

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING FLORA EN FAUNA-ACTIVITEIT**VERZONDEN 10 JULI 2024**

DSO-nummer : 20240226 00915 000
Zaaknummer : OMG-027484/DMS446106
Betreft : Omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit
Locatie : Dirk Abbesteealaan 2 en 2A t/m 2E, Jan Hargenstraat 2A t/m 2D,
Waterkeringswegs nummers 34, 36, 37, 42, 43 t/m 57a behalve nr.
48, 52 en 54 en Dijkshouwerslaan 81 t/m 139 behalve nr. 89, 95,
111, 119, 127, 131, 133 en 135 (oneven) te Den Helder
Vergunninghouder : Helder Vastgoed B.V.

Samenvatting

Op 26 februari 2024 heeft Helder Vastgoed B.V. een aanvraag ingediend voor een omgevingsvergunning op grond van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit. De aanvraag heeft betrekking op activiteiten op de locatie Dirk Abbesteealaan 2 en 2A t/m 2E, Jan Hargenstraat 2A t/m 2D, Waterkeringswegs nummers 34, 36, 37, 42, 43 t/m 57a behalve nr. 48, 52 en 54 en Dijkshouwerslaan 81 t/m 139 behalve nr. 89, 95, 111, 119, 127, 131, 133 en 135 (oneven) te Den Helder. Het gaat hierbij om het uitvoeren van dakwerkzaamheden.

Wij besluiten een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit te verlenen voor de volgende schadelijke handelingen en soorten:

- artikel 11.37, lid 1, onder b van het Bal, voor het opzettelijk vernielen of opzettelijk beschadigen van nesten en rustplaatsen of het opzettelijk wegnemen van nesten van de huismus (*Passer domesticus*).
- artikel 11.46, eerste lid, onder b van het Bal, voor het opzettelijk verstoren van exemplaren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*).
- artikel 11.46, eerste lid, onder d van het Bal, voor het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van exemplaren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*).

Wij besluiten een omgevingsvergunning te weigeren voor de volgende schadelijke handelingen en soort:

- artikel 11.37, lid 1, onder b van het Bal, voor het opzettelijk vernielen of opzettelijk beschadigen van eieren van de huismus (*Passer domesticus*).

Er zijn voorschriften aan dit besluit verbonden waaraan u zich moet houden. De voorschriften richten zich op het aanbieden van tijdelijke en permanente alternatieve verblijfplaatsen voor de huismus en de gewone dwergvleermuis, het voorafgaand aan de werkzaamheden ongeschikt maken van de aangetroffen verblijfplaatsen en het uitvoeren van een controlerende voorafgaand aan de werkzaamheden om de aanwezigheid van beschermde soorten in het plangebied te kunnen uitsluiten.

Inhoudsopgave

- A. Onderwerp aanvraag
- B. Besluit
- C. Voorschriften
- D. Onderbouwing van het besluit
- E. Wettelijk kader
- F. Overige wet- en regelgeving
- G. Procedure
- H. Kennisgeving
- I. Legesheffing

A. Onderwerp aanvraag

Wij hebben een procedure gestart voor het initiatief 'Complex 75 Dijkshouwerslaan Den Helder' voor het uitvoeren van dakwerkzaamheden op de locatie Dirk Abbestelaan 2 en 2A t/m 2E, Jan Hargenstraat 2A t/m 2D, Waterkeringswegs nummers 34, 36, 37, 42, 43 t/m 57a behalve nr. 48, 52 en 54 en Dijkshouwerslaan 81 t/m 139 behalve nr. 89, 95, 111, 119, 127, 131, 133 en 135 (oneven) te Den Helder. Dit naar aanleiding van een aanvraag omgevingsvergunning. Het betreft de volgende activiteit: flora- en fauna-activiteit.

Door het uitvoeren van de dakwerkzaamheden, bestaande uit dakisolatie en het vervangen van de hellende daken, gaan één verblijfplaats van de huismus en is één zomerverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis tijdelijk niet beschikbaar.

B. Besluit

Op grond van artikel 4.6, eerste lid, aanhef en onder e, van het Omgevingsbesluit besluiten wij een vergunning voor een flora- en fauna-activiteit als genoemd in artikel 5.1, tweede lid, onder g van de Omgevingswet te verlenen ten behoeve van het uitvoeren van dakwerkzaamheden op de locatie Dirk Abbestelaan 2 en 2A t/m 2E, Jan Hargenstraat 2A t/m 2D, Waterkeringswegs nummers 34, 36, 37, 42, 43 t/m 57a behalve nr. 48, 52 en 54 en Dijkshouwerslaan 81 t/m 139 behalve nr. 89, 95, 111, 119, 127, 131, 133 en 135 (oneven) te Den Helder.

Het gaat hierbij om een omgevingsvergunning voor de volgende schadelijke handelingen en soorten:

- artikel 11.37, lid 1, onder b van het Bal, voor het opzettelijk vernielen of opzettelijk beschadigen van nesten en rustplaatsen of het opzettelijk wegnemen van nesten van de huismus.
- artikel 11.46, eerste lid, onder b van het Bal, voor het opzettelijk verstoren van exemplaren van de gewone dwergvleermuis.
- artikel 11.46, eerste lid, onder d van het Bal, voor het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van exemplaren van de gewone dwergvleermuis.

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de betreffende activiteiten zijn er geen redenen om deze beschikking te weigeren.

Geldigheid besluit

Deze beschikking is geldig vanaf de datum van verzending van dit besluit tot en met 1 juni 2026.

Stukken opnemen

De volgende stukken uit de aanvraag maken deel uit van de beschikking:

- Bijlage 1: Weergave plangebied
- Bijlage 2: Locaties aangetroffen verblijfplaatsen
- Bijlage 3: Locaties tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen
- Bijlage 4: Locaties permanente alternatieve verblijfplaatsen

C. Voorschriften

Op grond van artikel 5.34, eerste lid, in samenhang gelezen met artikel 5.18, eerste lid, van de Omgevingswet verbinden wij de navolgende voorschriften en beperkingen aan dit besluit.

Algemene voorschriften

1. De omgevingsvergunning wordt slechts voor de hierboven genoemde soorten en beschreven verboden handelingen verleend.
2. Deze omgevingsvergunning geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze omgevingsvergunning zelf niet anders is aangegeven.
3. Onder werkzaamheden wordt verstaan alle handelingen die het projectgebied aantasten inclusief de voorbereidende werkzaamheden (inclusief asbestsanering), werkzaamheden die dienen tot het ongeschikt maken van leefgebied, mitigerende en compenserende activiteiten.
4. De vergunninghouder dient onverwijld contact op te nemen met Omgevingsdienst Noord-Holland Noord indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen of werkzaamheden dan bedoeld in voorschriften 1 en 2 noodzakelijk zijn.

5. Indien de mitigerende/compenserende maatregelen niet worden toegepast zoals in dit besluit is weergegeven en/of als de vergunninghouder voornemens is om de werkzaamheden of de planning van de werkzaamheden niet conform de aanvraag uit te voeren, dient contact opgenomen te worden met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord.
6. Deze omgevingsvergunning kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de vergunninghouder of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts-)personen. De vergunninghouder blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze omgevingsvergunning.
7. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze omgevingsvergunning op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde omgevingsvergunning mag langs elektronische weg, leesbaar worden getoond.
8. De werkzaamheden en voorschriften dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecologisch deskundige¹ op het gebied van de soorten waarvoor deze omgevingsvergunning is verleend.
9. De vergunninghouder dient een ecologisch werkprotocol op te (laten) stellen waarin de in de omgevingsvergunning genoemde voorschriften zijn opgenomen. Alle betrokken partijen, met name ook de uitvoerenden op de bouw- of projectlocatie, dienen van het werkprotocol op de hoogte gesteld te worden.

Meldingsplicht

10. De vergunninghouder dient minimaal 5 werkdagen voorafgaand aan de werkzaamheden de start van de werkzaamheden te melden bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord. De melding dient plaats te vinden via het digitale meldformulier 'Formulier start ruimtelijke ingreep' op de website van de OD NHN. Met de melding dient u ook het ecologisch werkprotocol mee te sturen.

Specifieke voorschriften voor de huismus

11. Voorafgaande aan de werkzaamheden dienen de daken ongeschikt te worden gemaakt als nest- en rustplaats van de huismus door het lichten van de dakpannen. Het ongeschikt maken dient plaats te vinden in aanwezigheid van een ecologisch deskundige.
12. Het ongeschikt maken dient uitgevoerd te worden buiten de kwetsbare perioden van de huismus zijnde:
 - Broedseizoen huismus: 1 maart tot en met 31 september; en
 - Perioden van vorst².

Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze perioden langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode van het uitvoeren van de werkzaamheden dient in overleg met een ecologisch deskundige te worden bepaald.
13. Maximaal twee dagen voorafgaande aan de werkzaamheden dienen de oorspronkelijke verblijfplaatsen door een ecologisch deskundige gecontroleerd te worden op de aanwezigheid van huismussen.
14. Van de controlerende dient verslaglegging plaats te vinden. In deze rapportage dienen minimaal de volgende gegevens te worden opgenomen:
 - Datum, tijdstip en locatie van controlerende(s);
 - Aantal waargenomen exemplaren per soort in en in de omgeving van het plangebied;
 - Namen van de betrokken ecologisch deskundigen;
 - Klimatologische omstandigheden.

De rapportage dient op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
15. De op 2 januari 2024 geplaatste tijdelijke alternatieve nestplaatsen, in de vorm van minimaal twee tijdelijke huismus nestkasten, dienen gerealiseerd te zijn op de locaties zoals weergegeven in bijlage 3 bij dit besluit.

¹ Het bevoegd gezag verstaat onder een ecologisch deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soortspecifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de ecologisch deskundige:

- op een HBO-, dan wel of universitaire niveau een opleiding heeft genoten, met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- op MBO niveau een opleiding heeft afgerond, met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau dat is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming.

² Er is sprake van een vorstperiode als vijf dagen achtereenvolgend de gemiddelde temperatuur (gemeten over een etmaal) beneden het vriespunt ligt.

16. De tijdelijke alternatieve nestplaatsen dienen minimaal 3 maanden na afronding van de werkzaamheden functioneel te blijven.
17. De tijdelijke alternatieve nestkasten mogen niet verwijderd worden voordat door een ecologisch deskundige is vastgesteld dat deze niet (meer) in gebruik zijn. Indien de nesten in gebruik zijn, dient gewacht te worden met het verwijderen tot deze zelfstandig verlaten zijn.
18. Ten behoeve van de permanente alternatieve verblijfplaatsen voor de huismus dienen de daken in het plangebied geschikt gemaakt te worden zoals weergegeven in bijlage 4 bij dit besluit. Vogelschroot dient achterwege gelaten te worden of op minimaal de derde panlat van onderen te worden geplaatst.
19. De tijdelijke en permanente alternatieve nestplaatsen voor de huismus dienen gerealiseerd te worden zoals opgenomen in het Kennisdocument Huismus *Passer domesticus*, Versie 2.1, februari 2023, van BII12.

Specifieke voorschriften voor de gewone dwergvleermuis

20. Minimaal 7 dagen voorafgaande aan de werkzaamheden dient de verblijfplaats van de gewone dwergvleermuis in de woningen ongeschikt gemaakt te worden door middel van 'exclusion flaps' in combinatie met het dichtten van openingen in de gevel en het dichtten van de dakranden. Het ongeschikt maken dient plaats te vinden in aanwezigheid van een ecologisch deskundige.
21. Het ongeschikt maken van de oorspronkelijke verblijfplaats van de gewone dwergvleermuis, op de locatie zoals weergegeven in bijlage 2 bij dit besluit, dient plaats te vinden **buiten de** kwetsbare perioden, zijnde de:
 - Winterrustperiode: 1 november tot en met 31 maart.
 Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kan deze periode langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een ecologisch deskundige.
22. Na het ongeschikt maken, maar vóór de uitvoering van andere werkzaamheden, dient het plangebied gecontroleerd te worden op de aanwezigheid van vleermuizen. De controleronde dient plaats te vinden door een ecologisch deskundige met behulp van een batdetector.
23. De controleronde dient plaats te vinden binnen het actieve seizoen van de gewone dwergvleermuis, welke globaal loopt van april tot en met oktober. Afhankelijk van de temperatuur en de periode dient de controleronde in de ochtend of in de avond te worden uitgevoerd, zoals hieronder aangegeven:
 - In de kraamperiode: ochtend
 - Buiten kraamperiode en ochtendtemperatuur <10° Celsius: avond
 - Buiten kraamperiode en ochtendtemperatuur >10° Celsius: ochtend of avond
 De kraamperiode loopt globaal van 15 mei tot en met 15 juli. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze periodes langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van het moment van de controleronde dient door een ecologisch deskundige te worden bepaald.
24. Van de controleronde(s) als genoemd in voorschriften 22 en 23 dient verslaglegging plaats te vinden. In deze rapportage dienen minimaal de volgende gegevens te worden opgenomen:
 - Datum, tijdstip en locatie van controleronde(s);
 - Aantal waargenomen exemplaren per soort in en in de omgeving van het plangebied;
 - Namen van de betrokken ecologisch deskundigen;
 - Klimatologische omstandigheden.
 De rapportage dient op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
25. Indien er ondanks de maatregelen zoals opgenomen in voorschrift 20 bij de controleronde nog soorten worden aangetroffen, dienen er in overleg met het bevoegd gezag extra maatregelen genomen te worden om de oorspronkelijke verblijfplaatsen ongeschikt te maken en de controleronde in het actieve seizoen van de gewone dwergvleermuis dient herhaald te worden. De werkzaamheden dienen uitgesteld te worden totdat uit de controleronde, zoals beschreven in voorschriften 22 en 23, blijkt dat er geen soorten meer aanwezig zijn.
26. Maximaal twee dagen voorafgaande aan de werkzaamheden dienen de maatregelen welke genomen zijn ten behoeve van het ongeschikt maken van de verblijfplaatsen gecontroleerd te worden. Indien de maatregelen niet meer functioneel zijn, kan de aanwezigheid van vleermuizen niet worden uitgesloten. Er dienen dan extra maatregelen genomen te worden om de gebouwen ongeschikt te maken en de controleronde in het actieve seizoen van de gewone dwergvleermuis en dient te worden herhaald. De werkzaamheden dienen uitgesteld te worden totdat uit de controleronde zoals beschreven in voorschriften 22 en 23 blijkt dat er geen vleermuizen meer aanwezig zijn.

27. De op 2 januari 2024 geplaatste tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen, in de vorm van minimaal vier vleermuiskasten, dienen gerealiseerd te zijn op de locaties zoals weergegeven in bijlage 3 bij dit besluit.
28. De tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen dienen jaarlijks door een ecologisch deskundige gecontroleerd te worden. Hiervan dient verslaglegging plaats te vinden. Indien er gebreken zijn, dienen de kasten onderhouden of vervangen te worden. Hierbij dient voorkomen te worden dat vleermuizen worden verwond of verstoord.
29. De tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen dienen minimaal één actief seizoen van de gewone dwergvleermuis, welke globaal loopt van 1 april tot en met 31 oktober, gelijktijdig met de permanente alternatieve verblijfplaatsen functioneel te blijven.
30. Voorafgaande aan het verwijderen van de tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen dient een ecologisch deskundige te controleren of de verblijfplaatsen verlaten zijn. Indien de verblijfplaatsen in gebruik zijn, dienen deze te blijven hangen totdat deze zelfstandig zijn verlaten.
31. Ten behoeve van de permanente alternatieve verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis dient de oorspronkelijke verblijfplaats weer beschikbaar te zijn na afloop van de werkzaamheden.
32. De tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen dienen te voldoen aan de vereisten zoals gesteld in het Kennisdocument Gewone dwergvleermuis *Pipistrellus pipistrellus*, Versie 2.0, april 2024, van BII12. Zodoende dienen de verblijfplaatsen in ieder geval op drie meter hoogte, met een vrije aanvliegroute en vrije vliegruimte, vrij van predatoren, kunstlicht en verstoring gerealiseerd te worden.

Vogels

U dient gedurende de werkzaamheden rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor de in het plangebied te verwachten vogelsoorten kan dit plaatsvinden door werkzaamheden buiten de broedperiode van aanwezige soorten uit te voeren. Tevens kunnen voorbereidende maatregelen worden getroffen om te voorkomen dat vogels tot broeden kunnen komen binnen het plangebied. Wij wijzen u erop dat voor het broedseizoen geen standaardperiode bestaat. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

Wij wijzen u erop dat als u werkzaamheden inclusief de mitigatie en compensatie niet conform de aanvraag en omgevingsvergunning uitvoert, zonder daarvoor een omgevingsvergunning te hebben verkregen, u mogelijk in overtreding bent. Indien dit niet mogelijk is dient u het wijzigingsverzoek tijdig met de voorgestelde wijziging ter goedkeuring voor te leggen voordat u de wijziging kunt uitvoeren. Wij kunnen dan door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Omgevingswet bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

D. Onderbouwing van het besluit

Het besluit en de daaraan verbonden voorschriften baseren wij op onderstaande, inhoudelijke onderbouwing. Bij deze onderbouwing zijn de algemene en specifieke beoordelingsregels zoals opgenomen in paragraaf 8.6.2 van het Besluit Kwaliteit Leefomgeving toegepast.

Bijgevoegde stukken

Bij beoordeling van de aanvraag zijn de volgende ingediende documenten gebruikt:

- Vergunningaanvraagformulier (kenmerk 20240226 00915 000, d.d. 26 februari 2024)
- Ecologische quickscan Dijkshouwerslaan e.o. te Den Helder, opgesteld door Smit Groenadvies B.V. (kenmerk P221049, d.d. 22 december 2022)
- Aanvullend onderzoek Huismussen, gierzwaluwen en vleermuizen Complex 75: Dijkshouwerslaan e.o. te Den Helder, opgesteld door Smit Groenadvies B.V. (kenmerk P221049, d.d. 1 november 2023)
- Activiteitenplan Complex 75: Dijkshouwerslaan e.o. te Den Helder, opgesteld door Smit Groenadvies B.V. (kenmerk P231255, d.d. 26 februari 2024)
- De door u aangeleverde aanvullende informatie van 30 mei 2024.

Wij kunnen de aangevraagde omgevingsvergunning alleen verlenen als voldaan is aan elk van de volgende voorwaarden: er bestaat geen andere bevredigende oplossing, er is een geldig wettelijk belang en de activiteit doet geen afbreuk aan het streven de populaties van de betrokken soort in zijn natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van staat van instandhouding te laten voortbestaan en de activiteit niet leidt tot verslechtering van de staat van instandhouding van de betreffende soort, als bedoeld in artikel 8.74k, eerste lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Hierna treft u de toetsing en conclusies op deze voorwaarden.

Andere bevredigende oplossing

Alternatieve bevredigende oplossingen zijn volgens u niet voorhanden. De dakwerkzaamheden zijn locatie gebonden, waardoor ze niet op een andere locatie kunnen worden uitgevoerd. De woningen moeten verduurzaamd worden zodat het energieverbruik van fossiele brandstoffen verminderd wordt en om het woongemak van de bewoners te verbeteren is het noodzakelijk om de geplande werkzaamheden aan deze specifieke woningen uit te voeren. Daarnaast is gekeken naar alternatieven voor de werkzaamheden zelf. De daken zouden van binnenuit geïsoleerd kunnen worden. Echter is van binnenuit isoleren niet wenselijk, omdat het ten koste gaat van de woonoppervlakte van de bewoners en het uitvoeren van deze werkzaamheden meer overlast geeft voor de bewoners. Bewoners gaan vaak niet akkoord met het van binnenuit isoleren, waardoor ook het beoogde doel van de verduurzaming niet kan worden gerealiseerd.

Hiermee heeft u aangetoond dat er geen andere bevredigende oplossing is voor de geplande werkzaamheden waarbij er een minder negatief effect op de beschermde soorten optreedt en de doelstellingen van de ruimtelijke ingreep toch worden bereikt.

De alternatievenafweging is voldoende onderbouwd. Er wordt voldaan aan deze voorwaarde voor een omgevingsvergunning in het kader van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit.

Wettelijk belang

U heeft een omgevingsvergunning aangevraagd op grond van de volgende in de wet genoemde belangen:

- in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid
- in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten

De opdrachtgever dient de woningvoorraad te verduurzamen in verband met het klimaatakkoord van Parijs. Het doel van het klimaatakkoord is het beperken van de uitstoot om daarmee de opwarming van de aarde onder de twee graden Celsius te houden ten opzichte van het pre-industriële tijdperk. De uitstoot van broeikasgassen in Nederland moet teruggedrongen worden met 49% ten opzichte van 1990. Woningcorporaties dienen een CO₂-neutrale woningvoorraad te hebben in 2050. Om aan deze eisen te kunnen voldoen moeten de woningen geïsoleerd worden om zo de CO₂-uitstoot te verminderen.

Daarnaast hebben woningcorporaties de maatschappelijke taak om betaalbare en goede woningen te kunnen aanbieden aan huurders met een kleine beurs. Deze woningen voor de sociale huur zijn energetisch nu nog niet goed. Op dit moment heeft een deel van de woningen in het plangebied energielabel C en een ander deel van de woningen heeft energielabel D. Nadat de werkzaamheden zijn afgerond, is de verwachting dat de energielabels naar A of B gaan. Hierdoor zal de CO₂-uitstoot verminderen.

Hiermee heeft u aangetoond dat de ruimtelijke ingreep nodig is vanwege wettelijk erkende belangen. Er wordt voldaan aan deze voorwaarde voor een omgevingsvergunning in het kader van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit

Staat van instandhouding

Huismus

De landelijke staat van instandhouding van de huismus is door Sovon als zeer ongunstig beoordeeld, waarbij de verspreiding als gunstig beoordeeld is, het leefgebied als matig ongunstig en de populatie en de toekomst als zeer ongunstig³. Landelijk laat de huismus een matige afname zien in de periode 1990-2020 en een lichte toename in de periode 2011-2023. De provinciale trend in Noord-Holland laat een toename zien in de periode 2007-2023⁴.

³ <https://www.sovon.nl/nl/soort/15910>

⁴ Broedvogeltrends, Netwerk Ecologische Monitoring, Sovon. Provincies & CBS. Bron: <https://www.sovon.nl/indexen-en-aantallen>

In het plangebied is één huismusnest aangetroffen op de locatie zoals weergegeven in bijlage 2 bij dit besluit. Deze verblijfplaats gaat verloren door de werkzaamheden.

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de huismus tot een minimum te beperken stelt u maatregelen voor zoals beschreven in het bij de aanvraag gevoegde rapport 'Activiteitenplan Complex 75: Dijkshouwerslaan e.o. te Den Helder' van 26 februari 2024. Het plangebied wordt ongeschikt gemaakt door het lichten van de dakpannen. Om te voorzien in tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen zijn op 2 januari 2024 tijdelijke kasten gerealiseerd. Het betreffen twee huismuskasten op de locaties zoals weergegeven in bijlage 3 bij dit besluit. Om te voorzien in permanente alternatieve verblijfplaatsen worden de daken in het plangebied geschikt gemaakt voor de huismus.

Door de voorgenoemde maatregelen wordt voorkomen dat het project een negatief effect heeft op de huismus.

Gewone dwergvleermuis

De gewone dwergvleermuis is in Nederland en in de provincie Noord-Holland een algemeen voorkomende vleermuissoort. De soort wordt vrijwel overal aangetroffen en in de stedelijke omgeving is dit de meest algemene soort⁵. Over de periode van 2015 tot 2021 is er een matige toename in het populatieaantal⁶. In de Vogel- en Habitatrichtlijnrapportage 2019 is de staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis als onbekend beoordeeld, met een onbekende trend. Het verspreidingsgebied is als gunstig beoordeeld, maar de populatie, het leefgebied en het toekomstperspectief als onbekend⁷. Op de Rode Lijst Zoogdieren 2020 is de gewone dwergvleermuis beoordeeld als thans niet bedreigd op basis van de Nederlandse criteria en als 'least concern' op basis van de IUCN criteria⁸.

In het plangebied is één zomerverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis aangetroffen op de locatie zoals weergegeven in bijlage 2 bij dit besluit. Deze verblijfplaats wordt tijdelijk ongeschikt gemaakt en komt na afloop van de werkzaamheden weer beschikbaar.

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de gewone dwergvleermuis tot een minimum te beperken stelt u maatregelen voor zoals beschreven in het bij de aanvraag gevoegde rapport 'Activiteitenplan Complex 75: Dijkshouwerslaan e.o. te Den Helder' van 26 februari 2024. Het plangebied wordt ongeschikt gemaakt door 'exclusion flaps' in combinatie met het dichtten van openingen in de gevel en het dichtten van de dakranden. Om te voorzien in tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen zijn op 2 januari 2024 tijdelijke kasten gerealiseerd. Het betreffen vier vleermuiskasten op de locaties zoals weergegeven in bijlage 3 bij dit besluit. Om te voorzien in permanente alternatieve verblijfplaatsen wordt de oorspronkelijke verblijfplaats van de gewone dwergvleermuis opnieuw geschikt gemaakt.

Door de voorgenoemde maatregelen wordt voorkomen dat het project een negatief effect heeft op de gewone dwergvleermuis.

De door u voorgestelde maatregelen zijn grotendeels voldoende. Ter aanvulling hebben wij extra voorschriften opgenomen. Dit betreffen voorschriften 13, 14, 16, 17, 19, 22 t/m 26, 28 t/m 30 en 32 in dit besluit. In deze voorschriften zijn onder andere controles opgenomen van de maatregelen welke genomen zijn ten behoeve van het ongeschikt maken van de verblijfplaatsen en het realiseren van de tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen voor de huismus en de gewone dwergvleermuis. Deze extra voorschriften dienen ervoor te zorgen dat er te allen tijde voldoende verblijfplaatsen aanwezig zijn voor de aangetroffen beschermde soorten. Deze extra voorschriften zijn tevens ter voorkoming van het verstoren en/of doden van de aangetroffen beschermde soorten tijdens de werkzaamheden. Zonder de controle op de aanwezigheid van de huismus en de gewone dwergvleermuis kan er niet gegarandeerd worden dat er geen beschermde soort in het plangebied aanwezig is.

⁵ <https://www.vleermuizenindestad.nl/node/27.html>

⁶ Trend van vleermuizen, 1986-2020, d.d. 25 oktober 2021, Compendium voor de Leefomgeving, www.clo.nl/indicatoren/nl1070-aantalontwikkeling-van-vleermuizen

⁷ Vogel- en Habitatrichtlijnrapportage 2019, Wageningen Universiteit & Research

⁸ Basisrapport Rode Lijst Zoogdieren 2020 volgens de Nederlandse en IUCN-criteria, Zoogdierverseniging, d.d. 1 oktober 2020

Wanneer de activiteit wordt uitgevoerd zoals hierboven beschreven en er wordt voldaan aan de onder C genoemde voorschriften, wordt voorkomen dat de activiteit leidt tot een verslechtering van de staat van instandhouding van de huismus en afbreuk doet aan het streven de populaties van de gewone dwergvleermuis in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan

Conclusie toetsing aan de omgevingsvergunningsvoorwaarden

U heeft voldaan aan alle drie de voorwaarden voor een omgevingsvergunning op grond van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit. Daarom verlenen we u een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet.

Cumulatieve effecten

Bij de beoordeling van de activiteit nemen wij mee of de activiteit in combinatie met andere reeds vergunde activiteiten negatief is voor de staat van instandhouding van de betreffende soort. Cumulatieve effecten van verschillende projecten worden op dit moment niet voorzien, omdat er geen andere projecten in de buurt bekend zijn.

E. Wettelijk kader

Wij hebben de aanvraag voor een activiteit als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, onder g van de Omgevingswet behandeld volgens Paragraaf 16.5.2 van de Omgevingswet en afdeling 4.1.1 van de Algemene wet bestuursrecht.

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten van de Provincie Noord-Holland zijn het bevoegd gezag ten aanzien van een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit. De Omgevingsdienst Noord-Holland Noord is gemandateerd om namens Gedeputeerde Staten een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit te verlenen.

Ontvankelijkheid aanvraag

De ontvankelijkheid van de aanvraag is getoetst aan de aanvraagvereisten (artikel 16.55 van de Omgevingswet en artikel 7.3 van de Omgevingsregeling). Daarnaast is de flora- en fauna-activiteit getoetst aan de vereisten in Afdeling 7.2.8a.2 e.v. van de Omgevingsregeling. De aanvraag voldoet aan de eisen en is ontvankelijk.

Flora- en fauna-activiteit

Soorten van de Vogelrichtlijn

U heeft een omgevingsvergunning aangevraagd voor de vogelsoort huismus. Dit is een soort als bedoeld in artikel 1 van de Europese Vogelrichtlijn, waardoor het verboden is deze soort opzettelijk te doden of vangen, de nesten, rustplaatsen en eieren opzettelijk te vernielen of te beschadigen, de nesten weg te nemen en de eieren te rapen of onder je te houden. Daarnaast is het verboden de vogels opzettelijk te storen, tenzij de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort.

Voor deze soorten is het alleen mogelijk een omgevingsvergunning af te geven als er geen andere bevredigende oplossing dan het verrichten van de activiteit bestaat, de activiteit nodig is op grond van een in de wet genoemd belang en de activiteit niet leidt tot verslechtering van de staat van instandhouding van deze soort.

Soorten van de Habitatrichtlijn

U heeft een omgevingsvergunning aangevraagd voor de habitatrichtlijnsoort gewone dwergvleermuis. Dit is een soort die is opgenomen in bijlage IV van de Europese Habitatrichtlijn. Voor deze diersoorten geldt dat het verboden is ze in hun natuurlijk verspreidingsgebied opzettelijk te doden, vangen of verstoren en de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen te beschadigen of te vernielen.

Tot voortplantings- of rustplaatsen worden locaties gerekend waarin zich kraamkolonies, paarverblijven, overwinteringsplaatsen en verblijven van groepen mannetjes bevinden, afhankelijk van de soort. Essentiële migratieroutes en foerageergebieden die van belang zijn voor de instandhouding van een voortplantings- of rustplaats van de soort op populatieniveau, vallen hier ook onder. Daarnaast vallen ook tijdelijke, seizoensgebonden, verblijfplaatsen (bijvoorbeeld hollen) of standplaatsen die van belang zijn voor de gunstige staat van instandhouding van een soort op populatieniveau hieronder.

Voor deze soorten is artikel 8.74k, eerste lid van het Bkl alleen mogelijk een omgevingsvergunning af te geven als er geen andere bevredigende oplossing voor het verrichten van de activiteit bestaat, de activiteit nodig is op grond van een in genoemd belang en de activiteit geen afbreuk doet aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

F. Overige wet- en regelgeving

Een initiatiefnemer heeft de verantwoordelijkheid te voldoen aan de geldende voorschriften voor alle aangewezen activiteiten onder zijn beheer. Ook bestaat de ruimte om zelf te bepalen wanneer activiteiten worden aangevraagd. Hetgeen wat niet is aangevraagd kan niet (integraal) worden beoordeeld of onderdeel zijn van een omgevingsvergunning.

G. Procedure

Bij het stand komen van ons besluit is een reeks procedurele stappen gevolgd. De belangrijkste elementen in de besluitvorming van deze beschikking zijn:

Ontvangst

De aanvraag is ontvangen op 26 februari 2024. Per ommegaande is hiervan een ontvangstbevestiging verzonden.

Ontvankelijkheid, aanvullingen en opschorting

De ontvankelijkheid van de aanvraag is beoordeeld.

H. Kennisgeving

Van dit besluit wordt kennis gegeven op de website www.officielebekendmakingen.nl.

I. Legesheffing

Voor het in behandeling nemen van uw aanvraag brengen wij kosten in rekening. U ontvangt in een aparte brief een factuur met de betalingsgegevens. Op de factuur staat ook hoe u bezwaar kunt maken tegen de kosten.

Verloop termijn omgevingsvergunning

Indien blijkt dat de in de omgevingsvergunning gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de omgevingsvergunning betrekking heeft uit te voeren, dient u, zeker vijf maanden voor het verstrijken van deze termijn een wijzigingsverzoek in te dienen. Dit voorkomt onnodige vertraging van het project.

Heeft u nog vragen?

Voor meer informatie kunt u contact opnemen met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord via 088 10 21 300. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

Gedeputeerde staten van Noord-Holland,
namens dezen,

Afdelingsmanager Regulering Leefomgeving
Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN)

Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na datum van verzending van dit besluit, een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland, ter attentie van de secretaris van de Hoor- en adviescommissie, Postbus 3007, 2001 DA HAARLEM.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

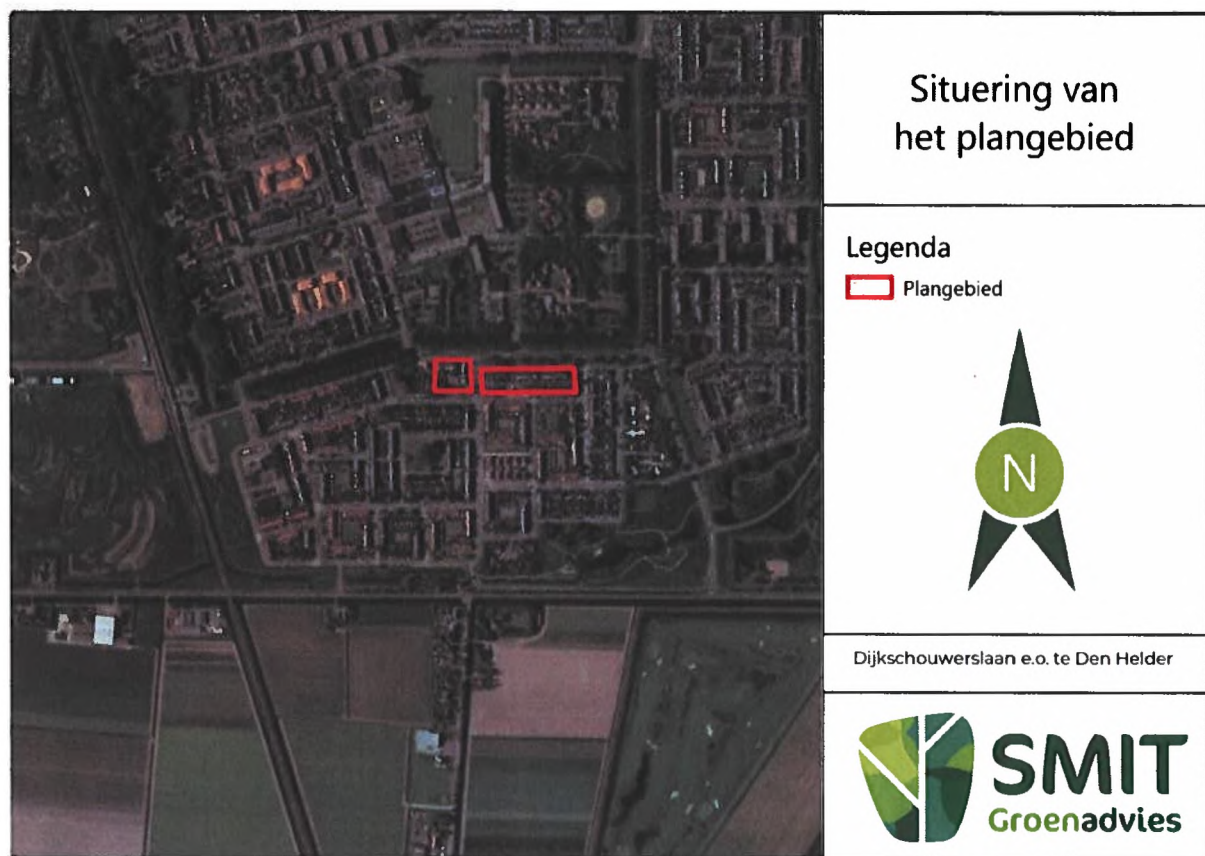
- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welk besluit het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van dit besluit niet.

Indien onverwijlde spoed dit vereist, kunt u de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR HAARLEM vragen om een voorlopige voorziening te treffen. U kunt het verzoekschrift ook digitaal bij de rechtbank indienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl. Voor de behandeling van het verzoek wordt griffierecht geheven.

De provincie wil bezwaren tegen besluiten graag op informele wijze behandelen. Als uw bezwaar in aanmerking komt voor deze informele behandeling nemen wij op korte termijn telefonisch contact met u op. In verband hiermee verzoeken wij u om in uw bezwaarschrift het telefoonnummer te vermelden waarop u overdag bereikbaar bent. Voor meer informatie over de informele behandeling kunt u telefonisch contact opnemen met provincie Noord-Holland.

Bijlage 1: Weergave plangebied

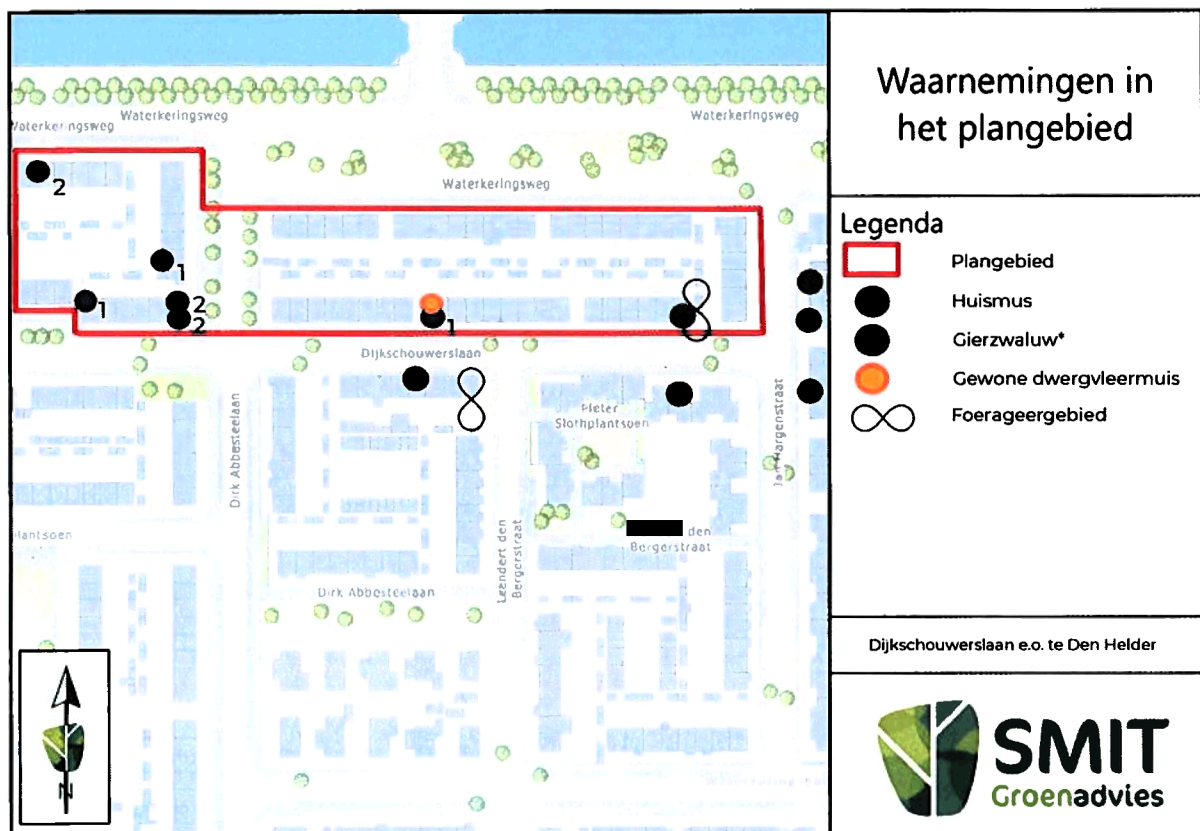


Figuur 1. Weergave plangebied aan de Dirk Abbesteealaan 2 en 2A t/m 2E, Jan Hargenstraat 2A t/m 2D, Waterkeringswegs nummers 34, 36, 37, 42, 43 t/m 57a behalve nr. 48, 52 en 54 en Dijkschouwerslaan 81 t/m 139 behalve nr. 89, 95, 111, 119, 127, 131, 133 en 135 (oneven) te Den Helder.



Figuur 2. Overzicht van privé- en huurwoningen binnen het plangebied. De privéwoningen (weergegeven als zwarte blokken) zijn geen onderdeel van het plangebied.

Bijlage 2: Locaties aangetroffen verblijfplaatsen

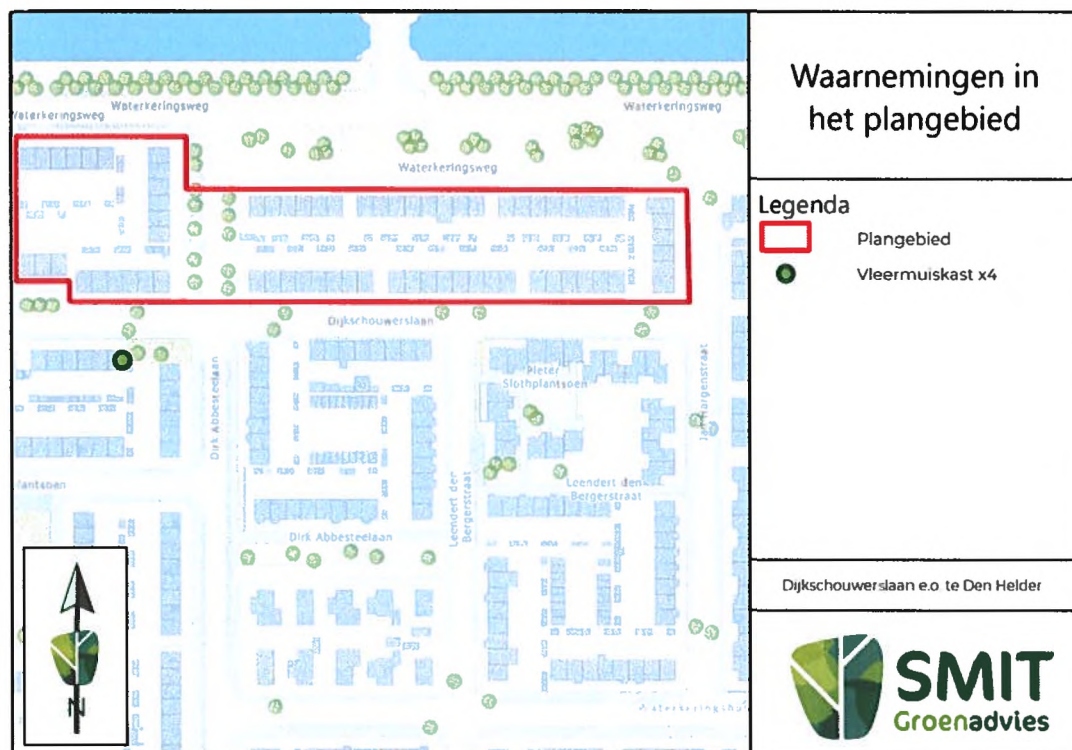


Figuur 1. Locaties van de aangetroffen verblijfplaatsen van de huismus en de gewone dwergvleermuis in het plangebied. Het betreffen één huismusnest (weergegeven als groene stip) en één zomerverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis (weergegeven als oranje stip). Tevens zijn in het plangebied zes gierzwaluwnesten aangetroffen welke allen behouden blijven tijdens de werkzaamheden (weergegeven als donkerblauwe stippen).

Bijlage 3: Locaties tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen

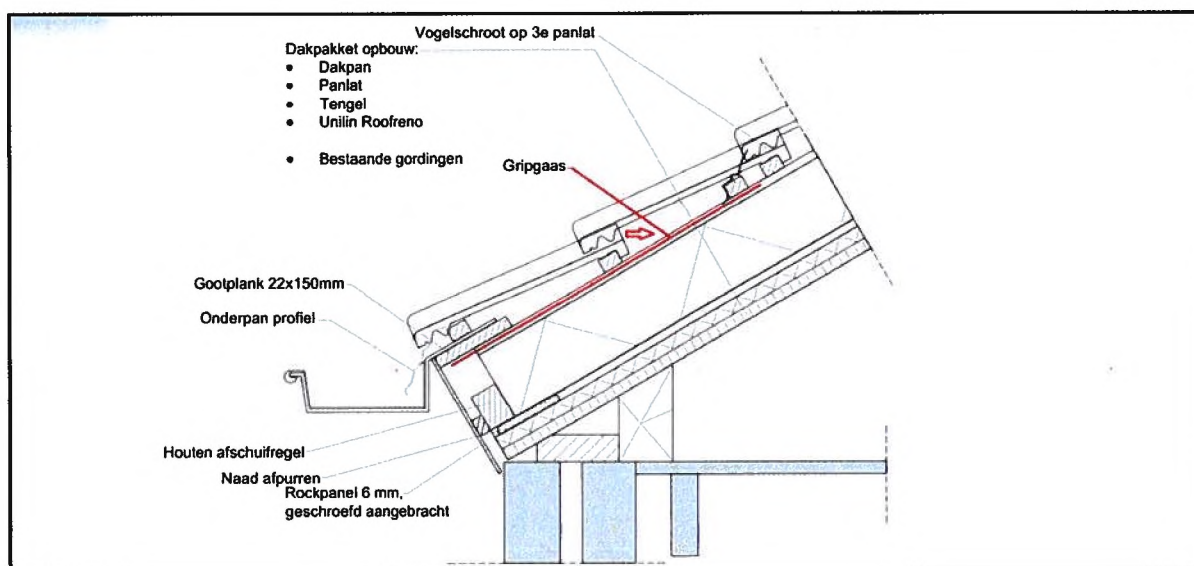


Figuur 1. Locaties van de tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen voor de huismus in de directe nabijheid van het plangebied. Het betreffen twee tijdelijke huismuskasten (weergegeven als oranje stip).



Figuur 2. Locaties van de tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis in de directe nabijheid van het plangebied. Het betreffen vier tijdelijke vleermuiskasten (weergegeven als groene stip).

Bijlage 4: Locaties permanente alternatieve verblijfplaatsen



Figuur 1. Permanente alternatieve verblijfplaatsen voor de huismus worden gerealiseerd door middel van het geschikt maken van de daken binnen het plangebied. In de dakopbouw betekent dit dat bij elk huis een opening in de daklijst wordt gemaakt en twee panlatten aanwezig zijn, zodat huismussen het gebouw kunnen betreden om op de panlatten nesten te maken. Weergegeven in bovenstaande afbeelding is een zijaanzicht van de dakopbouw.

Noot

**In dit document zijn gedeeltes onleesbaar gemaakt
op grond van artikel 5 van de Wet open overheid:**

- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo
- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (handschrift)
- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (naam)