



Heemstede

# Collegebesluit

Collegevergadering: 21 mei 2024

Zaaknummer : 1253072  
Team : Domein Dienstverlening, Handhaving en Toezicht Heemstede  
Portefeuillehouder : F. Binnendijk  
Openbaarheid : Actief openbaar

## Onderwerp

Evaluatie VTH-taken 2023, vaststellen uitvoeringsprogramma VTH-taken 2024 en verlengen VTH-beleid tot en met 2025.

## Kernboodschap

In het kader van het verticaal toezicht door de provincie Noord-Holland op de uitvoering van de VTH-taken (Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving) wordt jaarlijks de uitvoering van de VTH-taken over het voorgaande jaar geëvalueerd en voor het huidige jaar een uitvoeringsprogramma vastgesteld. Het college heeft de VTH-taken over 2023 geëvalueerd, voor 2024 een uitvoeringsprogramma vastgesteld en het VTH-beleid verlengd tot en met 2025.

## Besluit B&W

1. De evaluatie van de uitvoering van de VTH-taken over 2023 vast te stellen;
2. Het uitvoeringsprogramma VTH-taken gemeente Heemstede voor heel 2024 vast te stellen;
3. Het vigerende VTH-beleid Heemstede te verlengen tot en met 2025;
4. Dit besluit ter kennisname te brengen van de commissie Ruimte (C-stuk).

## Wettelijke grondslag

### Juridisch en beleidskader

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) / Omgevingswet  
Wet Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (Wet VTH)  
Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht Heemstede (Verordening VTH-taken)

## Bevoegdheid

Het college is bevoegd tot het nemen van dit besluit op grond van artikel Gemeentewet Hoofdstuk X (artikel 160-169) en geeft daarmee uitvoering aan hoofdstuk 13 van het Omgevingsbesluit.

## Bestuurlijke achtergrond

Vanuit het verticaal toezicht door de provincie op de uitvoering van de VTH-taken (Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving) wordt jaarlijks de uitvoering van de VTH-taken over het voorgaande jaar geëvalueerd en voor het huidige jaar een uitvoeringsprogramma vastgesteld.

In dat kader hebben Gedeputeerde Staten van Noord-Holland (GS), Heemstede over 2022 naar aanleiding van de goede beoordelingen over de voorgaande jaren onder versoberd toezicht geplaatst.

## Motivering

Met het vaststellen van de nu voorliggende documenten voldoen wij aan een aantal vereisten vanuit het verticaal toezicht. Voorheen stelde de Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht, inmiddels vervangen door de Omgevingswet, eisen aan de inrichting van processen binnen de gemeente aan de uitvoering van het omgevingsrecht. Dit zijn de zogenaamde procescriteria. De provincie houdt toezicht of dit proces binnen de gemeente voldoende is gewaarborgd.

Kort samengevat houdt dit voor de VTH-taken het volgende in:

- Ieder jaar dient er een evaluatie te worden opgesteld.
- Ieder jaar dient er een uitvoeringsprogramma te worden opgesteld.
- Iedere vier jaar dient er een integraal beleid inclusief een risicoanalyse en prioriteitstelling te worden opgesteld.

Het VTH-beleid bestrijkt de aandachtsgebieden milieu, ruimtelijke ordening (RO), bouw- en woningtoezicht (BWT) en toezicht en handhaving openbare ruimte & leefbaarheid. Bij besluit van 12 juli 2022 is het Integrale VTH-beleid vastgesteld.

### *Vaststellingsdatum als aandachtspunt*

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland (GS) heeft aangegeven dat Heemstede in 2023 te laat was met het vaststellen van het Uitvoeringsplan en stelt dat dit voorafgaand aan het jaar van inwerkingtreding moet zijn vastgesteld, omdat dit per 1 januari van dat jaar in moet gaan. Ook wij vinden het belangrijk dat het Uitvoeringsplan per 1 januari 2024 geldt. Tegelijkertijd hechten wij ook veel waarde aan het juist uitvoeren van de evaluatie en hier wordt na afronding van het jaar mee gestart en daarom stellen wij het uitvoeringsplan vast met terugwerkend kracht tot 1 januari 2024. Daar komt bij dat het Uitvoeringsplan 2024, gezien het integrale karakter en de handhavingsportefeuille, ook is afgestemd met de huidige burgemeester, die in april aantrad, waardoor besluitvorming in mei heeft plaatsgevonden.

## Argumenten

### 1. *De VTH-taken zijn uitgevoerd binnen de gestelde kaders*

De VTH-taken zijn in 2023 uitgevoerd binnen het gestelde beleidskader en de geraamde inzet. De ambtelijke organisatie beschikt daarmee over voldoende formatie, deskundigheid en ervaring om de taken zowel kwalitatief als kwantitatief uit te kunnen voeren.

### 2. *Oordeel “goed” van Gedeputeerde Staten van Noord -Holland (GS)*

Aangezien Heemstede onder versoberd toezicht is geplaatst heeft GS de aangeleverde informatie beoordeeld op volledigheid en actualiteit, waarbij de focus is gelegd op de wettelijke taken die Heemstede heeft moeten realiseren voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

GS heeft ons het oordeel ‘goed’ afgegeven met een paar kanttekeningen. Voor wat betreft de Procescriteria zijn wij op orde. Wij beschikken over een sluitende beleidscyclus waar de evaluatie 2023 en het Uitvoeringsplan 2024 onderdeel zijn.

### 3. *Het VTH-beleid*

Eén van de opmerkingen vanuit GS betreft het VTH-beleid. Hiervan wordt aangegeven door GS dat dit beleid een geldigheid had tot 2022. In juli 2022 is echter door het college een update van dit beleid vastgesteld en daarmee beschikken wij over een vigerend beleid. Tegelijkertijd is in datzelfde collegevoorstel aangegeven dat de Omgevingswet naar verwachting in 2023 in gaat en dat dat jaar gebruikt gaat worden om een nieuw integraal VTH-beleid op te stellen. Met het uitstellen van de ingangsdatum van de Omgevingswet naar 1 januari 2024 is het vanzelfsprekend dat deze termijn verschuift en dat in 2024 wordt gebruikt om ervaring op te doen en te starten met het opstellen van nieuw VTH-beleid. Dit wordt in 2025 ter besluitvorming worden voorgelegd. Daarom wordt voor de volledigheid voorgesteld om het beleid te verlengen tot en met 2025.

## Kanttekeningen, risico's en beheersmaatregelen

Zoals hierboven vermeld heeft GS aangegeven dat Heemstede in 2023 te laat was met het vaststellen van het Uitvoeringsplan en stelt dat dit voorafgaand aan het jaar van inwerkingtreding moet zijn vastgesteld, omdat dit per 1 januari van dat jaar in moet gaan. Ook wij vinden het belangrijk dat het Uitvoeringsplan per 1 januari 2024 geldt. Tegelijkertijd hechten wij ook veel waarde aan het juist uitvoeren van de evaluatie en hier wordt na afronding van het jaar mee gestart en daarom stellen wij het uitvoeringsplan vast met terugwerkend kracht tot 1 januari 2024. Daar komt bij dat het Uitvoeringsplan 2024, gezien het integrale karakter en de handavingsportefeuille, ook is afgestemd met de huidige burgemeester, waardoor besluitvorming in mei heeft plaatsgevonden.

## Duurzaamheid

Niet van toepassing.

## Financiën

Niet van toepassing.

## **Samenwerking en communicatie**

Niet van toepassing.

## **Planning/uitvoering**

- Na akkoord door het college wordt dit besluit doorgestuurd naar de commissie ruimte als c-stuk
- Uiterlijk 15 juli 2024 dienen de gegevens voor het systematisch toezicht Omgevingsrecht bij de provincie te zijn aangeleverd.

## **Bijlage(n)**

1. VTH-taken gemeente Heemstede: Evaluatie 2023 en Uitvoeringsprogramma 2024
2. Brief oordeel IBT omgevingsrecht
3. VTH en Handhavingsbesluit