

Besluit
van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning

Inkoopstation elektriciteit

Milieuneutraal veranderen + Bouwen

Rockwool B.V. te Roermond

Zaaknummer: Z2023-00005331

Kenmerk: D2024-00006366-P d.d. 13 juni 2024.
Verzonden: 17 juni 2024

INHOUDSOPGAVE

	INHOUDSOPGAVE	2
1	Besluit	3
2	Procedure	6
2.1	De aanvraag	6
2.2	Huidige vergunnings situatie	6
2.3	Bevoegd gezag	7
2.4	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	7
2.5	Procedure	7
2.6	Adviezen	7
3	Samenhang overige wetgeving	10
3.1	Activiteitenbesluit milieubeheer	10
3.2	Wet natuurbescherming	11
4	Overwegingen	13
4.1	Bouwen van een bouwwerk	13
4.2	Maken of veranderen van een uitweg	16
4.3	Milieuneutraal	18

1 Besluit

Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 23 december 2023 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Rockwool B.V. De aanvraag betreft een nieuw elektriciteits inkoopstation van de inrichting gelegen aan de Industrieweg 15, 6045 JG Roermond. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z2023-00005331.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan Rockwool B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan de Industrieweg 15, 6045 JG Roermond;
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
 - het (ver)bouwen van een bouwwerk, zijnde een inkoopstation voor elektriciteit en hekwerk;
 - het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting;
 - het maken, hebben of veranderen van een uitweg of het gebruik daarvan veranderen.
3. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend, met uitzondering van de activiteit bouwen, die na gereedmelding expireert;
4. dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken:
 - 8309815: 'Aanvraagformulier OLO 8309815', de dato 23 december 2023;
 - 'Machtiging', firma Rockwool BV, de dato 4 december 2023;
 - 20220544-040-570-AL: 'Situatie bestaand/nieuw', firma Volantis, versie A de dato 25 april 2024;
 - 20220544-070-NO-001: 'Notitie Milieuneutrale verandering Rockwool B.V., Industrieweg 15 te Roermond: inkoopstation elektriciteit', firma Volantis, versie B, de dato 21 december 2023;
 - 20220544-072-RA-001-B_Stikstofdepositie: 'Rapport stikstofdepositie', firma Volantis, versie B, de dato 21 december 2023;
 - 20220544-074-NO-001: 'Notitie Brandveiligheidsaspecten inkoopstation elektriciteit Rockwool B.V., Industrieweg 15 te Roermond', firma Volantis, versie B, de dato 21 december 2023;
 - 220230_O-100: 'Overzichtstekening', firma Spijkerman Prefab Solutions B.V., versie A, de dato 20 november 2023;
 - R2301797-01: 'Funderingsadvies voor het plaatsen van een inkoopstation 6,22x3,46x5,14', firma Mos Grondmechanica b.v., de dato 13 juli 2023;
 - R01: 'Inkoopstation Enexis, Rockwool, Roermond Statische berekening', firma WSP Nederland B.V., versie 2.0, de dato 20 december 2023;
 - 24304.1 E.18 SOWater 01-0 ssi: 'Tekening bergingsberekening', firma RA+ ingenieurs, de dato 26 april 2024;
 - 24304.1 D.14 MEwater 01-0 bdr: 'Memo bergingsberekening inkoopstation', firma RA+ ingenieurs, de dato 26 april 2024.

Gedeputeerde Staten van Limburg,
namens dezen

Afdelingshoofd Vergunningen
RUD Zuid-Limburg

Afschriften

Dit besluit is verzonden aan de aanvrager van de vergunning, zijnde Rockwool B.V., Industrieweg 15, 6045 JG Roermond. Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van Roermond, Postbus 900, 6040 AX Roermond;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD 's-Gravenhage.

Rechtsbescherming

Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en;
- d. de redenen van het bezwaar (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg
Cluster Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA MAASTRICHT

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Naast het indienen van uw bezwaarschrift per post is ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen. Op deze wijze wordt onder andere gewaarborgd dat het elektronisch verkeer op een betrouwbare en vertrouwelijke manier plaatsvindt. De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing/ onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'

De directe link naar de DigiD-module (voor particulieren) is:

formulieren.limburg.nl/provincielimburg/Bezwaar_Indienen_D

De directe link naar de eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) is: formulieren.limburg.nl/provincielimburg/Bezwaar_Indienen_eH

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden. Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 23 december 2023 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Rockwool B.V. gelegen aan de Industrieweg 15, 6045 JG Roermond. De aanvraag betreft het plaatsen van een nieuw inkoopstation elektriciteit.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het (ver)bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo);
- het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (art. 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo juncto art. 3.10, derde lid, van de Wabo);
- het maken, hebben of veranderen van een uitweg of het gebruik daarvan veranderen (artikel 2.2, eerste lid, onder e, van de Wabo).

2.2 Huidige vergunnings situatie

Op 20 februari 2020, kenmerk 2020/8432, hebben wij aan Rockwool B.V. een revisievergunning ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) verleend voor een inrichting voor de productie van steenwol uit (natuurlijk) gesteente, gelegen aan de Industrieweg 15 te Roermond.

Verder zijn de volgende omgevingsvergunningen verleend c.q. meldingen geaccepteerd:

Wet	Soort vergunning/melding	Kenmerk	Datum
WABO	Milieuneutrale verandering (het plaatsen van tijdelijke kantoorunits)	2020/30017	16 juli 2020
WABO	Milieuneutrale verandering (ondersteuningsconstructie t.b.v een afzuigventilator en luchtbehandelingskast)	2020/34230	20 augustus 2020
WABO	Milieuneutrale verandering (uitbreiding Grodanhal)	2020/35897	3 september 2020
WABO	Milieuneutrale verandering (unit load)	2020/35901	3 september 2020
WABO	Milieuneutrale verandering (euralcode 19.12.11*)	2020/42042	15 oktober 2020
WABO	Milieuneutrale verandering (filterinstallatie Grodan project)	2021/17294	8 juli 2021
WABO	Milieuneutrale verandering (euralcode 10.02.02)	2021/17860	22 juli 2021
WABO	Milieuneutrale verandering (inrichtingsgrens ringweg ong.)	2022/1472	10 februari 2022
WABO	Milieuneutrale verandering (Baler project ACB lijn 7)	2022/2614	10 maart 2022

WABO	Veranderingsvergunning (verflijn T4)	2022/10116	10 november 2022
WABO	Milieuneutrale verandering (stoffilter lijn 6)	2023/963	16 februari 2023
WABO	Actualisatie omgevingsvergunning (emissie ammoniak en ZZS)	DOC- 00495009	26 juni 2023
WABO	Veranderingsvergunning (Aanpassen fenolnorm en intrekken rapportageverplichting)	D2023- 00010686	7 augustus 2023
WABO	Milieuneutrale verandering (Euralcode 10.02.10)	D2023- 00037995-P	5 februari 2024

2.3 Bevoegd gezag

De inrichting is genoemd in categorie 11.3.c.4 (het vervaardigen van steenwol met een productiecapaciteit van 5.000.000 kg per jaar of meer) en 28.4.c.1 (bewerken bedrijfsafvalstoffen) van onderdeel C van bijlage 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Verder bevat de inrichting één of meerdere IPPC-installaties. Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning.

2.4 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

2.5 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 11 januari 2024 conform artikel 3.8 van de Wabo kennis gegeven van de aanvraag op de site van de provincie Limburg (www.limburg.nl/bekendmakingen).

2.6 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van Roermond, Postbus 900, 6040 AX Roermond;
- de minister van Infrastructuur en Waterstaat (directoraat-generaal Milieu), Postbus 20901, 2500 EX Den Haag.

Naar aanleiding van de aanvraag hebben wij navolgend advies ontvangen:

Gemeente Roermond

Op 21 februari 2024 schreef de gemeente Roermond in haar advies:

"Adviescommissie Omgevingskwaliteit (AOK)

De Adviescommissie Omgevingskwaliteit heeft geen advies uitgebracht, omdat het betreffende plan ligt in een welstandsvrij gebied. Conclusie Het plan past binnen het bestemmingsplan en is welstandsvrij gebied.

Beheer openbare ruimte (BOR)

Ondergrondse Inrichting:

Geen bezwaar tegen de aangevraagde inrit.

Bij grondroering van de openbare ondergrond daar waar leidingtracés aanwezig zijn en bij roering van de niet openbare ondergrond daar waar leiding tracés aanwezig zijn treedt de AVOI in werking waarin tevens de verleggingsregeling en schaderegeling is opgenomen. De aanvrager van de civiele werkzaamheden dient zich op de hoogte te stellen van deze verordeningen en dientengevolge te handelen.

Bij grondroering van de openbare ondergrond zal derhalve KLIC geraadpleegd dienen te worden, waarop overleg met de netbeheerders zal moeten plaatsvinden indien verleggingen noodzakelijk zijn. Verleggingskosten zijn conform de AVOI en Telecomwet voor rekening aanvrager.

Bij grondroering in de niet openbare ondergrond zullen de netbeheerders geconsulteerd dienen te worden waarop overleg met de netbeheerders zal moeten plaatsvinden voor de benodigde verleggingen. Verleggingskosten zijn voor rekening aanvrager afhankelijk van technische noodzaak en leeftijd leiding.

Tevens dient rekening gehouden te worden met extreem lange levertijden (momenteel 92 weken) van werkzaamheden van netbeheerders alsook met saneringsprojecten of aanvullende saneringen/netuitbreiding die deze verbouwing/aanleg/bouw/activiteit mogelijk maakt.

In geval van verleggingen zal overleg moeten plaatsvinden met de desbetreffend netbeheerder voor het afstemmen van de distributie van de kosten op basis van de aantoonbare technische noodzaak van de verlegging. Hier treedt dan de AVOI en/of Telecomwet in werking vwb de nadeelcompensatieregeling.

Houdt rekening met het feit dat indien er verleggingen moeten worden uitgevoerd dat de kosten daarvan voor rekening van de aanvrager van de verlegging zijn conform de daarbij behorende distributie van kosten.

Aanvullend: geen nieuwe bomen en gesloten verharding over bestaande of nieuwe kabel en leiding tracés.

Riolering en water

Voor omgang hemelwater is de hemelwaterverordening van de gemeente Roermond van toepassing. Omgang hemelwater graag uitwerken conform deze verordening."

Wij nemen dit advies over en hebben naar aanleiding hiervan om aanvullende gegevens verzocht over de omgang met hemelwater. Betreffende rapportage hebben eveneens ter advies aan de gemeente Roermond voorgelegd. Op 10 juni 2024 schreef de gemeente Roermond in haar advies hierover:

In tegenstelling tot wat eerder is aangegeven is vervangen bestrating door nieuwe bestrating uitgesloten van de hemelwaterverordening. Het totaal bouwoppervlak blijft hiermee onder de 50m2 waarmee er volgens de hemelwaterverordening geen minimale eis aan de berging gesteld wordt.

Echter gezien de kans van water op straat en daadwerkelijke meldingen hiervan op Roerstreek Noord, is het zéér sterk aan te raden wel berging aan te leggen. Daarmee is het voorgestelde plan vanuit riolering en water akkoord.

Waterschap Limburg

Op 23 januari 2024 schreef het waterschap Limburg in haar advies:

"Volgens de aanvraag om een omgevingsvergunning loost Rockwool BV afvalwater via de gemeentelijke riolering en de rioolzuiveringsinstallatie (rwzi) Roermond in het oppervlaktewater Maasnielderbeek. Uit de aanvraag om een omgevingsvergunning blijkt dat ten gevolge van de aangevraagde wijziging geen negatieve effecten te verwachten zijn op de rwzi Roermond en Maasnielderbeek.

De voorschriften die in de omgevingsvergunning opgenomen zijn met betrekking tot de afvalwaterlozing hoeven niet gewijzigd en/of aangevuld te worden."

Veiligheidsregio Limburg-Noord

op 15 januari schreef de veiligheidsregio in haar advies:

"Ten aanzien van de brandveiligheidsaspecten voor deze aanvraag hebben we geen inhoudelijke opmerkingen."

3 Samenhang overige wetgeving

3.1 Activiteitenbesluit milieubeheer

Het Activiteitenbesluit milieubeheer (verder Activiteitenbesluit) bevat algemene regels voor bedrijven. Veel bedrijven vallen in zijn geheel onder deze algemene regels. Een beperkt deel van de bedrijven blijft vergunningplichtig. Voor deze bedrijven geldt het Activiteitenbesluit slechts voor een deel van de activiteiten. Het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling bevatten algemene regels. Wel is het mogelijk voor een aantal aspecten maatwerkvoorschriften aan de inrichting op te leggen.

Type C inrichtingen

Op grond van het Activiteitenbesluit en bijlage 1, onderdeel C van het Bor wordt de inrichting aangemerkt als een type C-inrichting. Voor de activiteiten binnen deze inrichting die onder het Activiteitenbesluit vallen, worden in de vergunning geen voorschriften opgenomen.

Van toepassing zijn de bepalingen en algemene voorschriften uit:

- hoofdstuk 1: afdeling 1.1;
- hoofdstuk 1: afdeling 1.2 (melding) voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is;
- hoofdstuk 2: afdeling 2.1 (zorgplicht) en afdeling 2.2 (lozingen)
- hoofdstuk 2 afdeling 2.3 (lucht en geur; specifiek voor productie Rockpanel).
- hoofdstuk 2: afdeling 2.4 (bodem)
- hoofdstuk 3: afdeling 3.1 (afvalwaterbeheer)
 - § 3.1.3. Lozen van hemelwater, niet afkomstig van een bodembeschermende voorziening
 - § 3.1.5. Lozen van koelwater
- hoofdstuk 3: afdeling 3.2 (installaties)
 - § 3.2.1. Het in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie
 - § 3.2.5. In werking hebben van een natte koeltoren
 - § 3.2.6. In werking hebben van een koelinstallatie
- hoofdstuk 3: afdeling 3.3 (activiteiten met voertuigen, vaartuigen of luchtvaartuigen)
 - § 3.3.1. Afleveren van vloeibare brandstof of gecompriemd aardgas aan motorvoertuigen voor het wegverkeer of afleveren van vloeibare brandstof aan spoorvoertuigen
 - § 3.3.2. Het uitwendig wassen en stallen van motorvoertuigen, werktuigen of spoorvoertuigen
- hoofdstuk 3: afdeling 3.4. (opslaan van stoffen of het vullen van gasflessen)
 - § 3.4.3. Opslaan en overslaan van goederen
 - § 3.4.9. Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank
- hoofdstuk 3: afdeling 3.6. (voedingsmiddelen)
 - § 3.6.1 Bereiden van voedingsmiddelen
- hoofdstuk 5: afdeling 5.3 Overige installaties
 - § 5.3.1. LPG tankstations

Melding

Voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen, moet vooraf of gelijktijdig met de aanvraag voor een omgevingsvergunning een melding worden ingediend. Bij de onderhavige aanvraag is voor deze activiteiten een melding op grond van het Activiteitenbesluit ingediend. Door het in werking treden van de Omgevingswet per 1 januari 2024 wordt de aanvraag, op grond van het overgangsrecht (artikel 8.1.1, tweede lid van het Invoeringsbesluit Omgevingswet), beschouwd als een melding onder de Omgevingswet.

3.2 Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming (Wnb) bevat regels met betrekking tot Natura 2000-gebieden (Habitatrichtlijn- en Vogelrichtlijngebieden) binnen en buiten Nederland en regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving.

3.2.1 Gebiedsbescherming

Artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb heeft betrekking op de vergunningplicht in verband met Natura 2000-gebieden binnen en buiten Nederland. Op grond van dit artikel is een vergunning van Gedeputeerde Staten vereist voor het realiseren van projecten of het verrichten van andere handelingen die gelet op de instandhoudingsdoelstellingen voor een Natura 2000-gebied de kwaliteit van de natuurlijke habitats of de habitats van soorten in dat gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Zodanige projecten of andere handelingen zijn in ieder geval projecten of andere handelingen die de natuurlijke kenmerken van het gebied kunnen aantasten.

Afweging

Artikel 6.10a Bor bepaalt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend, dan nadat het bestuursorgaan dat ten aanzien van de betrokken handelingen bevoegd is te beslissen op een aanvraag om een vergunning/ontheffing als bedoeld in 1.3 van de Wnb, heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft als bedoeld in artikel 2.27, eerste lid van de Wabo. Gedeputeerde Staten van Limburg zouden daartoe in principe bevoegd zijn. Echter artikel 2.2aa Bor, bepaalt dat artikel 2.2aa Bor niet van toepassing is op activiteiten die zijn toegestaan krachtens een vergunning/ontheffing als bedoeld in artikel 2.7 tweede lid van de Wnb, of waarvoor een zodanige vergunning/ontheffing is aangevraagd.

Gebruiksfas

Voor de inrichting is op 13 juli 2017 (kenmerk 2017/49020) een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming verleend (zaaknummer 2014-1382). Het inkoopstation leidt niet tot additionele stikstofemissie in de gebruiksfas.

Aanlegfas

Door de aanvrager is verder middels een rapportage met betrekking tot beschermde soorten en een Aeries-berekening ten behoeve van de stikstofemissie in kaart gebracht wat de gevolgen zijn van de aanlegactiviteiten. Bij de uitvoering van de aangevraagde werkzaamheden is er geen sprake van een mogelijk significante negatieve effect op één of meer Natura 2000-gebieden. Bijgevolg is het aanhaken van het onderdeel natuur bij de procedure in het kader van de Wabo niet aan de orde.

Soortenbescherming

De Wnb bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Hiertoe kent de Wnb drie beschermingsregimes. Paragraaf 3.1 van de Wnb ziet op het beschermingsregime voor de van nature in Nederland in het wild levende vogels. Dit beschermingsregime is de invulling van Nederland aan de verplichtingen uit de Europese Vogelrichtlijn. Paragraaf 3.2 van de Wnb omvat het beschermingsregime voor dieren en planten van soorten die zijn genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn, bijlage II bij het Verdrag van Bern en bijlage I bij het verdrag van Bonn. Naast de dieren en planten van soorten die zijn beschermd vanwege Europese richtlijnen en internationale verdragen, beschermt de Wnb een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten. Paragraaf 3.3 van de Wnb behandelt dieren en planten van soorten die zijn opgenomen in de bijlage(n) bij de Wnb, dit wordt het beschermingsregime 'andere soorten' genoemd. Elk van bovenstaande beschermingsregimes kent eigen verboden en eigen voorwaarden tot het verlenen van ontheffing van de verboden.

Afweging

De activiteit omvat de plaatsing van een inkoopstation op grond die reeds in gebruik is als bedrijfsterrein. Er is derhalve geen sprake van effecten op eventuele aanwezige beschermde dieren en planten te verwachten.

4 Overwegingen

4.1 Bouwen van een bouwwerk

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 Wabo gestelde toetsingsaspecten.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Aangezien de activiteit betrekking heeft op meerdere bouw- of verbouwwerkzaamheden heeft voor iedere werkzaamheid een toetsing plaatsgevonden.

- Realiseren van een inkoopstation elektriciteit. Het inkoopstation zorgt voor een aansluiting op het elektriciteitsnet waarbij hoogspanning wordt getransformeerd tot laagspanning.
- Realiseren van een hekwerk.

Toetsingsgronden

De omgevingsvergunning wordt geweigerd indien:

1. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2 of 120 van de Woningwet;
2. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij de bouwverordening of, zolang de bouwverordening daarmee nog niet in overeenstemming is gebracht, met de voorschriften die zijn gesteld bij een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 8, achtste lid, van de Woningwet dan wel bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 120 van die wet;
3. de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, of de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening;
4. het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, in strijd is met redelijke eisen van welstand beoordeeld naar de criteria, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onder a, van de Woningwet, tenzij het bevoegd gezag van oordeel is dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend;
5. het advies van de Commissie voor de tunnelveiligheid, bedoeld in artikel 6, derde lid, onder b, van de Wet aanvullende regels veiligheid wegtunnels, daartoe aanleiding geeft.

Toetsing

Ad. 2 Bouwverordening

De activiteit voldoet aan de bouwverordening van de gemeente Roermond.

Ad. 3 Bestemmingsplan

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor:

- het bestemmingsplan Bedrijventerreinzone Roerstreek (NL.IMRO.0957.BP00000215-VG01) op 27 juni 2013 is vastgesteld.

Het plan bestaat uit het realiseren van een inkoopstation elektriciteit en een hekwerk en voldoet aan de geldende planregels.

Bestemmingsplan Bedrijventerreinzone Roerstreek

Volgend uit het geldende planologische kader is het bouwwerk gelegen binnen:

- Enkelbestemming: Bedrijventerrein, artikel 4;
- Dubbelbestemming: Waarde – Archeologie, artikel 15;
- Functieaanduiding: Specifieke vorm van bedrijventerrein – 5;
- Functieaanduiding: Specifieke vorm van bedrijventerrein – grote lawaaimakers.

Enkelbestemming 'Bedrijventerrein'

De aangevraagde activiteit is niet in strijd met de bestemming Bedrijventerrein, immers:

- Volgens artikel 4.1, lid a, sub 5 en lid b van de planregels zijn de voor Bedrijventerrein aangewezen gronden in casu bestemd voor onder andere bedrijven in de categorie 2 tot en met 5 ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijventerrein – 5' en grote lawaaimakers ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijventerrein - grote lawaaimakers'. Daarnaast zijn volgens artikel 4.1, lid s aan de bestemming ondergeschikte openbare nutsvoorzieningen toegestaan.

Het inkoopstation en hekwerk bevinden zich binnen deze aanduiding, staan ten dienste van de bedrijfsvoering en zijn niet in strijd met dit voorschrift.

- Volgens artikel 4.2.1 van de planregels gelden voor het bouwen van gebouwen de volgende regels:
 - a. gebouwen worden uitsluitend gebouwd binnen de aanduiding 'bouwvlak';
 - b. de afstand van gebouwen tot de bouwperceelsgrenzen bedraagt ten minste 3 meter;
 - c. de bouwhoogte van gebouwen bedraagt niet meer dan ter plaatse van de aanduiding 'maximale bouwhoogte' op de verbeelding is weergegeven;
 - d. het bebouwingspercentage bedraagt ten hoogste het ter plaatse van de aanduiding 'maximaal bebouwingspercentage' op de verbeelding weergegeven percentage.
- Het inkoopstation betreft een voor mensen toegankelijk gebouw met een bouwhoogte van 3,2 meter hoog en aanlegdiepte van 1,7 meter minus maaiveld welke binnen het bouwvlak is gelegen op een afstand van meer dan 3 meter van de bouwperceelsgrenzen. Volgens de plankaart geldt ter plaatse een maximale bouwhoogte van 18 meter en maximaal bebouwingspercentage van 75%. Het inkoopstation voldoet met 3,2 meter hoog aan de bouwhoogte en overschrijdt met een oppervlak van 32 m² het maximaal bebouwingspercentage niet.
- Volgens artikel 4.2.2 van de planregels gelden voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde de volgende regels:
 - a. bouwwerken, geen gebouwen zijnde worden uitsluitend gebouwd binnen de aanduiding 'bouwvlak' met uitzondering van erfafscheidingen;
 - b. de hoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde bedraagt ten hoogste 10 meter, met uitzondering van erfafscheidingen, waarvan de hoogte maximaal 2 meter bedraagt;
- Het hekwerk heeft een bouwhoogte van 2 meter en is deels buiten het bouwvlak gelegen wat overeenkomstig artikel 4.2.2 van de planregels is toegestaan.
- Volgens artikel 4.4.1 van de planregels dient hemelwater op eigen terrein te worden geïnfiltreerd.
- Voor de uitvoering van deze planregel heeft de gemeente Roermond op 29 december 2023 de hemelwaterverordening 'Verordening afvoer hemel- en grondwater gemeente Roermond' vastgesteld.

De locatie betreft een inbreidingslocatie waarbij de omvang van het project 299,8 m² bedraagt. Daarvoor geldt overeenkomstig artikel 4, lid 2, onder c de volgende minimale capaciteit van de hemelwaterberging:

'bij nieuwbouw binnen een inbreidingslocatie, als de totale omvang van de inbreidingslocatie niet groter is dan 1000 m²: een bui van 50 l per m² per 2 uur over het nieuw verhard oppervlak'

Middels de memo 24304.1 D.14 MEwater 01-0 bdr: 'Memo bergingsberekening inkoopstation', firma RA+ ingenieurs, de dato 26 april 2024 en bijbehorende tekening 24304.1 E.18 SOWater 01-0 ssi: 'Tekening bergingsberekening', firma RA+ ingenieurs, de dato 26 april 2024 is aangetoond dat het hemelwater in casu voldoende op eigen terrein wordt geïnfiltreerd. De gemeente onderschrijft deze conclusie in haar advies van 10 juni 2024. Het advies is opgenomen in paragraaf 2.6.

Dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie'

De aangevraagde activiteit is niet in strijd met de bestemming Waarde – Archeologie, immers:

- Volgens artikel 15.1 van de planregels zijn de voor Waarde – Archeologie aangewezen gronden behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor de bescherming en het behoud van de op en/of in deze gronden voorkomende archeologische waarden.
- Volgens artikel 15.2 van de planregels mag op de voor Waarde – Archeologie bestemde gronden geen bebouwing worden opgericht, met uitzondering van:
 - a. vervanging, vernieuwing of verandering van bestaande bebouwing, waarbij de oppervlakte, voor zover gelegen op of onder peil, niet wordt uitgebreid en waarbij gebruik wordt gemaakt van de bestaande fundering, of;
 - b. bebouwing waarvoor de grondwerkzaamheden niet dieper dan 40 cm reiken, of;
 - c. bebouwing waarvoor de grondwerkzaamheden een oppervlak beslaan van minder dan 100 m².

Het inkoopstation en hekwerk beslaan minder dan 100 m² en vallen daarmee onder de uitzonderingsregel als bedoeld in artikel 15.2, lid c.

Ad. 4 Welstand

De aanvraag bevindt zich in een welstandsvrij gebied waardoor toetsing aan redelijke eisen van welstand, zoals neergelegd in de gemeentelijke welstandnota (Nota Beeldkwaliteit) niet van toepassing is.

Ad. 5 Tunnelveiligheid

Een advies van de commissie voor de tunnelveiligheid is in casu niet van toepassing.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

4.2 Maken of veranderen van een uitweg

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, onder e Wabo niet voldoet aan het in de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Roermond (verder; APV) gestelde toetsingskader. Een toetsing aan dit kader heeft plaatsgevonden.

De aangevraagde activiteit betreft het maken van een nieuwe uitweg ten behoeve van de bereikbaarheid van het inkoopstation elektriciteit door de netbeheerder. De netbeheerder dient het inkoopstation onafhankelijk van Rockwool te kunnen bereiken. De uitweg wordt gerealiseerd aan de Energieweg te Roermond. De locatie is gelegen op de laatste 30 meter van de doodlopende Energieweg.

Toetsingskader

Volgens artikel 2:12, lid 1 van de 'Algemene Plaatselijke Verordening Gemeente Roermond' (in werking getreden de dato 9 maart 2022) is het verboden om zonder omgevingsvergunning van het bevoegd gezag een uitweg te maken naar de weg, van de weg gebruik te maken voor het hebben van een uitweg of verandering te brengen in een bestaande uitweg naar de weg.

Een omgevingsvergunning voor deze activiteit kan volgens artikel 2:12, lid 2 worden geweigerd in het belang van:

- a. de bruikbaarheid van de weg;
- b. het veilig en doelmatig gebruik van de weg;
- c. de bescherming van het uiterlijk aanzien van de omgeving;
- d. de bescherming van de groenvoorzieningen in de gemeente.

Wij hebben de aanvraag getoetst aan voornoemd afwegingskader, daarin het advies dat wij van de gemeente Roermond hebben mogen ontvangen meegewogen.

Ad. a

De nieuw te realiseren uitweg leidt niet tot een onevenredige aantasting van het gebruik van de huidige gemeentelijke weg (Energieweg). Deze weg doet, voor wat betreft het huidige gebruik en ook het gebruik na aanleg van de uitweg, dienst als doodlopende weg voor gemotoriseerd verkeer met een maximum snelheid van 50 km/h.

Ad. b

Het betreft een uitweg ten dienste van de bereikbaarheid van het inkoopstation op het terrein van Rockwool. De uitweg is aan de Energieweg gelegen, dit betreft een doodlopende weg waarlangs op de laatste 30 meter een parkeerstrook is gelegen. De uitweg loopt over het uiteinde van de parkeerstrook. Vanwege de locatie, de laatste 30 meter van een doodlopende weg en incidenteel gebruik van de uitweg heeft dit geen gevolgen voor de verkeersveiligheid van de weggebruikers. Verder is er bij het in- en uitrijden in voldoende mate overzicht over de Energieweg en vervolgens op de naderende kruising met de Industrieweg. Gezien vorenstaande komt het veilig en doelmatig gebruiken van de weg niet in het geding.

Ad. c

Het uiterlijk aanzien van de omgeving verandert enigszins, maar is gezien het een industriële omgeving betreft van ondergeschikte aard.

Ad. d

Voor de aanleg van de nieuwe uitweg dient over een lengte van circa 6 meter de groenvoorziening in de vorm van struiken te wijken. Gezien de hoeveelheid groenvoorziening in de omgeving die onaangetast blijft betreft dit een wijziging van ondergeschikte aard.

Toetsing

De activiteit voldoet hiermee aan de Algemene Plaatselijk Verordening van de gemeente Roermond. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het aanleggen of wijzigen van een uitweg zijn er ten aanzien van de aangevraagde activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

4.3 Milieuneutraal

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo juncto artikel 3.10, derde lid, van de Wabo.

De aanvraag betreft het realiseren van een nieuw inkoopstation voor elektriciteit. Het inkoopstation zorgt voor een aansluiting op het elektriciteitsnet waarbij hoogspanning wordt getransformeerd tot laagspanning.

Een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) zijn toegestaan;
- niet MER-plichtig is.

Overwegingen over het niet ontstaan van een andere inrichting

Wij zijn van oordeel dat door de aangevraagde verandering geen andere inrichting ontstaat dan waarvoor de onder paragraaf 2.2 van dit besluit genoemde vergunningen zijn verleend.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens, concluderen wij dat er sprake blijft van een inrichting, zoals aangegeven in categorie 3.4 van de Richtlijn industriële emissies en categorie 11.3.c.4 en 28.4.c.1 van het Bor. De verandering leidt niet tot een andere inrichting. De inrichting blijft in werking voor het vervaardigen van steenwol en het bewerken van bedrijfsafvalstoffen.

Overwegingen dat er geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu zijn

In de onderstaande paragraaf is per milieuthema de relatie gelegd met de verandering van de inrichting.

Afvalstoffen

De wijziging betreft een inkoopstation voor elektriciteit en heeft geen invloed op het aspect op afvalstoffen.

Afvalwater / lozingen naar water

Binnen het inkoopstation komt geen afvalwater vrij. Ter plaatse van de nieuwbouwlocatie is het terrein reeds verhard. Er treedt in dat opzicht milieuhygiënisch geen wijziging op.

Bodem(bescherming)

Er gebeuren geen activiteiten met (potentieel) bodembedreigende stoffen en derhalve heeft de verandering geen invloed voor het aspect bodem.

Energieverbruik

De verandering heeft geen (negatieve) impact op energie. Het inkoopstation voorziet enkel in een efficiënte distributie van de benodigde elektriciteit.

(Externe) Veiligheid

De verandering voorziet niet in activiteiten met gevaarlijke stoffen. Het aspect externe veiligheid is daarom niet aan de orde.

Geluid

Het inkoopstation heeft geen relevante geluidproductie of akoestische gebouwinvloed. Er is derhalve geen significante verandering voor het aspect geluid.

Emissies naar Lucht

Het inkoopstation heeft geen invloed op het aspect luchtkwaliteit. Er hangen immers geen emissies of verkeersbewegingen mee samen.

Overwegingen MER plicht

Een milieuneutrale omgevingsvergunning kan niet worden verleend indien het bevoegde gezag heeft beslist dat bij de voorbereiding van de omgevingsvergunning een milieueffectrapport (MER) dient te worden gemaakt.

De voorgenomen activiteit komt noch voor in onderdeel C noch in onderdeel D van het Besluit mer. De activiteit is derhalve noch mer-plichtig noch mer-beoordelingsplichtig.

Overwegingen voorschriften

Wij zien met het oog op de wijziging en het voorgaande geen reden om voorschriften op te nemen.