

Besluit
van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning
Bouwen, afwijken bestemmingsplan en
milieuneutraal veranderen

F. Tullemans Beheer B.V. te Maasbracht

Zaaknummer: Z2023-00005401

INHOUDSOPGAVE



1	Besluit	3
2	Procedure	7
2.1	De aanvraag	7
2.2	Huidige vergunnings situatie	7
2.3	Bevoegd gezag	8
2.4	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	8
2.5	Procedure	8
2.6	Adviezen	9
3	Samenhang overige wetgeving	11
3.1	Activiteitenbesluit milieubeheer	11
3.2	Wet natuurbescherming	12
4	Overwegingen	14
4.1	Bouwen van een bouwwerk	14
4.2	Gebruik in strijd met ruimtelijke ordening	21
4.3	Milieuneutraal	23
5	Voorschriften bouwen en ruimtelijke ordening	26
6	Voorschriften milieu	26

1 Besluit

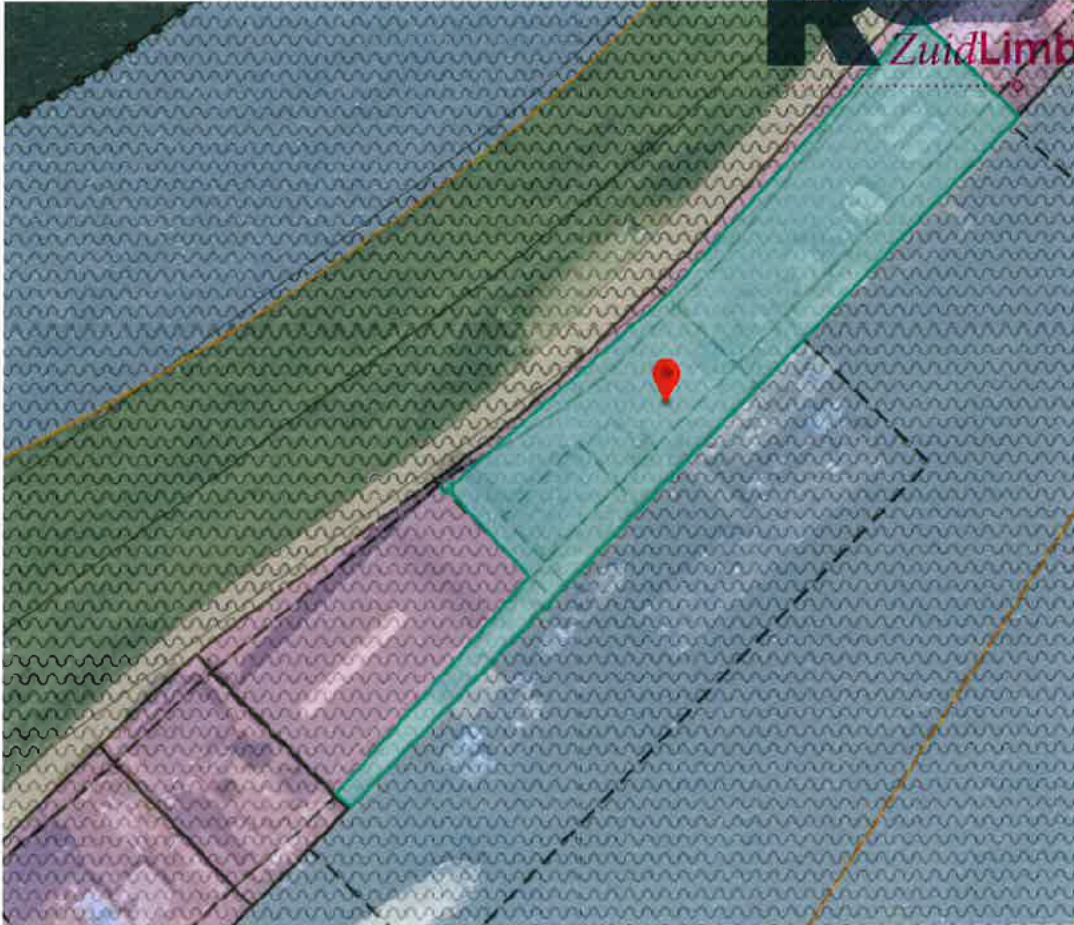
Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 31 december 2023 een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen van OmgevingsVergunningManagement B.V. namens Tullemans Beheer B.V. De aanvraag betreft het bouwen van een opslagruimte voor gasflessen, tankcontainers en accu-containers binnen de inrichting Tullemans Beheer B.V. gelegen aan de Bunkerhaven 18 in Maasbracht (gemeente Maasgouw). De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2021-206407.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan Tullemans Beheer BV de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan de Bunkerhaven 18 in Maasbracht;
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
 - het (ver)bouwen van een bouwwerk, zijnde het plaatsen van tank(con)ainers;
 - het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit, zijnde het bouwen/plaatsen van de tankcontainers het realiseren van een opslagruimte voor gasflessen en het plaatsen van accu(zee)containers binnen de dubbelbestemming Waterkeringsgebied en deels binnen Waterstaat - waterbergend rivierbed;
 - het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting;
3. dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 5 en 6 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend, met uitzondering van de activiteit bouwen, die na gereedmelding expireert;
5. dat de aangevraagde gasflessenopslag (waterstof) en de accu(zee)containers, allen bouwwerken met een dak, kunnen worden aangemerkt als zijnde bijbehorende bouwwerken. Deze bijbehorende bouwwerken zijn vergunningsvrij voor de activiteiten 2.1, eerste lid, onder a van de Wabo (bouwactiviteit), vanwege het feit dat deze op grond van het bestemmingsplan een functionele relatie hebben met de enkelbestemming 'Bedrijventerrein', zijn gelegen binnen het bouwvlak, gelegen binnen de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf – bunkerhaven' en gelegen binnen de functieaanduiding 'bedrijf tot en met categorie 3.2'. De inrichting Tullemans is ingesloten tussen openbaar toegankelijke gebieden, te weten de openbare weg (Bunkerhaven 18) en openbaar toegankelijk vaarwater (Maas). Door de aanwezige bijbehorende bouwwerken wordt de maximaal toegestane bijbehorende bouwwerken, op grond van artikel 2, onderdeel 3 van bijlage II van het Besluit omgevingsrecht (Bor), overschreden. Echter kan gebruik worden gemaakt van artikel 3, onderdeel 1 van bijlage II van het Bor. Dit betekent dat een toetsing moet worden gedaan aan de planregels van het bestemmingsplan 'Bedrijventerreinen Maasbracht'. Uit deze toetsing blijken strijdigheden met het bestemmingsplan die in deze beschikking nader worden overwogen.



Bron: www.ruimtelijkeplannen.nl Groen: aanduiding bebouwingsgebied, oppervlakte 2890 m²

6. dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken:
- olo.nr. 8289117: 'Tullemans Beheer B.V. (Tul.Maa.23.MNV-01)', firma Tullemans Beheer B.V., versie -, de dato 31 december 2023;
 - 'machtiging Tullemans Beheer B.V. aan Omgevingsvergunningmanagement B.V.', firma Tullemans Beheer B.V., versie -, de dato 22 december 2023;
 - 'tanktainer 40"', firma Kracht in Omgeving, versie -, de dato 27 december 2023;
 - 'accu-container 40"', firma Kracht in Omgeving, versie -, de dato 27 december 2023;
 - IT-07-11-2023: 'inrichtingstekening - Bunkerhaven 18 Maasbracht', firma Tullemans Beheer B.V., versie 3, de dato 7 november 2023;
 - Tul.Maa.23.MNV-01: 'notitie - milieuneutrale wijziging F. Tullemans Beheer B.V.', firma Omgevingsvergunningmanagement B.V., versie -, de dato 7 december 2023;
 - 'aanvraag omgevingsvergunning aspect bouw, toelichting bouw tankcontainers en toelichting artikel 19.3 BP', firma Omgevingsvergunningmanagement B.V., versie -, de dato 30 mei 2024.

Ged
nam

C.J.
Afde
RUD Zuid-Limburg

Afschriften

Dit besluit is verzonden aan de aanvrager, zijnde Tullemans Beheer BV, Bunkershaven 18-6051 LR te Maasbracht. Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- het gemachtigde bedrijf OmgevingsVergunningManagement B.V. t.a.v. de heer Neelen, Heinsbergerweg 108, 6045 CJ Roermond;
- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Maasgouw, Postbus 7000 6050 AA Maasbracht;
- het Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC Roermond.

Rechtsbescherming

Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en;
- d. de redenen van het bezwaar (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg
Cluster Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA Maastricht.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Naast het indienen van uw bezwaarschrift per post is ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen. Op deze wijze wordt onder andere gewaarborgd dat het elektronisch verkeer op een betrouwbare en vertrouwelijke manier plaatsvindt. De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing/ onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'

De directe link naar de DigiD-module (voor particulieren) is:

formulieren.limburg.nl/provincielimburg/Bezwaar_Indienen_D

De directe link naar de eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) is: formulieren.limburg.nl/provincielimburg/Bezwaar_Indienen_eH

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

U kunt ook digitaal een verzoek indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden. Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 31 december 2023 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Tullemans Beheer B.V. De aanvraag betreft het bouwen van een opslagruimte voor gasflessen, tankcontainers en accu-containers binnen de inrichting Tullemans Beheer B.V. gelegen aan de Bunkerhaven 18 in Maasbracht (gemeente Maasgouw).

Het verzoek is ingediend door OmgevingsVergunningManagement B.V. De gemachtigde is vermeld op het aanvraagformulier en er is tevens een machtiging bij de aanvraag gevoegd.

De aanvraag betreft het bouwen van diverse bouwwerken:

- Gasflessenopslagruimte;
- Verwisselbare accu(zee)containers;
- Tankcontainers gevuld met duurzame brandstoffen voor de binnenvaart.

Voor wat betreft de gasflessenopslagruimte en de verwisselbare accu(zee)containers is geen sprake van een vergunningsplichtige bouwactiviteit, zie daartoe het dictum van dit besluit.

Tevens wordt verzocht om de reeds vergunde opslag van oliehoudend, waswater, ballastwater, bilgewater/-olie en slops in een dubbelwandige opslagtank aan andere eisen te laten voldoen dan in de vigerende revisievergunning is vastgelegd.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het (ver)bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo);
- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit (artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo);
- het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (art. 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo juncto art. 3.10, derde lid, van de Wabo).

2.2 Huidige vergunnings situatie

Op 14 juni 2018, kenmerk 2018/33894, hebben wij aan F. Tullemans Beheer B.V. een revisievergunning ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht verleend.

Verder hebben wij de bovengenoemde vergunning bij besluit van 14 april 2022, 2021-207495, in het belang van de bescherming van het milieu ambtshalve geactualiseerd door voorschriften aan de vergunning te verbinden in verband met energiebesparingsverplichtingen.

De voorschriften van de onderliggende (milieu)vergunningen zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering, tenzij de aard van de vergunning en/of de aard van de verandering zich daartegen verzet.

2.3 Bevoegd gezag

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in categorie 28.4 van bijlage 1, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Daarnaast betreft het een inrichting waartoe één of meerdere IPPC-installaties behoren (opslag meer dan 50 ton gevaarlijk afval alsmede terugwinning en hergebruik olie en fysisch chemisch behandelen van afvalstoffen). Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning.

2.4 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Op 16 januari 2024 hebben wij om aanvullende gegevens verzocht en hiervoor de termijn geboden tot 1 april 2024. Op 28 maart 2024 hebben wij van de gemachtigde van aanvraagster het verzoek gekregen de termijn om aanvullende gegevens in te dienen te verruimen tot 1 juni 2024. Hierop hebben wij gemachtigde op 29 maart 2024 schriftelijk laten weten met dit uitstel in te stemmen. Op 30 mei 2024 hebben wij de aanvullende gegevens ontvangen.

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag en de ingediende aanvullingen voldoende informatie bevatten voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De termijn voor het nemen van het besluit is daardoor opgeschort met 19 weken en 2 dagen.

Bij brief van 15 januari 2024 hebben wij de termijn om op de aanvraag te beslissen voor onbepaalde tijd opgeschort. Wij waren genooddaakt deze termijn voor onbepaalde termijn op te schorten. In de periode 1 december 2023 tot en met 31 december 2023 zijn er bij onze opdrachtgevers, te weten de provincie Limburg en de Zuid-Limburgse gemeenten (vooralsnog) 102 vergunningsaanvragen ingediend welke wij momenteel in behandeling hebben. Bij onze wettelijke adviseurs (colleges van B en W onder andere) zijn er eveneens een veelvoud van deze hoeveelheid aanvragen binnen gekomen. Voorgaande betekent dat wij, mede gezien de verplichte inwinning van adviezen, niet in staat zijn om binnen de daarvoor geldende wettelijke termijnen vergunningsaanvragen af te handelen. Er is sprake van onvoorziene omstandigheden waardoor een overmachtssituatie is ontstaan. Om die reden schorten wij de beslisttermijnen op grond van artikel 4:15, tweede lid, onder c van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) voor onbepaalde tijd op. Deze mededeling van opschorting is een beschikking. Tegen deze mededeling kan echter niet afzonderlijk bezwaar en beroep worden ingesteld, omdat het een voorbereidingshandeling betreft in de zin van artikel 6:3 van de Awb. Dat lijdt uitzondering indien deze mededeling de belanghebbende los van het voor te bereiden besluit rechtstreeks in zijn belang treft.

2.5 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op conform artikel 3.8 van de Wabo op 17 januari 2024 kennis gegeven van de aanvraag op de site van de provincie Limburg (www.limburg.nl/bekendmakingen) en in het Provinciaal blad 2024, 703 op <https://zoek.officiëlebekendmakingen.nl/prb-2024-703.html>.

2.6 Adviezen



In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van gemeente Echt-Susteren. Hierbij hebben we het college gevraagd de aanvraag voor de activiteit bouwen voor te leggen aan de welstandscommissie en een oordeel te geven over de landschappelijke inpassing alsmede de invloed van het plan op eerder uitgevoerde/gerealiseerde inpassingen.
- het Waterschap Limburg;
- Minister van Verkeer en Waterstaat als beheerder van de waterkering en het waterbergend rivierbed waarin de aangevraagde activiteiten deels plaats vinden.

Waterschap Limburg:

Op 25 januari 2024 hebben wij het volgende advies ontvangen van het Waterschap Limburg:

"Volgens de aanvraag om een omgevingsvergunning loost F. Tullemans Beheer BV afvalwater via de gemeentelijke riolering en de rioolzuiveringsinstallatie (rwzi) Roermond in het oppervlaktewater Maasnielderbeek. Uit de aanvraag om een omgevingsvergunning blijkt dat ten gevolge van de aangevraagde wijziging geen negatieve effecten te verwachten zijn op de rwzi Roermond en Maasnielderbeek.

De voorschriften die in de omgevingsvergunning opgenomen zijn met betrekking tot de afvalwaterlozing hoeven niet gewijzigd en/of aangevuld te worden."

Dit advies leidt niet tot het opnemen van nadere voorschriften of weigeren van de aangevraagde activiteiten.

Gemeente Maasgouw

Op 5 juni 2024 heeft de gemeente Maasgouw bij monde van de RUD Noord-Limburg/Service centrum MER de volgende reactie aan ons verzonden:

"Ik heb al een reactie retour gekregen dat Bunkerhaven in een welstandsvrij gebied is gelegen. Begin volgende week hoop ik de andere adviezen binnen te krijgen."

Het bouwplan is gelegen in welstandsvrij gebied en derhalve is het niet nodig om de vergunningsplichtige bouwwerken voor te leggen aan de welstandscommissie.

We hebben in navolging op de reactie van de gemeente geen (deel)adviezen meer mogen ontvangen.

Minister van Verkeer en waterstaat

Op 9 april 2024 hebben wij het volgende advies ontvangen van de minister van Verkeer en Waterstaat:

"De aanvraag omvat het plaatsen van tankcontainers (> 30m²) voor biodiesel opslag die gestald worden en verwisselbare accuzecontainers die opgeladen worden op het terrein aan de Bunkerhaven 18 te Maasbracht. Bunkerhaven 18 te Maasbracht is gesitueerd in het zogenaamde beperkingengebied kanaal en beperkingengebied oppervlaktewater (lees: bergend rivierbed van de Maas).

Dat wil zeggen dat onder andere en met name de Omgevingswet (Ow), het Besluit Activiteiten leefomgeving (Bal) en de Beleidsregels grote rivieren (Bgr) van toepassing zijn.

De activiteit betreft het plaatsen van een drietal containers groter dan 30m².

Voor deze activiteit is een omgevingsvergunning nodig op grond van het Ba artikel 6.17 lid 1 sub g nr 2 'het bouwen of in stand houden van een bouwwerk, het aanleggen, plaatsen, in stand houden of veranderen van een werk dat geen bouwwerk is en het plaatsen of in stand houden van een ander object, bij een werk dat geen bouwwerk is of een ander object: de oppervlakte meer is dan 30 m2 of als daarvoor een vaste fundering nodig is.' Voor de volledigheid merk ik op dat het verlies aan bergend vermogen voor de rivier de Maas dient te worden gecompenseerd.

Voor een aanvraag kan initiatiefnemer gebruik maken van www.omgevingsloket.nl als onderdeel van het Digitaal Systeem Omgevingswet (DSO).

Sinds 1 januari 2024 worden leges geheven voor een aanvraag om vergunning. In beginsel zijn de legeskosten voor het nemen van een besluit in totaal € 1127 (607 + 520). Indien een aanvraag om vergunning onterecht wordt ingediend worden altijd 15% van de totale legeskosten in rekening gebracht. Ook wanneer een vergunningaanvraag wordt ingetrokken worden rechten in rekening worden gebracht.

In eerste aanleg zijn er geen bezwaren voor het plaatsen van een drie containers op het terrein aan de Bunkerhaven 18 te Maasbracht. Een definitieve beoordeling volgt na het ontvangen van een ontvankelijke aanvraag."

3 Samenhang overige wetgeving

3.1 Activiteitenbesluit milieubeheer

Het Activiteitenbesluit milieubeheer (verder Activiteitenbesluit) bevat algemene regels voor bedrijven. Veel bedrijven vallen in zijn geheel onder deze algemene regels. Een beperkt deel van de bedrijven blijft vergunningplichtig. Voor deze bedrijven geldt het Activiteitenbesluit slechts voor een deel van de activiteiten. Het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling bevatten algemene regels. Wel is het mogelijk voor een aantal aspecten maatwerkvoorschriften aan de inrichting op te leggen.

Type C inrichtingen

Op grond van het Activiteitenbesluit en bijlage 1, onderdeel C van het Bor wordt de inrichting aangemerkt als een type C-inrichting. Voor de activiteiten binnen deze inrichting die onder het Activiteitenbesluit vallen, worden in de vergunning geen voorschriften opgenomen.

Van toepassing (op de gehele inrichting) zijn de bepalingen en algemene voorschriften uit:

- hoofdstuk 1: afdeling 1.1;
- hoofdstuk 1: afdeling 1.2 (melding) voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is;
- hoofdstuk 2: afdeling 2.1 (zorgplicht) en afdeling 2.2 (lozingen)
- hoofdstuk 2: afdeling 2.3 (lucht)
- hoofdstuk 2: afdeling 2.4 (bodem)
- hoofdstuk 2: afdeling 2.10 (financiële zekerheid) voor zover binnen de inrichting vloeibare brandstof of afgewerkte olie in een ondergrondse opslagtank wordt opgeslagen.
- hoofdstuk 3: afdeling 3.1 (afvalwaterbeheer)
 - § 3.1.3. Lozen van hemelwater, niet afkomstig van een bodembeschermende voorziening
 - § 3.1.4a. Behandeling van stedelijk afvalwater
- hoofdstuk 3: afdeling 3.2 (installaties)
 - § 3.2.1. Het in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie
- hoofdstuk 3: afdeling 3.4. (opslaan van stoffen of het vullen van gasflessen)
 - § 3.4.3. Opslaan en overslaan van goederen
 - § 3.4.2. Opslaan in ondergrondse opslagtanks van vloeibare brandstof, afgewerkte olie, bepaalde organische oplosmiddelen of vloeibare bodembedreigende stoffen die geen gevaarlijke stoffen of CMR stoffen zijn
 - § 3.4.8. Het vullen van gasflessen met propaan of butaan
 - § 3.4.9. Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank

Melding

Op 1 januari 2015 is de inrichting voor bovenstaande activiteiten onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit komen te vallen. De onderhavige aanvraag leidt niet tot wijzigingen die op grond van het Activiteitenbesluit gemeld moeten worden.

3.2 Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming (Wnb) bevat regels met betrekking tot Natura 2000-gebieden (Habitatrichtlijn- en Vogelrichtlijngebieden) binnen en buiten Nederland en regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving.

3.2.1 Gebiedsbescherming

Artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb heeft betrekking op de vergunningplicht in verband met Natura 2000-gebieden binnen en buiten Nederland. Op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb is een vergunning van Gedeputeerde Staten vereist voor het realiseren van projecten of het verrichten van andere handelingen die gelet op de instandhoudingsdoelstellingen voor een Natura 2000-gebied de kwaliteit van de natuurlijke habitats of de habitats van soorten in dat gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Zodanige projecten of andere handelingen zijn in ieder geval projecten of andere handelingen die de natuurlijke kenmerken van het gebied kunnen aantasten.

3.2.2 Soortenbescherming

De Wnb bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Hiertoe kent de Wnb drie beschermingsregimes. Paragraaf 3.1 ziet op het beschermingsregime voor de van nature in Nederland in het wild levende vogels. Dit beschermingsregime is de invulling van Nederland aan de verplichtingen uit de Europese Vogelrichtlijn. Paragraaf 3.2 van de Wnb omvat het beschermingsregime voor dieren en planten van soorten die zijn genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn, bijlage II bij het Verdrag van Bern en bijlage I bij het verdrag van Bonn. Naast de dieren en planten van soorten die zijn beschermd vanwege Europese richtlijnen en internationale verdragen, beschermt de Wnb een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten. Paragraaf 3.3 behandelt dieren en planten van soorten die zijn opgenomen in de bijlage(n) bij de Wnb, dit wordt het beschermingsregime 'andere soorten' genoemd. Elk van bovenstaande beschermingsregimes kent eigen verboden en eigen voorwaarden tot het verlenen van ontheffing van de verboden.

3.2.3 Afweging

Gebiedsbescherming

Bij de behandeling van de omgevingsvergunning is geen natuurtoets aan de orde als er geen schadelijk effect is of als er sprake is van een vrijstelling.

Gebruiksfas

Voor wat betreft de stikstofemissies als gevolg van de reguliere bedrijfsactiviteiten (gebruiksfas) kan geconcludeerd worden dat onderhavige wijziging niet leidt tot extra stikstofdepositie. De wijziging leidt niet tot meer emissies dan reeds is vergund. Zodoende is er geen sprake van een vergunningplicht in het kader van de Wnb.

Aanlegfas

De aanlegfas is in casu niet meer en minde dan het plaatsen van de (mobiele) bouwwerken zijnde tankcontainers en accucontainers welke een aantal keren per jaar verwisseld worden. Het kant en klare gashok/opslagplaats gasflessen wordt in één keer permanent geplaatst. De emissie van stikstofoxiden welke hierbij vrijkomen zijn opgenomen in het reguliere gebruik van mobiele werktuigen binnen de

inrichting. Een potentieel effect, althans een toename van dat effect kan derhalve niet optreden. Een vergunning is dan ook niet noodzakelijk.

Soortenbescherming

De aanvraag heeft geen betrekking een locatie waar aannemelijk is dat beschermde soorten voorkomen en waarmee de aangevraagde activiteiten conflicteren. Het betreft een terrein wat al decennia lang gebruikt wordt voor industriële doeleinden.

4 Overwegingen

4.1 Bouwen van een bouwwerk

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a van de Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 van de Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

De toetsing voor de bouwactiviteit ziet louter toe op de ver

Toetsingsgronden

De omgevingsvergunning wordt geweigerd indien:

1. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2 of 120 van de Woningwet;
2. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij de bouwverordening of, zolang de bouwverordening daarmee nog niet in overeenstemming is gebracht, met de voorschriften die zijn gesteld bij een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 8, achtste lid, van de Woningwet dan wel bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 120 van die wet;
3. de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, of de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening;
4. het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, in strijd is met redelijke eisen van welstand beoordeeld naar de criteria, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onder a, van de Woningwet, tenzij het bevoegd gezag van oordeel is dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend;
5. het advies van de Commissie voor de tunnelveiligheid, bedoeld in artikel 6, derde lid, onder b, van de Wet aanvullende regels veiligheid wegtunnels, daartoe aanleiding geeft.

Toetsing

Ad 1. Bouwbesluit

De activiteit voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens het Bouwbesluit 2012.

Ad 2. Bouwverordening

De activiteit voldoet aan de bouwverordening van de gemeente Maasgouw.

Ad 3. Bestemmingsplan

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan '*Bedrijventerrein Maasbracht*' is vastgesteld. Uit de plankaart blijkt dat op de aangevraagde werkzaamheden de navolgende bestemmingen van toepassing zijn:

- enkelbestemming: 'Bedrijventerrein';
- dubbelbestemming: 'Waterstaat – Waterbergend rivierbed';
- dubbelbestemming: 'Waterstaat – Waterkering';
- functie-aanduiding: 'bedrijf tot en met categorie 3.2';
- functie-aanduiding: 'bedrijf tot en met categorie 3.1';
- functie-aanduiding: 'specifieke vorm van bedrijf bunkerstation';
- functie-aanduiding: 'specifieke vorm van bedrijf - geluidszoneringsplichtige inrichting';
- maatvoering: 'maximum bouwhoogte 15 m';
- maatvoering: 'maximum bebouwingspercentage terrein 70 %'.

De aangevraagde activiteit is hiermee in strijd. Immers, op de voor 'Waterstaat – Waterbergend rivierbed' en 'Waterstaat – Waterkering' aangewezen gronden mag dan wel niet worden gebouwd dan wel is deze alleen aangewezen voor de daar voortkomende bestemming, mede bestemd voor de inrichting en onderhoud van waterstaatkundige werken, in het bijzonder een primaire waterkering. Er mogen alleen bouwwerken worden opgericht geen gebouwen zijnde, nodig voor het behoud en onderhoud van de waterkering met een hoogte van maximaal 3 meter. Hieronder worden de dubbelbestemmingen genoemd:

Artikel 19 Waterstaat - Waterbergend rivierbed

[19.1 Bestemmingsomschrijving](#)

[19.2 Bouwregels](#)

[19.3 Afwijken van de bouwregels](#)

19.1 Bestemmingsomschrijving

De voor '[Waterstaat - Waterbergend rivierbed](#)' aangewezen gronden zijn, behalve voor de daar voorkomende bestemming, mede bestemd voor een waterbergende functie.

19.2 Bouwregels

Op de gronden zoals bedoeld in [19.1](#) mag niet worden gebouwd.

19.3 Afwijken van de bouwregels

Mits geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan het belang van het waterbergend rivierbed kan het bevoegd gezag met een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in [19.2](#) en toegestaan dat op de gronden binnen deze bestemming, mede conform de onderliggende bestemming, wordt gebouwd, mits gehoord Rijkswaterstaat. Hierbij wordt getoetst aan de volgende criteria:

- a. er is sprake van een zodanige situering en uitvoering van de activiteit dat het veilig functioneren van het waterstaatswerk gewaarborgd blijft;
- b. er is geen sprake van een feitelijke belemmering voor vergroting van de afvoercapaciteit;
- c. er is sprake van een zodanige situering en uitvoering van de activiteit dat de waterstandsverhoging of de afname van het bergend vermogen zo gering mogelijk is; en
- d. de resterende waterstandseffecten of de afname van het bergend vermogen worden duurzaam gecompenseerd, waarbij de financiering en de tijdige realisering van de maatregelen verzekerd zijn.

Artikel 20 Waterstaat - Waterkering

20.1 Bestemmingsomschrijving

20.2 Bouwregels

20.3 Afwijken van de bouwregels

20.4 Specifieke gebruiksregels

20.5 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden

20.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Waterstaat - Waterkering' aangewezen gronden zijn, behalve voor de daar voorkomende bestemming, mede bestemd voor de inrichting en het onderhoud van waterstaatkundige werken, in het bijzonder een primaire waterkering.

20.2 Bouwregels

Op en in gronden als bedoeld in 20.1 gronden mogen uitsluitend worden opgericht bouwwerken, geen gebouwen zijnde, nodig voor het behoud en onderhoud van de waterkering, met een hoogte van maximaal 3 meter.

20.3 Afwijken van de bouwregels

Mits geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan het belang van de waterkering, kan met een omgevingsvergunning worden afgeweken van het bepaalde in 20.2 voor het oprichten van bouwwerken, mits wordt voldaan aan de volgende voorwaarden:

- a. bebouwing is mogelijk op grond van de onderliggende bestemming;
- b. burgemeester en wethouders winnen advies in bij de waterkeringbeheerder;

20.4 Specifieke gebruiksregels

Tot een strijdig gebruik van gronden en opstallen wordt in elk geval verstaan het gebruik voor en/of als:

- a. opslag-, stort- en of lozingsplaats van al dan niet aan het gebruik onttrokken goederen, grond, stoffen en materialen, behoudens voor zover zulks noodzakelijk is voor het op de bestemming gerichte gebruik van de grond;
- b. het aanbrengen van afbeeldingen of tekens voor commerciële doeleinden.

Dit betekent dat wij de omgevingsvergunning in beginsel moeten weigeren tenzij:

- de aangevraagde activiteit in lijn is met de in beide dubbelbestemmingen opgenomen regels inzake afwijking;
- een AMvB ontheffing van het plan mogelijk maakt;
- de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat;
- elders in algemene regels een dergelijke afwijking wordt toegestaan.

Wij hebben de aangevraagde activiteit aan de hiervoor genoemde uitzonderingen getoetst.

De resultaten van deze toetsing staan beschreven in paragraaf 4.2 van dit besluit. Onder verwijzing naar paragraaf 4.2 van dit besluit merken wij op dat de omgevingsvergunning, gelet op artikel 2.10, lid 2 en 2.12, lid 1 van de Wabo op deze grond kan worden verleend.

Enkelbestemming: 'Bedrijventerrein'

De gasflessenopslag (gashok) en de accu(zee)containers (gebouwen) zijn voor het bouwaspect vergunningsvrij, aangezien ze voldoen aan artikel 3, onderdeel 1 van bijlage II van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Beide accu(zee)containers en de gasflessenopslag voldoen hieraan. Deze zijn aldus vergunningsvrij voor bouwen.

Voor bouwwerken geen gebouwen zijnde (tankcontainers) gelden de volgende bouwregels:

4.2.7 Bouwwerken geen gebouwen zijnde

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, gelden de volgende bepalingen:

- a. de maximale bouwhoogte van erf- en terreinafscheidingen bedraagt 2 meter;

- b. de maximale bouwhoogte van vlaggenmasten, verlichtingsarmaturen en lichtmasten bedraagt 8 meter, met dien verstande dat de hoogte van vlaggenmasten, verlichtingsarmaturen en lichtmasten voor de voorgevellijn 5 meter bedraagt;
- c. de maximale bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, bedraagt 15 meter;
- d. vaste kranen hoger dan 15 meter zijn uitsluitend toegestaan ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijventerrein - scheepswerf' en ter plaatse van de aanduiding 'bedrijf tot en met categorie 5.1'; de maximale hoogte bedraagt 35 m;
- e. de maximale hoogte van bouwwerken geen gebouwen zijnde ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf - brekerij', bedraagt 30 meter;
- f. zonnecollectoren zijn op het gehele bouwperceel toegestaan.

De tankcontainers voldoen hieraan.

Dubbelbestemming: 'Waterstaat - Waterbergend rivierbed'

In deze bestemming gelden de volgende regels:

19.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Waterstaat - Waterbergend rivierbed' aangewezen gronden zijn, behalve voor de daar voorkomende bestemming, mede bestemd voor een waterbergende functie.

19.2 Bouwregels

Op de gronden zoals bedoeld in 19.1 mag niet worden gebouwd.

19.3 Afwijken van de bouwregels

Mits geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan het belang van het waterbergend rivierbed kan het bevoegd gezag met een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in 19.2 en toegestaan dat op de gronden binnen deze bestemming, mede conform de onderliggende bestemming, wordt gebouwd, mits gehoord Rijkswaterstaat. Hierbij wordt getoetst aan de volgende criteria:

- a. er is sprake van een zodanige situering en uitvoering van de activiteit dat het veilig functioneren van het waterstaatswerk gewaarborgd blijft;
- b. er is geen sprake van een feitelijke belemmering voor vergroting van de afvoercapaciteit;
- c. er is sprake van een zodanige situering en uitvoering van de activiteit dat de waterstandsverhoging of de afname van het bergend vermogen zo gering mogelijk is; en
- d. de resterende waterstandseffecten of de afname van het bergend vermogen worden duurzaam gecompenseerd, waarbij de financiering en de tijdige realisering van de maatregelen verzekerd zijn.

Ad a

In casu is sprake van verplaatsbare tankcontainers. Deze hebben in principe geen invloed op het functioneren van het waterstaatswerk, aangezien ze bij (dreigend) hoog water verplaatst kunnen worden.

Ad b

De aangevraagde tankcontainers zijn ondanks dat ze zijn te kwalificeren als bouwwerken, niet verankerd met de bodem en zijn in dat opzicht roerende goederen die bij dreigend hoogwater, net zoals de stalling van andere roerende goederen, worden verplaatst. Hierdoor ontstaat geen feitelijke belemmering voor de vergroting van de afvoercapaciteit. Aangezien de tankcontainers gesitueerd zijn in het zogenaamde beperkingengebied kanaal en beperkingengebied oppervlaktewater (lees: bergend rivierbed van de Maas) is voor de plaatsing hiervan ook nog een andere vergunning op grond van artikel 6.17, eerste lid, sub g onder 2 van het Besluit activiteiten leefomgeving noodzakelijk alvorens ze geplaatst mogen worden. De Minister van Verkeer en Waterstaat (Rijkswaterstaat) is het bevoegd gezag hiertoe.

Ad c

De aangevraagde tankcontainers zijn niet verbonden met de bodem en zijn roerende goederen die bij dreigend hoogwater, net zoals de stalling van andere roerende goederen, worden verplaatst. Zoals onder ad b overwogen is bovendien een andere toestemming noodzakelijk alvorens de tankcontainers geplaatst mogen worden.

Ad d

Compensering is volgens aanvraagster niet aan de orde, omdat bij dreigend hoogwater de tankcontainers worden verplaatst. Zoals hieronder te lezen valt (advies Rijkswaterstaat) dient het verlies aan bergend vermogen voor de rivier de Maas wel te worden gecompenseerd. Dit zal ook worden geëist in de noodzakelijk te verlenen vergunning door Rijkswaterstaat op grond van artikel 6.17, eerste lid, sub g onder 2 van het Besluit activiteiten Leefomgeving.

Horen Rijkswaterstaat

Op 9 april 2024 hebben wij een advies van Rijkswaterstaat ontvangen. Dit hebben we reeds eerder vermeld in dit besluit. Rijkswaterstaat heeft geen bezwaren tegen het verlenen van de aangevraagde vergunning, maar er geldt wel een vergunningsplicht op grond van artikel 6.17, eerste lid, sub g onder 2 van het Besluit activiteiten leefomgeving. De aanvraag omvat het plaatsen van tankcontainers (> 30m²) voor biodiesel opslag die gestald worden en verwisselbare accuzeecontainers die opgeladen worden op het terrein aan de Bunkerhaven 18 te Maasbracht. Bunkerhaven 18 te Maasbracht is gesitueerd in het zogenaamde beperkingengebied kanaal en beperkingengebied oppervlaktewater (lees: bergend rivierbed van de Maas). Dat wil zeggen dat onder andere en met name de Omgevingswet (Ow), het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) en de Beleidsregels grote rivieren (Bgr) van toepassing zijn. Voor deze activiteit is een omgevingsvergunning nodig op grond van het Bal artikel 6.17, eerste lid, sub g onder 2 'het bouwen of in stand houden van een bouwwerk, het aanleggen, plaatsen, in stand houden of veranderen van een werk dat geen bouwwerk is en het plaatsen of in stand houden van een ander object, bij een werk dat geen bouwwerk is of een ander object: de oppervlakte meer is dan 30 m² of als daarvoor een vaste fundering nodig is.' Voor de volledigheid merkt Rijkswaterstaat op dat het verlies aan bergend vermogen voor de rivier de Maas dient te worden gecompenseerd.

Gebiedsaanduiding 'Waterstaat - Waterkering'

Binnen deze bestemming gelden de volgende regels:

20.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Waterstaat - Waterkering' aangewezen gronden zijn, behalve voor de daar voorkomende bestemming, mede bestemd voor de inrichting en het onderhoud van waterstaatkundige werken, in het bijzonder een primaire waterkering.

20.2 Bouwregels

Op en in gronden als bedoeld in 20.1 gronden mogen uitsluitend worden opgericht bouwwerken, geen gebouwen zijnde, nodig voor het behoud en onderhoud van de waterkering, met een hoogte van maximaal 3 meter.

20.3 Afwijken van de bouwregels

Mits geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan het belang van de waterkering, kan met een omgevingsvergunning worden afgeweken van het bepaalde in 20.2 voor het oprichten van bouwwerken, mits wordt voldaan aan de volgende voorwaarden:

- a. bebouwing is mogelijk op grond van de onderliggende bestemming;
- b. burgemeester en wethouders winnen advies in bij de waterkeringbeheerder.

20.4 Specifieke gebruiksregels

Tot een strijdig gebruik van gronden en opstallen wordt in elk geval verstaan het gebruik voor en/of als:

- a. opslag-, stort- en of lozingsplaats van al dan niet aan het gebruik onttrokken goederen, grond, stoffen en materialen, behoudens voor zover zulks noodzakelijk is voor het op de bestemming gerichte gebruik van de grond;
- b. het aanbrengen van afbeeldingen of tekens voor commerciële doeleinden.

Toetsing

De beoogde bouwwerken zijn maximaal 2.591 m hoog en dus lager dan 3 meter.

In casu is sprake van stalling van goederen in de vorm van containers met duurzame brandstoffen die passen binnen het beoogde gebruik van het bunkerstation. Deze goederen worden weliswaar beschouwd als bouwwerk maar zijn een bedrijfsmiddel, net zoals stalling van de vrachtwagens.

Inwinnen waterkeringbeheerder (Rijkswaterstaat)

Op 9 april 2024 hebben wij een advies van Rijkswaterstaat ontvangen. Dit hebben we reeds eerder vermeld in dit besluit. Rijkswaterstaat heeft geen bezwaren tegen het verlenen van de aangevraagde vergunning, maar er geldt wel een vergunningsplicht op grond van artikel 6.17, eerste lid, sub g onder 2 van het Besluit activiteiten Leefomgeving. De aanvraag omvat het plaatsen van tankcontainers (> 30m²) voor biodiesel opslag die gestald worden en verwisselbare accuzeecontainers die opgeladen worden op het terrein aan de Bunkerhaven 18 te Maasbracht. Bunkerhaven 18 te Maasbracht is gesitueerd in het zogenaamde beperkingengebied kanaal en beperkingengebied oppervlaktewater (lees: bergend rivierbed van de Maas). Dat wil zeggen dat onder andere en met name de Omgevingswet (Ow), het Besluit Activiteiten leefomgeving (Bal) en de Beleidsregels grote rivieren (Bgr) van toepassing zijn. Voor deze activiteit is een omgevingsvergunning nodig op grond van het Bal artikel 6.17, eerste lid, sub g onder 2 'het bouwen of in stand houden van een bouwwerk, het aanleggen, plaatsen, in stand houden of veranderen van een werk dat geen bouwwerk is en het plaatsen of in stand houden van een ander object, bij een werk dat geen bouwwerk is of een ander object: de oppervlakte meer is dan 30 m² of als daarvoor een vaste fundering nodig is.' Voor de volledigheid merkt Rijkswaterstaat op dat het verlies aan bergend vermogen voor de rivier de Maas dient te worden gecompenseerd.

Ad 4. Welstand

Het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk, waarop de aanvraag betrekking heeft, is niet in strijd met redelijke eisen van welstand zoals neergelegd in de gemeentelijke welstandnota. De inrichting ligt in een welstandsvrij gebied. In de welstandsnota van de gemeente Maasgouw (Besluit van de gemeenteraad van de gemeente Maasgouw houdende regels omtrent welstand Welstandsnota gemeente Maasgouw d.d. 22-12-2016) staat het volgende:

“Op basis van artikel 12 lid 2 van de Woningwet is de gemeenteraad bevoegd om gebieden aan te wijzen waar voor bestaande en te bouwen bouwwerken geen redelijke eisen van welstand van toepassing zijn. Dit zou betekenen dat voor deze gebieden de excessencriteria niet van toepassing zijn. Alleen als in de welstandsnota expliciet is bepaald dat het een welstandsvrij gebied is met behoud van de excessenregeling dan zijn de excessencriteria van toepassing. Derhalve is voor het overige buitengebied en de bedrijventerreinen bepaald dat dit welstandsvrije gebieden zijn waarop de excessenregeling wel van toepassing blijft.”

Gelet hierop – tankcontainers zijn niet in ernstige mate in strijd is met redelijke eisen van welstand - kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

Ad 5. Tunnelveiligheid

Een advies van de commissie voor de tunnelveiligheid is hier in casu niet aan de orde.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

4.2 Gebruik in strijd met ruimtelijke ordening

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c van de Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.12 van de Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Voor wat betreft het strijdig gebruik van gronden en opstallen geldt dit voor de volgende bouwwerken:

- Gasflessenopslag (gashok);
- Accu(zee)containers;
- Tankcontainers.

Toetsing

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Maasbracht' van toepassing is (onherroepelijk per 15 januari 2013). De aangevraagde activiteit is hiermee in strijd. Immers, op de voor 'Waterstaat - Waterkering' aangewezen gronden uitsluitend bouwwerken worden opgericht, geen gebouwen zijnde, nodig voor het behoud en onderhoud van de waterkering. Verder mag er binnen de dubbelbestemming 'Waterstaat - Waterbergend rivierbed' niet worden gebouwd.

Ondanks dat sprake is van strijd met de geldende planologische kaders kan medewerking worden verleend met een afwijkingsvergunning. Beoordeeld dient te worden of:

- a. de aangevraagde activiteit in lijn is met de in het plan of de verordening opgenomen regels inzake afwijking (binnenplanse ontheffing);
- b. een AMvB ontheffing het handelen in strijd met het plan mogelijk maakt (krummelijst artikel 4, bijlage II van het Bor; of
- c. de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en voorzien is van een goede ruimtelijke onderbouwing (omgevingsafwijkingsbesluit).

Ad a.

Dubbelbestemming 'Waterstaat - Waterbergend rivierbed'

Volgens artikel 19.2 uit het bestemmingsplan mag hier niet worden gebouwd.

Artikel 19.3 biedt de mogelijkheid om toch te bouwen indien er aan bepaalde aldaar genoemde voorwaarden wordt voldaan en Rijkswaterstaat is gehoord. Zoals eerder in hoofdstuk 4.1 al is getoetst voldoen de bouwwerken in deze dubbelbestemming aan de uitzonderingsgevallen, zoals genoemd in artikel 19.3 en kan hier dus gebouwd worden.

Dubbelbestemming 'Waterstaat - Waterkering'

Op grond van artikel 20.2 uit het bestemmingsplan mogen uitsluitend worden opgericht bouwwerken, geen gebouwen zijnde, nodig voor het behoud en onderhoud van de waterkering, met een hoogte van maximaal 3 meter. De tankcontainers, de gasflessenopslag (gashok) en de accu(zee)containers voldoen hier niet aan.

Mits geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan het belang van de waterkering, kan met een omgevingsvergunning worden afgeweken van het bepaalde in 20.2 voor het oprichten van bouwwerken, mits wordt voldaan aan de volgende voorwaarden:

- bebouwing is mogelijk op grond van de onderliggende bestemming;
- wij winnen advies in bij de waterkeringbeheerder.

Onder hoofdstuk 4.1 hebben wij aangegeven en gemotiveerd dat er geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de dubbelbestemming. Op grond van artikel 6.17, eerste lid, sub g onder 2 van het Besluit

activiteiten leefomgeving geldt bovendien een andere vergunningplicht. De aanvraag omvat het plaatsen van tankcontainers (> 30m²) voor biodiesel opslag die gestald worden en verwisselbare accuzecontainers die opgeladen worden op het terrein aan de Bunkerhaven 18 te Maasbracht. Bunkerhaven 18 te Maasbracht is gesitueerd in het zogenaamde beperkingengebied kanaal en beperkingengebied oppervlaktewater (lees: bergend rivierbed van de Maas). Dat wil zeggen dat onder andere en met name de Omgevingswet (Ow), het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) en de Beleidsregels grote rivieren (Bgr) van toepassing zijn.

Tot slot behoort op grond van artikel 20.4 van het bestemmingsplan tot een strijdig gebruik van gronden en opstallen in elk geval verstaan het gebruik voor en/of als:

- opslag-, stort- en of lozingsplaats van al dan niet aan het gebruik onttrokken goederen, grond, stoffen en materialen, behoudens voor zover zulks noodzakelijk is voor het op de bestemming gerichte gebruik van de grond;
- het aanbrengen van afbeeldingen of tekens voor commerciële doeleinden.

De tankcontainers zijn hiermee niet strijdig.

De omgevingsvergunning kan, gelet op het bovenstaande en het bepaalde artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 1 van de Wabo juncto artikel 22.4 van het bestemmingsplan, dan ook op deze gronden wel worden verleend.

Ad b. + c.

Niet van toepassing, aangezien reeds planologisch medewerking kan worden verleend op grond van een AMvB ontheffing, zoals aangegeven bij ad a.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan, zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

4.3 Milieuneutraal

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo juncto artikel 3.10, derde lid, van de Wabo.

De aanvraag betreft het bouwen van een gasflessenopslag, verwisselbare accu-containers, tankcontainers voor duurzame scheepsbrandstoffen en een oplaadpunt. Verder wordt verzocht om de opslag van oliehoudend water, waswater, ballastwater, bilgewater, bilgeolie en slops in een dubbelwandige opslagtank aan andere voorwaarden te laten voldoen dan de in de revisievergunning opgenomen voorwaarden welke overeenkomen met de regels voor de opslag van ADR-stoffen, zoals dieselolie.

Een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) zijn toegestaan;
- niet MER-plichtig is.

Overwegingen over het niet ontstaan van een andere inrichting

Wij zijn van oordeel dat door de aangevraagde verandering geen andere inrichting ontstaat dan waarvoor de onder paragraaf 2.2 van dit besluit genoemde vergunningen zijn verleend.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overlegde gegevens, concluderen wij dat er sprake blijft van een inrichting, zoals aangegeven in categorie 5, 25, 27.1 en 28.4 van het Bor. De verandering leidt niet tot een andere inrichting. De inrichting blijft in werking voor de dienstverlening van binnenvaartschepen, het leveren van en handelen in brandstoffen, alsmede het accepteren van afvalstoffen van deze binnenvaartschepen en het behandelen hiervan in een waterzuiveringsinstallatie.

Overwegingen dat er geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu zijn

In de onderstaande paragraaf is per milieuthema de relatie gelegd met de verandering van de inrichting.

Afvalstoffen

De nieuwe activiteiten leiden niet tot het vrijkomen van meer afvalstoffen.

Afvalwater / lozingen naar water

De nieuwe activiteiten hebben geen invloed op de kwaliteit van het geloosde effluent op het gemeentelijke rioolstelsel. Er komt louter hemelwater vrij van de nieuwe bouwwerken, die op een bestaande verharding staan. Er wordt ook in dat opzicht niet meer hemelwater geloosd dan voorheen.

Bodem(bescherming)

De opslagtanks met in potentie bodembedreigende stoffen voldoen aan de daarvoor in aanmerking komende PGS-richtlijnen (PGS 15), er is dus sprake van een verwaarloosbaar bodemrisico. Voorschriften conform PGS 15 zullen aan dit besluit worden verbonden. Op grond van het Activiteitenbesluit dat rechtstreeks werkend is voor de inrichting, dient er te allen tijde sprake te zijn van een verwaarloosbaar risico op bodemverontreiniging. Verder kunnen de voorwaarden voor de dubbelwandige opslagtank voor bilge-olie, slops, ballastwater en oliehoudend waswater minder stringent zijn dan vergund in 2018 zonder dat er een risico voor de bodem optreedt. Doordat de olie is afgescheiden resteert een geringe hoeveelheid olie met emulsie (schoonmaakmiddelen) en vallen deze stoffen ook niet onder ADR

en betreffen ze ook geen gevaarlijk afval en gelden derhalve ook geen PGS normen voor de opslag. Wij hebben een alternatief voorschrift aan dit besluit verbonden.

Energieverbruik

De nieuwe bouwwerken hebben geen invloed op het energieverbruik binnen de inrichting. Het gebruik van kranen om de bouwwerken te verwisselen zal niet toenemen ten opzichte van het reeds vergunde gebruik. Het accu-oplaadpunt betekent meer verbruik van elektriciteit maar daardoor zullen fossiele brandstoffen niet meer gebruikt worden en op die manier zal energieverbruik niet toenemen.

(Externe) Veiligheid

Er zijn door de wijziging geen nadelige gevolgen voor de (externe) veiligheid aan de orde die buiten de inrichting komen, net als reeds was vergund. Weliswaar zal er een opslag van waterstofgasflessen bij komen, maar deze opslag voldoet in de eerste plaats aan de in aanmerking komende best beschikbare technieken (PGS 15). Verder is het potentiële effect van een waterstofopslag in gasflessen niet bijzonder groot, mocht er onverhoopt een ongewoon voorval optreden.

De opslag van 10.000 liter waterinhoud zal circa 166,83 kilogram waterstofgas bevatten (50 liter bij 200 bar is 10 m³ H₂)¹ dus in totaal 166 kg waterstof (1 m³ H₂ weegt 90 gram). Dit is ver onder de BRZO-grens van 5.000 kilogram. Uit onderzoek blijkt dat een opslag van waterstofgas (500 bar) in reservoirs met een waterinhoud van 31.850 liter inclusief het overladen van de gehele opslag naar een schip een klein plaats gebonden risico kent. De PR 10-6-contour bedraagt ca. 25 m.

Alle PR-contouren zijn even groot waardoor het lijkt alsof er maar één contour is, terwijl dit wel alle niveaus van het plaatsgebonden risico laat zien. Dit geldt zowel voor het swappen van containers als voor transfer van waterstof met een slangverbinding. Deze contour levert in de regel geen ruimtelijke beperkingen op.² Voor het bunkeren van gasvormig gecompriëerd waterstof is circa 25 meter ruimte nodig uit oogpunt van externe veiligheid (plaatsgebonden risico 10-6 per jaar en groepsrisico). Wij zullen hiertoe een voorschrift aan dit besluit verbinden.

Voor het swappen/verwisselen van batterijcontainers is een beperkte vrije ruimte nodig uit oogpunt van brandbeheersing (bereikbaarheid, waterdosering, brandoverslag). Een afstand van 5 meter tussen de batterijcontainers en omliggende gebouwen is daarvoor voldoende (zie voetnoot 2).

Geluid

De nieuwe bouwwerken en het overladen ervan naar een schip zorgen niet voor hogere geluidswaarden dan reeds vergund.

Emissies naar Lucht

Er is geen sprake van extra of nieuwe emissies naar de lucht.

Overwegingen MER plicht

Een milieuneutrale omgevingsvergunning kan niet worden verleend indien het bevoegde gezag heeft beslist dat bij de voorbereiding van de omgevingsvergunning een milieueffectrapport (MER) dient te worden gemaakt.

¹ <https://mygas.airliquide.nl/catalog-gas-products/hydrogen/hydrogen-cylinder-l50/i7001i50r2a001>

² Rapport / Veiligheidsaspecten van nieuwe energiedragers bij Clean Energy Hubs, Adviesgroep AVIV BV, 4 mei 2022, 214672, uitgevoerd in opdracht van het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

De voorgenomen activiteit komt niet voor in onderdeel C noch in onderdeel D van het Besluit mer. De activiteit is derhalve noch mer-plichtig noch mer-beoordelingsplichtig.

Wel maken hierbij de opmerkingen dat de volgende categorie in onderdeel D van het Besluit mer is opgenomen:

D 25.1	De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie bestemd voor de opslag van aardolie, petrochemische of chemische producten.	In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een opslagcapaciteit van 100.000 ton of meer.	De structuurvisie, bedoeld in de artikelen 2.1, 2.2 en 2.3 van de Wet ruimtelijke ordening, en de plannen, bedoeld in de artikelen 3.1, eerste lid, 3.6, eerste lid, onderdelen a en b, van die wet.	De besluiten waarop afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en een of meer artikelen van afdeling 13.2 van de wet van toepassing zijn.
-----------	---	--	--	---

De verandering binnen de inrichting met een nieuwe gasflessenopslag en opslag van bijvoorbeeld biodiesel in tankcontainers voldoet in principe aan hetgeen in de eerste kolom hierboven is genoemd. Er is echter in geen geval sprake van een situatie zoals genoemd in kolom 2. Nu er voor de nieuwe opslagfaciliteiten voorschriften aan dit besluit worden verbonden die overeenkomen met de in aanmerking komende best beschikbare technieken (PGS-reeksen) en de gevolgen voor het milieu niet veranderen ten opzichte van wat reeds is vergund, achten wij hier in casu ook het moeten uitvoeren van een vormvrije mer-beoordeling van geen enkele toegevoegde milieuhygiënische waarde. Belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu achten wij immers bij voorbaat uitgesloten. Er is daarom geen vormvrije mer-beoordeling uitgevoerd.

Conclusie

Gelet op het bovenstaande is er op het gebied van milieu geen noodzaak om de aanvraag te weigeren, de omgevingsvergunning kan worden verleend.

5 Voorschriften bouwen en ruimtelijke ordening

1. SPECIFIEK VOORSCHRIFT

1. De tankcontainers dienen bij dreigend hoogwater direct te worden verplaatst naar een gebied binnen de inrichting dat niet kwalificeert als waterbergend riviergebied.

6 Voorschriften milieu

Opslag oliehoudend, waswater, ballastwater, bilgewater/-olie en slops in dubbelwandige opslagtank

2. In afwijking van voorschrift 5.8, verbonden aan de revisievergunning van 14 juni 2018 met zaaknummer 2017-203348, mag de opslag van genoemde stoffen (oliehoudend, waswater, ballastwater, bilgewater/-olie en slops) in de dubbelwandige tank aan de volgende voorwaarden voldoen:
 - Één maal per 15 jaar wordt de tank afgeperst om na te gaan of deze vloeistofdicht is (conform hoofdstuk 6 AS SIKB 6800 protocol 6811);
 - De bovengrondse dubbelwandige tank staat vrij van de grond en heeft lekdetectie;
 - Laden en lossen geschiedt door twee intern deskundig opgeleide medewerkers die visueel en manueel het laden/lossen gelijktijdig controleren en bewaken;
 - De opslagtank is aan de waterzijde aan twee zijden afgeschermd door een keerwand met legiblokken en aan de andere kopse zijde door de wasinstallatie bestaande uit coalescentiefilter en oxidatieve beluchting.

Opslag waterstofgas in gasflessenopslagvoorziening met waterinhoud van 10.000 liter

3. De opslag van (waterstof)gasflessen (ADR klasse 2) moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimte plaats vinden en moet, voldoen aan de daarvoor in aanmerking komende voorschriften van hoofdstuk 7, waartoe in ieder geval M4 onder paragraaf 7.3.1 behoort, van de richtlijn PGS15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen PGS 15:2023 VERSIE 0.1 (NOVEMBER 2023)).
4. De afstand tussen de waterstofgasflessenopslag, andere opslagen, gebouwen, de grens van de inrichting, openbaar water, openbare weg en een te laden schip dient te allen tijde 25 meter te bedragen.

Opslag in tankcontainers voor GTL, biodiesel, HVO20 en HVO100

5. De opslag van GTL, biodiesel, HVO20 en HVO100 dient in vloeistofdichte tankcontainers plaats te vinden en de opslagvoorziening in de buitenlucht dient te voldoen aan hoofdstuk 10 van PGS 15: 2023 VERSIE 0.1 (NOVEMBER 2023).

Opslag accupakketten in accucontainers

6. De opslag van accupakketten in accucontainers dient te voldoen aan de voorwaarden van hoofdstuk 7 uit de circulaire risicobeheersing Li-ion energiedragers³.

³ <https://wetten.overheid.nl/BWBR0043769/2020-07-01#Circulaire.divisie1>

7. De overslag van schip naar inrichting en vice versa van accucontainers en waterstofgasflessen(pakketten) mag niet tegelijkertijd plaats vinden.