

DEFINITIEF BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING FLORA EN FAUNA-ACTIVITEIT

DSO-nummer : 20240301 01166
Zaaknummer : OMG-027780/DMS446421
Betreft : Omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit
Locatie : Zuiderkruisstraat 3 te IJmuiden, gemeente Velsen

VERZONDEN 10 JULI 2024**Samenvatting**

Op 1 maart 2024 heeft Citystone Group B.V. een aanvraag ingediend voor een omgevingsvergunning op grond van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit. De aanvraag heeft betrekking op activiteiten op de locatie Zuiderkruisstraat 3 te IJmuiden in de gemeente Velsen. Het gaat hierbij om de sloop van een kerk en het realiseren van veertien nieuwbouw appartementen.

Wij besluiten een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit te verlenen voor de volgende schadelijke handelingen en soorten:

- artikel 11.46, eerste lid, onder b van het Bal, voor het opzettelijk verstoren van exemplaren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*);
- artikel 11.46, eerste lid, onder d van het Bal, voor het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van exemplaren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*).

Er zijn voorschriften aan dit besluit verbonden waaraan u zich moet houden. De voorschriften richten zich op het aanbieden van tijdelijke en permanente alternatieve verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis, het voorafgaand aan de werkzaamheden ongeschikt maken van de aangetroffen verblijfplaatsen en het uitvoeren van een controlerende voorafgaand aan de werkzaamheden om de aanwezigheid van beschermde soorten in het plangebied te kunnen uitsluiten.

Inhoudsopgave

- A. Onderwerp aanvraag
- B. Besluit
- C. Voorschriften
- D. Onderbouwing van het besluit
- E. Wettelijk kader
- F. Overige wet- en regelgeving
- G. Procedure
- H. Kennisgeving
- I. Legesheffing

A. Onderwerp aanvraag

Wij hebben een procedure gestart voor het initiatief sloop en nieuwbouw aan de Zuiderkruisstraat 3 te IJmuiden in de gemeente Velsen. Dit naar aanleiding van een aanvraag omgevingsvergunning. Het betreft de volgende activiteit: flora- en fauna-activiteit.

Door het slopen van de kerk, het verwijderen van de terreininrichting waaronder een gedeelte van het groen, het egaliseren van het terrein, het realiseren van nieuwbouw, revitalisatie van het terrein en aanleg van verharding, het oprichten van het bouwdepot/werkplaats, het opbouwen en afbreken van steigers en het dagelijks verkeer en allerlei activiteiten van werknemers zullen twee zomerverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis verloren gaan.

B. Besluit

Op grond van artikel 4.6, eerste lid, aanhef en onder e, van het Omgevingsbesluit besluiten wij een vergunning voor een flora- en fauna-activiteit als genoemd in artikel 5.1, tweede lid, onder g van de Omgevingswet te verlenen voor sloop en nieuwbouw op de locatie: Zuiderkruisstraat 3 te IJmuiden.

Het gaat hierbij om een omgevingsvergunning voor de volgende schadelijke handelingen en soorten:

- artikel 11.46, eerste lid, onder b van het Bal, voor het opzettelijk verstoren van exemplaren van de gewone dwergvleermuis;
- artikel 11.46, eerste lid, onder d van het Bal, voor het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van exemplaren van de gewone dwergvleermuis.

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de betreffende activiteiten zijn er geen redenen om deze beschikking te weigeren.

Geldigheid besluit

Deze beschikking is geldig vanaf 1 september 2024 tot en met 31 december 2027.

Stukken opnemen

De volgende stukken uit de aanvraag maken deel uit van de beschikking:

- Bijlage 1: Weergave plangebied
- Bijlage 2: Locaties aangetroffen verblijfplaatsen
- Bijlage 3: Locaties tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen
- Bijlage 4: Locaties permanente alternatieve verblijfplaatsen

C. Voorschriften

Op grond van artikel 5.34, eerste lid, in samenhang gelezen met artikel 5.18, eerste lid, van de Omgevingswet verbinden wij de navolgende voorschriften en beperkingen aan dit besluit.

Algemene voorschriften

1. De omgevingsvergunning wordt slechts voor de hierboven genoemde soort en beschreven verboden handelingen verleend.
2. Deze vergunning geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze vergunning zelf niet anders is aangegeven.
3. Onder werkzaamheden wordt verstaan alle handelingen die het projectgebied aantasten inclusief de voorbereidende werkzaamheden (inclusief asbestsanering), werkzaamheden die dienen tot het ongeschikt maken van leefgebied, mitigerende en compenserende activiteiten.
4. De vergunninghouder dient onverwijld contact op te nemen met Omgevingsdienst Noord-Holland Noord indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen of werkzaamheden dan bedoeld in voorschriften 1 en 2 noodzakelijk zijn.
5. Indien de mitigerende/compenserende maatregelen niet worden toegepast zoals in dit besluit is weergegeven en/of als de vergunninghouder voornemens is om de werkzaamheden of de planning van de werkzaamheden niet conform de aanvraag uit te voeren, dient contact opgenomen te worden met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord.
6. Deze vergunning kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de vergunninghouder of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts-)personen. De vergunninghouder blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
7. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze vergunning op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde vergunning mag langs elektronische weg, leesbaar worden getoond.
8. De werkzaamheden en voorschriften dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige¹ op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.

¹ Het bevoegd gezag verstaat onder een ecologisch deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soortspecifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de ecologisch deskundige:

- op een HBO-, dan wel of universitaire niveau een opleiding heeft genoten, met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- op MBO niveau een opleiding heeft afgerond, met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of

9. De vergunninghouder dient een ecologisch werkprotocol op te (laten) stellen waarin de in de vergunning genoemde voorschriften zijn opgenomen. Alle betrokken partijen, met name ook de uitvoerenden op de bouw- of projectlocatie, dienen van het werkprotocol op de hoogte gesteld te worden.

Meldingsplicht

10. De vergunninghouder dient minimaal vijf werkdagen voorafgaand aan de werkzaamheden de start van de werkzaamheden te melden bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord. De melding dient plaats te vinden via het digitale meldformulier 'Formulier start ruimtelijke ingreep' op de website van de OD NHN. Met de melding dient u ook het ecologisch werkprotocol mee te sturen.

Specifieke voorschriften

11. Minimaal zeven dagen voorafgaande aan de werkzaamheden dienen de verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis in de woningen ongeschikt gemaakt te worden met behulp van 'exclusion flaps' in combinatie met weringsborstels en/of rondschuim. Bij het ongeschikt maken dient voorkomen te worden dat de aangetroffen soort zich elders in de planlocatie vestigt. Het ongeschikt maken dient plaats te vinden in aanwezigheid van een ecologisch deskundige.
12. Het ongeschikt maken van de oorspronkelijke verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis, op de locaties zoals weergegeven in bijlage 2 bij dit besluit, dient plaats te vinden buiten de kwetsbare perioden voor de functie van de verblijfplaats, zijnde de:
- Winterrustperiode: 1 november tot en met 31 maart;
 - Paarperiode: 15 augustus tot en met 15 oktober.
- Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze periodes langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een deskundige
13. Na het ongeschikt maken, maar vóór de uitvoering van andere werkzaamheden, dient het plangebied gecontroleerd te worden op de aanwezigheid van vleermuizen. De controleronde dient plaats te vinden door een ecologisch deskundige met behulp van een batdetector.
14. De controleronde dient plaats te vinden binnen het actieve seizoen van de gewone dwergvleermuis, welke globaal loopt van april tot en met oktober. Afhankelijk van de temperatuur en de periode dient de controleronde in de ochtend of in de avond te worden uitgevoerd, zoals hieronder aangegeven:
- In de kraamperiode: ochtend
 - Buiten kraamperiode en ochtendtemperatuur <10° Celsius: avond
 - Buiten kraamperiode en ochtendtemperatuur >10° Celsius: ochtend of avond
- De kraamperiode loopt globaal van 15 mei tot en met 15 juli. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze periodes langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van het moment van de controleronde dient door een deskundige te worden bepaald.
15. Van de controleronde(s) als genoemd in voorschriften 13 en 14 dient verslaglegging plaats te vinden. In deze rapportage dienen minimaal de volgende gegevens te worden opgenomen:
- Datum, tijdstip en locatie van controleronde(s);
 - Aantal waargenomen exemplaren per soort in en in de omgeving van het plangebied;
 - Namen van de betrokken deskundigen;
 - Klimatologische omstandigheden.
- De rapportage dient op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
16. Indien er ondanks de maatregelen zoals opgenomen in voorschrift 11 bij de controleronde nog soorten worden aangetroffen, dienen er in overleg met het bevoegd gezag extra maatregelen genomen te worden om de oorspronkelijke verblijfplaatsen ongeschikt te maken en de controleronde in het actieve seizoen van de gewone dwergvleermuis dient herhaald te worden. De werkzaamheden dienen uitgesteld te worden totdat uit de controleronde, zoals beschreven in voorschriften 13 en 14, blijkt dat er geen soorten meer aanwezig zijn.

-
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau dat is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus; en/of
 - zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdiervereniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming.

17. Maximaal twee dagen voorafgaande aan de werkzaamheden dienen de maatregelen welke genomen zijn ten behoeve van het ongeschikt maken van de verblijfplaatsen gecontroleerd te worden. Indien de maatregelen niet meer functioneel zijn, kan de aanwezigheid van vleermuizen niet worden uitgesloten. Er dienen dan extra maatregelen genomen te worden om de gebouwen ongeschikt te maken en de controleronde in het actieve seizoen van de gewone dwergvleermuis dient te worden herhaald. De werkzaamheden dienen uitgesteld te worden totdat uit de controleronde zoals beschreven in voorschriften 13 en 14 blijkt dat er geen vleermuizen meer aanwezig zijn.
18. Op de locaties zoals weergegeven in bijlage 3 bij dit besluit dienen minimaal acht vleermuiskasten gerealiseerd te zijn ten behoeve van de tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen. De kasten zijn in maart 2024 gerealiseerd.
19. De tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen dienen jaarlijks door een deskundige gecontroleerd te worden. Hiervan dient verslaglegging plaats te vinden. Indien er gebreken zijn, dienen de kasten direct onderhouden of vervangen te worden. Hierbij dient voorkomen te worden dat vleermuizen worden verwond of verstoord.
20. De tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen dienen minimaal één actief seizoen van de gewone dwergvleermuis, welke globaal loopt van 1 april tot en met 31 oktober, gelijktijdig met de permanente alternatieve verblijfplaatsen functioneel te blijven.
21. Voorafgaande aan het verwijderen van de tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen dient een deskundige te controleren of de verblijfplaatsen verlaten zijn. Indien de verblijfplaatsen in gebruik zijn, dienen deze te blijven hangen totdat deze zelfstandig zijn verlaten.
22. Op de locaties zoals weergegeven in bijlage 4 bij dit besluit dienen minimaal acht inbouwkasten gerealiseerd te worden ten behoeve van permanente alternatieve verblijfplaatsen.
23. De tijdelijke en permanente alternatieve verblijfplaatsen dienen te voldoen aan de vereisten zoals gesteld in het Kennisdocument Gewone dwergvleermuis *Pipistrellus pipistrellus*, Versie 2.0, april 2024, van BIJ12. Zodoende dienen de verblijfplaatsen in ieder geval op drie meter hoogte, met een vrije aanvliegroute en vrije vliegruimte, vrij van predatoren, kunstlicht en verstoring gerealiseerd te worden.

Vogels

U dient gedurende de werkzaamheden rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor de in het plangebied te verwachten vogelsoorten kan dit plaatsvinden door werkzaamheden buiten de broedperiode van aanwezige soorten uit te voeren. Tevens kunnen voorbereidende maatregelen worden getroffen om te voorkomen dat vogels tot broeden kunnen komen binnen het plangebied. Wij wijzen u erop dat voor het broedseizoen geen standaardperiode bestaat. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

Wij wijzen u erop dat als u werkzaamheden inclusief de mitigatie en compensatie niet conform de aanvraag en omgevingsvergunning uitvoert, zonder daarvoor een omgevingsvergunning te hebben verkregen, u mogelijk in overtreding bent. Indien dit niet mogelijk is dient u het wijzigingsverzoek tijdig met de voorgestelde wijziging ter goedkeuring voor te leggen voordat u de wijziging kunt uitvoeren. Wij kunnen dan door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Omgevingswet bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

D. Onderbouwing van het besluit

Het besluit en de verbonden voorschriften baseren wij op onderstaande, inhoudelijke onderbouwing. Bij deze onderbouwing zijn de algemene en specifieke beoordelingsregels zoals opgenomen in paragraaf 8.6.2 van het Besluit Kwaliteit Leefomgeving toegepast.

Bijgevoegde stukken

Bij beoordeling van de aanvraag zijn de volgende ingediende documenten gebruikt:

- Vergunningaanvraagformulier (kenmerk 20240301 01166 000, d.d. 1 maart 2024)
- Quickscan Wet natuurbescherming Zuiderkruisstraat 3, IJmuiden, opgesteld door IDDS (kenmerk A3309-03/BHU/qs1, d.d. 9 februari 2023)
- Aanvullend onderzoek ecologie Zuiderkruisstraat 3 te IJmuiden, opgesteld door Blom Ecologie B.V. (projectkenmerk 2023-0202, d.d. 1 november 2023)
- Mitigatieplan sloopwerkzaamheden Zuiderkruisstraat 3 te IJmuiden, opgesteld door Blom Ecologie B.V. (projectkenmerk 2023-1364, d.d. 1 maart 2024)
- De door u aangeleverde aanvullende informatie van 5 juni 2024.

Wij kunnen de aangevraagde omgevingsvergunning alleen verlenen als voldaan is aan elk van de volgende voorwaarden: er bestaat geen andere bevredigende oplossing, er is een geldig wettelijke belang en de activiteit doet geen afbreuk aan het streven de populaties van de betrokken soort in zijn natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan, als bedoeld in artikel 8.74k, eerste lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Hierna treft u de toetsing en conclusies op deze voorwaarden.

Andere bevredigende oplossing

De sloopwerkzaamheden zijn gebonden aan de kerk en kunnen derhalve niet op een andere locatie worden uitgevoerd.

De betreffende kerk op de projectlocatie is slecht geïsoleerd en zou volgens u ingrijpend onderhoud nodig hebben om de duurzaamheid te verhogen. Tevens zijn er in de kerk geen duurzame woningen te creëren vanwege de constructieve opzet en de beperkte toetreding van daglicht. Bovendien kun je ook hierbij minder appartementen realiseren dan bij nieuwbouw. In dit geval is sloop-nieuwbouw derhalve beter geschikt dan renovatie, waardoor renovatie geen bevredigend alternatief is gebleken.

Een mogelijk alternatief voor sloop nieuwbouw is renovatie van de bebouwing. De bebouwing zou dan, eventueel van binnenuit, geïsoleerd worden. Met inpassende renovatie worden geen verblijfplaatsen weggenomen, maar is technisch ingewikkeld en kostbaar. Tevens kan je hiermee minder appartementen realiseren dan met nieuwbouw. Ook worden met inpassende renovatie vaak niet de gewenste isolatiewaarden behaald. Met renovatie wordt de bebouwing weliswaar behouden, maar kan echter nog steeds resulteren in verstoring van verblijfplaatsen, waardoor je ook bij renovatie maatregelen moet treffen om verstoring van de verblijfplaatsen te mitigeren.

Het doel van de sloop en nieuwbouw is tevens het uitbreiden van het woningaanbod. Met de beoogde ingreep wordt de kerk gesloopt en in de plaats daarvan wordt een appartementencomplex gerealiseerd met ruimte voor 14 woningen. Op deze manier wordt er bijgedragen aan het uitbreiden van het woningaanbod. Tevens kan er met nieuwbouw gezorgd worden dat er permanente voorzieningen geplaatst worden voor vleermuizen. De realisatie van 14 woningen is niet mogelijk zonder het slopen van de huidige bebouwing. De werkzaamheden kunnen niet worden uitgevoerd op een ander moment, doordat deze periode zorgvuldig gekozen is om de kwetsbare periode van de gewone dwergvleermuis te ontzien. Er bestaat volgens u geen andere bevredigende oplossing dan het slopen van het kerkgebouw en het realiseren van een duurzaam appartementencomplex.

Hiermee heeft u aangetoond dat er geen andere bevredigende oplossing is voor de geplande werkzaamheden waarbij er een minder negatief effect op de beschermde soorten optreedt en de doelstellingen van de ruimtelijke ingreep toch worden bereikt.

De alternatievenafweging is voldoende onderbouwd. Er wordt voldaan aan deze voorwaarde voor een omgevingsvergunning in het kader van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit.

Wettelijk belang

U heeft een Omgevingsvergunning aangevraagd op grond van het volgende in de wet genoemde belang:

- in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten

Het klimaatbeleid van de Nederlandse overheid is gefocust op een significante reductie van de uitstoot van broeikasgassen. Een speerpunt voor het terugdringen van de uitstoot van deze gassen is de energietransitie van gebouwen. In het Klimaatakkoord is de doelstelling vastgesteld dat in 2030 de gebouwen 3,4 miljard kg CO₂ minder uitstoten. Het kerkgebouw is buiten gebruik geraakt vanwege het teruglopende kerkbezoek. Er is daarom besloten om de locatie te gebruiken voor woningbouw. De kerk is gebouwd in 1960 en is verouderd. Wanneer de kerk wordt afgebroken en de nieuwbouw wordt gerealiseerd, zal de huidige energetische waarde derhalve een sterke vooruitgang boeken. De appartementen zullen een energielabel van A++ of A+++ krijgen. Bovendien worden de nieuwe appartementen volledig gasloos.

In de Woonvisie 2040 van gemeente Velsen wordt gesproken over een woningtekort en een verouderde woonvoorraad. De woonvoorraad is onvoldoende om de grotere vraag aan woningen aan te kunnen. Tevens past de woonvoorraad niet meer in deze tijd, zowel qua duurzaamheid, als woonwensen en bevolkingsopbouw. Velsen is onderdeel van de Metropoolregio Amsterdam (MRA) en vormt een schakel tussen de deelregio's IJmond en Zuid-Kennemerland. De druk op de woningmarkt in de MRA is momenteel erg hoog. Vanuit Amsterdam verplaatsen steeds meer woningzoekenden zich naar de randen van de regio en zo ook naar gemeente Velsen. Met de beoogde ingreep worden er 14 appartementen gerealiseerd op een plek waar voorheen geen woningen waren. De ingreep draagt derhalve bij om het woning tekort in IJmuiden te verminderen.

Hiermee heeft u aangetoond dat de ruimtelijke ingreep nodig is vanwege wettelijk erkende belangen. Er wordt voldaan aan deze voorwaarde voor een omgevingsvergunning in het kader van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit

Staat van instandhouding

Gewone dwergvleermuis

De gewone dwergvleermuis is in Nederland en in de provincie Noord-Holland een algemeen voorkomende vleermuissoort. De soort wordt vrijwel overal aangetroffen en in de stedelijke omgeving is dit de meest algemene soort². Over de periode van 2015 tot 2021 is er een matige toename in het populatieaantal³. In de Vogel- en Habitatrichtlijnrapportage 2019 is de staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis als onbekend beoordeeld, met een onbekende trend. Het verspreidingsgebied is als gunstig beoordeeld, maar de populatie, het leefgebied en het toekomstperspectief als onbekend⁴. Op de Rode Lijst Zoogdieren 2020 is de gewone dwergvleermuis beoordeeld als thans niet bedreigd op basis van de Nederlandse criteria en als 'least concern' op basis van de IUCN criteria⁵.

Lokaal

In het plangebied zijn twee verblijfplaatsen aangetroffen welke worden weggenomen door de beoogde ingreep. Ten behoeve hiervan zullen er binnen een straal van 200 meter 8 tijdelijke kasten geplaatst worden. In de bebouwde kom van IJmuiden zijn in de afgelopen 10 jaar 251 waarnemingen bekend van de gewone dwergvleermuis. Hiervan zijn 93 waarnemingen in de directe omgeving van de planlocatie. Hierdoor is het aannemelijk dat de omgeving van de planlocatie eveneens beschikt over voldoende aanbod van geschikte verblijfplaatsen, welke door de gewone dwergvleermuis tijdens de werkzaamheden als alternatief c.q. uitwijkmogelijkheid gebruikt kunnen worden. Daarnaast zullen er uiteindelijk 8 permanente voorzieningen aangeboden worden in de beoogde situatie, waardoor de soort in de toekomst weer terecht kan in het plangebied. Hoewel de gewone dwergvleermuis relatief hoge eisen heeft voor kraam- en massawinterverblijfplaatsen, zijn de eisen die gesteld worden aan zomer- en paarverblijfplaatsen laag. Geschikte paarverblijfplaatsen kunnen zich namelijk al bevinden achter gevelbetimmering, achter vensterluiken en in spleten en nissen in muren. De gewone dwergvleermuis maakt gebruik van een netwerk aan meerdere verblijfplaatsen en wisselt regelmatig tussen verblijfplaatsen die geschikt zijn voor eenzelfde functie. Dit wordt mede ondersteund door het gegeven dat de gewone dwergvleermuis gemiddeld eens in de 12 dagen van verblijfplaats wisselt. Het ongeschikt maken van twee zomerverblijfplaatsen leidt derhalve niet tot het volledig wegnemen van alle bruikbare verblijfplaatsen van het desbetreffende individu, maar slechts tot een tijdelijke beperking in aanwezigheid van geschikte verblijfplaatsen binnen de planlocatie. De vleermuizen kunnen tijdelijk uitwijken binnen het bestaande netwerk van verblijfplaatsen. Daarnaast worden er 8 tijdelijke vleermuiskasten opgehangen. Hierdoor wordt de tijdelijke beperking ondervangen. De tijdelijke kasten zullen ten alle tijde toegankelijk zijn voor vleermuizen gedurende de gewenningsperiode en werkzaamheden. Gezien er in de omgeving van het plangebied voldoende uitwijkmogelijkheden zijn en de aangetroffen verblijfplaatsen gemitigeerd worden, is er van negatieve effecten wegens de beoogde ingreep op de lokale staat van instandhouding van gewone dwergvleermuizen geen sprake.

² <https://www.vleermuizenindestad.nl/node/27.html>

³ Trend van vleermuizen, 1986-2020, d.d. 25 oktober 2021, Compendium voor de Leefomgeving, www.clo.nl/indicatoren/nl1070-aantalontwikkeling-van-vleermuizen

⁴ Vogel- en Habitatrichtlijnrapportage 2019, Wageningen Universiteit & Research

⁵ Basisrapport Rode Lijst Zoogdieren 2020 volgens de Nederlandse en IUCN-criteria, Zoogdiervereniging, d.d. 1 oktober 2020

Regionaal

In de omgeving van IJmuiden zijn op verschillende locaties grote clusters van waarnemingen van de gewone dwergvleermuis aanwezig, zoals in Haarlem, Zaandam en Heemskerk. Een deel van deze waarnemingen bestaat uit waarnemingen met meer dan 20 individuen. Dit wijst er op dat er op regionaal niveau grotere verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis aanwezig zijn, zoals kraam- en winterverblijfplaatsen. Doordat het wegnemen van twee verblijfplaatsen op lokaal niveau niet leidt tot negatieve effecten, zijn negatieve effecten wegens de beoogde ingreep op de regionale staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis uitgesloten.

Landelijk

De gewone dwergvleermuis is de meest algemene vleermuis van Nederland. De staat van instandhouding op landelijk niveau wordt als gunstig beschouwd. Sinds 1986 neemt het aantal vleermuizen in Nederland toe. Aangezien effecten op lokale schaal gemitigeerd worden, waardoor de lokale gunstige staat van instandhouding gewaarborgd is, leidt de beoogde ontwikkeling niet tot een negatief effect op de staat van instandhouding op landelijk niveau.

In het plangebied zijn twee zomerverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis aangetroffen op de locaties zoals weergegeven in bijlage 2 bij dit besluit. Deze verblijfplaatsen gaan verloren door de werkzaamheden.

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de gewone dwergvleermuis tot een minimum te beperken stelt u maatregelen voor zoals beschreven in het bij de aanvraag gevoegde rapport 'Mitigatieplan sloopwerkzaamheden Zuiderkruisstraat 3 te IJmuiden, Aanvraag omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit' van 1 maart 2024. Het plangebied wordt ongeschikt gemaakt door het plaatsen van 'exclusion flaps' in combinatie met weringsborstels en/of rondschuim. Om te voorzien in tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen zijn voor 1 april 2024 tijdelijke kasten gerealiseerd. Het betreffen acht kasten op de locaties zoals weergegeven in bijlage 3 bij dit besluit. Om te voorzien in permanente alternatieve verblijfplaatsen zullen inbouwkasten worden gerealiseerd. Het betreffen acht inbouwkasten op de locaties zoals weergegeven in bijlage 4 bij dit besluit.

Door de voorgenoemde maatregelen wordt voorkomen dat het project een negatief effect heeft op de gewone dwergvleermuis.

Cumulatieve effecten

Bij de beoordeling van de activiteit nemen wij mee of de activiteit in combinatie met andere reeds vergunde activiteiten negatief is voor de staat van instandhouding van de betreffende soort. Cumulatieve effecten van verschillende projecten zijn op dit moment niet voorzien.

De door u voorgestelde maatregelen zijn grotendeels voldoende. Ter aanvulling hebben wij extra voorschriften opgenomen. Dit betreffen voorschriften 11 t/m 23 in dit besluit. In deze voorschriften zijn onder andere controles opgenomen van de maatregelen welke genomen zijn ten behoeve van het ongeschikt maken van de verblijfplaatsen en het realiseren van de tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis. Deze extra voorschriften dienen ervoor zodat er te allen tijde voldoende verblijfplaatsen aanwezig zijn voor de aangetroffen beschermde soort. Deze extra voorschriften zijn tevens ter voorkoming van het verstoren en/of doden van vleermuizen tijdens de werkzaamheden. Zonder de controle op de aanwezigheid van de gewone dwergvleermuis kan er niet gegarandeerd worden dat er geen beschermde soort in het plangebied aanwezig is.

Wanneer de activiteit wordt uitgevoerd zoals hierboven beschreven en er wordt voldaan aan de onder C genoemde voorschriften, wordt voorkomen dat de activiteit afbreuk doet aan het streven de populaties van de gewone dwergvleermuis in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Conclusie toetsing aan de omgevingsvergunningsvoorwaarden

U heeft voldaan aan alle drie de voorwaarden voor een omgevingsvergunning op grond van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit. Daarom verlenen we u een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet.

E. Wettelijk kader

Wij hebben de aanvraag voor een activiteit als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, onder g van de Omgevingswet behandeld volgens paragraaf 16.5.2 van de Omgevingswet en afdeling 4.1.1 van de Algemene wet bestuursrecht.

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten van de Provincie Noord-Holland zijn het bevoegd gezag ten aanzien van een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit. De Omgevingsdienst Noord-Holland Noord is gemandateerd om namens Gedeputeerde Staten een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit te verlenen.

Ontvankelijkheid aanvraag

De ontvankelijkheid van de aanvraag is getoetst aan de aanvraagvereisten (artikel 16.55 van de Omgevingswet en artikel 7.3 van de Omgevingsregeling). Daarnaast is de flora- en fauna-activiteit getoetst aan de vereisten in Afdeling 7.2.8a.2 e.v. van de Omgevingsregeling. De aanvraag voldoet aan de eisen en is ontvankelijk.

Flora- en fauna-activiteit

Soorten van de Habitatrichtlijn

U heeft een vergunning aangevraagd voor de habitatrichtlijnsoort gewone dwergvleermuis. Deze soort is opgenomen in bijlage IV van de Europese Habitatrichtlijn. Voor deze diersoorten geldt dat het verboden is ze in hun natuurlijk verspreidingsgebied opzettelijk te doden, vangen of verstoren en de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen te beschadigen of te vernielen.

Tot voortplantings- of rustplaatsen worden locaties gerekend waarin zich kraamkolonies, paarverblijven, overwinteringsplaatsen en verblijven van groepen mannetjes bevinden, afhankelijk van de soort. Essentiële migratieroutes en foerageergebieden die van belang zijn voor de instandhouding van een voortplantings- of rustplaats van de soort op populatieniveau, vallen hier ook onder. Daarnaast vallen ook tijdelijke, seizoensgebonden, verblijfplaatsen (bijvoorbeeld hollen) of standplaatsen die van belang zijn voor de gunstige staat van instandhouding van een soort op populatieniveau hieronder.

Voor deze soorten is artikel 8.74k, eerste lid van het Bkl alleen mogelijk een vergunning af te geven als er geen andere bevredigende oplossing voor het verrichten van de activiteit bestaat, de activiteit nodig is op grond van een in genoemd belang en de activiteit geen afbreuk doet aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

F. Overige wet- en regelgeving

Een initiatiefnemer heeft de verantwoordelijkheid te voldoen aan de geldende voorschriften voor alle aangewezen activiteiten onder zijn beheer. Ook bestaat de ruimte om zelf te bepalen wanneer activiteiten worden aangevraagd. Hetgeen wat niet is aangevraagd kan niet (integraal) worden beoordeeld of onderdeel zijn van een vergunning.

G. Procedure

Bij het stand komen van ons besluit is een reeks procedurele stappen gevolgd. De belangrijkste elementen in de besluitvorming van deze beschikking zijn:

Ontvangst

De aanvraag is ontvangen op 1 maart 2024. Per ommegaande is hiervan een ontvangstbevestiging verzonden.

Ontvankelijkheid, aanvullingen en opschorting

De ontvankelijkheid van de aanvraag is beoordeeld.

H. Kennisgeving

Van dit besluit wordt kennis gegeven op de website www.officielebekendmakingen.nl.

I. Legesheffing

Voor het in behandeling nemen van uw aanvraag brengen wij kosten in rekening. U ontvangt in een aparte brief een factuur met de betalingsgegevens. Op de factuur staat ook hoe u bezwaar kunt maken tegen de kosten.

Verloop termijn omgevingsvergunning

Indien blijkt dat de in de omgevingsvergunning gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient u, zeker vijf maanden voor het verstrijken van deze termijn een wijzigingsverzoek in te dienen. Dit voorkomt onnodige vertraging van het project.

Heeft u nog vragen?

Voor meer informatie kunt u contact opnemen met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord via 088 10 21 300. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

Gedeputeerde staten van Noord-Holland,
namens dezen.

Afdelingsmanager Regulering Leefomgeving
Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN)

Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na datum van verzending van dit besluit, een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland, ter attentie van de secretaris van de Hoor- en adviescommissie, Postbus 3007, 2001 DA HAARLEM.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

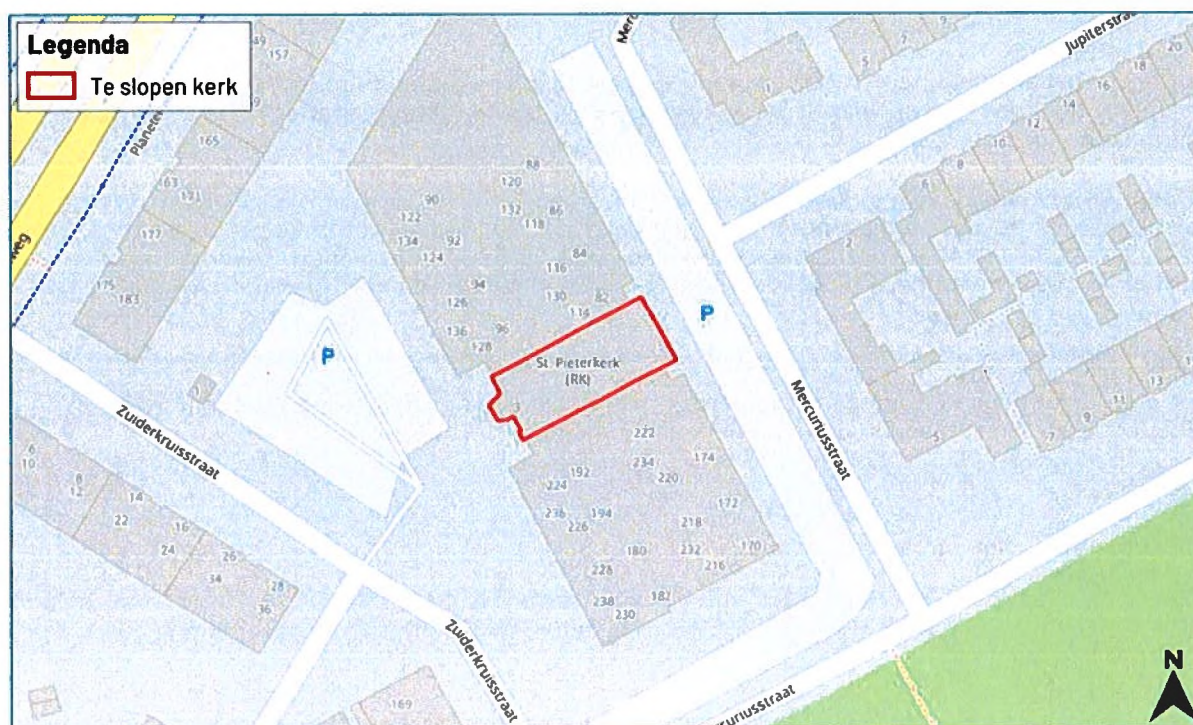
- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welk besluit het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van dit besluit niet.

Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR HAARLEM vragen om een voorlopige voorziening te treffen. U kunt het verzoekschrift ook digitaal bij de rechtbank indienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl. Voor de behandeling van het verzoek wordt griffierecht geheven.

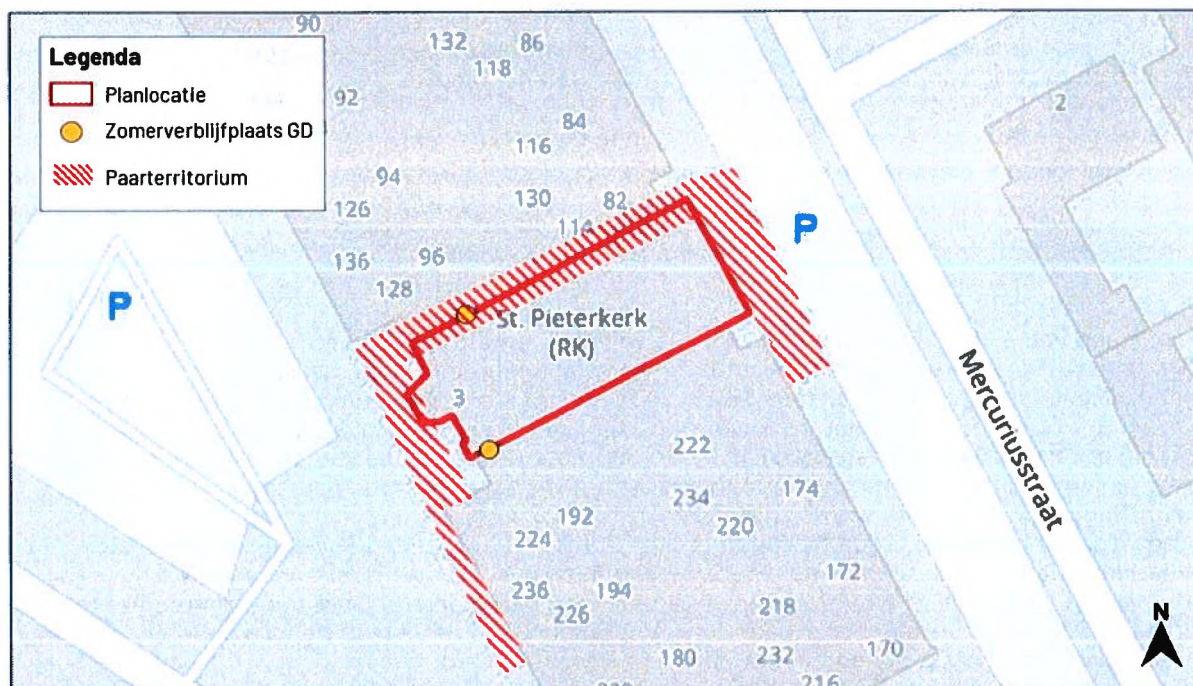
De provincie wil bezwaren tegen besluiten graag op informele wijze behandelen. Als uw bezwaar in aanmerking komt voor deze informele behandeling nemen wij op korte termijn telefonisch contact met u op. In verband hiermee verzoeken wij u om in uw bezwaarschrift het telefoonnummer te vermelden waarop u overdag bereikbaar bent. Voor meer informatie over de informele behandeling kunt u telefonisch contact opnemen met provincie Noord-Holland.

Bijlage 1: Weergave plangebied



Figuur 1. Weergave van het plangebied aan de Zuiderkruisstraat 3 te IJmuiden.

Bijlage 2: Locaties aangetroffen verblijfplaatsen



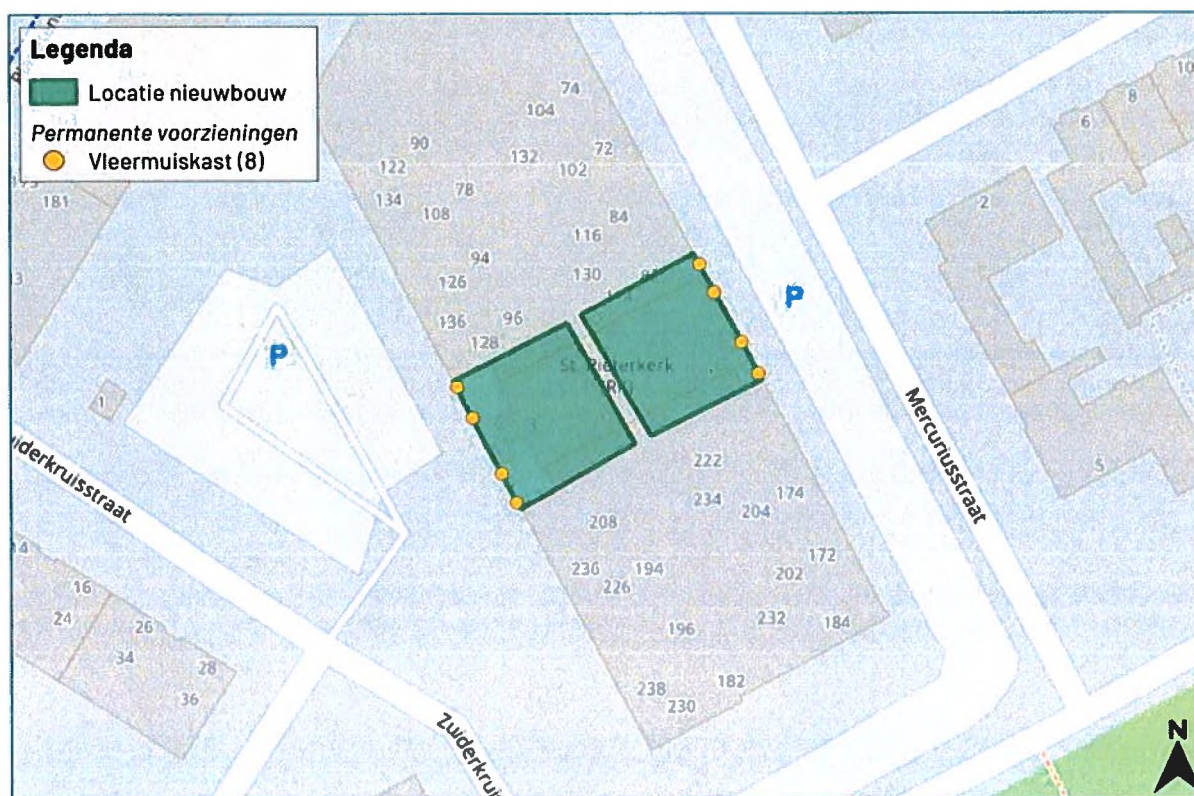
Figuur 1. Locaties van de aangetroffen verblijfplaatsen in het plangebied (weergegeven als gele stip). Het betreffen twee zomerverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis.

Bijlage 3: Locaties tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen



Figuur 1. Locaties van de tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis nabij het plangebied. Het betreffen acht tijdelijke vleermuiskasten (weergegeven als rode en gele stippen).

Bijlage 4: Locaties permanente alternatieve verblijfplaatsen



Figuur 1. Locaties van de permanente alternatieve verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis. Het betreffen acht inbouwkasten (weergegeven als gele stippen).

Noot

**In dit document zijn gedeeltes onleesbaar gemaakt
op grond van artikel 5 van de Wet open overheid:**

- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (naam)
- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo
- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (handschrift)