterkwaliteit. Wij zijn van oordeel dat uw belang bij het gemotoriseerd varen op zichzelf niet zwaarder weegt dan het algemeen belang bij een goede ecologie en waterkwaliteit.

Desondanks zijn wij bereid om in dit specifieke geval onder voorwaarden eenmalig de vergunning voor gemotoriseerd varen voor het jaar 2024 te verlenen. De evenredigheid van het door ons ingetrokken weigeringsbesluit was onvoldoende gemotiveerd. Daarmee hebben wij uw belang onvoldoende kenbaar meegewogen in het weigeringsbesluit.

Voor vergunningverlening in opvolgende jaren geldt dat wij binnen de kaders van de wet het aangescherpte beleid (Beleidsnota recreatief medegebruik) zullen toepassen.

Wij willen er u nadrukkelijk op wijzen dat deze vergunning geldig is van 15 juli 2024 tot en met 31 december 2024 (buiten het broedseizoen).

Daarnaast willen wij opmerken dat voorkomen dient te worden dat er schade wordt toegebracht aan de oevers.

Tussentijds uitstappen is alleen toegestaan op de daartoe bestemde plaatsen.

B E S L U I T:

Aan _____, hierna te noemen
vergunninghouder, vergunning te verlenen van het verbod, gesteld in artikel 7 li 1 van de
Scheepvaartverkeerswet van het verkeersbesluit 2017 voor het:

- gemotoriseerd varen op a-water Wiel aan de Drenkhoos, a-wateren en KRW-lichamen Vierhoevense watergang en Nauwbeek en EVZ, a-water en KRW-waterlichamen De Beek en Kruisbeek van de Cruislandse Kreeken te Steenberg en van 15 juli 2024 tot en met 31 december 2024

in de gemeente Steenberg één en ander onder de navolgende voorschriften en bepalingen.

I Algemene voorschriften

1. Algemeen

- 1.1. De algemene voorschriften zijn van toepassing tenzij bij bijzonder voorschrift anders is bepaald.

2. Toezicht

- 2.1. Gedurende de uitvoering van het werk/de activiteit is (een kopie van) deze vergunning op de locatie van het werk/de activiteit aanwezig.

3. Wijzigingen

- 3.1. Wanneer tijdens de uitvoering aanpassingen noodzakelijk zijn van de in de vergunning voorgeschreven werken en maten, wordt dit onmiddellijk schriftelijk, voorzien van tekening(en) en/of rapporten, overlegd met team vergunningen van het waterschap. De aanpassingen kunnen pas worden uitgevoerd na goedkeuring van het waterschap. Een aanpassing kan mogelijk leiden tot een nieuw besluit.

4. Calamiteiten

- 4.1. Indien zich tijdens de uitvoering of het gebruik van de vergunning een calamiteit voordoet, neemt de vergunninghouder onmiddellijk contact op met het waterschap (076 564 10 00).

II Bijzondere voorschriften

Scheepvaartverkeerswet

17. De Scheepvaartverkeerswet omschrijft in artikel 3, lid 1, sub a t/m e het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag.
18. In dit artikel staan de hieronder omschreven algemene doelstellingen, die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het nautisch bevoegd gezag vaarwegbeheer:
- d. het verzekeren van de veiligheid en het vlotte verloop van het scheepvaartverkeer;
 - e. het in stand houden van scheepvaartwegen en het waarborgen van de bruikbaarheid daarvan;
 - f. het voorkomen of beperken van schade door het scheepvaartverkeer aan de waterhuishouding, oevers en waterkeringen, of werken gelegen in of over scheepvaartwegen;
 - g. het voorkomen of beperken van externe veiligheidsrisico's in verband met schepen;
 - h. het voorkomen of beperken van verontreiniging door schepen.

Breda, 9 juli 2024
Namens het dagelijks bestuur,
Teammanager vergunningen

Mededelingenblad

Algemeen

Belanghebbende die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen hiertegen bezwaar maken. Wij adviseren u daarom om geen gebruik van de vergunning te maken, zolang voor belanghebbenden nog een mogelijkheid bestaat om daartegen bezwaar in te stellen en indien dat gebeurd, te wachten met de uitvoering tot dat op het bezwaar is beschikt. Deze vergunning ontheft u niet van de verplichting tot het vragen van eventuele andere benodigde vergunningen en/of (privaatrechtelijke) toestemming(en) (op grond van andere regelingen).

Als gevolg van artikel 5.37 lid 2 van de Omgevingswet geldt deze vergunning tevens voor de rechtsopvolgers van de vergunninghouder, tenzij bij de vergunning anders is bepaald. Indien deze vergunning overgaat op een rechtsopvolger dient de rechtsopvolger dit binnen vier weken nadat de vergunning voor hem is gaan gelden schriftelijk te melden aan het waterschap.

Als gevolg van artikel 5.40 lid 2 sub b van de Omgevingswet kan het waterschap de vergunning geheel of gedeeltelijk intrekken indien binnen één jaar na het verlenen van de vergunning geen gebruik is gemaakt van de vergunning.

Bezwaarmogelijkheden met betrekking tot het besluit

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) kunnen belanghebbenden tegen dit besluit een bezwaarschrift indienen. De termijn voor het indienen van een bezwaarschrift is 6 weken, ingaande op de dag na de dag waarop dit besluit aan u is verzonden. Het bezwaarschrift moet gericht zijn aan het dagelijks bestuur van waterschap Brabantse Delta, Postbus 5520, 4801 DZ te Breda. U dient op de envelop het woord 'bezwaarschrift' te vermelden. Wij verzoeken u om in het bezwaarschrift ook uw telefoonnummer en e-mailadres te vermelden.

Het bezwaarschrift moet de volgende inhoud hebben:

- naam en adres indiener;
- dagtekening;
- het nummer van de vergunning;
- de reden(en) waarom u zich niet met het besluit kan verenigen;
- handtekening indiener.

Een verzoek aan het dagelijks bestuur, overeenkomstig artikel 7:15 Awb tot vergoeding van de kosten die belanghebbenden redelijkerwijs moeten maken in verband met de behandeling van het bezwaar, moet worden gedaan voordat door het dagelijks bestuur op het bezwaar is beslist.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift schorst het genomen besluit niet. Als een bezwaarschrift is ingediend kan ook een verzoek om een voorlopige voorziening aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Zeeland – West-Brabant, Team Bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda worden gericht. Het verzoek moet de volgende inhoud hebben:

- naam en adres indiener;
- dagtekening;
- omschrijving van het besluit en vermelding van het bestuursorgaan dat het besluit heeft genomen;
- een afschrift van het bezwaarschrift en de gronden van het verzoek (reden spoedeisendheid);
- zo mogelijk een kopie van het besluit waarop het bezwaarschrift betrekking heeft;
- handtekening verzoeker.

U kunt ook digitaal een voorlopige voorziening indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/Burgers>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden. Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

Is bezwaar de juiste aanpak voor uw probleem?

De ervaring leert dat een bezwaarschriftprocedure vaak niet aansluit bij hetgeen u als belanghebbende met het bezwaar wilt bereiken. Als u zich afvraagt of het voor u zinvol is om een bezwaarprocedure te starten, kunnen de volgende vragen en aandachtspunten behulpzaam zijn bij het maken van uw afweging:

- Is het u voldoende duidelijk wat een bezwaarprocedure inhoudt?
- Is de inhoud van het besluit duidelijk voor u en wat het concreet voor u betekent? Of heeft u behoefte aan toelichting?
- Kloppen de gegevens over u in het besluit en heeft u alle gegevens verstrekt?
- Vindt u dat de wijze waarop bij de besluitvorming met u of uw belangen is omgegaan niet correct is? Zo ja, wat wilt u hiermee doen?
- Kunt u beoordelen of het besluit inhoudelijk juist is of niet? Of heeft u daarvoor meer informatie nodig?
- Als u het besluit onjuist vindt, wat zijn dan uw argumenten?
- Welk doel wilt u met uw bezwaar tegen het besluit bereiken? Wat verwacht u van het waterschap?

- Weet u of u met uw bezwaar dit doel ook kunt bereiken?

Indien u naar aanleiding van bovenstaande nog vragen heeft, kunt u contact opnemen met de behandelend ambtenaar van het waterschap die in het briefhoofd vermeld is. Ook indien u van plan bent om een bezwaarschrift in te dienen verzoeken wij u om contact op te nemen met het waterschap om te verkennen of het indienen van een bezwaar voor u de geschikte aanpak is.