



OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager	:	Industriewater Eerbeek
Datum besluit	:	2 juli 2024
Onderwerp	:	Plaatsen en gebruik van een biogas vulinstallatie
Gemeente / locatie	:	Brummen / Kanaalweg 8 A Eerbeek
OLO-nummer	:	8248027
Zaaknummer	:	W.Z23.109234.02
Activiteiten	:	Milieu, Bouwen en strijd met bestemmingsplan

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

I. Onderwerp

Op 22 december 2023 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Industriewater Eerbeek. Het betreft een aanvraag voor het plaatsen in gebruik nemen van een biogas vulinstallatie. De vulinstallatie bestaat uit een vulstation en 5 containers met gasflessen. De aanvraag heeft betrekking op Kanaalweg 8 A te Eerbeek. De aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer 8248027.

II. Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan Industriewater Eerbeek een omgevingsvergunning:

- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder a. (het bouwen van een bouwwerk) te verlenen voor het plaatsen van een biogas vulinstallatie. Aan de verlening van de vergunning zijn geen voorschriften verbonden.
- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder c. (het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan te verlenen voor de hoogte van de biogasvulinstallatie van 2,6 m, terwijl de regels een maximale hoogte van 2 m toelaten.
- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e. (2° het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting en/of 3° het in werking hebben van een inrichting) te verlenen voor het in gebruik hebben van een biogas vulinstallatie bestaande uit een vulstation en 5 containers met gasflessen. Aan de verlening van de vergunning zijn voorschriften verbonden. Deze staan in het hoofdstuk Voorschriften van dit besluit.
- De voorschriften onder paragraaf 6.2 Fakkelininstallatie uit de Revisievergunning van 15 mei 2018 OLO-nummer 2505701 zaak nummer W.Z16.102627.01 komen te vervallen en worden vervangen door voorschriften in deze vergunning.

En tevens:

- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:
Aanvraagformulier omgevingsvergunning met OLO-nummer 8248027 van 12 december 2024 met de volgende (onderdelen van) Bijlagen:
 - B01 Toelichting en de onderdelen:
 - pagina 1 de tekst onder "Scope voor de aanvraag"
 - pagina 2 en 3 de tekst onder "RO-toets"
 - pagina 3 de tekst onder "Tijdelijkheid"
 - B2b Opstelling Powercrumbs-Model
 - B10a 210323 Powercrumbs afmetingen vulstation 1.0
 - B10b 030822 Powercrumbs afmetingen biogas aansluiting
 - Aanvulling van 11 april 2024: 8248027 aanvulling v1 met app.1-2-3-4 v2

III. Ondertekening
Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze:



Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

Dit besluit is digitaal aangemaakt en daarom niet ondertekend

RECHTSBESCHERMING

INWERKING TREDEN BESLUIT

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na haar bekendmaking. Bekendmaking geschiedt door toezending van het besluit.

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de bekendmaking van het besluit een bezwaarschrift indienen. Alleen wanneer binnen deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening wordt gedaan, wordt de inwerkingtreding van het besluit opgeschort.

PUBLICATIE

Dit besluit wordt bekendgemaakt door de provincie Overijssel op de website www.overijssel.nl/loket/kennisgeving.

Er is gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de termijn om een besluit te nemen te verlengen met zes weken.

MOGELIJKHEID VAN INZIEN

Het besluit en de bijbehorende stukken liggen gedurende een termijn van zes weken ter inzage. Wilt u de stukken inzien, bel dan 024 751 7700 of stuur met vermelding van het OLO en/of zaaknummer een email naar wabo@odrn.nl.

BEZWAAR EN MOGELIJKHEID VAN VOORLOPIGE VOORZIENING

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken nadat dit besluit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen.

Het bezwaarschrift dient te worden gezonden aan het college van gedeputeerde staten van de provincie, Overijssel, t.a.v. team juridische zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle. Op envelop en brief duidelijk "Bezwaarschrift" vermelden.

Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder het zaaknummer en datum van het besluit;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wanneer een bezwaarschrift wordt ingediend, kan tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden gedaan bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland, team bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem. Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid dat verzoek digitaal in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl.

Informatie over de bezwarenprocedure en de mogelijkheid van mediation is te vinden op de website van de provincie Gelderland (www.gelderland.nl), onder 'bezwaarschrift' of 'mediation' of op te vragen bij het Provincieloket via telefoonnummer (026) 359 99 99.

INHOUDSOPGAVE

VOORSCHRIFTEN

1	LUCHT	6
1.1	FAKKELINSTALLATIE	6
2	EXTERNE VEILIGHEID	6
2.1	VULSTATION VAN GECOMPRIMEERD BIOGAS	6
2.2	CONTAINERS MET GASCILINDERS	6

OVERWEGINGEN

1.	PROCEDURELE ASPECTEN	7
1.1.	GEGEVENS AANVRAGER	7
1.2.	PROJECTBESCHRIJVING	7
1.3.	OMSCHRIJVING VAN DE AANVRAAG	7
1.4.	HUDIGE VERGUNNINGSSITUATIE	8
1.5.	VERGUNNINGPLICHT	8
1.6.	BEVOEGD GEZAG.....	8
1.7.	BEOORDELING VAN DE AANVRAAG	9
1.8.	PROCEDURE	9
1.9.	ADVIES EN VERKLARING VAN GEEN BEDENKINGEN	9
2.	TOETSINGSKADER BOUW	10
2.1.	WETTELIJKE GRONDSLAG	10
2.2.	BOUWBESLUIT	10
2.3.	BOUWVERORDENING	10
2.4.	BESTEMMINGSPLAN	10
2.5.	REDELIJKE EISEN VAN WELSTAND	11
2.6.	CONCLUSIE	11
3.	TOETSINGSKADER GEBRUIKEN VAN GRONDEN OF BOUWWERKEN IN STRIJD MET EEN BESTEMMINGSPLAN OF EEN BEHEERSVERORDENING	12
3.1.	WETTELIJKE GRONDSLAG	12
3.2.	TOETS AAN HET BESTEMMINGSPLAN	12
3.3.	MOGELIJKHEID OM DIT STRIJDIG GEBRUIK TE VERGUNNEN	12
3.4.	CONCLUSIE	12
4.	TOETSINGSKADER MILIEU	13
4.1.	INLEIDING.....	13
4.2.	TOETSING	13
4.3.	CONCLUSIE	15
BIJLAGE 1		16

VOORSCHRIFTEN

1 LUCHT

1.1 Fakkelinstallatie

- 1.1.1 Continu vrijkomende procesgassen moeten zoveel mogelijk in gascilindercontainers opgeslagen worden en mogen slechts in uitzonderlijke gevallen naar een fakkel afgevoerd.
- 1.1.2 De vergunninghouder moet zorgen voor een betrouwbare bedrijfsvoering, zodat er bij de verbranding in de fakkelinstallatie geen roet- of geurvorming optreedt.
- 1.1.3 De fakkelinstallatie moet ten minste een beveiliging bevatten die voorkomt dat vlamterugslag in het leidingsysteem kan optreden, terwijl een vrije doorstroming van de fakkelgassen onder alle omstandigheden blijft gewaarborgd.
- 1.1.4 Met betrekking tot het affakkelen moet een logboek worden bijgehouden, waarin ten minste de volgende gegevens worden geregistreerd:
 - a. datum, begin- en eindtijd van het affakkelen;
 - b. Het aantal bedrijfsuren van de fakkelinstallatie per jaar;
 - c. De reden(en) waarom de fakkelinstallatie in werking is gesteld.
- 1.1.5 De registratie moet binnen de inrichting aanwezig zijn en moet op verzoek aan controlerende ambtenaren van het bevoegd gezag worden getoond.

2 EXTERNE VEILIGHEID

2.1 Vulstation van gecomprimeerd biogas

- 2.1.1 Het vulstation van gecomprimeerd biogas moet voldoen aan de maatregelen M3, M15, M17, M21 tot en met M24, M40, M41, M51 tot en met M53, M56 tot en met M59, M61, M70, M72, M73, M75, M77, M81 tot en met M83, M85 en M86 en M89 tot en met M93 van de richtlijn PGS 25:2022 versie 1.0 (maart 2023).

2.2 Containers met gascilinders

- 2.2.1 De gascilinders voor biogas moeten voldoen aan de voorschriften 6.1.1 tot en met 6.1.3, 6.2.2, 6.2.6 en 6.2.10 van de PGS 15:2021 versie 1.0 (augustus 2021)–interim PGS.
- 2.2.2 Gascilinders voor biogas mogen alleen aanwezig zijn in de gascilindercontainers voor biogas.
- 2.2.3 Containers met zichtbaar beschadigde of lekkende gascilinders moeten direct worden afgekoppeld en worden geplaatst op een locatie waar het uitstromende gas zo weinig mogelijk gevaar oplevert.

OVERWEGINGEN

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Gegevens aanvrager

Op 22 december 2024 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van: Industriewater Eerbeek voor de inrichting aan de Kanaalweg 8 A te Eerbeek.

1.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: Industriewater Eerbeek kan haar biogas vanwege sluiting van een van de deelnemende papierfabrieken niet langer rechtstreeks afleveren aan een stookinstallatie. Industriewater Eerbeek wil het gas nu gaan afvullen in gascilinders (flessen). Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- Het (ver)bouwen van een bouwwerk;
- Een inrichting of mijnbouwwerk milieuneutraal veranderen.

1.3. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

Aanvraagformulier met OLO nummer 8248027
B01 Toelichting ec
B2b Opstelling Powercrumbs-Model
B03 N20230125-3 ECD
B04 20231122-0489438-Memo Risicoafstanden Methaan vulstation IWE
B05 AERIUS projectberekening 20231208163023 GebruikbiogasvulstationIWE2024S1bubXPZsW8P
B10a 210323 Powercrumbs afmetingen vulstation 1.0
B10b 030822 Powercrumbs afmetingen biogas aansluiting
B02a 23-4102 DO-02 dd. 22-12-2023 EDo
B11 AERIUS projectberekening 20231208162258 PlaatsingbiogasvulstationIWE2024S6RaPnXe3xmZ
Aanvraagformulier omgevingsvergunning ODRN
Publiceerbare aanvraag
8248027 aanvulling v1 met app.1-2-3-4 v2
AERIUS projectberekening 20240321142444 GebruikbiogasvulstationIWE2024RqiTXAi4wznj

1.4. Huidige vergunningsituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning	15 mei 2018	W.Z16.102627.01	inrichting van de zuivering van industrieel afvalwater
Milieuneutrale wijziging	13 februari 2019	W.Z18.109752.03	Vervangen van Phorbonium door Nafos (weipermeaat)
Milieuneutrale wijziging	9 juli 2019	W.Z19.103050.02	installatie om hulpstof aan te maken en te doseren ten behoeve van de levering van retourwater (desinfectie)
Milieuneutrale wijziging	17 juni 2020	W.Z20.103530.01	vergroten buffercapaciteit van het aangevoerde afvalwater
Milieuneutrale wijziging	10 maart 2023	W.Z22.108455.01	Uitbreiding nutriënten park en accepteren grotere hoeveelheid stikstofhoudend afvalwater

1.5. Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I, onderdeel C van het Bor. De volgende categorieën zijn van toepassing:

Categorie	Omschrijving
27.1	inrichtingen voor het opslaan, behandelen of reinigen van afvalwater.
27.3	inrichtingen voor het reinigen van afvalwater door middel van waterstraal- of oppervlaktebeluchters met een capaciteit van 120.000 of meer vervuilingseenheden als bedoeld in artikel 7.3, tweede lid, onderdeel a, van de Waterwet.
27.4	bedrijfsafvalwaterzuiveringen die zelfstandig een inrichting vormen.
28.4 a 2°	van buiten de inrichting afkomstige zuiveringsslib, kolenreststoffen of afvalgips met een capaciteit ten aanzien daarvan van 1.000 m3 of meer

Op grond van categorie 27.4 is sprake van een vergunningplichtige activiteit.

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I, categorie 6.11 van de Richtlijn industriële emissies (Rie). Om die reden is op grond van artikel 2.1, tweede lid van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.

1.6. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4, tweede lid van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor, op grond van de activiteiten van de inrichting, genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 27.3 van het Bor, gecombineerd met het feit dat er sprake is van een IPPC-inrichting.

1.7. Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 6 februari 2024 in de gelegenheid gesteld om voor 6 maart 2024 de aanvraag aan te vullen. Deze termijn hebben we op verzoek van de aanvrager verlengd naar 15 april 2024. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 12 april 2024. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag opnieuw getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag met de aanvullende gegevens voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld.

1.8. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij overeenkomstig artikel 3.8 Wabo van de aanvraag digitaal gepubliceerd op internet: <https://www.officielebekendmakingen.nl/>.

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met zes weken als bedoeld in artikel 3.9, tweede lid van de Wabo. Van deze verlenging is tevens digitaal kennis gegeven op internet.

1.9. Advies en verklaring van geen bedenkingen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Gemeente Brummen;
- Veiligheidsregio Noord Oost Gelderland (VNOG).

De gemeente Brummen heeft op 14 juni 2024 advies uitgebracht. Dit advies hebben wij verwerkt in deze beschikking.

2. TOETSINGSKADER BOUW

2.1. Wettelijke grondslag

Een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor zover die geheel of gedeeltelijk ziet op het bouwen van een bouwwerk moet worden geweigerd indien er niet wordt voldaan aan de toetsingscriteria genoemd in artikel 2.10 lid 1 Wabo.

In gevallen als bedoeld in artikel 2.10 lid 1 onder c Wabo (kortgezegd, de activiteit is in strijd met het bestemmingsplan of andere planologische regelgeving) wordt de aanvraag voor een omgevingsvergunning mede aangemerkt als een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo en wordt de omgevingsvergunning slechts geweigerd indien vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 Wabo niet mogelijk is.

Hieronder gaan wij puntsgewijs in op de in artikel 2.10 lid 1 Wabo genoemde toetsingscriteria.

2.2. Bouwbesluit

Artikel 2.10, lid 1, sub a Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar ons oordeel niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2 of 120 van de Woningwet.

Met de ingediende stukken is aannemelijk gemaakt dat het plan voldoet aan de voorschriften van het Bouwbesluit. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

2.3. Bouwverordening

Artikel 2.10, lid 1, sub b Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar ons oordeel niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij de bouwverordening of, zolang de bouwverordening daarmee nog niet in overeenstemming is gebracht, met de voorschriften die zijn gesteld bij een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 8, achtste lid, van de Woningwet dan wel bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 120 van die wet.

Er is getoetst aan de Bouwverordening gemeente Brummen (hierna: Bouwverordening).

Met de ingediende stukken is aannemelijk gemaakt dat het plan voldoet aan de voorschriften van de gemeente Brummen. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

2.4. Bestemmingsplan

Artikel 2.10, lid 1, sub c Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, of de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening.

Aan de hand van de ingediende stukken is het plan getoetst aan het vigerende bestemmingsplannen "Parkeren", "Archeologie", "Landschapselementen Buitengebied", "Beschermszone bestrijdingsmiddelen" en "Buitengebied 2008". Het plan is in strijd met het bestemmingsplan "Buitengebied 2008". De omgevingsvergunning voor de activiteit

bouwen hoeft toch niet te worden geweigerd, omdat vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 Wabo mogelijk is.

De strijdigheid met het bestemmingsplan en de toepassing van artikel 2.12 Wabo behandelen wij uitvoeriger in de bijlage "Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan of een beheersverordening".

2.5. Redelijke eisen van welstand

Artikel 2.10, lid 1, sub d Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk, dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, in strijd is met redelijke eisen van welstand, beoordeeld naar de criteria, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onder a, van de Woningwet, tenzij wij van oordeel zijn dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend.

Uw plan is op 12 juni 2024 door de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit beoordeeld op redelijke eisen van welstand op basis van de nota Ruimtelijke Kwaliteit Brummen, welstandsgebied Kantoor- en industrieterreinen.

Deze installatie sluit aan bij de locatie die voornamelijk wordt bepaald door technische installaties en functionele bouwwerken.

Het oordeel van de commissie is dat het plan niet in strijd is met redelijke eisen van welstand. Wij nemen dit advies over, omdat wij geen reden zien om hiervan af te wijken. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag om een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

2.6. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het bouwen van een bouwwerk wordt de gevraagde vergunning verleend. Er zijn geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In Bijlage 1 van dit besluit hebben wij algemene opmerkingen opgenomen ten aanzien van de activiteit bouwen.

3. TOETSINGSKADER GEBRUIKEN VAN GRONDEN OF BOUWWERKEN IN STRIJD MET EEN BESTEMMINGSPLAN OF EEN BEHEERSVERORDENING

3.1. Wettelijke grondslag

Een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover die geheel of gedeeltelijk ziet op het "gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan of een beheersverordening" kan slechts worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening (zie artikel 2.1 lid 1 sub c Wabo jo artikel 2.12 lid 1 sub a Wabo) en:

1. met toepassing van de in het bestemmingsplan of de beheersverordening opgenomen regels inzake afwijking,
2. in de bij algemene maatregel van bestuur aangegeven gevallen (zie bijlage 2, artikel 4 van het Besluit omgevingsrecht), of
3. in overige gevallen, indien de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

3.2. Toets aan het bestemmingsplan

Het plan, waarvoor de omgevingsvergunning wordt aangevraagd, hebben wij getoetst aan het bestemmingsplan "Buitengebied 2006". Wij hebben geconstateerd dat het plan op de volgende punten in strijd is met het bestemmingsplan:

De bouwlocatie heeft de bestemming "Bedrijf (niet-agrarisch)". De gevraagde biogasvulinstallatie kan worden aangemerkt als een ander bouwwerk (een bouwwerk, geen gebouw zijnde). Alleen wat betreft de hoogte is dit bouwwerk in strijd met de regels van de genoemde bestemming. De gevraagde hoogte bedraagt namelijk 2,6 m, terwijl de regels een maximale hoogte van 2 m toelaten. Het bouwplan is om die reden in strijd met dit bestemmingsplan.

3.3. Mogelijkheid om dit strijdig gebruik te vergunnen

Als een bouwplan niet past in het bestemmingsplan (en het bestemmingsplan geen passende afwijkingsmogelijkheden biedt), moet worden nagegaan of gebruik kan worden gemaakt van één van de afwijkingsmogelijkheden, die zijn opgenomen in artikel 4 van Bijlage II van het Besluit omgevingsrecht (Bor). In dit geval komt onderdeel 3 van dit artikel voor toepassing in aanmerking. Het betreft een afwijkingsbevoegdheid en geen afwijkingsverplichting. Daarom heeft ons college van burgemeester en wethouders in een beleidsnotitie algemene en specifieke afwegingscriteria opgenomen. Wij hebben geoordeeld dat aan deze criteria wordt voldaan. Ook zijn wij van mening dat belangen van derden door (zoals uitzicht, lichtinval en privacy) door gebruikmaking van deze afwijkingsbevoegdheid niet onevenredig geschaad.

3.4. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan of een beheersverordening wordt de gevraagde vergunning verleend. Er zijn geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

4. TOETSINGSKADER MILIEU

4.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onderdeel e, onder 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid van de Wabo. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt

4. tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
5. tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
6. tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

4.2. Toetsing

4.2.1. Toetsing gevolgen voor milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag hebben wij voor onderstaande milieuaspecten beoordeeld of de aangevraagde verandering leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan al vergund. De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de onderstaande milieuaspecten geen toename zal zijn van de milieubelasting.

Geluid

Om aan te tonen dat het aspect geluid milieuneutraal is, is in het geluidonderzoek getoetst of de geluidbijdrage vanwege de biogasvulinstallatie en bijhorende activiteiten 10 dB lager liggen dan de vergunde geluidniveaus ($L_{A,r,LT}$). Als de bijdrage van de nieuwe geluidbronnen 10 dB lager zijn dan vergunde geluidniveaus kan gestelde worden dat de nieuwe geluidbronnen niet tot relevante geluidtoename leiden. De berekende langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus ($L_{A,r,LT}$) ten gevolge van de nieuwe geluidbronnen van het biogasvulstation op de vergunningspunten liggen 10 tot 26 dB lager dan de vergunde geluidniveaus. Hiermee ligt vast dat ook de maximale geluidniveaus (piekniveaus, $L_{A,max}$) voldoen aan de vigerende geluidnormen. Op basis hiervan kan geconcludeerd worden dat het aspect geluid milieuneutraal is.

Lucht

Door de sluiting van het bedrijf DJP De Hoop wordt het geproduceerde biogas van de afvalwaterzuiveringsinstallatie niet meer afgenomen. Dit zal leiden tot een overschot aan biogas. IWE is voornemens het geproduceerde biogas op te slaan in gascilinders. Dit zal zorgen voor een reductie van emissies naar de lucht.

Omdat het geproduceerde biogas in de aangevraagde situatie opgeslagen zal worden in biogascontainers, zal de situatie rondom affakkelen iets wijzigen en dienen de bestaande voorschriften hierop te worden aangepast.

De voorschriften onder 'Fakkelinstallatie' en 'Meten en registreren' uit het besluit van 15 mei 2018 met kenmerk 2505701 komen te vervallen en worden vervangen door de voorschriften in deze vergunning.

De overige voorschriften uit het besluit van 15 mei 2018 blijven ongewijzigd.

Externe veiligheid

Algemeen

Binnen de inrichting wordt een biogasvulinstallatie geplaatst. Deze installatie bestaat uit een compressor waarmee geproduceerd biogas onder druk in gascilinders wordt gebracht. De gascilinders staan opgesteld in een container. Wanneer de gascilinders in een container vol zijn, wordt overgeschakeld naar een container met lege gascilinders en wordt de container met volle gascilinders afgevoerd.

De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen zoals vermeld in de aanvraag kunnen effecten veroorzaken naar de omgeving.

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen.

Zoals in het NMP4 (Vierde Nationaal Milieubeleidsplan) is aangegeven, is de basis van het huidige risicobeleid dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer:

- het plaatsgebonden risico niet hoger is dan is genormeerd;
- de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers kan worden verantwoord (het groepsrisico).

Het plaatsgebonden risico (PR) is een maatstaf om te bepalen welke afstand nodig is tussen de risicodragende activiteit en de bebouwde omgeving.

Het plaatsgebonden risico is de kans dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeval voordoet als direct gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen, indien zich op die plaats 24 uur per dag en onbeschermd een persoon zou bevinden. De gehanteerde norm voor het plaatsgebonden risico in Nederland is in beginsel 10^{-6} per jaar (d.w.z. een kans van 1 op de miljoen per jaar). Deze norm is opgenomen in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). In het Bevi is aangegeven in welke gevallen hiervan (tijdelijk) kan worden afgeweken.

Het groepsrisico (GR) voegt daar als maatstaf aan toe de verwachte omvang van een ongeval uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval. Het groepsrisico geeft de kans aan dat in een keer een groep personen die zich in de omgeving van de risicosituatie bevindt, overlijdt vanwege een ongeval met gevaarlijke stoffen. Met de grootte van het groepsrisico is getracht een maat voor maatschappelijke ontwrichting te creëren. In het Bevi is een niet-normatieve benadering van het groepsrisico neergelegd. Het groepsrisico moet altijd verantwoord worden. Bij de beoordeling van het groepsrisico is de vraag aan de orde welke omvang van een ramp, gegeven de kans daarop, maatschappelijk aanvaardbaar is.

De effecten van de aangevraagde activiteiten blijven binnen de inrichtingsgrens. Er is geen sprake van een plaatsgebonden risico buiten de inrichting of van een groepsrisico.

Vulinstallatie en opslag gascilinders

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Voor de beoordeling van de aanvraag van de inrichting zijn de PGS richtlijnen 25 en 15 relevant. Voor de aangevraagde activiteiten zijn deze richtlijnen niet rechtstreeks van toepassing. De bij Industriewater Eerbeek aangevraagde activiteiten leiden in zekere mate tot vergelijkbare risico's als beschreven in de PGS 25 en 15. We zoeken daarom aansluiting bij deze richtlijnen. De maatregelen uit de PGS 25: 2022 versie 1.0 (maart 2022) hebben betrekking op het vulstation. De maatregelen uit de PGS 15:2021 versie 1.0 (augustus 2021)–interim PGS hebben betrekking op de containers met gascilinders.

Uit de aanvraag blijkt dat de uitvoering conform PGS 25 en PGS 15 zullen plaatsvinden. De relevante onderdelen van deze richtlijn zijn bij voorschrift aan dit besluit verbonden.

De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

4.2.2. Toetsing milieueffectrapport

De activiteiten van Industriewater Eerbeek worden niet vermeld in bijlage C of D van het Besluit Milieueffectrapportage. In de provinciale milieuverordening zijn geen aanvullende activiteiten opgenomen waarvoor de m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. Voor de voorgenomen verandering geldt geen m.e.r.-plicht of m.e.r. beoordelingsplicht.

4.2.3. Toetsing andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering is het aannemelijk, dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

4.3. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting wordt de gevraagde vergunning verleend. Er zijn geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

BIJLAGE 1

Algemene opmerkingen

Wij hebben ten aanzien van deze activiteit de volgende opmerkingen:

- De houder van de vergunning is verplicht deze op eerste vordering van een ambtelijk toezichthouder ter inzage te geven aan deze ambtenaar.
- De omgevingsvergunning geldt voor eenieder die het project uitvoert. Als iemand anders gebruik gaat maken van de vergunning dan moet de vergunninghouder dat tenminste een maand voordien aan ons melden onder vermelding van de volgende gegevens (art. 2.25 Wabo en artikel 4.8 van het Besluit Omgevingsrecht):
 - a) zijn naam en adres;
 - b) de omgevingsvergunning (registratienummer);
 - c) de naam, het adres en het telefoonnummer van degene die gebruik gaat maken van de vergunning;
 - d) een contactpersoon van degene die gebruik gaat maken van de vergunning;
 - e) het beoogde tijdstip dat de vergunning zal gaan gelden voor die ander.

- **Bouwbesluit 2012**

In paragraaf 1.6 van het Bouwbesluit 2012 staan verplichtingen die tijdens de bouwwerkzaamheden, bij voltooiing van de bouw en bij ingebruikneming van een bouwwerk moeten worden nagekomen.

In afdeling 8.1 van het Bouwbesluit 2012 staan voorschriften omtrent het voorkomen van onveilige situaties en het beperken van hinder tijdens het uitvoeren van bouw- en sloopwerkzaamheden.

Het gaat om de volgende verplichtingen:

Artikel 1.23: Aanwezigheid bescheiden

Tijdens het bouwen zijn, voor zover van toepassing, de volgende bescheiden of een afschrift daarvan op het terrein aanwezig:

- a. vergunning voor het bouwen;
- b. bouwveiligheidsplan;
- c. afschrift van een besluit ingevolge artikel 13, 13a, of 14 van de Woningwet, dan wel een besluit tot oplegging van een last onder bestuursdwang dan wel last onder dwangsom, en
- d. overige voor het bouwen van belang zijnde vergunningen en documenten met nadere voorwaarden en ontheffingen.

Artikel 1.25: Mededeling aanvang en beëindiging bouwwerkzaamheden

1. Het bevoegd gezag wordt ten minste twee werkdagen voor de feitelijke aanvang van bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend door de houder van die vergunning schriftelijk van de aanvang van die werkzaamheden, met inbegrip van ontgravingswerkzaamheden, in kennis gesteld.
2. Het bevoegd gezag wordt uiterlijk op de eerste werkdag na de dag van beëindiging van de bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend, door de houder van die vergunning schriftelijk van de beëindiging van die werkzaamheden in kennis gesteld.
3. Een bouwwerk voor het bouwen waarvan een vergunning voor het bouwen is verleend, wordt niet in gebruik gegeven of genomen indien niet voldaan is aan het bepaalde in het tweede lid.

Artikel 8.1: Aansturingsartikel het voorkomen van onveilige situaties en het beperken van hinder tijdens het uitvoeren van bouw- en sloopwerkzaamheden

De uitvoering van bouw- en sloopwerkzaamheden is zodanig dat voor de omgeving een onveilige situatie of voor de gezondheid of bruikbaarheid nadelige hinder zoveel mogelijk wordt voorkomen.

- ***Bodem***

Bij het uitvoeren van alle grondwerkzaamheden moet rekening worden gehouden met de richtlijnen in de beoordeling bodemkwaliteit.