

Verzonden
Datum: 10-07-2024

**Ontwerpbeschikking van
het college van burgemeester en wethouders
van Geertruidenberg**

op de op 25 juli 2023 bij hen binnengekomen aanvraag omgevingsvergunning fase 1, van Heijkant Werfkampen V.O.F., om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, voor de inrichting gelegen aan de Werfkampenseweg 18, 4941TC Raamsdonksveer.

Ondertekening bij definitieve beschikking

zaaknummer
2023-036216

ons kenmerk
D2023-08-010286

plaats
Tilburg

Spoorlaan 181
5038 CB Tilburg

Postbus 75
5000 AB Tilburg

013 206 01 00


www.omwb.nl

Zichtbaar samen werken aan een schone, veilige en duurzame leefomgeving

0000000053

ONTWERPBESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING FASE 1

Onderwerp

Op 25 juli 2023 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning fase 1 in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen van Heijkant Werfkampen V.O.F. Het betreft een aanvraag voor het veranderen en uitbreiden van een bestaande varkenshouderij, die wijzigingen wil doorvoeren op de locatie, daarom wordt een veranderingsvergunning, zoals omschreven in artikel 2.1 eerste lid onder e van de Wabo, aangevraagd. De aanvraag gaat over het bedrijf Heijkant Werfkampen V.O.F. , gelegen aan de Werfkampenseweg 18 te Raamsdonksveer. De aanvraag is geregistreerd in het omgevingsloket onder het OLO-nummer: 7587499.

Er wordt verzocht om een vergunning voor het realiseren van een nieuwe stal, het uitbreiden van het aantal dieren, het veranderen van de dierbezetting in de bestaande stalruimten en het toepassen van emissie-reducerende technieken (luchtwassers).

De omgevingsvergunning wordt in twee fasen aangevraagd. Dit besluitHet betreft een gefaseerde aanvraag, waarin fase 1 voor de activiteit milieu. F betreft en fase 2 zal betrekking hebben op de activiteit bouwen.

Omgevingswet en overgangsrecht

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Met het in werking treden van de Omgevingswet zijn de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de hierop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten- en regelingen alsmede de Wet ammoniak en veehouderij en de Wet geurhinder en veehouderij, komen te vervallen. Op grond van artikel 4.3 van de Invoeringswet Omgevingswet blijft echter het oude recht van toepassing op aanvragen die zijn ingediend vóór 1 januari 2024. Onderhavige aanvraag is dan ook conform de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en aanverwante wet- en regelgeving beoordeeld en afgehandeld.

Na het onherroepelijk worden van het besluit voor de eerste fase geldt deze als een omgevingsvergunning op grond van de Omgevingswet voor zover het activiteiten betreft die als vergunningsplichtig zijn aangewezen onder de Omgevingswet.

Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wabo, de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen, en de Wet milieubeheer (Wm), de Wet ammoniak en veehouderij (Wav), de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) en de overige relevante wet- en regelgeving, aan Heijkant Werfkampen V.O.F, voor de varkenshouderij gelegen aan de Werfkampenseweg 18 te Raamsdonksveer.:

- een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu, veranderingsvergunning, op grond van artikel 2.1,, eerste lid, onder e. (1° het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting), eerste fase van de Wabo te verlenen voor het veranderen van de varkenshouderij.
- De voorschriften 8.1.1 t/m 8.1.3 uit de omgevingsvergunning van 7 april 2009 worden ingetrokken.

- aan deze vergunning voorschriften te verbinden;
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:
 - Aanvraagformulier met olo-nummer 7587499 d.d. 25 juli 2023;
 - Beschermingsmaatregelen luchtwassers d.d. 14 februari 2023;
 - Bijlagen vergunningen d.d. 25 juli 2023, laatst gewijzigd op 5 januari 2024;
 - Tekening huisvestingsdetails d.d. 25 oktober 2023, laatst gewijzigd 21 december 2023;
 - Situatie- en plattegrondtekening d.d. 14 juli 2022, laatst gewijzigd 21 december 2023.

Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

Rechtsmiddelen

De aanvraag en de ontwerpbeschikking met bijbehorende stukken liggen op grond van de Algemene wet bestuursrecht, 6 weken ter inzage. Vanaf het moment dat de stukken ter inzage liggen, heeft een ieder zes weken de tijd om zienswijzen over de ontwerpbeschikking in te dienen bij de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant, Postbus 75, 5000 AB Tilburg, onder vermelding van "zienswijzen zaaknummer 2023-036216".

Inhoudsopgave

1. Voorschriften.....	4
1.1. Houden van dieren.....	4
1.2. Hygiënemaatregelen dierenverblijven.....	4
1.3. Gezondheid.....	4
1.4. Beschermingsmaatregelen luchtwasser.....	4
1.5. Geluidvoorschriften.....	5
2. PROCEDURELE ASPECTEN.....	7
2.1. Gegevens aanvrager.....	7
2.2. Projectbeschrijving.....	7
2.3. Omschrijving van de aanvraag.....	7
2.4. Huidige vergunnings situatie.....	8
2.5. Vergunningplicht.....	8
2.6. Bevoegd gezag.....	8
2.7. Wet natuurbescherming (Wnb).....	8
2.8. Beoordeling van de aanvraag.....	8
2.9. Procedure.....	9
3. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN.....	10
3.1. Dierenverblijven en emissies.....	10
3.2. BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN.....	11
3.3. Ammoniakemissie dierenverblijven.....	15
3.4. GEURHINDER UIT DIERENVERBLIJVEN.....	19
3.5. BBT dierenverblijven voor zwevende deeltjes.....	21
3.6. (VOLKS)GEZONDHEID EN VEEHOUDERIJ.....	21
3.7. AGRARISCH AFVALWATER.....	24
3.8. Geluid.....	25
3.9. ENERGIE.....	27
3.10. EINDCONCLUSIE.....	28

1. VOORSCHRIFTEN

Aan deze beschikking worden de volgende voorschriften verbonden ten aanzien van de activiteit milieu:

1.1. Houden van dieren

1.1.1. In de inrichting mogen ten hoogste de volgende aantallen dieren op het aangegeven huisvestingssysteem aanwezig zijn:

Tabel 1: aantal dieren welke binnen de inrichting aanwezig mogen zijn

Stal	Diercategorie, RAV code	Stalsysteem	Aantal dieren
2	Guste en Dragende zeugen, D1.3.101	Overige huisvestingsystemen, Individuele huisvesting	76
2	Dekberen, D2.100	Overige huisvestingsystemen	2
2	Guste en Dragende zeugen, D1.3.100	Overige huisvestingsystemen, groepshuisvesting	110
4	Vleesvarkens, D3.2.7.1.1	Mestkelders met (water- en) mestkanaal; mestkanaal met schuine putwand met metalen driekantroosters op mestkanaal BWL2004.03	624
4	Vleesvarkens, D3.2.7.1.1	Mestkelders met (water- en) mestkanaal; mestkanaal met schuine putwand met metalen driekantroosters op mestkanaal BWL2004.03 i.c.m. Gecombineerd luchtwassysteem 85% ammoniakemissiereductie, 45% geuremissiereductie en 80% fijnstofemissiereductie met watergordijn en biologische wasser, BWL2007.02	2.418
6	Gespeende biggen, D1.1.3	Mestopvang in water i.c.m. een mestafvoersysteem BWL2006.07 i.c.m. Gecombineerd luchtwassysteem 85% ammoniakemissiereductie, 45% geuremissiereductie en 80% fijnstofemissiereductie met watergordijn en biologische wasser, BWL2007.02	3.200
7	Guste en Dragende zeugen, D1.3.9.1	Groepshuisvesting met voerligboxen of zeugenvoerstations, zonder strobed, met schuine putwanden in mestkanaal met metalen driekantroosters i.c.m. Gecombineerd luchtwassysteem 85% ammoniakemissiereductie, 45% geuremissiereductie en 80% fijnstofemissiereductie met watergordijn en biologische wasser, BWL2007.02	486
8	Gespeende biggen, D1.1.3	Mestopvang in water i.c.m. een mestafvoersysteem, BWL2006.07	800
9	Kraamzeugen, D1.2.17.4	Gecombineerd luchtwassysteem 85% ammoniakemissiereductie, 45% geuremissiereductie en 80% fijnstofemissiereductie met watergordijn en biologische wasser, BWL2007.02	220
9	Dekberen, D2.4.4	Gecombineerd luchtwassysteem 85% ammoniakemissiereductie, 45% geuremissiereductie en 80% fijnstofemissiereductie met watergordijn en biologische wasser, BWL2007.02	3

		reductie met watergordijn en biologische wasser, BWL2007.02	
9	Guste en Dragende zeugen, D1.3.12.4	Gecombineerd luchtwassysteem 85% ammoniakemissiereductie, 45% geuremissiereductie en 80% fijnstofemissiereductie met watergordijn en biologische wasser, BWL2007.02	80

- 1.1.2. Het aantal aanwezige dieren per diersoort wordt ten minste één keer per maand geregistreerd, waarbij de perioden tussen de registraties van een vergelijkbare tijdsduur zijn. De registraties zijn binnen de inrichting aanwezig en worden gedurende tien jaren bewaard.

1.2. Hygiënemaatregelen dierenverblijven

- 1.2.1. De vergunninghouder instrueert en informeert bezoekers en (tijdelijk) werkzame personen over de maatregelen en voorzieningen met betrekking tot het toepassen van de diersector-specifieke hygiëne preventiemaatregelen (o.a. met aandacht voor reiniging en desinfectie, mestafvoer, plaagdierenbestrijding, etc.).

1.3. Gezondheid

- 1.3.1. De in het document 'Bijlage vergunning, welke onderdeel is van dit besluit, aangegeven maatregelen ter preventie en vermindering van de risico's voor de volksgezondheid, moeten blijvend en doelmatig binnen de inrichting zijn toegepast. Van daarvoor vereiste inspecties, registraties en deskundigheid, moeten bewijsstukken binnen de inrichting aanwezig zijn.

1.4. Borging werking luchtwassystemen

- 1.4.1. Om de juiste werking van de toegepaste luchtwassystemen te garanderen dient wekelijks een (extra) visuele controle uitgevoerd te worden op:
- De werking van de sproeiers (zitten deze verstopt);
 - Vaststelling of het gehele waspakket volledig wordt besproeid;
 - Bevuiling van de waspakketten;
 - De werking van de druppelvangers (zitten deze los, zijn ze vervuild, of kapot);
 - Lekkages aan het systeem (koppelingen, ventielen, kleppen en leidingen).
- 1.4.2. De pH- en EC-meters dienen wekelijks gecontroleerd te worden. Dit dient te gebeuren met een tweede geïnstalleerde meter of met een handmeter. Wanneer blijkt dat de sensoren afwijkende meetwaarden laten zien, dienen deze opnieuw gekalibreerd of vervangen te worden.
- 1.4.3. De bevindingen van de wekelijkse controles dienen in een logboek te worden geregistreerd.
- 1.4.4. De luchtwassers moeten worden gerealiseerd conform de detailtekeningen en het dimensioneringsplan.
- 1.4.5. Het (nieuwe) luchtwassysteem mag pas in gebruik worden genomen nadat het centraal afzuigkanaal, de koppeling van de luchtwasser aan dit kanaal en

de uitvoering/ dimensionering van de luchtwasser gereed is gemeld via de Milieu Klachten Centrale.

- 1.4.6. De luchtwasser dient te allen tijden zo ingesteld te zijn dat deze optimaal kan functioneren.
- 1.4.7. Bij constatering van een suboptimale werking van de luchtwasinstallatie dient de oorzaak hiervan zo snel mogelijk verholpen te worden. Aanpassingen en reparaties dienen te worden beschreven en vastgelegd in een logboek.
- 1.4.8. Het stroomverbruik van de waterpomp(en) en de totale productiehoeveelheid van spuiwater dient ieder uur bijgehouden te worden in de datalogging (elektronisch logboek).
- 1.4.9. Er dient bij elke waswaterpomp een debietmeter en elektronische flowmeter geplaatst te worden. De metingen van deze meter dienen te worden bijgehouden in de datalogging (elektronisch logboek).
- 1.4.10. Er dient een doseerinstallatie om de zuurgraad van het luchtwassysteem te regelen aanwezig en in werking te zijn:
- De sensoren dienen op een representatieve plaats te worden aangebracht;
 - Indien de gemeten pH-waarden buiten het toegestane bereik van het betreffende luchtwassysteem vallen dienen deze zodanig te worden gecorrigeerd dat deze weer binnen het toegestane bereik vallen;
 - Het toegestane bereik van gemeten pH-waarden dient dusdanig ingesteld te zijn, dat eventuele veranderingen van de pH-waarde in het waspakket niet leiden tot afwijkende pH-waarden onderin het waspakket.
 - Indien sprake is van een sterk wisselende ammoniakemissie, zoals bijvoorbeeld bij bedrijfsvoering waarbij de stallen tijdelijk leeg komen te staan, dient de te installeren pH-regelaar zowel zuur als een base toe te kunnen voegen aan het wassysteem.
- 1.4.11. Er dient voldoende zuur op de locatie aanwezig te zijn om te allen tijde een goede correctie van de pH van het waswater te garanderen.
- 1.4.12. De ammoniakconcentratie in zowel de in- als uitgaande lucht van de luchtwasser dient continu gemeten te worden door middel van permanent aanwezige ammoniaksensoren die geplaatst zijn op een representatieve plaats. De metingen van deze sensoren dienen te worden bijgehouden in een elektronisch logboek.

Indien continumetingen van de ammoniakconcentratie niet mogelijk zijn, dient de vergunninghouder zes maanden na ingebruikname van de luchtwasinstallatie de resultaten van een ammoniakverwijderingsrendementsmeting van het luchtwassysteem te overleggen. Deze meting dient dan ieder jaar te worden herhaald bij een representatieve bedrijfssituatie.

Indien het ammoniakverwijderingsrendement lager is dan het toegestane rendement, dient deze zodanig te worden gecorrigeerd dat deze zo snel mogelijk weer binnen het toegestane rendement valt.

- 1.4.13. Storingen en alarmmeldingen van het luchtwassysteem dienen automatisch te worden door gemeld aan de vergunninghouder en zo snel mogelijk verholpen te worden.

Indien de vergunninghouder niet in staat is om dit zelf te doen, dan dient de leverancier van het luchtwassysteem of een andere deskundige derde partij

ingeschakeld te worden om de oorzaak van de storing(en) zo snel mogelijk op te sporen en te verhelpen.

Vastgestelde storingen en handelingen ter verhelping hiervan dienen vastgelegd te worden in het logboek

- 1.4.14. Er dient minimaal jaarlijks onderhoud aan ieder luchtwassysteem te worden uitgevoerd door een leverancier. Groot onderhoud dient, indien mogelijk, plaats te vinden in periodes van leegstand.
- 1.4.15. Groot onderhoud aan de luchtwasser, zijnde onderhoud dat langer dan vier uur duurt, dient minimaal 7 dagen voor aanvang van dat onderhoud gemeld te worden via de Milieu Klachten Centrale bij het bevoegd gezag. Tevens dient er melding te worden gemaakt van het afronden van het onderhoud op het moment dat de wasinstallatie weer in bedrijf genomen wordt. Het bevoegd gezag mag extra (tijdelijke) maatregelen eisen om extra emissies te voorkomen.
- 1.4.16. De vergunninghouder en iedereen die op het bedrijf werkzaam is dient, binnen zes maanden na onherroepelijk worden van deze vergunning, de e-learning "luchtwassers", ontwikkeld door het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat, met succes af te sluiten. Personeel dat met de luchtwasser in aanraking zal komen dat na deze termijn in dienst komt, dient binnen zes maanden na de start van het dienstverband tevens deze e-learning met succes af te sluiten.

1.5. Geluidvoorschriften

- 1.5.1. Het meten en berekenen van de geluidniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', van 1999. Het bepalen van de invallende geluidniveaus vanwege de inrichting ter plaatse van de woningen in de dagperiode dient te gebeuren op een hoogte van 1,5 meter en in de avond- en nachtperiode op een hoogte van 5,0 meter.
- 1.5.2. Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (L_{Ar}, L_T) veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of plaatsvindende activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag ter plaatse van de gevel van de woning Werfkampenseweg 17 niet meer bedragen dan:
 - a. 45 dB(A), tussen 07.00 en 19.00 uur (dagperiode);
 - b. 40 dB(A), tussen 19.00 en 23.00 uur (avondperiode);
 - c. 35 dB(A), tussen 23.00 en 07.00 uur (nachtperiode).
- 1.5.3. Onverminderd het gestelde in voorschrift 1.5.2. mag het maximale geluidniveau (L_{Amax}) veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of plaatsvindende activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, ter plaatse van de gevel van de woning Werfkampenseweg 17 niet meer bedragen dan:

- a. 70 dB(A), tussen 07.00 en 19.00 uur (dagperiode);
 - b. 65 dB(A), tussen 19.00 en 23.00 uur (avondperiode);
 - c. 60 dB(A), tussen 23.00 en 07.00 uur (nachtperiode).
- 1.5.4. In tegenstelling tot het gestelde in voorschrift 1.5.3. mag, maximaal twaalf dagen per kalenderjaar op de dagen dat in de nachtperiode varkens worden afgevoerd het maximale geluidniveau (LA_{max}) veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of plaatsvindende activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, ter plaatse van de gevel van de woning Werfkampenseweg 17 niet meer bedragen dan 65 dB(A) tussen 23.00 en 07.00 uur.
- 1.5.5. Binnen 3 maanden nadat de inrichting in overeenstemming met de vergunning in werking is gebracht, moet de vergunninghouder, door middel van een akoestisch onderzoek (controlerapportage), aan het bevoegd gezag aantonen dat aan de geluidsvoorschriften 1.5.2. en 1.5.3. van deze vergunning wordt voldaan. De bepaling van de geluidemissie van het ventilatiesystemen/luchtwassers en overige opgestelde stationaire installaties dient middels geluidmetingen plaats te vinden. Hierbij moet ook onderzoek worden gedaan naar de bedrijfsduur van de luchtwassers en ventilatoren. Het onderzoek en rapportage moet eveneens plaatsvinden overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', van 1999. De resultaten van dit akoestisch onderzoek moeten binnen deze termijn schriftelijk aan het bevoegd gezag worden gerapporteerd.

2. PROCEDURELE ASPECTEN

2.1. Gegevens aanvrager

Op 25 juli 2023 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wabo ontvangen. Het betreft een verzoek van Heijkant Werfkampen V.O.F voor het veranderen van een varkenshouderij aan de Werfkampenseweg 18 te Raamsdonksveer.

2.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:
De aanvraag omvat het aanleggen van vier luchtwassers, namelijk twee achter stal 4 en twee achter stal 6 en 7. Daarnaast het slopen van stal 3 en het bouwen van stal 9 met luchtwasser voor 220 kraamzeugen, 80 guste en dragende zeugen en 3 beren.

De onderstaande wijzigingen in dieraantallen vinden plaats, ten opzichte van de vigerende vergunning:

Stal 2: geen wijzigingen in aantallen

Stal 3: wordt gesloopt

Stal 4: er worden 217 vleesvarkens meer gehouden

Stal 6: er worden 640 gespeende biggen meer gehouden

Stal 7: geen wijzigingen in aantallen

Stal 8: in plaats van 80 kraamzeugen worden er 800 gespeende biggen gehouden

Stal 9: wordt gebouwd voor het houden van 220 kraamzeugen, 80 guste en dragende zeugen en 3 beren.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- een omgevingsvergunning activiteit milieu op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e (het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting).

2.3. Fasering aanvraag vergunning

De aanvrager heeft ervoor gekozen om gebruik te maken van de faseringsregeling van de Wabo. In deze aangevraagde eerste fase beschikking zullen de volgende activiteiten op vergunbaarheid worden beoordeeld:

- Milieu, het veranderen van een milieu inrichting, veranderingsvergunning.

De fase 2 beschikking zal betrekking hebben op de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- Bouwen, het bouwen van een bouwwerk.

2.4. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier met olo-nummer 7587499 d.d. 25 juli 2023;
- Beschermingsmaatregelen luchtwassers d.d. 14 februari 2023;
- De Aerius-berekening randeffecten d.d. 25 juli 2023;
- Notitie Addendum d.d. 26 oktober 2023;

- Document Bijlagen vergunningen d.d. 25 juli 2023. Gewijzigd op 25 oktober 2023;
- Tekening huisvestingsdetails d.d. 25 oktober 2023;
- Situatie- en plattegrondtekening d.d. 27 september 2022, laatst gewijzigd 11 oktober 2023;
- Situatietekening t.b.v. coördinaten d.d. 11 oktober 2023;
- Aanvraag vergunning Wet natuurbescherming d.d. 26 oktober 2023;
- Aerius berekening d.d. 25 juli 2023.

2.5. Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend:

Tabel 2: Verleende vergunningen

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Revisievergunning	7-4-2009	MA2008.006	Revisievergunning Wet milieubeheer
Veranderingsvergunning	05-10-2011	HZ_WABO20110663	Veranderen van een varkenshouderij

De revisievergunning van 7 april 2009 op grond van de Wet milieubeheer, is volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Uit artikel 4.13, lid 1 van de Invoeringswet Omgevingswet volgt dat een omgevingsvergunning voor een activiteit waarop een verbodsbepaling als bedoeld in paragraaf 5.1.1 van de Omgevingswet van toepassing is en die onherroepelijk is, geldt als een omgevingsvergunning als bedoeld in afdeling 5.1 van de Omgevingswet. Daarnaast is in artikel 4.13, lid 3 en 4 van de Invoeringswet Omgevingswet bepaald dat als aan een omgevingsvergunning voorschriften verbonden zijn die gelden voor een activiteit die niet of niet geheel onder de vergunningplicht valt, deze voorschriften gelden als maatwerkvoorschriften voor zover het gaat over een onderwerp waarvoor op grond van de Omgevingswet maatwerkvoorschriften gesteld kunnen worden.

2.6. Vergunningplicht

De aanvraag heeft op basis van artikel 2.1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor), in samenhang met de onderdelen B en onderdeel C van bijlage 1 bij het Bor, betrekking op een vergunningplichtige inrichting. Binnen de inrichting:

- worden meer dan 2.000 vleesvarkens gehouden (artikel 2.1, tweede lid);
- worden meer dan 3.750 gespeende biggen gehouden (categorie 8.3);
- worden meer dan 750 zeugen gehouden (artikel 2.1, tweede lid);
- Wordt meer dan 2.500 m³ dierlijke meststoffen opgeslagen in een of meer mestbassins (categorie 7.5, onder i).

Op grond van categorieën 7.5 en 8.3 is sprake van een vergunningplichtige activiteit. Daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in de Richtlijn industriële emissies. Om die reden is op grond van artikel 2.1 van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.

2.7. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag om te beslissen op de aanvraag om omgevingsvergunning voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 lid 1 van de Wabo.

2.8. Wet natuurbescherming (Wnb)

In het Besluit omgevingsrecht is opgenomen dat een omgevingsvergunning voor het aspect natuur nodig is wanneer:

1. een activiteit plaatsvindt in of om een Natura 2000-gebied en deze activiteit de kwaliteit van de habitats en de habitats van soorten verslechtert (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
2. een activiteit plaatsvindt waarbij in onvoldoende mate sprake is van het beschermen van inheemse plant- en diersoorten en het bewaken van de biodiversiteit tegen invasieve uitheemse plant- en diersoorten (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

Wanneer een omgevingsvergunning voor het aspect natuur nodig is, moet het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning de aanvraag doorsturen naar het bevoegd gezag voor de Wnb (Gedeputeerde Staten van de provincie) met het verzoek een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) af te geven. De aanvrager van de omgevingsvergunning is zelf verantwoordelijk om vooraf na te gaan of een activiteit invloed heeft op Natura 2000-gebieden en/of beschermde flora en fauna.

Het vragen van een vvgb is niet nodig (een omgevingsvergunning natuur is niet van toepassing) wanneer al toestemming op basis van de Wnb is verkregen (vergunning en/of ontheffing op basis van de Wnb is verleend) of gevraagd. Verder is een omgevingsvergunning niet van toepassing wanneer voor het voorgenomen project geen vergunning en ontheffing op grond van de Wnb nodig is.

Voor het voorgenomen project is op 26 oktober 2023 een vergunning aangevraagd in het kader van de Wet natuurbescherming. Deze is los aangevraagd en hierdoor haakt de Wnb niet aan bij deze Wabo procedure.

2.9. Beoordeling van de aanvraag

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager meerdere malen in de gelegenheid gesteld om de aanvraag en de m.e.r.-aanmeldnotitie aan te vullen of aan te passen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 26 oktober 2023 en 5 januari 2024.

Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

2.10. Coördinatie met de Waterwet

De aangevraagde activiteit heeft betrekking op een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort, maar waarbij geen sprake is van een handeling waarvoor een watervergunning voor het lozen van stoffen als bedoeld in artikel 6.27, eerste lid van de Waterwet vereist is.

2.11. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

2.12. M.e.r. beoordeling

De voorgenomen activiteiten voor het uitbreiden en het wijzigen van de installatie met de beoogde dieraantallen, vallen onder categorie D14, sub 2, sub 3 en sub 4, van onderdeel D, van het Besluit milieueffectrapportage (mer), waarbij als gevolg van de wijzigingen de drempelwaarden van 2.000 stuks vleesvarkens, 750 stuks zeugen en 3.750 stuks gespeende biggen niet worden overschreden.

Er wordt een nieuwe stal aangevraagd voor het houden van 300 zeugen. Totaal vindt er in de beoogde situatie ten opzichte van de vergunde situatie uitbreiding plaats met 1.440 gespeende biggen, 217 vleesvarkens, 3 beren en 120 zeugen. De drempelwaarden uit het Besluit mer worden niet overschreden.

Op grond van het Besluit mer moet het bevoegd gezag, voor alle activiteiten die beneden de mer-beoordelingsdrempel liggen, bepalen of de activiteit daadwerkelijk geen belangrijke nadelige milieugevolgen heeft. Dit dient te gebeuren op grond van de criteria als genoemd in Bijlage III van de Europese richtlijn inzake milieueffectbeoordeling ('betreffende de milieueffectbeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten', 2011/92/EU).

Hiervoor heeft de initiatiefnemer op 27 september 2022 een mer-beoordelingsnotitie ingediend. Wij hebben de ingediende gegevens beoordeeld en voldoende bevonden om te bepalen of er sprake is van zodanige bijzondere omstandigheden, dat een milieueffectrapportage noodzakelijk is.

Op 5 mei 2023 heeft het college besloten dat, als voorbereiding voor de aanvraag omgevingsvergunning, het niet noodzakelijk is om een milieueffectrapport op te stellen. Dit besluit is bij de aanvraag en bij deze beschikking gevoegd.

Heroverweging na besluit op de mer-beoordeling

Gezien de kamerbrief d.d. 25 november 2022 van de minister en de uitspraken van de Raad van State over de gebruikmaking van de Regeling ammoniak en veehouderij (Rav) emissiefactoren voor emissiearme stalsystemen bij de natuurvergunningverlening, kan niet meer met zekerheid gesteld worden dat er sprake is van intern salderen. Hierdoor geldt er een vergunningplicht op grond van de Wet natuurbescherming zodat dit passend kan worden beoordeeld.

De noodzakelijke Wnb vergunning om dit plan te kunnen realiseren is door de aanvrager los van deze aanvraag aangevraagd bij de provincie.

In het kader van de mer-beoordeling dient tevens een afweging te worden gemaakt over de effecten van het plan op de beschermde natuur. Er mag hierbij geen sprake zijn van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. In het besluit op de mer-beoordelingsnotitie is de ammoniakemissie en -depositie voorafgaand aan deze aanvraag (toen) in beeld gebracht op basis van de Rav emissiefactoren. Gezien de hierboven genoemde recente ontwikkeling wordt dit punt hier heroverwogen.

Op 9 december 2015 is voor deze veehouderij een Wnb vergunning verleend (met een ammoniakemissie van 6.156,9 kg). Voor milieu is vergund een ammoniakemissie van 6.073,0 kg per jaar, gebaseerd op de Rav emissiefactoren. In de beoogde situatie neemt, ten opzichte van de vergunde situatie, de ammoniakemissie als gevolg van deze aanvraag, ondanks de toename in dieren aantallen, af tot 2.504,8 kg per jaar. Dit resulteert in een afname van 3.568,2 kg per jaar en betreft een afname van 59 % ten opzichte van de huidige vergunde situatie.

De Aerius berekening is geactualiseerd met de laatste versie van het rekenmodel. Uit deze verschil berekening blijkt geen toename in ammoniakdepositie als gevolg van deze aanvraag.

In de aangevraagde situatie wordt een groot deel van de stallen voorzien van emissiearme stalsystemen. Verschillende stallen (4 (deels), 6, 7 en 9) worden in de beoogde situatie voorzien van een gecombineerd luchtwassysteem. Daarnaast worden in stallen 4, 6 en 7 varkens gehouden op een dubbel emissiearm stalsysteem. Naast de gecombineerde luchtwasser wordt hier ook een systeem met mestkelders met (water- en) mestkanaal met schuine putwand aangevraagd of met een mestafvoersysteem. Deze systemen zijn in de vergunde situatie al reeds aanwezig.

De juiste werking van de luchtwassers, volgens de systeembeschrijving, is van belang om van de berekende emissie (gebaseerd op de Rav-emissiefactoren) te kunnen uitgaan en te kunnen verzekeren dat de daadwerkelijke emissie niet hoger zal zijn dan de berekende emissie.

De juiste werking en het rendement voor ammoniakverwijdering van de luchtwassers is grotendeels afhankelijk van het onderhoud aan het systeem en de beheersing en controle op de procesparameters van het systeem. Dit blijkt uit het onderzoeksrapport van Wageningen university en reserch (Wur), onderzoek naar verbeterpunten voor combi-luchtwassers in de praktijk, rapport 1337, november 2021. Dit wordt bevestigd in de (richtinggevende tussen) uitspraak van de Rechtbank Oost-Brabant (ECLI:NL:RBOBR:2022;21). Uit het Wur onderzoek blijkt dat de luchtwassers, mits goed gedimensioneerd, goed onderhouden en goed worden gecontroleerd, in staat zijn om de vastgestelde reductie te behalen.

Voor de juiste werking van de aanwezige luchtwassers heeft de aanvrager aangegeven hoe de aanwezige emissiearme systemen periodiek zullen worden onderhouden (door de leverancier/ servicedienst) en hoe deze dagelijks en op welke onderdelen wekelijks worden gecontroleerd op de juiste instellingen en juiste werking (door de ondernemer).

De maatregelen ten aanzien van (extra) controle en (beter) procesmanagement ten aanzien van de juiste werking van de luchtwassers zijn gedetailleerd beschreven in de rapportage "Beschermingsmaatregelen luchtwassers", d.d. 14 februari 2023, behorende bij de aanvraag en deze vergunning.

Daarnaast is gemotiveerd wat het minimaal te halen rendement van de luchtwassers moet zijn om binnen de vergunde emissie te blijven. Deze beschrijving is bij deze aanvraag en vergunning gevoegd.

De dimensionering van de luchtwassers hebben wij gecontroleerd.

Wij beschouwen de door de aanvrager beschreven (extra) maatregelen ten aanzien van de controle op en de werking van de luchtwassers als mitigerende maatregelen en zijn van mening dat deze maatregelen noodzakelijk zijn.

Om de juiste werking van de luchtwassers (altijd) te verzekeren, leggen wij de aanvrager overeenkomstig artikel 7.20a van de Wet milieubeheer de verplichting op om deze uit te voeren. Om dit te borgen zullen wij deze maatregelen in de voorschriften van deze vergunning opnemen, zodat we hier ook op kunnen toezien en eventueel op kunnen handhaven.

Wij zijn van oordeel dat voldoende mitigerende maatregelen genomen en toegepast worden, naast de rechtstreeks werkende regels uit het Besluit activiteiten leefomgeving, om de werking van de luchtwasser en hiermee de emissiereductie te garanderen. Wij zijn van oordeel dat door het opnemen van de extra voorschriften dit in deze vergunning voldoende wordt geborgd.

Gezien de flinke afname in ammoniakemissie ten opzichte van de vergunde situatie, van 59% als gevolg van deze aanvraag, zijn wij van oordeel dat er voldoende marge is mocht de gehanteerde ammoniakemissiefactor toch niet geheel juist blijken te zijn voor het natuurspoor (hier zijn overigens nog geen uitspraken over gedaan door de Raad van State).

Wij zijn van oordeel dat het voldoende aannemelijk is dat het beoogde plan niet zal leiden tot belangrijke nadelige gevolgen voor de beschermde natuurgebieden. De exacte effecten op de beschermde natuur zullen in de Wnb vergunningprocedure worden onderzocht en worden getoetst aan het daarvoor geldende wettelijke kader.

Wij zijn (nog steeds) van oordeel dat er geen sprake zal zijn van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu als gevolg van deze aanvraag en dat voor de genoemde wijzigingen het opstellen van een milieu-effectrapport niet noodzakelijk is.

3. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Overwegingen ten aanzien van de activiteit milieu

De volgende inhoudelijke overwegingen liggen aan het besluit ten grondslag:

3.1. Inrichting

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen en uitbreiden van de werking van een inrichting, als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, sub 2 en sub 3 van de Wabo. Aangevraagd wordt een veranderingsvergunning.

3.2. Toetsing oprichten, veranderen of revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 2.14, eerste lid onder a, b en c van de Wabo:

- de bestaande toestand van het milieu betrokken;
- met het milieubeleidsplan rekening gehouden;
- de best beschikbare technieken in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

3.3. Algemene regels

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) waren voor een groot aantal activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen. Met het in werking treden van de Omgevingswet is ook het Activiteitenbesluit komen te vervallen. Per 1 januari 2024 kunnen van rechtswege algemene regels op basis van het Besluit activiteiten leefomgeving en het omgevingsplan van toepassing zijn.

Binnen de inrichting vinden de volgende activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Besluit activiteiten leefomgeving en het omgevingsplan van de gemeente:

- Lozen van hemelwater dat niet afkomstig is van een bodem beschermende voorziening (paragraaf 22.3.8.2 van het omgevingsplan van de gemeente);
- Het reinigen en ontsmetten van veewagens (paragraaf 3.6.1 jo. paragraaf 4.82 van het Besluit activiteiten leefomgeving);
- Het opslag van spuiwater (paragraaf 3.6.1 jo. paragraaf 4.82 van het Besluit activiteiten leefomgeving);
- Het houden van landbouwhuisdieren in dierenverblijven (paragraaf 3.6.1 jo. paragraaf 4.82 van het Besluit activiteiten leefomgeving);
- Het toepassen van emissiearme (huisvesting)systemen, waaronder luchtwassystemen (paragraaf 3.6.1 jo. paragraaf 4.82 van het Besluit activiteiten leefomgeving);
- Opslag van voer in silo's (paragraaf 3.6.1 jo. paragraaf 4.84 van het Besluit activiteiten leefomgeving);

- Het reinigen van voertuigen of werktuigen (paragraaf 3.6.1 jo. paragraaf 4.90 van het Besluit activiteiten leefomgeving);
- Het opslaan van propaan in een bovengrondse tank (paragraaf 3.2.7 jo. paragraaf 4.91 van het Besluit activiteiten leefomgeving).

Van belang voor deze vergunning is of de inrichting, ook voor de activiteiten die onder het Besluit activiteiten leefomgeving en/of het omgevingsplan vallen, voldoet aan de best beschikbare technieken. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Voor zover de beoogde wijzigingen van de inrichting moeten worden gemeld, beschouwen wij de informatie uit onderhavige aanvraag tevens als de melding in het kader van het Besluit activiteiten leefomgeving.

3.4. Dieren aantallen en huisvestingsystemen vergund

Voor de veehouderij is op 7 april 2009 een revisievergunning verleend. Op 5 oktober 2011 is een omgevingsvergunning (verandering) verleend.

In onderstaande tabel zijn het aantal dieren, de ammoniakemissie (kg NH₃ per jaar), de geuremissie (OUE/s) en de fijn stofemissie (gram PM₁₀ per jaar) weergegeven op basis van de vigerende vergunningssituatie. Het maximale aantal te houden dieren is gelijk aan het aantal dierplaatsen.

Tabel 3: vergunde situatie d.d. 5 oktober 2011

Sta I	Dier- categorie, RAV code	Stalsysteem	Aantal dieren	Ammoniak emissie		Geur emissie		Fijn stof emissie	
				Emissie factor per dier	Emissie totaal	Emissie factor per dier	Emissie totaal	Emissie factor per dier	Emissie totaal
2	Guste en Dragende zeugen, D1.3.101	Overige huisvestingsystemen, Individuele huisvesting	186	4,2	781,2	18,7	3.478,2	175	32.550
2	Dekberen, D2.100	Overige huisvestingsystemen	2	5,5	11,0	18,7	37,4	180	360
3	Kraamzeugen , D1.2.100	Overige huisvestingsystemen	62	8,3	514,6	27,9	1.729,8	160	9.920
3	Kraamzeugen , D1.2.16	Waterkanaal i.c.m. een afgescheiden mest-kanaal of -bak, BWL 2004.07	38	2,9	110,2	27,9	1.060,2	160	6.080
4	Vleesvarkens, D3.2.7.1.1,	Mestkelders met (water- en) mest- kanaal; mestkanaal met schuine putwand met metalen driekant- roosters op het mest- kanaal, BWL2004.03	2.825	1,0	2.825,0	17,9	50.567,5	153	432.225
6	Gespeende biggen, D1.1.3,	Mestopvang in water i.c.m. een mestafvoer- systeem, BWL2006.07	2.560	0,15	384,0	5,4	13.824,0	56	143.360

7	Guste en Dragende zeugen, D1.3.9.2,	Groepshuisvestings-systeem met voerligboxen of zeugen-voerstations, zonder strobed, met schuine put wanden in het mestkanaal roosters anders dan metalen driekant, BWL2006.09	486	2,5	1.215,0	18,7	9.088,2	175	85.050
8	Kraamzeugen, D1.2.16,	Waterkanaal i.c.m. een afgescheiden mest-kanaal of -bak, BWL 2004.07	80	2,9	232,0	27,9	2.232,0	160	12.800
			Totaal ammoniak		6.073,0	Totaal geur	82.017,3	Totaal fijn stof	722.345

Totaal zijn vergund: 2.560 gespeende biggen, 2.825 vleesvarkens, 672 guste en dragende zeugen, 180 kraamzeugen en 2 dekberen.
De hierbij horende ammoniakemissie bedraagt 6.073,0 kg/jr. De geuremissie bedraagt 82.017,3 Oue/s en de fijnstof emissie bedraagt 722,4 kg/jr.

3.5. Dierenaantallen en huisvestingsystemen aangevraagd

Het aantal dieren waarvoor vergunning wordt gevraagd, de ammoniakemissie (kg NH₃ per jaar), de geuremissie (OUE/s) en de fijnstofemissie (gram PM₁₀ per jaar) zijn in onderstaande tabel weergegeven. Het maximale aantal te houden dieren is gelijk aan het aantal dierplaatsen.

Tabel 4: Beoogde situatie

				Ammoniak emissie		Geur emissie		Fijn stof emissie	
Sta I	Dier-categorie, RAV code	Stalsysteem	Aantal dieren	Emissie factor per dier	Emissie totaal	Emissie factor per dier	Emissie totaal	Emissie factor per dier	Emissie totaal
2	Guste en Dragende zeugen, D1.3.101	Overige huisvestingsystemen, Individuele huisvesting	76	4,2	319,2	18,7	1.421,2	175	13.300
2	Dekberen, D2.100	Overige huisvestingsystemen	2	5,5	11,0	18,7	37,4	180	360
2	Guste en Dragende zeugen, D1.3.100	Overige huisvestingsystemen, groepshuisvesting	110	4,2	462,0	18,7	2.057,0	175	19.250
4	Vleesvarkens, D3.2.7.1.1	Mestkelders met (water- en) mestkanaal; mestkanaal met schuine putwand met metalen driekant-roosters op mestkanaal BWL2004.03	624	1,0	624,0	17,9	11.169,6	153	95.472
4	Vleesvarkens, D3.2.7.1.1	Mestkelders met (water- en) mestkanaal; mestkanaal met schuine putwand	2.418	0,15	362,7	9,8	23.696,4	31	74.958

		met metalen driekant-roosters op mestkanaal BWL2004.03 i.c.m. Gecombineerd lucht-wassysteem 85% ammoniakemissiereductie, 45% geuremissie-reductie en 80% fijn-stofemissiereductie met watergordijn en biologische wasser, BWL2007.02							
6	Gespeende biggen, D1.1.3	Mestopvang in water i.c.m. een mestafvoer-systeem BWL2006.07 i.c.m. Gecombineerd lucht-wassysteem 85% ammoniakemissiereductie, 45% geuremissie-reductie en 80% fijn-stofemissiereductie met watergordijn en biologische wasser, BWL2007.02	3.200	0,03105	99,4	3,0	9.600,0	11	35.200
7	Guste en Dragende zeugen, D1.3.9.1	Groepshuisvesting met voerligboxen of zeugen-voerstations, zonder strobed, met schuine putwanden in mestkanaal met metalen driekant-roosters i.c.m. Gecombineerd lucht-wassysteem 85% ammoniakemissiereductie, 45% geuremissie-reductie en 80% fijn-stofemissiereductie met watergordijn en biologische wasser, BWL2007.02	486	0,345	167,7	10,3	5.005,8	35	17.010
8	Gespeende biggen, D1.1.3	Mestopvang in water i.c.m. een mestafvoer-systeem BWL2006.07	800	0,15	120,0	5,4	4.320,0	56	44.800
9	Kraamzeugen, D1.2.17.4	Gecombineerd lucht-wassysteem 85% ammoniakemissiereductie, 45% geuremissie-reductie en 80% fijn-stofemissiereductie met watergordijn en biologische wasser, BWL2007.02	220	1,3	286,0	15,3	3.366,0	32	7.040
9	Dekberen, D2.4.4	Gecombineerd lucht-wassysteem 85%	3	0,83	2,5	10,3	30,9	36	108

		ammoniakemissiereductie, 45% geuremissie-reductie en 80% fijnstofemissiereductie met watergordijn en biologische wasser, BWL2007.02							
9	Guste en Dragende zeugen, D1.3.12.4	Gecombineerd lucht-wassysteem 85% ammoniakemissiereductie, 45% geuremissie-reductie en 80% fijnstofemissiereductie met watergordijn en biologische wasser, BWL2007.02	80	0,63	50,4	10,3	824,0	35	2.800
			Totaal ammoniak		2.504,8	Totaal geur	65.043,9	Totaal fijn stof	310.298

Totaal zullen in de beoogde situatie 4.000 gespeende biggen, 3.042 vleesvarkens, 752 guste en dragende zeugen, 220 kraamzeugen en 5 dekberen worden gehouden. De hierbij horende ammoniakemissie bedraagt 2.504,8 kg/jr. De geuremissie bedraagt 65.043,9 Oue/s en de fijnstof emissie bedraagt 310,3 kg/jr.

Verschil vergunde en beoogde situatie

Als gevolg van de wijzigingen in deze aanvraag wordt een bestaande stal gesloopt en een nieuwe stal gerealiseerd, worden stallen aangesloten op een gecombineerd luchtwassysteem en vindt er een uitbreiding plaats in dieren aantallen met 1.440 gespeende biggen, 217 vleesvarkens, 80 guste en dragende zeugen, 40 kraamzeugen en 3 dekberen.

Als gevolg van de wijzigingen in deze aanvraag neemt de ammoniakemissie af met 3.568,2 kg/jaar. De geuremissie neemt af met 16.973,4 Oue/s en de fijnstof emissie neemt af met 412.047 g/jr,

In de aanvraag is de aard en de omvang van de beoogde wijzigingen nauwkeurig omschreven en gedetailleerd in beeld gebracht.

3.6. Toepassing (huisvestings)systemen

In een deel van de stallen worden (huisvestings)systemen toegepast waarbij is verwezen naar een systeemnummer. De uitvoering van deze (huisvestings)systemen moet overeenkomen met de beschrijving van dat huisvestingssysteem. Dit is opgenomen in artikel 4.817 van het Besluit activiteiten leefomgeving en artikel 4.5 van de Omgevingsregeling. Op basis van de gegevens bij de aanvraag is vastgesteld welke huisvestingssystemen in de aanvraag zijn opgenomen. Deze systemen zijn vermeld in tabel 4. Voor de berekening van de emissies uit de dierenverblijven kan terecht van de in deze tabel opgenomen emissiefactoren worden uitgegaan.

Doordat artikel 4.817 van het Besluit activiteiten leefomgeving en artikel 4.5 van de Omgevingsregeling rechtstreekse werking hebben, zijn voor dit onderdeel geen voorschriften in de vergunning opgenomen.

3.7. BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij Besluit kwaliteit leefomgeving aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (RIE). Het vijfde lid verwijst naar BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de RIE. Het zevende lid verwijst naar de BBT-referentiedocumenten (BREFs: Best available techniques Reference documents). Het hoofdstuk uit deze BREF's waarin de BBTmaatregelen staan (hoofdstuk Best available techniques (BAT)), geldt als BBT-conclusies, totdat nieuwe BBT conclusies zijn vastgesteld.

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart aangewezen.

3.8. IPPC-installatie

De Europese richtlijn industriële emissies (RIE) geeft milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn behorende bijlage I. Wanneer een installatie daar genoemd is, spreken we van een IPPC-installatie. Voor veehouderijen vallen de volgende installaties onder de werking van de RIE:

- meer dan 40.000 plaatsen voor pluimvee, of;
- meer dan 2.000 plaatsen voor vleesvarkens (van meer dan 30 kg), of;
- meer dan 750 plaatsen voor zeugen.

De activiteit waarvoor vergunning wordt aangevraagd, heeft betrekking op een inrichting met 3.042 vleesvarkens en 972 zeugen. Hiermee wordt de ondergrenswaarde van 2.000 plaatsen voor vleesvarkens en 750 zeugen overschreden waardoor de installatie moet worden aangemerkt als een IPPC-installatie. Het toetsingskader wordt gevormd door de betreffende artikelen van de Wabo waarin de RIE is geïmplementeerd.

3.9. BBT-documenten

Er moet worden voldaan aan de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies.

Op grond van de Regeling omgevingsrecht moet voor het bepalen van BBT voor de installaties en processen binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT. Uit jurisprudentie met betrekking tot het bepalen van BBT bij het toetsten aan BBT-conclusies bij vergunningverlening is gebleken dat het bevoegd gezag bij het toetsten aan BBT-conclusies de actualiteit hiervan moet nagaan ten aanzien van de ontwikkelingen van BBT die sinds het vaststellen van de BBT-conclusies hebben plaatsgevonden. Bronnen

voor ontwikkelingen ten aanzien van BBT zijn onder andere de concepten van de herziene BREF's.

Bij het nemen van deze beschikking hebben wij rekening gehouden met de volgende BBT-conclusies:

Categorie 6.6.b en c in bijlage 1 RIE	Primair relevante BBT-conclusies/BREF	Ook van belang zijnde BBT-conclusies / BREF's
Intensieve pluimvee- of varkenshouderij met meer dan 2.000 plaatsen vleesvarkens.	BBT Conclusies voor Intensieve pluimvee- en varkenshouderij	BREF Op- en overslag bulkgoederen (BREF ESB)
Intensieve pluimvee- of varkenshouderij met meer dan 750 plaatsen voor zeugen	BBT Conclusies voor Intensieve pluimvee- en varkenshouderij	BREF Energie-efficiëntie

Naast de BBT-conclusies hebben wij rekening gehouden met de volgende in de bijlage bij de Regeling omgevingsrecht (Mor) aangewezen informatiedocumenten over beste beschikbare technieken:

- Nederlandse richtlijn bodembescherming (NRB), maart 2012;
- Beleidslijn IPPC-omgevingstoetsing ammoniak en veehouderij, juni 2007;
- PGS15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen van december 2011;
- PGS30: Vloeibare brandstoffen – bovengrondse tankinstallaties en afleverinstallaties van december 2011.

Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn. Een verdere beschouwing van de BBT is terug te vinden bij de afzonderlijke toetsing van de relevante milieucomponenten.

3.10 BBT-conclusies

3.10.1 BBT conclusies voor intensieve pluimvee- of varkenshouderij

De BBT-conclusies voor intensieve pluimvee- of varkenshouderij, zoals op 21 februari 2017 gepubliceerd door de Europese Commissie, bevatten de volgende aspecten.

Milieubeheerssystemen

Een milieubeheerssysteem heeft tot doel om de algehele milieuprestaties van de veehouderij te verbeteren. Het gaat dan onder meer om het opstellen van een milieubeleid, de planning, vaststelling en uitvoering van procedures en het controleren van de prestaties en het nemen van corrigerende maatregelen. Dit aspect vertaalt zich in de zin van een verplichte boekhouding, waarin onder meer water- en energieverbruik, hoeveelheid veevoer en de hoeveelheid afval en meststoffen worden bijgehouden.

Hiervoor gelden de registratieverplichtingen voor veevoer en mest op grond van het Uitvoeringsbesluit Meststoffenwet, de onderhoudsvoorschriften zoals deze zijn opgenomen in het Besluit activiteiten leefomgeving (huisvestingssystemen en luchtwassystemen) en de registratievoorschriften in deze vergunning (dieraantallen, energie, water en afval).

Goede bedrijfspraktijken

Dit aspect vertaalt zich in de ligging van de installatie, noodplannen, voorlichting en opleiding van personeel en het onderhouden van installaties. Hiervoor gelden de voorschriften zoals deze zijn opgenomen in het Besluit activiteiten leefomgeving (voor zover dit van toepassing is) en deze vergunning. Daarnaast zijn hiervoor regels opgenomen in de Arbeidsomstandighedenwet (Arbowet). Dit geldt voor de voorlichting en opleiding van personeel en het onderhoud van gereedschap, machines en installaties (arbeidsmiddelen). Om veilig en gezond te kunnen werken dienen arbeidsmiddelen in goede staat te verkeren en op de juiste wijze te worden gebruikt. Opleiding en voorlichting van personeel is standaard bedrijfspraktijk. Voor specifieke installaties zijn controlevoorschriften opgenomen in het Besluit activiteiten leefomgeving (voor zover dit van toepassing is) en deze vergunning.

Een ander onderdeel van een goede bedrijfspraktijk is het zodanig situeren van activiteiten om overlast naar de omgeving te beperken. Dit vindt zijn uitwerking in de verschillende toetsingskaders die in deze beoordeling zijn behandeld.

Verder gaat het om het zodanig opslaan van dode dieren dat emissies worden voorkomen of verminderd. De regels voor het opslaan van dode dieren (kadavers) staan in de Regeling dierlijke producten. In de omgevingsvergunning is geen verdere toets nodig.

Voedingsbeheer (stikstof- en fosforuitscheiding met bijbehorende monitoring)

De uitstoot van mineralen uit mest, waar dit aspect betrekking op heeft, is geïmplementeerd in de Meststoffenwet en behoeft in de omgevingsvergunning geen verdere toets. Met een normale landbouwpraktijk wordt voldaan aan deze BBT. Monitoring vindt op landelijk niveau plaats.

Water (efficiënt gebruik van water / productie afvalwater / emissies via afvalwater)

In de BBT-conclusies worden een aantal waterbesparende maatregelen en afvalwater beperkende technieken beschreven. Het gaat hierbij bijvoorbeeld om het gebruik van hogedrukreinigers welke zuiniger zijn bij het schoonspuiten van stallen, het ijken, controleren en onderhouden van de drinkwaterinstallatie, het bijhouden van het waterverbruik en de vervuilde zones van het erf zo klein mogelijk te houden. Hiervoor gelden de voorschriften zoals deze zijn opgenomen in het Besluit activiteiten leefomgeving (zorgplicht). Een aantal technieken zijn onderdeel van een normale landbouwpraktijk. Verder wordt voor het waterverbruik en de besparende maatregelen verwezen naar de toetsing zoals elders in de beoordeling van de aanvraag is opgenomen.

Voor het uitrijden van afvalwater gelden eveneens de voorschriften uit het Besluit activiteiten leefomgeving en voor het lozen van afvalwater met meststoffen geldt het Besluit gebruik meststoffen.

Efficiënt gebruik van energie (energiebesparing)

In de BBT-conclusies worden enkele aspecten als isolatiewaarden in stallen, ventilatiewijzen en verlichting beschreven. Voor het energieverbruik en de besparende maatregelen wordt verder verwezen naar de toetsing zoals elders in de beoordeling van de aanvraag is opgenomen. Met het voldoen aan de energiebesparingsverplichting uit het Besluit activiteiten leefomgeving wordt aan BBT voldaan.

Geluid, geluidsbeheerplan en geluidemissies

Het is BBT om een geluidsbeheerplan op te zetten en na te leven en om één of een combinatie van de technieken te gebruiken om geluidsemissies te voorkomen of te beperken. Een geluidsbeheersplan is alleen van toepassing wanneer geluidshinder wordt verwacht of is aangetoond. Dit is geïmplementeerd in de vergunningverlening door de toetsing aan het gemeentelijk geluidbeleid en/of de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening (handreiking). Op basis van deze toetsing wordt geluidshinder voorkomen. Wanneer niet aan de vergunningvoorschriften wordt voldaan, die volgen uit de toetsing aan het gemeentelijk geluidbeleid/ de handreiking, wordt daarop gehandhaafd. Het maken van een geluidsbeheerplan is daarom niet nodig.

Voor het voldoen aan BBT voor het voorkomen of verminderen van geluidsemissie moeten één of een combinatie van technieken worden toegepast. Door het volgen van het gemeentelijk geluidbeleid/ de handreiking en het toepassen van de aangegeven technieken, wordt aan deze BBT voldaan. Voor een verdere beschouwing van de geluidsemissies wordt hier volstaan met een verwijzing naar het hoofdstuk 'Geluid'.

Huisvesting

In de BBT-conclusies zijn, voor wat betreft de diercategorieën waarvoor voldoende bewezen technieken zijn ontwikkeld, huisvestingssystemen beschreven welke voldoen aan het criterium BBT. De passende maatregelen tegen verontreiniging zijn voor de vergunninghouder hierbij niet alleen op het gebruik van de stallen van toepassing, maar ook op de kosten, bouwwijze, ontwerp, onderhoud en ontmanteling ervan. Hierbij spelen de emissies van ammoniak, geur, stof en geluid een rol, maar ook het energieverbruik en het afvalwater zijn afwegingscriteria.

In onderhavige situatie worden emissiearme huisvestingsystemen toegepast. Uit de beoordeling hierna onder het kopje 'BBT dierenverblijven ammoniak' en 'Toetsing fijnstof Besluit emissiearme huisvesting' blijkt dat de toegepaste emissiearme (huisvestings)systemen voldoen aan het criterium dat het toepassen van de BBT vereist.

Geurbeheersplan inclusief bijbehorende monitoring

Met betrekking tot geur is het BBT om bij een overbelaste situatie of bij een historie van klachten op geurgevoelige objecten een geurbeheersplan te maken, uit te voeren en te evalueren. Aan de bijbehorende monitoring wordt voldaan door het toepassen van een geurberekening met V-stacks vergunning met gebruikmaking van de emissiefactoren van de Rgv. De beoordeling van de geurbelasting is hierna uitgewerkt in het hoofdstuk 'Geurhinder uit dierenverblijven'.

De geurbelasting op geurgevoelige objecten is niet hoger dan de norm voor geurbelasting. Het opstellen van een geurbeheersplan is niet nodig om aan deze BBT te voldoen.

Opslag van varkens- en pluimveemest

Voor de opslag van mest wordt onderscheid gemaakt in vaste en vloeibare mest (drijfmest). Voor de vloeibare mest geldt dat deze in een afgedekte opslag moet worden bewaard (bijv. mestbassin of mestkelder). Voor de vaste mestopslagen geldt dat deze op een dichte vloer moet worden opgeslagen met afdekking dan wel percolaatopvang. Waar van toepassing gelden de voorschriften zoals deze zijn opgenomen in het Besluit activiteiten leefomgeving of deze vergunning.

Het uitrijden van varkens- en pluimveemest

Zoals bij de voerstrategieën is aangegeven, heeft dit aspect betrekking op het mestbeleid en behoeft in de omgevingsvergunning geen verdere toets. Het uitrijden van mest is een aspect dat buiten de inrichting plaatsvindt.

Voor wat betreft de emissies (ammoniak, geur, zwevende deeltjes (stof) en geluid) wordt hier volstaan met een verwijzing naar de volgende hoofdstukken waarin dit is beschouwd.

3.10.2 BREF op- en overslag bulkgoederen (ESB)

De BREF ESB is van toepassing op de opslag, het transport en de verlading van vloeistoffen, vloeibare gasen en vaste stoffen bij IPPC-installaties, onafhankelijk van de sector of industrie. Deze horizontale BREF gaat in op de emissies naar de lucht, bodem en water, waarbij de meeste aandacht uitgaat naar de emissies naar de lucht. De informatie met betrekking tot emissies van de opslag en transport van vaste stoffen is gericht op stof.

In de categorie specifieke BREF's (primaire BREF's) zijn ook technieken opgenomen voor op- en overslag. Die technieken zijn dan specifiek voor die branche. De specifieke maatregelen, de primaire BREF's, verdienen de voorkeur boven de generieke maatregelen uit de horizontale BREF's. Zo zijn in de BBT-conclusies voor de intensieve pluimvee- of varkenshouderij specifieke maatregelen opgenomen voor de opslag van dierlijke mest.

Voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen en de opslag van vloeistoffen en gasen in opslagtanks, zijn voorwaarden gesteld in de PGS-richtlijnen. Deze zijn van toepassing op basis van de algemeen werkende regels in het Besluit activiteiten leefomgeving of op basis van de voorschriften die in deze vergunning zijn gesteld. De technische en organisatorische maatregelen uit de BREF ESB zijn verwerkt in deze Nederlandse BBT-documenten.

3.10.3 BREF energie-efficiëntie

De BREF Energie-efficiency is van toepassing op alle IPPC-installaties, behalve degenen die vallen onder het systeem van Emissiehandel. Deze BREF bevat derhalve richtsnoeren en conclusies inzake technieken voor energie-efficiëntie die voor alle onder de RIE vallende installaties in het algemeen als BAT-compatibel worden beschouwd. Deze BREF:

- bevat geen specifieke informatie over processen en activiteiten in sectoren die onder andere BREF-documenten vallen;
- stelt geen sectorspecifieke BBT vast.

Proces specifieke BAT voor energie-efficiëntie en daarmee samenhangende energieverbruiksniveaus worden in de desbetreffende verticale sectorspecifieke BREF-documenten gegeven. Voor het energieverbruik en de besparende maatregelen wordt verder verwezen naar de toetsing zoals elders in de beoordeling van de aanvraag is opgenomen. Hieruit volgt dat de aangevraagde en vergunde activiteiten met de in dit besluit opgenomen voorschriften in overeenstemming zijn met de BREF Energie-efficiëntie.

3.11 Ammoniakemissie dierenverblijven

3.11.1 Toetsingskader

Voor zover het de toepassing van de BBT in de dierenverblijven betreft, is de aanvraag getoetst aan het Besluit emissiearme huisvesting, de Wet ammoniak en veehouderij (Wav), de Wabo (artikel 2.22, derde lid) en het Bor (artikelen 5.3 en 5.4).

Voor diercategorieën waarvoor het redelijk is om emissie-eisen te stellen zijn maximale emissiewaarden voor ammoniak opgenomen in het Besluit emissiearme huisvesting. Het besluit geeft een goed beeld van de 'stand der techniek'. Het principe van het besluit is dat alleen huisvestingssystemen met een emissiefactor die lager is dan of gelijk is aan de maximale emissiewaarde zijn toegestaan. De diercategorie en het tijdstip waarop het dierenverblijf is opgericht bepalen of en welke maximale emissiewaarde van toepassing is. Wanneer een huisvestingssysteem voldoet aan de in het Besluit emissiearme huisvesting gestelde eisen kan ervan worden uitgegaan dat dit huisvestingssysteem een voor de inrichting in aanmerking komende BBT is. Wanneer op basis van dit besluit geen maximale emissiewaarde van toepassing is moet elk huisvestingssysteem worden aangemerkt als de BBT.

3.11.2 Toetsing ammoniak op basis van het Besluit emissiearme huisvesting

In het Beh zijn de maximale emissiewaarden voor dierenverblijven beschreven om te kunnen voldoen aan BBT. In onderstaande tabel is per diercategorie per stal de maximale emissiewaarde naast de emissiefactor van het aangevraagde huisvestingssysteem gezet.

Tabel 5: Huisvestingssystemen aangevraagde situatie. Aangevraagde emissiefactor (kg NH₃ per dierplaats per jaar) op basis van bijlage 1 van de Rav en maximale emissiewaarde (kg NH₃ per dierplaats per jaar) op basis van bijlage 1 van het Beh.

Stal	Diercategorie/ Huisvestingssysteem	Aantal dieren	Emissie factor	Maximale emissiewaarde	Kolom maximale emissie waarde
2	Guste en Dragende zeugen, D1.3.101	76	4,2	2,6	A
2	Dekberen, D2.100	2	5,5	*	A
2	Guste en Dragende zeugen, D1.3.100	110	4,2	2,6	A
4	Vleesvarkens, D3.2.7.1.1	624	1,0	1,6	A
4	Vleesvarkens, D3.2.7.1.1	2.418	0,15	1,6	A
6	Gespeende biggen, D1.1.3	3.200	0,03105	0,21	A
7	Guste en Dragende zeugen, D1.3.9.1	486	0,345	2,6	A
8	Gespeende biggen, D1.1.3	800	0,15	0,21	A
9	Kraamzeugen, D1.2.17.4	220	1,3	2,5	C
9	Dekberen, D2.4.4	3	0,83	*	C
9	Guste en Dragende zeugen, D1.3.12.4	80	0,63	1,3	C

*) niet vastgesteld.

De bestaande stallen zijn gerealiseerd voor 30 juni 2015. Deze stallen moeten voldoen aan de maximale emissiewaarden volgens kolom A van bijlage 1 van het Beh. De nieuw te bouwen stal 9 moet voldoen aan de maximale emissiewaarde van kolom C van bijlage 1 van het Beh.

In alle aangevraagde stallen, met uitzondering van stal 2, overschrijdt de emissiefactor van het aangevraagde huisvestingssysteem de maximale emissiewaarde niet. De uitvoering van deze stallen voldoet aan de eis van het toepassen van de BBT.

Voor de diercategorie dekberen geldt geen maximale emissiewaarde. De uitvoering van deze diervverblijven voldoet aan de eis van het toepassen van de BBT.

Intern salderen

Het huisvestingssysteem in de bestaande stal 2 heeft een emissiefactor die boven de maximale emissiewaarde uit kolom A in bijlage 1 bij het Besluit emissiearme huisvesting ligt. Deze dierenverblijven zijn opgericht voor 1 januari 2007. De betreffende huisvestingssystemen zijn in deze dierenverblijven voor 1 januari 2007 gerealiseerd en wijzigen niet. Het niet voldoen aan de maximale emissiewaarde uit kolom A van bijlage 1 wordt gecompenseerd door het toepassen van huisvestingssystemen met een verdergaande emissiebeperking in andere dierenverblijven binnen de inrichting, het 'intern salderen'.

De inrichting heeft in de gevraagde situatie een ammoniakemissie van 2.504,8 kg per jaar. Wanneer alle huisvestingssystemen precies zouden voldoen aan de maximale emissiewaarden van bijlage 1 van het Besluit emissiearme huisvesting, dan zou de inrichting een ammoniakemissie hebben van 8.121,9 kg per jaar (zie onderstaande tabel).

Tabel 6: ammoniakemissie aangevraagde situatie, indien alle aangevraagde huisvestingssystemen precies voldoen aan de maximale emissiewaarde. Maximale emissiewaarde op basis van bijlage 1 van het Besluit emissiearme huisvesting.

Stal	Diercategorie	Aantal dieren	NH ₃ -belasting	
			NH ₃ -factor	Totaal NH ₃
2	Guste en Dragende zeugen, D1.3.101	76	2,6	197,6
2	Dekberen, D2.100	2	5,5*	11,0
2	Guste en Dragende zeugen, D1.3.100	110	2,6	286,0
4	Vleesvarkens, D3.2.7.1.1	624	1,6	998,4
4	Vleesvarkens, D3.2.7.1.1	2.418	1,6	3.868,8
6	Gespeende biggen, D1.1.3	3.200	0,21	672,0
7	Guste en Dragende zeugen, D1.3.9.1	486	2,6	1.263,6
8	Gespeende biggen, D1.1.3	800	0,21	168,0
9	Kraamzeugen, D1.2.17.4	220	2,5	550,0
9	Dekberen, D2.4.4	3	0,83*	2,49
9	Guste en Dragende zeugen, D1.3.12.4	80	1,3	104,0
	Totaal			8.121,89

*) Niet vastgesteld, daarom is gerekend met de emissiefactor van het aangevraagde huisvestingssysteem.

De ammoniakemissie in de aangevraagde situatie is niet groter dan deze berekende maximale ammoniakemissie. De gehele inrichting voldoet daarmee aan de eis van het toepassen van de BBT.

3.11.3 Toetsing Wet ammoniak en veehouderij

De dierenverblijven van onderhavige inrichting liggen niet binnen een zone van 250 meter van een zeer kwetsbaar gebied. Voor deze inrichting geldt op grond van de Wav geen beperking met betrekking tot het ammoniakplafond. Aan het gestelde in de Wav wordt voldaan.

3.11.4 Directe ammoniakschade

De effecten van ammoniak op planten in de directe omgeving van stallen zijn beoordeeld aan de hand van het rapport 'Stallucht en Planten' dat in 1981 is opgesteld door het Instituut voor Plantenziektenkundig Onderzoek. Dit rapport is bedoeld ter beoordeling van directe ammoniakschade veroorzaakt door de uitstoot van ammoniak bij intensieve kippen- en varkensbedrijven op gevoelige gewasgroepen (kasteelt, fruitteelt en boomkwekerij). Andere gewasgroepen lopen een verwaarloosbare kans beschadigd te worden. Uit jurisprudentie is gebleken dat minimaal een afstand van 50 meter moet worden aangehouden ten opzichte van kasteelt en coniferen. Ten opzichte van minder gevoelige planten en bomen, zoals een fruitboomgaard, is een afstand van 25 meter toereikend.

Binnen 25 of 50 meter van de inrichting bevinden zich geen gewassen, planten of bomen die ammoniakgevoelig zijn. Door de afname van de ammoniakemissie vanuit de inrichting heeft het initiatief een gunstig effect op de ammoniakbelasting in de omgeving van de inrichting.

3.11.5 IPPC-omgevingstoets ammoniak en veehouderij

In de Wav is ook een verplichting opgenomen om ten aanzien van de ammoniakemissie vanuit de inrichting een omgevingstoets uit te voeren. De 'Beleidslijn IPP omgevingstoetsing ammoniak en veehouderij' (beleidslijn) is daarbij de handreiking om deze toets uit te voeren. De beleidslijn heeft betrekking op veehouderijen die onder de werkingssfeer vallen van de IPPC-richtlijn¹, na implementatie in het RIE ook wel IPPC- installatie genoemd. Aangezien bij deze aanvraag sprake is van een IPPC-installatie, is toetsing aan dit criterium aan de orde.

De aanvraag heeft betrekking op een uitbreiding van het aantal te houden dieren. Als gevolg van deze uitbreiding vermindert, door het toepassen van verdergaande ammoniakemissie reducerende technieken, de ammoniakemissie van de inrichting. De ammoniakemissie in de aangevraagde situatie bedraagt minder dan 5.000 kg NH₃ per jaar. In dat geval kan worden volstaan met het toepassen van BBT. De toegepaste technieken voldoen aan de eis van het toepassen van de BBT. De technische kenmerken en de geografische ligging van de inrichting of de plaatselijke milieuomstandigheden vormen geen reden een strengere emissiegrenswaarde vast te stellen voor deze IPPC-installatie.

3.11.6 Conclusie ammoniakemissie uit dierenverblijven

De ammoniakemissie vanuit de dierenverblijven vormt geen reden de aangevraagde vergunning te weigeren.

3.12 GEURHINDER UIT DIERENVERBLIJVEN

3.12.1 Toetsingskader

De aanvraag is getoetst aan de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv), de Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv) en de geurverordening van de gemeente Geertruidenberg. In tabel 6 staan de normen voor de geurbelasting en afstandseisen die van toepassing zijn.

Tabel 7 geurnormen en afstandseisen

Ligging en aard geurgevoelig object	Afstandseis / norm	Waarde
<i>Geen onderdeel veehouderij</i>		
In de bebouwde kom	afstand gevel	50 Meter
In het buitengebied	afstand gevel	25 Meter
Invloedsgebied woonkernen	Norm	2 OU _E /m ³
Invloedsgebied extensiveringsgebied met primaat wonen	Norm	8 OU _E /m ³
Invloedsgebied zoekgebied wonen	Norm	8 OU _E /m ³
Invloedsgebied sportparken	Norm	8 OU _E /m ³
Invloedsgebied woonkernen	Afstand gevels	50 meter
<i>Onderdeel veehouderij</i>		
In de bebouwde kom	afstand emissiepunt	100 meter
In het buitengebied	afstand emissiepunt	50 meter
In de bebouwde kom	afstand gevel	50 meter
In het buitengebied	afstand gevel	25 meter

3.12.2 Toetsing geurhinder

De geurhinder die afkomstig is van de inrichting, is getoetst aan de normen voor de geurbelasting en de afstandseisen uit de Wgv.

Wanneer in de gevraagde situatie aan de normen voor de geurbelasting en/of afstandseisen wordt voldaan, dan vormt geurhinder uit dierenverblijven geen weigeringsgrond voor de aanvraag.

3.12.3 Beoordeling dieren met geuremissiefactoren

Bij diercategorieën waarvoor geuremissiefactoren zijn vastgesteld in de geurregeling (varkens), moet met behulp van het verspreidingsmodel 'V-Stacks vergunning' de geurbelasting op het geurgevoelige object worden bepaald. In afwijking hiervan moet tot geurgevoelige objecten bij een andere veehouderij en objecten die op of na 19 maart 2000 hebben opgehouden deel uit te maken van een andere veehouderij een vaste afstand worden aangehouden (artikel 3, tweede lid, van de Wgv). Ook moet op grond van artikel 5 van de Wgv een afstand tussen het geurgevoelige object en de gevel van het dierenverblijf worden aangehouden; deze afstand bedraagt tenminste 50

meter ten opzichte van geurgevoelige objecten in een bebouwde kom en tenminste 25 meter ten opzichte van geurgevoelige objecten buiten een bebouwde kom.

Een berekening van de geurbelasting met het verspreidingsmodel 'V-Stacks vergunning' is bij de aanvraag gevoegd, zie het document 'Bijlage vergunning'.

Uit de berekening blijkt dat er in de beoogde situatie wordt voldaan aan de geurnormen.

In tabel 7 is een overzicht gegeven van de geurgevoelige objecten in de directe omgeving van het bedrijf. Per object is daarbij zowel de werkelijke afstand als de minimaal vereiste afstand aangegeven en waar nodig is ingegaan op de werkelijke geurbelasting en de van toepassing zijnde norm voor de geurbelasting

Tabel 8: geurbelasting en geurhinder, situatie aangevraagde vergunning.

Geurgevoelige objecten, niet zijnde een veehouderij:							
Adres geurgevoelig object	Cat. object	Geurbelasting (OU _E /m ³)		Gemeten tot buitenzijde			
		Werkelijk	Norm	Werk. afst.(m)	Gew. afst.(m)	Stal	
Werfkampenseweg 12	Buiten	4,2	8,0	280	50	9	
Werfkampenseweg 25	Buiten	2,0	8,0	705	50	4	
Lissemveld 41	Binnen	1,6	2,0	664	100	4	
Weegbree 21	Binnen	1,5	2,0	620	100	4	
Weegbree 13	Binnen	1,6	2,0	590	100	4	
Rijvoortshoef 274	Binnen	1,8	2,0	627	100	9	
Geurgevoelige objecten, zijnde een veehouderij:							
Adres geurgevoelig object	Cat. object	Gemeten tot emissiepunt			Gemeten tot buitenzijde		
		Werk. afst.(m)	Gew. afst.(m)	Stal	Werk. afst.(m)	Gew. afst.(m)	Stal
Werfkampenseweg 17	buiten	79	50	2	68	25	5

Legenda:

Cat. object: categorie indeling van het betreffende object, binnen is binnen bebouwde kom en buiten is buiten bebouwde kom.

De gevraagde vergunning heeft betrekking op een uitbreiding van het aantal te houden guste en dragende zeugen, dekberen, kraamzeugen, vleesvarkens en gespeende biggen.

De uitbreiding van de capaciteit van de inrichting wordt gecompenseerd door het nemen van geurbelastingreducerende maatregelen. Dit zijn de volgende maatregel:

- Plaatsen van 2 luchtwassers achter stal 4;
- Plaatsen van 2 luchtwassers achter stal 6 en 7;

- De nieuw te bouwen stal 9, zal ook worden aangesloten op 1 luchtwasser

Door toepassing van deze geurbelastingreducerende maatregel neemt de geurbelasting ten opzichte van de vergunde situatie af. Ten opzichte van de vergunde situatie is er geen sprake meer van een overbelaste geursituatie.

Uit de berekening met 'V-stacks vergunning' blijkt dat voor alle omliggende geurgevoelige objecten binnen en buiten de bebouwde kom wordt voldaan aan de normen voor geurbelasting en de noodzakelijke afstanden.

3.12.4 Conclusie geurhinder dierenverblijven

De afstanden tot en de geurbelasting op geurgevoelige objecten vormen geen reden de gevraagde vergunning te weigeren.

3.13 BBT dierenverblijven voor zwevende deeltjes

3.13.1 Toetsingskader

Voor zover het de toepassing van de BBT in de dierenverblijven betreft, is de aanvraag getoetst aan het Besluit emissiearme huisvesting, de Wabo (artikel 2.22, derde lid) en het Bor (artikelen 5.3 en 5.4).

Voor diercategorieën waarvoor het redelijk is om emissie-eisen te stellen voor zwevende deeltjes (PM10) zijn maximale emissiewaarden opgenomen in het Besluit emissiearme huisvesting. Het besluit geeft een goed beeld van de 'stand der techniek'. Het principe van het besluit is dat alleen huisvestingssystemen met een emissiefactor die lager is dan of gelijk is aan de maximale emissiewaarde zijn toegestaan. De diercategorie en het tijdstip waarop het dierenverblijf is opgericht bepalen of en welke maximale emissiewaarde van toepassing is. Wanneer een huisvestingssysteem voldoet aan de in het Besluit emissiearme huisvesting gestelde eisen kan ervan worden uitgegaan dat dit huisvestingssysteem een voor de inrichting in aanmerking komende BBT is. Wanneer op basis van dit besluit geen maximale emissiewaarde van toepassing is moet elk huisvestingssysteem worden aangemerkt als de BBT.

3.13.2 Toetsing zwevende deeltjes op basis van het Besluit emissiearme huisvesting

Voor de diercategorieën vleesvarkens, de gaste en dragende zeugen, gespeende biggen, de kraamzeugen en dekberen gelden geen maximale emissiewaarden. De voorgestelde huisvestingssystemen in stal 2, stal 4, stal 6, stal 7, stal 8 en stal 9 voor deze diercategorieën voldoen daarmee aan de eis van het toepassen van de BBT.

3.14 Luchtkwaliteit

3.14.1 Toetsingskader luchtkwaliteit

In Titel 5.2 Wet milieubeheer en de bijbehorende bijlage 2 bij de Wet milieubeheer zijn grens- en richtwaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau, die wij als toetsingscriteria moeten hanteren.

De grenswaarden hebben betrekking op de stoffen zwaveldioxide, stikstofdioxide, zwevende deeltjes (PM_{2,5} en PM₁₀), lood, koolmonoxide en benzeen. Tevens is in deze bijlage een richtwaarde voor ozon gedefinieerd en zijn richtwaarden gegeven voor het totale gehalte in de PM₁₀ fractie voor arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen.

In beginsel dient ter beperking van de emissies BBT te zijn toegepast. Worden desondanks overschrijdingen van de grenswaarden verwacht en er is sprake van een in betekenende mate bijdrage van de inrichting, dan moet worden gezocht naar aanvullende eisen of alternatieven, waardoor de bijdrage van de inrichting per saldo niet groter wordt dan voor het te nemen besluit voor de vergunningverlening.

De meest relevante luchtkwaliteitseisen voor agrarische inrichtingen hebben betrekking op zwevende deeltjes (PM_{2,5} en PM₁₀). De stof stikstofdioxide komt voornamelijk vrij bij verbrandingsprocessen. Gezien de activiteiten van de inrichting kan worden gesteld dat geen of nauwelijks stikstofdioxide wordt uitgestoten. De andere genoemde stoffen (zwaveldioxide, lood, koolmonoxide, benzeen en ozon) zijn niet relevant bij een agrarisch bedrijf. Aan de grenswaarden die voor deze stoffen zijn vastgesteld, is niet getoetst. Gezien de aard van de inrichting (veehouderij) zullen deze niet worden overschreden.

Voor zwevende deeltjes zijn de volgende grenswaarden opgenomen:

- 24-uurgemiddelde grenswaarde van 50 µg/Nm³ voor PM₁₀, waarbij geldt dat deze maximaal 35 keer per jaar mag worden overschreden;
- jaargemiddelde grenswaarde van 40 µg/Nm³ voor PM₁₀;
- jaargemiddelde grenswaarde van 25 µg/Nm³ voor PM_{2,5}.

Voor het berekenen van de concentratie van PM_{2,5} zijn nog niet in alle gevallen emissiefactoren bekend. Tot die tijd zal voor de beoordeling van PM_{2,5} worden uitgegaan van een publicatie van het Planbureau voor de leefomgeving. Op basis van een onderzoek van het RIVM ("Attainability of PM_{2,5} air quality standards, situation for the Netherlands in a European context, J. Matthijsen, B.A. Jimmink, F.A.A.M de Leeuw en W. Smeets, Planbureau voor de Leefomgeving, Bilthoven 2009) wordt geconcludeerd dat wanneer aan de norm voor PM₁₀ wordt voldaan, dit ook geldt voor de norm voor PM_{2,5}. Daarbij ligt de achtergrondconcentratie voor PM_{2,5} in Nederland ruimschoots onder de grenswaarde.

3.14.2 Toetsing luchtkwaliteit

Bij de aanvraag zijn de resultaten gevoegd van verspreidingsberekeningen conform het Nieuw Nationaal Model voor zwevende deeltjes. Deze berekeningen zijn gemaakt met het rekenmodel ISL3a. De berekening is door ons gecontroleerd.

Naast de dierenverblijven zorgen ook verkeersbewegingen voor emissies van fijn stof. De fijn stofemissie afkomstig van de verkeersbewegingen zijn, in vergelijking met de emissies afkomstig van dieren, echter zeer beperkt. Dit blijkt uit de berekening met de Niet In Betekenende Mate (NIBM)-tool van Infomil. Uit deze berekening is gebleken dat de emissie van fijn stof afkomstig van verkeersbewegingen NIBM is en daarom als niet significant aan te merken is.

Met het toepassen van de aangevraagde gecombineerde luchtwassers op de stallen worden maatregelen getroffen om de emissie van fijn stof (PM₁₀) uit dierenverblijven te reduceren. Uit toetsing van onderhavige aanvraag blijkt dat de fijn stofemissie niet toeneemt ten opzichte van de geldende vergunning.

De emissie van fijn stof (PM₁₀) van de veehouderij bedraagt niet meer dan 500 kg per jaar. Het is niet nodig om de immissieconcentratie van deze veehouderij samen met andere veehouderijen te berekenen.

Uit de ISL3a-berekening blijkt dat de maximale concentratie 16,44 µg/m³ bedraagt op de zwaarst belaste woning. Het aantal overschrijdingsdagen bedraagt maximaal 6,0. Hiermee wordt voldaan aan zowel het jaargemiddelde van 40 µg/m³ als het 24-uursgemiddelde van 50 µg/m³.

3.14.3 Conclusie luchtkwaliteit

Op basis van de verspreidingsberekening concluderen wij dat wordt voldaan aan de grenswaarden van bijlage 2 van de Wet milieubeheer voor zwevende deeltjes. Luchtkwaliteit vormt geen reden de gevraagde vergunning te weigeren.

3.15 (VOLKS)GEZONDHEID EN VEEHOUDERIJ

Het aspect bestrijding van besmettelijke ziekten is een aspect dat primair zijn regeling vindt in andere wetgeving. Daarnaast blijft in het kader van verlening van een vergunning krachtens de Wabo ruimte voor een aanvullende toets.

Bij een vergunningaanvraag is het van belang om de gezondheid van omwonenden van een veehouderij mee te nemen bij de besluitvorming, ook als daar geen landelijk of wettelijk verankerd toetsingskader voor beschikbaar is. Met andere woorden, indien door het in werking zijn van de inrichting risico's voor de volksgezondheid kunnen ontstaan, moeten deze risico's als gevolg voor het milieu bij de beoordeling van de aanvraag worden betrokken.

3.15.1 Het toetsingskader

Op basis van alle tot nu toe bekende rapporten kunnen geen eenduidige conclusies worden getrokken om duidelijke uitspraken te kunnen doen over de onaanvaardbare gezondheidsrisico's van wonen in de buurt van veehouderijen. Dit wordt als zodanig ook bevestigd door alle tot nu toe gedane uitspraken door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State en rechtbanken, waaruit blijkt dat er geen algemeen aanvaarde wetenschappelijke inzichten zijn om de volksgezondheid mee te nemen bij de verlening van de omgevingsvergunning milieu.

Voor het opstellen van één beoordelingskader is onvoldoende wetenschappelijke kennis aanwezig. Uit de onderzoeksrapporten kan geen relatie worden gelegd tussen de afstand tot veehouderijen en de gezondheidsrisico's voor omwonenden.

Op 7 juli 2016 verschenen de volgende onderzoeksrapporten¹:

- Veehouderij en gezondheid omwonenden (VGO), RIVM, juli 2016, RIVM Rapport 2016-0058;
- Emissies van endotoxinen uit de Veehouderij: emissiemetingen en verspreidingsmodellering, Wageningen UR Livestock Research, juni 2016, rapport 959;
- Additionele maatregelen ter vermindering van emissies van bioaerosolen uit stallen: verkenning van opties, kosten en effecten op de gezondheidslasten van omwonenden, Wageningen UR Livestock Research, juni 2016, rapport 949.

Op 16 juni 2017 verscheen het onderzoeksrapport Veehouderij en Gezondheid omwonenden (VGO) (aanvullende studies); Analyse van gezondheidseffecten, risicofactoren en uitstoot van bioaerosolen, RIVM, juni 2016, RIVM Rapport 2017-00622. Vervolgens is op 8 oktober 2018 door het Nivel het onderzoeksrapport.

Veehouderij en Gezondheid Omwonenden III; Longontsteking in de nabijheid van geiten- en pluimveehouderijen; actualisering van gegevens uit huisartspraktijken 2014 – 2016 gepubliceerd. Dit betreft een deelrapport van een reeks vervolgonderzoeken in het kader van het onderzoeksprogramma Veehouderij en Gezondheid Omwonenden (VGO) III.

In het VGO-onderzoek is aangegeven dat gezondheidsrisico's aanwezig kunnen zijn bij met name pluimveehouderijen en in gebieden waar veel veehouderijen liggen (veedichte gebieden waar meer dan 15 veehouderijen binnen 1 km van een burgerwoning zijn gelegen). Het rapport 'Emissies van endotoxinen uit de Veehouderij' concludeert dat de grenswaarde, die door de Gezondheidsraad is vastgesteld voor endotoxine, overschreden wordt binnen 200 meter van een varkenshouderij en binnen 500 meter van een pluimveehouderij. Voor varkenshouderijen geldt dat de maatregelen, die genomen moeten worden om te voldoen aan bestaande normen voor fijn stof en geur, ook de emissie van endotoxine beperken. Voor pluimveehouderijen is de overschrijding van endotoxine zodanig dat aanvullende maatregelen noodzakelijk zijn.

Het rapport 'Additionele maatregelen ter vermindering van emissies van bioaerosolen uit stallen' geeft inzicht in de maatregelen die door de ondernemer in stallen genomen kunnen worden om een extra reductie van de emissie van bioaerosolen te realiseren, bovenop de reductie die al plaatsvindt door het toepassen van technieken om de fijn stof emissie te reduceren. In het rapport is ook een synthese uitgevoerd welke maatregelen op basis van de kosten en de behaalde reductie het meest perspectiefvol zijn.

In het aanvullend VGO-onderzoek worden de conclusies uit het VGO-onderzoek van 2016 bevestigd. Verder laat dit aanvullend VGO-onderzoek tot een afstand van 1,5-2 km rondom een individuele geitenhouderij een verhoogde kans op longontsteking zien. De oorzaak van deze verhoogde kans op longontstekingen rondom geitenhouderijen kan door de onderzoekers niet worden aangegeven. De resultaten van het deelonderzoek naar longontsteking in de nabijheid van geiten- en pluimveehouderijen (VGO III) wijzen, net als de voorgaande onderzoeken, op een associatie tussen het wonen en in nabijheid van een geitenhouderij en een verhoogd risico op longontsteking. Ook nu kon de oorzaak van deze verhoogde kans niet door de onderzoekers worden aangegeven. Het eerder gevonden verband tussen een verhoogde kans op het oplopen van een longontsteking en het wonen nabij een pluimveehouderij kon in de nieuwe studie alleen worden bevestigd voor het jaar 2014.

Het toetsingskader naar aanleiding van de op 7 juli 2016 gepresenteerde onderzoeken is ontwikkeling. Een eenduidige tekst voor de beoordeling is nog niet beschikbaar. De landelijke handreiking 'Veehouderij en Gezondheid' is in voorbereiding. Endotoxinen komen vooral voor bij pluimveehouderijen en varkenshouderijen en in veel mindere mate bij rundveebedrijven.

1 Deze rapporten zijn op 7 juli 2016 aangeboden aan de Tweede Kamer, zie <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2016/07/07/kamerbrief-aanbiedingrapporten-gezondheidsrisico-s-rond-veehouderijen>.

2 Dit rapport is op 16 juni 2017 aangeboden aan de Tweede Kamer, zie <https://www.rijksoverheid.nl/ministeries/ministerie-van-economischezaken/documenten/kamerstukken/2017/06/16/kamerbrief-bij-het-rapport-veehouderij-engezondheid-omwonenden-aanvullende-studies>

3 Op 22 oktober 2018 is dit rapport aangeboden aan de Tweede Kamer, zie <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2018/10/22/kamerbrief-met-reactie-opdeelrapport-veehouderij-gezondheid-omwonenden>

3.15.2 De gevolgen van de aangevraagde activiteiten

De inrichting wordt uitgebreid met nieuwe stalruimte en dieren aantallen. Ten gevolge van de toename van het aantal dieren en de omvang van de activiteiten in de inrichting, kunnen mogelijk gevolgen voor de volksgezondheid optreden.

3.15.3 Maatregelen en voorzieningen

Ter voorkoming van insleep van besmettelijke dierziekten wordt binnen de inrichting een hoge gezondheidsstatus nagestreefd. Door het brede scala aan protocollen en strenge hygiëne-eisen binnen het bedrijf, worden de risico's voor de volksgezondheid tot een minimum beperkt.

Binnen de inrichting zijn bepalingen ingevolge de Wet dieren en de Gezondheids- en welzijnswet voor dieren van toepassing. Deze bepalingen waarborgen dat dierziekten binnen de inrichting worden voorkomen, dan wel worden bestreden. Het gaat daarbij onder andere om het gebruik van bedrijfskleding, het naleven van een hygiëneprotocol en het schoonmaken en ontsmetten van veetransportwagens.

Bij de aanvraag is in hoofdstuk 'Gezondheid' van de 'bijlage vergunningen' aangegeven welke maatregelen worden getroffen om de risico's ten gevolge van de verspreiding van zoönosen te voorkomen of beperken.

Bij de nieuw te bouwen stal en bij een groot deel van de bestaande varkensstallen worden emissiearme huisvestingsystemen en/of emissie reducerende technieken (gecombineerde luchtwassers) toegepast. Hierdoor wordt, naast de emissie van ammoniak, geur en zwevende deeltjes (fijn stof), ook de emissie van zoönosen of endotoxinen uit deze stallen voorkomen of zeer sterk beperkt.

Als gevolg van de beoogde maatregelen en voorzieningen neemt ten opzichte van de vergunde situatie, ondanks de uitbreiding in dieren aantallen en de uitbreiding in stalruimte, als gevolg van deze aanvraag, de ammoniakemissie uit de inrichting af met 3.568,2 kg/jaar. De geuremissie neemt af met 16.973,4 Oue/s en de fijnstofemissie neemt af met 412.047 gram per jaar.

3.15.4 Endotoxinen

De uitkomsten van het endotoxine onderzoek zijn verder uitgewerkt in een aanvullend onderzoek 'Endotoxine concentraties rond stallen; indicatieve modelberekeningen' (ErbrinkStacks Consult, 5 september 2016). De resultaten van dit aanvullend onderzoek hebben geresulteerd in een afstandsgrafiek waarmee de aan te houden afstand tot gevoelige objecten kan worden bepaald om een te hoge blootstelling aan endotoxine te voorkomen (voor zowel de varkens- en pluimveehouderij). Hiermee

wordt de aan te houden afstand bepaald om te voldoen aan de advieswaarde voor endotoxine van de Gezondheidsraad.

Naar aanleiding van de op 7 juli 2016 gepubliceerde onderzoeksresultaten over veehouderij, gezondheid van omwonenden en endotoxineblootstelling, hebben de gemeenten in en de provincie van Noord-Brabant uitgesproken dat zij willen voorkomen dat omwonenden onnodige gezondheidsrisico's lopen als gevolg van de vergunningverlening aan veehouderijen. De bezorgdheid van omwonenden over de gezondheidsrisico's zijn reëel genoeg om uit voorzorg te handelen c.q. omgevings-bewust met vergunningaanvragen om te gaan. De kamerbrief bevestigt dit ook.

Op verzoek van de gemeentebesturen en de provincie is door het ondersteuningsteam veehouderij en volksgezondheid een toetsingskader ontwikkeld. Dit is op 25 november 2016 gepubliceerd door het Bestuurlijk Platform Omgevingsrecht (BPO) als de 'Notitie Handelingsperspectieven Veehouderij en Volksgezondheid: Endotoxine toetsingskader 1.0' (hierna: Notitie). Het in deze Notitie gepresenteerde 'Endotoxine toetsingskader 1.0' maakt het mogelijk om op basis van eerder genoemde onderzoeksresultaten per specifieke locatie en voor iedere individuele varkens- of pluimveehouderij in Nederland te bepalen of de endotoxineblootstelling naar de omgeving te hoog zal zijn of niet.

De systematiek die in de Notitie wordt gehanteerd is als volgt:

- De endotoxineblootstelling is gerelateerd aan de fijnstofemissie (bronsterkte);
- Dit resulteert in een afstandsgrafiek waarin de relatie bronsterkte fijnstof (in kg/jr) en aan te houden afstand (in meters) wordt weergegeven om te voldoen aan de advieswaarde van de Gezondheidsraad van 30 EU/m³;
- Wanneer blijkt dat de feitelijk afstand groter is dan de aan te houden afstand, dan is aannemelijk dat de endotoxine blootstelling lager is dan 30 EU/m³. Omgekeerd, wanneer blijkt dat de feitelijk afstand kleiner is dan de aan te houden afstand, dan is aannemelijk dat de endotoxine blootstelling hoger is dan 30 EU/m³.

Het doel van de Notitie is dat in de periode totdat een landelijk toetsingskader endotoxine beschikbaar komt, voor omwonenden geen nieuwe of grotere knelpunten op het gebied van volksgezondheid ontstaan.

De Notitie richt zich op pluimvee- en varkensbedrijven omdat hier de emissie van fijn stof en grovere stofdeeltjes het hoogste is. Aangezien endotoxine zich hecht aan deze stofdeeltjes, verspreidt endotoxine zich met de stofdeeltjes naar de omgeving. Pluimveebedrijven kunnen individueel een risico vormen, varkensbedrijven met name cumulatief. Voor andere veehouderij-sectoren wordt ervan uitgegaan dat de emissie van fijn stof en daarmee ook endotoxine verhoudingsgewijs laag is en dit daarom geen verhoogd risico veroorzaken.

Met behulp van de afstandsgrafiek is de afstand ten opzichte van gevoelige objecten bepaald om de blootstelling aan endotoxine te beoordelen.

De emissie van fijn stof in de aangevraagde situatie bedraagt 310,3 kg fijn stof per jaar en neemt hiermee met 412,1 kg per jaar af ten opzichte van de vergunde situatie. Bij deze aangevraagde emissie behoort volgens de hierboven genoemde tabel een berekende afstand van 113 meter tot aan een te beschermen object. In de vergunde situatie was deze afstand 164 meter.

De meest dichtbij gelegen woning van derden, zijnde de woning behorende bij de veehouderij aan de Werfkampenseweg 17 ligt ten opzichte van het meest dichtbij gelegen emissiepunt van de veehouderij op een afstand van 67 meter. Er wordt niet voldaan aan de afstandseis. De overige omliggende woningen van derden liggen op een grotere afstand waar wel voldaan wordt.

Gezien de fijnstofemissie als gevolg van deze aanvraag fors afneemt ten opzichte van de vergunde situatie, neemt daarmee ook de hoeveelheid endotoxinen af en ontstaat er geen nieuw of groter knelpunt op het gebied van volksgezondheid.

3.15.5 Beoordeling en conclusie

Voor zover gezondheidsrisico's kunnen ontstaan door geur-, fijn stof- of geluidemissies, wordt erop gewezen dat voor deze emissies wettelijke toetsingskaders beschikbaar zijn. Aan de geldende normstellingen, dan wel bepalingen uit de Wet geurhinder en veehouderij c.q. de gemeentelijke geurverordening, hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer en de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening c.q. de gemeentelijke Nota industrielawaai wordt voldaan (zie ook de overwegingen in de hoofdstukken 'Geurhinder uit dierenverblijven', 'Geluid' en 'Luchtkwaliteitseisen'). Gezondheidsrisico's door deze aspecten worden uitgesloten geacht.

Voor micro-organismen en het voorkomen van zoönosen zijn geen normen of grenswaarden beschikbaar. Alleen voor endotoxinen geeft de Gezondheidsraad een aanbeveling om de gezondheidkundige advieswaarde voor werknemers te verlagen naar 30 EU (Endotoxinen-eenheden) per kubieke meter lucht als advieswaarde voor de algemene bevolking. Deze aanbeveling is niet wettelijk verankerd.

Als gevolg van de genomen maatregelen en voorzieningen neemt ten opzichte van de vergunde situatie, ondanks de uitbreiding in dieren aantallen en de uitbreiding in stalruimte, als gevolg van deze aanvraag, de ammoniakemissie, de geuremissie en de fijnstofemissie af.

Als voorschrift in de omgevingsvergunning is vastgelegd dat de inrichting blijvend en doelmatig moet voldoen aan de gezondheidsmaatregelen.

De (goede) werking van de huisvestingssystemen wordt geregeld via paragraaf 4.82 van het Besluit activiteiten leefomgeving. De artikelen in deze paragraaf hebben een rechtstreekse werking. Wanneer wordt voldaan aan deze artikelen en de vigerende wetgeving ten aanzien van volksgezondheid en besmettingsgevaar, zijn er geen redenen om een onderzoekverplichting op te leggen met betrekking tot volksgezondheid.

De inrichting levert niet zodanige risico's op voor de volksgezondheid dat de vergunning om die reden moet worden geweigerd.

3.16. Geluid

3.16.1. Het kader voor de bescherming tegen geluidhinder

De normen en beleidsuitgangspunten met betrekking tot het geluid in de omgeving van een inrichting dienen gebaseerd te worden op de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening (oktober 1998). Omdat er geen gemeentelijke nota industrielawaai is vastgesteld, dient voor het stellen van grenswaarden voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (L_{Ar,LT}) te worden uitgegaan van de richtwaarden uit hoofdstuk 4 van de eerder genoemde handreiking. De geluidgrenswaarden worden getoetst ter plaatse van woningen van derden.

De inrichting is gelegen in het buitengebied van de kern Raamsdonksveer, aan de oostzijde van de A27. Het gebied is te typeren als een landelijke omgeving, waar volgens de Handreiking een richtwaarde van 40 dB(A) etmaalwaarde geldt. Echter vanwege de rijksweg A27 is het referentieniveau van het omgevingsgeluid ten gevolge van wegverkeer hoger dan 40 dB(A) etmaalwaarde.

Als hoogst toelaatbare maximale geluidniveaus (L_{Amax}), gemeten in de meterstand 'fast' ter plaatse van de gevels van geluidgevoelige bestemmingen geldt in beginsel respectievelijk voor de dag-, avond- en nachtperiode een waarde van 70, 65 en 60 dB(A).

Bij een veranderingsvergunning wordt in eerste instantie getoetst of de aangevraagde situatie past binnen de vigerende grenswaarden. Indien dit niet het geval is, dient de 'Handreiking industrielawaai en vergunningverlening' als toetsingskader te worden gehanteerd.

In de vigerende omgevingsvergunning voor de activiteit milieu van 7 april 2009 (revisie) zijn voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau en het maximale geluidniveau grenswaarden opgenomen. Vanwege het destijds bepaalde referentieniveau van het omgevingsgeluid zijn in voorschrift 8.1.1 voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau de grenswaarden van 45, 40 en 35 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode opgenomen ter plaatse een gevel van een woning Werfkampenseweg 17 en ter plaatse van een viertal referentiepunten op 50 meter afstand van de grens van de inrichting. In voorschrift 8.1.2 zijn voor het maximale geluidniveau de grenswaarden van 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode gesteld op de in voorschrift 8.1.1. genoemde immissiepunten. Daarnaast is in voorschrift 8.1.3 nog bepaald dat tijdens het laden van de varkens in de nachtperiode het maximaal geluidniveau ten hoogste 12 dagen per kalenderjaar 65 dB(A) mag bedragen bij de woning Werfkampenseweg 17 en ten hoogste 62 dB(A) ter plaatse van referentiepunt 5 (west).

Voor wat betreft de geluidemissie ten gevolge van de indirecte hinder vanwege het wegverkeer van en naar de inrichting dient deze beoordeeld te worden conform de Circulaire inzake geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de Wet milieubeheer (1996). Daarin wordt een voorkeursgrenswaarde aanbevolen van 50 dB(A) etmaalwaarde.

3.16.2. De gevolgen van de aangevraagde activiteiten voor geluidhinder

Bij de aanvraag is geen rapportage van een akoestisch onderzoek gevoegd. Wel is in de aanvraag een uitgebreide toelichting gegeven op de geluidbronnen en bedrijfsactiviteiten binnen de inrichting die relevant zijn voor geluid. Uit de toelichting blijkt dat naast de representatieve bedrijfssituatie zich drie incidentele bedrijfssituaties kunnen voordoen.

De dichtstbij gelegen woning van derden, Werfkampenseweg 17, ligt op circa 50 meter van de toegangsweg van de inrichting en nog verder af van de locaties waar de geluid relevante buitenactiviteiten plaatsvinden en waar ventilatoren en luchtwassers worden gesitueerd. Het is, gezien de afstanden, aannemelijk dat in de representatieve bedrijfssituatie ter plaatse van woningen van derden kan worden voldaan aan de vigerende grenswaarden voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (L_{Ar},L_T) van 45, 40 en 35 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode alsmede aan de grenswaarden van het maximale geluidniveau van respectievelijk 70, 65 en 60 dB(A).

Aangezien in de inrichting meer dan 2.000 vleesvarkens worden gehouden, betreft het een IPPC-installatie als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en het Besluit omgevingsrecht (Bor). Derhalve is het op grond van artikel 5.5. lid 4 van het Bor in deze situatie noodzakelijk om een controlevoorschrift ten aanzien van de geluidgrenswaarden op te nemen. Binnen 3 maanden nadat de inrichting in overeenstemming met de vergunning in werking is gebracht, moet de vergunninghouder, door middel van een akoestisch onderzoek (controlerapportage), aan het bevoegd gezag aantonen dat aan de vigerende geluidgrenswaarden wordt voldaan. De bepaling van de geluidemissie van het ventilatiesysteem/luchtwasser en overige opgestelde stationaire installaties dient middels geluidmetingen plaats te vinden. Dit wordt per voorschrift geregeld in de vergunning.

Volgens de Handreiking dienen de geluidgrenswaarden getoetst te worden ter plaatse van woningen van derden. In de vigerende vergunning is opgenomen dat de geluidgrenswaarden ook van toepassing zijn op een viertal referentiepunten gelegen op 50 meter van de grens van de inrichting. Het is niet aannemelijk dat op 50 meter afstand van de luchtwassers voldaan kan worden aan de vigerende geluidgrenswaarden. Derhalve worden voor wat betreft het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau en maximale geluidniveau aangepaste geluidvoorschriften aan deze vergunning verbonden geldend voor de gehele inrichting, die enkel gelden ter plaatse van woningen van derden.

Wat betreft de te verwachte indirecte hinder ten gevolge het verkeer en van de inrichting leiden de aangevraagde veranderingen tot mogelijk een kleine toename van het verkeer van en naar de inrichting. Eerder (2008) zijn equivalente geluidniveaus bepaald van het verkeer van en naar de inrichting van 44, 24 en 32 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode (44 dB(A) etmaalwaarde) ter plaatse van de woning Werfkampenseweg 17. Aannemelijk is dat de geluidbijdragen vanwege het verkeer van en naar de inrichting ter plaatse van woning Werfkampenseweg 17 nog steeds lager zijn dan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) etmaalwaarde. De optredende geluidniveaus ten gevolge van het wegverkeer van en naar de inrichting zijn hiermee dan ook toelaatbaar.

3.16.3. Conclusie

Ten aanzien van de geluidbelasting voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, maximale geluidniveaus en indirect hinder is de aangevraagde situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar. Ten behoeve van de handhaafbaarheid zijn in de voorschriften voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau en maximale geluidniveaus grenswaarden gesteld bij woningen van derden, gelden voor de gehele inrichting. Daarnaast is een controlevoorschrift opgenomen.

De voorschriften 8.1.1 t/m 8.1.3 uit de omgevingsvergunning van 7 april 2009 worden ingetrokken.

3.17. ENERGIE

3.17.1. Energierelevante inrichtingen

door de inrichting (volgens de aanvraag 303.000 kWh/jaar elektriciteit en 85.000 m3 aardgas(equivalent)).
Inrichtingen met een jaarlijks verbruik van minimaal 25.000 m3 aan aardgasequivalenten óf een jaarlijks elektriciteitsverbruik van minimaal 50.000 kWh elektriciteit worden als energierelevant bestempeld.

Dit betekent dat moet worden getoetst of de inrichting de beste beschikbare technieken (BBT) toepast om tot een verantwoord zuinig energiegebruik te komen.

Bedrijven moeten voldoen aan een (geactualiseerde) energiebesparings- en informatieplicht. Bij inwerkingtreding van de Omgevingswet is een en ander geregeld in het Besluit activiteiten leefomgeving (milieubelastende activiteiten) en Besluit bouwwerken leefomgeving (gebouwen). Hierbij moeten bedrijven alle maatregelen met een terugverdientijd van minder dan vijf jaar uitvoeren.

3.17.2. Conclusie

Er is sprake van een energierelevante onderneming. Vanuit de algemene rijksregels moet voldaan gaan worden aan een energiebesparings- en informatieplicht. In de vergunning zijn daarom geen aanvullende voorschriften ter bevordering van het zuinig gebruik van energie opgenomen.

3.18. EINDCONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de activiteiten van een inrichting kan worden geconcludeerd, dat de omgevingsvergunning kan worden verleend.

In deze beschikking zijn de voor de activiteiten relevante voorschriften opgenomen.