

Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht

Ontwerpbeschikking Omgevingsvergunning

Zaaknummer	Z2020-00012356
OLO-nummer	5489241
Aanvrager	Landbouwbedrijf [REDACTED]
Aangevraagde activiteiten	Vergroten van de stalcapaciteit naar 46.650 legkippen. De toename vindt plaats binnen de bestaande stal. Oprichten milieu-inrichting.
Locatie	[REDACTED] Ane
Datum ontvangst aanvraag	1 oktober 2020
Datum Ontwerpbeschikking	15 februari 2024

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

I. Onderwerp

Op 1 oktober 2020 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Landbouwbedrijf [REDACTED]. Het betreft het vergroten van de stalcapaciteit naar 46.650 legkippen. De toename vindt plaats binnen de bestaande stal. De aanvraag heeft betrekking [REDACTED] in Ane. De aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer 5489241.

II. Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en –regelingen, de Wet milieubeheer (Wm), de Wet ammoniak en veehouderij (Wav) en de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) aan Landbouwbedrijf S.L.A. en [REDACTED] en (omgevings-)vergunning:

- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e. (1° oprichten van een inrichting en 3° het in werking hebben van een inrichting) te verlenen voor het vergroten van de stalcapaciteit naar 46.650 legkippen binnen de bestaande stal. Aan de verlening van de vergunning zijn voorschriften verbonden.

En tevens dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:

- Aanvraagformulier Olo nummer 5489241 van 1 oktober 2020;
- Milieutekening blad 1, laatst gewijzigd 25 oktober 2023;
- Milieutekening blad 2, laatst gewijzigd 25 oktober 2023;
- Bijlage t.a.v. aspect milieu (de onderdelen geur en fijn stof zijn vervangen door een nieuw document: aanvulling t.b.v. omgevingsvergunning milieu 18 oktober 2023);
- Aanvulling t.b.v. omgevingsvergunning milieu d.d. 18 oktober 2023;
- Notitie volksgezondheid
- Notitie BREF 2017 BBT-maatregelen;
- Formulier BBT-conclusies;
- Infomil checklist energiemaatregelen;
- Notitie Erkende energiemaatregelen;
- Besluit vormvrije mer;
- Rapport 'Akoestisch onderzoek Landbouwbedrijf [REDACTED] in Ane', projectnummer 1030-1401, datum 17 november 2023 door De Geluidpraktijk

III. Ondertekening en verzending

Met vriendelijke groet,
Namens burgemeester en wethouders van Hardenberg

[REDACTED]
Teammanager Vergunningen Omgevingsdienst IJsselland

Dit document is digitaal aangemaakt en daarom niet voorzien van een handtekening

Deze ontwerpbeschikking is verzonden aan de aanvrager.

Een afschrift van deze ontwerpvergunning is verzonden aan:

- [REDACTED] oeve Advies [REDACTED]

RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN

Deze ontwerpbeschikking wordt bekendgemaakt door toezending aan de aanvrager. Daarnaast worden de ontwerpbeschikking en een kennisgeving gepubliceerd op 13 maart 2024 in De Toren en op internet op <http://www.officielebekendmakingen.nl>. De aanvraag en de ontwerpbeschikking met de daarbij horende stukken worden op grond van de Algemene wet bestuursrecht met ingang van 14 maart 2024 ter inzage gelegd. Inzage is mogelijk tijdens openingstijden bij de Publieksdienst in het gemeentehuis Hardenberg, een afspraak kunt u maken via telefoon 14 0523.

U kunt gedurende zes weken na de start van de ter inzage termijn eventuele, gemotiveerde zienswijzen tegen of adviezen over de ontwerpbeschikking indienen. Ook andere belanghebbenden kunnen dat. In de zienswijzen moet worden aangegeven op welke onderdelen van het ontwerpbesluit de zienswijzen betrekking hebben.

Schriftelijke zienswijzen stuurt u aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Hardenberg, Postbus 500, 7770 BA Hardenberg.

Voor het naar voren brengen van een mondelinge zienswijze kunt u een afspraak maken bij de Omgevingsdienst IJsselland, telefoonnummer 088 525 10 50.

INHOUDSOPGAVE

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING	2
RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN	3
INHOUDSOPGAVE	4
VOORSCHRIFTEN MILIEU	7
1 ALGEMENE VOORSCHRIFTEN	7
1.1 TERREIN VAN DE INRICHTING EN TOEGANKELIJKHEID	7
1.2 INSTRUCTIES	7
1.3 REGISTRATIE	8
1.4 BEDRIJFSBEËINDIGING	8
2 AFVALSTOFFEN	8
2.1 AFVALSCHEIDING	8
2.2 OPSLAG VAN AFVALSTOFFEN	9
3 AFVALWATER EN WATERBESPARING	9
3.1 REGISTRATIE	9
4 AGRARISCHE VOORSCHRIFTEN	9
4.1 HOUDEN VAN DIEREN	9
4.2 HYGIËNEMAATREGELEN DIERENVERBLIJVEN	10
4.3 GEZONDHEID	10
4.4 BEHANDELING EN BEWARING VAN DROGE MEST	10
4.5 DROGE MEST IN OPSLAGLOODS	10
4.6 NOODVENTILATOREN.....	10
5 GELUID.....	10
5.1 GELUIDSNIVEAUS	10
5.2 ALGEMEEN	11
OVERWEGINGEN ALGEMEEN.....	12
1. PROCEDURELE ASPECTEN	12
1.1. GEGEVENS AANVRAGER	12
1.2. PROJECTBESCHRIJVING.....	12
1.3. HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE.....	12
1.4. VERGUNNINGPLICHT.....	12
1.5. BEVOEGD GEZAG	12
1.6. COÖRDINATIE MET DE WATERWET	13
1.7. BEOORDELING VAN DE AANVRAAG.....	13
1.8. PROCEDURE	13
2. M.E.R-BEOORDELINGSBESLUIT	13
OVERWEGINGEN MILIEU	14
3. TOETSINGSKADER MILIEU	14
3.1. INLEIDING	14
3.2. TOETSING OPRICHTEN	14
3.3. ACTIVITEITENBESLUIT	14
3.4. OVERGANGSRECHT	15
4. AFVALSTOFFEN.....	15

4.1.	AFVALSTOFFEN ALGEMEEN	15
5.	WATERBESPARING	15
5.1.	ALGEMEEN	15
6.	DIERENVERBLIJVEN EN EMISSIE	16
6.1.	DIERAANTALLEN EN (HUISVESTINGS)SYSTEMEN VERGUND.....	16
6.2.	DIERAANTALLEN EN (HUISVESTINGS)SYSTEMEN AANVRAAG	17
6.3.	TOEPASSING (HUISVESTINGS)SYSTEMEN	18
7.	BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN	18
7.1.	IPPC-INSTALLATIE	18
7.2.	BBT-DOCUMENTEN	19
7.3.	BBT-CONCLUSIES	19
8.	AMMONIAKEMISSIE UIT DIERENVERBLIJVEN	23
8.1.	BBT DIERENVERBLIJVEN AMMONIAK	23
8.2.	AMMONIAKEMISSIE DIERENVERBLIJVEN	25
9.	GEURHINDER UIT DIERENVERBLIJVEN	25
9.1.	TOETSINGSKADER	25
9.2.	VERGUNDE SITUATIE	25
9.3.	MAATREGELEN.....	26
9.4.	BEOOGDE SITUATIE	26
9.5.	CONCLUSIE GEURHINDER DIERENVERBLIJVEN	26
10.	EMISSIE ZWEVENDE DEELTJES UIT DIERENVERBLIJVEN	26
10.1.	BBT DIERENVERBLIJVEN VOOR ZWEVENDE DEELTJES.....	26
10.2.	LUCHTKWALITEITSEISEN	27
11.	(VOLKS)GEZONDHEID EN VEEHOUDERIJ	29
11.1.	HET TOETSINGSKADER	29
11.2.	DE GEVOLGEN VAN DE AANGEVRAAGDE ACTIVITEITEN	31
11.3.	MAATREGELEN EN VOORZIENINGEN	31
11.4.	BEOORDELING EN CONCLUSIE	31
12.	OVERIG AGRARISCH.....	32
12.1.	OPSLAG VASTE MEST	32
13.	AGRARISCH AFVALWATER	32
13.1.	HET TOETSINGSKADER	32
13.2.	DE GEVOLGEN VAN DE AANGEVRAAGDE ACTIVITEITEN	32
13.3.	MAATREGELEN EN VOORZIENINGEN	32
13.4.	BEOORDELING EN CONCLUSIE	32
14.	BODEM	33
14.1.	ACTIVITEITENBESLUIT	33
15.	ENERGIE	33
15.1.	ENERGIE RELEVANTE INRICHTINGEN, NIET EED	33
15.2.	TOETSING	33
16.	GELUID	34
16.1.	TOETSINGSKADER	34
16.2.	REPRESENTATIEVE BEDRIJFSSITUATIE (RBS) EN INCIDENTELE AFWIJKING (IBS).	34
16.3.	BEOORDELINGSPUNTEN	34

16.4.	GELUIDSBELASTING	35
16.5.	OVERWEGING AKOESTISCHE SITUATIE	35
16.6.	GELUIDSREDUCERENDE MAATREGELEN (BBT).....	36
16.7.	IPPC-INRICHTINGEN EN CONTROLEMETINGEN.....	36
16.8.	AFWEGING	36
16.9.	VOORSCHRIFTEN.....	36
17.	EUROPEAN POLLUTANT RELEASE AND TRANSFER REGISTER (E-PRTR).....	37
17.1.	ANDERE REGELS EN WETTEN	37
18.	CONCLUSIE	37

Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht

VOORSCHRIFTEN MILIEU

1 ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

1.1 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

- 1.1.1 Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:
- alle gebouwen en de installaties met hun functies;
 - alle opslagen van stoffen welke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken met vermelding van aard en maximale hoeveelheid.
- 1.1.2 De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 1.1.3 Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.
- 1.1.4 Het aantrekken van insecten, knaagdieren en ander ongedierte moet worden voorkomen. Zo vaak de omstandigheden daartoe aanleiding geven moet een doelmatige bestrijding van insecten, knaagdieren en ander ongedierte plaatsvinden. Hiertoe moet een ongediertebestrijdingsplan binnen de inrichting aanwezig zijn.

1.2 Instructies

- 1.2.1 De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.
- 1.2.2 Onderhoudswerkzaamheden, waarvan redelijkerwijs moet worden aangenomen, dat deze buiten de inrichting nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken, dan wel dat hiervan in de omgeving meer nadelige gevolgen voor het milieu worden ondervonden dan uit de normale bedrijfsvoering voortvloeit moeten ten minste vijf dagen voor de aanvang van de uitvoering aan het bevoegd gezag worden gemeld.
- 1.2.3 Indien uit de inhoud van keurings- en inspectierapporten blijkt dat gevaar voor verontreiniging dreigt, moet direct het bevoegd gezag daarvan in kennis worden gesteld.

1.3 Registratie

- 1.3.1 Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig:
- a. alle overige voor de inrichting geldende omgevingsvergunningen en meldingen;
 - b. de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
 - c. de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen;
 - d. de registratie van het jaarlijks elektriciteit-, water- en gasverbruik.
 - e. het logboek waarin van de ongediertebestrijding per bestrijding de gebruikte middelen en de hoeveelheden zijn bijgehouden. Hierbij moet worden aangegeven of men de ongediertebestrijding zelf heeft uitgevoerd, of dat dit is gedaan door een extern bedrijf.
- De documenten genoemd onder c, d en e moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.
- 1.3.2 Klachten van derden en de actie die door de vergunninghouder is ondernomen om de bron van de klachten te onderzoeken en eventueel weg te nemen, moeten worden geregistreerd.

1.4 Bedrijfsbeëindiging

- 1.4.1 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de – te beëindigen- activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieu hygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.
- 1.4.2 Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

2 AFVALSTOFFEN

2.1 Afvalscheiding

- 2.1.1 Vergunninghouder is verplicht de volgende afvalstromen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren:
- a. papier en karton;
 - b. elektrische en elektronische apparatuur;
 - c. kunststoffolie;
 - d. de verschillende categorieën van gevaarlijke afvalstoffen, onderling en van andere afvalstoffen;
 - e. bedrijfsafval.

2.2 Opslag van afvalstoffen

- 2.2.1 De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging buiten de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.
- 2.2.2 De verpakking van gevaarlijk afval moet zodanig zijn, dat:
- niets van de inhoud uit de verpakking kan ontsnappen;
 - het materiaal van de verpakking niet door gevaarlijke stoffen kan worden aangetast, dan wel met die gevaarlijke stoffen een reactie kan aangaan dan wel een verbinding kan vormen;
 - deze tegen normale behandeling bestand is;
 - deze is voorzien van een etiket, waarop de gevaar aspecten van de gevaarlijke stof duidelijk tot uiting komen.
- 2.2.3 Afvalstoffen moeten zodanig gescheiden van elkaar worden opgeslagen dat de verschillende soorten afvalstoffen ten opzichte van elkaar geen reactiviteit kunnen veroorzaken.
- 2.2.4 De termijn van opslag van afvalstoffen mag maximaal één jaar bedragen. In afwijking hiervan mag de termijn van opslag van afvalstoffen maximaal drie jaar bedragen indien de vergunninghouder aan het bevoegd gezag heeft aangetoond dat de opslag van afvalstoffen gevolgd wordt door nuttige toepassing van afvalstoffen.

3 AFVALWATER EN WATERBESPARING

3.1 Registratie

- 3.1.1 Vergunninghouder moet de jaarrekening van het waterverbruik binnen de inrichting bewaren. De gegevens moeten naar herkomst (drinkwater en grondwater) worden geregistreerd (in m³).

4 AGRARISCHE VOORSCHRIFTEN

4.1 Houden van dieren

- 4.1.1 In de inrichting mogen ten hoogste de volgende aantallen dieren op het aangegeven huisvestingssysteem aanwezig zijn:

Stal	Diercategorie / huisvestingssysteem	Aantal dieren
1 boven	Legkippen, volièrehuisvesting, 45-55% van de leefruimte roosters met daaronder een mestband met beluchting. Mestbanden minimaal tweemaal per week afdraaien. Roosters minimaal in twee etages. Beluchtingscapaciteit minimaal 0,5 m ³ per dier per uur (BWL 2004.10.V3) & strooiselschuif, 20% emissiereductie ammoniak en fijnstof (BWL 2017.02)	23.325
1 onder	Legkippen, volièrehuisvesting, 45-55% van de leefruimte roosters met daaronder een mestband met beluchting. Mestbanden minimaal tweemaal per week afdraaien. Roosters minimaal in twee etages. Beluchtingscapaciteit minimaal 0,5 m ³ per dier per uur (BWL 2004.10.V3)	23.325

- 4.1.2 Het aantal aanwezige dieren per diersoort wordt ten minste één keer per maand geregistreerd, waarbij de perioden tussen de registraties van een vergelijkbare tijdsduur zijn. De registraties zijn binnen de inrichting aanwezig en worden gedurende tien jaren bewaard.

4.2 Hygiënemaatregelen dierenverblijven

- 4.2.1 De vergunninghouder instrueert en informeert bezoekers en (tijdelijk) werkzame personen over de maatregelen en voorzieningen met betrekking tot het toepassen van de diersector-specifieke hygiëne- en preventiemaatregelen (o.a. met aandacht voor reiniging en desinfectie, mestafvoer, plaagdierenbestrijding, etc.).

4.3 Gezondheid

- 4.3.1 De in de 'Notitie volksgezondheid' aangegeven maatregelen ter preventie en vermindering van de risico's voor de volksgezondheid, moeten blijvend en doelmatig binnen de inrichting zijn toegepast. Van daarvoor vereiste inspecties, registraties en deskundigheid, moeten bewijsstukken binnen de inrichting aanwezig zijn.

4.4 Behandeling en bewaring van droge mest

- 4.4.1 Na elke productieperiode/ronde moet in de hokken/dierenverblijven aanwezige droge mest direct worden afgevoerd uit de stallen.
- 4.4.2 Droge mest moet na de verwijdering uit de stal direct afgevoerd of worden bewaard in de mestopslagloods.

4.5 Droge mest in opslagloods

- 4.5.1 De opslagloods voor droge mest moet zijn uitgevoerd als een afgesloten ruimte met voldoende ventilatie, zodanig dat de mest is beschermd tegen weersinvloeden.
- 4.5.2 De vloer van de opslagloods voor droge mest moet zijn uitgevoerd als een vloeistofkerende voorziening.

4.6 Noodventilatoren

- 4.6.1 De noodventilatoren in de eindgevel mogen niet meedoen in de structurele ventilatie. Aan de binnenkant in de stal moeten de ventilatoren worden afgeschermd met een vlakke plaat.
- 4.6.2 De noodventilatoren mogen alleen handmatig in-/uitgeschakeld kunnen worden. Indien zich een noodsituatie voordoet, moet dit terstond worden gemeld bij het bevoegd gezag.

5 GELUID

5.1 Geluidsniveaus

- 5.1.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,T}$), in de **representatieve** bedrijfssituatie, veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen, werktuigen en installaties en door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en/of activiteiten, mag niet meer bedragen dan:
- 40 dB(A) tussen 07.00 en 19.00 uur (dagperiode);
 - 35 dB(A) tussen 19.00 en 23.00 uur (avondperiode);
 - 30 dB(A) tussen 23.00 en 07.00 uur (nachtperiode).

- 5.1.2 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,r,LT}$), in dB(A), in de **incidentele** bedrijfssituatie, veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen, werktuigen en installaties en door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en/of activiteiten, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelings-punt (*)	Beschrijving (immissiepunt)	Dag (07.00 – 19.00 uur), hoogte 1,5 m	Avond (19.00 - 23.00 uur), hoogte 5 m	Nacht (23.00 - 07.00 uur), hoogte 5 m
01	Berkterondweg 1	40	35	32
02	De Vaart 55	40	35	30
03	Timmerweg 2	40	35	37
04	Referentiepunt NW 250 m	40	35	30
05	Referentiepunt NO 250 m	40	35	30

(*): De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven in bijlage 1 van de rapportage van het akoestisch onderzoek

- 5.1.3 Het maximale geluidniveau ($L_{A,max}$), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen, werktuigen en installaties en door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en/of activiteiten, is ter plaatse van woningen van derden en andere geluidgevoelige bestemmingen niet meer dan:

- 70 dB(A) tussen 07.00 en 19.00 uur (dagperiode);
- 65 dB(A) tussen 19.00 en 23.00 uur (avondperiode);
- 60 dB(A) tussen 23.00 en 07.00 uur (nachtperiode).

- 5.1.4 Van de activiteiten in de incidentele bedrijfssituatie moet een logboek worden bijgehouden waarin wordt vermeld:
- a. De datum waarop deze activiteit(en) hebben plaatsgevonden;
 - b. De begin- en eindtijd van deze activiteit(en);
 - c. Eventuele bijzonderheden met betrekking tot de geluidemissie gedurende deze activiteit(en), zoals het in of buiten gebruik zijn van (andere) relevante geluidsbronnen.

5.2 Algemeen

- 5.2.1 Het meten en berekenen van de geluidniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.
- 5.2.2 De motoren van bedrijfswagens en andere transportmiddelen met verbrandingsmotoren mogen tijdens het laden en lossen niet in werking zijn, tenzij dit voor het laden en lossen noodzakelijk is.
- 5.2.3 In de inrichting mogen alleen verbrandingsmotoren in werking zijn die voorzien zijn van een in goede staat zijnde geluiddemper.
- 5.2.4 Audioapparatuur dient zodanig te zijn afgesteld dat geluid afkomstig van deze apparatuur niet hoorbaar is buiten de inrichting.
- 5.2.5 Het verharde gedeelte van het terrein van de inrichting moet zijn voorzien van een vlak afgewerkte bestrating.

Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht

OVERWEGINGEN ALGEMEEN

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Gegevens aanvrager

Op 1 oktober 2020 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van: Landbouwbedrijf [REDACTED]

1.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: Het betreft het vergroten van de stalcapaciteit van 39.995 naar 46.650 legkippen. De toename vindt plaats binnen de bestaande stal. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteit:

- Het oprichten van een inrichting.

Een verzoek om verklaring van geen bedenkingen (VVGB) voor de Wet natuurbescherming (Wnb) maakte onderdeel uit de aanvraag. Op 11 mei 2023 heeft aanvrager een aanvraag Wnb-vergunning ingediend bij de provincie Overijssel. Aanvrager heeft het verzoek om een VVGB in de aanvraag Wabo ingetrokken.

1.3. Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting is eerder de onderstaande vergunning verleend dan wel melding ingediend:

Soort	Datum
Omgevingsvergunning beperkte milieutoets	11 oktober 2017
Melding Activiteitenbesluit milieubeheer	3 april 2017

1.4. Vergunningplicht

De aanvraag heeft op basis van artikel 2.1 van het Besluit omgevingsrecht, in samenhang met de onderdelen B en C van bijlage 1 bij het Besluit omgevingsrecht, betrekking op een vergunningplichtige inrichting. Binnen de inrichting:

- wordt meer dan 600 m³ vaste dierlijke mest opgeslagen (categorie 7.5);
- worden meer dan 40.000 stuks pluimvee gehouden (artikel 2.1, tweede lid).

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I, categorie 6.6 onder a van de Richtlijn industriële emissies (Rie): meer dan 40.000 plaatsen voor pluimvee. Om die reden is op grond van artikel 2.1, tweede lid van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.

1.5. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag om te beslissen op de aanvraag om een omgevingsvergunning. Dit volgt uit artikel 2.4 eerste lid van de Wabo.

1.6. Coördinatie met de Waterwet

De aangevraagde activiteit heeft betrekking op een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort. Er is geen sprake van een handeling waarvoor een watervergunning voor het lozen van stoffen als bedoeld in artikel 6.27, eerste lid van de Waterwet vereist is. Er is geen vergunning noodzakelijk op grond van de Waterwet.

1.7. Beoordeling van de aanvraag

De aanvraag is ingediend op 1 oktober 2020. De aanvraag is meerdere keren aangevuld. Een verzoek om verklaring van geen bedenkingen (VVGB) voor de Wet natuurbescherming (Wnb) maakte onderdeel uit van de aanvraag. Op 11 mei 2023 heeft aanvrager een aparte aanvraag Wnb-vergunning ingediend bij de provincie Overijssel. Aanvrager heeft het verzoek om een VVGB in de aanvraag Wabo ingetrokken.

De aanvraag hebben wij getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag nu voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

1.8. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Deze uitzonderingsgrond doet zich niet voor. Wel is kennis gegeven van de aanvraag in huis-aan-huisblad De Toren.

2. M.E.R-BEOORDELINGSBESLUIT

De voorgenomen activiteit valt onder categorie 14 van de D-lijst van het Besluit milieueffectrapportage waarvoor het bevoegd gezag moet bepalen of de activiteit daadwerkelijk geen belangrijke nadelige milieugevolgen heeft. Op 2 juli 2020 is een aanmeldingsnotitie vormvrije m.e.r. ingediend. Op 20 augustus 2020 hebben wij het besluit genomen dat geen milieueffectrapport opgesteld hoeft te worden (zaaknummer Z2020-00008455). Dit besluit is bij de aanvraag gevoegd.

Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht

OVERWEGINGEN MILIEU

3. TOETSINGSKADER MILIEU

3.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het oprichten van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e van de Wabo.

3.2. Toetsing oprichten

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 2.14, eerste lid onder a, b en c van de Wabo:

- de bestaande toestand van het milieu betrokken;
- met het milieubeleidsplan rekening gehouden;
- de best beschikbare technieken in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

3.3. Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen. De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt. Binnen de inrichting vinden de volgende activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit:

- lozen van hemelwater dat niet afkomstig is van een bodem beschermende voorziening;
- het in werking hebben van een stookinstallatie;
- opslag van mengvoer in silo's;
- het houden van landbouwhuisdieren in dierenverblijven;
- het bereiden van brijvoer met plantaardige bijvoedermiddelen;
- toepassing van emissiearme (huisvestings-)systemen.

Voor deze inrichting houdt dit in dat - voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten - moet worden voldaan aan de volgende artikelen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling:

- paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater dat niet afkomstig is van een bodem beschermende voorziening;
- paragraaf 3.2.1 Het in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie;
- paragraaf 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen;
- paragraaf 3.4.5 Opslaan van agrarische bedrijfsstoffen;
- paragraaf 3.5.8 Houden van landbouwhuisdieren in dierenverblijven, met uitzondering van de artikelen 3.113 tot en met 3.121;
- hoofdstuk 1, afdelingen 2.1, 2.2 en 2.10 van hoofdstuk 2 en hoofdstuk 6 (overgangsbepalingen), voor zover dit betrekking heeft op de activiteiten of deelactiviteiten van de inrichting, zoals voornoemd opgenomen en afdelingen 2.3 en 2.4 (met uitzondering van artikel 2.11, eerste lid) met betrekking tot de gehele inrichting.

3.3.1. Melding Activiteitenbesluit

Gelet op artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de verandering van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding. De voorschriften voor het onderdeel milieu, die in deze vergunning zijn opgenomen betreffen aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

3.4. Overgangsrecht

Het Activiteitenbesluit milieubeheer geldt niet meer per 1 januari 2024. De regels voor de activiteiten staan vanaf 1 januari 2024 in het Besluit activiteiten leefomgeving en/of het omgevingsplan.

4. AFVALSTOFFEN

4.1. Afvalstoffen algemeen

4.1.1. Preventie

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In deel B2 van het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029, hierna aangeduid als het LAP, is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. In Nederland is een separaat afvalpreventieprogramma vastgesteld. De uitwerking van preventie-activiteiten vindt voornamelijk plaats via het programma Van Afval Naar Grondstof (VANG) en is inmiddels voortgezet in de vorm van het Rijks brede programma Circulaire Economie.

Op grond van artikel 5.4 (vaststelling van de beste beschikbare technieken) en artikel 5.7 van het Bor kan bevoegd gezag voorschriften in omgevingsvergunningen opnemen om invulling te geven aan dit aspect.

In alle bedrijfsprocessen kunnen mogelijkheden bestaan om het ontstaan van afvalstoffen en het - directe of indirecte - gebruik van grondstoffen terug te dringen of de bestaande grondstoffen te vervangen door duurzame alternatieven. Zowel het beperken van de hoeveelheid afvalstoffen als het terugdringen van de hoeveelheid grondstoffen levert direct een financiële besparing op.

Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval moet worden voorkomen of beperkt. Binnen de inrichting ontstaan de volgende afvalstoffen: plastic en metaal (PMD), GFT en restafval (huishoudelijk afval).

Gezien de aard en omvang van de afvalstoffen die ontstaan binnen de inrichting, concluderen wij dat preventie niet relevant is. Wij hebben daarom in deze vergunning verder geen aandacht besteed aan de preventie van afvalstoffen.

5. WATERBESPARING

5.1. Algemeen

De winning van drinkwater kost geld, grondstoffen en energie. Het zuinig gebruik van drinkwater vormt dan ook onderdeel van de verruimde reikwijdte in de Wabo. Het gebruik van drinkwater als proceswater moet zoveel mogelijk worden beperkt tot die processen waarvoor water van een bepaalde kwaliteit noodzakelijk is. Het gebruik van drinkwater als koelwater bijvoorbeeld moet zoveel mogelijk worden voorkomen.

5.1.1. Grondwater

Voor het onttrekken van grondwater is een vergunning benodigd. De Waterwet ziet hierop toe. Wij mogen diensgevolge in deze vergunning geen eisen stellen aan de winning van grondwater.

De Wabo verplicht ons echter wel te toetsen of grondstoffen doelmatig worden gebruikt. We moeten voorkomen dat afvalwater ontstaat en als dat niet mogelijk is moeten we het doelmatig beheer van afvalwater bevorderen. Binnen de inrichting wordt grondwater verbruikt voor drinkwater voor de dieren en reinigingswerkzaamheden. Wij zijn van mening dat het in deze situatie niet nodig is om voorschriften met betrekking tot beperking van het grondwaterverbruik in de vergunning op te nemen.

5.1.2. Drinkwaterverbruik

Leidingwater wordt uitsluitend verbruikt voor privédoeleinden, sanitaire voorzieningen of calamiteiten.

6. DIERENVERBLIJVEN EN EMISSIE

6.1. Dieraantallen en (huisvestings)systemen vergund

Voor de inrichting is een Omgevingsvergunning beperkte milieutoets verleend op 11 oktober 2017. Op 3 april 2017 is een melding op basis van het Activiteitenbesluit milieubeheer ingediend.

In tabel 1 zijn het aantal dieren, de ammoniakemissie (kg NH₃ per jaar), de geuremissie (OU_E/s) en de fijn stofemissie (gram PM₁₀ per jaar) weergegeven op basis van de geldende vergunning. Het maximale aantal te houden dieren is gelijk aan het aantal dierplaatsen.

Tabel 1 geldende vergunning.

Stal	Rav-code	Diercategorie / huisvestingssysteem	Aantal dieren	Ammoniakemissie		Geuremissie		Fijn stofemissie	
				Ammoniak- emissie- factor	Totaal ammoniak	Geur- emissie- factor	Totaal geur	Fijn stof- emissie- factor	Totaal fijn stof
1	E 2.11.2.1	Legkippen, volièrehuisvesting, 45-55% van de leefruimte roosters met daaronder een mestband met beluchting. Mestbanden minimaal tweemaal per week afdraaien. Roosters minimaal in twee etages. Beluchttingscapaciteit minimaal 0,2 m3 per dier per uur (BWL 2004.10.V3).	39.995	0,055	2.199,73	0,34	13.598,3	65	2.599.675
Mest- loods	E 6.8	Afgesloten mestloods	39.995	0,050	1.999,75	n.v.t.		n.v.t.	
		Totaal	39.995		4.199,48		13.598,3		2.599.675

6.2. Dieraantallen en (huisvestings)systemen aanvraag

De volgende wijzigingen worden aangevraagd:

- Het aantal dieren wordt uitgebreid van 39.995 naar 46.650 leghennen.
- De mestbandbeluchting wordt geïntensiveerd van 0,2 naar 0,5 m³ per dier per uur. Hierdoor wijzigt de Rav-code van E 2.11.2.1 naar E 2.11.2.2.
- De bovenste leeflaag maakt daarbij gebruik van een strooiselschuif E 7.10 (BWL 2017.02). Hiermee wordt de ammoniak- en fijnstofemissie met 20% gereduceerd in de bovenste leeflaag.

Het aantal dieren waarvoor vergunning wordt gevraagd, de ammoniakemissie (kg NH₃ per jaar), de geuremissie (OU_E/s) en de fijn stofemissie (gram PM₁₀ per jaar) zijn in tabel 2 weergegeven. Het maximale aantal te houden dieren is gelijk aan het aantal dierplaatsen.

Tabel 2 aangevraagde vergunning.

Stal	Rav-code	Diercategorie / huisvestingssysteem	Aantal dieren	Ammoniakemissie		Geuremissie		Fijn stofemissie	
				Ammoniak-emissie-factor	Totaal ammoniak	Geur-emissie-factor	Totaal geur	Fijn stof-emissie-factor	Totaal fijn stof
1 boven	E 2.11.2.2 & E 7.10	Legkippen, volièrehuisvesting, 45-55% van de leefruimte roosters met daaronder een mestband met beluchting. Mestbanden minimaal tweemaal per week afdraaien. Roosters minimaal in twee etages. Beluchttingscapaciteit minimaal 0,5 m ³ per dier per uur (BWL 2004.10.V3) & strooiselschuif, 20% emissiereductie ammoniak en fijnstof (BWL 2017.02)	23.325	0,0336 (0,042-20%)	783,72	0,34	7.930,5	52 (65-20%)	1.212.900
1 onder	E 2.11.2.2	Legkippen, volièrehuisvesting, 45-55% van de leefruimte roosters met daaronder een mestband met beluchting. Mestbanden minimaal tweemaal per week afdraaien. Roosters minimaal in twee etages. Beluchttingscapaciteit minimaal 0,5 m ³ per dier per uur (BWL 2004.10.V3)	23.325	0,042	979,65	0,34	7.930,5	65	1.516.125
Mest-loods	E 6.8	Afgesloten mestloods	46.650	0,050	2.332,5	n.v.t.		n.v.t.	
		Totaal	46.650		4.095,87		15.861,0		2.729.025

6.3. Toepassing (huisvestings)systemen

In de stal worden (huisvestings-)systemen toegepast waarbij is verwezen naar een systeemnummer. De uitvoering van deze (huisvestings-)systemen in de stal moet overeenkomen met de beschrijving van dat huisvestingssysteem. Dit is opgenomen in artikel 3.123 van het Activiteitenbesluit milieubeheer.

Op basis van de gegevens bij de aanvraag is vastgesteld welke huisvestingssystemen in de aanvraag zijn opgenomen. Deze systemen zijn vermeld in tabel 2. Voor de berekening van de emissies uit de dierenverblijven kan terecht van de in deze tabel opgenomen emissiefactoren worden uitgegaan.

Doordat artikel 3.123 een rechtstreekse werking heeft zijn voor dit onderdeel geen voorschriften in de vergunning opgenomen.

7. BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT-rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriële regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (RIE). Het vijfde lid verwijst naar BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de RIE. Het zevende lid verwijst naar de BBT-referentiedocumenten (BREF's: Best available techniques Reference documents). Het hoofdstuk uit deze BREF's waarin de BBT-maatregelen staan (hoofdstuk Best available techniques (BAT)), geldt als BBT-conclusies, totdat nieuwe BBT-conclusies zijn vastgesteld.

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie, dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart aangewezen in de Regeling omgevingsrecht.

7.1. IPPC-installatie

De Europese richtlijn industriële emissies (RIE) geeft milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn behorende bijlage I. Wanneer een installatie daar genoemd is, spreken we van een IPPC-installatie. Voor veehouderijen vallen de volgende installaties onder de werking van de RIE:

- meer dan 40.000 plaatsen voor pluimvee, of;
- meer dan 2.000 plaatsen voor vleesvarkens (van meer dan 30 kg), of;
- meer dan 750 plaatsen voor zeugen.

De activiteit waarvoor vergunning wordt aangevraagd, heeft betrekking op de realisatie van een bedrijf met 46.650 dierplaatsen voor leghennen. Hiermee wordt de ondergrenswaarde van 40.000 plaatsen voor pluimvee overschreden waardoor de installatie moet worden aangemerkt als een IPPC-installatie. Het toetsingskader wordt gevormd door de betreffende artikelen van de Wabo waarin de RIE is geïmplementeerd.

7.2. BBT-documenten

Er moet worden voldaan aan de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies.

Op grond van bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht moet voor het bepalen van BBT voor de installaties en processen binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT. Uit jurisprudentie met betrekking tot het bepalen van BBT bij het toetsen aan BBT-conclusies bij vergunningverlening is gebleken dat het bevoegd gezag bij het toetsen aan BBT-conclusies de actualiteit hiervan moet nagaan ten aanzien van de ontwikkelingen van BBT die sinds het vaststellen van de BBT-conclusies hebben plaatsgevonden. Bronnen voor ontwikkelingen ten aanzien van BBT zijn onder andere de concepten van de herziene BREF's.

Wij hebben rekening gehouden met de volgende BBT-conclusies:

Categorie in bijlage 1 RIE	Belangrijkste BBT-conclusies	Ook van belang zijnde BBT-conclusies / BREF's
6.6 Intensieve pluimvee- of varkenshouderij: a. met meer dan 40 000 plaatsen voor pluimvee; b. met meer dan 2 000 plaatsen voor mestvarkens (van meer dan 30 kg), of; c. met meer dan 750 plaatsen voor zeugen.	BBT conclusies voor intensieve pluimvee- of varkenshouderij	BREF Op- en overslag bulkgoederen (BREF ESB) BREF Energie-efficiëntie

Naast de BBT-conclusies hebben wij rekening gehouden met de volgende in de bijlage bij de Regeling omgevingsrecht aangewezen informatiedocumenten over BBT:

- Nederlandse richtlijn bodembescherming (NRB), maart 2012;
- Beleidslijn IPPC-omgevingstoetsing ammoniak en veehouderij, juni 2007;

Een verdere beschouwing van de BBT is terug te vinden bij de afzonderlijke toetsing van de relevante milieucomponenten. In dit hoofdstuk is specifiek ingegaan op de BBT-conclusies.

7.3. BBT-conclusies

7.3.1. BBT-conclusies voor intensieve pluimvee- of varkenshouderij

De BBT-conclusies voor intensieve pluimvee- of varkenshouderij, zoals op 21 februari 2017 gepubliceerd door de Europese Commissie, bevatten de volgende aspecten.

Milieubeheerssystemen

Een milieubeheerssysteem heeft tot doel om de algehele milieuprestaties van de veehouderij te verbeteren. Het gaat dan onder meer om het opstellen van een milieubeleid, de planning, vaststelling en uitvoering van procedures en het controleren van de prestaties en het nemen van corrigerende maatregelen. Dit aspect vertaalt zich in de zin van een verplichte boekhouding, waarin onder meer water- en energieverbruik, hoeveelheid veevoer en de hoeveelheid afval en meststoffen worden bijgehouden.

Hiervoor gelden de registratieverplichtingen voor veevoer en mest op grond van het Uitvoeringsbesluit Meststoffenwet, de onderhoudsvoorschriften zoals deze zijn opgenomen in het Activiteitenbesluit (huisvestingssystemen) en de registratievoorschriften in deze vergunning (dieraantallen, energie, water en afval).

Goede bedrijfspraktijken

Dit aspect vertaalt zich in de ligging van de installatie, noodplannen, voorlichting en opleiding van personeel en het onderhouden van installaties. Hiervoor gelden de voorschriften zoals deze zijn opgenomen in het Activiteitenbesluit (voor zover dit van toepassing is) en deze vergunning. Daarnaast zijn hiervoor regels opgenomen in de Arbeidsomstandighedenwet (Arbowet). Dit geldt voor de voorlichting en opleiding van personeel en het onderhoud van gereedschap, machines en installaties (arbeidsmiddelen). Om veilig en gezond te kunnen werken dienen arbeidsmiddelen in goede staat te verkeren en op de juiste wijze te worden gebruikt. Opleiding en voorlichting van personeel is standaard bedrijfspraktijk. Voor specifieke installaties zijn controlevoorschriften opgenomen in het Activiteitenbesluit (voor zover dit van toepassing is) en deze vergunning.

Een ander onderdeel van een goede bedrijfspraktijk is het zodanig situeren van activiteiten om overlast naar de omgeving te beperken. Dit vindt zijn uitwerking in de verschillende toetsingskaders die in deze beoordeling zijn behandeld.

Verder gaat het om het zodanig opslaan van dode dieren dat emissies worden voorkomen of verminderd. De regels voor het opslaan van dode dieren (kadavers) staan in de Regeling dierlijke producten. In de omgevingsvergunning is geen verdere toets nodig.

Voedingsbeheer (stikstof- en fosforuitscheiding met bijbehorende monitoring)

De uitstoot van mineralen uit mest, waar dit aspect betrekking op heeft, is geïmplementeerd in de Meststoffenwet en behoeft in de omgevingsvergunning geen verdere toets. Met een normale landbouwpraktijk wordt voldaan aan deze BBT. Monitoring vindt op landelijk niveau plaats.

Water (efficiënt gebruik van water / productie afvalwater / emissies via afvalwater)

In de BBT-conclusies worden een aantal waterbesparende maatregelen en afvalwater beperkende technieken beschreven. Het gaat hierbij bijvoorbeeld om het gebruik van hogedrukreinigers welke zuiniger zijn bij het schoonspuiten van stallen, het ijken, controleren en onderhouden van de drinkwaterinstallatie, het bijhouden van het waterverbruik en de vervuilde zones van het erf zo klein mogelijk te houden. Hiervoor gelden de voorschriften zoals deze zijn opgenomen in het Activiteitenbesluit (zorgplicht). Een aantal technieken zijn onderdeel van een normale landbouwpraktijk. Verder wordt voor het waterverbruik en de besparende maatregelen verwezen naar de toetsing zoals elders in de beoordeling van de aanvraag is opgenomen. Voor het uitrijden van afvalwater gelden eveneens de voorschriften uit het Activiteitenbesluit en voor het lozen van afvalwater met meststoffen geldt het Besluit gebruik meststoffen.

Efficiënt gebruik van energie (energiebesparing)

In de BBT-conclusies worden enkele aspecten als isolatiewaarden in stallen, ventilatiewijzen en verlichting beschreven. Voor het energieverbruik en de besparende maatregelen wordt verder verwezen naar de toetsing zoals elders in de beoordeling van de aanvraag is opgenomen. Met het voldoen aan de energiebesparingsverplichting uit het Activiteitenbesluit wordt aan BBT voldaan.

Geluid (geluidsbeheerplan en geluidemissies)

Het is BBT om een geluidsbeheerplan op te zetten en na te leven en om één of een combinatie van de technieken te gebruiken om geluidsemissies te voorkomen of te beperken. Een geluidsbeheersplan is alleen van toepassing wanneer geluidshinder wordt verwacht of is aangetoond. Dit is geïmplementeerd in de vergunningverlening door de toetsing aan de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening (handreiking). Op basis van deze toetsing wordt geluidshinder voorkomen. Wanneer niet aan de vergunningvoorschriften wordt voldaan, die volgen uit de toetsing aan de handreiking, wordt daarop gehandhaafd. Het maken van een geluidsbeheerplan is daarom niet nodig.

Voor het voldoen aan BBT voor het voorkomen of verminderen van geluidsemissie moeten één of een combinatie van technieken worden toegepast. Verderop in deze beschikking, in het hoofdstuk Geluid, wordt dit beschreven.

Door het volgen van het de handreiking en het toepassen van de aangegeven technieken wordt aan deze BBT voldaan. Voor een verdere beschouwing van de geluidsemissies wordt hier volstaan met een verwijzing naar het hoofdstuk 'Geluid'.

Huisvesting (stofemissies (grof en fijn stof) voorkomen / geurbeheersplan inclusief bijbehorende monitoring / geuremissies voorkomen / ammoniakemissie)

In de BBT-conclusies zijn, voor wat betreft de diercategorieën waarvoor voldoende bewezen technieken zijn ontwikkeld, huisvestingssystemen beschreven welke voldoen aan het criterium BBT. De passende maatregelen tegen verontreiniging zijn voor de vergunninghouder hierbij niet alleen op het gebruik van de stallen van toepassing, maar ook op de kosten, bouwwijze, ontwerp, onderhoud en ontmanteling ervan. Hierbij spelen de emissies van ammoniak, geur, stof en geluid een rol, maar ook het energieverbruik en het afvalwater zijn afwegingscriteria.

In onderhavige situatie worden emissiearme (huisvestings-)systemen toegepast in de leghennenstal. Uit de beoordeling hierna onder het kopje '*BBT dierenverblijven voor ammoniak (hoofdstuk Ammoniakemissie uit dierenverblijven) en BBT dierenverblijven voor zwevende deeltjes (hoofdstuk Emissie zwevende deeltjes uit dierenverblijven)*' blijkt dat het toegepaste emissiearm (huisvestings-)systeem voldoet aan het criterium dat het toepassen van de BBT vereist (toetsing op basis van het Besluit emissiearme huisvesting).

Hieronder zijn de verschillende onderdelen uitgewerkt:

- stofemissies (grof en fijn stof) voorkomen

Met betrekking tot de stofemissie moet in elke stal één of een combinatie van technieken worden gebruikt. Het gaat hier om technieken om het ontstaan van stof te voorkomen, de concentratie van stof in de stal te verminderen en de uitstoot van stof te verminderen (verlagen stofconcentratie in de lucht uit de stal) Niet alle beschikbare fijn stof technieken zijn in de BBT-conclusie genoemd, zoals een nageschakelde droogtunnel of warmtewisselaars. Deze technieken zijn echter gelijkwaardig of beter dan andere in de BBT-conclusie genoemde technieken en kunnen daarom ook worden toegepast.

De stal heeft twee leeflagen. De bovenste leeflaag wordt voorzien van een strooiselschuif onder de volièrestellingen, waarmee de fijnstofemissie met 20% wordt gereduceerd. Het installeren van een strooiselschuif in de onderste leeflaag is om technische redenen niet te realiseren (vanwege de constructie van volièrestellingen onderin de voormalige kanalenstal; deze bieden geen ruimte voor het installeren van een strooiselschuif).

In de onderste stal wordt gebruik gemaakt van houtkrullen of grof stro als bodemstrooisel. Er wordt gebruik gemaakt van een warmtewisselaar voor de mestbandbeluchting, waardoor de fijnstofuitstoot wordt gereduceerd. Dit is overigens geen erkend Rav-systeem, omdat de werkwijze niet geheel voldoet aan de criteria van de betreffende stalbeschrijving(en). Verder bevat het verstrekte mengvoer oliehoudende grondstoffen als bindmiddel. En de stal wordt mechanisch geventileerd met behulp van een klimaatcomputer. De ventilatie is naar behoefte waarbij hoge luchtsnelheden zoveel mogelijk worden voorkomen.

Door deze maatregelen wordt aan deze BBT voldaan.

- geurbeheersplan inclusief bijbehorende monitoring

Met betrekking tot geur is het BBT om bij een (bijna) overbelaste situatie of bij een historie van klachten op geurgevoelige objecten een geurbeheersplan te maken, uit te voeren en te evalueren. Aan de bijbehorende monitoring wordt voldaan door het toepassen van een geurberekening met V-stacks vergunning met gebruikmaking van de emissiefactoren van de Rgv. De beoordeling van de geurbelasting is hierna uitgewerkt in het hoofdstuk 'Geurhinder uit dierenverblijven'. De geurbelasting op geurgevoelige objecten is lager dan of gelijk aan de norm voor geurbelasting. In deze situatie is het opstellen van een geurbeheersplan niet nodig.

- geuremissies voorkomen

Voor het voldoen aan BBT voor het voorkomen van geuremissie moet een combinatie van de technieken worden toegepast.

Door langs de zijgevel van de stal ventilatoren in de zijwand te plaatsen, worden de emissiepunten gedeeltelijk verplaatst. Deze ventilatoren worden voorzien van een koker waardoor de lucht rechtstandig en onbelemmerd omhoog wordt uitgeblazen.

Ook wordt de mestbandbeluchting geïntensiveerd van 0,2 naar 0,5 m³ per dier per uur, wat bijdraagt aan een snellere droging van de mest en minder geur. De mest wordt meerdere keren per week afgedraaid naar de (overdekte) mestopslag. De stal wordt mechanisch geventileerd; de ventilatie wordt aangestuurd door een klimaatcomputer

Door het toepassen van deze maatregelen is aan deze BBT voldaan.

- ammoniakemissie

Voor ammoniak wordt voldaan aan BBT wanneer wordt voldaan aan het Besluit emissiearme huisvesting.

Door het toepassen van een emissiearm (huisvestings-)systeem in de stal is aan deze BBT voldaan.

Voor wat betreft de emissies van ammoniak, geur en zwevende deeltjes (fijn stof) wordt hier verder volstaan met een verwijzing naar de volgende hoofdstukken waarin dit is beschouwd.

Opslag van vaste mest en drijfmest (emissies naar de lucht / emissies naar water en bodem)

Voor de opslag van mest wordt onderscheid gemaakt in vaste en vloeibare mest (drijfmest). Op dit bedrijf is sprake van vaste mest. De mest wordt opgeslagen in de mestloods. De mestloods is voorzien van een mestdichte (beton)vloer. Het betreft stapelbare pluimveemest. De mest wordt vrij van wind- en weersinvloeden (regenwater) opgeslagen. In deze vergunning zijn voorschriften opgenomen voor de opslag van de mest.

Verwerking van mest op de boerderij (toepassen van mestverwerkingstechnieken)

Het mestbe-/verwerken is geen verplichting vanuit de BBT-conclusies, maar wanneer deze op bedrijfsniveau worden toegepast kunnen hieraan eisen worden gesteld. Er is geen sprake van mestverwerking op het bedrijf.

Het uitrijden van mest (voorkomen stikstof en fosforemissie / ammoniakemissie / onderwerken mest)

De regels voor het uitrijden van mest zijn opgenomen in het Besluit gebruik meststoffen. Dit hoeft in de omgevingsvergunning geen verdere toets.

Gehele productieproces (berekenen ammoniakemissie)

Met de verplichte registratie op grond van de meststoffenwet (aan- en afvoer mineralen) en de gegevens uit de (aanvraag) omgevingsvergunning wordt invulling gegeven aan deze BBT-conclusie.

Monitoring (monitoring ammoniak / stof monitoren / monitoren ammoniak en fijn stof emissies)

De BBT is om ammoniakemissies in de lucht te monitoren. Met het systeem van de Regeling ammoniak en veehouderij (Rav) wordt aan deze BBT-conclusie voldaan.

De BBT is om (fijn) stofemissies in de lucht te monitoren. Met het systeem van de fijn stof lijst wordt aan deze BBT-conclusie voldaan.

7.3.2. BREF Op- en overslag bulkgoederen (BREF ESB)

De BREF ESB is van toepassing op de opslag, het transport en de verlading van vloeistoffen, vloeibare gassen en vaste stoffen bij IPPC-installaties onafhankelijk van de sector of industrie. Deze horizontale BREF gaat in op de emissies naar de lucht, bodem, water, waarbij de meeste aandacht uitgaat naar de emissies naar de lucht. De informatie met betrekking tot emissies van de opslag, handling en transport van vaste stoffen is gericht op stof.

In de categorie specifieke BREF's (primaire BREF's) zijn ook technieken opgenomen voor op- en overslag. Die technieken zijn dan specifiek voor die branche. De specifieke maatregelen uit de primaire BREF's verdienen de voorkeur boven de generieke maatregelen uit de horizontale BREF's. Zo zijn in de BBT-conclusies voor de intensieve pluimvee- of varkenshouderij specifieke maatregelen opgenomen voor de opslag van dierlijke mest.

Voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen en de opslag van vloeistoffen en gasen in opslagtanks zijn voorwaarden gesteld in de PGS-richtlijnen. Deze zijn van toepassing op basis van de algemeen werkende regels in het Activiteitenbesluit of op basis van de voorschriften die in deze vergunning zijn gesteld. De technische en organisatorische maatregelen uit de BREF ESB zijn verwerkt in deze Nederlandse BBT-documenten.

7.3.3. BREF Energie-efficiëntie

De BREF Energie-efficiency is van toepassing is op alle IPPC-installaties, behalve degenen die vallen onder het systeem van Emissiehandel. Deze BREF bevat derhalve richtsnoeren en conclusies inzake technieken voor energie-efficiëntie die voor alle onder de RIE vallende installaties in het algemeen als BAT-compatibel worden beschouwd. Deze BREF:

- bevat geen specifieke informatie over processen en activiteiten in sectoren die onder andere BREF-documenten vallen;
- stelt geen sectorspecifieke BBT vast.

Proces specifieke BAT voor energie-efficiëntie en daarmee samenhangende energieverbruiksniveaus worden in de desbetreffende verticale sectorspecifieke BREF-documenten gegeven. Voor het energieverbruik en de besparende maatregelen wordt verder verwezen naar de toetsing zoals elders in de beoordeling van de aanvraag is opgenomen. Hieruit volgt dat de aangevraagde en vergunde activiteiten met de in dit besluit opgenomen voorschriften in overeenstemming zijn met de BREF Energie-efficiëntie.

8. AMMONIAKEMISSION UIT DIERENVERBLIJVEN

8.1. BBT dierenverblijven ammoniak

8.1.1. Toetsingskader

Voor zover het de toepassing van de BBT in de dierenverblijven betreft, is de aanvraag getoetst aan het Besluit emissiearme huisvesting, de Wet ammoniak en veehouderij (Wav), de Wabo (artikel 2.22, derde lid) en het Bor (artikelen 5.3 en 5.4).

Voor diercategorieën waarvoor het redelijk is om emissie-eisen te stellen zijn maximale emissiewaarden voor ammoniak opgenomen in het Besluit emissiearme huisvesting. Het besluit geeft een goed beeld van de 'stand der techniek'. Het principe van het besluit is dat alleen huisvestingsystemen met een emissiefactor die lager is dan of gelijk is aan de maximale emissiewaarde zijn toegestaan. De diercategorie en het tijdstip waarop het dierenverblijf is opgericht bepalen of en welke maximale emissiewaarde van toepassing is. Wanneer een huisvestingsstelsel voldoet aan de in het Besluit emissiearme huisvesting gestelde eisen kan ervan worden uitgegaan dat dit huisvestingsstelsel een voor de inrichting in aanmerking komende BBT is. Wanneer op basis van dit besluit geen maximale emissiewaarde van toepassing is moet elk huisvestingsstelsel worden aangemerkt als de BBT.

De Wav legt een aanvullende toets op bij IPPC-installaties (artikel 3, derde lid). Rekening houdend met de technische kenmerken en de geografische ligging van de inrichting en de plaatselijke milieuomstandigheden kan het nodig zijn om een strengere emissiegrenswaarde dan de maximale emissiewaarde volgens het Besluit emissiearme huisvesting (= het niveau van BBT-technieken) op te nemen in de omgevingsvergunning.

8.1.2. Toetsing ammoniak op basis van het Besluit emissiearme huisvesting

In tabel 3 is per diercategorie per stal de maximale emissiewaarde naast de emissiefactor van het aangevraagde huisvestingssysteem gezet.

Tabel 3 huisvestingssystemen aangevraagde situatie. Emissiefactor op basis van bijlage 1 van de Rav en maximale emissiewaarde op basis van bijlage 1 van het Besluit emissiearme huisvesting.

Stal	Diercategorie / huisvestingssysteem	Aantal dieren	Emissiefactor (kg NH ₃ per dierplaats per jaar)	Maximale emissiewaarde (kg NH ₃ per dierplaats per jaar)	Kolom maximale emissiewaarde
1 boven	Legkippen, volièrehuisvesting, 45-55% van de leefruimte roosters met daaronder een mestband met beluchting. Mestbanden minimaal tweemaal per week afdraaien. Roosters minimaal in twee etages. Beluchtingscapaciteit minimaal 0,5 m ³ per dier per uur (BWL 2004.10.V3) & strooiselschuif, 20% emissiereductie ammoniak en fijnstof (BWL 2017.02)	23.325	0,0336	0,125	A
1 onder	Legkippen, volièrehuisvesting, 45-55% van de leefruimte roosters met daaronder een mestband met beluchting. Mestbanden minimaal tweemaal per week afdraaien. Roosters minimaal in twee etages. Beluchtingscapaciteit minimaal 0,5 m ³ per dier per uur (BWL 2004.10.V3)	23.325	0,042	0,125	A

In de legkippenstal overschrijdt de emissiefactor van het huisvestingssysteem de maximale emissiewaarde niet. De uitvoering van de stal voldoet aan de eis van het toepassen van de BBT.

8.1.3. Aanvullende toetsing ammoniak bij IPPC-installatie

De aanvraag heeft betrekking op een uitbreiding van het aantal te houden dieren. Als gevolg van deze uitbreiding neemt door het toepassen van verdergaande ammoniakemissie reducerende technieken, de ammoniakemissie van de inrichting niet toe. In de stal worden emissie reducerende technieken toegepast die verder gaan dan de eis van minimaal het toepassen van de BBT. Deze technieken kunnen op basis van de 'beleidslijn IPPC-omgevingstoetsing ammoniak en veehouderij' d.d. 25 juni 2007 (een uitgave van het Ministerie van VROM) worden aangemerkt als strenger dan BBT (>BBT). De toepassing van deze technieken voldoet aan de kaders die in deze beleidslijn zijn vastgesteld.

8.1.4. Conclusie BBT dierenverblijven

De dierenverblijven voldoen voor het onderdeel ammoniak aan de eisen van het Besluit emissiearme huisvesting. Er is geen reden de gevraagde vergunning te weigeren.

8.2. Ammoniakemissie dierenverblijven

8.2.1. Toetsingskader

Voor zover het de ammoniakemissie uit dierenverblijven betreft, is de aanvraag getoetst aan de Wet ammoniak en veehouderij (Wav) en de Regeling ammoniak en veehouderij (Rav).

8.2.2. Toetsing

De dierenverblijven van onderhavige inrichting liggen niet binnen een zone van 250 meter van een zeer kwetsbaar gebied. Voor deze inrichting geldt op grond van de Wav geen beperking met betrekking tot het ammoniakplafond. Aan het gestelde in de Wav wordt voldaan.

8.2.3. Conclusie ammoniakemissie uit dierenverblijven

De ammoniakemissie vanuit de dierenverblijven vormt geen reden de gevraagde vergunning te weigeren.

9. GEURHINDER UIT DIERENVERBLIJVEN

9.1. Toetsingskader

De aanvraag is getoetst aan de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv), de Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv) en de "Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Hardenberg". De Verordening geurhinder en veehouderij is op 21 september 2010 vastgesteld.

Bij diercategorieën waarvoor geuremissiefactoren zijn vastgesteld in de geurregeling, moet met behulp van het verspreidingsmodel 'V-Stacks vergunning' de geurbelasting op het geurgevoelige object worden bepaald. In afwijking hiervan moet tot geurgevoelige objecten bij een andere veehouderij en objecten die op of na 19 maart 2000 hebben opgehouden deel uit te maken van een andere veehouderij een vaste afstand worden aangehouden (artikel 3, tweede lid, van de Wgv). Ook moet op grond van artikel 5 van de Wgv een afstand tussen het geurgevoelige object en de gevel van het dierenverblijf worden aangehouden; deze afstand bedraagt tenminste 50 meter ten opzichte van geurgevoelige objecten in een bebouwde kom en tenminste 25 meter ten opzichte van geurgevoelige objecten buiten een bebouwde kom.

Voor leghennen zijn geuremissiefactoren vastgesteld. De maximale geurbelasting (norm) op een geurgevoelig object is vastgelegd in artikel 3 van de "Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Hardenberg".

9.2. Vergunde situatie

Hieronder wordt de vergunde geursituatie weergegeven. De berekening is uitgevoerd met het verspreidingsmodel 'V-Stacks vergunning' en staat in het document "Aanvulling t.b.v. omgevingsvergunning milieu d.d. 18 oktober 2023".

In de vergunde situatie is sprake van een geuroverbelaste situatie. In de huidige situatie wordt de geurnorm op de woning Berkterondweg 1 overschreden. De geurbelasting is 11,5 OU_E/m³, terwijl de geurnorm 8,0 OU_E/m³ is.

Volgnr.	BronID	X-coord.	Y-coord.	Geurnorm	Geurbelasting
2	Timmerweg 2	239 895	514 746	14,0	3,6
3	Berkterondweg 1	239 797	514 876	8,0	11,5
4	De Vaart 49	239 806	514 746	8,0	4,5
5	De Vaart 51	239 799	514 746	8,0	4,6
6	De Vaart 53a	239 731	514 717	8,0	3,9
7	De Vaart 55	239 650	514 696	8,0	3,2
8	De Vaart 47	240 148	514 753	5,0	1,4

9.3. Maatregelen

Om de overbelaste geursituatie op te heffen, en om geuroverlast te voorkomen, wordt de ventilatie aangepast. Een uitgebreide toelichting hierop staat in het document "Aanvulling t.b.v. omgevingsvergunning milieu d.d. 18 oktober 2023".

9.4. Beoogde situatie

Als gevolg van de aanpassingen in de ventilatie wordt de overbelaste geursituatie opgeheven. Een berekening van de geurbelasting in de aangevraagde situatie is bij de aanvraag gevoegd. De berekening is uitgevoerd met het verspreidingsmodel 'V-Stacks vergunning' en staat in het document "Aanvulling t.b.v. omgevingsvergunning milieu d.d. 18 oktober 2023". Uit de berekening blijkt dat aan de geurnormen wordt voldaan. Ook aan de afstandsnormen uit de Wgv wordt voldaan.

Volgnr.	BronID	X-coord.	Y-coord.	Geurnorm	Geurbelasting
2	Timmerweg 2	239 895	514 746	14,0	2,0
3	Berkterondweg 1	239 797	514 876	8,0	6,3
4	De Vaart 49	239 806	514 746	8,0	2,8
5	De Vaart 51	239 799	514 746	8,0	2,8
6	De Vaart 53a	239 731	514 717	8,0	2,6
7	De Vaart 55	239 650	514 696	8,0	2,1
8	De Vaart 47	240 148	514 753	5,0	0,9

9.5. Conclusie geurhinder dierenverblijven

De afstanden tot en de geurbelasting op geurgevoelige objecten vormen geen reden de gevraagde vergunning te weigeren. Er wordt voldaan aan de geurnormen, en de geursituatie verbeterd. Hieronder wordt dit weergegeven.

Tabel 4 Geursituatie vergund en beoogd

Geurgevoelig object	Geurnorm OU_E/m^3	Vergunde situatie OU_E/m^3	Beoogde situatie OU_E/m^3	Voldoet beoogde situatie?	Verschil vergund t.o.v. beoogd OU_E/m^3
Timmerweg 2	14,0	3,6	2,0	Ja	-1,6
Berkterondweg 1	8,0	11,5	6,3	Ja	-5,2
De Vaart 49	8,0	4,5	2,8	Ja	-1,7
De Vaart 51	8,0	4,6	2,8	Ja	-1,8
De Vaart 53a	8,0	3,9	2,6	Ja	-1,3
De Vaart 55	8,0	3,2	2,1	Ja	-1,1
De Vaart 47	5,0	1,4	0,9	Ja	-0,5

10. EMISSIE ZWEVENDE DEELTJES UIT DIERENVERBLIJVEN

10.1. BBT dierenverblijven voor zwevende deeltjes

10.1.1. Toetsingskader

Voor zover het de toepassing van de BBT in de dierenverblijven betreft, is de aanvraag getoetst aan het Besluit emissiearme huisvesting, de Wabo (artikel 2.22, derde lid) en het Bor (artikelen 5.3 en 5.4). Voor diercategorieën waarvoor het redelijk is om emissie-eisen te stellen voor zwevende deeltjes (PM_{10}) zijn maximale emissiewaarden opgenomen in het Besluit emissiearme huisvesting. Het besluit geeft een goed beeld van de 'stand der techniek'. Het principe van het besluit is dat alleen huisvestingssystemen met een emissiefactor die lager is dan of gelijk is aan de maximale emissiewaarde zijn toegestaan. De diercategorie en het tijdstip waarop het dierenverblijf is opgericht bepalen of en welke maximale emissiewaarde van

toepassing is. Wanneer een huisvestingsstelsel voldoet aan de in het Besluit emissiearme huisvesting gestelde eisen kan ervan worden uitgegaan dat dit huisvestingsstelsel een voor de inrichting in aanmerking komende BBT is. Wanneer op basis van dit besluit geen maximale emissiewaarde van toepassing is moet elk huisvestingsstelsel worden aangemerkt als de BBT.

10.1.2. Toetsing zwevende deeltjes (PM_{10}) op basis van het Besluit emissiearme huisvesting
De leghennenstal is een dierenverblijf dat is opgericht voor 1 juli 2015. Voor deze stal is geen maximale emissiewaarde van toepassing. De uitvoering van deze stal voldoet aan de eis van het toepassen van de BBT.

10.1.3. Conclusie BBT dierenverblijven

De dierenverblijven voldoen voor het onderdeel zwevende deeltjes aan de eisen van het Besluit emissiearme huisvesting. Er is geen reden de gevraagde vergunning te weigeren.

10.2. Luchtkwaliteitseisen

10.2.1. Toetsingskader

In Titel 5.2 Wet milieubeheer en de bijbehorende bijlage 2 bij de Wet milieubeheer zijn grens- en richtwaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau, die wij als toetsingscriteria moeten hanteren.

De grenswaarden hebben betrekking op de stoffen zwaveldioxide, stikstofdioxide, zwevende deeltjes ($PM_{2,5}$ en PM_{10}), lood, koolmonoxide en benzeen. Tevens is in deze bijlage een richtwaarde voor ozon gedefinieerd en zijn richtwaarden gegeven voor het totale gehalte in de PM_{10} fractie voor arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen.

In beginsel dient ter beperking van de emissies BBT te zijn toegepast. Worden desondanks overschrijdingen van de grenswaarden verwacht en er is sprake van een in betekenende mate bijdrage van de inrichting, dan moet worden gezocht naar aanvullende eisen of alternatieven, waardoor de bijdrage van de inrichting per saldo niet groter wordt dan voor het te nemen besluit voor de vergunningverlening.

Op grond van artikel 5.16, eerste lid, van de Wet milieubeheer kan de vergunning alleen worden verleend, als aannemelijk gemaakt kan worden dat voldaan wordt aan (minimaal) één van de volgende criteria:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- b. er is - al dan niet per saldo - geen verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c. de bijdrage aan de concentratie van een stof is 'niet in betekenende mate';
- d. het project is genoemd of past binnen het NSL of binnen een regionaal programma van maatregelen.

10.2.2. Toetsing

De meest relevante luchtkwaliteitseisen voor agrarische inrichtingen hebben betrekking op zwevende deeltjes ($PM_{2,5}$ en PM_{10}). De stof stikstofdioxide komt voornamelijk vrij bij verbrandingsprocessen. Gezien de activiteiten van de inrichting kan worden gesteld dat geen of nauwelijks stikstofdioxide wordt uitgestoten. De andere genoemde stoffen (zwaveldioxide, lood, koolmonoxide, benzeen en ozon) zijn niet relevant bij een agrarisch bedrijf. Aan de grenswaarden die voor deze stoffen zijn vastgesteld, is niet getoetst. Gezien de aard van de inrichting (veehouderij) zullen deze niet worden overschreden.

Voor zwevende deeltjes zijn de volgende grenswaarden opgenomen:

- 24-uurgemiddelde grenswaarde van $50 \mu g/Nm^3$ voor PM_{10} , waarbij geldt dat deze maximaal 35 keer per jaar mag worden overschreden;
- jaargemiddelde grenswaarde van $40 \mu g/Nm^3$ voor PM_{10} ;
- jaargemiddelde grenswaarde van $25 \mu g/Nm^3$ voor $PM_{2,5}$.

Voor het berekenen van de concentratie van $PM_{2,5}$ zijn nog niet in alle gevallen emissiefactoren bekend. Tot die tijd zal voor de beoordeling van $PM_{2,5}$ worden uitgegaan van een publicatie van het Planbureau voor de leefomgeving. Op basis van een onderzoek van het RIVM ("Attainability of $PM_{2,5}$ air quality standards, situation for the Netherlands in a European context, J. Matthijsen, B.A. Jimmink, F.A.A.M. de Leeuw en W. Smeets, Planbureau voor de Leefomgeving, Bilthoven 2009) wordt geconcludeerd dat wanneer aan de norm voor PM_{10} wordt voldaan, dit ook geldt voor de norm voor $PM_{2,5}$. De veehouderijen zijn geen belangrijke bron van fijn stof uitstoot. Het aandeel $PM_{2,5}$ binnen de uitgestoten hoeveelheid PM_{10} bij volièrestallen voor pluimvee bedraagt ongeveer 6% (zie rapport: Maatregelen ter vermindering van fijnstofemissie uit de pluimveehouderij; effect van een oliefilm op het strooisel in volièrehuisvesting voor leghennen, ASG, februari 2009, rapport 195). Als de luchtkwaliteit aan de PM_{10} normen voldoet, dan geldt dit ook voor de $PM_{2,5}$ norm. Daarbij ligt de achtergrondconcentratie voor $PM_{2,5}$ in Nederland ruimschoots onder de grenswaarde.

Op grond van artikel 2, tweede lid, van het Besluit niet in betekende mate bijdragen (NIBM) kunnen gebieden en bronnen worden aangewezen die geen gebruik kunnen maken van NIBM.

In het bovenste deel van de stal wordt een fijn stof reducerende techniek toegepast: strooiselschuif, 20% emissiereductie (ammoniak en) fijnstof, BWL 2017.02.

Uit toetsing van de aanvraag blijkt dat ten aanzien van de vergunde emissie fijn stof een verslechtering optreedt. Uit de NIBM-toets blijkt dat ten gevolge van de aangevraagde situatie de toename van de emissie fijn stof (PM_{10}), ten opzichte van de geldende vergunning, 129.350 gram per jaar bedraagt.

Uit de 'Handreiking fijn stof en veehouderijen' blijkt dat op een afstand van 70 meter een toename van de emissie fijn stof (PM_{10}) ten gevolge van een uitbreiding met 324.000 gram per jaar als NIBM kan worden beschouwd.

Het dichtstbijzijnde gevoelige object ligt op een afstand van meer dan 100 meter van het dichtstbijzijnde emissiepunt van de stal. Er wordt daardoor aan NIBM voldaan.

Bij de aanvraag zijn ook de resultaten gevoegd van verspreidingsberekeningen conform het Nieuw Nationaal Model voor zwevende deeltjes. Deze berekeningen zijn gemaakt met het rekenmodel ISL3a.

Naast de dierenverblijven zorgen ook verkeersbewegingen voor emissies van fijn stof. De fijn stofemissie afkomstig van de verkeersbewegingen zijn, in vergelijking met de emissies afkomstig van dieren, echter zeer beperkt. Dit blijkt uit de berekening met de NIBM-tool van Infomil. Uit deze berekening is gebleken dat de emissie van fijn stof afkomstig van verkeersbewegingen NIBM is en daarom als niet significant aan te merken is.

De emissie van fijn stof (PM_{10}) van de veehouderij bedraagt meer dan 800 kg per jaar. In een straal van 500 meter van deze veehouderij liggen geen andere veehouderijen met een emissie van meer dan 800 kg per jaar. Het is niet nodig om de immissieconcentratie van deze veehouderij samen met andere veehouderijen te berekenen.

De grenswaarden zoals genoemd in bijlage 2 van de Wet milieubeheer worden niet overschreden (zie tabel 5).

Tabel 5 Toetsing aan grenswaarden op de maatgevende punten.

Stof	Parameter	Grenswaarde	Rekenresultaat
PM ₁₀	Jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³	16,3 µg/m ³
PM ₁₀	Aantal overschrijdingen per jaar van het 24-uurgemiddelde van de waarde 50 µg/m ³	35 dagen	6 dagen

10.2.3. Conclusie

De uitbreiding van het aantal dieren draagt niet in betekenende mate bij aan de concentratie fijn stof in de buitenlucht. Luchtkwaliteit vormt geen reden de gevraagde vergunning te weigeren. Op basis van verspreidingsberekeningen concluderen wij dat wordt voldaan aan de grenswaarden van Bijlage 2 van de Wet milieubeheer voor zwevende deeltjes. Luchtkwaliteit vormt geen reden de gevraagde vergunning te weigeren.

11. (VOLKS)GEZONDHEID EN VEEHOUDERIJ

Het aspect bestrijding van besmettelijke ziekten is een aspect dat primair zijn regeling vindt in andere wetgeving. Daarnaast blijft in het kader van verlening van een vergunning krachtens de Wabo ruimte voor een aanvullende toets.

Bij een vergunningaanvraag is het van belang om de gezondheid van omwonenden van een veehouderij mee te nemen bij de besluitvorming, ook als daar geen landelijk of wettelijk verankerd toetsingskader voor beschikbaar is. Met andere woorden, indien door het in werking zijn van de inrichting risico's voor de volksgezondheid kunnen ontstaan, moeten deze risico's als gevolg voor het milieu bij de beoordeling van de aanvraag worden betrokken.

11.1. Het toetsingskader

Op basis van alle tot nu toe bekende rapporten kunnen geen eenduidige conclusies worden getrokken om duidelijke uitspraken te kunnen doen over de onaanvaardbare gezondheidsrisico's van wonen in de buurt van veehouderijen. Dit wordt als zodanig ook bevestigd door alle tot nu toe gedane uitspraken door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State en rechtbanken, waaruit blijkt dat er geen algemeen aanvaarde wetenschappelijke inzichten zijn om de volksgezondheid mee te nemen bij de verlening van de omgevingsvergunning milieu.

Voor het opstellen van één beoordelingskader is onvoldoende wetenschappelijke kennis aanwezig. Uit de onderzoeksrapporten kan geen relatie worden gelegd tussen de afstand tot veehouderijen en de gezondheidsrisico's voor omwonenden.

Op 7 juli 2016 verschenen de volgende onderzoeksrapporten:

- Veehouderij en gezondheid omwonenden (VGO), RIVM, juli 2016, RIVM Rapport 2016-0058;
- Emissies van endotoxinen uit de Veehouderij: emissiemetingen en verspreidingsmodellering, Wageningen UR Livestock Research, juni 2016, rapport 959;
- Additionele maatregelen ter vermindering van emissies van bioaerosolen uit stallen: verkenning van opties, kosten en effecten op de gezondheidslasten van omwonenden, Wageningen UR Livestock Research, juni 2016, rapport 949.

Op 16 juni 2017 verscheen het onderzoeksrapport Veehouderij en Gezondheid omwonenden (VGO) (aanvullende studies); Analyse van gezondheidseffecten, risicofactoren en uitstoot van

¹ Deze rapporten zijn op 7 juli 2016 aangeboden aan de Tweede Kamer, zie

<https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2016/07/07/kamerbrief-aanbieding-rapporten-gezondheidsrisico-s-rond-veehouderijen>.

bioaerosolen, RIVM, juni 2016, RIVM Rapport 2017-0062². Vervolgens is op 8 oktober 2018 door het Nivel het onderzoeksrapport Veehouderij en Gezondheid Omwonenden III; Longontsteking in de nabijheid van geiten- en pluimveehouderijen; actualisering van gegevens uit huisartspraktijken 2014 – 2016 gepubliceerd³. Op 10 oktober 2019 is door het Nivel het onderzoeksrapport Veehouderij en Gezondheid Omwonenden III; Longontsteking in de nabijheid van geitenhouderijen in Gelderland, Overijssel en Utrecht gepubliceerd⁴. Daarnaast is op 24 november 2021 door het Nivel het onderzoeksrapport Longontsteking in de nabijheid van geitenhouderijen in Noord-Brabant en Limburg: actualisering van gegevens uit huisartspraktijken 2017 – 2019 gepubliceerd⁵. Deze laatste drie rapporten zijn deelrapporten van een reeks vervolgonderzoeken in het kader van het onderzoeksprogramma Veehouderij en Gezondheid Omwonenden (VGO) III.

In het VGO-onderzoek is aangegeven dat gezondheidsrisico's aanwezig kunnen zijn bij met name pluimveehouderijen en in gebieden waar veel veehouderijen liggen (veedichte gebieden waar meer dan 15 veehouderijen binnen 1 km van een burgerwoning zijn gelegen). Het rapport 'Emissies van endotoxinen uit de Veehouderij' concludeert dat de grenswaarde, die door de Gezondheidsraad is vastgesteld voor endotoxine, overschreden wordt binnen 200 meter van een varkenshouderij en binnen 500 meter van een pluimveehouderij. Voor varkenshouderijen geldt dat de maatregelen, die genomen moeten worden om te voldoen aan bestaande normen voor fijn stof en geur, ook de emissie van endotoxine beperken. Voor pluimveehouderijen is de overschrijding van endotoxine zodanig dat aanvullende maatregelen noodzakelijk zijn. Het rapport 'Additionele maatregelen ter vermindering van emissies van bioaerosolen uit stallen' geeft inzicht in de maatregelen die door de ondernemer in stallen genomen kunnen worden om een extra reductie van de emissie van bioaerosolen te realiseren, bovenop de reductie die al plaatsvindt door het toepassen van technieken om de fijn stof emissie te reduceren. In het rapport is ook een synthese uitgevoerd welke maatregelen op basis van de kosten en de behaalde reductie het meest perspectiefvol zijn.

In het aanvullend VGO-onderzoek worden de conclusies uit het VGO-onderzoek van 2016 bevestigd. Verder laat dit aanvullend VGO-onderzoek tot een afstand van 1,5-2 km rondom een individuele geitenhouderij een verhoogde kans op longontsteking zien. De oorzaak van deze verhoogde kans op longontstekingen rondom geitenhouderijen kan door de onderzoekers niet worden aangegeven. De resultaten van het deelonderzoek naar longontsteking in de nabijheid van geiten- en pluimveehouderijen (VGO III) wijzen, net als de voorgaande onderzoeken, op een associatie tussen het wonen en in nabijheid van een geitenhouderij en een verhoogd risico op longontsteking. Ook nu kon de oorzaak van deze verhoogde kans niet door de onderzoekers worden aangegeven. Het eerder gevonden verband tussen een verhoogde kans op het oplopen van een longontsteking en het wonen nabij een pluimveehouderij kon in de nieuwe studie alleen worden bevestigd voor het jaar 2014.

² Dit rapport is op 16 juni 2017 aangeboden aan de Tweede Kamer, zie <https://www.rijksoverheid.nl/ministeries/ministerie-van-economische-zaken/documenten/kamerstukken/2017/06/16/kamerbrief-bij-het-rapport-veehouderij-en-gezondheid-omwonenden-aanvullende-studies>.

³ Op 22 oktober 2018 is dit rapport aangeboden aan de Tweede Kamer, zie <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2018/10/22/kamerbrief-met-reactie-op-deelrapport-veehouderij-gezondheid-omwonenden>.

⁴ Op 24 april 2020 is dit rapport aangeboden aan de Tweede Kamer, zie <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2020/04/24/kamerbrief-over-deelonderzoek-veehouderij-en-gezondheid-omwonenden>

⁵ Op 24 november 2021 is dit rapport aangeboden aan de Tweede Kamer, zie <https://www.rijksoverheid.nl/ministeries/ministerie-van-landbouw-natuur-en-voedselkwaliteit/documenten/kamerstukken/2021/11/24/kamerbrief-stand-van-zaken-diverse-onderwerpen-diergezondheid>

11.2. De gevolgen van de aangevraagde activiteiten

Het toetsingskader naar aanleiding van de op 7 juli 2016 gepresenteerde onderzoeken is in ontwikkeling. Een eenduidige tekst voor de beoordeling is nog niet beschikbaar. De landelijke handreiking 'Veehouderij en Gezondheid' is in voorbereiding. De inrichting wordt niet uitgebreid met een nieuwe stal. Wel worden meer dieren gehouden in de bestaande stal. Ten gevolge van de toename van het aantal dieren en de omvang van de activiteiten in de inrichting, kunnen mogelijk gevolgen voor de volksgezondheid optreden.

11.3. Maatregelen en voorzieningen

Binnen de inrichting zijn bepalingen ingevolge de Wet dieren van toepassing. Deze bepalingen waarborgen dat dierziekten binnen de inrichting worden voorkomen, dan wel worden bestreden. Het gaat daarbij onder andere om het gebruik van bedrijfskleding, het naleven van een hygiëneprotocol en het schoonmaken en ontsmetten van veetransportwagens.

Bij de aanvraag is in de 'Toelichting t.a.v. maatregelen t.b.v. volksgezondheid, d.d. 1 oktober 2020' aangegeven welke maatregelen worden getroffen om de risico's ten gevolge van de verspreiding van zoonosen te voorkomen of beperken.

Om het risico op insleep van ziekten zoveel mogelijk te voorkomen is het bedrijf zo opgezet en uitgevoerd dat geen vreemden van buiten in de stallen hoeven en kunnen komen. Voor degenen die wel in de stallen gaan, gelden strikte hygiëneregels. De volgende algemene hygiëne-maatregelen ter preventie van dierziekten gelden op dit bedrijf:

- Geen toegang voor onbevoegden.
- Deuren op slot als pluimveehouder niet in de stal is.
- Hygiënesluis/omkleedruimte per stal bij binnenkomst t.b.v. het aantrekken van bedrijfskleding en –schoeisel, wasbak beschikbaar om handen te wassen.
- Douche beschikbaar voor dierenartsen en erfbetreders die ook met andere pluimveebedrijven in aanraking komen.
- Inzet van geënte jonge hennen (weerstand).
- Ongediertebestrijding (om overdracht van ziektekiemen te voorkomen).
- Gekoelde opslag van kadavers.
- Nadat de dieren zijn afgeleverd, wordt de stal gereinigd en ontsmet.

Daarnaast worden de volgende bedrijfsmaatregelen genomen met het oog op goede gezondheidsstatus:

- Deelname IKB (tracking en tracing t.a.v. veevoer, diermateriaal, medicijngebruik, hygiëne, diertransport).
- Dierenarts ziet toe op gezondheidsstatus.
- Dagelijkse controle van dieren in de stal.
- Stalklimaat middels klimaatcomputer aangestuurd.
- Uitgebalanceerde diervoeding in overleg met voerleverancier.
- Goed leefklimaat voor de dieren in de stal (mechanische ventilatie, klimaatcomputer, geïsoleerde stallen).

11.4. Beoordeling en conclusie

De inrichting levert niet zodanige risico's op voor de volksgezondheid dat de vergunning om die reden moet worden geweigerd. Voor zover gezondheidsrisico's kunnen ontstaan door geur-, fijn stof- of geluidemissie wordt erop gewezen dat voor deze emissies wettelijke toetsingskaders beschikbaar zijn. Aan de geldende normstellingen, dan wel bepalingen uit de Wet geurhinder en veehouderij c.q. de gemeentelijke geurverordening, hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer en de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening c.q. de gemeentelijke Nota industrielawaai wordt voldaan (zie ook de overwegingen in de hoofdstukken 'Geurhinder uit dierenverblijven',

'Geluid' en 'Luchtkwaliteit'). Gezondheidsrisico's door deze aspecten worden uitgesloten geacht.

Voor micro-organismen en het voorkomen van zoönosen zijn geen normen of grenswaarden beschikbaar. Alleen voor endotoxinen geeft de Gezondheidsraad een aanbeveling om de gezondheidkundige advieswaarde voor werknemers te verlagen naar 30 EU (Endotoxine Units) per kubieke meter lucht als advieswaarde voor de algemene bevolking. Deze aanbeveling is niet wettelijk verankerd. Als voorschrift in de omgevingsvergunning is vastgelegd dat de inrichting schoon moet zijn en in goede staat van onderhoud moet verkeren. De (goede) werking van de huisvestingssystemen wordt geregeld via artikel 3.123, tweede en derde lid van het Activiteitenbesluit. De artikelen in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit hebben een rechtstreekse werking. Wanneer wordt voldaan aan de artikelen uit de hoofdstukken 2 en 3 van het Activiteitenbesluit, de bijbehorende ministeriele regeling en de vigerende wetgeving ten aanzien van volksgezondheid en besmettingsgevaar, zijn er geen redenen om een onderzoekverplichting op te leggen met betrekking tot volksgezondheid.

12. OVERIG AGRARISCH

12.1. Opslag vaste mest

Binnen de inrichting is een opslag voor vaste mest (pluimveemest) aanwezig met een inhoud van 1.000 m³. Omdat deze inhoud groter is dan 600 m³ is op deze opslag het Activiteitenbesluit niet van toepassing. Voor de opslag van pluimveemest zijn in deze vergunning voorschriften gesteld. Deze voorschriften zijn afgeleid van paragraaf 3.4.5 van het Activiteitenbesluit en paragraaf 3.4.5 van de Activiteitenregeling. Deze voorschriften worden beschouwd als de meest recente milieutechnische inzichten.

13. AGRARISCH AFVALWATER

13.1. Het toetsingskader

Het lozen van afvalwater vanuit de inrichting op de riolering valt onder de reikwijdte van de Wabo. Voor een aantal lozingen gelden algemene regels die zijn opgenomen in het Activiteitenbesluit milieubeheer.

13.2. De gevolgen van de aangevraagde activiteiten

In de inrichting komen de volgende afvalwaterstromen vrij:

- reinigingswater bij het reinigen van de stallen;
- overig afvalwater van huishoudelijke aard.

13.3. Maatregelen en voorzieningen

De maatregelen en voorzieningen voor de volgende lozingen zijn niet beoordeeld omdat hiervoor in het Activiteitenbesluit milieubeheer in de aangegeven artikelen eisen zijn gesteld:

- het lozen van afvalwater dat vrijkomt bij het reinigen van dierenverblijven wordt opgevangen in spoelwaterputten en periodiek uitgereden over het land.

Het afvalwater van huishoudelijke aard wordt geloosd op het gemeentelijk vuilwaterriool.

13.4. Beoordeling en conclusie

Voor een aantal specifieke afvalwaterstromen gelden de eisen van het Activiteitenbesluit. Doordat de aangegeven artikelen een rechtstreekse werking hebben worden geen voorschriften in de vergunning opgenomen.

14. BODEM

14.1. Activiteitenbesluit

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf volledig onder het Activiteitenbesluit. In het kader van deze vergunning hoeft daarom geen nadere beoordeling plaats te vinden. Op grond van het Activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

15. ENERGIE

15.1. ENERGIE relevante inrichtingen, niet EED

Uit de aanvraag blijkt dat sprake is van een relevant jaarlijks energiegebruik door de inrichting (volgens de aanvraag 116.625 kWh/jaar elektriciteit). In aansluiting op de criteria voor inrichtingen die onder de algemene regels van het Activiteitenbesluit vallen, worden inrichtingen met een jaarlijks verbruik van een jaarlijks elektriciteitsverbruik van minimaal 50.000 kWh elektriciteit als energierelevant bestempeld.

Uitgangspunt is dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast, zoals bedoeld in artikel 2.14 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Tot 1 juli 2023 gold dat op basis van artikel 5.7 Besluit omgevingsrecht het bevoegd gezag voorschriften in de vergunning kon opnemen met betrekking tot een doelmatig gebruik van energie.

Aangezien de beschikking na 1 juli 2023 wordt genomen, gelden vanaf die datum de direct werkende bepalingen van het Activiteitenbesluit, hetgeen inhoudt dat men, kort samengevat:

- alle maatregelen met een terugverdientijd van 5 jaar of minder moet treffen (er geldt een uitzondering m.b.t. biomassa);
- hernieuwbare energie maatregelen moet treffen;
- maatregelen moet treffen met een lagere kooldioxide emissie;
- verplicht energieonderzoek bij meer dan 10 mlj. kWh en/of 170.000 m³ aardgas eq.;
- facultatief onderzoek voorschrijven bij > 200.000 kWh en/of > 75.000 m³ aardgas eq.;
- 4-jaarlijkse rapportage verplichting vanaf 1 december 2023.

15.2. Toetsing

Vergunninghouder is aan te merken als een energierelevante inrichting. In de aanvraag is vermeld dat het energieverbruik meer bedraagt dan 50.000 kWh aan elektriciteit. Dit betekent dat moet worden getoetst of de inrichting stand der techniek toepast om tot een verantwoord en zuinig energiegebruik te komen.

Met behulp van algemeen beschikbare maatregellijsten, informatiebladen, actuele BREF notities, nationale websites (van Infomil en RVO) is vastgesteld, welke rendabele energiebesparende maatregelen voor de inrichting gelden. Uit de aanvraag blijkt dat het merendeel van de (BBT-) maatregelen al in de inrichting zijn of worden getroffen. Er kan worden geconcludeerd dat in de inrichting adequaat wordt omgegaan met energie en de Stand der techniek is toegepast.

Er zijn geen voorschriften opgenomen in deze beschikking aangezien de regels van het Activiteitenbesluit artikel 2.15 rechtstreeks werkend zijn vanaf 1 juli 2023.

16. GELUID

16.1. Toetsingskader

De omgeving van het bedrijf en daaraan gerelateerd de te beschermen woonomgeving sluit het best aan bij de typering landelijk gebied uit de 'Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening' (hierna: Handreiking). Dit betekent een richtwaarde van 40 dB(A) etmaalwaarde voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau (L_{Ar,LT}).

De inrichting betreft een leghennenhouderij en beschikt over een geldende vergunning beperkte milieutoets inclusief melding Activiteitenbesluit op grond van de Wabo en valt onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. De inrichting kan daarom worden aangemerkt als een bestaande inrichting. Als grenswaarde voor bestaande inrichtingen geldt voor het L_{Ar,LT} in beginsel 50 dB(A) [hoofdstuk 4 van de Handreiking].

De inrichting ligt aan de [REDACTED] in het buitengebied van Ane, gemeente Hardenberg. De dichtstbij gelegen woningen van derden bevinden zich aan de oost- en zuidzijde van de inrichting. Dit betreffen de woningen: Berkterondweg 1, Timmerweg 2 en De Vaart 55. Deze woningen zijn gelegen op afstanden variërend van circa 100 tot 140 meter, gemeten vanaf de grens van de inrichting. Bestaande, reeds vergunde, activiteiten kunnen een reden zijn om een hogere geluidsbelasting te vergunnen. Uit jurisprudentie volgt, dat het daarbij gaat om de vergunde activiteiten en niet om de vergunde geluidsbelasting.

De maximale geluidniveaus (L_{A,max}) dienen getoetst te worden aan hoofdstuk 3.2 van de Handreiking. Als richtwaarde wordt hierin 50 dB(A) etmaalwaarde gesteld. De niveaus moeten in principe beperkt blijven tot 70 dB(A) etmaalwaarde.

De indirecte hinder wordt getoetst aan de 'Circulaire inzake geluidhinder veroorzaakt door wegverkeer van en naar de inrichting' van 29 februari 1996. In eerste instantie wordt getoetst aan de voorkeursgrenswaarde (50 dB(A)). Een eventuele ontheffing is mogelijk tot de maximale grenswaarde van 65 dB(A).

Bij de aanvraag is een akoestisch rapport gevoegd dat is opgesteld door De Geluidpraktijk. Het rapport met projectnummer 1030-1401, datum 17 november 2023, maakt deel uit van de aanvraag.

16.2. Representatieve bedrijfssituatie (RBS) en Incidentele afwijking (IBS).

Binnen de inrichting worden 46.650 leghennen gehouden. Voor deze bedrijfsvoering is één stal en één mestopslag aanwezig. Aan de stal is een overdekte uitloop bevestigd (wintergarten) waar de kippen overdag kunnen rondscharrelen. Aan de noordwestzijde is een mestopslag gesitueerd. Wekelijks worden eieren afgevoerd naar diverse afnemers. Als incidentele bedrijfssituaties zijn in het akoestisch onderzoek opgenomen de bedrijfssituatie waarbij de leghennen worden afgevoerd en de bedrijfssituatie waarbij de lege stal wordt gereinigd.

Een uitgebreide beschrijving van de te onderscheiden bedrijfssituaties is opgenomen in de hoofdstukken 2 en 4 van het rapport van het akoestisch onderzoek.

16.3. Beoordelingspunten

De beoordelingspunten zijn gekozen ter plaatse van de gevels van de dichtstbijzijnde woningen van derden. Het betreft hier woningen aan de Berkterondweg 1, De Vaart 55 en de Timmerweg 2 in Ane.

16.4. Geluidsbelasting

16.4.1. Langtijd gemiddelde beoordelingsniveaus

RBS: Uit de berekeningsresultaten blijkt dat het langtijdgemiddelde geluidniveau op de beoordelingspunten voldoet aan de richtwaarden voor de dag-, avond- en nachtperiode.

IBS: Uit de berekeningsresultaten blijkt dat de incidentele afwijking van de representatieve bedrijfssituatie (te weten het afvoeren van de leghennen) voldoet aan de richtwaarden voor de dag-, avond- en nachtperiode, met uitzondering van beoordelingspunten 01 (Berkterondweg 1) en 03 (Timmerweg 2) waar in de nachtperiode de richtwaarde met 2 respectievelijk 7 dB wordt overschreden. In de incidentele bedrijfssituatie van het reinigen van de lege stal wordt voldaan aan de richtwaarden.

16.4.2. Maximale geluidsniveaus

De geluidsbelasting voldoet op alle beoordelingspunten aan de grenswaarden.

16.4.3. Indirecte hinder

Uit de berekening in het akoestisch rapport blijkt dat de indirecte hinder ten gevolge van wegverkeer van en naar de inrichting beneden de voorkeursgrenswaarde blijft.

16.5. Overweging akoestische situatie

Wanneer sprake is van een bestaande situatie, waarvoor een nieuwe vergunning mede strekt ter vervanging van de eerder verleende vergunning(en) en meldingen - zoals in onderhavige situatie - kan de inrichting rechten ontleen aan eerder verleende vergunning(en) en meldingen. Het is dan niet zonder meer mogelijk om strengere geluidsvoorschriften op te leggen. Het bevoegd gezag kan de rechten die een vergunninghouder ontleende aan eerder verleende vergunningen uitsluitend wijzigen voor zover blijkt dat de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, gezien de ontwikkeling van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu verder kunnen, of, gezien de ontwikkeling van de kwaliteit van het milieu, verder moeten worden beperkt.

Uit jurisprudentie blijkt dat voor de vaststelling van de 'bestaande rechten' - en de daarbij behorende geluidruimte - moet worden uitgegaan van de feitelijke bedrijfsvoering op basis van de eerder verleende vergunning(en) en meldingen. Daarbij moet het vanzelfsprekend gaan om activiteiten die redelijkerwijs (expliciet of impliciet) in de aanvraag om vergunning van destijds zijn genoemd en niet om uitbreidingen die in een later stadium - zonder vergunning en of meldingen - hebben plaatsgevonden.

De in het akoestisch onderzoek beschreven geluidsbronnen en geluidproducerende activiteiten zijn niet wezenlijk anders of intenser dan de situatie zoals die voorheen is geweest.

Op alle omliggende woningen wordt in de RBS voldaan aan de richtwaarden en grenswaarden voor geluid. In de IBS met betrekking tot de afvoer van de leghennen, wordt de richtwaarde in de nachtperiode overschreden. Die overschrijding wordt met name veroorzaakt door bestaande, reeds vergunde, geluidsbronnen en geluidproducerende activiteiten.

Met betrekking tot de overschrijdingen van de richtwaarden kan het volgende worden aangevoerd. De overschrijding in de IBS wordt veroorzaakt door het laden van de leghennen. Dat die activiteit soms plaatsvindt in de nachtperiode, is niet te voorkomen omdat de inrichting hierbij mede afhankelijk is van de planning van derden. Bovendien gaat het om een bestaande activiteit. Hierbij wordt de richtwaarde op slechts twee woningen overschreden en alleen in die gevallen dat in de nachtperiode geladen wordt.

Het verladen van de leghennen in de nachtperiode vindt maximaal in één etmaalperiode per jaar plaats en kan daarom beschouwd worden als incidentele afwijking van de representatieve bedrijfssituatie.

16.6. Geluidsreducerende maatregelen (BBT)

De geluidsbelasting van de in de omgeving gelegen woningen wordt met name veroorzaakt door de bestaande, reeds vergunde geluidsbronnen en geluidproducerende activiteiten.

Een aantal geluidsreducerende maatregelen wordt getroffen. De volgende beste beschikbare technieken zijn van toepassing:

- De geluidsvermogenenniveaus van de ventilatoren zijn conform de huidige stand der techniek.
- De geluidsvermogenenniveaus van de eigen landbouwvoertuigen zijn conform de huidige stand der techniek.

Los van bovengenoemde staat 'good housekeeping' hoog in het vaandel. Zo zijn en worden de volgende maatregelen getroffen:

- het buitenterrein, alsook de in- en uitritten, zijn vlak afgewerkt, waardoor onnodige geluidspieken worden voorkomen;
- op het terrein moet rustig worden gereden en mag geen onnodig gas worden gegeven;
- bij vervanging van geluidsproducerende apparaten, voertuigen etc. zal indien mogelijk een geluidsarmer type worden aangeschaft.

Overwogen wordt dat de geluiden, die leiden tot de overschrijding van de geluidsnorm in de IBS, als gebiedseigen kunnen worden beschouwd en – waar van toepassing – ook kunnen optreden bij de bedrijfsvoering van de inrichting waarvan de betrokken woning deel uitmaakt.

16.7. IPPC-inrichtingen en controlemetingen

Na uitbreiding van het aantal leghennen is de inrichting te beschouwen als een IPPC-inrichting. Bij een IPPC-inrichting waarbij de geluidsvoorschriften nodig zijn in relatie met relevante BBT-conclusies bestaat in beginsel een verplichting tot het uitvoeren van een controlemeting.

Voorschriften waarin geluidsgrenswaarden zijn gesteld moeten worden aangemerkt als doelvoorschriften als bedoeld in artikel 5.5 lid 1 Bor. In artikel 5.5 lid 4 Bor is opgenomen dat aan een omgevingsvergunning controlevoorschriften kunnen worden verbonden.

In geval van IPPC-installaties zijn controle- of monitoringsvoorschriften verplicht met als voorwaarde dat de monitoringseisen worden gebaseerd op voor die IPPC-installatie relevante BBT-conclusies en bij ministeriële regeling aangewezen informatiedocumenten over beste beschikbare technieken (artikel 5.5 lid 4 onder a, onder 2 Bor).

In hoofdstuk 7 van het akoestisch onderzoek behorende bij de aanvraag is aangegeven welke voorzieningen getroffen zijn ter beperking van de geluidemissie. Verdergaande maatregelen in het kader van Beste beschikbare technieken worden niet noodzakelijk geacht. Aan te schaffen materieel dient te allen tijde te voldoen aan de (akoestische) stand der techniek. Op grond van de BBT-conclusies is er geen aanleiding, en daarmee een verplichting, om een controlevoorschrift op te nemen. Controlevoorschriften zijn dan ook niet opgenomen.

16.8. Afweging

Na bestuurlijke afweging over het geluid, waarin de belangen van de inrichting en de bescherming van de woonomgeving zorgvuldig zijn gewogen, wordt de geluidsemissie die de inrichting naar de omgeving veroorzaakt op grond van de aanvraag toelaatbaar geacht en daarmee is de inrichting passend in haar omgeving.

16.9. Voorschriften

Ter bescherming van de leefomgeving zijn de berekende geluidsniveaus, indien deze de richtwaarde overschrijden, opgenomen in de voorschriften bij deze vergunning.

17. EUROPEAN POLLUTANT RELEASE AND TRANSFER REGISTER (E-PRTR)

In het kader van het VN-verdrag van Aarhus is in februari 2006 de Europese Pollutant Release and Transfer Register (E-PRTR) verordening vastgesteld. De rechtstreeks werkende E-PRTR verordening verplicht bedrijven hun emissies naar water, lucht en bodem en de verwijderingsroutes voor afval te rapporteren aan de overheid. Bedrijven die onder de reikwijdte vallen moeten gedurende het jaar hun emissies en afval registreren. Bij het overschrijden van de betreffende drempelwaarde rapporteren zij over hun emissies en/of afval in het daarop volgende jaar. Bedrijven moeten zelf het initiatief nemen om te bepalen of de rapportageverplichting E-PRTR op hun bedrijf van toepassing is

Het Integraal PRTR-verslag is aan de orde voor alle inrichtingen waarin één of meer activiteiten worden verricht, die worden genoemd in bijlage I bij de EG-verordening PRTR en waarvan de capaciteitsdrempel wordt overschreden. Voor de emissies naar lucht, water en bodem zijn de drempelwaarden voor meer dan 90 stoffen vastgelegd in de stoffenlijst in de Uitvoeringsregeling EG-verordening PRTR. Bij afval gaat het om de afvoer van het terrein van de inrichting van meer dan 2 ton gevaarlijk afval en/of 2000 ton ongevaarlijk afval.

Een PRTR-bedrijf dat verwacht op basis van de bekende emissie- en afvalgegevens te moeten rapporteren, raadpleegt de gegevens uit het aanwezige meet- en registratiesysteem om de daadwerkelijke waarden over het betreffende verslagjaar te kunnen bepalen. Door te beschikken over een meet- en registratiesysteem kunnen PRTR-bedrijven jaarlijks bepalen of ze een rapportageplicht hebben. Op basis van de EG-verordening PRTR moeten bedrijven die vallen onder de reikwijdte van deze verordening beschikken over een adequaat meet- en registratiesysteem.

Voor veehouderijen vallen de volgende installaties onder de reikwijdte van de EG-verordening PRTR:

- meer dan 40.000 plaatsen voor pluimvee,
- meer dan 2.000 plaatsen voor vleesvarkens (van meer dan 30 kg) of
- meer dan 750 plaatsen voor zeugen.

Bij deze veehouderijen is met name van belang of de emissies boven de drempelwaarden voor ammoniak, fijn stof, methaan en/of lachgas uitkomen.

De binnen de inrichting uitgevoerde activiteiten vallen onder de werkingssfeer van de EG-verordening PRTR. Uit tabel 2 in het hoofdstuk 'Dierenverblijven en emissie' blijkt dat de in de Uitvoeringsregeling EG-verordening PRTR genoemde drempelwaarden niet worden overschreden.

17.1. Andere regels en wetten

Het verlenen van deze vergunning houdt niet in dat hiermee is voldaan aan de bepalingen die in andere wetten en regels (zoals een besluit op basis van de Wet dieren) zijn gesteld dan wel op grond hiervan worden voorgeschreven.

18. CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de uitbreiding van het aantal dieren en de activiteiten van de inrichting kan worden geconcludeerd, dat de omgevingsvergunning kan worden verleend.