

**Besluit van Gedeputeerde Staten van Utrecht**

Onderwerp	Afwijzing IOV 2.29 Insteekhaven	Datum	27 juni 2024
Zaaknummer	Z-PU-2023-002778	Team	Vergunningverlening Natuur en Landschap
Briefnummer	D-PU-2024-00010756	Van	Servicebureau
Uw referentie	-	Telefoonnr.	030 258 91 11
Ontvangstdatum	21 december 2023	E-mail	servicebureau@provincie-utrecht.nl
Bijlage	1. Planlocatie		

Waterschap Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden heeft namens  een aanvraag ingediend voor een ontheffing van het verbod op het maken of houden van een (insteek)haven en daarmee verband houdende voorzieningen in het "Gebied ligplaatsen" (artikel 2.29 van de Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht). De aanvraag heeft betrekking op activiteiten op de locatie Oudeweg 4 in Oudewater en heeft zaaknummer Z-PU-2023-002778.

1. Besluit

We hebben op basis van de Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht besloten geen ontheffing te verlenen van het verbod genoemd in artikel 2.29 van de Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht.

Hieronder kunt u lezen waarom we dit besluit genomen hebben.

2. Motivering van het besluit**2.1 Omschrijving van de aanvraag**

De aanvraag heeft betrekking op de volgende planlocatie: Oudeweg 4 in Oudewater. Het betrokken perceel is kadastraal bekend onder gemeente Oudewater, sectie D, nummer 714. De planlocatie staat aangegeven op de kaart in bijlage 1 van deze beschikking.

De planlocatie ligt binnen het toepassingsgebied "Gebied ligplaatsen" van de Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht. Dit toepassingsgebied is aangegeven in de Omgevingsverordening-kaart "Gebied ligplaatsen" op atlas.provincie-utrecht.nl. En betekent dat in dit gebied voor bepaalde activiteiten met

woonschepen, vaartuigen, andere drijvende voorwerpen, havens en aanlegplaatsen een ontheffing aangevraagd moet worden.

U vraagt ontheffing aan voor het aanleggen van een (insteek)haven in de lengterichting van de Hollandsche IJssel, met een breedte van 3,25 meter en een lengte van 8 meter.

Het aanleggen van een (insteek)haven in combinatie met de planlocatie zorgen ervoor dat ontheffing nodig is van een of meerdere verboden genoemd in afdeling 2.3.2 van de Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht.

Voor deze aanvraag gaat het om het verbod genoemd in artikel 2.29 - Ontheffing havens en aanlegplaatsen voor vaartuigen en voorwerpen.

2.2 Gevolgde procedure

We hebben de aanvraag behandeld volgens afdeling 4.1.1 van de Algemene wet bestuursrecht. Op 1 mei 2024 heeft u de aanvraag op verzoek aangevuld.

Op 1 januari 2024 is de Omgevingsverordening provincie Utrecht in werking getreden. Als een aanvraag of verzoek is ingediend vóór het tijdstip van inwerkingtreding van de Omgevingsverordening provincie Utrecht, blijft op grond van artikel 10.13, eerste lid, aanhef en onder a en b, van de Omgevingsverordening provincie Utrecht het oude recht van toepassing tot het besluit op die aanvraag of melding onherroepelijk wordt of, in geval er geen rechtsmiddel openstaat, van kracht wordt. Dat betekent dat in dit geval de Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht, zoals die gold vóór 1 januari 2024, van toepassing blijft.

2.3 Toetsingskader

We hebben de aanvraag getoetst aan de beoordelingsregels uit artikel 2.31 van de interim Omgevingsverordening provincie Utrecht en aan de landschappelijke, natuurwetenschappelijke, cultuurhistorische en archeologische waarden (LNCA-waarden) die we vanuit afdeling 2.3.2 van de Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht beschermen.

2.4 Toetsing ontheffingsvoorwaarden

2.4.1 Beoordelingsregels ontheffing insteeikhavens

Artikel 2.31 van de Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht, geeft de beoordelingsregels voor een ontheffing van een insteeikhaven. Dit artikel stelt:

Artikel 2.31 Ontheffing insteeikhavens

1. Een ontheffing voor een insteeikhaven wordt alleen verleend als:
 - a. de haven is of wordt uitgegraven in een erf, waarbij per erf slechts één insteeikhaven is of wordt uitgegraven;
 - b. een dubbele insteeikhaven op de grens van twee naast elkaar gelegen erven ligt;
 - c. de haven dwars op de vaarweg aangelegd wordt of aansluit op de cultuurhistorische verkavelingsrichting van sloten en waterwegen in het achterliggende landschap, tenzij het bevoegd gezag op het gebied van waterveiligheid gemotiveerd aangeeft dat een insteeikhaven dwars op de vaarweg op de betreffende locatie niet mogelijk is;

- d. lengte en breedte van een enkele insteekhaven ten hoogste 8 meter en 3,25 meter bedragen;
 - e. een dubbele insteekhavens niet in de lengterichting van de vaarweg ligt; en
 - f. lengte en breedte van een dubbele insteekhaven ten hoogste 8 meter en 6 meter bedragen.
2. Als op grond van het eerste lid, aanhef en onder c, de haven wel dwars maar niet loodrecht op de vaarweg kan worden aangelegd, kan een geringe afwijking van de lengtemaat worden toegestaan.

Een ontheffing kan enkel verleend worden als aan alle onderdelen van artikel 2.31 lid 1 van de Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht wordt voldaan.

Het begrip 'erf' wordt in de Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht onder "Toelichting op Bijlage 1 Begrippen" omschreven als:

Met het begrip erf wordt de grond bedoeld, die direct bij de woning aansluit en ook behoort tot die woning. Daarbij is vooral de visuele aansluiting van belang. Dit is zeker het geval als een erf direct aan het water gelegen is, maar ook als een oever van een erf wordt gescheiden door een openbare weg en/of een ander perceel, kan die visuele binding aanwezig zijn. Maar dat is niet zonder meer het geval. De definitie bevat in dit kader een drietal beperkingen: de visuele binding, die maakt dat een afgescheiden oever bij het erf gerekend kan worden, ontbreekt als:

- a. het scheidende perceel een agrarische, natuur of industriële bestemming heeft, waarbij onder agrarische bestemming ook alle bestemmingen met de toevoeging NLC en/of A waarden vallen;
- b. het erf voornamelijk op grotere afstand van de scheidende weg ligt en daar alleen door middel van een in-, uitrit of oprijlaan mee verbonden is (de situatie van de zogenaamde achtergelegen erven) of
- c. de oeverstrook ten opzichte van het erf niet direct aan de overzijde van de weg of het scheidende perceel ligt, maar slechts bereikbaar is door de weg of het perceel schuin over te steken. Dit komt bijvoorbeeld voor als recht tegenover (rekening houdend met de verkavelingsrichting ter plaatse) het erf al een woonschip is aangemeerd. In dat geval wordt een verderop langs de weg gelegen vrije oeverstrook niet meer tot het erf gerekend.

Vanuit het bestemmingsplan Landelijk gebied Oudewater & Willeskop 2011 is de planlocatie bestemd als 'agrarisch met waarden'. In het geval van de aanvraag wordt niet voldaan aan artikel 2.31 lid 1 onderdeel a van de Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht. De planlocatie is namelijk geen onderdeel van een erf, omdat deze agrarisch bestemd is en daarom is een ontheffing voor de (insteek)haven niet mogelijk.

2.4.2 Invloed van de werkzaamheden op landschappelijke waarden

Omschrijving planlocatie en invloed haven.

De planlocatie bevindt zich binnen het Groene Hart van de provincie Utrecht. Gebaseerd op de Omgevingsvisie provincie Utrecht zijn de kernkwaliteiten van het Groene Hart:

- Landschappelijke diversiteit;
- (Veen)weidekarakter (incl. strokenverkaveling, lintbebouwing etc.);
- Openheid; en
- Rust & Stilte

Deze kernkwaliteiten hebben in de verschillende deelgebieden van het Groene Hart verschillende accenten. Een uitgebreide beschrijving van de verschillende landschapstypen vindt u in de Kwaliteitsgids Utrechts landschappen en in de Omgevingsvisie provincie Utrecht op www.provincie-utrecht.nl.

De provincie Utrecht heeft het Groene Hart onderverdeeld in acht deelgebieden. De planlocatie van de aanvraag ligt in het deelgebied Waard. Dit is een open landschap van weiland met een strokenverkaveling en goede ontwatering. de open ruimten worden begrensd door lange, vaak dichte bebouwingslinten en parallel lopende, beplante achterkaden. Het landschap heeft een sterke lengterichting. de diepte van de ruimte heeft zijn basis in de cope-ontginning.

Conclusie toetsing invloed van de werkzaamheden op landschappelijke waarden

Landschappelijk gezien past de haven van de ontheffingsaanvraag niet in het landschap van het Groene Hart, deelgebied Waard.

De Hollandse IJssel is een belangrijke structuur in het veenweidelandschap van het Groene Hart. Aanlegplaatsen zijn aan woningen en bebouwing gekoppeld. Op deze locatie is het een weiland met een agrarische bestemming. Het aanleggen van een haven zou het landschap daardoor onherkenbaar maken.

Daarnaast betreft het hier een langshaven. Hierdoor wordt de oeverlijn over een lange afstand onderbroken, waardoor deze minder goed te volgen blijft.

De aangevraagde werkzaamheden zullen de landschappelijke waarden die we op basis van de Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht beschermen onaanvaardbaar aantasten.

2.4.3 Invloed van de werkzaamheden op natuurwetenschappelijke waarden

Omschrijving planlocatie en invloed haven.

De planlocatie ligt niet in een weidevogelkerngebied, ganzenrustgebied, Natura 2000-gebied, de Groene Contour of het Natuurnetwerk Nederland en is geen natuurplek of waterparel zoals beschreven in de Omgevingsvisie provincie Utrecht en te vinden op atlas.provincie-utrecht.nl.

Conclusie toetsing invloed van de werkzaamheden op natuurwetenschappelijke waarden

De werkzaamheden zullen de natuurwetenschappelijke waarden die we op basis van de Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht beschermen niet onaanvaardbaar aantasten.

2.4.4 Invloed van de werkzaamheden op cultuurhistorische waarden

Omschrijving planlocatie en invloed van haven

Het cultuurhistorisch erfgoed in de provincie Utrecht is vastgelegd in de Cultuurhistorische hoofdstructuur van de provincie. Deze is beschreven in de Cultuurhistorische Atlas van de provincie Utrecht (CHAT) en in de Omgevingsvisie provincie Utrecht en te vinden op atlas.provincie-utrecht.nl.

De planlocatie ligt niet in een gebied met een cultuurhistorisch provinciaal belang.

Conclusie toetsing van de werkzaamheden op cultuurhistorische waarden

De werkzaamheden zullen de cultuurhistorische waarden die we op basis van de Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht beschermen niet onaanvaardbaar aantasten.

2.4.5 Invloed van de werkzaamheden op archeologische waarden

Omschrijving planlocatie en invloed van haven

De planlocatie ligt niet in een gebied met een archeologisch provinciaal belang.

Vanuit het perspectief van de ruimtelijke ordening kunnen er op de planlocatie archeologische waarden aanwezig zijn die beschermd moeten worden. Als archeologische waarden beschermd worden in het bestemmingsplan van de gemeente van de planlocatie dan gaat de provincie Utrecht ervan uit dat de gemeente toetst op deze archeologische waarden. Voor de planlocatie worden de archeologische waarden beschermd door Paraplubestemmingsplan Oudewater 2022 van de gemeente Oudewater. De archeologische waarden worden daarmee voldoende geborgd.

Conclusie toetsing invloed van de werkzaamheden op archeologische waarden

De werkzaamheden zullen de archeologische waarden die we op basis van de Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht beschermen niet onaanvaardbaar aantasten.

2.4.6 Zienswijze

Op 8 mei 2024 hebben we u laten weten dat we van plan waren de aanvraag af te wijzen. Op 30 mei 2024 hebben wij gesproken met H. Lockhorst van HDSR. Uit dit gesprek is naar voren gekomen dat er met maatwerk wel het een en ander mogelijk is met betrekking tot vergunningverlening van (insteek)havens vanuit de provincie Utrecht. Echter is op deze locatie de ligging doorslaggevend. De (insteek)haven zou gerealiseerd worden aan een kavel met de bestemming 'agrarisch' waarmee er geen ruimte is vanuit de Provincie Utrecht om hier vergunning te verlenen.

2.5 Conclusie toetsing aan de ontheffingsvoorwaarden

Op basis van deze overwegingen verlenen we voor de aangevraagde activiteiten op de locatie genoemd in de aanvraag, geen ontheffing van de verbodsbepalingen uit artikel 2.29 van de Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht.

3. Aanvullende informatie

3.1 Inwerkingtreding van dit besluit en verzending van deze beschikking

Dit besluit treedt in werking vanaf het moment dat het aan u verzonden is. De mededeling van dit besluit verschijnt binnen twee werkdagen na verzending ook op www.officielebekendmakingen.nl.

De provincie hecht veel waarde aan een goede samenwerking en bevordert dat de verschillende overheidsinstanties zo veel mogelijk gecoördineerd optreden. Informatie-uitwisseling is daarom belangrijk. We verzenden deze beschikking aan waterschap Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden en een afschrift van de beschikking aan:

- ;
- Gemeente Oudewater; en
- Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) Utrecht;

3.2 Bezwaar indienen

Belanghebbenden kunnen bij Gedeputeerde Staten van Utrecht bezwaar indienen tegen dit besluit binnen zes weken na de verzenddatum van deze beschikking. De datum van ontvangst van het ondertekende bezwaarschrift bepaalt of het binnen deze termijn van zes weken valt. We raden u daarom aan zo snel mogelijk het bezwaarschrift in te dienen. U kunt op de volgende manieren een bezwaarschrift indienen:

- Via het formulier “Bezwaar maken tegen een beslissing van de provincie”. U vindt dit formulier op www.provincie-utrecht.nl.
- Via een zelfgeschreven bezwaarschrift.

Kunt u nog niet precies aangeven waarom u bezwaar maakt, bijvoorbeeld omdat u hiervoor nog aanvullende informatie of advies nodig heeft? Dan kunt u in het bezwaarschrift-formulier of het zelfgeschreven bezwaarschrift aangeven dat u pro forma bezwaar wilt maken. U kunt dan op een later moment aangeven waarom u bezwaar maakt. Verstuur deze aanvullende bezwaargronden per post binnen vier weken nadat u het bezwaarschrift verstuurd heeft.

Print het ingevulde bezwaarschrift-formulier of het zelfgeschreven bezwaarschrift, onderteken het met een “natte handtekening” en stuur het inclusief eventuele bijlagen per post naar:

Provincie Utrecht
t.a.v. de secretaris van de Awb-adviescommissie
Postbus 80300
3508 TH Utrecht

Aan de behandeling van een bezwaarschrift zijn geen kosten verbonden.

Let op: het indienen van een bezwaarschrift stelt de inwerkingtreding van het besluit niet uit. Vindt u het belangrijk dat een rechter met spoed kijkt naar de werking van het besluit, voordat Gedeputeerde Staten van Utrecht een beslissing nemen op uw bezwaarschrift? Dan heeft u de mogelijkheid om een voorlopige voorziening aan te vragen bij de rechtbank. Een voorlopige voorziening is een apart proces, naast het bezwaar. Het is een speciale maatregel zolang het bezwaar nog in behandeling is. De voorzieningenrechter kijkt in dat geval of er een spoedeisend belang is en komt met een uitspraak of de werkzaamheden op basis van het besluit wel of niet mogen starten of doorgaan. U moet op het moment dat u een voorlopige voorziening aanvraagt al wel een bezwaarschrift ingediend hebben. Het verzoek om een voorlopige voorziening stuurt u naar:

Voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland
Sector bestuursrecht
Postbus 16005
3500 DA Utrecht

Aan de behandeling van een voorlopige voorziening zijn kosten verbonden. Meer informatie hierover vindt u op www.rechtspraak.nl.

3.3 Andere toestemmingen

Het kan zijn dat u voor de werkzaamheden ook andere toestemmingen nodig heeft op grond van andere wetten of verordeningen. Neem voor meer informatie hierover contact op met het waterschap, de gemeente en/of de regionale uitvoeringsdienst.

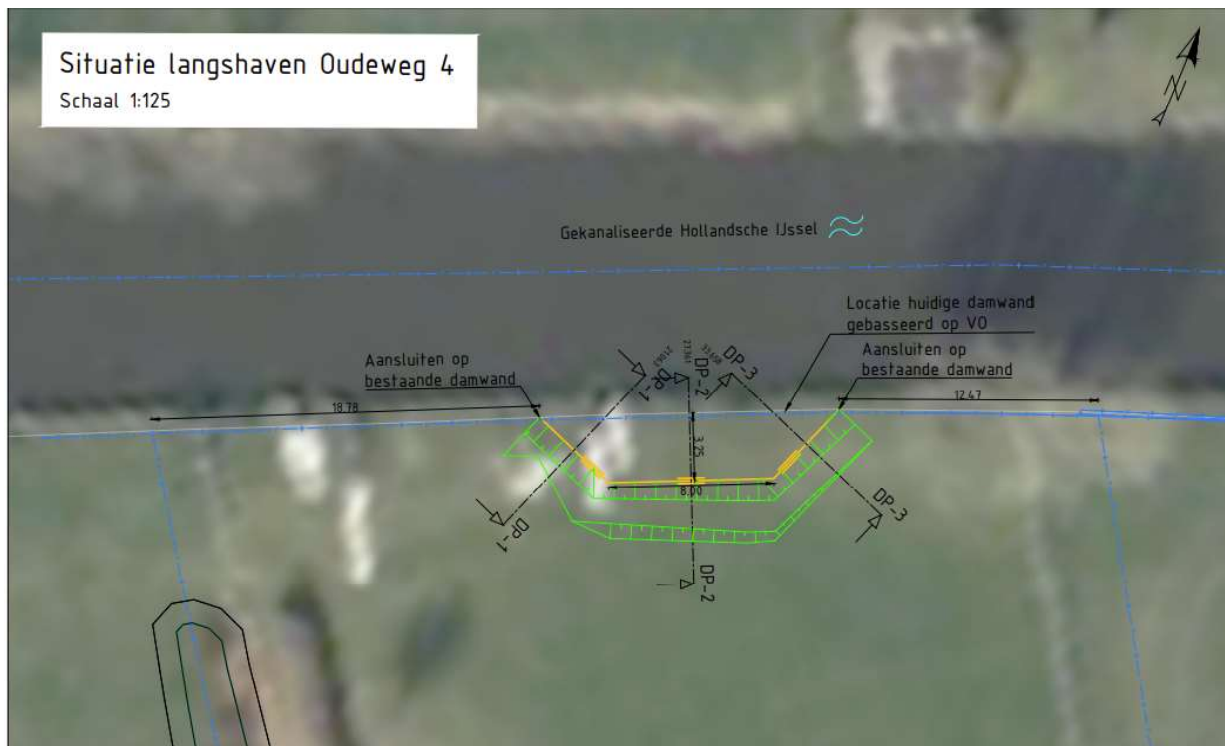
Heeft u een vraag over de inhoud van dit besluit? Neem dan contact op met het team Vergunningverlening Natuur en Landschap via servicebureau@provincie-utrecht.nl of via het algemeen telefoonnummer van de provincie Utrecht (030 258 91 11, vraag naar het Servicebureau van het team Vergunningverlening Natuur en Landschap). Wanneer u contact opneemt, geef dan het zaaknummer van de aanvraag door (dit zaaknummer vindt u bovenaan deze beschikking). Dan kunnen we u zo snel mogelijk helpen.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,

Valid Signed door 
op 27-06-2024

Mevr. drs. ing. 
Teamleider Vergunningverlening Natuur en Landschap
Domein Landelijke Leefomgeving

Bijlage 1: Planlocatie



(bron: Ontwerp langshaven Oudeweg 4, Hoogheemraadschap de Stichtse Rijnlanden, 12 december 2023)