

Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht

Ontwerpbeschikking wijziging Omgevingsvergunning

Zaaknummer	Z2023-00008046
OLO-nummer	n.v.t.
Aanvrager	Ausnutria Ommen B.V.
Locatie	Hammerweg 25 Ommen
Datum Ontwerpbeschikking	21 juni 2024

ONTWERPBESCHIKKING BESLUIT WIJZIGING VOORSCHRIFTEN / INTREKKING OMGEVINGSVERGUNNING

ONDERWERP

Op 31 oktober 2023 is een verzoek ontvangen van Ausnutria Ommen B.V. (hierna Ausnutria), voor het intrekken van een aantal voorschriften uit de vigerende omgevingsvergunning van 28 augustus 2020 met kenmerk Z2019-00014802.

Het verzoek betreft de locatie Hammerweg 25 in Ommen. Het verzoek is geregistreerd onder nummer Z2023-00008046.

BESLUIT

Wij zijn voornemens, gelet op artikel 2.33, lid 2 onder b van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) de omgevingsvergunning voor Ausnutria Ommen B.V, van 28 augustus 2024 met kenmerk Z2019-00014802 deels in te trekken.

De gedeeltelijke intrekking omvat de voorschriften:

- Hoofdstuk 5 de voorschriften 5.2.2 en 5.2.16;
- Hoofdstuk 5 de voorschriften 5.2.3, 5.2.4 en 5.2.8 tot en met 5.2.13
- Hoofdstuk 6 voorschrift 6.1.2.

ONDERTEKENING EN VERZENDING

Met vriendelijke groet,
Namens Gedeputeerde Staten van Overijssel



Teammanager Vergunningen Omgevingsdienst IJsselland

Dit document is digitaal aangemaakt en daarom niet voorzien van een handtekening

Deze ontwerpbeschikking is verzonden aan de aanvrager.

RECHTSMIDDELEN EN INWERKINGTREDING

Deze ontwerpbeschikking wordt bekendgemaakt door toezending aan de aanvrager. Daarnaast worden de ontwerpbeschikking en een kennisgeving gepubliceerd op 27 juni 2024 op internet: <http://www.officiëlebekendmakingen.nl>. De aanvraag en de ontwerpbeschikking met de daarbij horende stukken worden op grond van de Algemene wet bestuursrecht met ingang van 28 juni 2024 ter inzage gelegd. Om stukken in te zien kunt u telefonisch een afspraak maken bij de provincie Overijssel bij het team vergunningverlening via telefoonnummer 038 - 499 76 00.

Ook kunt u de stukken inzien op het gemeentehuis van de gemeente Ommen. Inzage is mogelijk bij de Publieksdienst in het gemeentehuis te Ommen.

U kunt gedurende zes weken na de start van de ter inzage termijn eventuele, gemotiveerde zienswijzen tegen of adviezen over de ontwerpbeschikking indienen. Ook andere belanghebbenden kunnen dat. In de zienswijzen moet worden aangegeven op welke onderdelen van het ontwerpbesluit de zienswijzen betrekking hebben.

Schriftelijke zienswijzen stuurt u aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Ommen, Postbus 100, 7730 AC Ommen

Voor het naar voren brengen van een mondelinge zienswijze kunt u een afspraak maken bij de Omgevingsdienst IJsselland, telefoonnummer 088 525 10 50.

Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht

OVERWEGINGEN

1. PROCEDURELE OVERWEGINGEN	5
1.1. PROJECTBESCHRIJVING	5
1.2. HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE	5
1.3. VERGUNNINGPLICHT	5
1.4. BEVOEGD GEZAG	5
1.5. PROCEDURE EN ZIENSWIJZE	5
1.6. ACTIVITEITENBESLUIT MILIEUBEHEER	5
2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	6
2.1. TOETSINGSKADER	6
2.2. BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT)	6
2.3. TOETSING	7

1. PROCEDURELE OVERWEGINGEN

1.1. Gegevens aanvrager

Op 9 juni 2024 is van Ausnutria een verzoek ontvangen om een aantal voorschriften van de omgevingsvergunning van 28 augustus 2020 met kenmerk Z2019-00014802 in te trekken. Het verzoek betreft de locatie Hammerweg 25 in Ommen. Het verzoek is geregistreerd onder het nummer Z2023-00008046.

1.2. Projectbeschrijving

Ausnutria is een inrichting voor het verwerken van melk- en weigrondstoffen, zowel in eigen beheer als op processingbasis voor derden. Ausnutria Ommen B.V. produceert room, roomboter, poedervormige zuivelproducten en halffabricaten op basis van melk en wei.

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Vergunning datum	Kenmerk	Onderwerp
Wabo	28 augustus 2020	Z2019-00014802	Revisie

Het verzoek betreft het intrekken van de volgende voorschriften: .

- Voorschriften 5.2.2 en 5.2.16;
- Voorschriften 5.2.3, 5.2.4 en 5.2.8 tot en met 5.2.13;
- Voorschrift 6.1.2.

1.3. Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C onder de categorieën 9.3.a van het Besluit omgevingsrecht (hierna Bor).

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 6.4 lid 3 van de Richtlijn industriële emissies. Om die reden is op grond van artikel 2.1 tweede lid van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.

1.4. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 9.3.a van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie hoort.

1.5. Procedure en zienswijze

De vigerende omgevingsvergunning is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop dient de intrekking van voorschriften van de vergunning eveneens te worden voorbereid met deze uitgebreide voorbereidingsprocedure.

1.6. Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt.

Binnen het bedrijf vinden activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit.

Er moet worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling, voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten:

- Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- Paragraaf 3.2.1 Het in werking hebben van een middelgrote stookinstallatie, gestookt op standaard brandstof
- Paragraaf 3.2.5 In werking hebben van een natte koeltoren;
- Paragraaf 3.2.6 In werking hebben van een koelinstallatie;
- Paragraaf 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen;

Voor het overige is per hoofdstuk of afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 en artikel 2.12 van afdeling 2.5 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn. Van belang voor deze vergunning is, of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen voldoet aan de best beschikbare technieken. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2.1. Toetsingskader

Overeenkomstig artikel 2.33, tweede lid onder b, van de Wabo kan het bevoegd gezag een omgevingsvergunning gedeeltelijk intrekken.

Op grond van 2.31, tweede lid, onder b, van de Wabo kunnen wij de voorschriften van de omgevingsvergunning wijzigen voor zover dit in het belang is van de bescherming van het milieu.

Bij de beslissing moeten wij in ieder geval:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14, eerste lid, onder a, van de Wabo betrekken;
- rekening houden met de aspecten genoemd in artikel 2.14, eerste lid, onder b, van de Wabo;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14, eerste lid, onder c, van de Wabo in acht nemen.

Hieronder lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

2.2. Beste beschikbare technieken (BBT)

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt er van uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende BBT worden toegepast. Het intrekken van de genoemde voorschriften heeft geen invloed op het blijvend voldoen van de inrichting aan BBT.

2.3. Toetsing

Het verzoek om intrekking heeft betrekking op de volgende voorschriften:

- voorschriften 5.2.2 en 5.2.16
- voorschriften 5.2.3, 5.2.4, 5.2.8 tot en met 5.2.13;
- voorschrift 6.1.2.

2.3.1. Intrekken voorschriften 5.2.2 en 5.2.16

Ausnutria heeft verzocht om de intrekking van de voorschriften 5.2.2 en 5.2.16 van de vigerende vergunning. Deze voorschriften houden in dat indien vloeistoffen in tanks bij contact met elkaar kunnen reageren en daardoor een verhoogd risico kunnen opleveren in de vorm van een exotherme reactie met als gevolg een grote temperatuurstijging, de tanks hiervoor gescheiden lekbakken moeten hebben.

Binnen Ausnutria wordt gewerkt met Cip-tanks met logen en zuren met een gezamenlijke lekbak. De Cip-tanks bevatten logen en zuren in lage concentraties. Door de lage concentraties is ook de exotherme reactie als gevolg van het in de lekbak samenkomen van loog en zuur zeer beperkt, met een maximale temperatuurstijging van 1° Celsius. Dit is door Ausnutria met een berekening onderbouwd. De vermenging van loog en het zuur in de lekbak leidt niet tot een gevaarlijke situatie. De voorschriften 5.2.2 en 5.2.16 kunnen daarom worden ingetrokken.

2.3.2. Intrekken voorschriften 5.2.3, 5.2.4 en 5.2.8 tot en met 5.2.13

De voorschriften 5.2.3, 5.2.4 en 5.2.8 tot en met 5.2.13 van de vigerende omgevingsvergunning hebben betrekking op de keuring van de tanks voor zuur en loog op grond van de BRL-K903. Deze keuring is een voorschrift uit de PGS 31. De PGS 31 heeft betrekking op vloeistoffen in tanks die vallen onder de ADR.

Binnen Ausnutria wordt gewerkt met tanks met een concentratie van zuur en loog van maar 1%. Er is geen sprake van vloeistof die valt onder de ADR. De keuring op grond van de PGS 31 is dus niet van toepassing. De voorschriften 5.2.3, 5.2.4 en 5.2.8 tot en met 5.2.13 worden daarom ingetrokken.

2.3.3. Intrekken voorschrift 6.2.1

In de vigerende vergunning is in voorschrift 6.2.1 opgenomen dat binnen zes maanden door middel van geluidsmetingen op de vergunningspunten aan het bevoegd gezag moet worden aangetoond dat wordt voldaan aan de geluidvoorschriften.

Door Ausnutria wordt verzocht dit voorschrift voor het uitvoeren van geluidsmetingen op de vergunningpunten in te trekken.

Overweging bij de vigerende voorschriften

Bij het opstellen van de vergunningsvoorschriften in 2020 is voor het aspect geluid als volgt overwogen:

“Onderhavige inrichting is een IPPC-inrichting. Gelet hierop is artikel 5.5 lid 4 Besluit omgevingsrecht van toepassing. Gelet hierop zijn wij verplicht om een controleverplichting op te nemen, omdat aan de vergunning eveneens doelvoorschriften zijn verbonden. In de voorschriften van deze vergunning is daarom een controleverplichting opgenomen, waarbij het bedrijf dient aan te tonen dat aan de gestelde grenswaarden wordt voldaan.”

IPPC-inrichtingen en controlemetingen

Bij een IPPC-installatie waarbij de geluidsvoorschriften nodig zijn in relatie met relevante BBT-conclusies bestaat een verplichting tot het uitvoeren van een controlemeting.

Voorschriften waarin geluidsgrenswaarden zijn gesteld moeten worden aangemerkt als doelvoorschriften als bedoeld in art. 5.5 lid 1 Bor. In art. 5.5 lid 4 Bor is opgenomen dat aan een omgevingsvergunning controlevoorschriften kunnen worden verbonden.

In geval van IPPC-installaties zijn controle- of monitoringsvoorschriften verplicht met als voorwaarde dat de monitoringseisen worden gebaseerd op voor die IPPC-installatie relevante BBT-conclusies en bij ministeriële regeling aangewezen informatiedocumenten over beste beschikbare technieken (art. 5.5 lid 4 onder a, onder 2 Bor). Het aspect geluid staat niet altijd in deze documenten. Controle- of monitoringsvoorschriften zijn niet verplicht als geluid niet in deze documenten staat.

In de considerans van de vigerende geluidsvoorschriften van Ausnutria uit 2020 is voor wat betreft de BBT-maatregelen het volgende opgenomen:

“Om een hoog niveau van bescherming van het milieu mogelijk te maken, dient de inrichting de meest doeltreffende technieken toe te passen om de emissie van geluid en andere nadelige gevolgen voor het milieu die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken.

In paragraaf 4.1.5 van het akoestisch onderzoek behorende bij de aanvraag is aangegeven welke voorzieningen getroffen zijn ter beperking van de geluidemissie. Verdergaande maatregelen in het kader van Beste beschikbare technieken achten wij niet noodzakelijk. Aan te schaffen materieel dient te allen tijde te voldoen aan de (akoestische) stand der techniek.”

Uit het voorgaande kan worden geconcludeerd dat op grond van de BBT-conclusie geen aanleiding, en daarmee een verplichting, bestaat om een controlevoorschrift op te nemen.

Overweging

Op grond van het voorgaande kan worden overwogen dat in het geval van Ausnutria strikt formeel geen noodzaak bestond voor het opleggen van de controlemetingen voor geluid, zoals opgenomen in voorschrift 6.1.2 van de vigerende voorschriften.

Daarnaast wordt overwogen dat het voorschriften betreft uit augustus 2020, waarbij de termijn waarop die metingen zouden moeten worden uitgevoerd en gerapporteerd op dit moment ruim gepasseerd is.

Conclusie

Voorschrift 6.1.2 van de vigerende vergunning wordt ingetrokken.