Gemeente Rotterdam

P/a DCMR Milieudienst Rijnmond
Afdeling: Reguleren Advies en Omgeving

Postadres: Postbus 843
3100 AV Schiedam

Contact: info@dcmr.nl
Website: www.dcmr.nl

Besluit hogere waarden Wet geluidhinder
Bestemmingsplan Carnisse Eiland

Ons kenmerk: 2328913 - 5364585

Betreft: Besluit hogere waarden Wet geluidhinder Carnisse Eiland

Bijlagen: Akoestisch onderzoek

Datum: 15 april 2024

1. Aanleiding

In verband met het bestemmingsplan Carnisse Eiland dienen hogere waarden te worden vastgesteld. In het bestemmingsplan worden 545 nieuwe woningen gerealiseerd. Het plangebied Carnisse Eiland is gelegen in de wijk Charlois te Rotterdam. Voor dit plangebied wordt een nieuw bestemmingsplan opgesteld waarbij woningbouw op zeven locaties wordt mogelijk gemaakt, zie afbeelding 1. De huidige bebouwing zal deels worden gesloopt.



Figuur 1: Globale ligging van locaties voor nieuwe woningen in bestemmingsplan Carnisse Eiland

2. Onderzoek

Het besluit is gebaseerd op het akoestisch onderzoek van dBVision, Bestemmingsplan Carnisse Eiland; akoestisch onderzoek geluid op de gevels, 7 juli 2023, rapportnummer GEM103-34-163.

In het onderzoek is berekend wat de geluidbelasting is van industrie. Aan de geluidsnormen voor de andere wettelijke bron(nen) wordt voldaan. In het onderzoek wordt aangegeven welke maatregelen worden genomen om de geluidsbelasting te beperken en op welke wijze aan het Ontheffingsbeleid van de gemeente Rotterdam wordt voldaan. In verband hiermee en in verband met de goede ruimtelijke onderbouwing van het bestemmingsplan wordt in het onderzoek ook aandacht besteed aan de niet-wettelijke bronnen wegverkeer op 30 km/u wegen en scheepvaartlawaai.

Het akoestisch onderzoek ligt bij dit besluit ter inzage.

Uit het rapport blijkt dat de geluidsbelasting bij de verschillende locaties hoger is dan de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting, maar niet hoger dan de waarde waarvoor op grond van de Wet geluidhinder een hogere waarde kan worden verleend.

3. Overweging

Het akoestisch rapport voldoet aan de bepalingen van de Wet geluidhinder en geeft voldoende informatie over de akoestische situatie. In het rapport wordt een motivering gegeven voor de aangevraagde hogere waarden. Deze staat hieronder weergegeven.

Maatregelen

Volgens het ontheffingsbeleid moet onderzoek gedaan worden naar maatregelen die toegepast kunnen worden om de geluidbelasting op woningen of andere geluidsgevoelige gebouwen te beperken. Daarbij geldt een volgorde van de toe te passen maatregelen:

- Bronmaatregelen;
- overdrachtsmaatregelen;
- gevelmaatregelen.

Industrieterrein Waal-/Eemhaven

De ten hoogste toelaatbare waarde voor een woning is 50 dB(A). Een te verlenen hogere waarde mag voor woningen of andere geluidsgevoelige gebouwen niet hoger zijn dan 55 dB(A). De voorkeurswaarde van 50 dB(A) voor de Waal – Eemhaven wordt bij diverse locaties overschreden. De maximale ontheffingswaarde wordt niet overschreden.

Bronmaatregelen

Voor het industrieterrein Waal-/Eemhaven heeft een toekomstverkenning van de akoestische effecten plaatsgevonden, waarbij rekening is gehouden met de voorgenomen intensivering van het industrieterrein. Dit heeft geleid tot het Convenant Geluidruimte Waal-/Eemhaven; vastgesteld op 3 december 2010. Met het convenant is tevens het geluidbronnenmodel 2025 vastgesteld. Dit bronnenmodel is gebaseerd op de beoogde invulling van het industrieterrein Waal-/Eemhaven.

Overdrachtsmaatregelen

Het plaatsen van een lang scherm langs de industrieterreinen heeft weinig tot geen effect, omdat het hierbij om een uitgestrekt industrieterrein gaat waarop de geluidbronnen verspreid liggen. Tevens zijn er wegens de aanwezigheid van hoge geluidbronnen hoge geluidschermen nodig. Het plaatsen van een hoog scherm nabij het plangebied is vanuit stedenbouwkundig oogpunt niet wenselijk. Bovendien is het plaatsen van lange en hoge schermen langs het industrieterrein of het plangebied niet doelmatig en financieel niet haalbaar.

Gevelmaatregelen

Door een adequate akoestische inrichting van het plan en een akoestisch gunstige indeling van woningen, bijvoorbeeld door geluidluwe binnentuinen te creëren, kan een goed akoestisch klimaat worden gecreëerd. Hierbij kan worden gedacht de situering van geluidgevoelige ruimtes binnen een woning, met name (hoofd)slaapkamers, voor zover mogelijk aan de minst belaste gevels.
Het realiseren van een binnenwaarde van 35 dB(A) is door middel van aanvullende geluidwerende gevelvoorzieningen technisch en financieel haalbaar.

Cumulatie van geluid

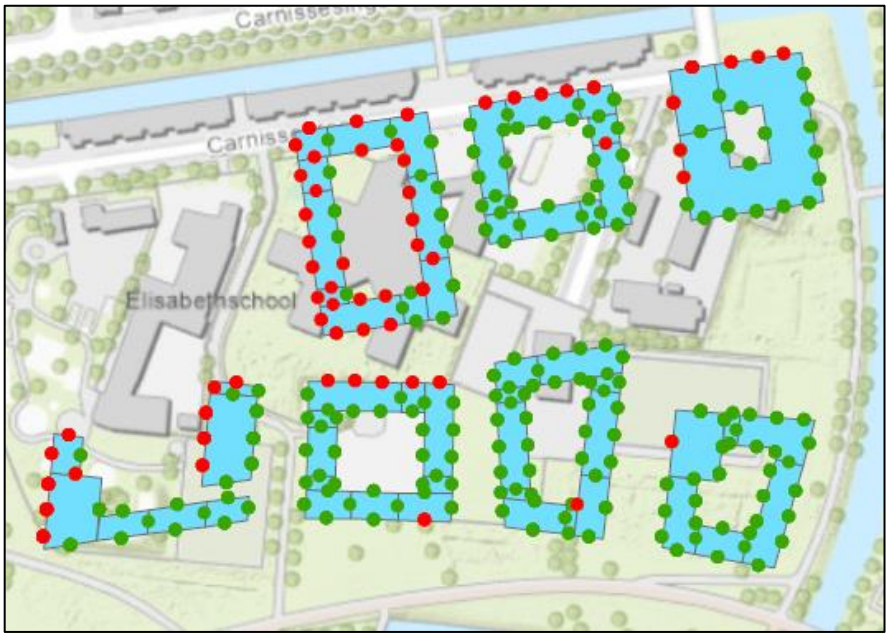
Op de locatie is geen sprake van verschillende wettelijke bronnen. Cumulatie hoeft daarom niet te worden beschouwd.

Geluidluwe gevel en buitenruimte

Volgens het ontheffingsbeleid dient iedere woning, waarvoor een hogere waarde wordt vastgesteld te beschikken over een geluidluwe gevel en indien aanwezig over een geluidluwe buitenruimte. Bij het bepalen of sprake is van een geluidluwe gevel en buitenruimte wordt ook gekeken naar niet wettelijke bronnen.

Een groot deel van de woningen binnen het plangebied is 2-zijdig georiënteerd en hebben aan weerszijden een buitenruimte. Deze woningen zijn aan één zijde geluidluw. Dit zijn eengezinswoningen met een gevel en een binnenhof, maar ook hoekappartementen of tweezijdig georiënteerde appartementen. Voor deze locaties wordt voldaan aan de voorwaarden uit het ontheffingenbeleid.
Er zijn echter ook ca. 70 woningen en 50 zorgunits die eenzijdig georiënteerd zijn. Dit zijn de woningen aan de noord- en westzijden van locatie 1, 2, 3, 7 en 8.
De mate van verdichting op een relatief klein stukje grond zorgt ervoor dat niet alle woningen tweezijdig georiënteerd kunnen zijn. Bij de definitieve bouwplannen dient nogmaals op woningniveau aandacht te worden besteed of voldaan wordt aan het ontheffingsbeleid.

Voor de woningen die niet over een geluidluwe gevel kunnen beschikken, zie figuur 2 kan ter compensatie van het gemeentelijke Ontheffingsbeleid en het realiseren van een goed woon- en leefklimaat gedacht worden aan het creëren van een gemeenschappelijke geluidluwe buitenruimte. En om de geluidbelasting op de gevels zoveel mogelijk te voorkomen kan gedacht worden aan de volgende bouwkundige oplossingen:
• Beglaasde buitenruimten (balkons en loggia's);
• Verhoogde geluidwering van de gevel (verzwaarde beglazing, kierdichting en gevelopbouw);
• Comfortboxen (geluidwerende lamellenroosters), mechanische spuiventilatie of afschermende maatregelen t.b.v. de spuiventilatie-eis (Bouwbesluit).



Figuur 2 Groen is de geluidluwe zijde en rood is de niet geluidluwe zijde

Conclusie

Op grond van bovenstaande overwegingen kan, voor het bestemmingsplan Carnisse Eiland, onder voorwaarden hogere waarden als gevolg van industrie worden verleend.

4. Zienswijzen

Het ontwerpbesluit hogere waarden Wet geluidhinder heeft van 8 december 2023 gedurende een periode van zes weken tot en met 19 januari 2024 ter inzage gelegen.
Op het ontwerpbesluit is één zienswijze ingediend. De zienswijze is tijdig ingediend en in behandeling genomen. De zienswijze is ontvankelijk en gegrond verklaard. Hieronder wordt ingegaan op de ingediende zienswijze en van een reactie voorzien.

De essentie van de zienswijze is als volgt:
Punt 1:
In het ontwerpbesluit wordt gesproken over de realisatie van maximaal 500 woningen. In het ontwerpbestemmingsplan worden maximaal 545 woningen mogelijk gemaakt. Dat lijkt met elkaar in tegenspraak. Wij verzoeken u het ontwerpbesluit hierop aan te passen.

Punt 2:
Tevens verzoeken wij u in de tabel, welke onderdeel uitmaakt van het ontwerpbesluit, per woningbouwlocatie duidelijk aan te geven voor hoeveel woningen welke hogere waarde wordt aangevraagd.

Reactie:
Punt 1:
Omissie is aangepast.

Punt 2:
Omissie is aangepast.

5. Besluit

Gelet op artikel 59 en 110a van de Wet geluidhinder besluiten burgemeester en wethouders van Rotterdam voor het bestemmingsplan Carnisse Eiland hogere waarden vanwege industrie onder de navolgende voorwaarden vast te stellen.

1. Geluidluwe gevel:
De woningen dienen te beschikken over een geluidluwe gevel en buitenruimte. Indien er geen geluidluwe gevel aanwezig is, zijn aanvullende bouwkundige maatregelen zoals een loggia noodzakelijk. Indien geen eigen geluidluwe buitenruimte aanwezig is kan dit gecompenseerd worden door een geluidluwe gemeenschappelijke buitenruimte.

2. Indeling woning:
Tenminste één slaapkamer dient aan de geluidluwe zijde te worden gesitueerd. Andere geluidgevoelige ruimten dienen zoveel mogelijk aan de geluidluwe gevel te worden gesitueerd.

Vast te stellen hogere waarden:
Voor rekenpunten, rekenhoogte en locaties: zie het akoestisch rapport.

Industrieterrein Waal-/Eemhaven				
Adres, Kadastraal	**Locatie/ kavel**	**Bestemming**	**Aantal woningen**	**Hogere waarde [dB] (A)**

CLS001919	1	Woning of ander geluidgevoelige functie	49	53
CLS001919	2		32	52
CLS0011442	3		160	52
CLS0011442	5		62	51
CLS0011442	6		42	51
CLS0011442	7		32	52
CLS0011201	8		147	53

Andere wettelijke regelingen

Dit besluit laat onverlet dat er voor realisering van het bestemmingsplan mogelijk rekening gehouden dient te worden met andere wettelijke bepalingen.

Namens het college van burgemeester en wethouders
Gemeente Rotterdam,

C. van den Bergh
teammanager afdeling Reguleren, Advies en Omgeving
DCMR Milieudienst Rijnmond

DCMR maakt gebruik van digitaal vaststellen, daarom ontbreekt een zichtbare handtekening

Procedure
Belanghebbenden kunnen tegen het vastgestelde besluit binnen zes weken na datum van verzending ervan een gemotiveerd en ondertekend bezwaarschrift indienen bij het College van burgemeester en wethouders, ter attentie van de Algemene Bezwaarschriftencommissie, Postbus 1011, 3000 BA te Rotterdam.

Belanghebbenden kunnen een voorlopige voorziening aanvragen bij de voorzieningenrechter van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. Het verzoek om voorlopige voorziening schorst de werking van dit besluit niet.

Bijlage
Akoestisch onderzoek van dBVision, Bestemmingsplan Carnisse Eiland; akoestisch onderzoek geluid op de gevels, 7 juli 2023, rapportnummer GEM103-34-163.