

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING FLORA EN FAUNA-ACTIVITEIT**VERZONDEN 17 JULI 2024**

DSO-nummer : 20240521 00826 000
Zaaknummer : OMG-032165/DMS459363
Betreft : Omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit
Locatie : Johan van Oldenbarneveltstraat 3-25 (oneven) en Hugo de
Grootstraat 1 t/m 4 en 9 t/m 12 te Middenbeemster
Vergunninghouder : Stichting Wooncompagnie

Samenvatting

Op 21 mei 2024 heeft stichting Wooncompagnie een aanvraag ingediend voor een omgevingsvergunning op grond van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit. De aanvraag heeft betrekking op activiteiten op de locatie Johan van Oldenbarneveltstraat 3-25 (oneven) en Hugo de Grootstraat 1 t/m 4 en 9 t/m 12 te Middenbeemster. Het gaat hierbij om het verduurzamen van twaalf woningen aan Hugo de Grootstraat en vijftien woningen aan de Johan van Oldenbarneveltstraat te Middenbeemster.

Wij besluiten een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit te verlenen voor de volgende schadelijke handelingen en soorten:

- artikel 11.46, lid 1, onder b van het Bal, voor het opzettelijk verstoren van exemplaren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) en laatvlieger (*Eptesicus serotinus*);
- artikel 11.46, lid 1, onder d van het Bal, voor het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van exemplaren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) en laatvlieger (*Eptesicus serotinus*).

Er zijn voorschriften aan dit besluit verbonden waaraan u zich moet houden. De voorschriften richten zich op de methoden waarop de huidige verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis en laatvlieger ongeschikt gemaakt dienen te worden en op het realiseren van tijdelijke en permanente alternatieve verblijfplaatsen in (de nabij omgeving van) het plangebied. Daarnaast richten de voorschriften zich op het controleren van de bebouwing op de aanwezigheid van de gewone dwergvleermuis en laatvlieger na het ongeschikt maken, voorafgaand aan de werkzaamheden van de bebouwing om zo het doden van exemplaren te voorkomen.

Inhoudsopgave

- A. Onderwerp aanvraag
- B. Besluit
- C. Voorschriften
- D. Onderbouwing van het besluit
- E. Wettelijk kader
- F. Overige wet- en regelgeving
- G. Procedure
- H. Kennisgeving
- I. Legesheffing

A. Onderwerp aanvraag

Wij hebben een procedure gestart voor het initiatief 'Werkzaamheden twaalf woningen aan Hugo de Grootstraat en vijftien woningen aan de Johan van Oldenbarneveltstraat te Middenbeemster Wooncompagnie' op de Johan van Oldenbarneveltstraat 3-25 (oneven) en de Hugo de Grootstraat 1 t/m 4 en 9 t/m 12 te Middenbeemster. Dit naar aanleiding van een aanvraag omgevingsvergunning. Het betreft de volgende activiteit: flora- en fauna-activiteit.

Deze beschikking heeft de volgende ontwikkeling voor ogen: stichting wooncompagnie is voornemens om een twaalfstal woningen aan Hugo de Grootstraat en vijftien woningen aan de Johan van Oldenbarneveltstraat te Middenbeemster te verduurzamen.

Aan de woningen aan de Hugo de Grootstraat wordt de gevelbekleding vervangen met een geïsoleerd gevelsysteem, het voegwerk wordt verbeterd en er worden zonnepanelen geplaatst. Van de woningen aan de Johan van Oldenbarneveltstraat wordt het dak gerenoveerd en van binnenuit geïsoleerd en er zullen zonnepanelen geplaatst worden. Schoorstenen, boeiboorden, overstekken worden gerenoveerd, er wordt HR++ glas geplaatst en dakkapellen worden gerenoveerd. De goten en hemelwaterafvoeren worden vervangen, net als de kozijnen.

B. Besluit

Op grond van artikel 4.6, eerste lid, aanhef en onder e, van het Omgevingsbesluit besluiten wij een vergunning voor een flora- en fauna-activiteit als genoemd in artikel 5.1, tweede lid, onder g van de Omgevingswet te verlenen ten behoeve van 'Werkzaamheden twaalf woningen aan Hugo de Grootstraat en vijftien woningen aan de Johan van Oldenbarneveltstraat te Middenbeemster Wooncompagnie' aan de Johan van Oldenbarneveltstraat 3-25 (oneven) en Hugo de Grootstraat 1 t/m 4 en 9 t/m 12 te Middenbeemster.

Het gaat hierbij om een omgevingsvergunning voor de volgende schadelijke handelingen en soorten:

- artikel 11.46, lid 1, onder b van het Bal, voor het opzettelijk verstoren van exemplaren van de gewone dwergvleermuis en laatvlieger;
- artikel 11.46, lid 1, onder d van het Bal, voor het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van exemplaren van de gewone dwergvleermuis en laatvlieger.

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de betreffende activiteiten zijn er geen redenen om deze beschikking te weigeren.

Geldigheid besluit

Deze beschikking is geldig vanaf 1 oktober 2024 tot en met 30 april 2025.

Stukken opnemen

De volgende stukken uit de aanvraag maken deel uit van de beschikking:

- Bijlage 1: plangebied
- Bijlage 2: locatie huidige verblijfplaatsen
- Bijlage 3: locatie tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen
- Bijlage 4: locatie permanente alternatieve verblijfplaatsen
- Bijlage 5: fasering

C. Voorschriften

Op grond van artikel 5.34, eerste lid, in samenhang gelezen met artikel 5.18, eerste lid, van de Omgevingswet verbinden wij de navolgende voorschriften en beperkingen aan dit besluit.

Algemene voorschriften

1. De omgevingsvergunning wordt slechts voor de hierboven genoemde soorten en beschreven verboden handelingen verleend.
2. Deze omgevingsvergunning geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze omgevingsvergunning zelf niet anders is aangegeven.
3. Onder werkzaamheden wordt verstaan alle handelingen die het projectgebied aantasten inclusief de voorbereidende werkzaamheden (inclusief asbestsanering), werkzaamheden die dienen tot het ongeschikt maken van leefgebied, mitigerende en compenserende activiteiten.
4. De vergunninghouder dient onverwijld contact op te nemen met Omgevingsdienst Noord-Holland Noord indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen of werkzaamheden dan bedoeld in voorschriften 1 en 2 noodzakelijk zijn.
5. Indien de mitigerende/compenserende maatregelen niet worden toegepast zoals in dit besluit is weergegeven en/of als de vergunninghouder voornemens is om de werkzaamheden of de planning van de werkzaamheden niet conform de aanvraag uit te voeren, dient contact opgenomen te worden met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord.
7. Deze omgevingsvergunning kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de vergunninghouder of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts-)personen. De vergunninghouder blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.

8. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze omgevingsvergunning op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde omgevingsvergunning mag langs elektronische weg, leesbaar worden getoond.
8. De werkzaamheden en voorschriften dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecologische deskundige¹ op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.
9. De vergunninghouder dient een ecologisch werkprotocol op te (laten) stellen waarin de in de omgevingsvergunning genoemde voorschriften zijn opgenomen. Alle betrokken partijen, met name ook de uitvoerenden op de bouw- of projectlocatie, dienen van het werkprotocol op de hoogte gesteld te worden.

Meldingsplicht

10. De vergunninghouder dient minimaal 5 werkdagen voorafgaand aan de werkzaamheden de start van de werkzaamheden te melden bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord. De melding dient plaats te vinden via het digitale meldformulier 'Formulier start ruimtelijke ingreep' op de website van de OD NHN. Met de melding dient u ook het ecologisch werkprotocol mee te sturen.

Specifieke voorschriften

Gewone dwergvleermuis

11. De oorspronkelijke verblijfplaatsen, op de locatie zoals weergegeven in bijlage 2 bij dit besluit, dienen ongeschikt gemaakt te worden door het plaatsen van 'exclusion flaps'. Het ongeschikt maken dient in aanwezigheid van een ecologisch deskundige plaats te vinden. Bij het ongeschikt maken dient voorkomen te worden dat de aangetroffen soorten zich elders in de planlocatie vestigen.
12. Het ongeschikt maken van de oorspronkelijke verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis, op de locatie zoals weergegeven in bijlage 2 bij dit besluit, dient plaats te vinden buiten de kwetsbare perioden van de gewone dwergvleermuis voor de functie van die verblijfplaats, zijnde voor de:
 - a. kraamperiode: 15 mei tot en met 15 juli;
 - b. Paarperiode: 15 augustus tot en met 15 oktober;
 - c. Winterrustperiode: 1 november tot en met 31 maart.
 Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze periodes langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een ecologisch deskundige.
13. Na het ongeschikt maken, maar vóór de uitvoering van andere werkzaamheden, dient het plangebied gecontroleerd te worden op de aanwezigheid van vleermuizen. Deze controlerende dient plaats te vinden door een ecologisch deskundige met behulp van een batdetector. De controlerende dient plaats te vinden binnen het actieve seizoen van de gewone dwergvleermuis, welke globaal loopt van april tot en met oktober. Afhankelijk van de temperatuur en de periode dient de controlerende in de ochtend of in de avond te worden uitgevoerd, zoals hieronder aangegeven:
 - In de kraamperiode: ochtend
 - Buiten kraamperiode en ochtendtemperatuur <10° Celsius: avond
 - Buiten kraamperiode en ochtendtemperatuur >10° Celsius: ochtend of avond

De kraamperiode loopt globaal van 15 mei tot en met 15 juli. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze periodes langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van het moment van de controlerende dient door een ecologisch deskundige te worden bepaald.

¹ Het bevoegd gezag verstaat onder een ecologisch deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soortspecifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de ecologisch deskundige:

- op een HBO-, dan wel of universitaire niveau een opleiding heeft genoten, met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- op MBO niveau een opleiding heeft afgerond, met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau dat is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdiervereeniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming.

14. Maximaal twee dagen voorafgaande aan de werkzaamheden dienen de maatregelen welke genomen zijn ten behoeve van het ongeschikt maken van de verblijfplaatsen zoals genoemd in voorschrift 11, gecontroleerd te worden door een ecologisch deskundige. Indien de maatregelen niet meer functioneel zijn, kan de aanwezigheid van vleermuizen niet worden uitgesloten. Er dienen dan extra maatregelen genomen te worden om de woningen ongeschikt te maken en de controleronde in het actieve seizoen van de gewone dwergvleermuis dient te worden herhaald. De overige werkzaamheden dienen uitgesteld te worden totdat uit de controleronde blijkt dat er geen soorten meer aanwezig zijn.
15. Van deze controlerondes dient verslaglegging plaats te vinden. In deze rapportage dienen minimaal de volgende gegevens te worden opgenomen:
- Datum, tijdstip en locatie van controleronde(s);
 - Aantal waargenomen exemplaren per soort in en in de omgeving van het plangebied;
 - Namen van de betrokken ecologisch deskundigen;
 - Klimatologische omstandigheden.
- De rapportage dient op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
16. De alternatieve verblijfplaatsen, in de vorm van vier tijdelijke vleermuiskasten op de locaties zoals weergegeven in bijlage 2 bij dit besluit, dienen voor het ongeschikt maken van de oorspronkelijke verblijfplaatsen en de start van de werkzaamheden aanwezig te zijn. Hiervoor geldt de volgende gewenningsperiode:
- a. Gewone dwergvleermuis:
- zomerverblijfplaats 3 maanden;
- Alleen maanden in de actieve periode (april- oktober) functioneren als gewenningsperiode.
17. De tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen dienen jaarlijks door een ecologisch deskundige gecontroleerd te worden. Indien er gebreken zijn, dienen de kasten direct onderhouden of vervangen te worden. Hierbij dient voorkomen te worden dat de soorten worden verwond of verstoord.
18. De tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen dienen minimaal één actief seizoen gelijktijdig met de gerealiseerde permanente alternatieve verblijven te blijven hangen.
19. Voorafgaande aan het verwijderen van de tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen dient een ecologisch deskundige te controleren of de verblijfplaatsen verlaten zijn. Indien de verblijfplaatsen in gebruik zijn, dienen deze te blijven hangen totdat ze zelfstandig zijn verlaten.
20. De vergunninghouder dient op de locaties zoals weergegeven in bijlage 4 bij dit besluit permanente alternatieve verblijfplaatsen, in de vorm van vier vleermuisinbouwkasten, geïntegreerd in de bebouwing te realiseren.
21. De tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen en de permanente alternatieve verblijfplaatsen dienen te voldoen aan de vereisten zoals gesteld in de Kennisdocumenten: gewone dwergvleermuis *Pipistrellus pipistrellus*, Versie 2.0, april 2024, van BIJ12. Zodoende dienen de verblijfplaatsen in ieder geval op drie meter hoogte, met een vrije aanvliegroute en vrije vliegruimte, vrij van predatoren, kunstlicht en verstoring gerealiseerd te worden.
22. Het gebruik van steigers bij de woningen, is alleen toegestaan wanneer dit rolsteigers zijn. Op momenten dat er niet actief gewerkt wordt aan de woningen met verblijfplaatsen dienen deze weggerold te worden van de gevels tot op een dusdanige afstand dat deze toegankelijk zijn.

Laatvlieger

23. De werkzaamheden ter plaatse van de verblijfplaats van de laatvlieger dienen buiten de kwetsbare perioden van de laatvlieger uitgevoerd te worden, zijnde:
- Winterverblijfplaats: 1 november tot en met 31 maart.
- Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze periodes langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een ecologisch deskundige.
24. De werkzaamheden dienen gefaseerd te worden uitgevoerd, conform bijlage 5 bij dit besluit, zodat ten alle tijden voldoende uitwijkmogelijkheden zijn voor de laatvlieger.

25. Na afronding van de werkzaamheden dienen de dakranden en daarachter liggende spouwmuren aan de kopgevels en ruimtes onder de dakpannen van de woningen aan de Johan van Oldenbarneveltstraat, op locaties zoals weergegeven in bijlage 4 bij dit besluit, weer toegankelijk te zijn voor laatvlieger. Dit dient gerealiseerd te worden conform de factsheet Laatvlieger van de Zoogdiervereniging². De afmetingen van de invliegopeningen dienen minimaal 25 en maximaal 35 mm onder pan of loodslab te zijn en minimaal 50 en maximaal 100 mm breed te zijn. De locaties waar invliegopeningen zaten en hoe deze zijn terug- of aangebracht dienen opgenomen te worden in het ecologisch werkprotocol.
26. De spouwmuren van de woningen aan de Johan van Oldenbarneveltstraat mogen **niet** geïsoleerd worden.
27. Het gebruik van steigers bij de woningen, is alleen toegestaan wanneer dit rolsteigers zijn. Op momenten dat er niet actief gewerkt wordt aan de woningen met verblijfplaatsen dienen deze weggerold te worden van de gevels tot op een dusdanige afstand dat deze toegankelijk zijn.

Vogels

U dient gedurende de werkzaamheden rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor de in het plangebied te verwachten vogelsoorten kan dit plaatsvinden door werkzaamheden buiten de broedperiode van aanwezige soorten uit te voeren. Tevens kunnen voorbereidende maatregelen worden getroffen om te voorkomen dat vogels tot broeden kunnen komen binnen het plangebied. Wij wijzen u erop dat voor het broedseizoen geen standaardperiode bestaat. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

Wij wijzen u erop dat als u werkzaamheden inclusief de mitigatie en compensatie niet conform de aanvraag en omgevingsvergunning uitvoert, zonder daarvoor een omgevingsvergunning te hebben verkregen, u mogelijk in overtreding bent. Indien dit niet mogelijk is dient u het wijzigingsverzoek tijdig met de voorgestelde wijziging ter goedkeuring voor te leggen voordat u de wijziging kunt uitvoeren. Wij kunnen dan door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Omgevingswet bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

D. Onderbouwing van het besluit

Het besluit en de verbonden voorschriften baseren wij op onderstaande, inhoudelijke onderbouwing. Bij deze onderbouwing zijn de algemene en specifieke beoordelingsregels zoals opgenomen in paragraaf 8.6.2 van het Besluit Kwaliteit Leefomgeving toegepast.

Bijgevoegde stukken

Bij beoordeling van de aanvraag zijn de volgende ingediende documenten gebruikt:

- Vergunningaanvraagformulier (kenmerk 20240521 00826 000, d.d. 21 mei 2024);
- Quickscan Flora en Fauna 'Hugo de Grootstraat te Middenbeemster', opgesteld door [REDACTED] ecologisch onderzoeks- en adviesbureau (d.d. 23 januari 2023);
- Quickscan Flora en Fauna 'Johan van Oldenbarneveltstraat', opgesteld door [REDACTED] ecologisch onderzoeks- en adviesbureau (d.d. 10 januari 2023);
- Vervolgonderzoek flora en fauna 'Johan van Oldenbarneveltstraat te Middenbeemster', opgesteld door [REDACTED] ecologisch onderzoeks- en adviesbureau (d.d. 2 november 2023);
- Vervolgonderzoek flora en fauna 'Hugo de Grootstraat te Middenbeemster', opgesteld door [REDACTED] ecologisch onderzoeks- en adviesbureau (d.d. 2 november 2023);
- Activiteitenplan 'Mitigatie- & compensatiemaatregelen voor Laatvlieger en Gewone dwergvleermuis bij woningen aan de H. de Grootstraat & J. Oldenbarneveltstraat, Middenbeemster', opgesteld door Bureau Endemica B.V. (d.d. 21 mei 2024).

Wij kunnen de aangevraagde omgevingsvergunning alleen verlenen als voldaan is aan elk van de volgende voorwaarden: er bestaat geen andere bevredigende oplossing, er is een geldig wettelijk belang en de activiteit doet geen afbreuk aan het streven de populaties van de betrokken soorten in zijn natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van standhouding te laten voortbestaan. Hierna treft u de toetsing en conclusies op deze voorwaarden.

² [Factsheets vleermuizen LAATVLEIGER 2019.pdf \(zoogdiervereniging.nl\)](#)

Andere bevredigende oplossing

Het project is locatie specifiek. De werkzaamheden vinden plaats aan bestaande woningen. De locatie van de werkzaamheden is dan ook gebonden aan de plek waar deze gebouwen zich bevinden. Om deze reden is het niet mogelijk om de werkzaamheden op een alternatieve locatie uit te voeren.

De verduurzamingswerkzaamheden aan de woningen aan de Hugo de Grootstraat en Johan van Oldenbarneveltstraat zijn noodzakelijk om te voldoen aan de energietransitie en tegelijkertijd de leefbaarheid van de bewoners te waarborgen.

De te nemen maatregelen ten aanzien van planning en werkwijze zijn zo gekozen dat planning en werkwijze verstoring van verblijfplaatsen van de betrokken soorten zo veel mogelijk wordt beperkt. Een zomerverblijf van de laatvlieger kan behouden blijven maar wordt gedurende de werkzaamheden tijdelijk verstoord.

Hiermee heeft u aangetoond dat er geen andere bevredigende oplossing is voor de geplande werkzaamheden waarbij er een minder negatief effect op de beschermde soorten optreedt en de doelstellingen van de ruimtelijke ingreep toch worden bereikt. De alternatievenafweging is voldoende onderbouwd. Er wordt voldaan aan deze voorwaarde voor een omgevingsvergunning in het kader van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit.

Wettelijk belang

U heeft een Omgevingsvergunning aangevraagd op grond van het volgende in de wet genoemde belang:

- in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten

Dat de ingreep van belang is voor de volksgezondheid en van groot openbaar belang is, heeft onder andere te maken met het behalen van de huidige klimaatdoelstellingen. Nederland staat in internationaal verband voor de uitdaging om de uitstoot van broeikasgassen terug te brengen. Hiervoor zal het gebruik van fossiele brandstoffen terug wordt gedrongen, wat onder andere bereikt kan worden door de energievoorziening te verduurzamen. Effectief verduurzamen kan door gebouwen goed te isoleren, Cv-ketels te vernieuwen, goede ventilatie aan te sluiten, en dergelijke. Deze handelingen hebben bovendien een positieve invloed op de gezondheid van omwonenden. Zo blijkt uit een studie van het RIVM dat ten gevolge van energiezuiniger stoken de niveaus van schadelijke verbrandingsproducten in de buitenlucht dalen.

Daarnaast blijkt dat gerapporteerde luchtwegklachten bij bewoners afnamen na het verduurzamen van de woning door het vernieuwen van de Cv-ketel en het aanleggen van goede ventilatie, isolatie en dakbedekking (Koudijs et al., 2011). De renovatie en verduurzaming van de woningen is nodig om landelijke klimaatdoelstellingen te halen en ter verbetering van de gezondheid van de bewoners.

Hiermee heeft u aangetoond dat de ruimtelijke ingreep nodig is vanwege wettelijk erkende belangen. Er wordt voldaan aan deze voorwaarde voor een omgevingsvergunning in het kader van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit.

Staat van instandhouding

Gewone dwergvleermuis

De gewone dwergvleermuis is in Nederland en in de provincie Noord-Holland een algemeen voorkomende vleermuissoort. De soort wordt vrijwel overal aangetroffen. Ook in de stedelijke omgeving is dit de meest algemene soort³. Over de periode van 2015-2020 is er een matige toename in het populatieaantal⁴. In de Vogel- en Habitatrichtlijnrapportage 2019 is de staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis als onbekend beoordeeld, met een onbekende trend. Het verspreidingsgebied is als gunstig beoordeeld, maar de populatie, het leefgebied en het toekomstperspectief als onbekend⁵. Op de Rode Lijst Zoogdieren 2020⁶ is de gewone dwergvleermuis beoordeeld als thans niet bedreigd op basis van de Nederlandse criteria en als 'least concern' op basis van de IUCN criteria. De Noord-Hollandse populatie werd rond 1995 geschat op 5.000-15.000 dieren (■■■■■ 1995). Uit de verspreidingsgegevens van de Nationale Databank Flora en Fauna (NDDF) en de uitgevoerde inventarisatie blijkt dat de gewone dwergvleermuis ook in de omgeving van het plangebied vrij algemeen voorkomt.

Middenbeemster bestaat sinds 1610. Het is gevestigd op een droogmakerij. Waarnemingen in de periode 2014 tot 2024 betreffen een honderdtal voornamelijk foeragerende exemplaren van Gewone dwergvleermuis in de Middenbeemster. De verspreiding is de afgelopen jaren in grote lijnen onveranderd gebleven; er zijn geen aanwijzingen voor recente of toekomstige veranderingen in de verspreiding (Zoogdierverseniging 2007, Jansen et al., 2017 voor met name landelijk gebied).

Binnen het plangebied is één zomerverblijfplaats met acht individuen van de gewone dwergvleermuis vastgesteld. Als gevolg van de verduurzaming van de woningen gaat de zomerverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis verloren.

De zomerverblijfplaats bevindt zich aan de westelijke kopgevel onder de dakafscheiding van de woning van de Hugo de Grootstraat 11. Vernietiging van de verblijfplaats vindt plaats door de isolatie van het dak en de spouw van de woningen.

Laatvlieger

De laatvlieger komt in heel Nederland vrij algemeen voor⁷. De populatiegrootte wordt geschat op 10.000-25.000 voortplantende dieren, wat leidt tot de zeldzaamheidsklasse vrij zeldzaam op de rode lijst 2020⁸. De laatvlieger laat een stabiele trend zien in de periode 2015-2020 op basis van de waarnemingen in het meetnet Vleermuis Transecttellingen⁹. De landelijke staat van instandhouding van de laatvlieger is als ongunstig beoordeeld, waarbij alleen het leefgebied als onbekend en de populatie en toekomstperspectief als ongunstig zijn beoordeeld¹⁰. Middenbeemster bestaat sinds 1610. Het is gevestigd op een droogmakerij. Waarnemingen in de periode 2014 tot 2024 betreffen een zevental foeragerende exemplaren laatvlieger.

Gebouwen met geschikte verblijfsmogelijkheden voor de laatvlieger zijn in Middenbeemster in voldoende mate beschikbaar. Het is echter aannemelijk dat het aanbod van geschikte verblijfplaatsen de komende jaren afneemt vanwege na-isolatie van gebouwen en bouwen van nieuwbouw zonder kieren en gaten (BIJ12, 2017). Gelet op het op grote schaal na-isoleren van woningen is dus niet uit te sluiten dat het potentieel aan verblijfslocaties van de Laatvlieger afneemt. Er zijn géén bewijzen dat laatvliegers gebruik maken van vleermuiskasten en er zijn nog géén algemene maatregelen voor mitigatie beschikbaar. Een vervangend verblijf is echter vrijwel nooit even functioneel als een oorspronkelijk verblijf.

Binnen het plangebied is één zomerverblijfplaats met twee individuen van de laatvlieger aangetroffen. Als gevolg van de verduurzaming van de woningen wordt er één zomerverblijfplaats van de laatvlieger tijdelijk verstoord. De zomerverblijfplaats bevindt zich aan de oostelijke kopgevel van de woning van de Johan van Oldenbarneveltstraat 6. Verstoring van de verblijfplaats vindt plaats door trillingen en geluid tijdens renovatie van de dakkapellen, dakgoot, vervanging van kozijnen en de renovatie van het dak (isolatie aan de binnenkant) van de woningen.

³ <https://www.vleermuizenindestad.nl/gewone-dwergvleermuis>

⁴ Trend van vleermuizen, 1986-2020, d.d. 25 oktober 2021, Compendium voor de Leefomgeving, www.clo.nl/indicatoren/nl1070-aantalsontwikkeling-van-vleermuizen

⁵ Vogel- en Habitatrichtlijnrapportage 2019, Wageningen Universiteit & Research

⁶ Basisrapport Rode Lijst Zoogdieren 2020 volgens de Nederlandse en IUCN-criteria, Zoogdierverseniging, d.d. 1 oktober 2020

⁷ <https://vleermuis.net/vleermuizen-en-bescherming/vleermuis-soorten/laatvlieger>

⁸ ■■■■■, ■■■■■ en ■■■■■ (2020). Basisrapport Rode Lijst Zoogdieren 2020 volgens Nederlandse en IUCN-criteria. Rapport 2019.026, Zoogdierverseniging, Nijmegen

⁹ <https://www.clo.nl/indicatoren/nl1070-aantalsontwikkeling-van-vleermuizen>

¹⁰ <https://nature-art17.eionet.europa.eu/article17/species/report/?period=5&group=Mammals&country=NL®ion=>

Ongeschikt maken

Om te voorkomen dat vleermuizen zich (opnieuw) in de te renoveren woningen vestigen, Worden de woningen tijdig ongeschikt gemaakt middels 'exclusion flaps'. Dit gebeurt in de actieve periode (april t/m oktober) van de gewone dwergvleermuis en laatvlieger, maar buiten de kwetsbare winter- en paarperiode.

Tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen

Voorafgaand aan de werkzaamheden en het ongeschikt maken worden, met inachtneming van de gewenningsperiode van drie maanden, vier tijdelijke vleermuiskasten opgehangen ten behoeve van de gewone dwergvleermuis.

Tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen zoals vleermuiskasten zijn niet geschikt voor de laatvlieger. Deze worden daarom dan ook niet gebruikt voor dit project. Er is voor gekozen om direct permanente alternatieven te treffen. Om de periode tussen de start en voltooiing van de renovatiewerkzaamheden te overbruggen, zijn laatvliegers afhankelijk van verblijfplaatsen in de buurt buiten het plangebied. De laatvlieger is afhankelijk van een netwerk van flexibele verblijfplaatsen op korte afstand van elkaar. Daarom is er naar alternatieven gezocht. Er is een inventarisatie gedaan op 17 mei 2024 van alle potentiële gebouwen geschikt als verblijfplaats voor de laatvlieger in de directe omgeving binnen 200 meter (laatvliegers maken gelijktijdig gebruik van meerdere verblijfslocaties).

Permanente alternatieve verblijfplaatsen

Voor permanente vervanging van de verblijfplaats van de gewone dwergvleermuis die verloren gaat worden permanente vleermuisvoorzieningen, in de vorm van vier inbouwstenen, geplaatst die kunnen dienen als een vaste rust- en verblijfplaats.

Na de voltooiing van de werkzaamheden zijn de dakranden en daarachter liggende spouwmuren aan de kopgevels en ruimtes onder de dakpannen in de Johan van Oldenbarneveltstraat, weer toegankelijk voor de laatvlieger. De spouwmuur in de woningen van de Johan van de Oldenbarneveltstraat worden niet geïsoleerd. De beschikbare spouwmuren in combinatie met de kieren tussen de gevel en de kantpannen blijven behouden en functioneren als alternatieve permanente verblijfplaatsen voor de laatvlieger na de werkzaamheden.

Door de voorgenoemde maatregelen wordt voorkomen dat het project een negatief effect heeft op de gewone dwergvleermuis en de laatvlieger.

De door u voorgestelde maatregelen zijn voldoende. Ter aanvulling hebben wij extra voorschriften opgenomen, te weten voorschriften 11 t/m 27. De voorschriften richten zich op de methoden waarop de huidige verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis en laatvlieger ongeschikt gemaakt zullen worden. Ook richten deze voorschriften zich op het controleren van de bebouwing op de aanwezigheid van de gewone dwergvleermuis en laatvlieger voorafgaand aan de werkzaamheden van de bebouwing om zo het doden van exemplaren te voorkomen. Daarnaast richten de voorschriften zich op het realiseren van tijdelijke en permanente alternatieve verblijfplaatsen in het plangebied.

De voorgestelde maatregelen voor fasering om negatieve effecten op de staat van instandhouding van de betreffende beschermde soorten zoveel mogelijk te voorkomen, rekening te houden met de kwetsbare periodes van de betreffende beschermde soorten, in het bijzonder de laatvlieger, en om cumulatieve effecten te voorkomen, zijn voorschriften opgenomen. Indien bij werkzaamheden steigers worden ingezet, dient rekening te worden gehouden met de betreffende beschermde soorten. Hiervoor hebben wij ook voorschriften opgenomen.

Cumulatieve effecten

Bij de beoordeling van de activiteit nemen wij mee of de activiteit in combinatie met andere reeds vergunde activiteiten negatief is voor de staat van instandhouding van de betreffende soort.

Ons is niet gebleken van vergunde, maar nog niet gerealiseerde projecten in de omgeving van de van het plangebied. Derhalve is geen sprake van cumulatie.

Wanneer de activiteit wordt uitgevoerd zoals hierboven beschreven en er wordt voldaan aan de onder C genoemde voorschriften, wordt voorkomen dat de activiteit afbreuk doet aan het streven de populaties van gewone dwergvleermuis en de laatvlieger in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

F. Overige wet- en regelgeving

Een initiatiefnemer heeft de verantwoordelijkheid te voldoen aan de geldende voorschriften voor alle aangewezen activiteiten onder zijn beheer. Ook bestaat de ruimte om zelf te bepalen wanneer activiteiten worden aangevraagd. Hetgeen wat niet is aangevraagd kan niet (integraal) worden beoordeeld of onderdeel zijn van een omgevingsvergunning.

G. Procedure

Bij het stand komen van ons besluit is een reeks procedurele stappen gevolgd. De belangrijkste elementen in de besluitvorming van deze beschikking zijn:

Participatie

De opzet en uitkomsten van het participatieproces zijn onderdeel van de aanvraag. Bij deze aanvraag heeft geen participatie plaatsgevonden.

Ontvangst

De aanvraag is ontvangen op 21 mei 2024. Per ommegaande is hiervan een ontvangstbevestiging verzonden. Ook is op 3 juni 2024 een procedurebrief opgesteld en aan de initiatiefnemer gezonden.

Ontvankelijkheid, aanvullingen en opschorting

De ontvankelijkheid van de aanvraag is beoordeeld.

H. Kennisgeving

Van dit besluit wordt kennis gegeven op de website www.officielebekendmakingen.nl.

I. Legesheffing

Voor het in behandeling nemen van uw aanvraag brengen wij kosten in rekening. U ontvangt in een aparte brief een factuur met de betalingsgegevens. Op de factuur staat ook hoe u bezwaar kunt maken tegen de kosten.

Verloop termijn omgevingsvergunning

Indien blijkt dat de in de omgevingsvergunning gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient u, zeker vijf maanden voor het verstrijken van deze termijn een wijzigingsverzoek in te dienen. Dit voorkomt onnodige vertraging van het project.

Heeft u nog vragen

Voor meer informatie kunt u contact opnemen met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord via 088 10 21 300. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hopgachtend,

Gedeputeerde staten van Noord-Holland,
namens dezen,

Afdelingsmanager Regulering Leefomgeving
Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN)

Conclusie toetsing aan de omgevingsvergunningsvoorwaarden

U heeft voldaan aan alle drie de voorwaarden voor een omgevingsvergunning op grond van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit. Daarom verlenen we u een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet.

E. Wettelijk kader

Wij hebben de aanvraag voor een activiteit als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, onder g van de Omgevingswet behandeld volgens Paragraaf 16.5.2 van de Omgevingswet en afdeling 4.1.1 van de Algemene wet bestuursrecht.

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten van de Provincie Noord-Holland zijn het bevoegd gezag ten aanzien van een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit. De Omgevingsdienst Noord-Holland Noord is gemandateerd om namens Gedeputeerde Staten een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit te verlenen.

Ontvankelijkheid aanvraag

De ontvankelijkheid van de aanvraag is getoetst aan de aanvraagvereisten (artikel 16.55 van de Omgevingswet en artikel 7.3 en 7.4 van de Omgevingsregeling). Daarnaast is de flora- en fauna-activiteit getoetst aan de vereisten in Afdeling 7.2.8a.2 e.v. van de Omgevingsregeling. De aanvraag voldoet aan de eisen en is ontvankelijk.

Flora- en fauna-activiteit

Soorten van de Habitatrichtlijn

U heeft een omgevingsvergunning aangevraagd voor de habitatrichtlijnsoorten gewone dwergvleermuis en de laatvlieger. Habitatrichtlijnsoorten zijn soorten die zijn opgenomen in bijlage IV van de Europese Habitatrichtlijn. Daarnaast is de laatvlieger opgenomen in bijlage II van het Verdrag van Bern.

Voor deze diersoorten geldt dat het verboden is ze in hun natuurlijk verspreidingsgebied opzettelijk te doden, vangen of verstoren en de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen te beschadigen of te vernielen.

Tot voortplantings- of rustplaatsen worden locaties gerekend waarin zich kraamkolonies, paarverblijven, overwinteringsplaatsen en verblijven van groepen mannetjes bevinden, afhankelijk van de soort. Essentiële migratieroutes en foerageergebieden die van belang zijn voor de instandhouding van een voortplantings- of rustplaats van de soort op populatieniveau, vallen hier ook onder. Daarnaast vallen ook tijdelijke, seizoensgebonden, verblijfplaatsen (bijvoorbeeld holen) of standplaatsen die van belang zijn voor de gunstige staat van instandhouding van een soort op populatieniveau hieronder.

Voor deze soorten is artikel 8.74k, eerste lid van het Bkl alleen mogelijk een omgevingsvergunning af te geven als er geen andere bevredigende oplossing voor het verrichten van de activiteit bestaat, de activiteit nodig is op grond van een in de wet genoemd belang en de activiteit geen afbreuk doet aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Tot voortplantings- of rustplaatsen worden locaties gerekend waarin zich kraamkolonies, paarverblijven, overwinteringsplaatsen en verblijven van groepen mannetjes bevinden, afhankelijk van de soort. Essentiële migratieroutes en foerageergebieden die van belang zijn voor de instandhouding van een voortplantings- of rustplaats van de soort op populatieniveau, vallen hier ook onder. Daarnaast vallen ook tijdelijke, seizoensgebonden, verblijfplaatsen (bijvoorbeeld holen) of standplaatsen die van belang zijn voor de gunstige staat van instandhouding van een soort op populatieniveau hieronder.

Voor deze soorten is artikel 8.74l, eerste lid van het Bkl alleen mogelijk een omgevingsvergunning af te geven als er geen andere bevredigende oplossing voor het verrichten van de activiteit bestaat, de activiteit nodig is op grond van een in de wet genoemd belang en de activiteit geen afbreuk doet aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na datum van verzending van dit besluit, een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland, ter attentie van de secretaris van de Hoor- en adviescommissie, Postbus 3007, 2001 DA HAARLEM.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welk besluit het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van dit besluit niet.

Indien onverwijlde spoed dit vereist, kunt u de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR HAARLEM vragen om een voorlopige voorziening te treffen. U kunt het verzoekschrift ook digitaal bij de rechtbank indienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl. Voor de behandeling van het verzoek wordt griffierecht geheven.

De provincie wil bezwaren tegen besluiten graag op informele wijze behandelen. Als uw bezwaar in aanmerking komt voor deze informele behandeling nemen wij op korte termijn telefonisch contact met u op. In verband hiermee verzoeken wij u om in uw bezwaarschrift het telefoonnummer te vermelden waarop u overdag bereikbaar bent. Voor meer informatie over de informele behandeling kunt u telefonisch contact opnemen met provincie Noord-Holland.

Bijlage 1: Plangebied



Figuur 1. Luchtfoto van het plangebied. De woonblokken aan de Johan van Oldenbarneveltstraat (1) en de woonblokken aan de Hugo de Grootstraat (2).

Bijlage 2: locatie huidige verblijfplaatsen

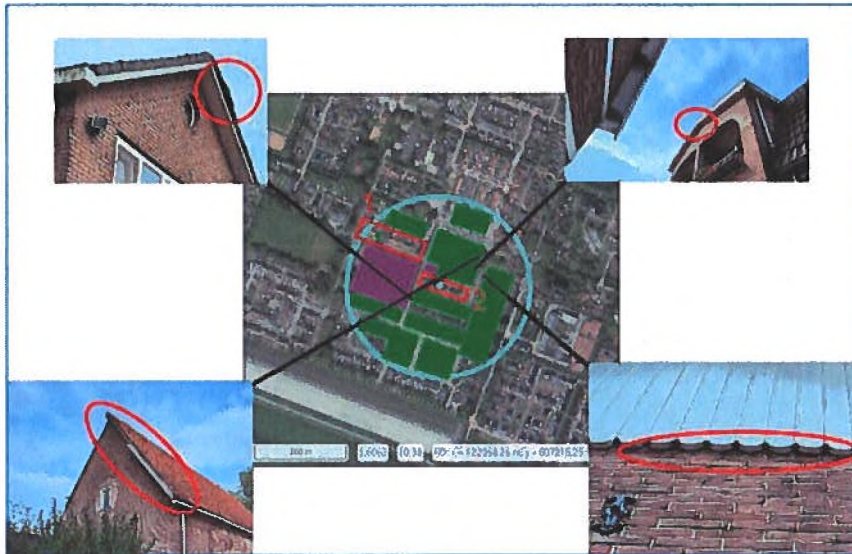


Figuur 2. Hugo de Grootstraat (rechts, rood omkaderd) en de gevonden functies: een zomerverblijf van de Gewone dwergvleermuis is aanwezig (links, binnen de rode cirkel).



Figuur 3. Johan van Oldenbarneveltstraat (rechts, rood omkaderd) en de gevonden functies: een zomerverblijf van de Laatvlieger is aanwezig (links). Via opening bij de randpannen kunnen de Laatvliegers onder de dakpannen komen.

Bijlage 3: locatie tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen



Figuur 5. Gebouwen in de omgeving van de Oldenbarneveltstraat (gemarkeerd als 1) met geschikte kieren en gaten als verblijfplaats voor Laatvlieger (groen). Ongeschikte gebouwen/gebieden zijn paars gekleurd.



Locatie tijdelijke vleermuiskasten. NB: één kast per streep.

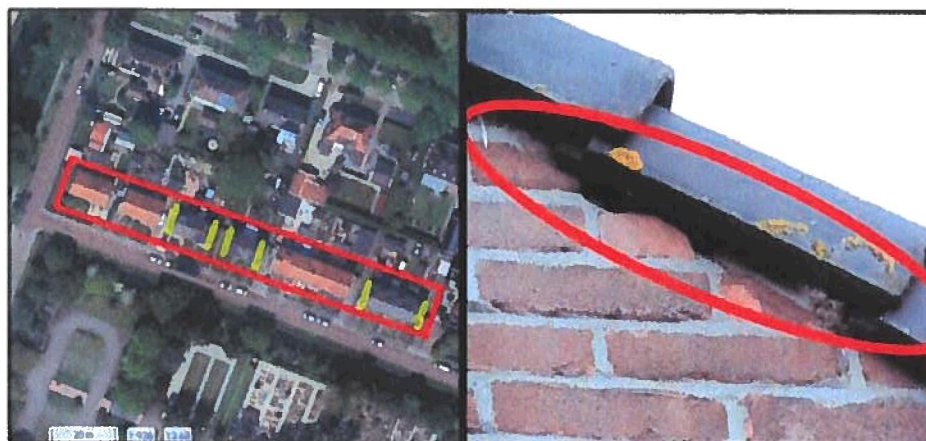
Maatregelen ten behoeve van de gewone dwergvleermuis

Maatregelen ten behoeve van de gewone dwergvleermuis



Figuur 16. VLNR: [REDACTED] en 11 (boven), [REDACTED] en 19 (Onder) met locaties waar de inmetselfkasten gerealiseerd dienen te worden; niet in de verstorende zone van ramen, lampen of begroeiing.

Maatregelen ten behoeve van de laatvlieger



Figuur 18. In zes kopgevels (groen gearceerd) binnen het plangebied (rood kader) dienen er ruimtes tussen de kantpaan en gevel toegang te verschaffen tot de spouwmuur en ruimte onder de dakpannen na afloop van de werkzaamheden.

Bijlage 5: fasering



Figuur 4. Eerst worden de blokken in lichtblauw kader gerenoveerd. Het blok in paars kader wordt als laatst gerenoveerd. De paarse stip is de locatie van het zomerverblijf Laatvlieger.

Noot

**In dit document zijn gedeeltes onleesbaar gemaakt
op grond van artikel 5 van de Wet open overheid:**

- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo
- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (naam)
- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (handschrift)
- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (adresgegevens)