

Zwolle, 13 maart 2024

Betreft: Vormvrije mer Ondersloot 1 en 2 Stegeren
Zaaknummer: Z2024-00000383

Beste [REDACTED]

Op 10 november 2023 heeft [REDACTED] van [REDACTED] namens u een aanmeldingsnotitie vormvrije mer-beoordeling ingediend voor uw bedrijf aan de Ondersloot Zuid 1 en 2 in Stegeren. In deze notitie geeft zij een toelichting op de wijzigingsplannen van uw bedrijf.

Wij hebben besloten dat er geen mer opgesteld hoeft te worden.
Het besluit en de overwegingen zijn als bijlage bij deze brief gevoegd.

Vragen

Hebt u vragen bel dan met [REDACTED] via [REDACTED] of e-mail naar [REDACTED]

Met vriendelijke groet,
Namens burgemeester en wethouders van Ommen

[REDACTED]
Vergunningverlener milieu Omgevingsdienst IJsselland

Dit document is door de OD IJsselland digitaal vervaardigd en daarom niet van een handtekening voorzien

BESLUIT

Inleiding

De Omgevingsdienst IJsselLand heeft op 10 november 2023 een aanmeldnotitie vormvrije mer-beoordeling (notitie) ontvangen voor de wijzigingsplannen van [REDACTED] aan de Ondersloot Zuid 1 en 2 in Stegeren.

De notitie heeft betrekking op het wijzigen van de huidige bedrijfsvoering. In de huidige situatie is er vergunning voor het houden van 30 volwassen paarden en 96 paarden in opfok. In de gewijzigde situatie zullen er 51 volwassen paarden en 21 paarden in opfok worden gehouden. Deze dieren zullen worden gehouden in de bestaande gebouwen.

Besluit

Burgemeester en wethouders besluiten, gelet op artikel 2.2a, eerste lid, onder i Besluit omgevingsrecht (Bor) en artikel 7.16 tot en met 7.20a Wet milieubeheer (Wm) dat een mer-beoordeling niet noodzakelijk is. Voor de motivatie hiervan verwijzen wij naar de overwegingen, die als bijlage bij dit besluit zijn gevoegd.

Ons besluit is gebaseerd op onderstaande gegevens:

- Document “melding activiteitenbesluit + OBM (+aanmeldnotitie vormvrije mer-beoordeling)” van 9 november 2023, kenmerk CT23092911;
- Tekening d.d.9 november 2023, projectnummer [REDACTED].

Procedure

Tegen een besluit om af te zien van een milieueffectrapport staat in dit geval geen bezwaar en beroep open. De Raad van State heeft eerder uitgemaakt dat sprake is van een zogenaamde beslissing inzake de procedure ter voorbereiding van een besluit. Volgens artikel 6.3. van de Algemene wet bestuursrecht is een dergelijke beslissing niet vatbaar voor bezwaar en beroep, tenzij ze de belanghebbende – los van het voor te bereiden besluit tot vergunningverlening – rechtstreeks in zijn belang treft. In eerdere uitspraken heeft de Raad van State uitgemaakt dat omwonenden en bijvoorbeeld milieuverenigingen niet als direct belanghebbenden worden gezien. Als de omstandigheden leiden tot aanzienlijke milieueffecten, worden ze aan de orde gesteld in de vergunningprocedure.

Met vriendelijke groet,
Namens burgemeester en wethouders van Ommen

[REDACTED]

Dit document is digitaal vervaardigd en daarom niet van een handtekening voorzien

OVERWEGINGEN

Alle artikelen die in dit hoofdstuk worden genoemd zijn terug te vinden op <http://wetten.overheid.nl>

Geen milieueffectenrapportage nodig

Op basis van artikel 7.17, eerste lid, van de Wet milieubeheer (hierna: Wm) is getoetst of een milieueffectrapportage (mer) moet worden gemaakt. Aan de hand van de aanvraag is gebleken dat een milieueffectrapportage niet noodzakelijk is.

Toetsingskader

Na ontvangst van de aanmeldnotitie vormvrije mer-beoordeling (notitie) is aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) en artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit getoetst op volledigheid. De notitie bevat voldoende informatie voor een goede toets en is in behandeling genomen.

Beoordeling

Als uit de beoordeling blijkt dat een mer opgesteld moet worden dient dit gedaan te worden voordat een omgevingsvergunning aangevraagd wordt. De omgevingsvergunning moet worden geweigerd als voor de activiteit waarop de aanvraag betrekking heeft een negatief uitkomst in het milieueffectrapport staat.

Mer beoordeling niet noodzakelijk

De aanvraag omvat activiteiten welke worden genoemd in onderdeel D van het Besluit milieueffectrapportage.

Bij de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor:

- 100 paarden of pony's, waarbij het aantal bijbehorende dieren in opfok jonger dan 3 jaar niet wordt meegeteld, behorend tot de diercategorieën genoemd in kolom 2, onder 12, van categorie D14 van de bijlage van het Besluit milieueffectrapportage,

moet een mer beoordeling worden uitgevoerd om te kijken of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten.

In de aangevraagde situatie worden deze aantallen niet gehaald. Een mer beoordeling is daarom niet verplicht. Omdat de aangevraagde diercategorieën zijn opgenomen in de bijlage van het Besluit milieueffectrapportage moet wel beoordeeld worden of de activiteiten een negatieve invloed hebben op het milieu.

Dit wordt bepaald aan de hand van de selectiecriteria in bijlage III van de M.E.R.. De volgende punten worden beoordeeld:

1. de kenmerken van de activiteit én de samenhang met de andere activiteiten ter plaatse;
2. de plaats waar de activiteit plaatsvindt;
3. de kenmerken van de belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu die de activiteit kan hebben.

1. Kenmerken van de activiteit

Vergunde situatie

Tabel 1 Vigerende veebezetting

Vigerende vergunning: 11-1-2006									
Diercategorie	Aantal dieren	Rav. Code	Stalsysteem	Ammoniakemissie		Geuremissie		Fijnstofemissie	
			Omschrijving	Kg NH3 per dier-plaats*	Kg NH3 totaal	OUe per dier-plaats**	OUe totaal	Fijnstof g PM10/ dier/jaar**	Fijnstof totaal
paarden	30	K 1.100	volwassen paarden (3 jaar en ouder)	5	150	0	0	0	0
paarden	96	K 2.100	paarden in opfok (jonger dan 3 jaar)	2,1	201,6	0	0	0	0
Totaal:					351,6		0		0

* emissie in kg NH3 per dierplaats per jaar volgens de Regeling ammoniak en veehouderij
 ** geuremissiefactor in odour units per seconde per dier volgens de Regeling geurhinder en veehouderij
 ** fijn stofemissie (g PM10/dier/jaar) volgens de lijst 'Emissiefactoren fijn stof voor veehouderij' op rijksoverheid.nl

Aangevraagde situatie

In de nieuwe situatie worden de volgende dieraantallen aangevraagd:

Tabel 1 Overzicht gewenste bedrijfsopzet

Aangevraagde situatie:											
Stal	Emissie-punt	Diercategorie	Aantal dieren	Rav. Code	Stalsysteem	Ammoniakemissie		Geuremissie		Fijnstofemissie	
					Omschrijving	Kg NH3 per dier-plaats*	Kg NH3 totaal	OUe per dier-plaats**	OUe totaal	Fijnstof g PM10/ dier/jaar**	Fijnstof totaal
B	B	paarden	16	K 1.100	volwassen paarden (3 jaar en ouder)	5	80	0	0	0	0
C	C	paarden	14	K 1.100	volwassen paarden (3 jaar en ouder)	5	70	0	0	0	0
D	D	paarden	21	K 1.100	volwassen paarden (3 jaar en ouder)	5	105	0	0	0	0
D	D	paarden	21	K 2.100	paarden in opfok (jonger dan 3 jaar)	2,1	44,1	0	0	0	0
Totaal:							299,1		0		0

* emissie in kg NH3 per dierplaats per jaar volgens de Regeling ammoniak en veehouderij
 ** geuremissiefactor in odour units per seconde per dier volgens de Regeling geurhinder en veehouderij
 ** fijn stofemissie (g PM10/dier/jaar) volgens de lijst 'Emissiefactoren fijn stof voor veehouderij' op rijksoverheid.nl

Verder wordt als wijziging aangegeven het toevoegen van (vervoersbewegingen in r t) het jaarlijks terugkerende evenement CSI Ommen. Bij niet incidentele, terugkerende veel en/of langdurende evenementen moet het één en ander in het bestemmingsplan worden opgenomen. Dit is op deze locatie niet vastgelegd in het bestemmingsplan.

De lichtmasten en een jureerhokje bij de buitenpistes moeten ook via de gemeentelijke bestemmingsplantechnisch geregeld worden. Dit kan via een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA) aangevraagd worden.

2. Plaats activiteiten (locatie)

De locatie van de inrichting is gelegen aan de Ondersloot Zuid 1 en 2 in Stegeren. De inrichting ligt in het buitengebied met diverse omliggende veehouderijbedrijven en burgerwoningen.

De afstand vanaf het emissiepunt van de inrichting tot de dichtstbijzijnde burgerwoning Ondersloot Zuid 3) bedraagt circa 385 meter. Deze woning is aan te merken als een burgerwoning. De dichtstbijzijnde agrarische woning van derden (Driehoeksweg 5) ligt op circa 173 meter.

Natura 2000 gebieden

In de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (art 2.1 lid 1 onder i) en het Besluit omgevingsrecht (art 2.2aa) is opgenomen dat de toestemming "handelingen in strijd met beschermde natuurgebieden" aanhaakt bij een omgevingsvergunning als de Wnb van toepassing is. Zonder een VVGB of een vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming kan de omgevingsvergunning voor onderhavig project niet worden verleend/gebruikt. Het verzoek om VVGB is bij de provincie Overijssel ingediend.

3. Belangrijke nadelige gevolgen

Kenmerken van het potentiële effect

Voor de vormvrije mer beoordeling bestaan geen vereisten voor de vorm en diepgang, maar wel voor de inhoud. De aanvraag is getoetst aan de wet- en regelgeving die van belang is om te beoordelen of de activiteit kan worden ingepast in de lokale situatie. De volgende milieuaspecten zijn nader onderzocht:

- Fijn stof;
- Geur;
- Ammoniakemissie;
- Geluid;
- Volksgezondheid / zoönose

Fijn stof

De emissie vanuit stallen is de enige relevante inrichting gebonden bron van fijn stof. Voor paarden zijn geen emissiefactoren vastgesteld.

Besluit emissiearme huisvesting zwevende deeltjes

Het Besluit emissiearme huisvesting is een besluit op grond van artikel 8.40 van de Wm en heeft een rechtstreekse werking. Voor paarden is in het Besluit emissiearme huisvesting geen maximale emissiewaarde voor fijn stof opgenomen.

Conclusie fijn stof

Er kan worden geconcludeerd dat er geen belemmeringen zijn voor de nieuwe situatie uit het oogpunt van fijn stof. Nadelige gevolgen voor het milieu ten gevolge van de emissie van fijn stof kunnen worden uitgesloten. Het opstellen van een mer is daarom niet noodzakelijk.

Geur

Wet geurhinder en veehouderij

De Wet geurhinder en veehouderij vormt het toetsingskader voor de beoordeling van geuremissie.

De inrichting is gelegen in een concentratiegebied zoals deze zijn genoemd in bijlage I van de Meststoffenwet.

Voor het gebied is geen gemeentelijke verordening op grond van artikel 6 van de Wgv vastgesteld.

Binnen de inrichting worden dieren van diercategorieën gehouden waarvoor geen geuremissiefactoren zijn vastgesteld (paarden).

Op grond van artikel 4 lid 1 Wgv moet voor dieren waarvoor geen geuremissiefactoren zijn vastgesteld in een bestaande situatie een vaste afstand van het dichtstbijzijnde emissiepunt tot geurgevoelige objecten binnen een bebouwde kom van ten minste 100 meter en buiten een bebouwde kom van ten minste 50 meter worden aangehouden. Het dichtstbijzijnde dierverblijf waar dieren worden gehouden waarvoor geen geuremissiefactoren zijn vastgesteld (paarden) ligt op 385 meter van het dichtstbijzijnde geurgevoelig object buiten de bebouwde kom.

Ook moet op grond van artikel 5 lid 1 van de Wgv een afstand tussen de buitenzijde van een geurgevoelig object en de buitenzijde van een dierverblijf worden aangehouden. Deze afstand bedraagt ten minste 25 meter ten opzichte van geurgevoelige objecten buiten een bebouwde kom. Het meest nabij gelegen geurgevoelig object is gelegen buiten de bebouwde kom op een afstand van 385 meter. Aan de afstandsnormen van de Wgv wordt voldaan.

Cumulatie van geur (achtergrondbelasting)

Cumulatieve geurbelasting is de geurbelasting van meer veehouderijen samen op één geurgevoelig object. Bij de toets onder het Activiteitenbesluit is de beoordeling van cumulatie voor een individuele veehouderij niet nodig. Toetsing aan de geurnorm en de minimale afstanden is voldoende. Cumulatieve geurbelasting is van belang bij het beoordelen van het woon- en leefklimaat bij ruimtelijke plannen.

Conclusie geur

De geplande wijziging van de veehouderij kan voldoen aan de gestelde geurnormen. Nadelige gevolgen voor het milieu ten gevolge van de geurbelasting kunnen daarom worden uitgesloten. Een mer hoeft op dit punt niet opgesteld te worden.

Ammoniakemissie

Wet ammoniak en veehouderij

De Wet ammoniak en veehouderij regelt de manier waarop de ammoniakemissie van dierenverblijven binnen een veehouderij moet worden beoordeeld en richt zich op de bescherming van zeer kwetsbare gebieden en de zone van 250 meter rond zeer kwetsbare gebieden. Het betreft hier een wijziging van een bestaande veehouderij die op een afstand van ongeveer 136 meter van een (zeer) kwetsbaar natuurgebied is gelegen.

Op grond van artikel 7 lid 1 onder c van de Wav is het uitbreiden met paarden binnen 250 meter van een zeer kwetsbaar gebied toegestaan.

Besluit emissiearme huisvesting ammoniak

Het Besluit emissiearme huisvesting is een besluit op grond van artikel 8.40 van de Wet milieubeheer. Dit houdt in dat dit besluit rechtstreeks werkend is. Voor paarden gelden geen maximale emissiewaarden.

Conclusie ammoniakemissie

De toekomstige situatie van de veehouderij voldoet aan de ammoniakregelgeving. Nadelige gevolgen voor het milieu ten gevolge van ammoniakemissie kunnen daarom worden uitgesloten. Er hoeft geen mer opgesteld te worden na toetsing van dit punt.

Geluid

Voor geluid staan de toetsingscriteria in het Activiteitenbesluit. De omgeving wordt gezien als landelijk gebied met veel agrarische activiteit. Verwacht wordt dat aan de geldende geluidsnormen kan worden voldaan. Tot op heden zijn over dit bedrijf geen klachten binnengekomen op het gebied van geluid.

Conclusie geluid

De wijziging van het aantal paarden zal waarschijnlijk geen wijziging van de geluidsactiviteiten met zich meebrengen. Op het gebied van geluid vinden wij het niet van een zwaar wegend belang om een mer te laten opstellen.

Volksgezondheid / zoönose

Het houden van dieren kan een gevaar opleveren voor de volksgezondheid in de omgeving. In de notitie is aangegeven welke maatregelen worden genomen om de risico's voor de volksgezondheid zoveel mogelijk te beperken.