

## **BESLUIT HOGERE WAARDE INGEVOLGE DE WET GELUIDHINDER Marktstraat 38 Musselkanaal**

Burgemeester en wethouders van de gemeente Stadskanaal hebben op 28 maart 2024 een verzoek ontvangen voor het vaststellen van een hogere grenswaarde behorende bij de omgevingsvergunning voor het toevoegen van een woning op de locatie Marktstraat 38 te Musselkanaal

### **Aanleiding**

Door de afdeling Ruimtelijke Ordening en Beheer (ROB) - Team Beleid van de gemeente Stadskanaal is een verzoek om een hogere waarde geluid (hwg) ingediend. Het gaat om een hogere waarde dan de geldende voorkeurswaarde van 48 dB voor wegverkeer. Aanleiding voor het verzoek is het wijzigen van de gebruiksbestemming van de bestaande sociëteit op de begane grond van dienstverlening naar woonfunctie op het perceel Marktstraat 38 in Musselkanaal. Om deze wijziging mogelijk te maken is een beperkte afwijking van het bestemmingsplan, als bedoeld in artikel 2.12 lid 1 sub a onder 2° Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), noodzakelijk. Het plangebied is gelegen binnen de bebouwde kom van Musselkanaal. De locatie maakt onderdeel uit van de beheersverordening 'Stadskanaal Noord en Musselkanaal' met een verwijzing naar het bestemmingsplan 'Musselkanaal'. De vergunningaanvraag is bij de gemeente Stadskanaal geregistreerd onder zaaknummer Z-23-126651.

### **Wettelijk kader (Wet geluidhinder)**

De Wet geluidhinder (Wgh) en het Besluit geluidhinder (Bgh) geven een regeling voor de toegestane geluidsbelasting door wegen, spoorwegen en industrieterreinen, op de gevels van woningen en andere geluidsgevoelige objecten. Dit is de voorkeurswaarde. Als in bijzondere omstandigheden niet aan de voorkeurswaarde kan worden voldaan, is het mogelijk om hiervan af te wijken door het vaststellen van een hogere waarde. Deze hogere waarde mag niet hoger zijn dan het in de wet respectievelijk het besluit vastgestelde maximum.

In hoofdstuk 5 van het Besluit geluidhinder staat wie een verzoek tot een besluit hogere waarde kan indienen. Dit is afhankelijk van of het een zone rond een industrieterrein, dan wel een zone langs een weg of spoorweg betreft. De wegbeheerder van de betreffende weg waarvoor de hogere waarde verzocht wordt kan een verzoek indienen (art. 5.2 Bgh). Hieraan is met het verzoek van de afdeling ROB - Team Beleid op 28 maart 2024 voldaan.

Burgemeester en wethouders zijn op grond van artikel 110a van de Wet geluidhinder binnen de grenzen van de gemeente bevoegd tot het vaststellen van een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting.

In artikel 74 van de Wet geluidhinder (Wgh) staat hoe groot de zone langs wegen is. Voor dit plan is de Marktstraat relevant. Deze weg heeft een geluidszone van 200 meter. De nieuw te realiseren woning aan de Marktstraat 38 van het plan ligt binnen de zone van de genoemde weg. Op grond van artikel 82 Wgh is de voor woningen binnen een zone ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting van de gevel, vanwege de weg, 48 dB (de voorkeurswaarde). Artikel 83 Wgh bepaald dat een hogere geluidswaarde kan worden vastgesteld dan de voorkeurswaarde van 48 dB, met dien verstande dat deze waarde niet hoger mag zijn dan:

- voor woningen in buitenstedelijk gebied 53 dB,
- voor woningen in stedelijk gebied 63 dB langs bestaande wegen.

Het pand ligt binnen de bebouwde kom van Musselkanaal. Omdat de Marktstraat geen autoweg of autosnelweg is, is sprake van stedelijk gebied. Door het toevoegen van een extra woonbestemming is sprake van een nieuwe situatie. Voor dergelijke situaties kan op grond van artikel 83 lid 2 Wgh een hogere waarde van maximaal 63 dB voor stedelijk gebied worden vastgesteld.

Het college is niet verplicht een hogere waarde (op verzoek) te verlenen. Het is wel een besluit waartegen beroep mogelijk is. Een hogere waarde mag alleen worden verleend wanneer toepassing van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de geluidsbelasting onvoldoende doeltreffend zal zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoet van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard (art. 110a lid 5 Wgh).

Het Bouwbesluit 2012 stelt eisen om woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen te beschermen tegen geluid van buiten. Deze eisen voor nieuwbouw van woningen zijn geformuleerd in afdeling 3.1 van het Bouwbesluit. Door te voldoen aan deze eisen is een minimale geluidkwaliteit in de woning gegarandeerd, ongeacht het geluidsniveau buiten.

Artikel 3.3 van het Bouwbesluit 2012 bepaalt dat bij een krachtens de Wet geluidhinder of de Tracéwet vastgesteld hogere-waardenbesluit de volgens NEN 5077 bepaalde karakteristieke geluidwering van een uitwendige scheidingsconstructie van een verblijfsgebied niet kleiner is dan het verschil tussen de in dat besluit opgenomen hoogst toelaatbare geluidsbelasting voor industrie-, weg- of spoorweglawaai en 35 dB(A) bij industrielawaai, of 33 dB bij weg- of spoorweglawaai.

Daarnaast moet volgens artikel 3.2 Bouwbesluit 2012 een uitwendige scheidingsconstructie van een verblijfsgebied, een volgens NEN 5077 bepaalde karakteristieke geluidwering hebben met een minimum van 20 dB.

Dit komt erop neer dat de minimale geluidsisolatie van de woning het verschil moet halen van het geluidsniveau op de gevel en het minimale geluidsniveau binnen, te weten 33 dB voor wegverkeer. Bij deze toetsing mag geen gebruik gemaakt worden van de correctie voor “stiller verkeer” toegepast overeenkomstig artikel 110g. Artikel 3.5 van het Bouwbesluit geeft een voorschrift voor het gedeeltelijk vernieuwen of veranderen of het vergroten van een bouwwerk. Daarbij behoeft de karakteristieke geluidwering van de uitwendige scheidingsconstructie niet beter te zijn dan het reeds verkregen niveau. Dit is ook van toepassing bij een functieverandering, bijvoorbeeld de transformatie van kantoor naar woningen. Dit artikel is hier van toepassing.

Bij het verlenen van een hogere waarde voor geluid kan het bevoegd gezag ook eisen stellen aan de situering van geluidgevoelige ruimten. Als geluidgevoelige ruimten zijn aangemerkt: woon-, slaap- en studeerkamers. Bij voorkeur moeten de genoemde geluidgevoelige ruimten binnen de woning gesitueerd worden aan de zijde van de woning waar de laagste geluidsbelasting optreedt.

#### **Procedure**

Omdat hier sprake is van een besluit dat ten behoeve van de verlening van een omgevingsvergunning, waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 2°, Wabo van het bestemmingsplan wordt afgeweken, is artikel 110c lid 2 Wgh van toepassing. Daarin staat dat voor de besluitvorming geen gebruik gemaakt hoeft te worden van de uitgebreide procedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

#### **OVERWEGINGEN**

## **Akoestisch onderzoek**

Voor de bepaling van de geluidsbelasting op de woning is een akoestisch onderzoek opgesteld genaamd "Akoestisch onderzoek nieuw te realiseren woning aan de Marktstraat 38 te Musselkanaal" met rapportnummer 20232135, d.d. 14 november 2023 en opgesteld door Ingenieursbureau Spreen. Uit dit akoestisch onderzoek blijkt dat op de voorgevel van de woning aan de Marktstraat 38 (begane grond) de geluidsbelasting ten hoogste 59 dB ( $L_{den}$ ) bedraagt ten gevolge van wegverkeer op de Marktstraat. Dit is inclusief een correctie van 5 dB conform artikel 110g Wgh.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat, als gevolg van het geluid afkomstig van de Marktstraat, de geluidsbelasting met 59 dB ( $L_{den}$ ), hoger is dan de voorkeurswaarde van 48 dB.

## **Maatregelen**

Het verlenen van een hogere waarde is alleen mogelijk als maatregelen die gericht zijn op het terugbrengen van de geluidsbelasting onvoldoende doeltreffend zijn of op bezwaren stuiten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Mogelijke maatregelen om het geluidniveau afkomstig van het verkeer van de Marktstraat te verminderen zijn:

1. Verlaging verkeersintensiteiten,
2. Verlaging maximale snelheid,
3. Aanbrengen stil asfalt,
4. Aanleg van een geluidwal of scherm,
5. Vergroten van de afstand van de woning tot de Marktstraat,
6. Combinatie van maatregelen.

Ad 1). Verlagen verkeerintensiteiten.

Een verlaging van de verkeersintensiteiten past niet bij de verkeerskundige functie van de Marktstraat en is om die reden niet reëel. Beperking van het verkeer zal waarschijnlijk ook leiden tot ongewenste effecten op andere wegen. Dit is niet wenselijk uit het oogpunt van verkeerskundige aard.

Ad 2). Verlaging maximale snelheid.

Gelet op de bestaande functie en inrichting van de Marktstraat zal een verlaging van de bestaande snelheid niet mogelijk zijn. De maximale rijsnelheid op de Marktstraat is 50 kilometer per uur.

Ad 3). Stiller wegdek.

Het aanbrengen van een ander type asfalt op de Marktstraat om de geluidsbelasting op één woning te reduceren is niet doelmatig. Overigens kan hierover wel worden nagedacht wanneer er groot onderhoud van de weg op de planning staat.

Ad 4). Aanleggen wal of scherm.

Stedenbouwkundig gezien is de plaatsing van een (visuele) barrière als onwenselijk te beschouwen. Daarnaast is de ruimte voor het plaatsen van een wal of scherm direct langs de Marktstraat gezien de beperkte ruimte niet mogelijk (aanwezigheid fietspad, voetpad en bomen). Uit stedenbouwkundig en verkeerstechnisch aspect is afscherming niet realiseerbaar.

Ad 5). Vergroten afstand tot de weg.

Het betreft een bestaand pand waardoor het vergroten van de afstand tot de weg niet tot de mogelijkheden behoort.

Ad 6). Combinatie van maatregelen.

Een combinatie van de hiervoor genoemde maatregelen zal binnen wat redelijkerwijs mogelijk is, naar verwachting niet leiden tot het verlagen van het geluidniveau tot onder de voorkeursgrenswaarde van 48 dB.

#### *Conclusie.*

Wij concluderen dat er redelijkerwijs geen maatregelen getroffen kunnen worden om de geluidsbelasting op de gevels van de woning terug te brengen tot de voorkeurswaarde van 48 dB. Daarom is het nodig om voor de woning waarvoor de bestemmingswijziging is aangevraagd een hogere grenswaarde vast te stellen voor het geluid afkomstig van de Marktstraat.

#### **Kadastrale registratie**

Conform artikel 110i van de Wgh dient de gemeente de toegekende hogere grenswaarde in te schrijven in het Kadaster. Deze registratieplicht komt overeen met de registratieplicht die voortvloeit uit de Wet Kenbaarheid Publiekrechtelijke Beperkingen (WKPB), op grond waarvan uiteindelijk van alle beperkingen die voortvloeien uit publiekrechtelijke besluiten kan worden kennisgenomen door raadpleging van het kadaster. Van het definitieve besluit tot vaststelling van een hogere grenswaarde zal een afschrift aan het Kadaster beschikbaar worden gesteld. Het gaat om het volgende adres en de kadastrale nummers:

| Adres                                              | Kadastrale gemeente | Sectie | Perceel nr. |
|----------------------------------------------------|---------------------|--------|-------------|
| Marktstraat 38 Musselkanaal (woning, begane grond) | Onstwedde           | C      | 12148       |

#### **Vast te stellen hogere waarde**

Wij hebben de volgende argumenten om een hogere grenswaarde vast te stellen.

1. Maatregelen om het geluidniveau op de gevels terug te brengen tot de voorkeurswaarde zijn onvoldoende doeltreffend of stuiten op overwegende bezwaren vanwege stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.
2. Het geluidniveau van de Marktstraat op de gevels van de woningen ligt met 59 dB onder de maximale hogere grenswaarde van 63 dB die wij kunnen vaststellen.
3. In een aanvullend akoestisch onderzoek 'Bouwakoestisch nieuw te realiseren woning aan de Marktstraat 38 te Musselkanaal' met rapportnummer 20232135-02, d.d. 23 mei 2024 van Ingenieursbureau Spreen wordt ook ingegaan op de geluidwerende maatregelen bij de woning. Hierbij wordt uitgegaan van het van rechtens verkregen niveau waarbij voldaan kan worden aan de regels uit het Bouwbesluit.

## BESLUIT

Burgemeester en wethouders van de gemeente Stadskanaal, gelet op  
de betreffende artikelen van de Wet geluidhinder,  
het Besluit geluidhinder,  
de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht,  
de Algemene wet bestuursrecht en  
de voorgaande overwegingen

besluiten:

1. Ten behoeve van de omgevingsvergunning voor het realiseren van een woning de onderstaande hogere waarde vast te stellen voor de geluidsbelasting vanwege wegverkeerslawaaï van de Marktstraat:

| Object en adres                                      | Gevelzijde | Kadastrale gemeente | Sectie | Perceel nr. | Waarde(n) en Bron   |
|------------------------------------------------------|------------|---------------------|--------|-------------|---------------------|
| woning Marktstraat 38<br>Musselkanaal (begane grond) | voorgevel  | Onstwedde           | C      | 12148       | 59 dB (Marktstraat) |

2. Dat het bijgevoegde aanvraagformulier hogere waarde(n) Wet geluidhinder en de daarbij behorende bijlagen waarnaar verwezen wordt deel uitmaken van deze beschikking.
3. in het kader van de Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen de gegevens ter registratie aan te bieden aan het Kadaster (afschrift definitief besluit),
4. dat een afschrift van deze beschikking onder aantekening van de datum van verzending moet worden gestuurd naar:
  - a. de verzoeker;

## ONDERTEKENING

Stadskanaal, 17 juni 2024,

Namens burgemeester en wethouders,

Teamleider BBG

### **Bezwaar**

Gedurende de termijn van de terinzagelegging, kunnen belanghebbenden hun bezwaar over het hogere waarde besluit, bij voorkeur schriftelijk, naar voren brengen. Schriftelijke bezwaren kunnen worden gericht aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Stadskanaal.