

Opportunity Vastgoed I B.V.

T.a.v. [REDACTED]
Antonio Vivaldistraat 58
1083 HP AMSTERDAM

VERZONDEN 21 JUNI 2024

Zaaknummer : OMG-014215/DMS429699
Behandelaar : [REDACTED]
Betreft : Wnb aanvraag ontheffing ruimtelijke ingrepen
Locatie : Peperstraat, gemeente Zaanstad

Geachte [REDACTED],

Op 31 juli 2023 hebben wij uw aanvraag voor een ontheffing als bedoeld in artikel 3.8 van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ontvangen. De aanvraag heeft betrekking op de herinrichting van de Peperstraat te Zaandam (zie bijlage 1 bij dit besluit). De werkzaamheden zullen bestaan uit sloop en nieuwbouw van woningen en bedrijfspanden, kappen van bomen, realiseren van een ondergrondse garage en het inrichten van de openbare ruimte. Voor deze werkzaamheden wordt door de initiatiefnemer, Opportunity Vastgoed I B.V. te Amsterdam, ontheffing gevraagd van de verbodsbepalingen genoemd in:

- artikel 3.5, lid 1 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk doden of vangen van exemplaren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) en ruige dwergvleermuis (*Pipistrellus nathusii*).
- artikel 3.5, lid 2 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk verstoren van exemplaren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) en ruige dwergvleermuis (*Pipistrellus nathusii*).
- artikel 3.5, lid 4 van de Wnb, voor zover het betreft het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van exemplaren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) en ruige dwergvleermuis (*Pipistrellus nathusii*).

De ontheffing is aangevraagd voor de periode van 1 januari 2024 tot en met 31 december 2032. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer OMG-014215/DMS429699.

Besluit

Wij besluiten om op grond van artikel 3.8, lid 1 van de Wnb aan Opportunity Vastgoed I B.V. te Amsterdam ontheffing te verlenen van:

- artikel 3.5, lid 2 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk verstoren van exemplaren van de gewone dwergvleermuis en ruige dwergvleermuis.
- artikel 3.5, lid 4 van de Wnb, voor zover het betreft het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van exemplaren van de gewone dwergvleermuis en ruige dwergvleermuis.

ten behoeve van de herinrichting van de Peperstraat te Zaandam in de gemeente Zaanstad (zie bijlage 1 bij dit besluit).

Wij besluiten om op grond van artikel 3.8 van de Wnb aan de gemeente Heiloo **geén** ontheffing te verlenen van:

- artikel 3.5, lid 1 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk doden of vangen van exemplaren van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis.

Voorschriften en beperkingen

Aan dit besluit verbinden wij op grond van artikel 5.3, eerste, tweede en derde lid van de Wnb de navolgende voorschriften en beperkingen. Op grond van artikel 5.4, eerste en derde lid, Wnb kan de ontheffing worden ingetrokken als in strijd met de ontheffing of de voorschriften wordt gehandeld. Tevens is dan sprake van een economisch delict.

Algemene voorschriften

1. De ontheffing wordt slechts voor de hierboven genoemde soorten en beschreven verboden handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. Onder werkzaamheden wordt verstaan alle handelingen die het projectgebied aantasten inclusief de voorbereidende werkzaamheden (inclusief asbestsanering), werkzaamheden die dienen tot het ongeschikt maken van leefgebied, mitigerende en compenserende activiteiten.
4. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met Omgevingsdienst Noord-Holland Noord indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen of werkzaamheden dan bedoeld in voorschriften 1 en 2 noodzakelijk zijn.
5. Indien de mitigerende/compenserende maatregelen niet worden toegepast zoals in dit besluit is weergegeven en/of als de ontheffinghouder voornemens is om de werkzaamheden of de planning van de werkzaamheden niet conform de aanvraag uit te voeren, dient contact opgenomen te worden met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord.
6. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
7. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde ontheffing mag langs elektronische weg, leesbaar worden getoond.
8. De werkzaamheden en voorschriften dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige¹ op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.
9. De ontheffinghouder dient een ecologisch werkprotocol op te (laten) stellen waarin de in de ontheffing genoemde voorschriften zijn opgenomen. Alle betrokken partijen, met name ook de uitvoerenden op de bouw- of projectlocatie, dienen van het werkprotocol op de hoogte gesteld te worden.

Meldingsplicht

10. De ontheffinghouder dient minimaal 5 werkdagen voorafgaand aan de werkzaamheden de start van de werkzaamheden te melden bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord. De melding dient plaats te vinden via het digitale meldformulier 'Formulier start ruimtelijke ingreep' op de website van de OD NHN. Met de melding dient u ook het ecologisch werkprotocol mee te sturen.

¹ Het bevoegd gezag verstaat onder een ecologisch deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soortspecifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de ecologisch deskundige:

- op een HBO-, dan wel of universitaire niveau een opleiding heeft genoten, met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- op MBO niveau een opleiding heeft afgerond, met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau dat is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdiervereiniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming.

Specifieke voorschriften

11. De ontheffinghouder dient de sloopwerkzaamheden uit te voeren binnen de periode van 15 april tot en met 15 oktober, maar buiten de kwetsbare winterperiode (van 1 november tot en met 31 maart). De periode wijkt af van de kennisdocumenten van BIJ12² van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis vanwege de overlappende kwetsbare periode van de aangetroffen soorten. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze periodes langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een vleermuisdeskundige.
12. De tijdelijke verblijfplaatsen, in de vorm van 60 vleermuiskasten waarvan 8 grote meerlaagse kasten, dienen gerealiseerd te zijn op de locaties zoals weergegeven in bijlage 3 bij dit besluit. Hierbij dient rekening te worden gehouden met de gewenningsperiodes zoals genoemd in de kennisdocumenten van BIJ12 van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis.
13. Het ongeschikt maken van de oorspronkelijke verblijfplaatsen op de locaties zoals weergegeven in bijlage 2 bij dit besluit, dient plaats te vinden **buiten** de kwetsbare periodes van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis zijnde voor de winterrustperiode van 1 november tot en met 31 maart. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze periodes langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een vleermuisdeskundige.
14. De oorspronkelijke verblijfplaatsen in de bebouwingen, op de locaties zoals weergegeven in bijlage 2 bij dit besluit, dienen ongeschikt gemaakt te worden door middel van de volgende methoden:
 - het creëren van tocht door gaten van minimaal 50 bij 50 cm te maken in de spouwmuur, het uitnemen van kozijnen of het strippen en over de volledige hoogte van de muur of verdieping de hoeken van het gebouw verwijderen. Waardoor er in de spouw een flinke tocht ontstaat en licht diep in de spouw kan doordringen. Bovenstaande maatregelen dienen zoveel als bouwkundig toelaatbaar is toegepast te worden.
 - overige openingen in het gebouw afzetten met gaas of schuimrubber als na een avondronde volgend op het creëren van tochtgaten blijkt dat het gebouw niet meer in gebruik is.
15. Het ongeschikt maken dient in aanwezigheid van een ecologisch deskundige plaats te vinden. Bij het ongeschikt maken dient voorkomen te worden dat de aangetroffen soorten zich elders in de planlocatie vestigen.
16. Na het ongeschikt maken, maar vóór de uitvoering van andere werkzaamheden, dient het plangebied gecontroleerd te worden op de aanwezigheid van vleermuizen. De controlerende dient plaats te vinden door een deskundige met behulp van een batdetector.
17. De controlerende dient plaats te vinden binnen het actieve seizoen van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis, welke globaal loopt van april tot en met oktober. Afhankelijk van de temperatuur en de periode dient de controlerende in de ochtend of in de avond te worden uitgevoerd, zoals hieronder aangegeven:

• In de kraamperiode:	ochtend
• Buiten kraamperiode en ochtendtemperatuur <10° Celsius:	avond
• Buiten kraamperiode en ochtendtemperatuur >10° Celsius:	ochtend of avond

De kraamperiode loopt globaal van 15 mei tot en met 15 juli. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze periodes langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van het moment van de controlerende dient door een deskundige te worden bepaald.
18. Maximaal twee dagen voorafgaande aan de werkzaamheden dienen de maatregelen welke genomen zijn ten behoeve van het ongeschikt maken van de verblijfplaatsen zoals genoemd in voorschrift 14, gecontroleerd te worden door een deskundige. Indien de maatregelen niet meer functioneel zijn, kan de aanwezigheid van een vleermuis niet worden uitgesloten. Er dienen dan extra maatregelen genomen te worden om het gebouw ongeschikt te maken en de controlerende in het actieve seizoen van de gewone dwergvleermuis dient te worden herhaald. De overige werkzaamheden dienen uitgesteld te worden totdat uit de controlerende blijkt dat er geen soorten meer aanwezig zijn.
19. Van deze controlerondes dient verslaglegging plaats te vinden. In deze rapportage dienen minimaal de volgende gegevens te worden opgenomen:
 - Datum, tijdstip en locatie van controlerende(s);
 - Aantal waargenomen exemplaren per soort in en in de omgeving van het plangebied;
 - Namen van de betrokken deskundigen;
 - Klimatologische omstandigheden.

De rapportage dient op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.

² <https://www.bij12.nl/onderwerp/natuurinformatie/kennisdocumenten-soorten-natuurbescherming/>

20. De tijdelijke verblijfplaatsen dienen jaarlijks door een deskundige gecontroleerd te worden. Indien er gebreken zijn, dienen de kasten onderhouden of vervangen te worden. Hierbij dient voorkomen te worden dat soorten worden verwond of verstoord.
21. De ontheffinghouder dient voor de permanente compensatie in de nieuwbouw op 50 plekken grote delen van de spouwmuren toegankelijk te maken met aan de binnenzijde van de spouw 1 meter x 1 meter gripgaas. Ter afwisseling dienen 18 1-laags vleermuiskasten ingemetseld te worden. De permanente compensatie wordt verspreid over het plangebied toegepast op de locaties zoals weergegeven in de bijlage 3 bij dit besluit.
22. De tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen dienen minimaal één actief seizoen gelijktijdig met de permanente verblijven te blijven hangen.
23. Voorafgaande aan het verwijderen van de tijdelijke verblijfplaatsen dient een deskundige te controleren of de verblijfplaatsen verlaten zijn. Indien de verblijfplaatsen bezet zijn, dienen deze te blijven hangen totdat deze zelfstandig zijn verlaten.
24. De tijdelijke en permanente alternatieve verblijfplaatsen dienen te voldoen aan de vereisten zoals gesteld in de Kennisdocumenten gewone dwergvleermuis en ruige dwergvleermuis van BIJ12³. Zodoende dienen de verblijfplaatsen in ieder geval op drie meter hoogte, met een vrije aanvliegroute en vrije vliegruimte, vrij van predatoren, kunstlicht en verstoring gerealiseerd te worden.
25. De ontheffinghouder dient de natuuronderzoeken gedurende het project actueel te houden (niet ouder dan 3 jaar) voor zowel voor fase 1 als voor fase 2. Indien tijdens de actualisatie nieuwe beschermde soorten of nieuwe nest- of verblijfplaatsen worden bevonden die negatieve effecten ondervinden door het project zal in aanvulling op deze ontheffing een omgevingsvergunning aangevraagd moeten worden.

Geldigheid

De ontheffing geldt voor de periode vanaf de datum van verzending tot en met 31 december 2032.

Overwegingen

Inhoudsopgave

- A. Onderwerp aanvraag**
- B. Wettelijk kader**
- C. Inhoudelijke beoordeling aanvraag**
- D. Slotoverwegingen**
- E. Procedure en samenhangende besluiten**
- F. Kennisgeving**

A. Onderwerp aanvraag

Opportunity Vastgoed is voornemens de Peperstraat in Zaandam en een gebied daaromheen te herontwikkelen. De herontwikkeling bestaat uit twee fases. Fase 1 zal, na het verkrijgen van de benodigde vergunningen, in het voorjaar van 2024 starten met de sloop van de gebouwen. De oplevering van de nieuwbouw staat gepland in 2026/2027. Na afronding van fase 1 zal gestart worden met de sloop en nieuwbouw van fase 2.

Met de sloop van de gebouwen zullen 3 zomer-winterverblijfplaatsen en 8 paar-winterverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis en 4 paar-winterverblijfplaatsen van de ruige dwergvleermuis vernield worden.

In het rapport 'Activiteitenplan gewone dwergvleermuis en ruige dwergvleermuis Peperstraat te Zaandam' van 27 juli 2023³ worden mitigerende en compenserende maatregelen beschreven. Samengevat: Voor 15 maart 2024 worden 60 tijdelijke vleermuisverblijven binnen 200 meter van de oorspronkelijke verblijfplaatsen opgehangen. In de nieuwbouw worden verspreid over 50 locaties ruimte in de spouwmuur vrijgehouden als verblijfplaats en 18 vleermuiskasten ingemetseld. Verder worden de sloopwerkzaamheden uitgevoerd in de minst kwetsbare periode.

Echter, ondanks alle maatregelen kunt u niet voorkomen dat verbodsbepalingen van de Wnb worden overtreden. Om die reden wordt voor bovenstaande werkzaamheden ontheffing gevraagd van de Wnb.

³ <https://www.bij12.nl/onderwerp/natuurinformatie/kennisdocumenten-soorten-natuurbescherming/>

B. Wettelijk kader

Soorten van de Habitatrichtlijn

De gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis zijn opgenomen in bijlage IV van de Europese Habitatrichtlijn, die- en plantensoorten van communautair belang die strikt moeten worden beschermd. Daarnaast is de ruige dwergvleermuis opgenomen in bijlage II bij het Verdrag van Bern. Op grond van artikel 3.5 van de Wnb is het onder meer verboden in het wildlevende dieren van soorten genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn bijlage II bij het Verdrag van Bern in hun natuurlijk verspreidingsgebied:

- opzettelijk te doden of te vangen (artikel 3.5, lid 1);
- opzettelijk te verstoren (artikel 3.5, lid 2);
- opzettelijk eieren te vernielen of te rapen (artikel 3.5, lid 3);
- voortplantingsplaatsen of rustplaatsen te beschadigen of te vernielen (artikel 3.5, lid 4).

Op grond van artikel 3.8 van de Wnb kunnen Gedeputeerde Staten ontheffing verlenen van verboden als bedoeld in artikel 3.5 of artikel 3.6, tweede lid, ten aanzien van dieren van daarbij aangewezen soorten, dan wel ten aanzien van de voortplantingsplaatsen, rustplaatsen of eieren van dieren van daarbij aangewezen soorten. Een ontheffing wordt uitsluitend verleend, indien er geen andere bevredigende oplossing bestaat, dat er niet bij of krachtens enig ander artikel van deze wet vrijstelling is of kan worden verleend, dat er geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan, en zij nodig is op grond van een in de wet genoemd belang. Te weten:

- in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats;
- ter voorkoming van ernstige schade aan met name de gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom;
- in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;
- voor onderzoek en onderwijs, repopulatie of herintroductie van deze soorten, of voor de daartoe benodigde kweek, met inbegrip van de kunstmatige vermeerdering van planten, of
- om het onder strikt gecontroleerde omstandigheden mogelijk te maken op selectieve wijze en binnen bepaalde grenzen een beperkt, bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde dieren van de aangewezen soort te vangen of onder zich te hebben, onderscheidenlijk een beperkt bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde planten van de aangewezen soort te plukken of onder zich te hebben.

Tot voortplantings- of rustplaatsen als bedoeld in artikel 3.5, lid 4 van de Wnb worden locaties gerekend waarin zich kraamkolonies, paarverblijven, overwinteringsplaatsen en verblijven van groepen mannetjes bevinden, afhankelijk van de soort. Essentiële migratie- en vliegroutes en foerageergebieden die van belang zijn voor de instandhouding van een voortplantings- of rustplaats van de soort op populatieniveau, vallen hier ook onder. Daarnaast vallen ook tijdelijke, seizoensgebonden, verblijfplaatsen (bijvoorbeeld hollen) of standplaatsen die van belang zijn voor de gunstige staat van instandhouding van een soort op populatieniveau hieronder.

C. Inhoudelijke beoordeling aanvraag

Andere bevredigende oplossing

De herinrichting van de Peperstraat is locatie gebonden. De huidige bebouwing voldoet niet aan de eisen van deze tijd. De nieuw te bouwen woningen en commerciële ruimten zullen voldoen aan de duurzaamheidseisen in tegenstelling tot de huidige bebouwing.

De sloop-nieuwbouw kosten zijn vergelijkbaar met een eventuele renovatie van de bebouwing. De werkzaamheden om de huidige bebouwing te verduurzamen samen met de asbestsanering zullen zodanig ingrijpend zijn dat de aanwezige vleermuisverblijven eveneens worden vernietigd en verstoord.

Met de planning van de sloop wordt rekening gehouden met de kwetsbare periode van de winterrust van de aanwezige exemplaren van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis. De sloopwerkzaamheden zullen plaatsvinden in de actieve periode van de soorten.

Met het bovenstaande heeft u naar uw oordeel onderbouwd dat er geen andere bevredigende oplossing is voor de geplande werkzaamheden. Wij stemmen in met de door u gegeven onderbouwing van de afwezigheid van andere bevredigende oplossingen.

Belang van de ingreep

U heeft ontheffing van verbodsbepalingen aangevraagd op grond van het belang:

- in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

De herinrichting van de Peperstraat maakt onderdeel uit van de gebiedsvisie 'Perspectief Centrum Oost'. In de visie is onder meer samen met bewonersparticipatie het volgende vastgelegd:

- Versterken van de kwaliteit van de openbare ruimte;
- Auto minder dominant in het straatbeeld;
- Groen toevoegen;
- Klimaatadaptief en klimaatneutraal ontwerpen en bouwen;
- Vergroten van de woningvoorraad door toevoegen van verschillende woningtypen voor verschillende soorten huishoudens.

Door na de sloop de nieuwbouw te verdichten binnen het plangebied kunnen ongeveer 460 extra woningen gebouwd worden. De nieuwe woningen zullen minder CO₂ uitstoten en voldoen aan het energie en klimaatakkoord. Het terugdringen van de CO₂-uitstoot is essentieel voor het terugdringen van de klimaatverandering. Met verminderen van de fossiele emissies verbeterd de luchtkwaliteit en heeft daar door een positief effect op volksgezondheid.

In het te slopen gebouw is asbest vastgesteld. Dit dient gesaneerd te worden. Asbest is gebouwen levert op zich geen direct gevaar op voor de volksgezondheid maar bij een brand bestaat de kans dat er asbestdeeltjes vrijkomen en neerdalen in de omgeving.

In het kader van de volksgezondheid is het hoofddoel het voorkomen van primaire asbestbesmettingen voor de gebruikers van de bebouwing die in direct contact staan met de asbestbronnen, maar ook het voorkomen van een secundaire besmettingen bijvoorbeeld door regulier onderhoud. Door het zorgvuldig saneren van de asbesthoudende borstweringen worden negatieve effecten op de gezondheid van de bewoners voorkomen.

Het plangebied heeft ook te maken met leegstand van de commerciële ruimtes op de begane grond en eerste verdieping. Door de leegstand ontstaat achterstallig onderhoud, onveiligheid door vandalisme en kans op kraken. Na de herinrichting van het plangebied is de verblijfskwaliteit verbeterd en de verwachting is dat meer mensen zich tot het gebied aangetrokken voelen.

Gelet op het voorgaande zijn wij van oordeel dat het voornoemde belang voldoende onderbouwd is.

Staat van instandhouding

Gewone dwergvleermuis

De gewone dwergvleermuis, is een opportunistische soort en het meest voorkomend in Nederland. Verblijfplaatsen met een enkel of enkele exemplaren kunnen zich overal bevinden in gebouwen zolang er een mogelijkheid is om weg te kruipen. In de winter bij meerdere dagen van vorst groeperen exemplaren zich in een massa winterverblijf. De nationale populatie wordt geschat op 300.000 tot 600.000 exemplaren. De staat van instandhouding is qua verspreiding gunstig terwijl de trend onduidelijk is.

De gewone dwergvleermuis is in Nederland en in de provincie Noord-Holland een algemeen voorkomende vleermuissoort. De soort wordt vrijwel overal aangetroffen. Ook in de stedelijke omgeving is dit de meest algemene soort⁴. Over de periode van 2015-2020 is er een matige toename in het populatieaantal⁵. In de Vogel- en Habitatrichtlijnrapportage 2019 is de staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis als onbekend beoordeeld, met een onbekende trend. Het verspreidingsgebied is als gunstig beoordeeld, maar de populatie, het leefgebied en het toekomstperspectief als onbekend⁶. Op de Rode Lijst Zoogdieren 2020⁷ is de gewone dwergvleermuis beoordeeld als thans niet bedreigd op basis van de Nederlandse criteria en als 'least concern' op basis van de IUCN criteria.

⁴ <https://www.vleermuizenindestad.nl/gewone-dwergvleermuis>

⁵ Trend van vleermuizen, 1986-2020, d.d. 25 oktober 2021, Compendium voor de Leefomgeving, www.clo.nl/indicatoren/nl1070-aantalsontwikkeling-van-vleermuizen

⁶ Vogel- en Habitatrichtlijnrapportage 2019, Wageningen Universiteit & Research

⁷ Basisrapport Rode Lijst Zoogdieren 2020 volgens de Nederlandse en IUCN-criteria, Zoogdierverseniging, d.d. 1 oktober 2020

Ruige dwergvleermuis

De ruige dwergvleermuis wordt ruim verspreid in Nederland waargenomen. Het zwaartepunt ligt echter in west/noordwesten en het noordwesten van Nederland. Verblijfplaatsen worden incidenteel gevonden, meestal gaat het om kleine groepjes mannetjes en soms ook vrouwtjes. De Vogel- en Habitatrichtlijn rapportage 2019 stelt dat het verspreidingsgebied en de structuur en functie daarvan gunstig zijn. Over de beschikbare oppervlaktes zijn geen gegevens bekend. Het toekomst perspectief en de stand van in staat houding zijn ongunstig. De trend voor de soort is stabiel.

De ruige dwergvleermuis komt vrij algemeen voor in Nederland, met een zwaartepunt in het noordwesten van Nederland^{8,9}. De landelijke staat van instandhouding van de ruige dwergvleermuis is als ongunstig beoordeeld, waarbij de populatie als onbekend, het leefgebied en verspreidingsgebied als gunstig en toekomstperspectief als ongunstig zijn beoordeeld¹⁰.

Tijdens het natuuronderzoek zijn meerdere verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis aangetroffen binnen de invloedssfeer van de werkzaamheden die behouden blijven door het nemen van mitigerende maatregelen. Het betreffen 11 zomer-winterverblijfplaatsen, 6 paar-winterverblijfplaatsen, 1 kraamverblijfplaats en 1 massawinterverblijfplaats. Van de ruige dwergvleermuis betreffen het 2 paar-winterverblijfplaatsen. Door tijdens de werkzaamheden en de gebruiksfase niet kunstmatig te verlichten en trillingen te voorkomen worden deze verblijfplaatsen ontzien.

Met de voorgenomen werkzaamheden kunnen 3 zomer-winterverblijfplaatsen en 8 paar-winterverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis en 4 paar-winterverblijfplaatsen van de ruige dwergvleermuis niet worden ontzien.

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de soort tot een minimum te beperken stelt u maatregelen voor zoals beschreven in het bij de aanvraag gevoegde rapport 'Activiteitenplan gewone dwergvleermuis en ruige dwergvleermuis Peperstraat te Zaandam' van 27 juli 2023.

Als tijdelijke verblijfplaatsen worden in totaal 60 vleermuiskasten binnen een straal van 200 meter opgehangen. Het betreffen:

- 31 schalkkasten (open achterkant) als zomer- en/of paarverblijf voor < 10 exemplaren;
- 11 schalkkasten voor > 10 exemplaren;
- 10 dichte kasten voor < 10 exemplaren;
- 8 dichte grote 2 laags kasten voor > 10 exemplaren.

Voor de permanente compensatie worden in de nieuwbouw op 50 plekken grote delen van de spouwmuren toegankelijk gemaakt met aan de binnenzijde van de spouw 1 meter x 1 meter gripgaas. Ter afwisseling worden 18 1-laags vleermuiskasten ingemetseld. De permanente compensatie wordt verspreid over het plangebied toegepast.

De huidige verblijfplaatsen worden 2 weken voor de sloop ongeschikt gemaakt in de actieve periode van de aangetroffen soorten. Na het ongeschikt maken wordt met een batdetector gecontroleerd of de panden daadwerkelijk zijn verlaten. De controle wordt alleen uitgevoerd bij geschikte weersomstandigheden.

De door u voorgestelde maatregelen zijn voldoende. Ter aanvulling hebben wij extra voorschriften opgenomen. Wanneer de werkzaamheden worden uitgevoerd conform de door u voorgestelde maatregelen en de aanvullende voorschriften wordt voorkomen dat de werkzaamheden afbreuk doen aan het streven de populaties van de soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Zorgplicht

Voor de soorten waarvoor wij u ontheffing verlenen, bent u gehouden aan de in de ontheffing opgenomen voorschriften. Voor alle soorten echter, geldt de zorgplicht ex artikel 1.11 van de Wnb, die van toepassing is op zowel beschermde als onbeschermde dier- en plantensoorten, ongeacht vrijstelling of ontheffing. Op grond hiervan dient u zoveel als redelijkerwijs mogelijk is nadelige gevolgen voor deze soorten te voorkomen.

⁸ <https://www.vleermuizenindestad.nl/ruige-dwergvleermuis>

⁹ Van Norren, E., J. Dekker en H. Limpens (2020). Basisrapport Rode Lijst Zoogdieren 2020 volgens Nederlandse en IUCN-criteria. Rapport 2019.026, Zoogdierverseniging, Nijmegen

¹⁰ <https://nature-art17.elonet.europa.eu/article17/species/report/?period=5&group=Mammals&country=NL®ion=>

Gesignaleerde soorten

Wij willen u erop wijzen dat in het bij de aanvraag gevoegde natuurwaardenonderzoek melding wordt gemaakt van de (mogelijke) aanwezigheid van de huismuis, de kleine dwergvleermuis en meerdere (massa) verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis in of in de nabije omgeving van het plangebied. U heeft er echter voor gekozen om voor deze soorten of verblijfplaatsen geen ontheffing aan te vragen. U stelt dat door het nemen van zorgplicht maatregelen de verblijfplaatsen worden ontzien. Wij willen u er, wellicht ten overvloede, op wijzen dat wanneer u bij uitvoering van de werkzaamheden verbodsbepalingen ten aanzien van deze soorten en verblijfplaatsen dreigt te overtreden, u de werkzaamheden dient stil te leggen en alsnog ontheffing voor deze soorten dient aan te vragen.

Vogels

U dient gedurende de werkzaamheden rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor de in het plangebied te verwachten vogelsoorten kan dit plaatsvinden door werkzaamheden buiten de broedperiode van aanwezige soorten uit te voeren. Tevens kunnen voorbereidende maatregelen worden getroffen om te voorkomen dat vogels tot broeden kunnen komen binnen het plangebied. Wij wijzen u erop dat voor het broedseizoen geen standaardperiode wordt gehanteerd in het kader van de Wnb. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

Weigering ontheffing

De door u voorgestelde maatregelen zijn voldoende. Door uitvoering van de maatregelen wordt voorkomen dat er opzettelijk exemplaren van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis worden gedood of moeten worden gevangen. Om deze reden weigeren wij uw aanvraag voor een ontheffing van de verbodsbepaling genoemd in:

- artikel 3.5, lid 1 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk doden en vangen van exemplaren van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis.

D. Slotoverwegingen

Wij wijzen u erop dat als u werkzaamheden inclusief de mitigatie en compensatie niet conform de aanvraag uitvoert, zonder daarvoor een ontheffing of goedkeuring te hebben verkregen, u mogelijk in overtreding bent van de Wnb. Wij kunnen dan door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Wnb bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

Verloop termijn ontheffing

Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient u, zeker vijf maanden voor het verstrijken van deze termijn een nieuwe aanvraag in te dienen. Dit voorkomt onnodige vertraging van het project.

E. Procedure en samenhangende besluiten

De voorbereiding van deze ontheffing heeft plaatsgevonden overeenkomstig het bepaalde in de Wnb en de daarvoor relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht. Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is. Tevens kunnen er overige belemmeringen zijn in het kader van ruimtelijke belangen.

Overgangsrecht

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. De Wnb is hierbij komen te vervallen. Uw aanvraag is ingediend voor 1 januari 2024 onder de Wnb. Door het overgangsrecht is uw aanvraag beoordeeld en het besluit afgegeven op basis van de Wnb.

F. Kennisgeving

Dit besluit wordt door ons geplaatst op www.officielebekendmakingen.nl.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met [REDACTED]@odnhn.nl. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland.
namens

[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]gsmanager Regulering Leefomgeving
Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN)

Bijlagen:

- Bijlage 1: plangebied
- Bijlage 2: toekomstige situatie met permanente compensatie
- Bijlage 3: Locatie tijdelijke compensatie

Kopie aan:

- Ecologisch adviesbureau Habitus
- Afdeling Toezicht en Handhaving ODNHN

Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na datum van verzending van dit besluit, een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland, ter attentie van de secretaris van de Hoor- en adviescommissie, Postbus 3007, 2001 DA HAARLEM.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welk besluit het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

U kunt ook digitaal een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland. Kijkt u daarvoor op: https://www.noord-holland.nl/Loket/Bezwaar_en_klachten. Voor het indienen van een digitaal bezwaarschrift moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD).

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van dit besluit niet. Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR HAARLEM vragen om een voorlopige voorziening te treffen. U kunt het verzoekschrift ook digitaal bij de rechtbank indienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl. Voor de behandeling van het verzoek wordt griffierecht geheven.

De provincie wil bezwaren tegen besluiten graag op informele wijze behandelen. Als uw bezwaar in aanmerking komt voor deze informele behandeling nemen wij op korte termijn telefonisch contact met u op. In verband hiermee verzoeken wij u om in uw bezwaarschrift het telefoonnummer te vermelden waarop u overdag bereikbaar bent. Voor meer informatie over de informele behandeling kunt u telefonisch contact opnemen met provincie Noord-Holland.

Bijlage 1: Plangebied Peperstraat te Zaandam



Figuur 1: plangebied (bron luchtfoto: PDOK, 2022). Het plangebied is opgedeeld in twee fasen, waarbij de bebouwing in fase 1 als eerste gesloopt zal worden.

Bijlage 2: Locaties definitieve compensatie



Noot

**In dit document zijn gedeeltes onleesbaar gemaakt
op grond van artikel 5 van de Wet open overheid:**

- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (naam)
- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (handschrift)