

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING FLORA EN FAUNA-ACTIVITEIT

DSO-nummer : 20240603 00844 000
Zaaknummer : OMG-032880/DMS462112
Betreft : Omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit
Locatie : Heimansstraat 25 Zandvoort
Vergunninghouder : Gemeente Haarlem

VERZONDEN 3 JULI 2024**Samenvatting**

Op 3 juni 2024 heeft gemeente Haarlem een aanvraag ingediend voor een omgevingsvergunning op grond van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit. De aanvraag heeft betrekking op activiteiten aan de Heimansstraat 25 te Zandvoort. Het gaat hierbij om het slopen van de huidige bebouwing om daarvoor in de plaats dertig woningen te bouwen.

Wij besluiten een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit te verlenen voor de volgende schadelijke handelingen en soorten:

- artikel 11.37, lid 1, onder b van het Bal, voor het opzettelijk vernielen of opzettelijk beschadigen van nesten en rustplaatsen of het opzettelijk wegnemen van nesten van de kerkuil (*Tyto alba*) en boerenzwaluw (*Hirundo rustica*).

Er zijn voorschriften aan dit besluit verbonden waaraan u zich moet houden. De voorschriften richten zich op het ongeschikt maken van de huidige nestplaatsen en de permanente alternatieve nestplaatsen van de huidige verblijfplaatsen. Daarnaast richten de voorschriften zich op het controleren van de bebouwing op de aanwezigheid van beschermde soorten voorafgaand aan de sloop van de bebouwing om zo het doden van vogels te voorkomen.

Inhoudsopgave

- A. Onderwerp aanvraag
- B. Besluit
- C. Voorschriften
- D. Onderbouwing van het besluit
- E. Wettelijk kader
- F. Overige wet- en regelgeving
- G. Procedure
- H. Kennisgeving
- I. Legesheffing

A. | Onderwerp aanvraag

Wij hebben een procedure gestart voor het initiatief 'Heimansstraat 25 Zandvoort' aan de Heimansstraat 25 te Zandvoort. Dit naar aanleiding van een aanvraag omgevingsvergunning. Het betreft de volgende activiteit: flora- en fauna-activiteit.

Door het slopen van de huidige bebouwing en het daarvoor in de plaats bouwen van dertig woningen zullen een verblijfplaats van een kerkuil en de verblijfplaatsen van boeren zwaluwen verloren gaan.

B. Besluit

Op grond van 4.6, eerste lid, aanhef en onder e, van het Omgevingsbesluit besluiten wij een vergunning voor een flora- en fauna-activiteit als genoemd in artikel 5.1, tweede lid, onder g van de Omgevingswet te verlenen ten behoeve van de werkzaamheden 'Heimansstraat 25 Zandvoort' aan de Heimansstraat 25 te Zandvoort.

Het gaat hierbij om een omgevingsvergunning voor de volgende schadelijke handelingen en soorten:

- artikel 11.37, lid 1, onder b van het Bal, voor het opzettelijk vernielen of opzettelijk beschadigen van nesten en rustplaatsen of het opzettelijk wegnemen van nesten van de kerkuil en boerenwaluw.

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de betreffende activiteiten, zijn er geen redenen om deze beschikking te weigeren.

Geldigheid besluit

Deze beschikking is geldig vanaf 1 november 2024 tot en met 1 april 2026.

Stukken opnemen

De volgende stukken uit de aanvraag maken deel uit van de beschikking:

- Bijlage 1: plangebied en nieuwe situatie
- Bijlage 2: huidige nestplaatsen
- Bijlage 3: permanente alternatieve nestplaatsen

C. Voorschriften

Op grond van artikel 5.34, eerste lid, in samenhang gelezen met artikel 5.18, eerste lid, van de Omgevingswet verbinden wij de navolgende voorschriften en beperkingen aan dit besluit.

Algemene voorschriften

1. De omgevingsvergunning wordt slechts voor de hierboven genoemde soorten en beschreven verboden handelingen verleend.
2. Deze omgevingsvergunning geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze omgevingsvergunning zelf niet anders is aangegeven.
3. Onder werkzaamheden wordt verstaan alle handelingen die het projectgebied aantasten inclusief de voorbereidende werkzaamheden (inclusief asbestsanering), werkzaamheden die dienen tot het ongeschikt maken van leefgebied, mitigerende en compenserende activiteiten.
4. De vergunninghouder dient onverwijld contact op te nemen met Omgevingsdienst Noord-Holland Noord indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen of werkzaamheden dan bedoeld in voorschriften 1 en 2 noodzakelijk zijn.
5. Indien de mitigerende/compenserende maatregelen niet worden toegepast zoals in dit besluit is weergegeven en/of als de vergunninghouder voornemens is om de werkzaamheden of de planning van de werkzaamheden niet conform de aanvraag uit te voeren, dient contact opgenomen te worden met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord.
6. Deze omgevingsvergunning kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de vergunninghouder of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts-)personen. De vergunninghouder blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze omgevingsvergunning.
7. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze omgevingsvergunning op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde omgevingsvergunning mag langs elektronische weg, leesbaar worden getoond.
8. De werkzaamheden en voorschriften dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecologisch deskundige op het gebied van de soorten waarvoor deze omgevingsvergunning is verleend.
9. De vergunninghouder dient een ecologisch werkprotocol op te (laten) stellen waarin de in de omgevingsvergunning genoemde voorschriften zijn opgenomen. Alle betrokken partijen, met name ook de uitvoerenden op de bouw- of projectlocatie, dienen van het werkprotocol op de hoogte gesteld te worden.

Meldingsplicht

10. De vergunninghouder dient minimaal 5 werkdagen voorafgaand aan de werkzaamheden de start van de werkzaamheden te melden bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord. De melding dient plaats te vinden via het digitale meldformulier 'Formulier start ruimtelijke ingreep' op de website van de OD NHN. Met de melding dient u ook het ecologisch werkprotocol mee te sturen.

Specifieke voorschriften

Kerkuil

11. Voorafgaande aan de sloopwerkzaamheden dient de huidige nest- en verblijfplaats van de kerkuil, op de locatie zoals weergegeven in bijlage 2 bij dit besluit, ongeschikt te worden gemaakt. Het ongeschikt maken van de nest- en verblijfplaats dient plaats te vinden buiten de kwetsbare voortplantingsperiode van de kerkuil. Deze periode loopt globaal van 1 februari tot 1 september. Afhankelijk van het seizoen, de weersomstandigheden en de muizenbeschikbaarheid kan deze periode langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een ecologisch deskundige of de kerkuilenwerkgroep.
12. Voorafgaand aan de sloopwerkzaamheden dienen de kerkuilen uit het gebouw verdreven te worden waarna het gebouw dichtgezet dient te worden. Het verjagen van de vogels dient in de schemering te gebeuren. Het definitief afsluiten van (de toegang tot) de nest- en of verblijfplaats is enkel toegestaan op locaties waar met zekerheid door een ecologisch deskundige is vastgesteld dat er geen individuen in de ruimte aanwezig zijn.
13. Maximaal twee dagen voorafgaande aan de werkzaamheden dienen het gebouw door een ecologisch deskundige gecontroleerd te worden op de aanwezigheid van de kerkuil. Van de controleronde dient verslaglegging plaats te vinden. In deze rapportage dienen minimaal de volgende gegevens te worden opgenomen:
 - Datum, tijdstip en locatie van controleronde(s);
 - Aantal waargenomen exemplaren per soort in en in de omgeving van het plangebied;
 - Namen van de betrokken deskundigen;
 - Klimatologische omstandigheden.De rapportage maakt onderdeel uit van de ontheffing en dient op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
14. Indien er bij een controleronde nog exemplaren van de kerkuil worden aangetroffen, dienen de maatregelen ten behoeve van het ongeschikt maken en de controle ronde(s), zoals genoemd in voorschrift 11 en 13, nogmaals uitgevoerd te worden tot er geen exemplaren meer worden aangetroffen. De werkzaamheden dienen uitgesteld te worden totdat uit de controleronde blijkt dat de woningen verlaten zijn door de soort. Indien andere soorten worden aangetroffen dan waarvoor deze vergunning is verleend dient een aanvullende vergunning te worden aangevraagd.
15. De vergunninghouder dient een permanente verblijfplaats in de vorm van een kerkuilenkast te realiseren op de zolder van de plaatselijke hockeyclub op de locatie zoals weergegeven in bijlage 3. Er dient een gat te worden uitgezaagd in de gevel waar direct achter de kast dient te worden geplaatst. Het gat dient een invliegopening te hebben van minimaal 12,5 cm en maximaal 15 cm in doorsnede.
De plaatsing van de kerkuilenkast dient te gebeuren onder begeleiding van de plaatselijke kerkuilenwerkgroep of een ecologisch deskundige.
16. De vergunninghouder dient tevens een permanente verblijfplaats in de vorm van een kerkuilentil te plaatsen op de locatie zoals weergegeven in bijlage 3 bij dit besluit.
De plaatsing van de kerkuilentil dient te gebeuren onder begeleiding van de plaatselijke kerkuilenwerkgroep of een ecologisch deskundige.
17. De permanente alternatieve nestgelegenheden zoals genoemd in voorschrift 14 en 15 dienen minimaal drie maanden, bij voorkeur in de periode september tot december, voorafgaand aan de sloopwerkzaamheden aanwezig te zijn.
18. De ontheffinghouder dient de nieuw geplaatste kerkuilenkast permanent functioneel te houden door deze te onderhouden en zorg te dragen voor een vrije vlucht naar de kastopening.
19. De ontheffinghouder dient de definitieve permanente alternatieve verblijfplaatsen te realiseren volgens de instructies van het Kerkuil Kennisdocument van BIJ12¹. Zodoende dienen de aangeboden vervangende nestgelegenheden veiligheid bieden tegen predatoren, permanent toegankelijk zijn voor de kerkuil en van duurzaam materiaal zijn gemaakt.

Boerenwaluw

20. De sloopwerkzaamheden dienen plaats te vinden buiten de kwetsbare periode van de boerenwaluw, zijnde de broedperiode, welke globaal loopt 1 april tot en met 15 oktober. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kan deze periode langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een ecologisch deskundige.

¹ <https://www.bij12.nl/assets/BIJ12-2017-011-Kennisdocument-Kerkuil-1.0.pdf>

21. Maximaal twee dagen voorafgaand aan de werkzaamheden dient het gebouw door ecologisch deskundige gecontroleerd te worden op de aanwezigheid van de boerenzwaluw. Van de controleronde dient verslaglegging plaats te vinden. In deze rapportage dienen minimaal de volgende gegevens te worden opgenomen:
- a. Datum, tijdstip en locatie van controleronde(s);
 - b. Aantal waargenomen exemplaren per soort in en in de omgeving van het plangebied;
 - c. Namen van de betrokken ecologisch deskundigen;
 - d. Klimatologische omstandigheden.
- De rapportage maakt onderdeel uit van de ontheffing en dient op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
22. De vergunninghouder dient op de locatie zoals weergegeven in bijlage 3 bij dit besluit minimaal 12 permanente alternatieve nestgelegenheden, bestaande uit nestkommen, voor de boerenzwaluw realiseren.
23. De alternatieve nestlocaties dienen vóór de terugkeer van de boerenzwaluw en het eerstvolgende broedseizoen (1 april – 15 oktober) functioneel te zijn.
24. De aangeboden vervangende nestgelegenheden moeten veiligheid bieden tegen predatoren, een vrije aanvliegroute hebben, permanent toegankelijk zijn voor de boerenzwaluw en van duurzaam materiaal zijn gemaakt.

Vogels

U dient gedurende de werkzaamheden rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor de in het plangebied te verwachten vogelsoorten kan dit plaatsvinden door werkzaamheden buiten de broedperiode van aanwezige soorten uit te voeren. Tevens kunnen voorbereidende maatregelen worden getroffen om te voorkomen dat vogels tot broeden kunnen komen binnen het plangebied. Wij wijzen u erop dat voor het broedseizoen geen standaardperiode bestaat. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

Wij wijzen u erop dat als u werkzaamheden inclusief het ongeschikt maken van de huidige verblijfplaatsen en de mitigatie en compensatie niet conform de aanvraag en omgevingsvergunning uitvoert, zonder daarvoor een omgevingsvergunning te hebben verkregen, u mogelijk in overtreding bent. Indien dit niet mogelijk is dient u het wijzigingsverzoek tijdig met de voorgestelde wijziging ter goedkeuring voor te leggen voordat u de wijziging kunt uitvoeren. Wij kunnen dan door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Omgevingswet bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

D. Onderbouwing van het besluit

Het besluit en de verbonden voorschriften baseren wij op onderstaande, inhoudelijke onderbouwing. Bij deze onderbouwing zijn de algemene en specifieke beoordelingsregels zoals opgenomen in paragraaf 8.6.2 van het Besluit Kwaliteit Leefomgeving toegepast.

Bijgevoegde stukken

Bij beoordeling van de aanvraag zijn de volgende ingediende documenten gebruikt:

- Vergunningaanvraagformulier (kenmerk 20240603 00844 000, d.d. 3 juni 2024);
- Quickscan 'Heimansstraat 25 te Zandvoort', opgesteld door Ecologisch onderzoeks- en adviesbureau Van der Goes en Groot (d.d. 31 januari 2023);
- Naderonderzoek 'Zandvoort Heimansstraat 25 - Inventarisatie beschermde soorten', opgesteld door Ecologisch onderzoeks- en adviesbureau Van der Goes en Groot (d.d. 25 oktober 2023);
- Activiteitenplan 'Heimansstraat 25 Zandvoort- Toelichting aanvraag vergunning ingevolge de Omgevingswet', opgesteld door Ecologisch onderzoeks- en adviesbureau Van der Goes en Groot (d.d. 25 mei 2024);
- Rapport 'Vleermuiskelder Reigersdaal te Heerhugowaard - Omvorming van waterkelder tot vleermuiswinterverblijf', opgesteld door Ecologisch onderzoeks- en adviesbureau Van der Goes en Groot (d.d. 7 september 2020).
- Asbestinventarisatierapport - Betreffende een Manege en kapschuur aan de Heimansstraat 25 te Zandvoort, opgesteld Dalmulder Milieumanagement B.V. (d.d. 6 december 2023).

Wij kunnen de aangevraagde omgevingsvergunning alleen verlenen als voldaan is aan elk van de volgende voorwaarden: er bestaat geen andere bevredigende oplossing, er is een geldig wettelijk belang en de activiteit leidt niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de betreffende soort. Hierna treft u de toetsing en conclusies op deze voorwaarden.

Andere bevredigende oplossing

De werkzaamheden zijn locatie gebonden en kunnen niet elders worden uitgevoerd, omdat er specifiek op deze locatie overtollige bebouwing aanwezig is met asbest die ruimte kan maken voor nieuw te bouwen woningen. Het is daarmee de meest geschikte plek in de omgeving, ook gezien het gegeven dat om de woningtekorten te verminderen het niet wenselijk is dieper in de groene ruimte te bouwen. Juist dit soort projecten combineren het oplossen van acute woningvraag met efficiënt gebruik van reeds ontwikkelde grond.

Omdat voor verwijderen van asbest zwaar destructief werk onontkoombaar is, met naar verwachting even grote gevolgen voor de vogels als de totaalsloop, is een alternatieve uitvoer met behoud van de huidige bebouwing naar uw oordeel niet mogelijk.

Een alternatief zou zijn het in zijn geheel achterwege laten van de plannen. Dit zou echter leiden tot leegstand van de bebouwing en mogelijk (verder) verval van deze gebouwen.

De werkwijze is afgestemd op de aanwezigheid van de (nestplaatsen van de) kerkuil en de boerenzwaluw. De werkzaamheden worden uitgevoerd rekening houdend met de kwetsbare perioden voor de kerkuil en boerenzwaluw en aangetroffen functies van de vaste nest- en rustplaatsen binnen het plangebied.

Hiermee heeft u aangetoond dat er geen andere bevredigende oplossing is voor de geplande werkzaamheden waarbij er een minder negatief effect op de beschermde soorten optreedt en de doelstellingen van de ruimtelijke ingreep toch worden bereikt.

De alternatievenafweging is voldoende onderbouwd. Er wordt voldaan aan deze voorwaarde voor een omgevingsvergunning in het kader van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit.

Wettelijk belang

U heeft een omgevingsvergunning aangevraagd op grond van het volgende in de wet genoemde belang:

- in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.

Er sprake is van een omvangrijke aanwezigheid van asbest in beplating en het dak van de bebouwing². Omtrent het verwijderen van dit asbest geldt landelijk dwingend beleid en het verwijderen van het asbest zorgt ervoor dat onveilige verspreiding van asbestdelen door verwerking en verwaaien van microstof wordt gestopt of voorkomen. De ingreep draagt hiermee bij aan het geleidelijk schoner en veiliger maken van Nederland m.b.t. asbest.

Wanneer asbest niet goed in materiaal vastzit of loskomt door werkzaamheden, komen kankerverwekkende vezels vrij. Door weersomstandigheden kunnen de kankerverwekkende vezels verspreiden, waardoor deze in de lucht en grond komen. Bij het inademen van de asbestvezels kan na verloop van tijd kanker in de longen of het buik- of longvlies ontstaan. Hierbij zorgt een langere blootstelling aan asbest voor een grotere kans op kanker (Milieu Centraal, 2021; RIVM, 2014). In het kader van de volksgezondheid is het hoofddoel het voorkomen van primaire asbestbesmettingen voor de gebruikers van de bebouwing die in direct contact staan met de asbestbronnen, maar ook het voorkomen van een secundaire besmettingen bijvoorbeeld door regulier onderhoud. Door het zorgvuldig saneren van de asbesthoudende borstweringen worden negatieve effecten op de gezondheid van de bewoners voorkomen.

Met de noodzakelijke asbestsanering en sloop van de bebouwing, komt grondoppervlak beschikbaar. Met het vrijgekomen grondoppervlak kan tevens een bijdrage geleverd worden aan een belangrijk maatschappelijk thema, het woningtekort in Nederland. De grond biedt ruimte voor dertig woningen.

² Asbestinventarisatierapport: Asbestinventarisatie - Betreffende een Manege en kapschuur aan de Heimansstraat 25 te Zandvoort (Dalmulder Milieumanagement BV, d.d. 5 december 2023)

In Zandvoort dat is gelegen in de metropoolregio Amsterdam moeten woningen worden bijgebouwd. In een studie van Primos uit 2023, uitgevoerd in opdracht van het Ministerie van Binnenlandse Zaken, wordt aangegeven dat Nederland een groot woningtekort kent. Op nationaal niveau betreft het tekort de som van de tekorten op het niveau van door bureau ABF omschreven Woningmarktregio's. In deze studie wordt Zandvoort in de metropoolregio Amsterdam geplaatst met flinke tekorten.

Bovendien toont een onderzoek uit 2023 van gebiedsontwikkelaar BPD aan dat er in de gemeente Zandvoort aanzienlijk meer vraag is naar woningen dan het aanbod dat beschikbaar is. In deze ranglijst staat Zandvoort op de 35e plaats van de 344 gemeenten, met een woningtekort van 5-6%.

De woningopgave sluit aan bij de planbeginselen van de Woondeal MRA 2023. Om de woningtekorten te verminderen is het niet wenselijk dieper in de groene ruimte te bouwen rond de steden en daarom zijn projecten als het voorliggende plan van groot belang. Zij combineren het oplossen van acute woningvraag met efficiënt gebruik van reeds ontwikkelde grond.

Door het verminderen van uitstoot van vervuilende gassen, vanwege de omvorming van een manege naar woningen, zoals stikstofoxiden en koolstofdioxide worden doelen ten aanzien van klimaatverandering ondersteund maar worden ook gevolgen voor flora en fauna door stikstofdepositie verminderd. Door de verminderde luchtvervuiling wordt de gezondheid en het welbevinden van mensen, ook buitenshuis, verbeterd. Het project draagt daarmee naar uw oordeel bij aan de transitie van bebouwing in Nederland naar energieneutraal en emissie loos.

Hiermee heeft u aangetoond dat de ruimtelijke ingreep nodig is vanwege wettelijk erkende belangen. Er wordt voldaan aan deze voorwaarde voor een omgevingsvergunning in het kader van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit.

Staat van instandhouding

Kerkuil

De landelijke staat van instandhouding van de kerkuil is als gunstig beoordeeld, waarbij zowel de populatie, verspreiding, het leefgebied en de toekomst als gunstig zijn beoordeeld³. De ontwikkeling in de broedvogelstand laat in Noord-Holland een sterke toename zien in de periode 1990-2017 en een matige toename in de periode 2005-2017⁴. In geheel Nederland is in de periode 1990-2019 een gestage groei te zien van de broedvogelpopulatie waarbij piek- en daljaren elkaar afwisselen, afhankelijk van de voedselbeschikbaarheid. Ook de trend tussen 2008-2019 laat een matige toename van de broedvogelpopulatie zien⁵.

Tijdens de uitgevoerde inventarisatie is één nestlocatie met rustplaats van de kerkuil vastgesteld aan de noordoostkant van de paardenbak in de grote schuur.

De soort is rond Zandvoort niet gewoon omdat agrarische activiteit beperkt is. Het aangetroffen nest is mogelijk het enige rond Zandvoort. Omdat geschikte alternatieve broedgelegenheid wordt aangeboden en in nabijgelegen manege de Baarshoeve of elders uitwijkmogelijkheden aanwezig zijn, wordt naar uw oordeel het voortbestaan van deze vestiging kansrijk geacht, het leefgebied verandert niet wezenlijk. Er worden door zorgvuldige werkkuitvoer geen calamiteiten verwacht.

Met de sloop van de panden gaan de nest- en verblijfplaats van de kerkuil verloren. Omdat de aard en het type bebouwing volledig gaat veranderen voor de kerkuil de dichte bebouwing in een 'nieuwbouwsetting' ongeschikt is als leefgebied, wordt volledig ingezet op het verplaatsen van de soort naar geschikt gebied in de directe omgeving van het plangebied. Hiervoor worden alternatieve nestlocaties aangeboden. In samenspraak met de Kerkuilenwerkgroep Zuid Kennemerland is gezocht naar een alternatieve nestlocatie in de buurt van de huidige nestlocatie en er zijn twee geschikte plekken gevonden om verblijfmogelijkheid aan te bieden voor de Kerkuil.

Er wordt een losse kerkuilentil geplaatst naast het dierenpension in de duinen van Zandvoort aan de rand van de bebouwing in het halfopen gebied. Deze locatie ligt op ruim 800 meter afstand van de te slopen bebouwing op een rustige plek in het veronderstelde huidige leefgebied van de kerkuil. De locatie zou makkelijk bereikt moeten kunnen worden gezien de actieradius van de Kerkuilen.

³ <https://www.sovon.nl/nl/soort/7350>

⁴ Meetnet Broedvogels, Netwerk Ecologische Monitoring, Sovon, <https://stats.sovon.nl/stats/soort/7350/?prov=NH>

⁵ Netwerk Ecologische Monitoring, Sovon, provincies & CBS, <https://www.sovon.nl/nl/publicaties/broedvogels-nederland-2019>

Om de nieuwe aangeboden voorzieningen zo divers mogelijk te maken, is gekozen om als tweede permanente alternatieve voorziening een gebouw geschikt te maken als vaste nest- en rustplaats voor de kerkuil. Om dit te realiseren wordt een geschikte en door de Kerkuilenwerkgroep geadviseerde kerkuilenkast gerealiseerd op de zolder van de plaatselijke hockeyclub aan de Duintjesveldweg 1 te Zandvoort. Er wordt een gat uitgezaagd in de gevel waar direct achter de kast wordt geplaatst. De kast wordt gezet op zuidwestelijke expositie van het clubgebouw op ongeveer 350 meter afstand van de huidige nestlocatie.

Gezien de veronderstelde actieradius van Kerkuilen van enkele kilometers, de positie van deze compensatielocatie richting huidig gebruikt leefgebied en het halfopen karakter van het landschap ter plaatse, wordt deze locatie kansrijk ingeschat.

Voorafgaand aan de sloopwerkzaamheden worden de kerkuilen uit het gebouw verdreven waarna het gebouw wordt dichtgezet. Het verjagen van de vogels gebeurt in de schemering.

Boerenzwaluw

De boerenzwaluw is algemeen verspreid in Nederland en aanwezig van maart tot in oktober, incidentele waarnemingen daargelaten. Sovon beoordeelt de staat van instandhouding van de boerenzwaluw als zeer ongunstig in Nederland, waarbij de verspreiding als gunstig beoordeeld is, het leefgebied als matig ongunstig en de populatie en de toekomst als zeer ongunstig⁶. Sinds 1999 is voor de broedvogeltrend van de boerenzwaluw sprake van een matige toename⁷. Over de provinciale staat van instandhouding zijn geen gegevens bekend. Tijdens de uitgevoerde inventarisatie zijn zes nesten van de boerenzwaluw in de kleine schuur aangetroffen. De situatie voor de soort is rond Zandvoort afwijkend omdat agrarische activiteit hier beperkt is en een belangrijk deel van de landelijke afname en de achteruitgang van boerenzwaluw te wijten is aan veranderde situatie in het normale leefgebied, het agrarisch gebied. In Zandvoort blijft het leefgebied grotendeels onveranderd en zijn de vooruitzichten naar uw oordeel voor de soort beter dan de landelijke trend. Omdat rond de te slopen bebouwing geschikte alternatieve broedgelegenheid wordt aangeboden en mogelijk in nabijgelegen manege de Baarshoeve of elders in de buurt van het plangebied uitwijkmogelijkheden aanwezig zijn, wordt het voortbestaan van de soort als broedvogel rond Zandvoort kansrijk geacht. Deze beoordeling wordt tevens ingegeven omdat de soort makkelijker in staat moet worden geacht zelf alternatieve nestlocaties te vinden.

Met de sloop van de panden gaan de nestplaatsen van de boerenzwaluw verloren.

Aan de oostkant van het gebouw van de hockeyclub worden onder de dakoverstekken aldaar een twaalfstal zwaluwnestkommen aangebracht op beide zijden van het dakvlak. Verondersteld wordt dat de zwaluwen zelf extra nestmateriaal of leem aanbrengen op de kommen. De kommen worden geclusterd aangeboden met steeds 2 kommen naast elkaar. De kommen worden niet aan de zelfde kant als de kerkuilenkast geplaatst om predatie van jongen of mijden van de plek door de zwaluwen, te voorkomen.

Het is met de huidige planning naar uw oordeel niet nodig om nestplaatsen van de boerenzwaluw ongeschikt te maken of het broeden van deze soort te ontmoedigen, er worden geen actieve nesten of aanwezige boerenzwaluwen verwacht buiten het broedseizoen.

Door de voorgenoemde maatregelen wordt voorkomen dat het project een negatief effect heeft op kerkuil en boerenzwaluw.

De door u voorgestelde maatregelen zijn grotendeels voldoende. Ter aanvulling hebben wij extra voorschriften opgenomen. Dit betreffen de voorschriften 11 t/m 23 in dit besluit. In deze voorschriften zijn onder andere controles opgenomen van de maatregelen welke genomen zijn ten behoeve van het ongeschikt maken van de nestplaatsen en het realiseren van de permanente alternatieve nestplaatsen voor de kerkuil en boerenzwaluw. Deze extra voorschriften dienen te borgen dat er te allen tijde voldoende permanente alternatieve nestplaatsen aanwezig zijn voor de kerkuil en boerenzwaluw. Deze extra voorschriften zijn tevens ter voorkoming van het verstoren en/of doden van de aangetroffen beschermde soorten tijdens de werkzaamheden. Zonder de controle op de aanwezigheid van kerkuil kan er niet gegarandeerd worden dat er geen beschermde soort in het plangebied aanwezig is. Wanneer de werkzaamheden worden uitgevoerd conform de door u voorgestelde maatregelen en de aanvullende voorschriften wordt voorkomen dat de werkzaamheden leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de kerkuil.

⁶ <https://stats.sovon.nl/stats/soort/9920>

⁷ <https://www.sovon.nl/indexen-en-aantallen>

Cumulatieve effecten

Bij de beoordeling van de activiteit nemen wij mee of de activiteit in combinatie met andere reeds vergunde activiteiten negatief is voor de staat van instandhouding van de betreffende soort.

Ons is niet gebleken van vergunde, maar nog niet gerealiseerde projecten in de omgeving van de van het plangebied. Derhalve is geen sprake van cumulatie.

Wanneer de activiteit wordt uitgevoerd zoals hierboven beschreven en er wordt voldaan aan de onder C genoemde voorschriften, wordt voorkomen dat de activiteit leidt tot een verslechtering van de staat van instandhouding van de kerkuil en boerenzwaluw.

Conclusie toetsing aan de omgevingsvergunningsvoorwaarden

U heeft voldaan aan alle drie de voorwaarden voor een omgevingsvergunning op grond van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit. Daarom verlenen we u een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet.

E. Wettelijk kader

Wij hebben de aanvraag voor een activiteit als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, onder g van de Omgevingswet behandeld volgens Paragraaf 16.5.2 van de Omgevingswet en afdeling 4.1.1 van de Algemene wet bestuursrecht.

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten van de Provincie Noord-Holland zijn het bevoegd gezag ten aanzien van een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit. De Omgevingsdienst Noord-Holland Noord is gemandateerd om namens Gedeputeerde Staten een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit te verlenen.

Ontvankelijkheid aanvraag

De ontvankelijkheid van de aanvraag is getoetst aan de aanvraagvereisten (artikel 16.55 van de Omgevingswet en artikel 7.3 en 7.4 van de Omgevingsregeling). Daarnaast is de flora- en fauna-activiteit getoetst aan de vereisten in Afdeling 7.2.8a.2 e.v. van de Omgevingsregeling. De aanvraag voldoet aan de eisen en is ontvankelijk.

Flora- en fauna-activiteit

Soorten van de Vogelrichtlijn

U heeft een omgevingsvergunning aangevraagd voor de vogelsoorten kerkuil en boerenzwaluw. Dit zijn soorten als bedoeld in artikel 1 van de Europese Vogelrichtlijn, waardoor het verboden is deze soorten opzettelijk te doden of vangen, de nesten, rustplaatsen en eieren opzettelijk te vernielen of te beschadigen, de nesten weg te nemen en de eieren te rapen of onder je te houden. Daarnaast is het verboden de vogels opzettelijk te storen, tenzij de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort.

Daarnaast is het verboden, om vogels, delen van vogels of producten uit deze vogels verkregen onder je te hebben of te vervoeren. Dit is niet van toepassing als deze vogels, delen of producten zijn gedood, gevangen of verkregen met een toestemming voortvloeiend uit de Ow.

Nesten van de kerkuil vallen ook buiten het broedseizoen onder de definitie van 'nesten en rustplaatsen'. Deze nesten zijn daarom, voor zover ze niet permanent verlaten zijn, jaarrond beschermd.

Nesten van boerenzwaluw vallen onder de categorie 5 nesten. Categorie 5 nesten zijn niet jaarrond beschermd, tenzij zwaarwegende feiten of ecologische omstandigheden dit rechtvaardigen. Van het huidige nest is beoordeeld dat er zwaarwegende feiten of ecologische omstandigheden zijn die een jaarronde bescherming rechtvaardigen. Derhalve is een nest van de boerenzwaluw, voor zover ze niet permanent verlaten zijn, jaarrond beschermd.

Voor deze soorten is het alleen mogelijk een omgevingsvergunning af te geven als er geen andere bevredigende oplossing dan het verrichten van de activiteit bestaat, de activiteit nodig is op grond van een in de wet genoemd belang en de activiteit niet leidt tot verslechtering van de staat van instandhouding van deze soort.

F. Overige wet- en regelgeving

Een initiatiefnemer heeft de verantwoordelijkheid te voldoen aan de geldende voorschriften voor alle aangewezen activiteiten onder zijn beheer. Ook bestaat de ruimte om zelf te bepalen wanneer activiteiten worden aangevraagd. Hetgeen wat niet is aangevraagd kan niet (integraal) worden beoordeeld of onderdeel zijn van een omgevingsvergunning.

G. Procedure

Bij het tot stand komen van ons besluit is een reeks procedurele stappen gevolgd. De belangrijkste elementen in de besluitvorming van deze beschikking zijn:

Participatie

De opzet en uitkomsten van het participatieproces zijn onderdeel van de aanvraag. Bij deze aanvraag heeft participatie plaatsgevonden. Het participatieproces bestond uit twee inloopbijeenkomsten voor alle bewoners en belanghebbenden en vier denktanks voor degenen die wilden meedenken met de planvorming.

Ontvangst

De aanvraag is ontvangen op 3 juni 2024. Per ommekeer is hiervan een ontvangstbevestiging verzonden. Ook is op 12 juni 2024 een procedurebrief opgesteld en aan de initiatiefnemer gezonden.

Ontvankelijkheid, aanvullingen en opschorting

De ontvankelijkheid van de aanvraag is beoordeeld.

H. Kennisgeving

Van dit besluit wordt kennis gegeven op de website www.officielebekendmakingen.nl.

I. Legesheffing

Voor het in behandeling nemen van uw aanvraag brengen wij kosten in rekening. U ontvangt in een aparte brief een factuur met de betalingsgegevens. Op de factuur staat ook hoe u bezwaar kunt maken tegen de kosten.

Verloop termijn omgevingsvergunning

Indien blijkt dat de in de omgevingsvergunning gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de omgevingsvergunning betrekking heeft uit te voeren, dient u, zeker vijf maanden voor het verstrijken van deze termijn een wijzigingsverzoek in te dienen. Dit voorkomt onnodige vertraging van het project.

Heeft u nog vragen

Voor meer informatie kunt u contact opnemen met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord via 088 10 21 300. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

Gedeputeerde staten van Noord-Holland,
namens dezen,

Afdelingsmanager Regulering Leeromgeving
Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN)

Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na datum van verzending van dit besluit, een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland, ter attentie van de secretaris van de Hoor- en adviescommissie, Postbus 3007, 2001 DA HAARLEM.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welk besluit het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van dit besluit niet.

Indien onverwijlde spoed dit vereist, kunt u de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR HAARLEM vragen om een voorlopige voorziening te treffen. U kunt het verzoekschrift ook digitaal bij de rechtbank indienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl. Voor de behandeling van het verzoek wordt griffierecht geheven.

De provincie wil bezwaren tegen besluiten graag op informele wijze behandelen. Als uw bezwaar in aanmerking komt voor deze informele behandeling nemen wij op korte termijn telefonisch contact met u op. In verband hiermee verzoeken wij u om in uw bezwaarschrift het telefoonnummer te vermelden waarop u overdag bereikbaar bent. Voor meer informatie over de informele behandeling kunt u telefonisch contact opnemen met provincie Noord-Holland.

Bijlage 1: plangebied en nieuwe situatie

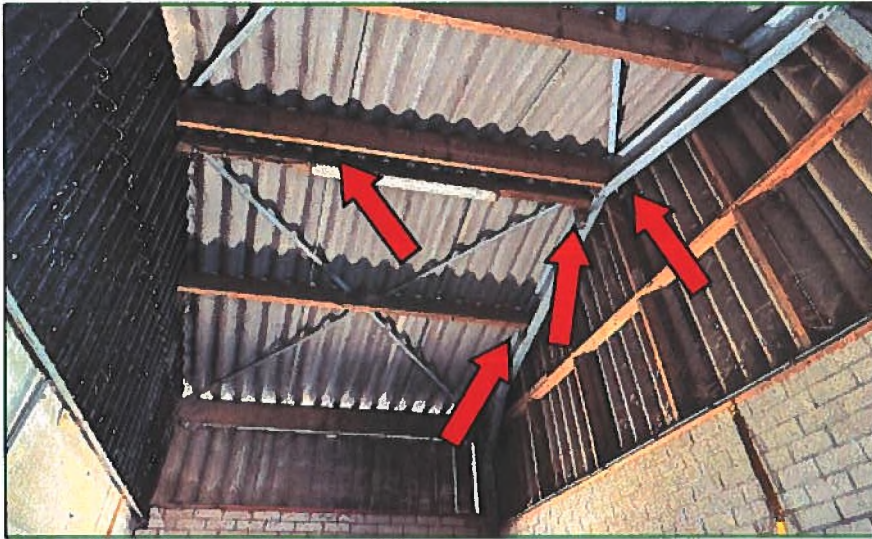


Huidige situatie

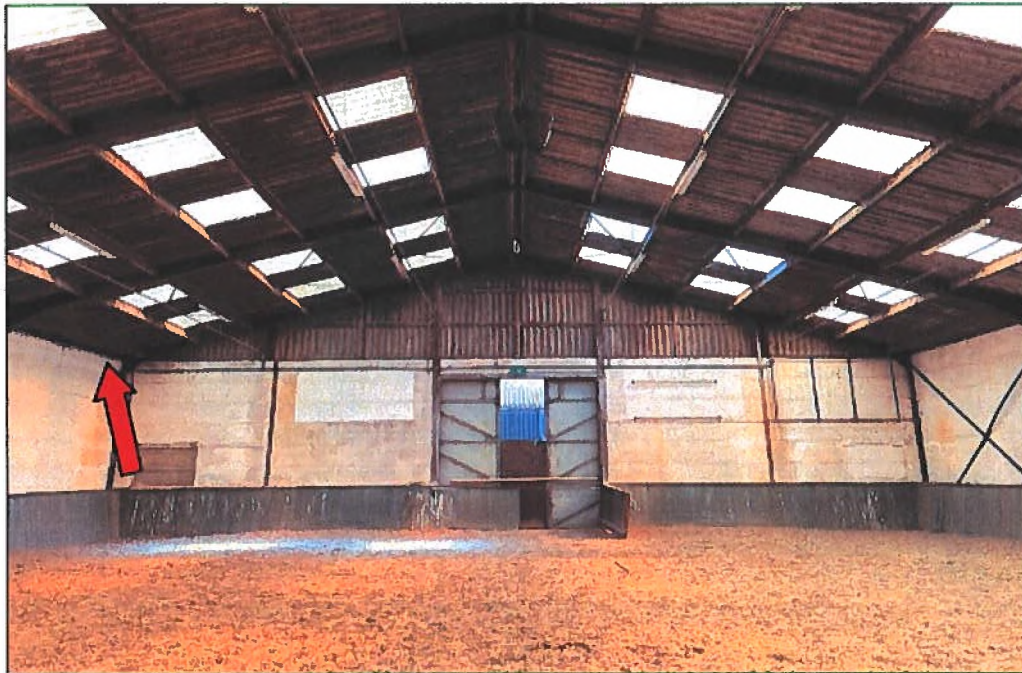


Nieuwe situatie

Bijlage 2: Huidige nestplaatsen

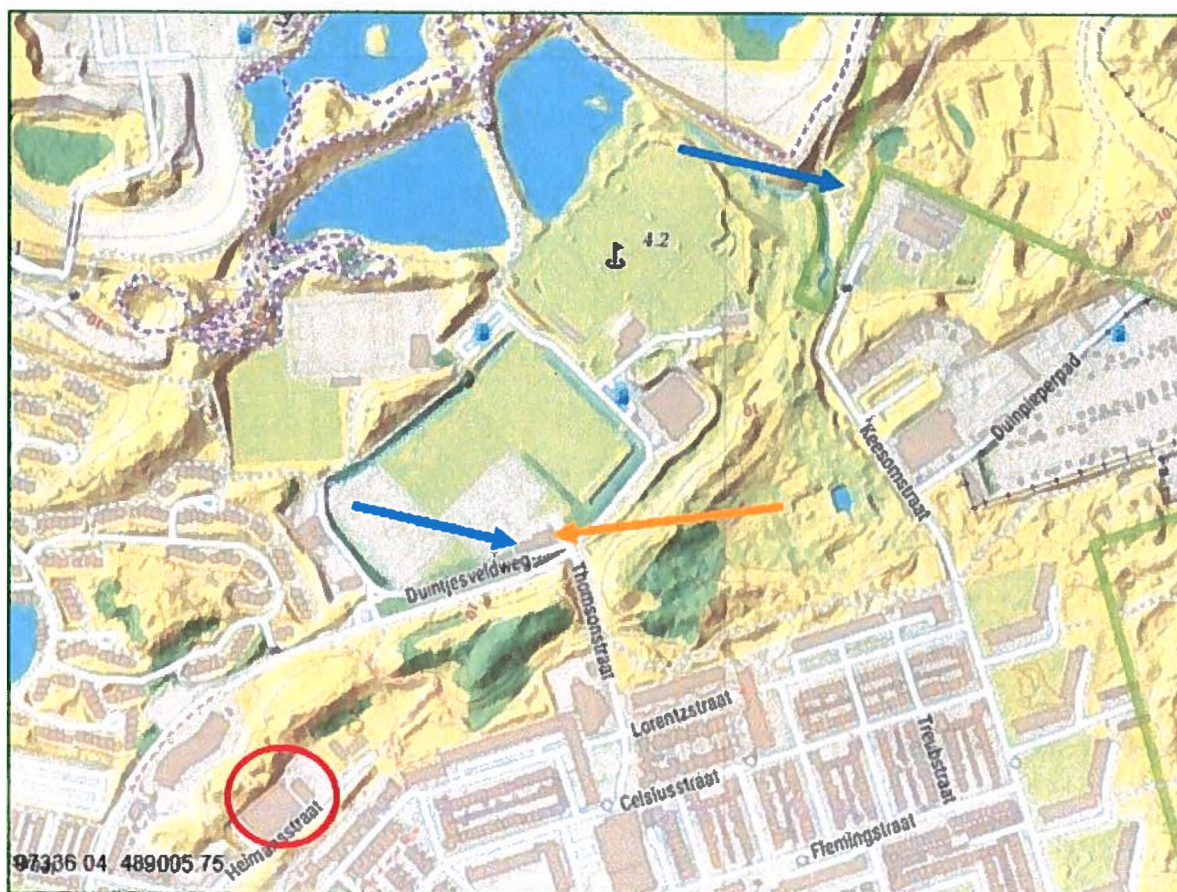


Vier van de zes waargenomen nesten van Boerenzwaluw in het plangebied.



De paardenbak in de grote schuur met in het midden de invliegopening van de schuur, krijtstrepen op de rand van de paardenbak en de locatie van het nest van de Kerkuil (rode pijl).

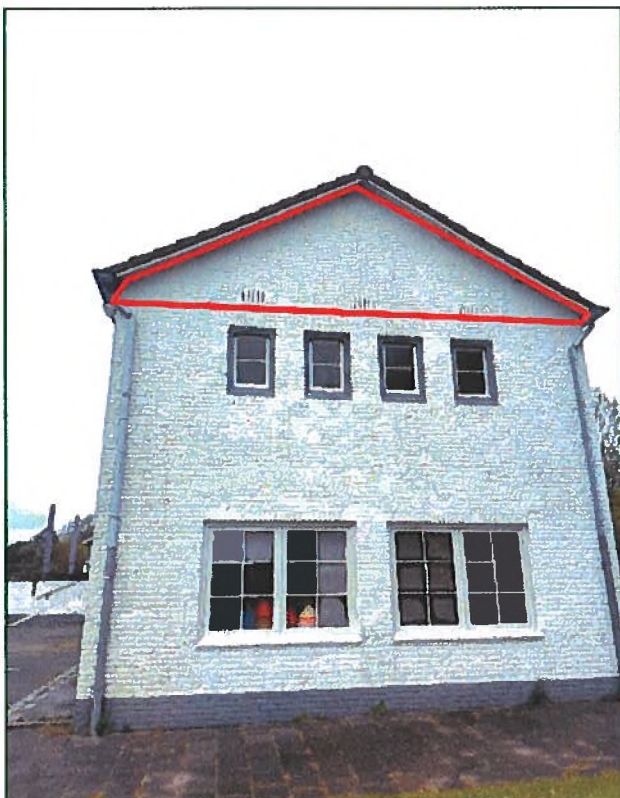
Bijlage 3: permanente alternatieve nestplaatsen



NB: Kerkuilenvoorzieningen (blauwe pijlen) en locatie van 12 nestkommen van de boerenwaluw (oranje pijl) nabij de te slopen bebouwing (rode cirkel).



NB: plaatsingslocatie van de nestkommen op het gebouw van de hockeyclub (oranje pijl)



NB: Locatie kerkuilenkast op de zolder van de plaatselijke hockeyclub aan de Duintjesveldweg 1 (blauwe pijl). Binnen het rode vlak wordt een gat uitgezaagd in de gevel waar direct achter de kast wordt geplaatst.



NB: kerkuilenvoorziening in het halfopen gebied naast het dierenpension in de duinen van Zandvoort aan de rand van de bebouwing (blauwe pijl).

Noot

**In dit document zijn gedeeltes onleesbaar gemaakt
op grond van artikel 5 van de Wet open overheid:**

- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (naam)
- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (handschrift)