

Ontwerp-wijzigingsbesluit watervergunning

Datum: Veendam, <datum>
Nummer: HAS2023_Z44896
Onderwerp: PQ Silicas B.V., P. van Dijkstraat 9, 9672 A.J. te Winschoten; wijziging van de vergunning op grond van de Waterwet voor het brengen van stoffen in een oppervlaktewater

Inhoudsopgave

1. Aanhef
2. Besluit
3. Ondertekening
4. Aanvraag
 - 4.1 Aanvraag
5. Overwegingen voor het brengen van stoffen in een oppervlaktewater
 - 5.1 Beleid
 - 5.2 Beoordeling van de aanvraag
6. Procedure

Bijlagen

1. Begripsbepalingen

1 Aanhef

Waterschap Hunze en Aa's heeft op 12 september 2023 een aanvraag ontvangen van PQ Silicas B.V., P. van Dijkstraat 9, 9672 A.J. te Winschoten (vergunninghouder), om een wijziging van de verleende watervergunning. Het gaat om een watervergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet.

De aanvraag voor de wijziging van de verleende watervergunning gaat over het brengen van stoffen, afkomstig van de productie van waterglas en silica, in de Oosterhaven. PQ Silicas B.V. heeft de aanvraag ingediend voor het wijzigen van voorschrift 2, lid 1 van watervergunning HAS2018_Z10777 van 12 februari 2020.

2 Besluit

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, de Keur van waterschap Hunze en Aa's 2010, het Waterbeheerprogramma 2022-2027 van waterschap Hunze en Aa's, de overige bij de waterwetgeving behorende besluiten en regelingen, de Algemene wet bestuursrecht en de hieronder vermelde overwegingen besluit waterschap Hunze en Aa's als volgt:

1. De aan PQ Silicas B.V., P. van Dijkstraat 9, 9672 A.J. te Winschoten verleende vergunning van 12 februari 2020, kenmerk HAS2018_Z10777 als volgt te wijzigen:
 - I. De tekst van voorschrift 2 wordt als volgt gewijzigd:

Voorschrift 2 Lozingseisen

1. Het te lozen regeneratiewater bedraagt niet meer dan 18,5 m³/etmaal.
2. Het regeneratiewater mag alleen in het oppervlaktewaterlichaam worden gebracht, als de volgende per parameter aangegeven lozingseisen, ter plaatse van het lozingspunt, niet worden overschreden.

	Lozingsnormen in steekmonster		
Parameter	Eenheid	Minimum	Maximum
Zuurgraad (pH)		6,5	9,0
Chloride	mg/l		11.000

3 Ondertekening

Namens het dagelijks bestuur van waterschap Hunze en Aa's,



Hoofd Veiligheid en Voldoende Water

4 Aanvraag

4.1. Aanvraag

PQ Silicas B.V. heeft bij besluit van 12 februari 2020 met nummer HAS2018_Z10777 een vergunning gekregen voor het brengen van regeneratiewater in de Oosterhaven.

PQ Silicas B.V. vraagt voorschrift 2, lid 1 van deze watervergunning te wijzigen. PQ Silicas B.V. vraagt het debiet van 1000 m³/jaar te verwijderen uit dit voorschrift.

5 Overwegingen voor het brengen van stoffen in een oppervlaktewater

5.1 Beleid

5.1.1 Beleid algemeen

De Waterwet omschrijft in de artikelen 6.13 jo. 6.21 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In artikel 2.1 van de Waterwet zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

- a. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
- b. bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen;
- c. vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen;

Op grond van artikel 6.11, tweede lid van de Waterwet kunnen de in hoofdstuk 6 van de Waterwet gegeven bevoegdheden ten aanzien van handelingen als bedoeld in artikel 6.2, tweede lid van de Waterwet mede worden toegepast ter bescherming van:

- d. Doelmatige werking van de zuiveringstechnische werken.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de doelstellingen van het waterbeheer niet verenigbaar zijn met de vergunningverlening en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen. De uitwerking

hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet, de Keur en in beleidsregels. De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

5.1.2 Emissiebeleid

Het algemene emissiebeleid is verwoord in het Nationaal Water Programma 2022-2027. De uitgangspunten van het beleid zijn: vermindering van de verontreiniging door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en waar nodig en mogelijk verdergaande maatregelen nemen met het oog op het bereiken van de gewenste waterkwaliteit.

Het eerste uitgangspunt "vermindering van de verontreiniging" houdt in dat verontreiniging -ongeacht de stofsoort- zoveel mogelijk wordt beperkt (voorzorgprincipe). De invulling van dit beleidsuitgangspunt bestaat onder andere uit meer aandacht voor de ketenbenadering (waaronder kringloopsluiting), implementatie van Esbjerg/OSPAR-afspraken (stofs specifieke aanpak emissies), meer aandacht voor integrale milieuafweging en meer aandacht voor prioritering.

Invulling van het voorzorgprincipe is ook dat een bedrijf/lozer ten minste de BBT toepast, zoals vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

De Ministeriele regeling omgevingsrecht (Mor) bevat de aanwijzing van de Nederlandse informatiedocumenten over de BBT (BBT-documenten). De aangewezen BBT-documenten kunnen worden aangemerkt als een adequate invulling van de actuele beste beschikbare technieken, die door het bevoegd gezag moeten worden toegepast bij de vergunningverlening. De gebruikte technieken zijn getoetst aan de uitgangspunten van de BBT.

Het tweede uitgangspunt "met het oog op het bereiken van de gewenste waterkwaliteit waar nodig en mogelijk verdergaande maatregelen nemen" houdt in dat als gevolg van de te vergunnen lozing geen significante verslechtering van de waterkwaliteit plaats mag vinden ten opzichte van de bestaande situatie. Ook mag het bereiken van de doelstelling van de Kaderrichtlijn Water niet in gevaar worden gebracht. Het is daarom vooral van toepassing op nieuwe lozingen of uitbreiding van bestaande lozingen.

Daarnaast heeft de Europese Commissie een lijst van stoffen opgesteld die in heel Europa met voorrang moeten worden aangepakt. Deze lijst van stoffen is opgenomen in de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW). De KRW is bedoeld om de kwaliteit van het oppervlakte- en grondwater in Europa op orde te brengen. De KRW stelt een aparte reductiedoelstelling voor de emissies van deze stoffen. Deze stoffen zijn aangemerkt als prioritair of prioritair gevaarlijk. Emissies van prioritair gevaarlijke stoffen moeten worden stopgezet of geleidelijk beëindigd. De verontreiniging door prioritaire stoffen moet geleidelijk worden verminderd, echter zonder dat er een verplichting tot beëindiging geldt.

Tot slot moeten zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) zoveel mogelijk uit de leefomgeving worden geweerd. Dit zijn stoffen, die gevaarlijk zijn voor mens en milieu. De doelen van het beleid voor ZZS worden bereikt door:

- Bronaanpak: voorkomen dat ZZS in het milieu terecht komen. Dit kan door ze te vervangen door minder schadelijke stoffen en/of door het aanpassen van processen waar dit haalbaar en betaalbaar is;
- Minimalisatie: als emissies van ZZS niet te voorkomen zijn, dan moet het bedrijf deze minimaliseren. De resterende emissies worden beoordeeld met het oog op het bereiken van milieukwaliteitseisen voor lucht en water; en
- Continu verbeteren: bij continu verbeteren is fasering mogelijk, zodat het bedrijf dit kan integreren in het reguliere plan-do-check-act (PDCA) cyclus. Het bedrijf maakt een vermijdings- en reductieprogramma en rapporteert iedere vijf jaar over alle ondernomen acties en resultaten. In dit programma onderzoekt een bedrijf continu of via de bronaanpak of via de minimalisatie de emissies haalbaar en betaalbaar verder kunnen verminderen.

De verplichtingen voor emissies naar water zijn uitgewerkt in de Algemene Beoordelingsmethodiek 2016 (ABM) en het Handboek Immissietoets oktober 2019.

5.1.3 Kaderrichtlijn Water

Vanuit de KRW bestaat de verplichting dat wettelijk moet worden vastgelegd dat aan wateren functies moeten worden toegekend. Dit moet gebeuren op nationaal en regionaal niveau.

Regionaal betekent dit dat via het Waterbeheerprogramma aan wateren verschillende gebruiksfuncties zijn toegekend, die specifieke eisen stellen aan het beheer of gebruik van het betreffende oppervlaktewater. De functies zijn benoemd in de provinciale omgevingsvisie.

Uitgangspunt van de omgevingsvisie is dat in beginsel aan de eisen van de gebruiksfuncties wordt voldaan wanneer de basisfuncties veiligheid, voldoende water en schoon en gezond water op orde zijn. Voor de functies drinkwater, natuur en zwemwater gelden aanvullend op de basiskwaliteit wettelijke eisen voor de waterkwaliteit en/of het gebruik van betreffende gebieden, die voortvloeien uit de Europese verplichtingen.

De waterkwaliteitsdoelstellingen van de KRW zijn geregeld in het Besluit kwaliteitseisen monitoring water 2009 (Bkmw 2009, beter bekend als AMvB Doelstellingen) en de onderliggende Ministeriële Regeling monitoring kaderrichtlijn water (MR Monitoring). Het Bkmw en de onderliggende MR Monitoring bevatten normen (in de vorm van milieukwaliteitseisen) voor de chemische en ecologische toestand van oppervlaktewater en grondwaterlichamen. Ook de doelstellingen van de Grondwaterrichtlijn en de Richtlijn prioritair stoffen zijn hierin opgenomen.

5.2 Beoordeling van de aanvraag

In voorschrift 2, lid 1 van de verleende watervergunning is opgenomen dat het te lozen regeneratiewater niet meer mag bedragen dan 18,5 m³/etmaal en 1.000 m³/jaar. Het debiet van 18,5 m³/etmaal is gebaseerd op berekeningen op basis van de gebruikte zouthoeveelheden en het volume per regeneratiecyclus.

De omvang van de lozing van generatiewater verandert niet met het verwijderen van het debiet van 1.000 m³/jaar uit voorschrift 2, lid 1. Ook leidt het wijzigen van voorschrift 2, lid 1 niet tot een

verslechtering van de kwaliteit van het oppervlaktewater. De invloed van de lozing op de kwaliteit van het oppervlaktewater wordt voldoende beperkt met een debiet van 18,5 m³/etmaal in voorschrift 2, lid 1. Daarom is het mogelijk om de verleende vergunning te wijziging conform de aanvraag.

Gezien het belang van PQ Silicas B.V. om afvalwater te kunnen lozen en gelet op de te verwachten aard en omvang van het te lozen afvalwater in relatie tot die van het ontvangende oppervlaktewater wordt deze lozing onder voorschriften aanvaardbaar geacht en bestaan er geen overwegende bezwaren tegen het wijzigen van de verleende vergunning.

6 Procedure

Met het in de vergunning opnemen van voorschriften wordt gewaarborgd dat de te bereiken doelstellingen zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet worden beschermd. Het waterschap is bevoegd om de verleende vergunning te wijzigen op grond van artikel 6.22 van de Waterwet. Op grond van de overwegingen in samenhang met de vereisten die voortvloeien uit de waterwetgeving wordt de verleende vergunning gewijzigd.

PQ Silicas B.V. heeft geen aanvraag om een omgevingsvergunning ingediend bij provincie Groningen. Er is daarom geen sprake van een gecoördineerde behandeling van de aanvraag.

De wijzigingsprocedure op grond van de Waterwet heeft conform het gestelde in de Wabo en de Algemene wet bestuursrecht plaatsgevonden. Op deze aanvraag is het overgangsrecht van artikel 4.3 van de Invoeringswet Omgevingswet van toepassing.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer Z44896.

Waterschap Hunze en Aa's heeft per brief van 14 september 2023 aan PQ Silicas B.V. de ontvangst van de aanvraag bevestigd. Waterschap Hunze en Aa's heeft op 13 september 2023 de aanvraag doorgestuurd aan gemeente Oldambt. Verder hebben wij op 13 september 2023 het Wabo-bevoegd gezag om advies gevraagd.

Het toezenden van de aanvraag aan de wettelijke adviseurs heeft niet geleid tot het inbrengen van advies.

Verzending

Een exemplaar van de ontwerp-watervergunning wordt toegezonden aan:

- PQ Silicas B.V., P. van Dijkstraat 9, 9672 AJ Winschoten;
- Provincie Groningen, t.a.v. Loket Vergunningen, postbus 610, 9700 AP Groningen;
- Gemeente Oldambt, postbus 175, 9670 AD Winschoten.

Bijlage 1, behorende bij de vergunning van waterschap Hunze en Aa's

Begripsbepalingen

In deze vergunning wordt verstaan onder:

- ABM: Algemene BeoordelingsMethodiek (ABM) 2016, methode ter bepaling van de benodigde saneringsinspanning bij lozingen op basis van stofeigenschappen;
- Afvalwater: alle water, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen;
- BBT/BAT: beste beschikbare technieken;
- Biocide: een stof die gebruikt wordt om biologische aangroei te beheersen c.q. te voorkomen;
- Het werk: een voorziening die is aangelegd of wordt gebruikt voor de inzameling en/of de lozing van afvalwater;
- Lozen: brengen van afvalstoffen, verontreinigende of schadelijke stoffen in een oppervlaktewaterlichaam of brengen van water of stoffen op een zuiveringstechnisch werk;
- Lozingspunt: een punt van waaruit afvalwater in het oppervlaktewater wordt gebracht. Het is tevens een eindcontrole-mogelijkheid, voordat geloosd wordt in het oppervlaktewater;
- Mor: Ministeriele regeling omgevingsrecht;
- Oppervlaktewater: oppervlaktewaterlichaam, zoals bedoeld in artikel 1.1 van de Waterwet;
- Steekmonster: een willekeurig genomen monster;
- Vergunninghouder: degene die krachtens deze vergunning handelingen verricht in het watersysteem en in staat is naleving van het gestelde in deze vergunning te borgen;
- Wabo: Wet algemene bepalingen omgevingsrecht;
- ZZS: zeer zorgwekkende stoffen.