



Besluit van het college van gedeputeerde staten van de provincie Utrecht

Datum	5 juli 2024	Contactpersoon	De heer J.W. Koops
Ons zaakkenmerk	Z/24/1114288	Telefoonnummer	030-7023152
Ons briefnummer	D2024-159714	E-mailadres	h.koops@rudutrecht.nl
DSO-nummer	2024013000440	Aantal bijlage(n)	-
Onderwerp	Besluit wijziging omgevingsvergunning	Pagina	1 van 9

BESLUIT WIJZIGING OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

Op 30 januari 2024 hebben wij van Hoffland B.V., via het Omgevingsloket, een aanvraag ontvangen voor een wijziging van de omgevingsvergunning. Deze aanvraag gaat over de locatie Fornheselaan 198 in Den Dolder.

Besluit

Wij besluiten om, op grond van artikel 3.79 van het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal), Hoffland B.V. een omgevingsvergunning te verlenen voor de duur van één jaar vanaf in werking treden van dit besluit, voor het uitbreiden van de milieubelastende activiteit met verwerking van lithium ion (Li-ion) batterijen.

Tevens besluiten wij dat de volgende stukken van de aanvraag deel uitmaken van deze omgevingsvergunning:

- o aanvraagformulier met DSO-nummer: 20240130 00440 0000
- o plattegrondtekening situatie locatie proefopstelling
- o flowdiagram installatie
- o beschrijving projectvoorstel
- o niet-technische samenvatting
- o projectvoorstel en structuur organisatie
- o emailbericht met aanvullende informatie van 18 maart 2024

Afschrift

Wij hebben een afschrift van dit besluit verzonden aan Hoffland B.V., De Veiligheidsregio Utrecht, t.a.v. dhr. J. van Holland, Postbus 3154, 3502 GD Utrecht en de gemeente Zeist.

In werkingtreding

Dit besluit treedt in werking op de dag nadat dit besluit ter inzage is gelegd. Dit betekent dat de vergunde activiteit direct mag plaatsvinden.

Beroep

Als een belanghebbende het niet eens is met dit besluit, dan kan diegene een beroepschrift indienen bij de Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht, o.v.v. beroepschrift. Wie belanghebbende is, leggen wij hieronder uit. Een beroepsschrift kan ook digitaal ingediend worden via het digitale loket van de rechtspraak: loket.rechtspraak.nl. De termijn voor het indienen van een beroepschrift is 6 weken. Deze termijn begint op de dag nadat dit besluit ter inzage is gelegd. Dit besluit zal op dinsdag 9 juli 2024 ter inzage worden gelegd. Dit betekent dat uiterlijk op maandag 19 augustus 2024 een beroepschrift kan worden ingediend. Aan het indienen van een beroepsschrift zijn kosten verbonden. Dit is het griffierecht dat aan de rechtbank moet worden betaald.

Beroepschrift

In het beroepschrift moet in ieder geval het volgende staan:

- de naam en het adres van de indiener
- de datum waarop het beroep wordt ingediend
- een omschrijving van (het gedeelte van) het besluit waartegen het beroep is gericht
- de gronden van het beroep (de motivering)
- een handtekening van de indiener (bij digitaal beroep geldt een DigiD als handtekening)

Belanghebbende

Beroep tegen dit besluit kan alleen worden ingesteld door een belanghebbende. Een persoon of rechtspersoon is belanghebbende als diegene, als gevolg van dit besluit, rechtsreeks in een eigen belang wordt geraakt. Dit belang moet voldoende persoonlijk, objectief en actueel zijn. Een rechtspersoon kan ook belanghebbende zijn als uit de doelstellingen en feitelijke werkzaamheden van die rechtspersoon blijkt dat diegene het belang behartigt dat door dit besluit wordt geraakt. Dit staat in artikel 1:2 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb), en blijkt hiernaast uit rechtspraak.

Een niet-belanghebbende kan alleen in de volgende twee situaties beroep instellen:

- De niet-belanghebbende heeft tijdig een zienswijze zoals beschreven in artikel 3:15 van de Awb op het ontwerpbesluit ingediend.
- De niet-belanghebbende heeft verschoonbaar geen of te laat een zienswijze zoals beschreven in artikel 3:15 van de Awb ingebracht tegen het ontwerpbesluit.

Dit neemt echter niet weg dat de bestuursrechter de beroepsgronden altijd zal toetsen aan het relativiteitsvereiste zoals beschreven in artikel 8:69a van de Awb. Hierbij toetst de rechter of de wettelijke bepaling waarop de belanghebbende zich beroept, ook daadwerkelijk is bedoeld om het belang van diegene te beschermen.

Pro forma beroepschrift

Als het niet lukt om uiterlijk op maandag 19 augustus 2024 een volledig gemotiveerd en onderbouwd beroepschrift te schrijven, dan kan binnen deze termijn een pro forma beroepschrift worden ingediend. In een pro forma beroepschrift geeft de indiener van het beroep aan tegen dit besluit in beroep te gaan, maar meer tijd nodig te hebben voor de motivering en onderbouwing. De Rechtbank Midden-Nederland laat de indiener van het beroep vervolgens weten hoeveel tijd daarvoor wordt gegeven.

Voorlopige voorziening

Zoals hierboven beschreven, treedt dit besluit in werking op de dag nadat dit besluit ter inzage is gelegd. Dit betekent dat de vergunde activiteit direct mag plaatsvinden. Dit geldt ook als er een beroepschrift is ingediend. Het indienen van beroep schorst de inwerkingtreding van dit besluit namelijk niet. In sommige gevallen kan of wil de indiener van het beroep niet wachten tot er op het beroepschrift is beslist. Bijvoorbeeld bij onverwijlde spoed of bij beslissingen met onomkeerbare gevolgen.

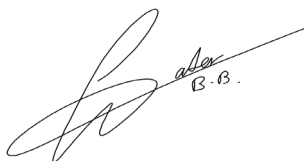
In die gevallen kan de indiener van het beroep een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij de Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht, o.v.v. voorlopige voorzieningen. Een verzoek om voorlopige voorziening kan ook digitaal ingediend worden via het digitale loket van de rechtspraak: loket.rechtspraak.nl/. Aan een verzoek om een voorlopige voorziening zijn kosten verbonden. De indiener van het verzoek moet namelijk griffierecht betalen aan de rechtbank. Er kan pas om een voorlopige voorziening worden verzocht nadat het beroepschrift is ingediend. De voorzieningenrechter besluit vervolgens of dit besluit wordt geschorst. Als dit besluit wordt geschorst, dan mag de vergunde activiteit voorlopig nog niet plaatsvinden. De voorzieningenrechter besluit vervolgens of dit besluit wordt geschorst. Als vóór de inwerkingtreding van dit besluit een verzoek om een voorlopige voorziening is ingediend, dan treedt dit besluit niet in werking voordat op het verzoek is beslist door de voorzieningenrechter. Als na de inwerkingtreding van dit besluit een verzoek om een voorlopige voorziening is ingediend, dan besluit de voorzieningenrechter of dit besluit wordt geschorst.

Meer informatie?

Voor vragen over het besluit kan contact opgenomen worden met de heer J.W. Koops, bereikbaar op telefoonnummer 030-7023152 of via h.koops@rudutrecht.nl. Vermeld hierbij ons zaakkenmerk: Z/24/1114288.

Ondertekening

Het college van gedeputeerde staten van de provincie Utrecht,
namens hen,

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'B.B.' with a stylized flourish.

mr. B.B. (Boris) van de Water
Strategisch manager/teamleider
RUD Utrecht

Inhoudsopgave

- Voorschriften5**
- Algemeen5**
- I. Procedurele overwegingen.....6**
 - 1. Inleiding6**
 - 2. Omschrijving van de activiteit.....6**
 - 3. Vergunnings situatie7**
 - 4. Vergunningplicht7**
 - 5. Bevoegd gezag7**
 - 6. Coördinatie.....7**
 - 7. Voorbereidingsprocedure7**
 - 8. M.e.r.-beoordelingsbesluit.....7**
 - 9. Kennisgeving.....7**
- II. Inhoudelijke overwegingen.....8**
- III. Advies, instemmingen en zienswijzen9**
 - 1. Advies9**
 - 2. Instemming.....9**
 - 3. Zienswijzen9**
 - 4. Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpvergunning9**

Voorschriften

Algemeen

1.1

Van de aangevoerde batterijen die ten behoeve van de proefneming worden geaccepteerd worden de volgende gegevens geregistreerd.

- a. de datum van aanvoer;
- b. de aangevoerde hoeveelheid (kg);
- c. de naam en adres van de locatie van herkomst.

1.2

Van de afgevoerde afval- en grondstoffen of producten die vrijkomen bij de proefneming worden de volgende gegevens geregistreerd:

- a. de datum van afvoer;
- b. de afgevoerde hoeveelheid (kg);
- c. de afvoerbestemming.

1.3

Binnen twee maanden na het expireren van deze vergunning dient het bevoegd gezag door middel van een rapportage van de resultaten van de proef op de hoogte gesteld te worden. De rapportage dient ten minste te bevatten:

- beschrijving van de proef;
- de herkomst en hoeveelheid van de behandelde batterijen;
- het rendement van de recyclinghandeling;
 - de samenstelling en hoeveelheid van de producten en reststromen;
 - de kwaliteit van de verschillende fracties;
 - de verdere verwerkingsmogelijkheden en/of de hergebruiksmogelijkheden van de verschillende fracties;
- de resultaten en conclusies die volgen uit de proefneming.

Restproduct elektrolyt (ADR 8)

2.1

Van het restproduct elektrolyt (ADR 8) mag maximaal 1.000 liter aanwezig zijn.

2.2

De elektrolyt moet in een goedgekeurde ADR verpakking worden opgeslagen.

Inkomende Lithium-ion batterijen

3

De Li-ion energiedragers mogen slechts in werkvoorraad, te weten maximaal 1.000 kg, aanwezig zijn.

I. Procedurele overwegingen

1. Inleiding

Op 30 januari 2024 heeft Hoffland B.V., via het Omgevingsloket, een aanvraag ingediend om een wijziging van de omgevingsvergunning voor de verwerking van Li-ion batterijen voor een termijn van één jaar op de locatie Fornheselaan 198 in Den Dolder. De aanvraag is geregistreerd onder DSO-nummer: 2024013000440.

2. Omschrijving van de activiteit

De aanvraag betreft een proefneming voor de verwerking van Li-ion batterijen in een daarvoor speciaal ontwikkelde installatie. Omdat het hier een proefneming betreft, wordt de vergunning voor één jaar aangevraagd en is de omvang van de activiteit beperkt. Afhankelijk van de uitkomsten van deze proefneming zal nagegaan worden of de activiteit blijvend uitgevoerd en uitgebreid zal worden. In de regel wordt een proefneming binnen de vigerende vergunde ruimte mogelijk gemaakt door middel van een proefnemingsclausule in de vigerende vergunning, waarbij tevens voorschriften hierover zijn opgenomen. Dit is echter in de vigerende vergunning van Hoffland B.V. niet het geval.

Tijdens deze proefneming zullen niet meer dan 1.000 kg aan Li-ion batterijen per dag verwerkt worden. Deze batterijen worden 'Just in time' vanuit Van Peperzeel B.V. in Lelystad aangeleverd. Er is derhalve geen sprake van een opslag van Li-ion batterijen op de locatie van Hoffland, anders dan een werkvoorraad.

De proefneming zal worden uitgevoerd met een pilotinstallatie, waarmee eerder al op kleinere schaal goede ervaringen zijn opgedaan.

Li-ion batterijen en batterijpakketten tot de afmeting van fietsbatterijen kunnen worden gescheiden in drie fracties:

- Vloeibaar deel elektrolyt;
- Black mass (metaaloxiden, mangaan, lithium, kobalt, nikkel en koolstof);
- Mengsel van koper, aluminium, metaal en kunststoffen.

Een beschrijving van de installatie is in de aanvraag opgenomen.

Aanwijzing activiteit in de Omgevingswet

Hoffland B.V. is een afvalverwerker waar een IPPC installatie aanwezig is van categorie 5.5 van bijlage 1 van de Richtlijn Industriële emissies (RIE). Het exploiteren van een IPPC-installatie voor het tijdelijk opslaan van gevaarlijke afvalstoffen, zoals bedoeld in deze categorie is in artikel 3.78, eerste lid onder c van het Bal, aangewezen als milieubelastende activiteit, zijnde een complex bedrijf.

- Stukken bij de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- o aanvraagformulier met DSO-nummer: 20240130 00440 0000
- o plattegrondtekening situatie locatie proefopstelling
- o flowdiagram installatie etc
- o beschrijving projectvoorstel
- o niet-technische samenvatting

- projectvoorstel en structuur organisatie
- emailbericht met aanvullende informatie van 18 maart 2024
- foto aanzicht installatie
- foto bovenaanzicht installatie

3. Vergunnings situatie

Voor de locatie waar de gevraagde activiteit zal gaan plaatsvinden is op 3 maart 2009 een revisievergunning verleend. Daarnaast is op 6 december 2011, met kenmerk 80A02EC6, een veranderingsvergunning verleend voor de herinrichting van het terrein.

4. Vergunningplicht

Op grond van artikel 3.79, eerste lid van het Bal, is deze milieubelastende activiteit, inclusief de functioneel ondersteunende activiteiten, vergunningplichtig.

5. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd om een besluit te nemen op de aanvraag. Dit volgt uit artikel 4.6, eerste lid, aanhef en onder c, van het Omgevingsbesluit.

6. Coördinatie

De coördinatieregeling van afdeling 3.5 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) is niet van toepassing op de aangevraagde activiteit.

7. Voorbereidingsprocedure

Op grond van artikel 10.24, eerste lid aanhef en onder c van het Omgevingsbesluit is de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing, zoals beschreven in afdeling 3.4 van de Awb en afdeling 16.5.1 van de Omgevingswet.

8. M.e.r.-beoordelingsbesluit

Voor de aangevraagde activiteit hoeft geen milieueffectrapport te worden gemaakt zoals beschreven in artikel 16.43 van de Omgevingswet.

9. Kennisgeving

Wij zullen een kennisgeving van dit Besluit publiceren op: www.officiëlebekendmakingen.nl.

II. Inhoudelijke overwegingen

Een van de kernpunten van het afvalstoffenbeleid is dat de be- en/of verwerking van afvalstoffen op een zo hoogwaardig mogelijke wijze moet plaatsvinden. Het beoordelingskader daarvoor is het LAP. Om informatie te vergaren over bijvoorbeeld de technische haalbaarheid van nieuwe hoogwaardige technieken of andere be- of verwerkingsmethoden van afvalstoffen en om inzicht te krijgen in de daaraan verbonden milieu-hygiënische consequenties, kan het uitvoeren van proefnemingen van essentieel belang zijn.

Vanuit de geschetste achtergrond kan de behoefte bestaan en is het vaak van essentieel belang om op bepaalde momenten gedurende enige tijd proefnemingen uit te voeren. Op die manier kan informatie worden vergaard over de beoogde verbeteringen en/of aanpassingen in het product of proces en om inzicht te krijgen in de daaraan verbonden milieu-hygiënische consequenties.

Proefnemingen worden gekenmerkt door een beperkte duur. Doorlooptijd en/of hoeveelheid moeten echter wel voldoende zijn om de noodzakelijke informatie te kunnen vergaren.

Deze aanvraag heeft betrekking op een dergelijke proefneming. In de regel wordt een dergelijke proefneming mogelijk gemaakt in een omgevingsvergunning milieu. Hoffland beschikt over een omgevingsvergunning van 3 maart 2009 maar in deze vergunning is de mogelijkheid om proefnemingen uit te voeren niet opgenomen. Daarom heeft het bedrijf een aanvraag gedaan voor een tijdelijke vergunning voor de duur van één jaar, die specifiek op de activiteit van de proefneming gericht is. Nadat deze proefneming is afgerond zal hierover worden gerapporteerd. Indien de activiteit onderdeel gaat uitmaken van de representatieve bedrijfsvoering zal hiervoor een nieuwe aanvraag voor onbepaalde tijd moeten worden aangevraagd. Het is niet mogelijk deze vergunning om te zetten in een vergunning voor onbepaalde tijd. Wij hebben bij de beoordeling van de aanvraag namelijk rekening gehouden met het gegeven dat het hier om een proefneming gaat, die nog geen onderdeel uitmaakt van de representatieve bedrijfsvoering.

De proefnemingen moeten plaatsvinden binnen de milieu-hygiënische randvoorwaarden van de vigerende vergunningen. De voorschriften van deze vergunningen zijn ook van toepassing op de proefneming. Overigens voorziet de vigerende vergunning wel in de ontvangst en opslag van batterijen maar niet in de (voor)behandeling hiervan. Voor deze proefneming worden de geschikte batterijen elders gesorteerd en beoordeeld voordat ze naar Hoffland worden getransporteerd voor verwerking. Het transport en verwerking vindt 'just-in-time' plaats. De maximale werkvoorraad bedraagt 1.000 kg.

De installatie waarmee de proef wordt uitgevoerd, betreft een verkleiner van de batterijen. Vanuit de installatie vinden geen emissies plaats. Het is een volledig gesloten zuurstofarm proces dat onder een licht vacuüm bedreven wordt. De installatie houdt zichzelf voor een belangrijk deel zuurstofarm. Dit komt mede door de energie in de batterijen die verwerkt worden. De dampen en gassen die tijdens het proces ontstaan worden voor een groot deel gecondenseerd. De vrijkomende vloeistof (elektrolyt) wordt opgeslagen in een rvs-tank. Wat nog rest aan gassen wordt opgevangen in actief koolfilters die zijn geïmpregneerd om eventuele fluorverbindingen te kunnen afvangen.

Nadat de batterijen verkleind zijn, worden de organische componenten zo snel mogelijk gescheiden van anorganische componenten. Dit zorgt dat er geen reactie kan ontstaan wanneer het materiaal vanuit de gecontroleerde omgeving in de opslagunits komt.

De installatie zal worden geplaatst in een mobiele ruimte op het buitenterrein van Hoffland, waar eveneens de op- en overslag van afvalstoffen, zoals metalen, plaatsvindt.

III. Advies, instemmingen en zienswijzen

1. Advies

In de Omgevingswet worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviesorgaan. Dit adviesorgaan wordt in de gelegenheid gesteld om een advies te geven over de verzochte wijziging van de omgevingsvergunning.

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Zeist

Op grond van artikel 16.15 van de Omgevingswet en artikel 4.20, eerste lid, van het Omgevingsbesluit hebben wij het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Zeist gevraagd om advies te geven. De gemeente heeft geen aanleiding gezien om advies uit te brengen.

Veiligheidsregio Utrecht

Op grond van artikel 16.15 van de Omgevingswet en artikel 4.33 van het Omgevingsbesluit hebben wij de Veiligheidsregio Utrecht gevraagd om advies te geven. De veiligheidsregio heeft op 4 april 2024 een positief advies afgegeven met het verzoek om een aantal voorschriften met betrekking tot de opslag van reststoffen en batterijen op te nemen. Deze voorschriften zijn aan dit besluit verbonden.

2. Instemming

Op grond van de Omgevingswet kan voor een omgevingsvergunning ook instemming nodig zijn van een adviesorgaan. Voor de gevraagde activiteit is geen instemming nodig.

3. Zienswijzen

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving digitaal gepubliceerd op internet: officiële bekendmakingen.nl op 8 mei 2024.

Tussen 8 mei 2024 en 19 juni 2024 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

4. Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpvergunning

Ten opzichte van de ontwerpvergunning zijn, afgezien van een aantal redactionele wijzigingen, geen wijzigingen aangebracht.