

Ontwerpbeschikking van het college van burgemeester en wethouders van Bergen op Zoom

Verzonden
Datum: 24-06-2024

op de op 19 juli 2023 bij hen binnengekomen aanvraag van Sakko Commercial BV om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, voor de inrichting aan de [REDACTED], [REDACTED].

Ondertekening bij definitieve beschikking

College van burgemeester en wethouders van Bergen op Zoom,

Namens dezen,

[REDACTED]
Teammanager
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

Zaaknummer: 2023-034276

Ons kenmerk:
D2023-00022326

Plaats:
Tilburg

[REDACTED]
[REDACTED]
Postbus 75
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
www.omwb.nl



BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

Op 19 juli 2023 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Sakko Commercial B.V. (hierna: Sakko). Het betreft een aanvraag voor het onbemand afleveren van brandstoffen. De aanvraag gaat over het tankstation van Sakko aan de [REDACTED] in Bergen op Zoom.

De aanvraag is geregistreerd in het Omgevings Lokaal Online (OLO) onder nummer 7943931 en intern onder zaaknummer 2023-034276.

Concreet wordt verzocht om een vergunning voor de volgende activiteit/activiteiten: ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu) van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Omgevingswet en overgangsrecht

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Met het in werking treden van de Omgevingswet zijn de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de hierop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten- en regelingen komen te vervallen. Op grond van artikel 4.3 van de Invoeringswet Omgevingswet blijft het oude recht van toepassing op aanvragen die zijn ingediend vóór 1 januari 2024. Onderhavige aanvraag is dan ook conform de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en aanverwante wet- en regelgeving beoordeeld en afgehandeld.

Na het onherroepelijk worden van deze vergunning geldt deze als omgevingsvergunning op grond van de Omgevingswet voor zover het activiteiten betreft die als vergunningplichtig zijn aangewezen onder de Omgevingswet.

Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan Sakko Commercial B.V. een omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteit:

2° het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e van de Wabo.

En tevens aan deze vergunning voorschriften te verbinden en dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van deze vergunning:

- Aanvraagformulier met OLO nummer 7943931;
- Bijlage 1 beschrijving van de verandering met kenmerk 11125002;
- Bijlage 2 plasbrandberekening met kenmerk 11125002;
- Bijlage 3 Aeries berekening, met kenmerk RYPRSVGD van 31 januari 2024;
- Bijlage 4 plattegrondtekening van 17 juli 2023;
- Bijlage 5 situatietekening van 17 juli 2023.



RECHTSMIDDELEN

Zienswijzen

Een ieder kan schriftelijk of mondeling zienswijzen indienen. Dit kan tot zes weken na de dag waarop dit ontwerpbesluit ter inzage wordt gelegd. In de schriftelijke zienswijzen moet u, naast uw inhoudelijke zienswijzen, het volgende opnemen: uw naam en adres, de datum en een omschrijving van het ontwerpbesluit. Uw zienswijzen kunt u richten aan:

College van burgemeester en wethouders van Bergen op Zoom
P/a Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant
Postbus 75
[redacted]

Als u liever uw zienswijzen digitaal indient, dan kunnen deze verzonden worden naar: [redacted]

Wij verzoeken u om in de zienswijzen ons zaaknummer te vermelden.



INHOUDSOPGAVE

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING.....	2
ONDERWERP.....	2
BESLUIT.....	2
RECHTSMIDDELEN.....	3
VOORSCHRIFTEN.....	5
1.1 EXTERNE VEILIGHEID.....	5
PROCEDURELE ASPECTEN.....	6
1.1. GEGEVENS AANVRAGER.....	6
1.2. PROJECTBESCHRIJVING.....	6
1.3. OMSCHRIJVING VAN DE AANVRAAG.....	6
1.4. HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE.....	6
1.5. INVOERINGSWET OMGEVINGSWET.....	6
1.6. VERGUNNINGPLICHT.....	7
1.7. BEVOEGD GEZAG.....	7
1.8. WET NATUURBESCHERMING.....	7
1.9. BEOORDELING VAN DE AANVRAAG.....	7
1.10. PROCEDURE.....	8
INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN.....	9
2. TOETSING VERANDEREN.....	9
2.1. VERANDERING.....	9
2.2. TOETSINGSKADER.....	9
2.3. ALGEMENE REGELS.....	9
3. EXTERNE VEILIGHEID.....	10
3.1. BEOORDELING.....	10
3.2. WARMTESTRALINGSBEREKENING.....	10
3.3. CONCLUSIE.....	10
4. LUCHT.....	11
4.1. TOETSINGSKADER.....	11
4.2. LUCHTKWALITEIT.....	11
4.3. CONSLUSIE.....	11
5. GELUID.....	11
5.1. ALGEMEEN.....	11
5.2. CONCLUSIE.....	11
6. CONCLUSIE.....	12



VOORSCHRIFTEN

1.1 Externe veiligheid

- 1.1.1 Bij het onbemand tanken van benzine dient de afleverhoeveelheid per tankbeurt te zijn begrensd op maximaal 80 liter.
- 1.1.2 De afvoerputten/-goten dienen vrijgehouden te worden. De afvoerputten/-goten dienen hiertoe regelmatig te worden gecontroleerd en regelmatig te worden schoongehouden. Controles dienen wekelijks plaats te vinden en indien noodzakelijk dienen de afvoerputten/-goten direct schoongemaakt te worden. Hiervan dient een logboek te worden bijgehouden.

PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Gegevens aanvrager

Op 19 juli 2023 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Milieu-adviesbureau Opifex B.V. namens Sakko Commercial B.V.

1.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

Twee veranderingen binnen het tankstation gevestigd aan de [REDACTED] in Bergen op Zoom:

1. Het niet meer gebruiken van de shop en wasstraat;
2. Het verwijderen van de LPG-installatie.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

Veranderen van een inrichting

Als één of meer van bovengenoemde activiteiten plaatsvinden, moet daarnaast beoordeeld worden of toestemming nodig is in het kader van een of meerdere andere wetten (aanhaken). Of daadwerkelijk moet worden aangehaakt, volgt niet uit de Wabo, maar uit de desbetreffende wet(ten). Er haken geen stelsels aan.

Gezien de aard van de inrichting en de afstand tot beschermde gebieden zijn met name de bedrijfsonderdelen die leiden tot stikstofdepositie van belang. In de paragraaf *Wet natuurbescherming* wordt hier nader op ingegaan.

1.3. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier met OLO nummer 7943931;
- Bijlage 1 beschrijving van de verandering met kenmerk 11125002;
- Bijlage 2 plasbrandberekening met kenmerk 11125002;
- Bijlage 3 Aerius berekening, met kenmerk RYPRSVGD van 31 januari 2024;
- Bijlage 4 plattegrond van 17 juli 2023;
- Bijlage 5 situatietekening van 17 juli 2023.

1.4. Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Vergunning datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning*	13-7-2004	BE3V3209	
Melding activiteitenbesluit	31-8-2009	BE9M32093	ondergrondse tanks vervangen

De hierboven genoemde vergunningen waar een * bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

1.5. Invoeringswet Omgevingswet

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Uit artikel 4.13, lid 1 van de Invoeringswet Omgevingswet volgt dat een omgevingsvergunning voor een activiteit waarop een verbodsbepaling als bedoeld in paragraaf 5.1.1 van de



Omgevingswet van toepassing is en die onherroepelijk is, geldt als een omgevingsvergunning als bedoeld in afdeling 5.1 van de Omgevingswet. Dit is van toepassing op alle bovenvermelde omgevingsvergunningen en vergunningen die met een omgevingsvergunning zijn gelijkgesteld.

1.6. Vergunningplicht

Op grond van categorie 5.4 e van bijlage I onderdeel C is sprake van een vergunningplichtige activiteit.

Uit artikel 4.3 Invoeringswet Omgevingswet volgt dat het oude, vóór 1 januari 2024, geldende recht van toepassing is op de onderhavige aanvraag om omgevingsvergunning.

1.7. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag om te beslissen op de aanvraag om een omgevingsvergunning. Dit volgt uit artikel 2.4 eerste lid van de Wabo.

1.8. Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat het verboden is zonder vergunning van gedeputeerde staten een project te realiseren dat significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied (Wnb art. 2.7 lid 2) en/of zonder ontheffing beschermde dieren en/of planten opzettelijk te doden, vangen, verstoren, vernielen, beschadigen etc. (Wnb, art. 3.1, 3.5 of 3.10 eerste lid).

In het Besluit Omgevingsrecht artikel 2.2aa is opgenomen dat een omgevingsvergunning voor het aspect natuur verkregen moet worden wanneer men:

1. een project wil realiseren als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming, (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
2. een handeling wil verrichten als bedoeld in de artikelen 3.1, 3.5 of 3.10, eerste lid van de Wet natuurbescherming (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

Wanneer een omgevingsvergunning voor het aspect natuur nodig is, moet het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning de aanvraag doorsturen naar het bevoegd gezag voor de Wnb (Gedeputeerde Staten van de provincie) met het verzoek een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) af te geven. De aanvrager van de omgevingsvergunning is zelf verantwoordelijk om vooraf na te gaan of een activiteit invloed heeft op Natura 2000-gebieden en/of beschermde flora en fauna.

Bij de aanvraag is een berekening gemaakt met de AERIUS-Calculator versie 2023.1, rekenjaar 2024. Met deze berekening is aangetoond dat stikstofdepositie als gevolg van de gevraagde activiteiten op Natura-2000-gebieden 0,00 mol stikstof per hectare per jaar is. Derhalve hoeft geen omgevingsvergunning voor het aspect natuur te worden aangevraagd.

1.9. Beoordeling van de aanvraag

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 7 november 2023 in de gelegenheid gesteld om tot zes weken na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 15 november. Hier zijn weer aanpassingen op gevraagd en ontvangen op 31 januari 2024.

Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld.



1.10. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven op de in artikel 12 van de Bekendmakingswet bepaalde wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennisgegeven van de aanvraag op internet.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2. TOETSING VERANDEREN

2.1. Verandering

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e van de Wabo.

2.2. Toetsingskader

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 2.14, eerste lid onder a, b en c van de Wabo:

- de bestaande toestand van het milieu betrokken;
- met het milieubeleidsplan rekening gehouden;
- de beste beschikbare technieken in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

De in de vergunning aangevraagde wijzigingen hebben geen gevolgen voor de aspecten waterbesparing, bodem, geluid, energie en verkeer en vervoer. Deze aspecten zijn voldoende geregeld in de geldende vergunning. In deze veranderingsvergunning worden daarom voor deze aspecten geen voorschriften gesteld, maar wordt verwezen naar de voorschriften bij de revisievergunning van 13 juli 2004.

2.3. Algemene regels

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) waren voor een groot aantal activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen. Met het in werking treden van de Omgevingswet is het Activiteitenbesluit komen te vervallen. Per 1 januari 2024 kunnen van rechtswege algemene regels op basis van het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: ) en het omgevingsplan van toepassing zijn.

Binnen de inrichting vinden in ieder geval de volgende activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Besluit activiteiten leefomgeving en het omgevingsplan van de gemeente Bergen op zoom:

- De kernactiviteit is de Milieubelastende activiteit brandstoffenhandel en tankopslagbedrijf (paragraaf 3.8.2 
In artikel 3.270 van het  staan de algemene regels die gelden voor deze activiteit.
- Lozen van hemelwater dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening (paragraaf 22.3.8.2 van het omgevingsplan van de gemeente Bergen op Zoom);
- Het in werking hebben van een koelinstallatie (paragraaf 3.2.5 jo. paragraaf 4.33 );
- Het in werking hebben van een stookinstallatie (paragraaf 3.2.1 jo. paragraaf ).

Van belang voor deze vergunning is of de inrichting, ook voor de activiteiten die onder het Besluit activiteiten leefomgeving en/of het omgevingsplan vallen, voldoet aan de beste beschikbare technieken. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

2.3.1. Melding



Voor zover de beoogde wijzigingen van de inrichting moeten worden gemeld, beschouwen wij de informatie uit onderhavige aanvraag tevens als de melding in het kader van het Besluit activiteiten leefomgeving.

3. EXTERNE VEILIGHEID

Het tankstation is een onbemand tankstation. De afstand van de dichtstbijzijnde afleverzuil voor brandstof tot aan het dichtstbijzijnde object van derden bedraagt minder dan 20 meter. Tankstations (zowel bemand als onbemand) zonder LPG vallen niet onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Dit houdt in dat de grens- en richtwaarden uit het Bevi niet op de inrichting van toepassing zijn.

Omdat binnen 20 meter van de afleverzuilen van het tankstation een object van derden is gelegen, moet inzicht worden gegeven in de warmtestralingsintensiteit van een plasbrand in geval van falen van de afleverslang voor benzine.

3.1. Beoordeling

De beoordeling is gebaseerd op het maatgevend scenario voor de warmtebelasting bij een ongevalscenario tijdens het tanken van een motorvoertuig. Alleen bij een dergelijk ongevalscenario zou het onbemand opereren van invloed kunnen zijn op het risico dat personen in de nabijgelegen object van derden aanwezig zijn. Er is in de aangevraagde situatie immers geen toezichthouder aanwezig die de noodprocedure in gang kan zetten. De noodprocedure kan door de gebruiker van de pomp in werking worden gesteld met een noodknop. Bij bediening van de noodknop wordt er direct automatisch doormelding gemaakt naar een storingsdienst, die 7 dagen per week en 24 uur per dag bereikbaar is.

Bij de beoordeling wordt geen rekening gehouden met ongevalscenario's voor een lossende tankauto. Bij deze ongevalscenario's zal de chauffeur van de tankauto de noodprocedure in gang zetten, zoals beoordeeld in het VNPI (Vereniging Nederlandse Petroleum Industrie) rapport van augustus 2014. Het wel of niet bemand opereren zal dan geen invloed hebben op de mogelijke gevolgen. Het lossen van benzine door een tankauto zal het risiconiveau bepalen, maar hierop heeft het wel of niet bemand opereren geen invloed. Een dergelijke analyse levert daarmee geen relevante informatie voor de besluitvorming over het toestaan van het onbemand opereren.

Het standpunt van de Directie Veiligheid en Risico's van het ministerie van Infrastructuur en Milieu over het omgaan met de risico's van onbemande benzine tankstations is verwoord op de website van Infomil (www.infomil.nl). Voor het lossen van de tankauto wordt gesteld: "Ten aanzien van het vulpunt geldt dat de risico's hier goed zijn afgedekt door allerlei maatregelen waaronder de eisen van het ADR, de overvulbeveiliging en noodstopvoorzieningen, waardoor het risico op overstroming met benzine daardoor minimaal is".

In het document 'Beschuwing risico's benzinestations voor omgevingsveiligheid' (RIVM, 23 juni 2017) is aangegeven dat voor de afleverzuil het falen van de afleverslang, waarbij 80 liter benzine vrijkomt, als realistisch scenario moet worden gezien.

3.2. Warmtestralingsberekening

Bij de aanvraag is een warmtestralingsberekening (d.d. 17 juli 2023) gevoegd waaruit geconcludeerd wordt dat bij een als normaal te beschouwen situatie, waarin wordt voldaan aan de extra voorzieningen zoals gesteld in het activiteitenbesluit, het tankstation zodanig is ingericht dat het vrijkomen en in brand geraken van de maximale hoeveelheid benzine die kan worden afgeleverd, resulterend in een brand met een oppervlak van 1 m², niet zal leiden tot brandoverslag naar het naastgelegen pand van derden op circa 6,7 meter afstand van het midden van de rioolgoot die genomen is als middelpunt van de brand. Deze normaal te beschouwen situatie doet zich voor onder de voorwaarde dat de afvoergoten normaal functioneren en het direct afvloeien van gemorste brandstof nabij de afleverzuilen naar de afvoergoot middels voldoende afschot is geborgd.

3.3. Conclusie

Gezien bovenstaande is het acceptabel om de vergunning te verlenen, mits de wekelijkse inspectie en regelmatig onderhoud van de afvoerputten is geborgd. Daarom zijn hiertoe voorschriften opgenomen.

4. LUCHT

4.1. Toetsingskader

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Luchtemissies voor inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Besluit activiteiten leefomgeving. Deze eisen zijn rechtstreeks geldend en daarom niet in deze vergunning opgenomen.

4.2. Luchtkwaliteit

In Titel 5.2 Wet milieubeheer en de bijbehorende bijlage 2 bij de Wet milieubeheer zijn grens- en richtwaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau, die wij als toetsingscriteria moeten hanteren.

Op grond van artikel 5.16 lid 1 van de Wet milieubeheer kan de vergunning alleen worden verleend, als aannemelijk gemaakt kan worden dat voldaan wordt aan (minimaal) één van de volgende criteria:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- b. er is - al dan niet per saldo - geen verslechtering van de luchtkwaliteit
- c. de bijdrage aan de concentratie van een stof is 'niet in betekende mate' (NIBM);
- d. het project is genoemd of past binnen het NSL of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Aangezien het een bestaande inrichting betreft, maken de activiteiten reeds deel uit van de achtergrondconcentratie. Er is geen verandering ten opzichte van het aantal vergunde bewegingen van en naar het tankstation. Alle overige activiteiten komen te vervallen. Kortom, aangezien de nu aangevraagde activiteiten (onbemand tankstation) reeds vergund zijn en daarmee zijn opgenomen in de achtergrondconcentratie heeft de aanvraag geen nadelige gevolgen voor de heersende luchtkwaliteit.

4.3. Conclusie

Wij zijn van oordeel dat uit de aanvraag blijkt dat er geen belemmeringen bestaan vanuit het toetsingskader voor lucht om de vergunning te verlenen.

5. GELUID

5.1. Algemeen

De bedrijfsactiviteiten hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemissie wordt vooral veroorzaakt door vervoersbewegingen. De verandering heeft geen invloed op het aantal vervoersbewegingen van en naar de inrichting. Er zal ruim voldaan kunnen worden aan de geldende grenswaarden.

5.2. Conclusie

Wij zijn van oordeel dat uit de aanvraag blijkt dat er geen belemmeringen bestaan vanuit het toetsingskader voor geluid om de vergunning te verlenen.



6. CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de veranderingen van de activiteiten van een inrichting kan worden geconcludeerd, dat de omgevingsvergunning kan worden verleend.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

