



OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager : Nippon Gases Netherlands B.V.
Datum besluit : 1 juli 2024
Onderwerp : Wijziging van de inrichting (tanks en gascilinders)
Gemeente / locatie : Enschede / Tweekeler Es 8 Enschede
OLO-nummer : 8291499
Zaaknummer : W.Z24.100158.01
Activiteit(en) : Milieu, Bouwen en Handelen in strijd regels RO

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

I. Onderwerp

Op 20 december 2023 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning (bouwen en milieu) ontvangen voor een wijziging van de inrichting van Nippon Gases Netherlands BV (hierna: Nippon).

Het betreft :

- Het vervangen en verplaatsen van de bestaande CO₂ tank (20 m³)(locatie 19);
- Het verplaatsen van de bestaande CO₂ tank (3 m³) (locatie 18);
- Het verplaatsen van de bestaande argon tank 27 m³ (locatie 20);
- Het plaatsen en in gebruik nemen van een nieuwe vulinstallatie gascilinders inerte gassen tot 300 bar (locatie 88);
- Wijzigen van het soort gas inzake het vullen van gascilinders tot 300 bar (locatie 82);
- Verschuiven van de sorteerplaats (locatie 78).

De hoofdactiviteiten bestaan uit het vullen van gasflessen, gasflessenbatterijen en cryogene vaten vanuit buffertanks met argon, stikstof, koolzuur, zuurstof en propaan. Deze activiteiten zijn vergund met de vergunning van 29 januari 2021 (Kenmerk: W.Z19.104253.02).

Deze aanvraag voor de wijziging heeft betrekking op de locatie Twekkeler Es 8 in Enschede. De aanvraag is geregistreerd onder nummer W.Z24.100158.01.

II. Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) een (omgevings)vergunning:

- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder a. (het bouwen van een bouwwerk) te verlenen voor het (ver)plaatsen van enkele tanks. Aan de verlening van de vergunning zijn geen voorschriften verbonden.
 - op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder c. (het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan te verlenen voor een overschrijding van de maximale bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde. Aan de verlening van de vergunning zijn geen voorschriften verbonden.
 - op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e. (het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting) te verlenen voor:
 - Het vervangen en verplaatsen van de bestaande CO₂ tank (20 m³)(locatie 19);
 - Het verplaatsen van de bestaande CO₂ tank (3 m³) (locatie 18);
 - Het verplaatsen van de bestaande argon tank 27 m³ (locatie 20);
 - Het plaatsen en in gebruik nemen van een nieuwe vulinstallatie gascilinders inerte gassen tot 300 bar (locatie 88);
 - Wijzigen van het soort gas inzake het vullen van gascilinders tot 300 bar (locatie 82);
 - Verschuiven van de sorteerplaats (locatie 78).
 - De voorschriften van:
 - paragraaf 5.1 "Opslag van cryogene gassen (0,125-100 m³) (PGS 9: 2014)"
 - paragraaf 5.7 "Vulhal"
- van de vigerende vergunning d.d. 29 januari 2021 (kenmerk: W.Z19.104253.02) blijven alleen van toepassing op de bestaande situatie zolang deze nog bestaat. De voorschriften komen te vervallen zodra de nieuwe situatie is gerealiseerd.

- Aan de verlening van de vergunning zijn voorschriften verbonden (als genoemd onder kopje "Voorschriften").

III. Ondertekening en verzending

Het College van Gedeputeerde Staten van Overijssel,
namens deze:



Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

Dit besluit is digitaal aangemaakt en daarom niet ondertekend

RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN

INWERKING TREDEN BESLUIT

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na haar bekendmaking. Bekendmaking geschiedt door toezending van het besluit.

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de bekendmaking van het besluit een bezwaarschrift indienen. Alleen wanneer binnen deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening wordt gedaan, wordt de inwerkingtreding van het besluit opgeschort.

PUBLICATIE

Dit besluit wordt bekendgemaakt door de provincie Overijssel op de website www.overijssel.nl/loket/kennisgeving.

Er is gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de termijn om een besluit te nemen te verlengen met 6 weken.

MOGELIJKHEID VAN INZIEN

Het besluit en de bijbehorende stukken liggen gedurende een termijn van zes weken ter inzage. Wilt u de stukken inzien, bel dan 024 751 7700 of stuur met vermelding van het OLO en/of zaaknummer een email naar wabo@odrn.nl.

BEZWAAR EN MOGELIJKHEID VAN VOORLOPIGE VOORZIENING

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken nadat dit besluit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen.

Het bezwaarschrift dient te worden gezonden aan het college van gedeputeerde staten van de provincie, Overijssel, t.a.v. team juridische zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle. Op envelop en brief duidelijk "Bezwaarschrift" vermelden.

Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder het zaaknummer en datum van het besluit;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wanneer een bezwaarschrift wordt ingediend, kan tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden gedaan bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Overijssel (telefoonnummer 088 361 55 55). Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid dat verzoek digitaal in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl.

VOORSCHRIFTEN MILIEU

1 OPSLAG VAN CRYOGENE GASSEN (0,150-100 M³)

- 1.1.1 De opslag van het reservoir buiten een gebouw moet voldoen aan de maatregelen uit de PGS 9: augustus 2021.
- 1.2.3 Het onderhoud van de installatie moet voldoen aan de maatregelen uit de PGS 9: augustus 2021.
- 1.2.4 Het vullen van de installatie moet voldoen aan de maatregelen uit de PGS 9: 2021.

2 VULINSTALLATIE ZUURSTOF

- 2.1.1 Het terrein van het vulstation is overzichtelijk ingericht, zowel vanuit het oogpunt van onbelemmerde toegang en uitgang als uit het oogpunt van veiligheid. Dit betekent in elk geval:
 - in tegenovergestelde richting gelegen toegangen;
 - vrij van obstakels, brandgevaarlijk materiaal en begroeiing;
 - overzicht voor bedienend personeel.
- 2.1.2 Het elektrische deel van een vulinstallatie moet voldoen aan NEN 1010.
- 2.1.3 Wijzigingen moeten worden verwerkt in schema's en/of de tekeningen van de desbetreffende vulinstallatie.
- 2.1.4 Een wijziging aan een elektrische installatie moet worden uitgevoerd door een vakbekwaam persoon volgens NEN 3140.
- 2.1.5 De ruimte waarin de afvulinstallatie is opgesteld moet doelmatig op de buitenlucht zijn geventileerd. Hiervoor moeten ten minste 2 openingen zijn aangebracht in de buitenwanden, gelijkmatig verdeeld nabij de vloer en de afdekking. De openingen moeten elk luchtdoorlatend oppervlak hebben van ten minste 1/200 van het vloeroppervlak van de ruimte. De openingen mogen niet afsluitbaar zijn en moeten zijn voorzien van regen inslag vrije roosters.
- 2.1.6 De ruimte onder de heftafel waarop de te vullen cilinders zich bevinden moeten continu mechanisch worden geventileerd (700 m³/uur).

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Gegevens aanvrager

Op 20 december 2023 is een aanvraag om een omgevingsvergunning (bouwen en milieu (wijziging)) als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van:

Nippon Gases Netherlands BV (hierna: Nippon) gelegen op de locatie Twekkeler Es 8 in Enschede.

1.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

- Het vervangen en verplaatsen van de bestaande CO₂ tank (20 m³)(locatie 19);
- Het verplaatsen van de bestaande CO₂ tank (3 m³) (locatie 18);
- Het verplaatsen van de bestaande argon tank 27 m³ (locatie 20);
- Het plaatsen en in gebruik nemen van een nieuwe vulinstallatie gascilinders inerte gassen tot 300 bar (locatie 88);
- Wijzigen van het soort gas inzake het vullen van gascilinders tot 300 bar (locatie 82);
- Verschuiven van de sorteerplaats (locatie 78).

De hoofdactiviteiten bestaan uit het vullen van gasflessen, gasflessenbatterijen en cryogene vaten vanuit buffertanks met argon, stikstof, koolzuur, zuurstof en propaan. Opslag van insluitsystemen vindt ook plaats. Deze activiteiten zijn reeds vergund met de vergunning van 29 januari 2021 (Kenmerk: W.Z19.104253.02).

Het gaat binnen de inrichting om het opslaan en afvullen alsmede distribueren van gassen aan klanten. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het bouwen van een bouwwerk;
- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan te verlenen voor een overschrijding van de maximale bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde;
- het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting of mijnbouwwerk.

Als één of meer van bovengenoemde activiteiten plaatsvinden, moet beoordeeld worden of een aantal toestemmingsstelsels kan worden aangehaakt. Of daadwerkelijk moet worden aangehaakt, volgt niet uit de Wabo, maar uit de desbetreffende wet. Gebleken is dat er geen vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming noodzakelijk is en dus niet aanhaakt.

1.3. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier met OLO nummer 8291499;
- Bijlagen:
 - o 231220 Toelichting op de melding
 - o Bijlage 1 Tekening aanzichten tanks
 - o Bijlage 2 Situatietekening oud 30-1-2020
 - o Bijlage 3 Situatietekening nieuw
 - o Bijlage 4 CO₂ tank nieuw 2023 20 m³
 - o Bijlage 5 Notitie AVIV 2-10-2019
 - o Bijlage 6 GAP analyse PGS 9 191107
 - o Bijlage 7 Beschikking 29-1-2021
 - o Bijlage 8 CO₂ tank bestaand 3 m³
 - o Bijlage 9 Constructieberekeningen
 - o Bijlage 10 Argon tank bestaand 27 m³
 - o Publiceerbare aanvraag

- Bijlage I
AERIUS_projectberekening_20240417235259_RiUTw5CXXp4_Milieuactiviteiten
bouwactiviteit
- 10984-59508-02 Notitie.

1.4. Huidige vergunningsituatie

Voor de inrichting is eerder de onderstaande vergunning verleend:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning	29 januari 2021	W.Z19.104253.02	Groothandel in technische gassen.

1.5. Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I, onderdeel C van het Bor. De volgende categorieën zijn van toepassing:

Categorie	Omschrijving
2.7 onder e.	Opslag van propaan in een opslagtank met een inhoud van meer dan 13.000 liter.
2.7 onder f.	Opslag van propaan of propeen waarbij het gas, behoudens voor het leegmaken voor verplaatsing van het reservoir, niet uitsluitend in de gasfase aan een reservoir wordt onttrokken.
2.7 onder n.	Het vullen van gasflessen van ADR klasse 2.

Op grond van bovenvermelde categorieën is sprake van een vergunningplichtige activiteit.

Het betreft een inrichting, waarop het Besluit risico's zware ongevallen 2015 van toepassing is. Om die reden is sprake van een vergunningplichtige inrichting, volgens het bepaalde in Bijlage I onderdeel B artikel 1, onderdeel a van het Bor.

1.6. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel. 3.3, eerste lid van het Bor. Het betreft een inrichting waarop het Besluit risico's zware ongevallen 2015 van toepassing is.

1.7. Bestemmingsplan

Het project ligt in een gebied waar het bestemmingsplan Havengebied - Westerval Noord geldt.

Het project ligt op gronden met de bestemming Bedrijventerrein. Deze gronden zijn bestemd voor bedrijven tot en met categorie 4.2.

Het project is in strijd met artikel 5.2.4. sub c van dit bestemmingsplan.

Wij gaan hier verder op in bij de activiteit "gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een planologische regeling".

1.8. Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 19 maart 2024 in de gelegenheid gesteld om tot 4 weken na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 19 april 2024.

Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag opnieuw getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag met de aanvullende gegevens voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is 4 weken opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld.

1.9. Procedure

De aanvraag is ingediend met de uitgebreide voorbereidingsprocedure. Wij hebben middels een behandelbericht (tevens verlengingsbesluit) de vergunninghouder gemeld dat wij deze beschikking gaan voorbereiden met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo.

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met 6 weken als bedoeld in artikel 3.9, tweede lid van de Wabo. Van deze verlenging is digitaal kennis gegeven op internet.

1.10. Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Veiligheidsregio Twente;
- Gemeente Enschede;
- ILenT;
- Waterschap Vechtstromen.

Zij hebben vervolgens de volgende adviezen uitgebracht:

- Veiligheidsregio Twente: op 1 maart 2024, kenmerk Z2024-000243 / D2024-003325;
- Gemeente Enschede: op 5 maart 2024, kenmerk 0153Z2024022100026.

De Veiligheidsregio heeft geadviseerd op activiteiten bouwen en milieu. Voor bouwen zijn zij akkoord om vergunning te verlenen.

Voor de activiteit milieu geven zij een aantal aandachtspunten, te weten:

1. Laat onderzoeken of de fundering van de opslagtanks voldoet aan de eisen conform de PGS 9.
2. Laat aantonen dat de gevel nabij de bovengrondse tanks zowel bouwkundig als constructief minimaal 30 minuten brandwerend is.
3. Accepteer het verzoek tot gemotiveerd afwijken ten aanzien van de locatie van de CO₂-tank onder voorwaarde dat de gevel 30 minuten brandwerend is.
4. Laat het maatwerk ten behoeve van de locatie van de Argon-tank vervallen en schrijf de voorschriften uit de PGS 9 voor.
5. Borg voldoende ventilatie in de afvalhal om een te hoog zuurstofgehalte te voorkomen.
6. Borg dat er buiten werktijd/ bij afwezigheid van personeel geen gasflessen, zowel vol als leeg, aanwezig zijn in de afvalhal.

Ad 1

Bijlage 9 van de aanvraag bevat constructieberekeningen van de fundering van de te (ver)plaatsen tanks. Deze berekeningen tonen voldoende aan dat de fundering sterk genoeg is.

Ad 2 en 3

In overleg met Nippon is gekozen voor de PGS9 die is aangewezen als BBT-document in de Omgevingswet die op 1 januari 2024 van kracht is geworden. In deze PGS wordt alleen nog gesproken over afstanden die noodzakelijk zijn (zie M8, 9 en 10). De maatregelen die zijn beschreven in de PGS 9 zijn voorgeschreven in dit besluit.

Ad 4

Nippon heeft aangegeven, na realisatie van de tanks, te voldoen aan de PGS9. Er is daarmee geen afwijking van de PGS9 meer noodzakelijk.

Ad5

In voorschriften die verbonden zijn aan dit besluit wordt voldoende ventilatie geborgd.

Ad 6

Dit is al geborgd in de vigerende vergunning van 29 januari 2021 (kenmerk: W.Z19.104253.02).

Het concept van dit besluit is voorgelegd aan de Veiligheidsregio Twente. De aanvraag is, tijdens het bedrijfsbezoek, toegelicht door Nippon Gases.

Naar aanleiding van de toelichting in het bedrijfsbezoek heeft de Veiligheidsregio Twente haar advies aangepast (d.d. 18 juni 2024, kenmerk Z2024-002218 / D2024-020373).

Zij kan instemmen met de door ons opgestelde besluit.

Burgemeester en Wethouders van de gemeente Enschede hebben geadviseerd op de activiteiten "het bouwen van een bouwwerk" en "het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan". Zij hebben ons positief geadviseerd en daarmee kan de vergunning, onder voorwaarden, worden verleend.

1.11. Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat het verboden is zonder vergunning van gedeputeerde staten een project te realiseren dat significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied (artikel 2.7, tweede lid van de Wnb) en/of zonder ontheffing beschermde dieren en/of planten opzettelijk te doden, vangen, verstoren, vernielen, beschadigen etc. (zie de artikelen 3.1, 3.5 of 3.10, eerste lid van de Wnb)

In het Bor artikel 2.2aa is opgenomen dat een omgevingsvergunning voor het aspect natuur verkregen moet worden wanneer men:

1. een project wil realiseren als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb, (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
2. een handeling wil verrichten als bedoeld in de artikelen 3.1, 3.5 of 3.10, eerste lid van de Wnb (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

Een omgevingsvergunning natuur is niet van toepassing wanneer al toestemming op basis van de Wnb is verkregen of gevraagd. Verder is een omgevingsvergunning niet van toepassing wanneer voor het voorgenoemen project geen vergunning en ontheffing op grond van de Wnb nodig is.

De gevraagde veranderingen zijn geen project waarvoor op grond van de Wnb een vergunningplicht bestaat. Een omgevingsvergunning natuur voor Natura 2000-activiteiten is daarom niet van toepassing.

2. TOETSINGSKADER GEBRUIKEN VAN GRONDEN OF BOUWWERKEN IN STRIJD MET EEN BESTEMMINGSPLAN OF EEN BEHEERSVERORDENING.

2.1. Wettelijke grondslag

Een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover die geheel of gedeeltelijk ziet op het "gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan of een beheersverordening" kan slechts worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening (zie artikel 2.1 lid 1 sub c Wabo jo artikel 2.12 lid 1 sub a Wabo) en:

- met toepassing van de in het bestemmingsplan of de beheersverordening opgenomen regels inzake afwijking,
- in de bij algemene maatregel van bestuur aangegeven gevallen (zie bijlage 2, artikel 4 van het Besluit omgevingsrecht), of
- in overige gevallen, indien de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

2.2. Toets

Toets aan de bestemmingsplan

Het plan, waarvoor de omgevingsvergunning wordt aangevraagd, hebben wij getoetst aan de bestemmingsplan "Havengebied-Westerval Noord" en de functieaanduiding "bedrijf tot en met categorie 4.2" en de functieaanduiding "bedrijf tot en met categorie 4.2".

Wij hebben geconstateerd dat het plan op het volgende punt in strijd is met de bestemmingsplan: de maximale bouwhoogte van andere overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, wordt overschreden.

Het bouwplan is hiermee niet in overeenstemming conform artikel 5, lid 5.2.4, sub c aangezien de bouwhoogte van andere overige bouwwerken, geen gebouwen wordt overschreden. De tanks hebben een hoogte van 10 meter, daar waar 5 meter maximaal is toegestaan.

Mogelijkheid om dit strijdig gebruik te vergunnen

Een vergunning wordt slechts geweigerd indien vergunningverlening op grond van artikel 2.12 van de Wabo niet mogelijk is:

- Artikel 2.12 lid 1 onder a onder 1° van de Wabo bepaalt dat vergunning kan worden verleend voor een afwijking van het bestemmingsplan, indien dit in de regels van het bestemmingsplan is opgenomen. In het bestemmingsplan is geen bepaling opgenomen die medewerking aan de aanvraag mogelijk maakt.
- Artikel 2.12 lid 1 onder a onder 2° van de Wabo juncto artikel 4 van Bijlage II van het Bor geeft gemeenten de mogelijkheid om in bepaalde nader aangegeven gevallen af te wijken van het ter plaatse geldende bestemmingsplan.

In artikel 4, onderdeel 3 van bijlage II van het Bor is bepaald dat van het bestemmingsplan kan worden afgeweken, indien de aanvraag betrekking heeft op "een bouwwerk, geen gebouw zijnde, of een gedeelte van een dergelijk bouwwerk, mits wordt voldaan aan de volgende eisen:

- a. niet hoger dan 10 m, en
- b. de oppervlakte niet meer dan 50 m².

Het bouwplan voldoet hieraan.

Beleid

Voor het toepassen van deze afwijkingsbevoegdheid heeft de gemeente Enschede het beleid "Planologische afwijkingsmogelijkheden 2023" vastgesteld. Het verzoek voor het toestaan van een hogere bouwhoogte kan worden beschouwd als een overig verzoek zoals in artikel 7 in het beleid is aangegeven. Daarom wordt voor het bouwplan een individuele afweging gemaakt waarbij rekening moet worden gehouden met de algemene afwegingscriteria zoals genoemd in artikel 8 van dat beleid.

Afweging

Stedenbouwkundig zijn wij akkoord met de hoogteoverschrijding van de nieuwe tanks. Er zijn al twee tanks aanwezig op het perceel met een hoogte van 10 meter, waardoor de stedenbouwkundige invloed nihil zal zijn.

Verder is het van belang dat de stadsbouwmeester positief over de vormgeving van het gehele plan heeft geadviseerd.

We hebben daarnaast afgewogen dat, gelet op de aard van het bouwwerk en de relatie met de omgeving, geen onevenredige aantasting plaatsvindt van het woon- en leefklimaat, het straat- en bebouwingsbeeld, de verkeersveiligheid, de sociale veiligheid, de milieusituatie en de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

Er zijn ons verder geen bijzondere omstandigheden bekend op grond waarvan geen medewerking kan worden verleend aan de aanvraag. Wij zijn daarom bereid mee te werken aan de aanvraag door het toepassen van genoemde afwijkingsmogelijkheid.

Gelet op het bovenstaande kan de vergunning verleend worden.

3. TOETSINGSKADER BOUWEN

3.1 Wettelijke grondslag

Een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor zover die geheel of gedeeltelijk ziet op het bouwen van een bouwwerk moet worden geweigerd indien er niet wordt voldaan aan de toetsingscriteria genoemd in artikel 2.10 lid 1 Wabo.

In gevallen als bedoeld in artikel 2.10 lid 1 onder c Wabo (kortgezegd, de activiteit is in strijd met het bestemmingsplan of andere planologische regelgeving) wordt de aanvraag voor een omgevingsvergunning mede aangemerkt als een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo en wordt de omgevingsvergunning slechts geweigerd indien vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 Wabo niet mogelijk is.

Hieronder gaan wij puntsgewijs in op de in artikel 2.10 lid 1 Wabo genoemde toetsingscriteria.

Bouwbesluit

Artikel 2.10, lid 1, sub a Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar ons oordeel niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2 of 120 van de Woningwet.

Met de ingediende stukken is aannemelijk gemaakt dat het plan voldoet aan de voorschriften van het Bouwbesluit. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

Bouwverordening

Artikel 2.10, lid 1, sub b Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar ons oordeel niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij de bouwverordening of, zolang de bouwverordening daarmee nog niet in overeenstemming is gebracht, met de voorschriften die zijn gesteld bij een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 8, achtste lid, van de Woningwet dan wel bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 120 van die wet. Er is getoetst aan de Bouwverordening Enschede 2012 (hierna: Bouwverordening).

Met de ingediende stukken is aannemelijk gemaakt dat het plan voldoet aan de voorschriften van de Bouwverordening. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

Bestemmingsplan

Artikel 2.10, lid 1, sub c Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, of de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening.

Aan de hand van de ingediende stukken is het plan getoetst aan het vigerende bestemmingsplan "Bedrijventerrein". Het plan is in strijd met het bestemmingsplan. De omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen hoeft toch niet te worden geweigerd, omdat vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 Wabo mogelijk is. De strijdigheid met het bestemmingsplan en de toepassing van artikel 2.12 Wabo hebben wij uitvoeriger behandeld in het vorige hoofdstuk.

Redelijke eisen van welstand

Artikel 2.10, lid 1, sub d Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk, dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, in strijd is met redelijke eisen van welstand, beoordeeld naar de criteria, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onder a, van de Woningwet, tenzij wij van oordeel zijn dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend.

Uw plan is op 24 januari 2024 door de Stadsbouwmeester van de gemeente Enschede beoordeeld op redelijke eisen van welstand op basis van de genoemde criteria in de welstandsnota van de gemeente Enschede.

Het oordeel van de Stadsbouwmeester is dat het plan niet in strijd is met redelijke eisen van welstand. Wij nemen dit advies over, omdat wij geen reden zien om hiervan af te wijken. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag om een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

3.2 Algemene Toetsing

Wij hebben ten aanzien van deze activiteit de volgende opmerkingen:

- De houder van de vergunning is verplicht deze op eerste vordering van een ambtelijk toezichthouder ter inzage te geven aan deze ambtenaar.
- De omgevingsvergunning geldt voor eenieder die het project uitvoert. Als iemand anders gebruik gaat maken van de vergunning dan moet de vergunninghouder dat tenminste een maand voordien aan ons melden onder vermelding van de volgende gegevens (art. 2.25 Wabo en artikel 4.8 van het Besluit Omgevingsrecht):
 - a) zijn naam en adres;
 - b) de omgevingsvergunning (registratienummer);
 - c) de naam, het adres en het telefoonnummer van degene die gebruik gaat maken van de vergunning;
 - d) een contactpersoon van degene die gebruik gaat maken van de vergunning;
 - e) het beoogde tijdstip dat de vergunning zal gaan gelden voor die ander.

Bouwbesluit 2012

In paragraaf 1.6 van het Bouwbesluit 2012 staan verplichtingen die tijdens de bouwwerkzaamheden, bij voltooiing van de bouw en bij ingebruikneming van een bouwwerk moeten worden nagekomen.

In afdeling 8.1 van het Bouwbesluit 2012 staan voorschriften omtrent het voorkomen van onveilige situaties en het beperken van hinder tijdens het uitvoeren van bouw- en sloopwerkzaamheden.

Het gaat om de volgende verplichtingen:

Artikel 1.23: Aanwezigheid bescheiden

Tijdens het bouwen zijn, voor zover van toepassing, de volgende bescheiden of een afschrift daarvan op het terrein aanwezig:

- a. vergunning voor het bouwen;
- b. bouwveiligheidsplan;
- c. afschrift van een besluit ingevolge artikel 13, 13a, of 14 van de Woningwet, dan wel een besluit tot oplegging van een last onder bestuursdwang dan wel last onder dwangsom, en
- d. overige voor het bouwen van belang zijnde vergunningen en documenten met nadere voorwaarden en ontheffingen.

Artikel 1.25: Mededeling aanvang en beëindiging bouwwerkzaamheden

1. Het bevoegd gezag wordt ten minste twee werkdagen voor de feitelijke aanvang van bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend door de houder van die vergunning schriftelijk van de aanvang van die werkzaamheden, met inbegrip van ontgravingswerkzaamheden, in kennis gesteld.

2. Het bevoegd gezag wordt uiterlijk op de eerste werkdag na de dag van beëindiging van de bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend, door de houder van die vergunning schriftelijk van de beëindiging van die werkzaamheden in kennis gesteld.
3. Een bouwwerk voor het bouwen waarvan een vergunning voor het bouwen is verleend, wordt niet in gebruik gegeven of genomen indien niet voldaan is aan het bepaalde in het tweede lid.

Artikel 8.1: Aansturingsartikel

Het voorkomen van onveilige situaties en het beperken van hinder tijdens het uitvoeren van bouw- en sloopwerkzaamheden

De uitvoering van bouw- en sloopwerkzaamheden is zodanig dat voor de omgeving een onveilige situatie of voor de gezondheid of bruikbaarheid nadelige hinder zoveel mogelijk wordt voorkomen.

Artikel 8.2: Veiligheid in de omgeving

Bij het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden worden maatregelen getroffen ter voorkoming van:

- a. letsel van personen op een aangrenzend perceel of een aan het bouwterrein grenzende openbare weg, openbaar water of openbaar groen;
- b. letsel van personen die het bouwterrein onbevoegd betreden, en;
- c. beschadiging of belemmering van wegen, van in de weg gelegen werken en van andere al dan niet roerende zaken op een aangrenzend perceel of op een aan het bouwterrein grenzende openbare weg, openbaar water of openbaar groen.

Artikel 8.3: Geluidhinder

1. Bedrijfsmatige bouw- of sloopwerkzaamheden worden op werkdagen en op zaterdag tussen 7:00 uur en 19:00 uur uitgevoerd.
2. Bij het uitvoeren van de werkzaamheden als bedoeld in het eerste lid worden de in tabel 8.3 aangegeven dagwaarden en de daarbij behorende maximale blootstellingsduur niet overschreden.

Tabel 8.3

Dagwaarde	≤ 60 dB(A)	> 60 dB(A)	> 65 dB(A)	> 70 dB(A)	> 75 dB(A)	> 80 dB(A)
maximale blootstellingsduur	onbeperkt	50 dagen	30 dagen	15 dagen	5 dagen	0 dagen

3. Het bevoegd gezag kan ontheffing verlenen van het eerste en tweede lid. Onverkort het gestelde in de ontheffing, wordt bij het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden gebruik gemaakt van de best beschikbare stille technieken.
4. Indien het bevoegd gezag met betrekking tot het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden beleidsregels als bedoeld in artikel 4.3 van de Algemene wet bestuursrecht heeft vastgesteld, is in afwijking van het derde lid geen ontheffing vereist indien het uitvoeren van de werkzaamheden voldoet aan die beleidsregels en het bevoegd gezag ten minste twee werkdagen voor de feitelijke aanvang van die werkzaamheden in kennis is gesteld van de aanvang van de werkzaamheden.

Artikel 8.4: Trillingshinder

1. Trillingen veroorzaakt door het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden bedragen in geluidgevoelige ruimten als bedoeld in artikel 1 van de Wet geluidhinder en in verblijfsruimten als bedoeld in artikel 1.1, onderdeel e, van het Besluit geluidhinder niet meer dan de trillingssterkte, genoemd in tabel 4 van de Meet- en beoordelingsrichtlijn deel B (Hinder voor personen in gebouwen) 2006.
2. Het bevoegd gezag kan ontheffing verlenen van de trillingssterkte, bedoeld in het eerste lid.

Artikel 8.5: Stofhinder

Tijdens het uitvoeren van bouw- en sloopwerkzaamheden worden maatregelen getroffen om visueel waarneembare stofverspreiding buiten het bouw- of sloopterrein te voorkomen.

Artikel 8.6: Grondwaterstand

Het bemalen van bouwputten, leidingsleuven en andere tijdelijke ontgravingen ten behoeve van bouwwerkzaamheden leidt niet tot een zodanige wijziging van de grondwaterstand dat gevaar kan ontstaan voor de veiligheid van belendingen.

Artikel 8.7: Veiligheidsplan

De op grond van de artikelen 8.2 tot en met 8.6 te treffen maatregelen worden op aanwijzing van het bevoegd gezag vastgelegd in een veiligheidsplan. Het plan bevat ter beoordeling door het bevoegd gezag:

- a. ten minste een tekening waaruit de bouw- of sloopplaatsinrichting blijkt met:
 1. de toegang tot de bouw- of sloopplaats inclusief begrenzing, afscheiding en afsluiting van de bouw- of sloopplaats;
 2. de ligging van het perceel waarop gebouwd of gesloopt wordt en de omliggende wegen en bouwwerken;
 3. de situering van het te bouwen of te slopen bouwwerk;
 4. de aan- en afvoerwegen;
 5. de laad-, los- en hijszones;
 6. de plaats van bouwketen;
 7. de in of op de bodem van het perceel aanwezige leidingen;
 8. de plaats van machines, werktuigen en andere hulpmaterieel en opslag van materialen;
 9. de bereikbaarheid van bluswater- en andere veiligheidsvoorzieningen;
- b. gegevens en bescheiden over de toe te passen bouw- of sloopmethodiek en de toe te passen materialen, materieel, hulp- en beveiligingsmiddelen bij de bouw- of sloopwerkzaamheden;
- c. indien een bouwput wordt gemaakt:
 1. de hoofdopzet van de verticale bouwputafscherming en de bouwputbodem;
 2. de uitgangspunten voor een bemalingsplan;
 3. de uitgangspunten voor een monitoringsplan ter voorkoming van schade aan naburige bouwwerken;
- d. een rapport van een akoestisch onderzoek, indien aannemelijk is dat de dagwaarde vanwege het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden meer bedraagt of de maximale blootstellingsduur in dagen langer duurt de waarden, bedoeld in artikel 8.3, tweede en derde lid, of indien aannemelijk is dat niet wordt voldaan aan de beleidsregels als bedoeld in artikel 8.3, vierde lid;
- e. een rapport van een trillingsonderzoek, indien aannemelijk is dat het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden een grotere trillingssterkte veroorzaakt dan de trillingssterkte bedoeld in artikel 8.4, eerste lid.

Artikel 8.8: Aansturingsartikel van de afdeling: afvalscheiding

Bouw- en sloopwerkzaamheden worden zodanig uitgevoerd dat tijdens de uitvoering vrijkomend bouw- en sloopafval deugdelijk wordt gescheiden.

Kwaliteitsverklaringen

Kwaliteitsverklaringen/productinformatie, certificaten en attesten met betrekking tot toegepaste materialen en constructieonderdelen dienen tijdens de bouw aanwezig te zijn en op verzoek te kunnen worden overlegd aan de toezichthouder.

Goedgekeurde documenten en bijlagen

Wij merken op dat alle bijlagen en goedgekeurde stukken deel uitmaken van deze omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen. Een overzicht van de goedgekeurde documenten treft u in de documentenlijst aan. Indien tijdens de bouw wijzigingen optreden in de geregistreerde gegevens bij de goedgekeurde omgevingsvergunning en bijbehorende bescheiden, dan moeten deze wijzigingen schriftelijk ter goedkeuring aan de Omgevingsdienst Regio Nijmegen worden aangeboden. De eigenaar draagt de verantwoordelijkheid om te bouwen volgens de geldende wet- en regelgeving.

4. TOETSINGSKADER MILIEU

4.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onderdeel e, onder 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid van de Wabo. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt

1. tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
2. tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
3. tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

4.2. Toetsing

4.2.1. Toetsing gevolgen voor milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag hebben wij voor onderstaande milieuaspecten beoordeeld of de aangevraagde verandering leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan al vergund. De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor het aspect externe veiligheid geen toename zal zijn van de milieubelasting.

Het verplaatsen van de bestaande tanks en de sorteerplaats voor de geretourneerde gasflessen levert geen ander scenario's op dan eerder zijn beschouwd in de vigerende vergunning d.d. 29 januari 2021 (kenmerk: W.Z19.104253.02).

De te verplaatsen tanks bevatten niet brandbare gassen en de activiteit geretourneerde gasflessen verandert niet. Deze zullen daarom geen effect hebben op de al bestaande en vergunde risicocontouren.

Er is niet om maatwerk verzocht in de toelichting van de aanvraag, maar er zijn documenten aan de aanvraag toegevoegd die ook voor de vigerende vergunning zijn toegevoegd. Wij hebben dit geïnterpreteerd dat er geen afwijking van de PGS9 meer noodzakelijk is. Voor de bestaande situatie laten wij in het besluit het maatwerk in stand gedurende de periode dat de veranderingen nog niet doorgevoerd zijn.

Voor de opslag van cryogene stoffen sluiten wij aan bij de PGS9: Cryogene gassen: opslag van 0,150 m³ – 100 m³. (Versie 1.0, augustus 2021) (verder PGS9: 2021).

Voor de vulinstallatie voor zuurstof geldt dat deze valt onder het Warenwet drukapparatuur 2016. Dit is regelgeving waar de Nederlandse Arbeidsinspectie het bevoegde gezag is. Voor de vulinstallatie nemen wij dan ook geen voorschriften op. De enige uitzondering hierop zijn de voorschriften ten aanzien van de ventilatie van de vulruimte.

De van toepassing zijnde maatregelen worden aan dit besluit verbonden.

De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

4.2.2. Toetsing milieueffectrapport

De aangevraagde veranderingen zijn niet genoemd op de C en D lijst in bijlage 1 van het Besluit m.e.r.

4.2.3. Toetsing andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering is het aannemelijk, dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

4.3. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting wordt de gevraagde vergunning verleend. Er zijn geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

Bijlage 1 Documentenlijst

D-nummer	Ontv. datum	Betreft
D240074016	20/12/2023	Aanvraagformulier omgevingsvergunning ODRN
D240074005	20/12/2023	231220 Toelichting op de melding
D240074006	20/12/2023	Bijlage 1 Tekening aanzichten tanks
D240074007	20/12/2023	Bijlage 2 Situatietekening oud 30-1-2020
D240074008	20/12/2023	Bijlage 3 Situatietekening nieuw
D240074009	20/12/2023	Bijlage 4 CO2 tank nieuw 2023 20 m3
D240074010	20/12/2023	Bijlage 5 Notitie AVIV 2-10-2019
D240074013	20/12/2023	Bijlage 8 CO2 tank bestaand 3 m3
D240074014	20/12/2023	Bijlage 9 Constructieberekeningen
D240074015	20/12/2023	Bijlage 10 Argon tank bestaand 27 m3