

Ontwerpbesluit
van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning

Fase 1 activiteit milieu

Oprichting

RWE/FUREC Zevenellen te Haelen
(gemeente Leudal)

Zaaknummer: 2023-025872

Kenmerk: D2024-00028283-P d.d. 13 juni 2024.
Verzonden: 13 juni 2024

INHOUDSOPGAVE

INHOUDSOPGAVE	2
1 Besluit	4
1.1 Onderwerp	4
1.2 Ontwerpbesluit	4
1.3 Afschriften	6
1.4 Rechtsbescherming	6
2 Procedure	7
2.1 De aanvraag	7
2.2 Projectbeschrijving gefaseerde aanvraag	7
2.2.1 Locatie	7
2.2.2 Aangevraagde activiteiten	9
2.3 Bevoegd gezag	11
2.4 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	11
2.4.1 Eerste verzoek aanvullende gegevens	11
2.4.2 Tweede verzoek aanvullende gegevens	12
2.5 Procedure	12
2.6 Adviezen	12
2.6.1 1 ^e advies College van burgemeester en wethouders van Leudal	12
2.6.2 Overwegingen	18
2.6.3 2 ^e aanvullend advies College van burgemeester en wethouders van Leudal	18
2.6.4 Overwegingen	26
2.6.5 3 ^e aanvullend advies College van burgemeester en wethouders van Leudal	26
2.6.6 Overwegingen	35
2.6.7 1 ^e Advies Waterschap Limburg	43
2.6.8 Overwegingen	44
2.6.9 2 ^e Advies Waterschap Limburg	44
2.6.10 Overwegingen	45
2.6.11 3 ^e Advies Waterschap Limburg	45
2.6.12 Overwegingen	46
3 Samenhang overige wetgeving	47
3.1 Coördinatie Waterwet	47
3.2 Wet bevordering integriteitsbeoordelingen openbaar bestuur	47
3.3 Activiteitenbesluit milieubeheer	48
3.3.1 Hoofdstuk 1	49
3.3.2 Hoofdstuk 2	49
3.3.3 Hoofdstuk 3	76
3.4 Warenwetbesluit drukapparatuur (WBDA)	78
3.5 Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.)	78
3.5.1 m.e.r.-beoordelingsplicht (onderdeel D)	79
3.6 European pollutant release and transfer register (e-prtr)	79
3.7 Wet natuurbescherming	80

3.7.1	Gebiedsbescherming	80
3.7.2	Soortenbescherming	82
4	Overwegingen	84
4.1	Milieu	84
4.1.1	Algemeen	84
4.1.2	Afvalstoffen	86
4.1.3	Afvalwater en waterbesparing	96
4.1.4	(Externe) veiligheid en brandveiligheid	96
4.1.5	Geluid en indirecte hinder	100
4.1.6	Luchtkwaliteit	105
4.1.7	Verkeer en vervoer	107
5	Zienswijzen	109
6	Voorschriften	109
6.1	ALGEMEEN	109
6.2	AFVALSTOFFEN	110
6.2.1	Acceptatie	110
6.2.2	AV-beleid en AO/IC	111
6.2.3	Registratie	112
6.2.4	Opslag van afvalstoffen	113
6.2.5	Afvoer van afvalstoffen	113
6.2.6	Afvalscheiding	114
6.3	LUCHT	114
6.3.1	Luchthuishouding	114
6.3.2	Luchtreinigingsinstallatie	114
6.4	OPSLAAN	116
6.4.1	Opslag van verpakte gevaarlijke (afval)stoffen	116
6.4.2	Opslag van waterstofperoxide in een tank	116
6.4.3	Opslag milieugevaarlijke (afval)stoffen in vaatwerk	116
6.4.4	Aftap- en bemonsteringspunten	116
6.5	BODEM	116
6.5.1	Nulsituatie bodemonderzoek	116
6.6	GELUID EN TRILLINGEN	117
6.6.1	Algemeen	117
6.6.2	RBS langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,r,LT}$	117
6.6.3	ABS langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,r,LT}$	118
6.6.4	Akoestisch onderzoek	118
6.6.5	Geluidmetingen	119
6.7	AFVALWATER	119
6.8	VEILIGHEID	120
6.9	SOORTEN	122
7	Begrippenlijst	123

1 Besluit

1.1 Onderwerp

Wij hebben op 17 mei 2023 van RWE Generation NL B.V. een aanvraag fase 1 omgevingsvergunning voor de activiteit milieu ontvangen voor de oprichting van een afvalverwerkingseenheid (FUREC Zevenellen) gelegen aan de Roermondseweg ongenummerd te Haelen (gemeente Leudal), kadastraal bekend als de percelen Buggenum C1287 (gedeeltelijk), C1290 (gedeeltelijk), C1294, C1295 (gedeeltelijk) en C1342 (gedeeltelijk). De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2023-025872.

De aanvraag ziet toe op de oprichting van een afvalverwerkingseenheid waarin verschillende aangevoerde afvalstoffen (fijn en grof huishoudelijk restafval, restafval van bedrijven en B-hout) worden verwerkt tot zogenaamde Solid Recovered Fuel 'SRF pellets'.

De aanvraag is aangevuld op 6 oktober 2023, 22 januari 2024, 5 februari 2024, 24 april 2024 en 29 mei 2024.

1.2 Ontwerpbesluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

- a. aan RWE Generation NL B.V. de Fase 1 omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de afvalverwerkingseenheid FUREC Zevenellen gelegen aan Roermondseweg ongenummerd te R;
- b. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
 - het oprichten en het in werking hebben van een inrichting;
- c. Gelet op de in het beschrijvend deel van genoemde te accepteren en verwerken afvalstoffen worden de volgende in de ZZS studie van RoyalHaskoningDHV genoemde te accepteren en verwerken niet vergund:
 - afval van de voedselproductie;
 - restanten na de verwerking van organisch afval tot compost en/of het verder opwerken van compost tot keurcompost;
 - restanten na de verwerking van groenafval tot compost;
 - restanten na de verwerking van veegvuil, RKG-slib en zwerfafval;
 - afgekeurde partijen (rejects) uit de kunststofproductie;
 - gescheiden ingezameld kunststofafval;
 - kunststofafval dat ontstaat bij sloop, demonatge, scheiding en sortering;
 - afgekeurde partijen (rejects) uit gemengd bouw- en slooptafval;
 - verpakkingsafval;
- d. dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 6 vermelde voorschriften verbonden zijn;
- e. dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 7 vermelde begrippenlijst verbonden is;

- f. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend,
- g. dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken:

Aanvraag 17 mei 2024

- OLO formulieren (aanvraagnummer 7807889)
- Bijlage 5 BBT toets
- Bijlage 6 milieutekeningen (versie 03-05-2023)

Aanvullende gegevens van 6 oktober 2023

- Beschrijvend deel (versie 1.1 van 29 september 2023)
- Bijlage 1a cumulatief geurrapport van Olfasense B.V. (RWET23A1 van 3 oktober 2023)
- Bijlage 1b geurrapport van Olfasense B.V. (RWET23A6 van 3 oktober 2023)
- Bijlage 5 BBT toets
- Bijlage 4 ZZS studie van RoyalHaskoningDHV (BH2364NT101F01 van 21 september 2023)

Aanvullende gegevens van 22 januari 2023

- Bijlage 2 rapport effecten lucht en stikstofdepositie van DNV Netherlands B.V. (22-0558, rev. 4 van 22 januari 2024)
- Bijlage 3 akoestisch rapport van Peutz B.V. (F22135-3-RA-006 van 17 januari 2024)
- Studie naar de vangst van geurstoffen in de gaswasser van de droogstraten voor huishoudelijk afval in de Furec-eenheid van Enssim Software (4300372211-R4-E61 van augustus 2023)
- Analyse certificaat mercaptaan screening (2021_WO_000193_1_v0 van 03-06-2021)
- Analyse certificaat VOC screening (2021_WO_000193_1_v0 van 03-06-2021)

Aanvullende gegevens van 5 februari 2024

- Aanvullend document n.a.v. brief verzoek aanvullende gegevens van 11 januari 2024 en e-mail van 16 januari 2024

Aanvullende gegevens van 24 april 2024

- E-mail van 22 april 2024 met daarin beantwoording van gestelde vragen in een e-mail van 17 april 2024

Aanvullende gegevens van 29 mei 2024

- Emissiemetingen van KW3 aan de afgassen van een testinstallatie van RWE Generation NL BV (KW3-20210152R01 van 14 juli 2021)
- Olfascan Excel spreadsheet resultaten screening mercaptanen
- Olfascan Excel spreadsheet resultaten screening VOC
- E-mail van 27 mei 2024 met daarin beantwoording van gestelde vragen in een e-mail van 27 mei 2024


Gedeputeerde Staten van Limburg.


Afdelingshoofd Vergunningen
RUD Zuid-Limburg

1.3 Afschriften

Dit besluit is verzonden aan de aanvrager van de vergunning. Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

1. Burgemeester en wethouders van de gemeente Leudal
Postbus 3008
6093 ZG Heythuysen
2. Waterschap Limburg
Postbus 2207
6040 CC Roermond
3. Rijkswaterstaat Service Center
Postbus 4142
6202 PA Maastricht
4. Veiligheidsregio Limburg-Noord
Postbus 11
5900 AA Venlo

1.4 Rechtsbescherming

Gereserveerd.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 17 mei 2023 hebben wij een aanvraag fase 1 omgevingsvergunning voor de activiteit milieu ontvangen van RWE Generation NL B.V. voor de oprichting van een afvalverwerkingseenheid (FUREC Zevenellen) gelegen aan de Roermondseweg ongenummerd te Haelen (gemeente Leudal). De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2023-025872.

De aanvraag is aangevuld op 6 oktober 2023, 22 januari 2024, 5 februari 2024, 24 april 2024 en 29 mei 2024.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het oprichten en het in werking hebben van een inrichting (artikel 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo).

2.2 Projectbeschrijving gefaseerde aanvraag

De aanvrager heeft ervoor gekozen om gebruik te maken van de faseringsregeling van de Wabo. Gelet op het verzoek gaat de eerste fase beschikking slechts over de volgende activiteit:

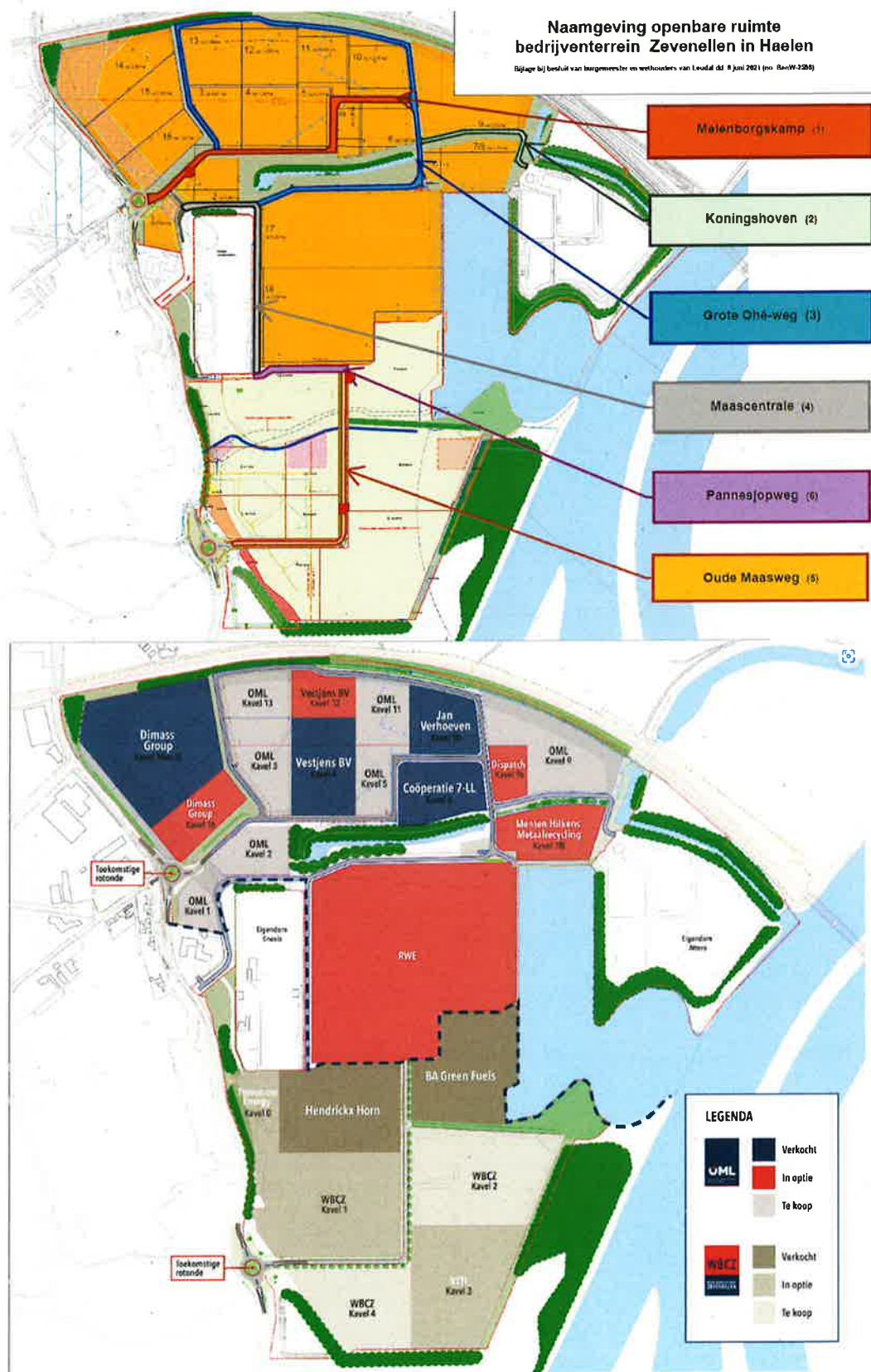
- het oprichten en het in werking hebben van een inrichting (Milieu).

In de tweede fasebeschikking zullen de overige activiteiten (o.a. bouwen) op vergunbaarheid worden beoordeeld:

2.2.1 Locatie

De aangevraagde afvalverwerkingseenheid FUREC Zevenellen wordt gerealiseerd op "bedrijventerrein Zevenellen", waarvan het bestemmingsplan is vastgesteld op 25 juni 2013 onder de naam bedrijventerrein Haelen (bedrijventerreinen Zevenellen en Windmolenbos). Het bedrijventerrein Zevenellen heeft een totale oppervlak van circa 84 ha (inclusief een haven ter grootte van circa 8 ha).

De realisatie van afvalverwekingseenheid FUREC Zevenellen is voorzien op de kavels 17 en 18 (zie onderstaande kaartjes), kadastraal omschreven en bekend als Gemeente Leudal, kadastraal bekend als de percelen Buggenum C1287 gedeeltelijk, C1290 (gedeeltelijk), C294, C1295 gedeeltelijk en C1327 gedeeltelijk (situatie van 15-10-2021). De twee kavels hebben een grootte van ongeveer 10 hectare en zijn ingedeeld in bedrijfscategorie 4.2.



Het bedrijventerrein Zevenellen wordt ontsloten via de Roermondseweg. In zuidelijke richting 2 km sluit de Roermondseweg aan op de N280 (Weert – Düsseldorf) en de A73 (Echt – Nijmegen) en in noordoostelijke richting op N273 (Venlo – Maaseik) en de A2 (Maastricht – Amsterdam).

Verder bevinden zich in de directe omgeving van het bedrijventerrein meerdere losliggende woningen en de aaneengesloten bebouwing van het dorp Buggenum (zie onderstaande kaartje). Voor de afvalverwerkingseenheid FUREC Zevenellen zijn de dichtstbijzijnde woningen gelegen aan de Berikstraat, Parallelweg en Roermondseweg 86.

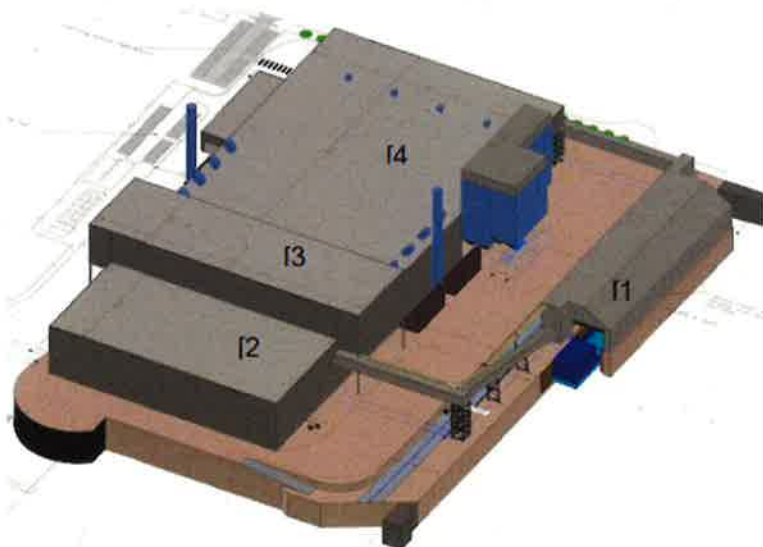
2.2.2 Aangevraagde activiteiten

RWE produceert energie uit zowel fossiele als duurzame energiebronnen. Het doel van RWE is om het aandeel duurzame energie zodanig te vergoten dat het bedrijf klimaat neutraal is in 2040. Met de kennis, ervaring en ambitie om te verduurzamen heeft RWE het plan geïnitieerd om afvalstoffen, waaronder huishoudelijk restafval, om te zetten naar basischemicaliën (o.a. waterstof), via een innovatieve aaneenschakeling van bestaande technologieën, project FUREC genaamd.

Binnen de aangevraagde afvalverwerkingseenheid FUREC Zevenellen worden de aangevoerde afvalstoffen (fijn en grof huishoudelijk restafval, restafval van bedrijven en B-hout) verwerkt tot zogenaamde Solid Recovered Fuel 'SRF'-pellets, welke bestaan uit zowel organische als niet organische componenten. De afvalverwerkingseenheid heeft een capaciteit van 800.447 ton/jaar tot 529.222 ton/jaar aan SRF-pellets. Verder blijven na de verwerking over 42.472 ton/jaar aan mineralen (zoals stenen en glas), 19.851 ton/jaar aan ferro metalen, 7.684 ton/jaar aan non-ferro metalen alsmede 201.218 ton/jaar aan vocht.

De aangevraagde afvalverwerkingseenheid FUREC Zevenellen zal, met uitzondering van de aan en afvoer, gedurende 24-uur per dag en 7 dagen per week in bedrijf zijn. De aan- en afvoer van afvalstoffen en SRF-pellets zal alleen plaatsvinden in de dag- en avondperiode (07.00 – 23.00 uur) van maandag tot en vrijdag.

De onderstaande driedimensionale weergave laat zien hoe de afvalverwerkingseenheid eruit gaat zien.



Legenda

- [1] : Laad-/Losfaciliteiten haven
- [2] : Truck losgedeelte
- [3] : Afvalbunker
- [4] : Productiehal

Het met vrachtwagens aangevoerde losse afval en gebaald afval van ca. 1 m³ wordt overdekt gelost en gestort in een grote afvalbunker welke verdiept is aangelegd. De loshal bestaat uit een tiental docking stations en heeft een afmeting van 100 x 45 x 20 meter (L x B x H). Het eerste gedeelte van de loshal is vrij van kolommen, zodat de vrachtwagens vrij kunnen keren en draaien.

De afvalbunker zelf heeft een volume van 25.600 m³ (100 x 16 x 16 meter). Het volume van de afvalbunker staat gelijk aan het verwerkingscapaciteit van een week en kan zodoende dienst doen als buffer in geval van bijvoorbeeld een storing en dat er in weekend geen afval wordt aangevoerd. De hal waarin de afvalbunker is geplaatst heeft een hoogte van 34 meter. Tevens is er ook de mogelijkheid voor de aanvoer van afvalstoffen met binnenvaartschepen.

Voor de aanvoer van gebaald afval en de afvoer van de geproduceerde SRF-pellets met binnenvaartschepen wordt gerealiseerd een laad- en loskade met een zogenaamde all-weather terminal. De all-weather terminal betreft een geheel overdekte laad- en losterminal welke toegankelijk is voor grote binnenvaartschepen (CEMT Class 5A). Deze terminal wordt overkapt en op onderdruk gehouden om de impact van weersinvloeden en daarmee stof- en geuremissies te voorkomen. Voor het laden en lossen uit de binnenvaartschepen zijn in de terminal aanwezig elektrische kranen en een overhead kraanbrug. Deze overhead kraanbrug bestaat uit een tripper cars transportband, glijdende transportbanden en een automatisch in hoogte verstelbare laadbalg om emissies te voorkomen. Het transport van de afvalballen en de SRF-pellets van en naar de afvalverwerkingseenheid wordt uitgevoerd door middel van een afgesloten transportsysteem. De all-weather terminal is 95 m lang, 19 m hoog en ca. 21 m breed, zal geschikt worden gemaakt om tegelijkertijd twee binnenvaartschepen te kunnen laden en lossen. De kade heeft een totale lengte van 226 m.

In deze afvalbunker kan gelijktijdig afval worden gestort vanuit vrachtwagens en gebaald aangevoerd vanuit binnenvaartschepen.

De aanvoer vanuit de binnenvaartschepen en het daarna storten is volledig geautomatiseerd. Vanuit deze afvalbunker wordt het afval met behulp van een bovenloopkraan gevoed aan de shredders, als eerste stap van het verwerkingsproces in de productiehal. Deze productiehal heeft een afmeting van circa 135 x 100 x 20 meter (L x B x H). De hal wordt voorzien van een groot aantal en verschillende installaties en transportsystemen. De hal bezit tevens één of meerdere verdiepingen met kantoorfaciliteiten of sanitaire functie. Het kantoorgedeelte is ca. 20 m breed en 60 m lang.

De volgende processtappen worden doorlopen:

1. Verkleinen (shredder) van los gestort afval en afval in ballen tot een deeltjesgrootte van circa <80 mm;
2. Verwijderen grote metalen (magneten) uit het natte afval;
3. Drogen (warmtepompen) van verkleind afval met als doel het vochtgehalte te reduceren tot een streefwaarde van 5% en een maximale waarde van 10%. Circa 35% van het vocht zal als waterdamp naar de lucht worden afgevoerd. De overige 65% van het vocht wordt afgevoerd met het spuiwater van de natte gaswassers. Er zijn in totaal acht drogers nodig om de 100 ton/uur aan afval te kunnen drogen. Voor het drogen is er in totaliteit aan lucht nodig 1.000.000 m³/uur, wat per droger neerkomt op 125.000 m³/uur. Deze lucht wordt betrokken uit de loshal, afvalbunker en productiehal waardoor deze op onderdruk kunnen worden gehouden;
4. Verwijderen van metalen (magneten), non-ferro metalen (Eddy Current wervelstroom afscheider) en minerale fracties (windzifting). De ferro en non-ferro metalen alsmede de minerale fracties worden in afwachting van afvoer tijdelijk in pandig opgeslagen;
5. Scheiden (zeven) van de deeltjes kleiner dan 25 mm, omdat deze al voldoen aan specificaties om te pelletiseren;
6. Verkleinen (shredder) van de zeefoverloop deeltjes groter dan 25 mm tot deeltjes <25 mm;
7. Persen (pelletiseren) van deeltjes <25 mm tot SRF-pellets met een diameter van circa 16 mm en een lengte van circa 45 mm.



Door het pelletiseren van afval wordt de energie dichtheid van afval verhoogd en ontstaat er een homogeen en gedefinieerd uitgangspanduct wat goed transporteerbaar en uitermate geschikt is als input voor verdere verwerking. De geproduceerde SRF-pellets worden tijdelijk opgeslagen in meerdere silo's met een totale opslagcapaciteit van circa 20.000 m³. Vanuit deze silo's worden de binnenvaartschepen automatisch geladen met een omsloten en op onderdruk gehouden transportsysteem. Alleen in de situatie van extreem hoog of laag water worden de geproduceerde SRF-pellets afgevoerd met vrachtwagens. De verlading van de vrachtwagens vindt binnen plaats.

De geproduceerde SRF-pellets worden getransporteerd naar de beoogde afvalverwerkingseenheid van FUREC op de site Chemelot te Sittard-Geleen. Binnen deze afvalverwerkingseenheid worden de SRF-pellets via partiële oxidatie omgezet in basischemicaliën (waterstof en zwavel), koolstofdioxide en verglaasde slak.

De overige voorzieningen, gebouwen en bouwwerken bestaan uit:

- Een aanmeld- en ontvangstruimte;
- een drietal overdekte weegbruggen;
- een afzet- en opstelplaats voor containers.

2.3 Bevoegd gezag

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in categorie 28.4 onder a lid 6, 28.4 onder c lid 1 van bijlage 1, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Daarnaast betreft het een Inrichting waartoe één of meerdere IPPC-installaties behoren (RIE categorie 5.3 b onder ii). Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning.

2.4 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

2.4.1 Eerste verzoek aanvullende gegevens

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 14 augustus 2023 in de gelegenheid gesteld om uiterlijk op 19 september 2023 aanvullende gegevens in te dienen. Met brief van 17 augustus 2023 heeft aanvrager verzocht om de gevraagde aanvullende gegevens uiterlijk 13 oktober 2023 te mogen aanleveren. Wij hebben dit verzoek gehonoreerd met onze brief van 4 september 2023. De gevraagde aanvullende gegevens zijn ingediend op 6 oktober 2023. Hiermee is de procedure opgeschort met zeven weken en vier dagen.

2.4.2 Tweede verzoek aanvullende gegevens

Met onze brief van 11 oktober 2023 hebben wij de ingediende aanvullende gegevens voorgelegd aan onze wettelijke adviseurs en gevraagd of zij, indien er reeds een advies is uitgebracht, dit advies wenst aan te passen. Naar aanleiding hiervan hebben wij van het Waterschap Limburg en B&W van Leudal aanvullende adviezen ontvangen. Verder hebben wijzelf de ingekomen aanvullende gegevens getoetst of hiermee is voldaan aan ons eerste verzoek om aanvullende gegevens. Onze conclusie is dat de verstrekte gegevens en bescheiden onvoldoende zijn om de aanvraag te beoordelen. Op grond van hiervan hebben wij met onze brief van 11 januari 2024 aanvrager in de gelegenheid gesteld om uiterlijk 16 februari 2024 aanvullende gegevens in te dienen. De gevraagde aanvullende gegevens zijn ingediend op 22 januari 2024. Hiermee is de procedure opgeschort met een week en vier dagen.

De termijn voor het vaststellen van het besluit is daardoor in totaliteit opgeschort met negen weken en 1 dag.

2.5 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet op artikel 3.10, eerste lid, van de Wabo is deze procedure van toepassing omdat de aanvraag geheel / gedeeltelijk betrekking heeft op:

- Een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e (milieu);

2.6 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

1. Burgemeester en wethouders van de gemeente Leudal
Postbus 3008, 6093 ZG Heythuysen
2. Waterschap Limburg
Postbus 2207, 6040 CC Roermond
3. Veiligheidsregio Limburg-Noord
Postbus 11, 5900 AA Venlo

Wij hebben van de Veiligheidsregio Limburg-Noord geen advies ontvangen.

2.6.1 1^e advies College van burgemeester en wethouders van Leudal

Met begeleidende brief van 14 juli 2023 (kenmerk 22023-0iA000669) hebben wij het onderstaande advies ontvangen, waarbij is aangegeven dat het advies is gebaseerd op een grondige analyse van de stukken bij de aanvraag. In dit advies zijn de belangrijkste bevindingen en aanbevelingen genoemd.

NOTITIE

Onderwerp: **Advies gemeente Leudal**
 Project: **Beoordeling aanvraag Zevenellen, RWE**
 Opdrachtgever: **Gemeente Leudal**
 Projectcode: **138171**
 Status: **Definitief 02**
 Datum: **14 juli 2023**
 Referentie: **138171/23-011906**
 Auteur(s):

Gecontroleerd door:

Goedgekeurd door:

Perceel:

Bijlage(n)

Aan: **Gemeente Leudal**

Kopie:

1 INLEIDING

De gemeente Leudal is verzocht te adviseren aan de provincie Limburg betreffende de aanvraag omgevingsvergunning voor de activiteit milieu voor FUREC Zevenellen. De gemeente Leudal heeft Witteveen + Bos gevraagd om de aanvraag op hoofdlijnen en een aantal specifieke onderwerpen te beoordelen. De aandachtspunten betreffen de herkomst van afvalstoffen, het A&V-beleid, de vervoersbewegingen/geluid, het geuronderzoek en de brandveiligheid.

Het project FUREC is een voornemen van RWE GCC NL verschillende afvalstromen, waaronder huishoudelijk restafval, te converteren tot SRF-pellets op industrieterrein Zevenellen te Haelen. De inrichting zal een afvalverkningscapaciteit krijgen van circa 100 ton/uur. In deze geven wij onze analyse van de aanvraag en bijhorende onderzoeken voor de beschreven thema's weer. Deze analyse resulteert per thema in een advies voor de gemeente.

2 ANALYSE EN ADVIES

2.1 Afvalstoffen

Deze paragraaf gaat in op het thema afvalstoffen. Geanalyseerd is of de milieueffecten op juiste wijze bepaald zijn op basis van de informatie die is aangeleverd over de afvalstoffen, de herkomst van deze afvalstoffen en de relevante gevolgen beschreven in zowel het geur als akoestisch onderzoek.

Herkomst van afvalstoffen en samenstelling

Er zijn zorgen over de oorsprong van het afval, informatie/uitleg over de verhouding en samenstelling van het afval ontbreekt. De inschatting van de oorsprong is bepalend voor de milieugevolgen van de aanvraag. De oorsprong van het afval is bepalend voor de massabalans van de inrichting en de hoeveelheid vracht per transportbeweging, dus de totale hoeveelheid vrachtvervoer bewegingen. Aangezien de aanvrager hier (zover bekend) nog geen afspraken over heeft, is er grote onzekerheid van de juistheid van deze aannames. De aantallen transportbewegingen, de route en het type afval kunnen hierdoor verschillen van de aannames in de vergunningaanvraag. Dit kan leiden tot zowel hogere of lagere milieugevolgen op de leefomgeving.

Toelichting analyse

Op pagina 37, paragraaf 5.9.1. 'Vervoer per as en over het water' staat: 'Op basis van de verwachte herkomst van de afvalstoffen en beoogde afzet van onze afgescheiden nuttige reststromen, is een analyse uitgevoerd om de verkeersstromen van/naar FUREC Zevenellen inzichtelijk te maken. Deze analyse is opgenomen in bijlage 7'. In tabel 4 op pagina 38 zijn de transportbewegingen weergegeven.

In bijlage 7, pagina 8, paragraaf 5.2.1 'Verdeling afval per uitvalroute' staat: 'Project FUREC richt zich onder andere op regionaal verwerken van fijn en grof huishoudelijk afval alsmede sorteert fracties van scheidingsprocessen. Verwerking van regionaal afval in Limburg wordt momenteel uitgevoerd door Afval Samenwerking Limburg (ASL). De huidige afvalinzamellocaties van ASL bevinden zich in Landgraaf, Maastricht, Montfort, Weert, Venlo en Venray. Circa 60 % van het afval komt van de lokale inzamellocaties in Landgraaf en Maastricht. De resterende 40 % wordt over de vier huidige afvalinzamellocaties verdeeld, oftewel de regionale afvalinzamellocaties Montfort, Weert, Venlo en Venray vertegenwoordigen ieder circa 10 % van het Limburgse afval. Naast fijn huishoudelijk afval, is er ook nog grof huishoudelijk afval en B-hout die in dezelfde verhouding naar FUREC - Zevenellen zal worden getransporteerd.'

In bijlage 7, pagina 9, paragraaf 5.2.1 'Verdeling afval per uitvalroute' staat: 'Het afval dat gebaald wordt aangevoerd kan uit verschillende streken komen inclusief het buitenland. Echter, aangezien zich in de Euregio relatief veel afval bevindt wordt er geschat dat 58% van het gebaalde afval uit de Euregio komt en 42% van het gebaalde afval, direct of indirect via een zeehaven, uit de rest van Nederland. Dit resulteert in 18.886 vrachtauto bewegingen met gebaald afval over de N280 en 13.484 vrachtauto bewegingen over de N273.'

In bijlage 7 is een verkeersanalyse uitgevoerd op basis van de transporten van vermelde tabel. De aantallen zijn gebaseerd op de totale vracht van een type afval en de hoeveelheid vracht per vrachtwagen.

Advies

Wij adviseren het Bevoegd Gezag expliciet de maximale hoeveelheid vervoersbewegingen per periode te begrenzen middels een vergunningvoorschrift die in het akoestisch onderzoek zijn gehanteerd. Door een dergelijk voorschrift wordt geborgd, dat aanvrager een wijziging van de vergunning moet aanvragen mocht de samenstelling/herkomst van het afval toch anders zijn.

Transportwijze van afvalstoffen

In de aanvraag wordt gesproken over 2 scenario's. De onderzoeken naar de milieugevolgen van de inrichting zijn alle bepaald voor scenario 2; afvoer van pellets per schip. In het verleden is er bijvoorbeeld wel 'extreme' droogte geweest, waardoor de Maas maanden niet bevaarbaar was. Verder wordt aangegeven dat er gestreefd wordt om ook de aanvoer zoveel mogelijk per schip te laten plaatsvinden.

Advies

Wij adviseren het Bevoegd Gezag specifieke euralcodes op te laten nemen in het A&V-beleid. Daarnaast wordt geadviseerd om te verzoeken om meer informatie omtrent de voorkoming van emissies van ZZS. Hoe borgt initiatiefnemer dit binnen haar A&V en AO/IC beleid? Deze informatie is nodig voor de beoordeling of aan de minimalisatieplicht voor het vrijkomen van ZZS wordt voldaan.

Afvalbunker

De capaciteit van de aangevraagde installatie bedraagt 100 ton afval per uur. In een volledig draaiende week bedraagt de verwerking en tevens de aanvoer van afval 16.800 ton per week. Dit zou betekenen dat het afval in de bunker circa 600 kg/m³ bedraagt. De dichtheid van huishoudelijk afval ligt hier significant onder, zeker wanneer dit los gestort afval betreft.

Daarnaast is het de vraag of de afvalbunker genoeg opslag capaciteit bevat in het geval dat de verwerkingsinstallatie buiten bedrijf is. De afvalbunker heeft een opslag volume van circa 28.000 m³. De afvalbunker wordt gebruikt als buffer ingeval er geen afval wordt verwerkt in het weekend en zal daardoor na de weekenden doorgaans grotendeels gevuld zijn. Het afval zal naar verwachting evengoed aangeleverd worden als de installatie buiten bedrijf is. Wanneer de afvalbunker te weinig capaciteit blijkt te hebben, en het afval ergens anders dient opgeslagen te worden, kan dit grotere of andere gevolgen hebben op de leefomgeving dan aangevraagd, specifiek voor geuremissies.

Toelichting analyse

Op pagina 21, paragraaf 4.2 'Los hal, afvalbunker en primaire verklein inrichting' staat: 'De afvalbunker heeft een opslag volume van circa 28.000 m³, wat gelijk staat aan een opslag volume voor circa één productie week. In deze afvalbunker kan gelijktijdig afval uit binnenwaartschepen alsmede afval dat per vrachtauto wordt aangevoerd, worden opgeslagen. Teneinde geur- en stofemissies te minimaliseren wordt de bunker op lichte onderdruk gehouden. De wanden en de vloeren van de afvalbunker zullen waterdicht worden uitgevoerd zodat de afvalbunker niet kan leiden tot een mogelijke bron van bodemverontreiniging.'

Op pagina 4, bijlage 2, hoofdstuk 3 'Beschrijving activiteiten' staat: 'Al het inkomende afval wordt opgeslagen in een in pandige afvalbunker die op lichte onderdruk wordt gehouden teneinde geur- en stofemissies naar de omgeving te minimaliseren. De bunker fungeert tevens als afvalbuffer om verstoringen in het productieproces op te vangen en de continuïteit te waarborgen tijdens weekenden wanneer er geen afval wordt aangeleverd maar wel wordt verwerkt.'

Op pagina 4, bijlage 2, hoofdstuk 3 'Beschrijving activiteiten' staat: 'Vrachtauto's zullen het afval direct in de afvalbunker storten.'

Advies

Wij adviseren het Bevoegd Gezag in de vergunning op te nemen dat de aanvoer van afval naar de inrichting wordt stopgezet, wanneer de installatie gedurende 24 uur of langer stil komt te liggen. Dit is om te voorkomen dat de capaciteit van de afvalbunker op geen enkel moment overschreden wordt.

2.2 Geur

Deze paragraaf wordt ingegaan op het thema geur. Geanalyseerd is of de emissiegegevens op een correcte manier zijn bepaald en berekend. Daarnaast zijn de voorgestelde maatregelen om geurhinder te voorkomen beoordeeld.

Geuronderzoek

Het geuronderzoek is gebaseerd op de basis van metingen aan een proefopstelling. De proefopstelling is verder niet beschreven in de aanvraag. Informatie van de proefomstandigheden zijn noodzakelijk om inschatting te maken van de juistheid van de resultaten. Onder andere gaat het om de vraag of er rekening gehouden is met het volgende: De drooglucht zal in de beoogde situatie deels gebruik maken van reeds geurende lucht door de op- en overslag van afval. Daarnaast is de emissie van afval afhankelijk van het materiaal. Op dit moment is niet te bepalen of de omstandigheden representatief zijn voor de beoogde bedrijfssituatie.

Toelichting analyse

Op pagina 10, bijlage 1, hoofdstuk 3 'Kwantificering van de geuremissie' staat: 'Op basis van de resultaten van metingen, die in opdracht van RWE werden uitgevoerd aan een proefopstelling, kan worden afgeleid, dat de geurconcentratie in de onbehandelde drooglucht in de orde van grootte van 10.000 - 15.000 ou_E/m³ ligt.'

Advies

Wij adviseren het Bevoegd Gezag dat een gedetailleerde beschrijving van de proefopstelling en de resultaten van de metingen ingediend en beoordeeld moeten worden voordat het geuronderzoek goedgekeurd kan worden. Door initiatiefnemer moet toegelicht worden dat de aangevraagde situatie maatgevend is en waarom.

BBT - geuremissies

In de aanvraag staat dat er een geurbeheersplan, als onderdeel van het milieubeheersplan, opgezet gaat worden. Het beheersplan ontbreekt dus (nog) op dit moment. Op basis van de BREF 'Waste Treatment' nummer 12 is het geurbeheersplan een verplicht onderdeel. We merken op dat bij klachten over geuroverlast, het lastig is om hier nog maatregelen tegen te treffen. Daarom is het van belang dat de geuremissie gewaarborgd wordt en dat er wordt nagedacht over mogelijke maatregelen in geval van geuroverlast. Een geurbeheersplan is hier een logische stap in.

Toelichting analyse

Op pagina 40, paragraaf 7 'Managementsysteem' staat: 'RWE beschikt voor de bedrijfsvoering binnen de bestaande locaties over een gecertificeerd managementsysteem conform ISO 14001/9001/45001. Na in bedrijfstelling van de FUREC locatie Zevenellen zal dit managementsysteem ook uitgerold worden binnen deze inrichting.'

In bijlage 5 'BBT Toetsen' staat: 'het aspect geur zal als aspect binnen het, conform het ISO14001 gecertificeerde milieuzorgsysteem geïntegreerd worden.'

Advies

Wij adviseren het Bevoegd Gezag dat het geurbeheersplan eerst ingediend en goedgekeurd dient te worden, omdat op dit moment onduidelijk is of aan BBT voldaan wordt en/of hoe initiatiefnemer met het aspect geur binnen de bedrijfsvoering omgaat in geval hinder ontstaat. Onduidelijk is of maatregelen dan nog mogelijk zijn.

Monitoring van geur

De berekende geuremissie is gebaseerd op een uitgaande concentratie van 500 ou_E/m³. De geurconcentratie in de onbehandelde drooglucht is opgegeven als in de orde van grootte van 10.000 - 15.000 ou_E/m³. Dit betekent dat het verwijderingsrendement van de natte wassing en actief koolfilter 95 - 96,7 % bedraagt. Als aangenomen wordt dat de natte wassing een rendement heeft van circa 50 %, bedraagt het aangenomen rendement van het actief koolfilter >90 %. Voor een actief koolfilter dat een luchtstroom behandelt met een relatieve luchtvochtigheid van 70 % klinkt dit optimistisch.

Toelichting analyse

Op pagina 27, paragraaf 5.1.2 'Geur monitoring' staat: 'Na opstart van de installatie, als de actief kool filters voor het eerst in gebruik zijn genomen, zal de stand-tijd ervan worden bepaald aan de hand van geurmetingen. Deze zullen maandelijks worden uitgevoerd totdat er sprake is van een uitgaande concentratie die hoger is dan 500 ouE/m³. Bij de eerste maandelijkse meting zal zowel de ingaande als de uitgaande stroom van een actief koolfilter worden gemeten. Bij de erop volgende metingen zal alleen de uitgaande zijde worden bemonsterd.'

Op pagina 9, bijlage 1, paragraaf 2.3 'korte procesbeschrijving' staat: 'De lucht uit de gaswassers wordt daarna opgewarmd tot een temperatuur, waarbij de relatieve luchtvochtigheid ongeveer 70 % bedraagt.'

Advies

Wij adviseren het Bevoegd Gezag 2 doelvoorschriften op te nemen betreffende geur. Ten eerste dat de uitgaande lucht maximaal 500 ouE/m³ bedraagt. Ten tweede dat het rendement van de natte wassing en actief koolfilter gezamenlijk ten minste 90 % bedraagt.

Wij adviseren daarnaast dat de geurremissie en het geurverwijderend rendement van de natte gaswassing en het actief koolfilter tijdens representatieve bedrijfsomstandigheden worden gemeten. Tevens dient er stand-tijd van het actief koolfilter bepaald te worden op basis van het geurverwijderend rendement van ten minste 90 %. Binnen 6 maanden na ingebruikname van de installatie dienen de resultaten van het meetonderzoek aan het Bevoegd Gezag ter goedkeuring zijn toegezonden. Hiertoe dient een derde voorschrift te worden opgenomen.

2.3 Brandveiligheid

Broeivorming is een bekend brandrisico bij de langdurige opslag van organische componenten. De signalen zijn lastig op te merken, er zijn weinig fysieke kenmerken die wijzen op een brand, totdat de broei de bovenlaag bereikt. Een brand ten gevolge van broei is veelal moeilijk beheersbaar en vereist grote hoeveelheden water. In het geval van een grote opslag in de afvalbunker kan dit leiden tot een oncontroleerbare situatie. Het brandveiligheidsrapport moet nog opgesteld worden. Het is niet ondenkbaar dat bij het uitvoeren of ter goedkeuring van het brandveiligheidsrapport fysieke maatregelen getroffen dienen te worden.

Toelichting analyse

Op pagina 33, paragraaf 5.4.1 'Doelstelling brandveiligheidsmaatregelen' staat: 'De brandveiligheidsdoelstellingen zullen worden vastgesteld en vastgelegd in het brandveiligheidsrapport. Ten aanzien van het bevoegd gezag moeten de maatregelen gebaseerd zijn op wet- en regelgeving en de risicoanalyse en -afweging. Per situatie zullen de mogelijke brandscenario's uitgewerkt worden, op basis waarvan de uiteindelijk te treffen brandveiligheidsmaatregelen zullen zijn gebaseerd. Deze zullen vervolgens verder uitgewerkt worden in het brandveiligheidsconcept (onderdeel fase-2 Wabo-procedure).'

Op pagina 33, paragraaf 5.4.2 'Technische voorzieningen' staat: 'Binnen de inrichting zullen diverse systemen toegepast worden om brand/broei tijdig te ontdekken en direct te kunnen bestrijden. Voor vroegtijdige signalering zullen binnen de installaties brand- rook- en/of warmtedetectiesystemen worden toegepast. Voor de bestrijding van brand/broei en voor het op druk houden van de sprinklersystemen en de ringleiding zal water onttrokken worden uit de haven of van een brandbluswatertank. De capaciteit zal dusdanig zijn dat de aanvoer van water altijd gewaarborgd is.'

Advies

Wij adviseren het Bevoegd Gezag op te nemen dat het brandveiligheidsrapport 6 maanden voor in bedrijf name ter goedkeuring wordt ingediend bij het bevoegd gezag en de veiligheidsregio of brandweer. Het rapport moet er opgericht zijn dat brand zoveel mogelijk dient te worden voorkomen en anders beheersbaar dient te blijven. Daarnaast adviseren wij dat brandveiligheidsvoorschriften van de veiligheidsregio moeten worden opgevolgd.

2.4 Bluswater

Het blussen van een eventuele brand zal zeer grote hoeveelheden bluswater vereisen. De kwaliteit van het opgeslagen afval zal in zeker mate onbekend zijn, waardoor dit bluswater mogelijk (ernstig) vervuild kan zijn. Om te voorkomen dat de grond of het oppervlakte water vervuild raakt dienen hier goede maatregelen voor getroffen te worden.

Toeëchting analyse

Op pagina 32, paragraaf 5.3.4. 'Bluswater' staat: 'Bluswater wordt onttrokken uit de haven of vanuit het drinkwatersysteem. Binnen de inrichting zal een bluswatertank aanwezig zijn met voldoende inhoud. Definitieve keuzes hiervoor zullen tijdens de engineeringfase gemaakt worden op basis van de uitkomsten brandveiligheid studies, bouwbesluit en eisen vanuit de verzekering.'

Op pagina 32, paragraaf 5.3.4. 'Bluswater' staat: 'Lozing van bluswater wordt in een gesloten afvoersysteem verzameld. Het bluswater wordt na analyse op de riolering geloosd. Indien na analyse blijkt dat het bluswater is verontreinigd met schadelijke stoffen, dan wordt het water elders verwerkt door een erkende onderneming.'

Advies

Wij adviseren het Bevoegd Gezag dat er een risicoanalyse voor het bluswater dient uitgevoerd te worden. De risicoanalyse dient ter goedkeuring uiterlijk 6 maanden voor in bedrijf name bij het Bevoegd Gezag ingediend te worden. Benodigde maatregelen volgens uit de analyse dienen genomen te worden.

2.6.2 Overwegingen

Dit ingekomen advies is meegenomen in onze brief verzoek aanvullende gegevens van 14 augustus 2023, waarbij is aangegeven dat de door B&W van Leudal gestelde vragen en/of gemaakte opmerkingen behoren tot ons verzoek om aanvullende gegevens. De gevraagde aanvullende gegevens zijn ingediend op 6 oktober 2023. Vervolgens hebben wij met onze brief van 11 oktober 2023 gevraagd of zij dit advies wenst aan te passen. Naar aanleiding hiervan hebben wij van B&W van Leudal een 2^e aanvullend advies ontvangen.

2.6.3 2^e aanvullend advies College van burgemeester en wethouders van Leudal

Met e-mail van 17 november 2023 hebben wij het onderstaande 2^e aanvullend advies ontvangen:

NOTITIE

Onderwerp	Advies gemeente Leudal
Project	Beoordeling aanvullende stukken aanvraag RWE Furec
Opdrachtgever	Gemeente Leudal
Projectcode	139939
Status	Definitief 02
Datum	17 november 2023
Referentie	
Auteur(s)	
Gecentreerd door	
Goedgekeurd door	
Paraaf	

Bijlage(n)

Aan	Gemeente Leudal
Kopie	

1 INLEIDING

De gemeente Leudal is verzocht te adviseren aan de provincie Limburg betreffende de aanvraag omgevingsvergunning voor de activiteit milieu voor FUREC Zevenellen. De gemeente Leudal heeft Witteveen+Bos eerder gevraagd om de aanvraag op hoofdlijnen en een aantal specifieke onderwerpen te beoordelen. De aanvraag heeft een aantal wijzigingen ondergaan en er zijn een aantal aanvullende stukken toegevoegd. De gemeente Leudal heeft ons tevens gevraagd om deze te beoordelen. De aandachtspunten betreffen de herkomst van afvalstoffen, het A&V-beleid, de vervoersbewegingen/geluid, het geuronderzoek en de brandveiligheid.

Het project FUREC is een voornemen van RWE GCC NL verschillende afvalstromen, waaronder huishoudelijk restafval, te converteren tot SRF-pellets op industrieterrein Zevenellen te Haalen. De inrichting zal een afvalverwerkingscapaciteit krijgen van circa 100 ton/uur. In deze geven wij onze analyse van de aanvraag en bijhorende onderzoeken voor de beschreven thema's weer. Deze analyse resulteert per thema in een advies voor de gemeente en een aanvullend advies over de aanvullende stukken.

2 ANALYSE EN ADVIES

2.1 Afvalstoffen

Deze paragraaf gaat in op het thema afvalstoffen. Geanalyseerd is of de milieueffecten op juiste wijze bepaald zijn op basis van de informatie die is aangeleverd over de afvalstoffen, de herkomst van deze afvalstoffen en de relevante gevolgen beschreven in zowel het geur als akoestisch onderzoek.

Herkomst van afvalstoffen en samenstelling

Er zijn zorgen over de oorsprong van het afval, informatie/uitleg over de verhouding en samenstelling van het afval ontbreekt. De inschatting van de oorsprong is bepalend voor de milieugevolgen van de aanvraag. De oorsprong van het afval is bepalend voor de massabalans van de inrichting en de hoeveelheid vracht per transportbeweging, dus de totale hoeveelheid vrachtvervoer bewegingen. Aangezien de aanvrager hier (zover bekend) nog geen afspraken over heeft, is er grote onzekerheid van de juistheid van deze aannames. De aantallen transportbewegingen, de route en het type afval kunnen hierdoor verschillen van de aannames in de vergunningaanvraag. Dit kan leiden tot zowel hogere of lagere milieugevolgen op de leefomgeving.

Toelichting analyse

Op pagina 37, paragraaf 5.9.1. 'Vervoer per as en over het water' staat: 'Op basis van de verwachte herkomst van de afvalstoffen en beoogde afzet van onze afgescheiden nuttige reststromen, is een analyse uitgevoerd om de verkeersstromen van/naar FUREC Zevenellen inzichtelijk te maken. Deze analyse is opgenomen in bijlage 7'. In tabel 4 op pagina 38 zijn de transportbewegingen weergegeven.

In bijlage 7, pagina 8, paragraaf 5.2.1 'Verdeling afval per uitvalroute' staat: 'Project FUREC richt zich onder andere op regionaal verwerken van fijn en grof huishoudelijk afval alsmede sorteert fracties van scheidingsprocessen. Verwerking van regionaal afval in Limburg wordt momenteel uitgevoerd door Afval Samenwerking Limburg (ASL). De huidige afval inzamellocaties van ASL bevinden zich in Landgraaf, Maastricht, Montfort, Weert, Venlo en Venray. Circa 60 % van het afval komt van de lokale inzamellocaties in Landgraaf en Maastricht. De resterende 40 % wordt over de vier huidige afval inzamellocaties verdeeld, oftewel de regionale afval inzamellocaties Montfort, Weert, Venlo en Venray vertegenwoordigen ieder circa 10 % van het Limburgse afval. Naast fijn huishoudelijk afval, is er ook nog grof huishoudelijk afval en B-hout die in dezelfde verhouding naar FUREC - Zevenellen zal worden getransporteerd.'

In bijlage 7, pagina 9, paragraaf 5.2.1 'Verdeling afval per uitvalroute' staat: 'Het afval dat gebaald wordt aangevoerd kan uit verschillende streken komen inclusief het buitenland. Echter, aangezien zich in de Euregio relatief veel afval bevindt wordt er geschat dat 58% van het gebaalde afval uit de Euregio komt en 42% van het gebaalde afval, direct of indirect via een zeehaven, uit de rest van Nederland. Dit resulteert in 18.886 vrachtauto bewegingen met gebaald afval over de N280 en 13.484 vrachtauto bewegingen over de N273.'

In bijlage 7 is een verkeersanalyse uitgevoerd op basis van de transporten van vermelde tabel. De aantallen zijn gebaseerd op de totale vracht van een type afval en de hoeveelheid vracht per vrachtwagen.

Advies

Wij adviseren het Bevoegd Gezag expliciet de maximale hoeveelheid vervoersbewegingen per periode te begrenzen middels een vergunningvoorschrift die in het akoestisch onderzoek zijn gehanteerd. Door een dergelijk voorschrift wordt geborgd, dat aanvrager een wijziging van de vergunning moet aanvragen mocht de samenstelling/herkomst van het afval toch anders zijn.

Aanvullend advies

De aanvraag bevat geen aanvullende informatie over de samenstelling/herkomst van het afval. Het advies aan het Bevoegd Gezag om doelvoorschriften op te nemen blijft ongewijzigd.

Transportwijze van afvalstoffen

In de aanvraag wordt gesproken over 2 scenario's. De onderzoeken naar de milieugevolgen van de inrichting zijn alle bepaald voor scenario 2; afvoer van pellets per schip. In het verleden is er bijvoorbeeld wel 'extreme' droogte geweest, waardoor de Maas maanden niet bevaarbaar was. Verder wordt aangegeven dat er gestreefd wordt om ook de aanvoer zoveel mogelijk per schip te laten plaatsvinden.

De aanvoer per schip zal mogelijk een significant verbetering van de leefomgeving opleveren ten opzichte van de volledige aanvoer per as. Voor de vergunningaanvraag is echter uitgegaan van aanvoer van afvalstoffen per vrachtwagen.

Toelichting analyse

Op pagina 37, paragraaf 5.9.1. 'Vervoer per as en over het water' staat: 'Afvalstoffen kunnen per as of over het water aan- en afgevoerd worden. Gestreefd wordt om zoveel mogelijk transport over het water te laten plaatsvinden. Dit is echter afhankelijk van de herkomst van de afvalstoffen. Afvoer van de pellets zal voornamelijk over het water geschieden, via de haven Stein naar FUREC op de site Chemelot (scenario 2)'.

Op pagina 37, paragraaf 5.9.1. 'Vervoer per as en over het water' staat: 'In onderstaande tabel zijn de aantallen transportbewegingen (personeel, aan- en afvoer stoffen) opgenomen van en naar de locatie FUREC Zevenellen. Scenario 1 heeft betrekking op de situatie dat de Maas door extreem hoog of laag water niet bevaarbaar is en afvoer over water dus niet mogelijk is.'

Advies

Ten aanzien van de grotere niet onderzochte milieugevolgen van bovengenoemd scenario 1 adviseren wij het Bevoegd Gezag de maximale hoeveelheid vervoersbewegingen per periode op te nemen in de vergunning. Dit om te voorkomen dat gedurende de calamiteit dat de Maas langdurig niet bevaarbaar is er sprake is van langdurig grotere milieueffecten dan aangevraagd, als gevolg van een verhoogde afvoer met vrachtwagens. Wij verzoeken dat de aanvrager in dit extreme geval in overleg gaat met het Bevoegd Gezag.

Daarnaast adviseren wij het Bevoegd Gezag een verplichting op te nemen in de vergunning om de aanvoer per schip te onderzoeken. De resultaten van dit onderzoek dienen te worden meegedeeld aan het Bevoegd Gezag en de omgeving. Mocht aanvoer per schip mogelijk zijn, moeten de potentiële gevolgen voor het milieu tevens binnen het onderzoek meegenomen worden.

Aanvullend advies

De aanvraag bevat geen aanvullende informatie over de transportwijze van afvalstoffen. Het advies aan het Bevoegd Gezag om doelvoorschriften op te nemen blijft ongewijzigd.

A&V-beleid

Het A&V-beleid is gebaseerd op het Nederlandse Landelijk Afvalbeheerplan (LAP3). Het acceptatiebeleid is vooralsnog breed en vrijblijvend opgezet.

Daarnaast wordt niet ingegaan op zeer zorgwekkende stoffen (ZZS).

Toelichting analyse

Op pagina 41, paragraaf 'Aard, de samenstelling, de hoeveelheid en de herkomst van de inkomende afvalstoffen' staat: 'Binnen de op te richten afvalverwerkingsinstallatie van RWE/ FUREC Zevenellen zullen uitsluitend de, in bijlage 4 genoemde, afvalstoffen worden geaccepteerd en worden be- /verwerkt tot SRF-pellets. Het in een verwerkingsproces brengen van een afvalstoffen die niet in dit proces kunnen worden verwerkt, kan resulteren in een laagwaardige verwerking van alle afvalstoffen die op dat moment in het proces zijn of worden ingebracht. Ook kunnen ongewenste milieueffecten optreden. Om de risico's voor het verwerkingsproces te beheersen, richt RWE zich uitsluitend op de in bijlage 4 genoemde afvalstromen en zullen uitsluitend deze afvalstoffen worden geaccepteerd (acceptatiebeleid) en worden verwerkt binnen FUREC (verwerkingsbeleid).'

In bijlage 4 'Afval inname', pagina 3 staat: 'De relevante materialen die volgens het Nederlandse Landelijk Afvalbeheerplan (LAP3) mogelijk in de fabriek in Buggenum kunnen worden gebruikt, staan in onderstaande tabel.' De opzet betreft een verwijzing naar alle sectorplannen van LAP3, waarbij voorbeelden van stoffen zijn gegeven indien afval vanuit het specifieke sectorplan ingenomen wordt. In de uitleg op het beleid is weliswaar aangegeven dat de relevante materialen voornamelijk huishoudelijk restafval of vergelijkbare reststromen zijn, is het met dit beleid mogelijk (ernstig) vervuilde reststromen te verwerken. Daarnaast wordt niet ingegaan op zeer zorgwekkende stoffen (ZZS). Tijdens het drogen van het afval kunnen er vluchtige organische stoffen (VOS), waaronder ZZS, uit het afval onttrokken worden en daarmee vrijkomen. Daarmee is op voorhand niet aangegeven welke specifieke afvalstoffen per sectorplan verwerkt worden en daarmee zijn ook de milieueffecten en daarbij horende maatregelen ter beperking ervan niet op voorhand te duiden.

Advies

Wij adviseren het Bevoegd Gezag specifieke euralcodes op te laten nemen in het A&V-beleid. Daarnaast wordt geadviseerd om te verzoeken om meer informatie omtrent de voorkoming van emissies van ZZS. Hoe borgt initiatiefnemer dit binnen haar A&V en AO/IC beleid? Deze informatie is nodig voor de beoordeling of aan de minimalisatieplicht voor het vrijkomen van ZZS wordt voldaan.

Aanvullend advies

De aanvraag is aangevuld met de euralcodes van de te verwerken afvalstromen (paragraaf 1.3.4). Wij zien geen bezwaren tegen de opgenomen euralcodes en daarmee vervalt het eerdere advies.

De aanvraag is daarnaast aangevuld met ZZS-studie (bijlage 4). De studie maakt naar ons inzien voldoende aannemelijk dat RWE de risico's op ZZS heeft onderzocht en voldoet aan BBT. Tevens voldoen ze (bijna) aan de minimalisatieplicht, alleen de ZZS contour (verspreidingsberekening) ontbreekt ter toetsing. Aangegeven is monitoring van ZZS op de emissie naar de lucht en het water zal plaatsvinden. Wij adviseren het Bevoegd Gezag de verplichting tot het opstellen van een monitoringsplan voor de emissies naar de lucht en het water op te nemen in de vergunning. Het monitoringsplan dient 6 maanden voor in bedrijf name ter goedkeuring worden ingediend. De meetresultaten dienen 6 maanden na (stabiele) in bedrijf name te worden aangeleverd, inclusief verspreidingsberekeningen.

Afvalbunker

De capaciteit van de aangevraagde installatie bedraagt 100 ton afval per uur. In een volledig draaiende week bedraagt de verwerking en tevens de aanvoer van afval 16.800 ton per week. Dit zou betekenen dat het afval in de bunker circa 600 kg/m³ bedraagt. De dichtheid van huishoudelijk afval ligt hier significant onder, zeker wanneer dit los gestort afval betreft.

Daarnaast is het de vraag of de afvalbunker genoeg opslag capaciteit bevat in het geval dat de verwerkingsinstallatie buiten bedrijf is. De afvalbunker heeft een opslag volume van circa 28.000 m³. De afvalbunker wordt gebruikt als buffer ingeval er geen afval wordt verwerkt in het weekend en zal daardoor na de weekenden doorgaans grotendeels gevuld zijn. Het afval zal naar verwachting evengoed aangeleverd worden als de installatie buiten bedrijf is. Wanneer de afvalbunker te weinig capaciteit blijkt te hebben, en het afval ergens anders dient opgeslagen te worden, kan dit grotere of andere gevolgen hebben op de leefomgeving dan aangevraagd specifiek voor geuremissies.

Toelichting analyse

Op pagina 21, paragraaf 4.2 'Los hal, afvalbunker en primaire verklein inrichting' staat: 'De afvalbunker heeft een opslag volume van circa 28.000 m³, wat gelijk staat aan een opslag volume voor circa één productie week. In deze afvalbunker kan gelijktijdig afval uit binnenvaartschepen alsmede afval dat per vrachtauto wordt aangevoerd, worden opgeslagen. Teneinde geur- en stofemissies te minimaliseren wordt de bunker op lichte onderdruk gehouden. De wanden en de vloeren van de afvalbunker zullen waterdicht worden uitgevoerd zodat de afvalbunker niet kan leiden tot een mogelijke bron van bodemverontreiniging.'

Op pagina 4, bijlage 2, hoofdstuk 3 'Beschrijving activiteiten' staat: 'Al het inkomende afval wordt opgeslagen in een in pandige afvalbunker die op lichte onderdruk wordt gehouden teneinde geur- en stof-emissies naar de omgeving te minimaliseren. De bunker fungeert tevens als afvalbuffer om verstoringen in het productieproces op te vangen en de continuïteit te waarborgen tijdens weekenden wanneer er geen afval wordt aangeleverd maar wel wordt verwerkt.'

Op pagina 4, bijlage 2, hoofdstuk 3 'Beschrijving activiteiten' staat: 'Vrachtauto's zullen het afval direct in de afvalbunker storten.'

Advies

Wij adviseren het Bevoegd Gezag in de vergunning op te nemen dat de aanvoer van afval naar de inrichting wordt stopgezet, wanneer de installatie gedurende 24 uur of langer stil komt te liggen. Dit is om te voorkomen dat de capaciteit van de afvalbunker op geen enkel moment overschreden wordt.

Aanvullend advies

De aanvraag bevat geen aanvullende informatie over de afvalbunker. Het advies aan het Bevoegd Gezag om doelvoorschriften op te nemen blijft ongewijzigd.

2.2 Geur

Deze paragraaf wordt ingegaan op het thema geur. Geanalyseerd is of de emissiegegevens op een correcte manier zijn bepaald en berekend. Daarnaast zijn de voorgestelde maatregelen om geurhinder te voorkomen beoordeeld.

Geuronderzoek

Het geuronderzoek is gebaseerd op de basis van metingen aan een proefopstelling. De proefopstelling is verder niet beschreven in de aanvraag. Informatie van de proefomstandigheden zijn noodzakelijk om inschatting te maken van de juistheid van de resultaten. Onder andere gaat het om de vraag of er rekening gehouden is met het volgende: De drooglucht zal in de beoogde situatie deels gebruik maken van reeds geurende lucht door de op- en overslag van afval. Daarnaast is de emissie van afval afhankelijk van het materiaal. Op dit moment is niet te bepalen of de omstandigheden representatief zijn voor de beoogde bedrijfssituatie.

Toelichting analyse

Op pagina 10, bijlage 1, hoofdstuk 3 'Kwantificering van de geuremissie' staat: 'Op basis van de resultaten van metingen, die in opdracht van RWE werden uitgevoerd aan een proefopstelling, kan worden afgeleid, dat de geurconcentratie in de onbehandelde drooglucht in de orde van grootte van 10.000 - 15.000 ou_e/m³ ligt.'

Advies

Wij adviseren het Bevoegd Gezag dat een gedetailleerde beschrijving van de proefopstelling en de resultaten van de metingen ingediend en beoordeeld moeten worden voordat het geuronderzoek goedgekeurd kan worden. Door initiatiefnemer moet toegelicht worden dat de aangevraagde situatie maatgevend is en waarom.

Aanvullend advies

De aanvraag bevat geen aanvullende informatie over de proefopstelling en de resultaten van de metingen. Het advies aan het Bevoegd Gezag om deze eerste te beoordelen voordat het geuronderzoek goedgekeurd kan worden blijft ongewijzigd.

BBT - geuremissies

In de aanvraag staat dat er een geurbeheersplan, als onderdeel van het milieubeheersplan, opgezet gaat worden. Het beheersplan ontbreekt dus (nog) op dit moment. Op basis van de BREF 'Waste Treatment' nummer 12 is het geurbeheersplan een verplicht onderdeel. We merken op dat bij klachten over geuroverlast, het lastig is om hier nog maatregelen tegen te treffen. Daarom is het van belang dat de geuremissie gewaarborgd wordt en dat er wordt nagedacht over mogelijke maatregelen in geval van geuroverlast. Een geurbeheersplan is hier een logische stap in.

Toelichting analyse

Op pagina 40, paragraaf 7 'Managementsysteem' staat: 'RWE beschikt voor de bedrijfsvoering binnen de bestaande locaties over een gecertificeerd managementsysteem conform ISO 14001/9001/45001. Na in bedrijfstelling van de FUREC locatie Zevenellen zal dit managementsysteem ook uitgerold worden binnen deze inrichting.'

In bijlage 5 'BBT Toetsen' staat: 'het aspect geur zal als aspect binnen het, conform het ISO14001 gecertificeerde milieuzorgsysteem geïntegreerd worden.'

Advies

Wij adviseren het Bevoegd Gezag dat het geurbeheersplan eerst ingediend en goedgekeurd dient te worden, omdat op dit moment onduidelijk is of aan BBT voldaan wordt en/of hoe initiatiefnemer met het aspect geur binnen de bedrijfsvoering omgaat in geval hinder ontstaat. Onduidelijk is of maatregelen dan nog mogelijk zijn.

Aanvullend advies

De aanvraag is aangevuld met argumentatie waarom de verplichting van het geurbeheersplan niet opgaat voor het initiatief.

In bijlage 5 'BBT Toets' staat: 'Bij BBT 12 opgenomen dat deze BBT beperkt is tot gevallen waarin geurhinder bij geurgevoelige receptoren wordt verwacht of zich heeft voorgedaan. Uitgaande van het moeten voldoen aan het strenge geurbeleid van de gemeente Leudal is geurhinder bij geurgevoelige objecten niet te verwachten.'

Wij gaan mee in de argumentatie en daarmee vervalt het eerdere advies.

Monitoring van geur

De berekende geuremissie is gebaseerd op een uitgaande concentratie van 500 ouE/m^3 . De geurconcentratie in de onbehandelde drooglucht is opgegeven als in de orde van grootte van $10.000 - 15.000 \text{ ouE/m}^3$. Dit betekent dat het verwijderingsrendement van de natte wassing en actief koolfilter 95 - 96,7 % bedraagt. Als aangenomen wordt dat de natte wassing een rendement heeft van circa 50 %, bedraagt het aangenomen rendement van het actief koolfilter >90 %. Voor een actief koolfilter dat een luchtstroom behandelt met een relatieve luchtvochtigheid van 70 % klinkt dit optimistisch.

Toelichting analyse

Op pagina 27, paragraaf 5.1.2 'Geur monitoring' staat: 'Na opstart van de installatie, als de actief kool filters voor het eerst in gebruik zijn genomen, zal de stand-tijd ervan worden bepaald aan de hand van geurmetingen. Deze zullen maandelijks worden uitgevoerd totdat er sprake is van een uitgaande concentratie die hoger is dan 500 ouE/m^3 . Bij de eerste maandelijkse meting zal zowel de ingaande als de uitgaande stroom van een actief koolfilter worden gemeten. Bij de erop volgende metingen zal alleen de uitgaande zijde worden bemonsterd.'

Op pagina 9, bijlage 1, paragraaf 2.3 'korte procesbeschrijving' staat: 'De lucht uit de gaswassers wordt daarna opgewarmd tot een temperatuur, waarbij de relatieve luchtvochtigheid ongeveer 70 % bedraagt.'

Advies

Wij adviseren het Bevoegd Gezag 2 doelvoorschriften op te nemen betreffende geur. Ten eerste dat de uitgaande lucht maximaal 500 ou_u/m³ bedraagt. Ten tweede dat het rendement van de natte wassing en actief koolfilter gezamenlijk ten minste 90 % bedraagt.

Wij adviseren daarnaast dat de geuremissie en het geurverwijderend rendement van de natte gaswassing en het actief koolfilter tijdens representatieve bedrijfsomstandigheden worden gemeten. Tevens dient er stand-tijd van het actief koolfilter bepaald te worden op basis van het geurverwijderend rendement van ten minste 90 %. Binnen 6 maanden na ingebruikname van de installatie dienen de resultaten van het meetonderzoek aan het Bevoegd Gezag ter goedkeuring zijn toegezonden. Hiertoe dient een derde voorschrift te worden opgenomen.

Aanvullend advies

De aanvraag bevat geen aanvullende informatie over de monitoring van geur. Het advies aan het Bevoegd Gezag om doelvoorschriften op te nemen blijft ongewijzigd. Als de provincie inderdaad geen geurbeheersplan verplicht stelt in de vergunning, dan is het wel zaak dat naar aanleiding van de (eerste) metingen nogmaals beoordeeld wordt, of een dergelijk plan alsnog nodig is.

2.3 Brandveiligheid

Broeivorming is een bekend brandrisico bij de langdurige opslag van organische componenten. De signalen zijn lastig op te merken, er zijn weinig fysieke kenmerken die wijzen op een brand, totdat de broei de bovenlaag bereikt. Een brand ten gevolge van broei is veelal moeilijk beheersbaar en vereist grote hoeveelheden water. In het geval van één grote opslag in de afvalbunker kan dit leiden tot een oncontroleerbare situatie. Het brandveiligheidsrapport moet nog opgesteld worden. Het is niet ondenkbaar dat bij het uitvoeren of ter goedkeuring van het brandveiligheidsrapport fysieke maatregelen getroffen dienen te worden.

Toelichting analyse

Op pagina 33, paragraaf 5.4.1 'Doelstelling brandveiligheidsmaatregelen' staat: 'De brandveiligheidsdoelstellingen zullen worden vastgesteld en vastgelegd in het brandveiligheidsrapport. Ten aanzien van het Bevoegd Gezag moeten de maatregelen gebaseerd zijn op wet- en regelgeving en de risicoanalyse en -afweging. Per situatie zullen de mogelijke brandscenario's uitgewerkt worden, op basis waarvan de uiteindelijk te treffen brandveiligheidsmaatregelen zullen zijn gebaseerd. Deze zullen vervolgens verder uitgewerkt worden in het brandveiligheidsconcept (onderdeel fase-2 Wabo-procedure).'

Op pagina 33, paragraaf 5.4.2. 'Technische voorzieningen' staat: 'Binnen de inrichting zullen diverse systemen toegepast worden om brand/broei tijdig te ontdekken en direct te kunnen bestrijden. Voor vroegtijdige signalering zullen binnen de installaties brand- rook- en/of warmtedetectiesystemen worden toegepast. Voor de bestrijding van brand/broei en voor het op druk houden van de sprinklersystemen en de ringleiding zal water onttrokken worden uit de haven of van een brandbluswatertank. De capaciteit zal dusdanig zijn dat de aanvoer van water altijd gewaarborgd is'

Advies

Wij adviseren het Bevoegd Gezag op te nemen dat het brandveiligheidsrapport 6 maanden voor in bedrijf name ter goedkeuring wordt ingediend bij het bevoegd gezag en de veiligheidsregio of brandweer. Het rapport moet er opgericht zijn dat brand zoveel mogelijk dient te worden voorkomen en anders beheersbaar dient te blijven. Daarnaast adviseren wij dat brandveiligheidsvoorschriften van de veiligheidsregio moeten worden opgevolgd.

Aanvullend advies

De aanvraag bevat geen aanvullende informatie over brandveiligheid. Het advies aan het Bevoegd Gezag om doelvoorschriften op te nemen blijft ongewijzigd.

2.4 Bluswater

Het blussen van een eventuele brand zal zeer grote hoeveelheden bluswater vereisen. De kwaliteit van het opgeslagen afval zal in zeker mate onbekend zijn, waardoor dit bluswater mogelijk (ernstig) vervuild kan zijn. Om te voorkomen dat de grond of het oppervlakte water vervuild raakt dienen hier goede maatregelen voor getroffen te worden.

Toelichting analyse

Op pagina 32, paragraaf 5.3.4. 'Bluswater' staat: 'Bluswater wordt onttrokken uit de haven of vanuit het drinkwatersysteem. Binnen de inrichting zal een bluswatertank aanwezig zijn met voldoende inhoud. Definitieve keuzes hiervoor zullen tijdens de engineeringsfase gemaakt worden op basis van de uitkomsten brandveiligheid studies, bouwbesluit en eisen vanuit de verzekering.'

Op pagina 32, paragraaf 5.3.4. 'Bluswater' staat: 'Lozing van bluswater wordt in een gesloten afvoersysteem verzameld. Het bluswater wordt na analyse op de riolering geloosd. Indien na analyse blijkt dat het bluswater is verontreinigd met schadelijke stoffen, dan wordt het water elders verwerkt door een erkende onderneming.'

Advies

Wij adviseren het Bevoegd Gezag dat er een risicoanalyse voor het bluswater dient uitgevoerd te worden. De risicoanalyse dient ter goedkeuring uiterlijk 6 maanden voor in bedrijf name bij het Bevoegd Gezag ingediend te worden. Benodigde maatregelen volgend uit de analyse dienen genomen te worden.

Aanvullend advies

De aanvraag bevat geen aanvullende informatie over het bluswater. Het advies aan het Bevoegd Gezag om doelvoorschriften op te nemen blijft ongewijzigd.

2.6.4 Overwegingen

Dit ingekomen advies is meegenomen in onze brief verzoek aanvullende gegevens van 11 januari 2024, waarbij is aangegeven dat de door B&W van Leudal gestelde vragen en/of gemaakte opmerkingen behoren tot ons verzoek om aanvullende gegevens. De gevraagde aanvullende gegevens zijn ingediend op 22 januari 2024. Wij hebben met e-mail van 5 februari 2024 aan B&W van Leudal gevraagd zij dit advies wenst aan te passen. Naar aanleiding hiervan hebben wij van B&W van Leudal een 3^e aanvullend advies ontvangen.

2.6.5 3^e aanvullend advies College van burgemeester en wethouders van Leudal

Met e-mail van 26 maart 2024 hebben wij het onderstaande 3^e aanvullend advies ontvangen:

Onderwerp	Advies gemeente Leudal
Project	Beoordeling aanvullende stukken aanvraag RWE Furec
Opdrachtgever	Gemeente Leudal
Projectcode	
Status	Definitief 03
Datum	26 maart 2024
Referentie	Z2023-00000669, Z2023-00001062, Z2024-00000266
Auteur(s)	
Gecontroleerd door	
Goedgekeurd door	
Paraaf	

Bijlage(n)

Aan Gemeente Leudal
Kopie

1 INLEIDING

De gemeente Leudal is verzocht te adviseren aan de provincie Limburg betreffende de aanvraag omgevingsvergunning voor de activiteit milieu voor FUREC Zevenellen. De aanvraag heeft een aantal wijzigingen ondergaan en er zijn een aantal aanvullende stukken bijgevoegd. De aandachtspunten betreffen de herkomst van afvalstoffen, het A&V-beleid, de vervoersbewegingen/geluid, het geuronderzoek en de brandveiligheid.

Het project FUREC is een voornemen van RWE GCC NL verschillende afvalstromen, waaronder huishoudelijk restafval, te converteren tot SRF-pellets op industrieterrein Zevenellen te Haelen. De inrichting zal een afvalwerkingscapaciteit krijgen van circa 100 ton/uur. In deze geven wij onze analyse van de aanvraag en bijhorende onderzoeken voor de beschreven thema's weer. Deze analyse resulteert per thema in een advies voor de provincie en een aanvullend advies over de aanvullende stukken.

Kenmerk gemeente Leudal Z2024-00000266

De aanvullende stukken (maart 2024) zijn beoordeeld onze opmerkingen zijn toegevoegd in rood o.v.v.
Aanvullend advies ddmaart2024

In de beoordeling is het akoestisch gedeelte en de zonetoets buiten beschouwing gelaten.

2 ANALYSE EN ADVIES

2.1 Afvalstoffen

Deze paragraaf gaat in op het thema afvalstoffen. Geanalyseerd is of de milieueffecten op juiste wijze bepaald zijn op basis van de informatie die is aangeleverd over de afvalstoffen, de herkomst van deze afvalstoffen en de relevante gevolgen beschreven in zowel het geur als akoestisch onderzoek.

Herkomst van afvalstoffen en samenstelling

Er zijn zorgen over de oorsprong van het afval, informatie/uitleg over de verhouding en samenstelling van het afval ontbreekt. De inschatting van de oorsprong is bepalend voor de milieugevolgen van de aanvraag. De oorsprong van het afval is bepalend voor de massabalans van de inrichting en de hoeveelheid vracht per transportbeweging, dus de totale hoeveelheid vrachtwervoer bewegingen. Aangezien de aanvrager hier (zover bekend) nog geen afspraken over heeft, is er grote onzekerheid van de juistheid van deze aannames. De aantallen transportbewegingen, de route en het type afval kunnen hierdoor verschillen van de aannames in de vergunningaanvraag. Dit kan leiden tot zowel hogere of lagere milieugevolgen op de leefomgeving.

Toelichting analyse

Op pagina 37, paragraaf 5.9.1. 'Vervoer per as en over het water' staat: 'Op basis van de verwachte herkomst van de afvalstoffen en beoogde afzet van onze afgescheiden nuttige reststromen, is een analyse uitgevoerd om de verkeersstromen van/naar FUREC Zevenellen inzichtelijk te maken. Deze analyse is opgenomen in bijlage 7'. In tabel 4 op pagina 38 zijn de transportbewegingen weergegeven.

In bijlage 7, pagina 8, paragraaf 5.2.1 'Verdeling afval per uitvalroute' staat: 'Project FUREC richt zich onder andere op regionaal verwerken van fijn en grof huishoudelijk afval alsmede sorteert fracties van scheidingsprocessen. Verwerking van regionaal afval in Limburg wordt momenteel uitgevoerd door Afval Samenwerking Limburg (ASL). De huidige afval inzamellocaties van ASL bevinden zich in Landgraaf, Maastricht, Montfort, Weert, Venlo en Venray. Circa 60 % van het afval komt van de lokale inzamellocaties in Landgraaf en Maastricht. De resterende 40 % wordt over de vier huidige afval inzamellocaties verdeeld, oftewel de regionale afval inzamellocaties Montfort, Weert, Venlo en Venray vertegenwoordigen ieder circa 10 % van het Limburgse afval. Naast fijn huishoudelijk afval, is er ook nog grof huishoudelijk afval en B-hout die in dezelfde verhouding naar FUREC - Zevenellen zal worden getransporteerd.'

In bijlage 7, pagina 9, paragraaf 5.2.1 'Verdeling afval per uitvalroute' staat: 'Het afval dat gebaald wordt aangevoerd kan uit verschillende streken komen inclusief het buitenland. Echter, aangezien zich in de Euregio relatief veel afval bevindt wordt er geschat dat 58% van het gebaalde afval uit de Euregio komt en 42% van het gebaalde afval, direct of indirect via een zeehaven, uit de rest van Nederland. Dit resulteert in 18.886 vrachtauto bewegingen met gebaald afval over de N280 en 13.484 vrachtauto bewegingen over de N273.'

In bijlage 7 is een verkeersanalyse uitgevoerd op basis van de transporten van vermelde tabel. De aantallen zijn gebaseerd op de totale vracht van een type afval en de hoeveelheid vracht per vrachtwagen.

Advies

Wij adviseren het Bevoegd Gezag expliciet de maximale hoeveelheid vervoersbewegingen per periode te begrenzen middels een vergunningvoorschrift die in het akoestisch onderzoek zijn gehanteerd. Door een dergelijk voorschrift wordt geborgd, dat aanvrager een wijziging van de vergunning moet aanvragen mocht de samenstelling/herkomst van het afval toch anders zijn.

Aanvullend advies

De aanvraag bevat geen aanvullende informatie over de samenstelling/herkomst van het afval. Het advies aan het Bevoegd Gezag om doelvoorschriften op te nemen blijft ongewijzigd.

Aanvullend advies ddmaart2024

In het document *Aanvullende informatie WABO FUREC zaaknummer 2023-025872* geven ze aan onder kopje: Bijlage 4 Afval inname

Deze bijlage is ten gevolge van de, onder 1.3.3 genoemde, aanpassingen komen te vervallen.

Onder kopje

Herkomst afval

Geven ze aan dat onder 1.3.3 en in bijlage 4 is nader ingegaan op welke afvalstoffen verwerkt gaan worden.

Conclusie

Dit is tegenstrijdig met elkaar en niet duidelijk of bijlage 4 nu is komen te vervallen of niet.

Transportwijze van afvalstoffen

In de aanvraag wordt gesproken over 2 scenario's. De onderzoeken naar de milieugevolgen van de inrichting zijn alle bepaald voor scenario 2; afvoer van pellets per schip. In het verleden is er bijvoorbeeld wel 'extreme' droogte geweest, waardoor de Maas maanden niet bevaarbaar was. Verder wordt aangegeven dat er gestreefd wordt om ook de aanvoer zoveel mogelijk per schip te laten plaatsvinden.

De aanvoer per schip zal mogelijk een significant verbetering van de leefomgeving opleveren ten opzichte van de volledige aanvoer per as. Voor de vergunningaanvraag is echter uitgegaan van aanvoer van afvalstoffen per vrachtwagen.

Toelichting analyse

Op pagina 37, paragraaf 5.9.1. 'Vervoer per as en over het water' staat: 'Afvalstoffen kunnen per as of over het water aan- en afgevoerd worden. Gestreefd wordt om zoveel mogelijk transport over het water te laten plaatsvinden. Dit is echter afhankelijk van de herkomst van de afvalstoffen. Afvoer van de pellets zal voornamelijk over het water geschieden, via de haven Stein naar FUREC op de site Chemelot (scenario 2)'.

Op pagina 37, paragraaf 5.9.1. 'Vervoer per as en over het water' staat: 'In onderstaande tabel zijn de aantallen transportbewegingen (personeel, aan- en afvoer stoffen) opgenomen van en naar de locatie FUREC Zevenellen. Scenario 1 heeft betrekking op de situatie dat de Maas door extreem hoog of laag water niet bevaarbaar is en afvoer over water dus niet mogelijk is.'

Advies

Ten aanzien van de grotere niet onderzochte milieugevolgen van bovengenoemd scenario 1 adviseren wij het Bevoegd Gezag de maximale hoeveelheid vervoersbewegingen per periode op te nemen in de vergunning. Dit om te voorkomen dat gedurende de calamiteit dat de Maas langdurig niet bevaarbaar is er sprake is van langdurig grotere milieueffecten dan aangevraagd, als gevolg van een verhoogde afvoer met vrachtwagens. Wij verzoeken dat de aanvrager in dit extreme geval in overleg gaat met het Bevoegd Gezag.

Daarnaast adviseren wij het Bevoegd Gezag een verplichting op te nemen in de vergunning om de aanvoer per schip te onderzoeken. De resultaten van dit onderzoek dienen te worden meegedeeld aan het Bevoegd Gezag en de omgeving. Mocht aanvoer per schip mogelijk zijn, moeten de potentiële gevolgen voor het milieu tevens binnen het onderzoek meegenomen worden.

Aanvullend advies

De aanvraag bevat geen aanvullende informatie over de transportwijze van afvalstoffen. Het advies aan het Bevoegd Gezag om doelvoorschriften op te nemen blijft ongewijzigd.

Aanvullend advies ddmaart2024

In de Wnb-vergunning zijn grenzen gesteld aan het aantal transportbewegingen. Echter zonder vergunningvoorschriften op te nemen is dit niet handhaafbaar. Het advies aan het bevoegd gezag blijft om doelvoorschriften op te nemen.

A&V-beleid

Het A&V-beleid is gebaseerd op het Nederlandse Landelijk Afvalbeheerplan (LAP3). Het acceptatiebeleid is voorsnóg breed en vrijblijvend opgezet.

Daarnaast wordt niet ingegaan op zeer zorgwekkende stoffen (ZZS).

Toelichting analyse

Op pagina 41, paragraaf 'Aard, de samenstelling, de hoeveelheid en de herkomst van de inkomende afvalstoffen' staat: 'Binnen de op te richten afvalverwerkingsinstallatie van RWE/ FUREC Zevenellen zullen uitsluitend de, in bijlage 4 genoemde, afvalstoffen worden geaccepteerd en worden be- /verwerkt tot SRF-pellets. Het in een verwerkingsproces brengen van een afvalstoffen die niet in dit proces kunnen worden verwerkt, kan resulteren in een laagwaardige verwerking van alle afvalstoffen die op dat moment in het proces zijn of worden ingebracht. Ook kunnen ongewenste milieueffecten optreden. Om de risico's voor het verwerkingsproces te beheersen, richt RWE zich uitsluitend op de in bijlage 4 genoemde afvalstromen en zullen uitsluitend deze afvalstoffen worden geaccepteerd (acceptatiebeleid) en worden verwerkt binnen FUREC (verwerkingsbeleid).'

In bijlage 4 'Afval inname', pagina 3 staat: 'De relevante materialen die volgens het Nederlandse Landelijk Afvalbeheerplan (LAP3) mogelijk in de fabriek in Buggenum kunnen worden gebruikt, staan in onderstaande tabel.' De opzet betreft een verwijzing naar alle sectorplannen van LAP3, waarbij voorbeelden van stoffen zijn gegeven indien afval vanuit het specifieke sectorplan ingenomen wordt. In de uitleg op het beleid is weliswaar aangegeven dat de relevante materialen voornamelijk huishoudelijk restafval of vergelijkbare reststromen zijn, is het met dit beleid mogelijk (ernstig) vervuilde reststromen te verwerken. Daarnaast wordt niet ingegaan op zeer zorgwekkende stoffen (ZZS). Tijdens het drogen van het afval kunnen er vluchtige organische stoffen (VOS), waaronder ZZS, uit het afval onttrokken worden en daarmee vrijkomen. Daarmee is op voorhand niet aangegeven welke specifieke afvalstoffen per sectorplan verwerkt worden en daarmee zijn ook de milieueffecten en daarbij horende maatregelen ter beperking ervan niet op voorhand te duiden.

Advies

Wij adviseren het Bevoegd Gezag specifieke euralcodes op te laten nemen in het A&V-beleid. Daarnaast wordt geadviseerd om te verzoeken om meer informatie omtrent de voorkoming van emissies van ZZS. Hoe borgt initiatiefnemer dit binnen haar A&V en AO/IC beleid? Deze informatie is nodig voor de beoordeling of aan de minimalisatieplicht voor het vrijkomen van ZZS wordt voldaan.

Aanvullend advies

De aanvraag is aangevuld met de euralcodes van de te verwerken afvalstromen (paragraaf 1.3.4). Wij zien geen bezwaren tegen de opgenomen euralcodes en daarmee vervalt het eerdere advies.

De aanvraag is daarnaast aangevuld met ZZS-studie (bijlage 4). De studie maakt naar ons inzien voldoende aannemelijk dat RWE de risico's op ZZS heeft onderzocht en voldoet aan BBT. Tevens voldoen ze (bijna) aan de minimalisatieplicht, alleen de ZZS contour (verspreidingsberekening) ontbreekt ter toetsing. Aangegeven is monitoring van ZZS op de emissie naar de lucht en het water zal plaatsvinden. Wij adviseren het Bevoegd Gezag de verplichting tot het opstellen van een monitoringsplan voor de emissies naar de lucht en het water op te nemen in de vergunning. Het monitoringsplan dient 6 maanden voor in bedrijf name ter goedkeuring worden ingediend. De meetresultaten dienen 6 maanden na (stabiele) in bedrijf name te worden aangeleverd, inclusief verspreidingsberekeningen.

Afvalbunker

De capaciteit van de aangevraagde installatie bedraagt 100 ton afval per uur. In een volledig draaiende week bedraagt de verwerking en tevens de aanvoer van afval 16.800 ton per week. Dit zou betekenen dat het afval in de bunker circa 600 kg/m³ bedraagt. De dichtheid van huishoudelijk afval ligt hier significant onder, zeker wanneer dit los gestart afval betreft.

Daarnaast is het de vraag of de afvalbunker genoeg opslag capaciteit bevat in het geval dat de verwerkingsinstallatie buiten bedrijf is. De afvalbunker heeft een opslag volume van circa 28.000 m³. De afvalbunker wordt gebruikt als buffer ingeval er geen afval wordt verwerkt in het weekend en zal daardoor na de weekenden doorgaans grotendeels gevuld zijn. Het afval zal naar verwachting evengoed aangeleverd worden als de installatie buiten bedrijf is. Wanneer de afvalbunker te weinig capaciteit blijkt te hebben, en het afval ergens anders dient opgeslagen te worden, kan dit grotere of andere gevolgen hebben op de leefomgeving dan aangevraagd, specifiek voor geuremissies.

Toelichting analyse

Op pagina 21, paragraaf 4.2 'Los hal, afvalbunker en primaire verklein inrichting' staat: 'De afvalbunker heeft een opslag volume van circa 28.000 m³, wat gelijk staat aan een opslag volume voor circa één productie week. In deze afvalbunker kan gelijktijdig afval uit binnenvaartschepen alsmede afval dat per vrachtauto wordt aangevoerd, worden opgeslagen. Teneinde geur- en stofemissies te minimaliseren wordt de bunker op lichte onderdruk gehouden. De wanden en de vloeren van de afvalbunker zullen waterdicht worden uitgevoerd zodat de afvalbunker niet kan leiden tot een mogelijke bron van bodemverontreiniging.'

Op pagina 4, bijlage 2, hoofdstuk 3 'Beschrijving activiteiten' staat: 'Al het inkomende afval wordt opgeslagen in een in pandige afvalbunker die op lichte onderdruk wordt gehouden teneinde geur- en stofemissies naar de omgeving te minimaliseren. De bunker fungeert tevens als afvalbuffer om verstoringen in het productieproces op te vangen en de continuïteit te waarborgen tijdens weekenden wanneer er geen afval wordt aangeleverd maar wel wordt verwerkt.'

Op pagina 4, bijlage 2, hoofdstuk 3 'Beschrijving activiteiten' staat: 'Vrachtauto's zullen het afval direct in de afvalbunker starten.'

Advies

Wij adviseren het Bevoegd Gezag in de vergunning op te nemen dat de aanvoer van afval naar de inrichting wordt stopgezet, wanneer de installatie gedurende 24 uur of langer stil komt te liggen. Dit is om te voorkomen dat de capaciteit van de afvalbunker op geen enkel moment overschreden wordt.

Aanvullend advies

De aanvraag bevat geen aanvullende informatie over de afvalbunker. Het advies aan het Bevoegd Gezag om doelvoorschriften op te nemen blijft ongewijzigd.

Aanvullend advies dd maart 2024

Het advies aan het Bevoegd Gezag om doelvoorschriften op te nemen blijft ongewijzigd.

2.2 Geur

Deze paragraaf wordt ingegaan op het thema geur. Geanalyseerd is of de emissiegegevens op een correcte manier zijn bepaald en berekend. Daarnaast zijn de voorgestelde maatregelen om geurhinder te voorkomen beoordeeld.

Geuronderzoek

Het geuronderzoek is gebaseerd op de basis van metingen aan een proefopstelling. De proefopstelling is verder niet beschreven in de aanvraag. Informatie van de proefomstandigheden zijn noodzakelijk om inschatting te maken van de juistheid van de resultaten. Onder andere gaat het om de vraag of er rekening gehouden is met het volgende: De drooglucht zal in de beoogde situatie deels gebruik maken van reeds geurende lucht door de op- en overslag van afval. Daarnaast is de emissie van afval afhankelijk van het materiaal. Op dit moment is niet te bepalen of de omstandigheden representatief zijn voor de beoogde bedrijfssituatie.

Toelichting analyse

Op pagina 10, bijlage 1, hoofdstuk 3 'Kwantificering van de geuremissie' staat: 'Op basis van de resultaten van metingen, die in opdracht van RWE werden uitgevoerd aan een proefopstelling, kan worden afgeleid, dat de geurconcentratie in de onbehandelde drooglucht in de orde van grootte van 10.000 - 15.000 oue/m³ ligt.'

Advies

Wij adviseren het Bevoegd Gezag dat een gedetailleerde beschrijving van de proefopstelling en de resultaten van de metingen ingediend en beoordeeld moeten worden voordat het geuronderzoek goedgekeurd kan worden. Door initiatiefnemer moet toegelicht worden dat de aangevraagde situatie maatgevend is en waarom.

Aanvullend advies

De aanvraag bevat geen aanvullende informatie over de proefopstelling en de resultaten van de metingen. Het advies aan het Bevoegd Gezag om deze eerste te beoordelen voordat het geuronderzoek goedgekeurd kan worden blijft ongewijzigd.

In hoofdstuk 5 Conclusies en aanbevelingen van het bovenstaande rapport wordt aangegeven dat:

Tekst uit rapport

Wat betreft de geurbelasting van de gastroom aan de uitlaat van de gaswasser kan het volgende worden geconcludeerd:

- er treedt, met uitzondering van acetaldehyde, nagenoeg geen vermindering van de geurbelasting op voor de aldehyden, koolwaterstoffen en mercaptanen;

De berekening van gaswasser profielen heeft aangetoond dat de aanname voor de procescondities van de gasuitlaat van de gaswasser correct waren. Deze berekeningen hebben ook aangetoond dat het vangstrendement van de ontwerpgeurstof hoger is dan berekend via de formules toegelicht in hoofdstuk 3.

De geurbelasting van de gastroom aan de uitlaat van de gaswasser is duidelijk nog te hoog om directe emissie toelaatbaar te maken. Een actiefkoolfilter geschakeld achter de gaswasser is nog steeds noodzakelijk om geuroverlast voor de omgeving te voorkomen. Wel zal de frequentie van vervanging van vol beladen actiefkool vrij sterk afnemen.

De belangrijkste resulterende dimensioneringsgegevens van de kolompakking zijn:

- totale pakkinghoogte : 4.62 [m],
- diameter pakking : 5.05 [m].

Aanbevelingen

De drukval over de gaswasser is vrij hoog. Er bestaat het vermoeden dat er types van pakking zijn die dienaangaande beter presteren.

Er is in deze studie van uitgegaan dat alleen oxidatie van geurstoffen optreedt in de recirculatielijn tussen waswateruitlaat en -inlaat. In theorie zou een betere overall oxidatiegraad kunnen worden verkregen wanneer:

- de oxidant (net name O₃) ook in de gasfase voorkomt zodat al in die fase mogelijk oxidatie voorkomt van koolwaterstoffen tot oxygenaten (zuurstofbevattende organische stoffen) die veel beter in water oplossen;
- de oxidant ook (nog) voorkomt in het waswater aan de inlaat van de gaswasser waarbij deze de in het water opgeloste koolwaterstoffen en mercaptanen snel oxideert tot oxygenaten of zelfs volledig nat verbrandt. Voorbeeld van zo'n oxidant is waterstofperoxide (H₂O₂).

Tekst uit rapport

Advies ddmaart 2024

- In het betreffende rapport wordt aangegeven dat er geen vermindering optreedt van de geurbelasting voor de aldehyden, koolwaterstoffen en mercaptanen. Wordt de geurbelasting vermindert door een actiefkoolfilter achter de gaswasser te plaatsen ? Dit dient nader toegelicht te worden.
- De aanbevelingen in het betreffende rapport dienen nader onderzocht/ onderbouwd te worden, zie hierboven waar de aanbevelingen uit het betreffende rapport zijn weergegeven.
- de aromaten en mercaptanen (waterstofsulfide) worden zeer slecht uitgewassen: 1(%) < vangst, worden deze voldoende afgevangen door het actief koolfilter;
- Waarom is het betreffende rapport nu pas ingediend, het rapport heeft een datum van augustus 2023

BBT - geuremissies

In de aanvraag staat dat er een geurbeheersplan, als onderdeel van het milieubeheersplan, opgezet gaat worden. Het beheersplan ontbreekt dus (nog) op dit moment. Op basis van de BREF 'Waste Treatment' nummer 12 is het geurbeheersplan een verplicht onderdeel. We merken op dat bij klachten over geuroverlast, het lastig is om hier nog maatregelen tegen te treffen. Daarom is het van belang dat de geuremissie gewaarborgd wordt en dat er wordt nagedacht over mogelijke maatregelen in geval van geuroverlast. Een geurbeheersplan is hier een logische stap in.

Toelichting analyse

Op pagina 40, paragraaf 7 'Managementsysteem' staat: 'RWE beschikt voor de bedrijfsvoering binnen de bestaande locaties over een gecertificeerd managementsysteem conform ISO 14001/9001/45001. Na in bedrijfstelling van de FUREC locatie Zevenellen zal dit managementsysteem ook uitgerold worden binnen deze inrichting.'

In bijlage 5 'BBT Toetsen' staat: 'het aspect geur zal als aspect binnen het, conform het ISO14001 gecertificeerde milieuzorgsysteem geïntegreerd worden.'

Advies

Wij adviseren het Bevoegd Gezag dat het geurbeheersplan eerst ingediend en goedgekeurd dient te worden, omdat op dit moment onduidelijk is of aan BBT voldaan wordt en/of hoe initiatiefnemer met het aspect geur binnen de bedrijfsvoering omgaat in geval hinder ontstaat. Onduidelijk is of maatregelen dan nog mogelijk zijn.

Aanvullend advies

De aanvraag is aangevuld met argumentatie waarom de verplichting van het geurbeheersplan niet opgaat voor het initiatief.

In bijlage 5 'BBT Toets' staat: 'Bij BBT 12 opgenomen dat deze BBT beperkt is tot gevallen waarin geurhinder bij geurgevoelige receptoren wordt verwacht of zich heeft voorgedaan. Uitgaande van het moeten voldoen aan het strenge geurbeleid van de gemeente Leudal is geurhinder bij geurgevoelige objecten niet te verwachten.'

Wij gaan mee in de argumentatie en daarmee vervalt het eerdere advies.

Monitoring van geur

De berekende geuremissie is gebaseerd op een uitgaande concentratie van 500 ouE/m^3 . De geurconcentratie in de onbehandelde drooglucht is opgegeven als in de orde van grootte van $10.000 - 15.000 \text{ ouE/m}^3$. Dit betekent dat het verwijderingsrendement van de natte wassing en actief koolfilter 95 - 96,7 % bedraagt. Als aangenomen wordt dat de natte wassing een rendement heeft van circa 50 %, bedraagt het aangenomen rendement van het actief koolfilter >90 %. Voor een actief koolfilter dat een luchtstroom behandelt met een relatieve luchtvochtigheid van 70 % klinkt dit optimistisch.

Toelichting analyse

Op pagina 27, paragraaf 5.1.2 'Geur monitoring' staat: 'Na opstart van de installatie, als de actief kool filters voor het eerst in gebruik zijn genomen, zal de stand-tijd ervan worden bepaald aan de hand van geurmetingen. Deze zullen maandelijks worden uitgevoerd totdat er sprake is van een uitgaande concentratie die hoger is dan 500 ouE/m^3 . Bij de eerste maandelijkse meting zal zowel de ingaande als de uitgaande stroom van een actief koolfilter worden gemeten. Bij de erop volgende metingen zal alleen de uitgaande zijde worden bemonsterd.'

Op pagina 9, bijlage 1, paragraaf 2.3 'korte procesbeschrijving' staat: 'De lucht uit de gaswassers wordt daarna opgewarmd tot een temperatuur, waarbij de relatieve luchtvochtigheid ongeveer 70 % bedraagt.'

Advies

Wij adviseren het Bevoegd Gezag 2 doelvoorschriften op te nemen betreffende geur. Ten eerste dat de uitgaande lucht maximaal 500 oue/m³ bedraagt. Ten tweede dat het rendement van de natte wassing en actief koolfilter gezamenlijk ten minste 90 % bedraagt.

Wij adviseren daarnaast dat de geuremissie en het geurverwijderend rendement van de natte gaswassing en het actief koolfilter tijdens representatieve bedrijfsomstandigheden worden gemeten. Tevens dient er stand-tijd van het actief koolfilter bepaald te worden op basis van het geurverwijderend rendement van ten minste 90 %. Binnen 6 maanden na ingebruikname van de installatie dienen de resultaten van het meetonderzoek aan het Bevoegd Gezag ter goedkeuring zijn toegezonden. Hiertoe dient een derde voorschrift te worden opgenomen.

Aanvullend advies

De aanvraag bevat geen aanvullende informatie over de monitoring van geur. Het advies aan het Bevoegd Gezag om doelvoorschriften op te nemen blijft ongewijzigd. Als de provincie inderdaad geen geurbeheersplan verplicht stelt in de vergunning, dan is het wel zaak dat naar aanleiding van de (eerste) metingen nogmaals beoordeeld wordt, of een dergelijk plan alsnog nodig is.

Aanvullend advies dd maart 2024

Bovenstaand advies blijft ongewijzigd

2.3 Brandveiligheid

Broeivorming is een bekend brandrisico bij de langdurige opslag van organische componenten. De signalen zijn lastig op te merken, er zijn weinig fysieke kenmerken die wijzen op een brand, totdat de broei de bovenlaag bereikt. Een brand ten gevolge van broei is veelal moeilijk beheersbaar en vereist grote hoeveelheden water. In het geval van één grote opslag in de afvalbunker kan dit leiden tot een oncontroleerbare situatie. Het brandveiligheidsrapport moet nog opgesteld worden. Het is niet ondenkbaar dat bij het uitvoeren of ter goedkeuring van het brandveiligheidsrapport fysieke maatregelen getroffen dienen te worden.

Toelichting analyse

Op pagina 33, paragraaf 5.4.1 'Doelstelling brandveiligheidsmaatregelen' staat: 'De brandveiligheidsdoelstellingen zullen worden vastgesteld en vastgelegd in het brandveiligheidsrapport. Ten aanzien van het Bevoegd Gezag moeten de maatregelen gebaseerd zijn op wet- en regelgeving en de risicoanalyse en -afweging. Per situatie zullen de mogelijke brandscenario's uitgewerkt worden, op basis waarvan de uiteindelijk te treffen brandveiligheidsmaatregelen zullen zijn gebaseerd. Deze zullen vervolgens verder uitgewerkt worden in het brandveiligheidsconcept (onderdeel fase-2 Wabo-procedure).'

Op pagina 33, paragraaf 5.4.2. 'Technische voorzieningen' staat: 'Binnen de inrichting zullen diverse systemen toegepast worden om brand/broei tijdig te ontdekken en direct te kunnen bestrijden. Voor vroegtijdige signalering zullen binnen de installaties brand- rook- en/of warmtedetectiesystemen worden toegepast. Voor de bestrijding van brand/broei en voor het op druk houden van de sprinklersystemen en de ringleiding zal water onttrokken worden uit de haven of van een brandbluswatertank. De capaciteit zal dusdanig zijn dat de aanvoer van water altijd gewaarborgd is'

Advies

Wij adviseren het Bevoegd Gezag op te nemen dat het brandveiligheidsrapport 6 maanden voor in bedrijf name ter goedkeuring wordt ingediend bij het bevoegd gezag en de veiligheidsregio of brandweer. Het rapport moet er opgericht zijn dat brand zoveel mogelijk dient te worden voorkomen en anders beheersbaar dient te blijven. Daarnaast adviseren wij dat brandveiligheidsvoorschriften van de veiligheidsregio moeten worden opgevolgd.

Aanvullend advies

De aanvraag bevat geen aanvullende informatie over brandveiligheid. Het advies aan het Bevoegd Gezag om doelvoorschriften op te nemen blijft ongewijzigd.

2.6.6 Overwegingen

Onderstaand zullen wij per onderwerp ingaan op de door B&W van Leudal uitgebrachte (aanvullende)adviezen.

Herkomst afvalstoffen en samenstelling

Er zijn zorgen over de oorsprong van het afval, omdat informatie/uitleg over de verhouding en samenstelling van het afval ontbreekt. De inschatting van de oorsprong zijn bepalend voor de in de aanvraag inzichtelijk gemaakte milieugevolgen. Hierdoor zijn er grote onzekerheden over de juistheid van aannames en kunnen de aantallen transportbewegingen, de route en het type afval verschillen ten opzichte van de aanvraag. Dit kan leiden tot zowel hogere of lagere milieugevolgen.

Het feit dat er vanuit RWE nog geen afspraken zijn met partijen over de aanvoer en acceptatie van het be- en verwerken van fijn en grof huishoudelijk restafval, restafval van bedrijven en B-hout, wil naar onze mening niet zeggen dat er daardoor onzekerheden zijn over de samenstelling van de geaccepteerde afvalstoffen.

Immers het gaat hier om afvalstoffen met een bekende samenstelling, waarvan heel veel openbare informatie beschikbaar is bij onder andere het CBS, Rijkswaterstaat en Afval Circulair (zie onderstaande).

Fijn huishoudelijk restafval

Zo laat Rijkswaterstaat jaarlijks een onderzoek doen naar de samenstelling van het Nederlands huishoudelijk restafval (het afval van huishoudens dat via de grijze zak, klikeo of otto wordt weggegooid). Dit is nodig voor de onderbouwing en evaluatie van het afvalstoffenbeleid, zoals dat is vastgelegd in het Landelijk afvalbeheersplan (LAP).

Zo blijkt uit het laatste rapport (zie [Samenstelling huishoudelijk restafval - Afval Circulair](#)) dat de samenstelling van het huishoudelijk restafval in Nederland in de afgelopen jaren een lichte verandering heeft ondergaan. Hoewel de hoofdcomponenten gft, opk (oud-papier en karton) en kunststoffen nog steeds het leeuwendeel van het restafval vormen, zijn er subtiele verschuivingen waarneembaar.

Volgens het rapport bestond het Nederlands huishoudelijk restafval in 2021 voor 34 procent uit gft en ondefinieerbare rest, 20 procent uit opk en 13 procent uit kunststoffen. Deze drie componenten vertegenwoordigen nog altijd ongeveer tweederde van het totale huishoudelijke restafval. Wat opvalt is een gestage afname van enkele kleinere componenten. Zo nam het aandeel incontinentiemateriaal af van 7,3 naar 6,3%, terwijl textiel en glas respectievelijk van 4,3 naar 3,8% en 4,8 naar 4,5% afnamen. Het rapport laat zien dat de samenstelling van het restafval in 2021 vergeleken met het voorgaande jaar niet drastisch veranderd is. Toch zijn er enkele trends te zien. Naast de genoemde afnames, namen de aandelen opk en kunststoffen beide met 1 procentpunt toe, terwijl het aandeel 'overig' (apparaten, hout, steenachtig materiaal en restfractie) met twee procentpunten steeg. De aandelen gft, ferro en non-ferro bleven over het algemeen stabiel.

Het fijn huishoudelijk restafval wordt met kraakperswagens, welke worden gebruikt bij regionale route inzameling bij de verschillende gemeenten, en containervrachtwagens aangevoerd bij de afvalverwerkingseenheid FUREC Zevenellen. In de aanvraag is voor een kraakperswagen uitgegaan van 11,50 ton en voor een containervrachtwagen van 30 ton.

Grof huishoudelijk restafval

Het grof huishoudelijk afval is afval dat te groot is voor de container of vuilniszak. Bijvoorbeeld kapotte matrassen, tapijt, meubels en grote stukken piepschuim. Het grof huishoudelijk afval wordt ingezameld bij een milieustraat of aan huis opgehaald. Na inzameling wordt deze afvalstroom gescheiden en worden de afvalstoffen eruit gehaald welke geschikt zijn voor recycling of (product)hergebruik. Het niet te recycleren of her te gebruiken afval (zogenaamde rejects) komen in aanmerking voor verwerking in de afvalverwerkingseenheid FUREC Zevenellen.

Het grof huishoudelijk restafval wordt met containervrachtwagens aangevoerd bij de afvalverwerkingseenheid FUREC Zevenellen. In de aanvraag is voor een containervrachtwagen uitgegaan van 25 ton.

Restafval van bedrijven

De samenstelling van restafval van bedrijven (ook wel Kantoor Winkel en Dienstenafval genoemd) is vergelijkbaar met het hierboven genoemde fijn huishoudelijk afval. Dit kan afkomstig zijn van bedrijven uit de handel, diensten en overheidssector (HDO-sector), industriële bedrijven en overige niet-industriële bedrijven (ook ziekenhuizen). Het gaat hierbij alleen om niet-procesafhankelijk afval. Zo is in opdracht van RWS een onderzoek uitgevoerd naar de samenstelling van het restafval uit de KWD-sector, waarvan de resultaten zijn vastgelegd in het rapport van 25 april 2023 (zie [Restafval van bedrijven: samenstelling en eerste lessen - VANG Buitenshuis](#)). In het rapport wordt geconcludeerd dat er een eerste (maar onzeker) inzicht in de samenstelling van het KWD-restafval. De variatie in samenstelling van restafval van KWD-bedrijven is erg groot, ook door de grote variatie van soorten bedrijven in een inzamelroute. Geen enkele inzamelroute voor bedrijfsrestafval is hetzelfde: in de ene route zitten 2% kantoren en scholen, in de volgende route 35% kantoren en scholen. Dit geldt ook voor andere subsectoren zoals ziekenhuizen en zorginstellingen, winkels, horeca etc. Uit de vergelijking met de meest recente resultaten van de sortering van huishoudelijk restafval volgen de onderstaande verschillen en overeenkomsten:

sorteerfractie	% huishoudelijk restafval	% KWD-restafval
GFT	34%	22%
Papier en karton	18,6%	14,5%
Kunststof verpakkingen	8,2%	13,8%
Glas	4,5%	1,5%
Hout	2%	7,7%

Het restafval van bedrijven wordt met containervrachtwagens aangevoerd bij de afvalverwerkingseenheid FUREC Zevenellen. In de aanvraag is voor een containervrachtwagen uitgegaan van 25 ton.

A-hout en B-hout

Onder A-hout wordt verstaan ongeverf en onbehandeld hout. Onder B-hout wordt verstaan geverfd, gelakt en/of verlijmd hout, niet zijnde A- of C-hout. Dit hout komt onder meer vrij bij het bouwen/renoveren en slopen van gebouwen en bouwwerken (incl. weg- en waterbouw), restafval bij bedrijven (bijv. houtindustrie en meubelindustrie) en onbruikbare verpakkingen (bijv. pellet industrie). Verder wordt B hout ingezameld bij een milieupark.

Het A- en B-hout wordt met containervrachtwagens aangevoerd bij de afvalverwerkingseenheid FUREC Zevenellen. In de aanvraag is voor een containervrachtwagen uitgegaan van 28 ton.

Op basis van deze bekende samenstelling, soortelijke gewicht en het volume van een containervrachtwagen zijn in de aanvraag de aantallen vrachtwagens(bewegingen) berekend. Hieruit volgt dat het gaat om reële aantallen. Naar onze mening is het daarom niet noodzakelijk om een voorschrift op te nemen waarin de maximale aantallen vrachtwagens(bewegingen) per deel van een etmaal zijn begrensd. Zoals ook genoemd in het advies zijn deze aantallen al genoemd in tabel 2.1 van het akoestisch onderzoek, welke is toegevoegd als bijlage 3 van de aanvullende gegevens van 22 januari 2024. Aangezien in het dictum is vastgelegd dat dit akoestisch onderzoek deel uitmaakt van de vergunning kan hier gewoon toezicht op worden gehouden.

In het advies is geconstateerd dat in het aanvullende document, welke is toegevoegd bij de aanvullende gegevens van 5 februari 2024, een tegenstrijdigheid zit voor wat betreft het al dan niet laten vervallen van bijlage 4. Naar nu blijkt is het inderdaad juist dat in dit aanvullend onder het kopje 'bijlage 4' is genoemd dat bijlage 4 afvalinname wordt ingetrokken en op dezelfde pagina onder het kopje 'herkomst afval' juist wordt verwezen naar bijlage 4. Het betreft hier duidelijk een omissie, omdat deze bijlage 4 is komen te vervallen door de informatie in paragraaf 1.3.3 van het beschrijvend deel naar aanleiding van ons verzoek om aanvullende gegevens. Sowieso vindt de toetsing van de te accepteren afvalstoffen aan de relevante sectorplannen van het Landelijk afvalbeheersplan (LAP) plaats in de considerans van deze vergunning. Daarom is bijlage 4 niet genoemd bij de stukken welke deel uitmaken van deze vergunning (zie paragraaf 1.2).

Transportwijze afvalstoffen

Er zijn zorgen over de grotere niet onderzochte milieugevolgen van scenario 1 (aan- en afvoer afvalstoffen en pellets voor 100% door vrachtwagens), indien de Maas bij extreem hoog of laag water onbevaarbaar is.

In scenario 1 wordt uitgegaan van 103.205 vrachtwagenbewegingen per jaar of 395 vrachtwagenbewegingen per etmaal van maandag tot en met vrijdag. Onderstaand zullen wij een toelichting geven waarom de zorgen over het gedurende lange tijd optreden van de milieugevolgen van scenario 1 niet terecht zijn.

Sowieso komt het niet voor dat de Maas maanden onbevaarbaar zal zijn, zoals genoemd in het advies.

Immers het 'Draaiboek hoogwater Limburg' stelt voor wat betreft de Maas tussen Buggenum en Sambeek: *"Vanaf een waterstand van NAP + 17.25 m te Belfeld-beneden geldt er een vaarverbod op het gedeelte van de Maas, dat is gelegen tussen Lateraalkanaal Linne-Buggenum te Buggenum en Sambeek. Na het intreden van val wordt het vaarverbod opgeheven als een waterstand is bereikt van NAP + 17.00 m".*

De afgelopen 10 jaar is het niveau Belfeld Beneden gedurende ca. 110 uur overschreden (zie bijlage). In combinatie met ijsgang en reparatie aan stuwen/sluizen zullen beperkingen van de scheepvaart ter hoogte van Buggenum <5% van de tijd voorkomen.

Gedurende de procedure m.e.r.-beoordeling en om te komen tot een vanuit de stikstofdepositie vergunbare situatie zijn wij met RWE in overleg gegaan over de aan- en afvoersituatie en is op 3 november 2022 een verkeersanalyse opgesteld, welke is toegevoegd bij de aanvraag van 17 mei 2024.

Uit deze verkeersanalyse en de overige relevante stukken bij de aanvraag (beschrijvend deel, akoestisch onderzoek, luchtkwaliteitsonderzoek) volgt dat RWE ervoor gekozen heeft om zoveel mogelijk gebruik te maken van een verschuiving van de vervoerwijze van vrachtwagens naar binnenvaartschepen (zogenaamde modal shift), waarbij alle geproduceerde SRF-pellets met binnenvaartschepen worden afgevoerd naar de afvalverwerkingseenheid FUREC op de site Chemelot (scenario 2). Bij het scenario 2, dit is het gewenste scenario waar ook de natuurvergunning voor is verleend, is er ten opzichte van scenario 1 een afname van het aantal vrachtwagenbewegingen met 31.892 per jaar.

In het bij de aanvullende gegevens van 22 januari 2023 toegevoegde akoestisch onderzoek zijn in paragraaf 2.3 een drietal bedrijfssituaties genoemd: de representatieve bedrijfssituatie, de maximale bedrijfssituatie en de situatie 'gedeeld aanvoer per schip'. Dat de namen 'representatieve bedrijfssituatie' en 'maximale bedrijfssituatie' worden gebruikt is te verklaren doordat volgens de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai 1999' dient te worden uitgegaan van de representatieve bedrijfssituatie (een maximale representatieve bedrijfssituatie bestaat niet). De representatieve bedrijfssituatie is duidelijk beschreven op pagina 7 van het akoestisch rapport. De maximale bedrijfssituatie (waarbij alleen de wegtransportaantallen hoger zijn) is ook duidelijk beschreven en ook doorgerekend. Deze maximale bedrijfssituatie vindt niet vaker plaats dan 12 keer per jaar (alleen bij extreem hoog of laag water). De representatieve bedrijfssituatie is dus scenario 2. In bijlage 1 van het akoestisch onderzoek zijn alle vervoersbewegingen opgesomd. Voor scenario 2 is uitgegaan van 71.403 vrachtwagenbewegingen per jaar (274 vrachtwagenbewegingen per etmaal) en 288 binnenvaartschepen/jaar (1 schip per etmaal).

Dat scenario 1 niet is doorgerekend voor het milieuaspect indirecte hinder (geluidbelasting wegverkeer) is verklaarbaar, omdat RWE/FUREC Zevenellen is gelegen op de gezoneerd industrieterrein. Wanneer dit wel zou gebeuren, zou het speciale regime van de Wet geluidhinder, dat er onder meer van uitgaat dat een verruiming van de geluidruimte van de verkeersbewegingen op de openbare weg is toegestaan, worden doorkruist.

In de aanvullende gegevens van 22 januari 2023 is toegevoegd een stikstof- en luchtkwaliteitsonderzoek, waarin voor scenario 1 en scenario 2 de uitgevoerde berekeningen en resultaten zijn weergegeven. In het stikstofonderzoek is als gevolg van de emissie van de stoffen NO_x en NH₃ de stikstofdepositie berekend. In het luchtkwaliteitsonderzoek is voor de stoffen NO₂ en PM₁₀ berekend de bijdrage op het achtergrondniveau en de toetsing aan de grenswaarden.

Om te komen tot een goede bereikbaarheid en verkeersveilige ontsluiting van het in ontwikkeling zijnde bedrijventerrein Zevenellen zijn inmiddels in opdracht van B&W van Leudal een tweetal verkeersonderzoeken uitgevoerd naar de eisen, die vanwege de toekomstige verkeersgeneratie worden gesteld aan de ontsluiting van het bedrijventerrein. De resultaten van deze onderzoeken zijn vastgelegd in het SWECO rapport (projectnummer 365166 van 1 april 2019) en het Kragten rapport (rapportnummer 20240131-LEU243-RAP-Verkeersonderzoek Zevenellen 2.0 van 31 januari 2024). Voor wat betreft de afvalverwerkingseenheid FUREC Zevenellen is relevant dat de maximale verkeersaantallen passen binnen de aantallen waarvan is uitgegaan in deze rapporten.

Op basis van deze rapporten wordt op dit moment ambtelijk door de gemeente Leudal de laatste hand gelegd aan de verkeersbesluiten op de Roermondseweg (rotondes (incl. geluid), 60 km/uur tussen rotondes en richting Napoleonsweg en vrachtwagenverbod tussen rotondes. Daarna gaat alles naar de gemeenteraad ter info met een bijbehorende kredietaanvraag voor de maatregelen op de kruisingen. De derde rotonde zoals beschreven in het verkeersonderzoek zal pas in de toekomst worden aangelegd. De twee rotondes zo snel mogelijk aanleggen na het onherroepelijk worden van het verkeersbesluit.

Sowieso is de bovenstaande discussie minder relevant, omdat in de verleende Wnb-vergunning van 19 december 2023 (zaaknummer 2023-002967) een voorschrift is opgenomen met de volgende maximale vervoersbewegingen:

- Zwaar vrachtverkeer: 71.403 bewegingen per jaar;
- Licht verkeer: 26.280 bewegingen per jaar
- Scheepvaart: 288 bewegingen per jaar.

Uit de verleende Wnb-vergunning en dit voorschrift volgt dus dat de afvalverwerkingseenheid FUREC Zevenellen alléén in werking mag zijn volgens scenario 2.

In de verleende Wnb-vergunning is ook een voorschrift opgenomen voor het bijhouden van een registratie van de aantallen vervoerbewegingen welke te aller tijde ter beschikking moet liggen voor een toezichthouder van de provincie Limburg.

In tegenstelling tot het advies zijn wij daarom van mening dat de relevante milieugevolgen van scenario 1 voor wat betreft de omgevingsvergunning voldoende in beeld zijn gebracht en is het daarom niet nodig hier verdere voorschriften aan te verbinden.

Gelet op bovenstaande hebben wij in tegenstelling tot het advies geen voorschrift opgenomen met daarin vastgelegd de maximale aantallen transportbewegingen voor scenario 2. Deze aantallen zijn al genoemd in de stukken welke deel uitmaken van de vergunning.

Voor wat betreft het verzoek tot het opnemen van een voorschrift om de aanvoer van afval per binnenvaartschip te onderzoeken zie paragraaf 4.1.7 van de considerans.

A&V-beleid

In het 2^e aanvullend advies is te lezen dat met het opnemen van de Euralcodes in het beschrijvend deel van de aanvraag, welke is toegevoegd bij de aanvullende gegevens van 6 oktober 2023, is voldoen aan het advies. Sowieso hebben wij voor de te accepteren en verwerken afvalstoffen de Eural codes in een voorschrift opgenomen en een voorschrift opgenomen dat een AV-beleid en AO/IC moet worden overgelegd (zie paragraaf 4.1.2.3 van de considerans).

Verder is in het 2^e aanvullend advies te lezen dat met de ingediend ZZS studie, welke is toegevoegd als bijlage 4 bij de aanvullende gegevens van 6 oktober 2023, de risico's op ZZS zijn onderzocht en voldoet aan de Beste Beschikbare Technieken (BBT). Daarbij is in het 2^e aanvullend advies genoemd dat RWE (bijna) voldoet aan de minimalisatieplicht en dat alleen de ZZS contour (verspreidingsberekening) ontbreekt ter toetsing. Aangezien door RWE is genoemd dat er een monitoring van ZZS op de emissie naar de lucht en het water zal plaatsvinden. Daarom wordt geadviseerd om in de vergunning de verplichting tot het opstellen van een monitoringsplan voor de emissies naar de lucht en het water op te nemen. Dit monitoringsplan dient 6 maanden voor in bedrijf name ter goedkeuring worden ingediend. De meetresultaten dienen 6 maanden na (stabiele) in bedrijf name te worden aangeleverd, inclusief verspreidingsberekeningen

Voor wat betreft het verzoek tot het opnemen van een monitoringsvoorschrift zie paragraaf 2.6.12, 3.3.2.3 en 3.3.2.4 van de considerans.

Afvalbunker

In het (aanvullend) advies worden zorgen geuit over de volume van de afvalbunker in relatie tot de functie als buffer in de situatie dat er geen afval kan wordt verwerkt vanwege storingen en in de weekenden dat er geen afval wordt aangevoerd maar wel wordt verwerkt. Daarom wordt geadviseerd een voorschrift op te nemen waarin is vastgelegd dat de aanvoer van afvalstoffen moet worden gestopt, wanneer de verwerkingseenheid gedurende 24 uur of langer stil komt te liggen.

In het aanvullend document, welke is ingediend met de aanvullende gegevens van 5 februari 2024, is door RWE aangegeven dat de afvalbunker is berekend op een buffering van maximaal een week aan aangevoerde afvalstoffen. Aangezien de verwerkingseenheid volcontinue wordt bedreven zal de afvalbunker na een weekend niet voller zijn dan op andere dagen van de week. Wanneer de verwerkingseenheid langer dan een week stilligt (bijvoorbeeld bij groot onderhoud) zal de aanvoer van afval tijdig door RWE worden stopgezet.

Het in het (aanvullend)advies genoemde tijdelijk op een andere locatie opslaan van afval is sowieso niet aangevraagd en daardoor niet aan de orde.

Aangezien de afvalbunker een buffercapaciteit heeft van een week vinden wij het niet nodig om een voorschrift op te nemen, waarin is vastgelegd dat de aanvoer van afval moet worden stopgezet indien de verwerkingseenheid gedurende 24 uur of langer stil komt te liggen.

Wel hebben wij in analogie met het advies een voorschrift in de vergunning opgenomen dat de aanvoer van afval tijdig moet worden gestaakt als de buffercapaciteit van de afvalbunker dreigt vol te raken.

Geur

In het (aanvullend)advies wordt gewezen op het feit dat in het geuronderzoek voor wat betreft het inzichtelijk maken van de geuremissie gebruik is gemaakt van de resultaten van metingen aan een proefopstelling. Daarom wordt geadviseerd dat een gedetailleerde beschrijving van de proefopstelling en de resultaten van de metingen moeten worden ingediend voordat het geuronderzoek kan worden goedgekeurd. Volgens het advies bevat de aanvulling geen aanvullende informatie en blijft daarom het advies ongewijzigd.

In het derde advies worden aanbevelingen gedaan naar aanleiding van de bij de aanvullende gegevens van 22 januari 2024 gevoegde studie naar de vangst van geurstoffen in de gaswasser van de droogstraten voor huishoudelijk afval (RWE-opdracht: 4300372211-R4-E61 van augustus 2023).

Naar onze mening word de in de adviezen gevraagde informatie en gedane aanbevelingen reeds in voldoende mate beantwoord met de aan RWE gestelde vragen en de beantwoording hiervan, welke zijn toegevoegd als aanvullend documenten en e-mails bij de aanvullende gegevens van 5 februari 2024, 24 april 2024 en 29 mei 2024. In de als onderdeel van de aanvullende gegevens van 24 april 2024 toegevoegde e-mail van 22 april 2024 wordt verwezen naar door KW3 uitgevoerde emissiemetingen aan de proefinstallatie, waarvan de resultaten zijn vastgelegd in het rapport KW3-20210152R01, rev. 0 van 14 juli 2021). Abusievelijk heeft RWE dit rapport niet toegevoegd bij de aanvullende gegevens van 24 april 2024 en is daarom dit KW3 rapport alsnog toegevoegd bij de aanvullende gegevens van 29 mei 2024.

De RUD Zuid-Limburg heeft dit KW3 rapport eerder ontvangen via e-mail van 22 april 2024 en dus ook eerder kunnen beoordelen.

Naar aanleiding van onze beoordeling van het KW3 rapport hebben wij per e-mail van 27 mei 2024 aan RWE gevraagd om de (op basis van onze beoordeling) nog openstaande ontbrekende gegevens te overleggen en vragen te beantwoorden. Bij de ingediende aanvullende gegevens van 29 mei 2024 is een e-mail toegevoegd van 27 mei 2024, waarin de gestelde vragen zijn beantwoord. Verder is bij de aanvullende gegevens als losse spreadsheet toegevoegd de gevraagde analyseresultaten van de screening van mercaptanen en vluchtige organische componenten (VOC), omdat in bijlage 5 van het KW3 rapport in de tabellen de kolom Odour Activity Value (OAV) ontbreekt. Deze gegevens zijn ook opgenomen in bijlage A van de bij de aanvullende gegevens van 22 januari 2024 toegevoegde studie naar de vangst van geurstoffen in de gaswasser van de droogstraten voor huishoudelijk afval (RWE-opdracht: 4300372211-R4-E61 van augustus 2023).

Pas met de ingediende aanvullende gegevens van 29 mei 2024 is voor ons duidelijk geworden hoe en waar de in het geuronderzoek van Olfasense genoemde geurconcentratie gemeten is. Dit volgt namelijk uit het ingediende KW3 rapport, de spreadsheet met analyseresultaten en de toelichting van RWE in de e-mail van 27 mei 2024. In eerste instantie was niet duidelijk dat uit dit onderzoek ook een concentratie voor geur was gehaald, dit was namelijk vooral ingediend (en hebben we ook zo beoordeeld) omdat op basis van dit rapport de emissiebeperkende maatregelen waren onderzocht. De in het geurrapport van Olfasense gehanteerde geurconcentratie is afgeleid uit de geurdrempels van de stoffen welke op basis van een chemische analyse zijn onderzocht.

De geurconcentratie die men op deze wijze (in enkelvoud) heeft bepaald wordt gedomineerd door twee stoffen: (vooral) 2,3-butadion en in mindere mate 1-butylmercaptaan. Het aandeel van alleen 2,3-butadion is 85% van de totale geurconcentratie; van beide stoffen samen is dit ruim 96% van het totaal. Als nog een derde stof (2-propylmercaptaan) wordt meegenomen is dit zelfs op 99%. Uit deze analyse volgt een concentratie van 13.458 ouE/m³ en in de rapportage wordt gesproken over een range van 10.000 – 15.000 ouE/m³, waarbij de bovenwaarde is aangehouden. Dit is dus in enige mate een "worst-case" benadering.

In het advies zijn vragen gesteld over de mogelijkheden om (extra) oxidatie te bewerkstelligen en over het koolfilter als extra techniek achter de wasser. Deels ook naar aanleiding van informatie die eerder door de aanvragers is ingediend. In de toelichting van het bedrijf van 22 april 2024 geven ze aan dat de mogelijkheden voor extra oxidatie nog onderwerp van nader onderzoek waren, en dat voor de actief koolfilters al een studie was uitgevoerd met diverse leveranciers van actief kool. Het definitieve ontwerp respectievelijk engineering was op dat moment nog niet afgerond.

BBT - geuremissies

In het (aanvullend) advies is genoemd dat het opstellen van een geurbeheersplan op basis van de BREF afvalbehandeling nummer 12 verplicht is.

Zoals genoemd in paragraaf 2.3 valt RWE/FUREC onder RIE categorie 5.3, onder b, ii en moet daarom bij het schrijven van een omgevingsvergunning rekening worden gehouden met de Europese documenten met de beste beschikbare technieken, zoals opgenomen in de van toepassing zijnde BBT-conclusies en BREF's. Voor deze RIE categorie zijn aangewezen:

- BBT conclusies afvalbehandeling;
- BREF koelsystemen;
- BREF op- en overslag bulkgoederen;
- BREF energie efficiëntie.

In BBT 12 van BBT conclusies afvalbehandeling is opgenomen:

1.3. Emissies naar de lucht

BBT 12. Om geuremissies te voorkomen of, waar dat niet haalbaar is, te verminderen, is de BBT het opstellen, implementeren en regelmatig herzien van een geurbeheerplan, als onderdeel van het milieubeheersysteem (zie BBT 1), dat onder meer alle volgende elementen:

- een protocol met daarin acties en tijdlijnen;
- een protocol voor het uitvoeren van geurmonitoring zoals uiteengezet in BBT 10;
- een protocol voor de reactie op geconstateerde geurincidenten, bijvoorbeeld klachten;
- een programma voor geurpreventie en -reductie, ontworpen om de bron(nen) te identificeren; het karakteriseren van de bijdragen van de bronnen; en het implementeren van preventie- en/of reductiemaatregelen.

Toepasbaarheid

De toepasbaarheid is beperkt tot gevallen waarin geuroverlast bij gevoelige receptoren te verwachten en/of bewezen is.

Overeenkomstig het gestelde in BBT 12 is in de aanvullende gegevens van 6 oktober 2023 genoemd dat de toepasbaarheid is beperkt tot gevallen waarbij geuroverlast is te verwachten en/of bewezen is. Aangezien er sprake is van een oprichting omgevingsvergunning kan er alleen iets worden gezegd over de verwachting. Uit het bij de aanvullende 6 oktober als bijlage 1a en 1b toegevoegde geurrapporten volgt dat er kan worden voldaan aan de strenge geurnormen bij de geurgevoelige objecten, welke zijn vastgelegd in het gemeentelijke geurbeleid voor Zevenellen.

Met deze toelichting is in het 2^e aanvullend advies aangegeven dat de in het 1^e advies genoemde verplichting tot het opstellen van een geurbeheersplan komt te vervallen.

Monitoring van geur

In het (aanvullend)advies wordt gevraagd een tweetal voorschriften op te nemen voor het meten van de uitgaande gereinigde geurvracht van maximaal 500 OUE/m³ en te meten dat het verwijderingsrendement van de combinatie van de luchtwasser en actief koolfilter gezamenlijk ten minste 90% bedraagt.

Verder wordt gevraagd om een derde voorschrift op te nemen, waarin is opgenomen dat de metingen moeten worden uitgevoerd onder representatieve bedrijfsomstandigheden, dat de stand tijd van het actief koolfilter wordt bepaald bij een verwijderingsrendement van ten minste 90% en dat de resultaten van de metingen binnen 6 maanden na ingebruikname bij het bevoegd gezag moeten zijn ingediend.

Met uitzondering van het moeten meten van het verwijderingsrendement hebben wij overeenkomstig het advies een voorschrift opgenomen (zie paragraaf 3.3.2.5 van de considerans). Naar onze mening is het verwijderingsrendement geen geschikte parameter voor geur, in ieder geval niet met het resultaat als harde handhavingssparameter. Immers bij het uitvoeren van geurmetingen op grond van de NTA 9065 moet rekening worden gehouden met de toch al grote meetonzekerheid (factor 2). Aangezien bij het bepalen van het verwijderingsrendement deze grote meetonzekerheid optreedt zowel voor en na de aanwezige reinigingstechniek, is het hierdoor een erg onzeker getal.

Naar onze mening moet te allen tijde worden voldaan aan de in de voorschriften opgenomen gereinigde geurvracht voor de beide schoorstenen.

Natuurlijk moet de aanwezige combinatie van nageschakelde technieken een hoog verwijderingsrendement hebben om te kunnen voldoen aan de deze vergunde geurvracht. Echter of deze vergunde gereinigde geurvracht wordt gerealiseerd met een verwijderingsrendement van 85% of 95% is naar onze mening niet relevant.

Brandveiligheid

In het advies wordt gewezen op het brandrisico welke kan ontstaan ten gevolge van broeivorming bij een langdurige opslag van organische componenten. Daarom wordt in het advies gevraagd om een voorschrift op te nemen waarin is opgenomen dat een brandveiligheidsrapport ter goedkeuring moet zijn ingediend voor het in bedrijf nemen van de verwerkingseenheid.

Op grond van de aanvraag worden de aangevoerde afvalstoffen alléén inpandig opgeslagen in een afvalbunker. Het aspect brandveiligheid voor wat betreft de inpandige opslag van niet milieugevaarlijke stoffen is volledig geregeld in het bouwbesluit en komt daarom aan de orde in de nog aan te vragen en te verlenen omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen. Wij hebben daarom dit advies niet gehonoreerd.

Bluswater

In het advies wordt gewezen op het tijdens het blussen van een brand ontstaan van vervuild bluswater. Daarom wordt in het advies gevraagd om een voorschrift op te nemen waarin is opgenomen dat een risicoanalyse van het bluswater ter goedkeuring moet zijn ingediend voor het in bedrijf nemen van de verwerkingseenheid.

In een fase 1 omgevingsvergunning voor de activiteit milieu worden voorschriften opgenomen voor de bescherming van het milieu, welke samenhangen met de representatieve bedrijfssituatie. Een risicoanalyse van het bluswater heeft te maken met een eventuele brand, zijnde een calamiteit. Wij hebben daarom dit advies niet gehonoreerd. Ter voorkoming dat vervuild bluswater in de riolering terechtkomt kunnen eventueel afsluiters worden geplaatst. Echter hierover moet eerst het Waterschap een advies uitbrengen.

2.6.7 1^e Advies Waterschap Limburg

Met e-mail van 14 juni 2023 (zaaknummer 2023-28962) hebben wij het onderstaande advies ontvangen:

Op 9 juni 2023 heb ik van u een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen van RWE Generation NL B.V., voor FUREC Zevenellen gelegen aan de Roermondseweg ong. te Haelen. U verzoekt ons een advies uit te brengen over de indirecte lozing conform het bepaalde in artikel 2.26 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De aanvraag is bij u ingeschreven onder 2023-025872, kenmerk D2023-00000714-P. ¶

¶ Naar aanleiding van uw verzoek bericht ik u als volgt; ¶

¶ In de toelichting op de aanvraag is opgenomen dat het vrijkomende huishoudelijk afvalwater via de gemeentelijke riolering wordt geloosd. Daarnaast wordt ook schoonmaakwater via een olie-afscheider op de gemeentelijke riolering geloosd. Uit de aanvraag wordt niet duidelijk welke schoonmaakmiddelen er gebruikt worden en in welke hoeveelheden deze met het schoonmaakwater worden geloosd. Tevens is mij niet duidelijk hoeveel schoonmaakwater er wordt geloosd. Ook is mij niet duidelijk waar de controleput gelegen is waar dit schoonmaakwater bemonsterd kan worden. Deze zaken zou ik graag aangevuld willen zien voordat ik hierover een definitief advies kan afgeven. ¶ Verder is in de toelichting aangegeven dat het hemelwater geïnfiltreerd wordt. Dit past binnen de richtlijnen van het waterschap. ¶

Het proceswater wordt via een eigen waterzuivering behandeld. Er is geen duidelijke beschrijving van deze waterzuivering toegevoegd. Het totale debiet is volgens aanvraag 16 m³/uur. De verwachte samenstelling van het gezuiverde proceswater is: pH = 6,9, onopgeloste bestanddelen = 1,9 mg/l, chloride = 1,2 mg/l, K₂N = 2,1 mg/l en CZV = 13,4 mg/l. Het transporteren van dit water via de gemeentelijke riolering naar de rwzi Roermond is niet doelmatig, aangezien dit water dermate schoon is dat de rwzi en het rioleringsstelsel alleen maar onnodig hydraulisch wordt belast. Vandaar dat ik adviseer om het gezuiverde proceswater rechtstreeks op de naastgelegen haven van het Lateraalkanaal Linne – Buggenum te lozen. Voor de rechtstreekse lozing op de naastgelegen haven is een vergunning van Rijkswaterstaat vereist. ¶

2.6.8 Overwegingen

Dit ingekomen advies is meegenomen in onze brief verzoek aanvullende gegevens van 14 augustus 2023, waarbij is aangegeven dat de door het Waterschap gestelde vragen en/of gemaakte opmerkingen behoren tot ons verzoek om aanvullende gegevens. De gevraagde aanvullende gegevens zijn ingediend op 6 oktober 2023. Vervolgens hebben wij met onze brief van 11 oktober 2023 de ingediende aanvullende gegevens voorgelegd aan het Waterschap en gevraagd of zij dit advies wenst aan te passen. Naar aanleiding hiervan hebben wij van het Waterschap een 2^e advies ontvangen.

2.6.9 2^e Advies Waterschap Limburg

Met e-mail van 18 oktober 2023 (zaaknummer 2023-28962) hebben wij het onderstaande 2^e advies ontvangen:

Op 11 oktober 2023 heb ik van u aanvullingen ontvangen op de aanvraag om een omgevingsvergunning van RWE Generation NL B.V., project Furec Zevenellen, gelegen aan de Roermondseweg, ongenummerd te Haelen. U stelt ons in de gelegenheid om naar aanleiding van deze aanvullingen een aanvullend advies uit te brengen over de indirecte lozing conform het bepaalde in artikel 2.26 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Naar aanleiding van uw verzoek berichten wij u als volgt:

¶ In het door RWE Generation NL B.V. aangevulde document "Aanvraag voor oprichtingsvergunning in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht" is onder 5.4 (pag. 35 van het rapport) opgenomen dat het (bedrijfs)afvalwater na behandeling op het gemeentelijk riool wordt geloosd. De hoeveelheid bedrijfsafvalwater bedraagt 16 ton/uur.

¶ In mijn eerder afgegeven advies van 13 juni 2023, kenmerk WLD0C-1663486819-327377, heb ik aangegeven dat het niet wenselijk is om het bedrijfsafvalwater (16 ton/uur) via de gemeentelijke riolering en de rwzi Roermond te lozen. Het water is schoon (dunwater problematiek) en derhalve een hydraulische belasting van het rioleringssysteem en de rwzi Roermond. Vanwege het doelmatigheidsbeginsel is daarom geadviseerd om dit water rechtstreeks op de naastgelegen haven van het Lateraalkanaal Linne – Buggenum te lozen. Hiervoor is een vergunning van Rijkswaterstaat vereist.

¶ In de nu aangeleverde aanvullende gegevens wordt nog steeds een lozing van bedrijfsafvalwater via de gemeentelijke riolering vermeld. Om bovenstaande redenen stuur ik u hierbij nogmaals ons advies toe om dit uit de aanvraag te halen en deze lozing van bedrijfsafvalwater via de gemeentelijke riolering niet toe te staan. De lozing van dun water komt de doelmatige werking van de rwzi niet ten goede, aangezien de samenstelling van dit bedrijfsafvalwater sterk afwijkt van de gemiddelde samenstelling van stedelijk afvalwater. De zuiveringsgraad op de rwzi zal hierdoor afnemen, waardoor deze lozing via de gemeentelijke riolering niet acceptabel is. Mocht een nadere onderbouwing hierover nodig zijn, hoor ik dit graag van u.

¶ Naast de lozing van het bedrijfsafvalwater is ook vermeld dat het huishoudelijk afvalwater via de gemeentelijke riolering wordt geloosd. Dit is uiteraard de gangbare route en deze kan gehandhaafd blijven. Met betrekking tot het schoonmaakwater vraag ik wederom naar de aanvulling waaruit dit schoonmaakwater bestaat en welke schoonmaakmiddelen er gebruikt worden en in welke hoeveelheden. Een ABM-toets van deze schoonmaakmiddelen dient aan de vergunningaanvraag toegevoegd te worden.

¶ Het vrijkomende hemelwater wordt volgens aanvraag grotendeels geïnfiltreerd. Het hemelwater vanaf de verhardingen in de omgeving van de haven zal rechtstreeks aflopen naar het oppervlaktewater. Ook hiervoor is Rijkswaterstaat het bevoegde gezag. Er zal geen hemelwater via de riolering geloosd zal worden.

¶ Dit is een advies op grond van artikel 2.26, lid 1 van de Wabo.

2.6.10 Overwegingen

In eerste instantie is door het Waterschap aangegeven dat er teveel stikstof in het afvalwater aanwezig was, waardoor de doelmatige werking van de RWZI Roermond in het gedrang zou komen. Na een aanvulling van de vergunningaanvraag, waarbij de eigen bedrijfswaterzuivering is aangepast, is het te lozen afvalwater dermate schoon dat een lozing via de gemeentelijke riolering en de RWZI Roermond niet als doelmatig wordt gezien.

Daarom wordt geadviseerd om het gezuiverde afvalwater rechtstreek op oppervlaktewater, zijnde het Lateraalkanaal Linne – Buggenum, te lozen. Voor deze lozing op het oppervlaktewater is Rijkswaterstaat het bevoegd gezag.

Naar aanleiding van dit 2e advies over de indirecte lozing heeft er op 6 december 2023 een overleg plaatsgevonden, waarbij aanwezig waren vertegenwoordigers van RWE, RUD Zuid-Limburg, het Waterschap Limburg en Rijkswaterstaat Zuid-Nederland. Als uitkomst van dit gesprek hebben wij van het Waterschap een 3e advies ontvangen. Dit derde advies is in samenspraak met de heer Frankena van Rijkswaterstaat tot stand gekomen.

2.6.11 3^e Advies Waterschap Limburg

Met e-mail van 11 december 2023 (zaaknummer 2023-28962) hebben wij het onderstaande 3^e advies ontvangen:

¶
Op 11 oktober 2023 heb ik van u aanvullingen ontvangen op de aanvraag van een omgevingsvergunning van RWE Generation NL B.V., project Furec Zevenellen, gelegen aan de Roermondseweg ongenummerd te Haelen. Naar aanleiding van deze aanvullingen en mijn eerder opgestelde advies voor de indirecte lozing heeft op 6 december 2023 een vervolgoverleg bij RWE te Maasbracht plaatsgevonden, waarin een en ander mondeling is toegelicht. ¶
Naar aanleiding hiervan breng ik hierbij een nieuw advies uit over de indirecte lozing conform het bepaalde in artikel 2.26 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Naar aanleiding van uw verzoek berichten wij u als volgt; ¶

¶
In mijn eerder afgegeven advies van 18 oktober, kenmerk WLDOC-1663486819-334484, is aangegeven dat het water relatief schoon is en het daarom niet doelmatig is om het water via de gemeentelijke riolering en de rwzi Roermond te lozen. Geadviseerd is om het water rechtsreeks op de naastgelegen haven van het Lateraalkanaal Linne-Buggenum te lozen. Voor de lozing op het oppervlaktewater is een vergunning van Rijkswaterstaat vereist. ¶

¶
Vanwege de voortgang, opstart van het proces en tijd die nodig is om een vergunning bij Rijkswaterstaat te verkrijgen, is besloten om de lozing via de gemeentelijke riolering en de rwzi Roermond vanaf het moment dat het eerste procesafvalwater wordt geloosd, voor een periode van maximaal 3 jaar onder voorwaarden toe te staan. ¶
Deze periode van maximaal 3 jaar dient benut te worden om goed inzicht te krijgen in het proces en de exacte samenstelling van het afvalwater. Tevens biedt deze periode voldoende tijd om via een deugdelijke vooroverleg te komen tot een vergunning(aanvraag) met Rijkswaterstaat. ¶

¶

Voorwaarde 1¶

1. → Het te lozen proceswater mag maximaal 3 jaar via de gemeentelijke riolering en de rwzi Roermond geloosd worden.¶
2. → De periode van 3 jaar start op het tijdstip waarop het eerste procesafvalwater geloosd wordt.¶
3. → De start van de lozing van het procesafvalwater dient vooraf aan het bevoegd gezag gemeld te worden.¶

¶

Voorwaarde 2¶

1. → De hoeveelheid te lozen procesafvalwater dient continue gemeten en geregistreerd te worden met een geijkte debietmeter.¶
2. → De in het eerste lid bedoelde debietmeter dient jaarlijks te worden gecontroleerd op de juiste werking en elke drie jaar dient een (natte) ijking van de meter plaats te vinden.¶
3. → Het procesafvalwater dient via een controle-/meetput ter worden geloosd die te allen tijde geschikt is voor een representatieve bemonstering van het procesafvalwater.¶

¶

Voorwaarde 3¶

1. → Het te lozen procesafvalwater mag de volgende waarden in enig steekmonster niet overschrijden.¶

¶

Parameter¶	concentratie¶	¶
Chemisch zuurstof verbruik (CZV)¶	20 mg/l¶	¶
Kjeldahl stikstof (Kj-N)¶	5 mg/l¶	¶
Onopgeloste bestanddelen¶	10 mg/l¶	¶
Chloride¶	5 mg/l¶	¶

¶

2. → Zodra de lozing van procesafvalwater wordt gestart dient een onderzoek plaats te vinden naar de samenstelling van het geloosde procesafvalwater. In dit onderzoek dienen naast de in het eerste lid van deze voorwaarde opgenomen parameters in ieder geval de volgende parameters te worden meegenomen:¶
 Biologisch zuurstof verbruik (BZV), totaal organisch carbon (TOC), totaal-N, ammonium-N, totaal-P, de zware metalen Kwik, Cadmium, Arseen, Koper, Nikkel, Chroom en Zink, de overige metalen Aluminium, Antimoon, Boor, Barium, IJzer, Tin, Strontium, Bismut, Kobalt, Mangaan, Molybdeen, Seleen, Titaan, Thallium en Vanadium, Adsorbeerbare organische stoffen (AOX), Vluchtige organische componenten (VOC), Polyaromatische koolwaterstoffen (PAK's de 6 van Borneff), sulfaat, bromide, fluoride en per- en polyfluoralkylstoffen (PFAS).¶
 De analyses van de genoemde parameters dienen te worden uitgevoerd zoals beschreven in de geldende NEN-normen.¶
3. → Het in het tweede lid bedoelde onderzoek dient binnen 6 maanden na de start van de lozing van proceswater uitgevoerd te worden. De resultaten van het onderzoek dienen binnen twee maanden na uitvoering aan het bevoegd gezag te worden toegezonden.¶

2.6.12 Overwegingen

Overeenkomstig het 3^e advies hebben wij de hierin genoemde voorwaarden opgenomen in de voorschriften.

3 Samenhang overige wetgeving

3.1 Coördinatie Waterwet

De aanvraag heeft betrekking op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), waarbij vanuit een inrichting afvalwater of andere afvalstoffen indirect op het riool worden geloosd. Daarom hebben wij het Waterschap Limburg in de gelegenheid gesteld om een advies uit te brengen. Voor de door het Waterschap uitgebrachte adviezen zie paragraaf 2.6 van de considerans.

Overwegingen

Uit het 3^e advies, welke in samenspraak met Rijkswaterstaat Zuid-Limburg is opgesteld, volgt dat onder voorwaarden wordt toegestaan om gedurende maximaal 3 jaar afvalwater te mogen lozen via de gemeentelijke riolering en de RWZI Roermond. Deze periode van 3 jaar dient benut te worden om goed inzicht te krijgen in het proces en de exacte samenstelling van het afvalwater. Tevens biedt deze periode voldoende tijd om via een deugdelijk vooroverleg met Rijkswaterstaat Zuid-Limburg te komen tot een vergunningaanvraag voor het lozen op de naastgelegen haven van het Lateraalkanaal-Linnen-Buggenum.

Uit dit advies volgt dat er bij de afvalverwerkingseenheid van RWE/FUREC Zevenellen geen sprake is van de lozing van afvalwater op het oppervlaktewater. Er hoeft daarom géén watervergunning te worden aangevraagd. De coördinatiebepaling van artikel 6.27 Waterwet is daarom niet van toepassing.

3.2 Wet bevordering integriteitsbeoordelingen openbaar bestuur

De Wet Bibob (Wet Bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur) geeft het bevoegd gezag een extra weigerings- of intrekingsgrond bij het verlenen van vergunningen. Om te kunnen weigeren of intrekken dient het gevaar te bestaan dat met of onder de paraplu van de vergunning strafbare feiten gepleegd zullen worden of dat uit strafbare feiten verkregen gelden benut zullen worden. Het bevoegde gezag dient in eerste instantie zelf onderzoek te verrichten naar de vraag of dit gevaar bij een bepaalde inrichting bestaat.

Gedeputeerde Staten hebben ter uitvoering van de Wet Bibob op 17 juli 2018 een beleidslijn vastgesteld waarin de werkwijze wordt beschreven ten aanzien van de inzet van het Bibob-instrumentarium met betrekking tot vergunningen op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Op basis van de beleidslijn worden bedrijven in de hieronder genoemde gevallen gescreend op het mogelijk faciliteren van criminele activiteiten.

Toepassing Wet Bibob

In het kader van vergunningverlening passen Gedeputeerde Staten de Wet Bibob toe op aanvragen om een omgevingsvergunning die betrekking hebben op een (afvalstoffen)inrichting als bedoeld in categorie 28.4 en/of 28.10 van bijlage 1, onderdeel C van het Bor, voor zover de aanvraag geheel of gedeeltelijk strekt tot het uitvoeren van de volgende activiteiten:

- het oprichten van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, onder 1^o, van de Wabo;

- het veranderen van een inrichting of van de werking daarvan als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, onder 2^o of 3^o van de Wabo en overeenkomstig artikel 2.6, eerste lid, van die wet door Gedeputeerde Staten wordt bepaald dat een omgevingsvergunning wordt aangevraagd met betrekking tot die verandering en het in werking hebben van de betrokken inrichting na die verandering;
- het verrichten van een activiteit binnen een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder i, van de Wabo juncto artikel 2.2a, eerste lid onder b, tweede lid onder c t/m d en vierde lid van het Bor.

Gedeputeerde Staten kunnen toepassing van de Wet Bibob binnen bovengenoemd toepassingsgebied achterwege laten indien:

- een omgevingsvergunning wordt aangevraagd met betrekking tot een (afvalstoffen)inrichting als bedoeld in categorie 28.4 en/of 28.10 van bijlage 1, onderdeel C van het Bor, die wordt gedreven door een overheidsdienst;
- de Wet Bibob de afgelopen 5 jaar, te rekenen vanaf de datum van binnenkomst van de aanvraag, reeds werd toegepast.

Het bovengenoemde toepassingsgebied sluit overigens uitdrukkelijk niet uit dat met betrekking tot een inrichting, niet zijnde een (afvalstoffen)inrichting als bedoeld in categorie 28.4 en/of 28.10 van bijlage 1, onderdeel C van het Bor, en/of in een andere situatie als hiervoor aangehaald, wordt besloten tot toepassing van de Wet Bibob. Tot zodanige toepassing van de Wet Bibob kan onder meer aanleiding bestaan op basis van handhavingsinformatie of indicaties die het bevoegd gezag krijgt bij de (concept)aanvraag om een omgevingsvergunning. Daarnaast zal in principe in alle gevallen waarin de Officier van Justitie ingevolge artikel 26 van de Wet Bibob een zogenaamde tip geeft om in het kader van een aanvraag om een omgevingsvergunning een advies aan Bureau Bibob te vragen, toepassing worden gegeven aan de voornoemde wet.

Overwegingen

Wij hebben, in het kader van de Wet Bibob, de aangeleverde stukken met betrekking tot de bedrijfsvoering en de financiering opgevraagd en ontvangen. Het resultaat van de toetsing is ten tijde van het vaststellen van dit ontwerpbesluit nog niet bekend, maar dat is op grond van de provinciale beleidslijn niet noodzakelijk. Wel moet voor het kunnen vaststellen van het definitieve besluit deze toets zijn afgerond, in de zin dat er naar aanleiding van deze toets geen aanleiding is tot verdere stappen.

3.3 Activiteitenbesluit milieubeheer

Het Activiteitenbesluit milieubeheer (verder Activiteitenbesluit) bevat algemene regels voor bedrijven. Veel bedrijven vallen in zijn geheel onder deze algemene regels. Een beperkt deel van de bedrijven blijft vergunningplichtig. Voor deze bedrijven geldt het Activiteitenbesluit slechts voor een deel van de activiteiten. Het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling bevatten algemene regels. Wel is het mogelijk voor een aantal aspecten maatwerkvoorschriften aan de inrichting op te leggen.

Type C inrichtingen

Op grond van het Activiteitenbesluit en bijlage 1, onderdeel C van het Bor wordt de afvalverwerkingseenheid FUREC Zevenenellen aangemerkt als een type C-inrichting. Voor de activiteiten binnen deze inrichting die onder het Activiteitenbesluit vallen, worden in de vergunning geen voorschriften opgenomen.

Onderstaand wordt achtereenvolgens ingegaan op aangevraagde activiteiten die onder de onder de algemene regels van het Activiteitenbesluit vallen en voor welke activiteiten maatwerkvoorschriften zijn gesteld.

3.3.1 Hoofdstuk 1

3.3.1.1 afdeling 1.1 (begripsbepalingen, omhangbepaling, reikwijdte en procedurele bepalingen)

Deze afdeling is van toepassing op een inrichting type C voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is.

3.3.1.2 afdeling 1.2 (Melding)

Deze afdeling is van toepassing op een inrichting type C, voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is.

Voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen, moet vooraf of gelijktijdig met de aanvraag voor een omgevingsvergunning een melding worden ingediend. Wij beschouwen de onderhavige aanvraag (incl. aanvullende gegevens) voor deze activiteiten als een ingediende melding op grond van het Activiteitenbesluit, aangezien de aanvraag alle noodzakelijke gegevens bevat welke gemeld dienen te worden.

3.3.2 Hoofdstuk 2

3.3.2.1 afdeling 2.1 (zorgplicht) en afdeling 2.2 (lozingen)

Deze afdeling is van toepassing op een inrichting type C, voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is.

Overwegingen

De zorgplicht komt aan de orde als een bepaalde paragraaf in het Activiteitenbesluit een bepaald milieuaspect niet of niet voldoende regelt. In dat geval zeggen we dat het Activiteitenbesluit de materie 'niet uitputtend regelt'. Zorgplicht komt aan bod bij toezicht en bij het stellen van maatwerk. Alleen de milieuaspecten die in artikel 2.1, tweede lid, worden genoemd vallen onder de zorgplicht. Dit zijn alle 'gebruikelijke' milieuaspecten. Naar onze mening zijn de door de afvalverwerkingseenheid FUREC Zevenellen uitgevoerde activiteiten welke vallen onder hoofdstuk 3 voldoende geregeld, en hebben wij daarom géén maatwerkvoorschriften in het besluit opgenomen.

3.3.2.2 afdeling 2.3 (lucht, BBT-conclusies en BBT-GEN stof)

Deze afdeling is van toepassing op een inrichting type C.

Afdeling 2.3 werkt als een vangnet. Dit betekent dat deze afdeling geldt als er geen specifieke luchtvoorschriften voor de activiteit gelden op grond van hoofdstuk 3 en hoofdstuk 5. De volgende uitzonderingen gelden:

- De emissiegrenswaarden uit afdeling 2.3 gelden niet voor IPPC-installaties als er BBT-conclusies gelden. In dat geval geldt alleen de minimalisatieverplichting voor zeer zorgwekkende stoffen 'ZZS' (artikel 2.4 lid 2);

- De emissiegrenswaarden voor vluchtige organische stoffen uit afdeling 2.3 gelden niet voor oplosmiddeleninstallaties die vallen onder afdeling 2.11 (oplosmiddeleninstallaties);
- De meetvoorschriften gelden niet als in hoofdstuk 5 dit voor die stoffen geregeld is. Zo staan in hoofdstuk 5 specifieke meetvoorschriften voor de activiteiten in de paragrafen 5.1 tot en met 5.3. Daarmee is artikel 2.8 niet van toepassing op die activiteiten;
- De geurvoorschriften gelden niet als in hoofdstuk 3, 4 of 5 geurvoorschriften staan. Uitzondering hiervoor is lid 3. Hierin staan de aspecten die het bevoegd gezag meeneemt in zijn afweging voor het bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau. Als hoofdstuk 3, 4 of 5 een maatwerk mogelijkheid geeft, geldt lid 3 van artikel 2.7a wel.

Overwegingen BBT-conclusies

De aangevraagde afvalverwerkingseenheid FUREC Zevenellen is op grond van RIE categorie 5.3 b onder ii aangewezen als een IPPC-installatie. Deze RIE categorie ziet toe op de nuttige toepassing, of een combinatie van nuttige toepassing en verwijdering, van ongevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van meer dan 75 ton per dag, door middel van een of meer van de volgende activiteiten, met uitzondering van activiteiten die onder Richtlijn 91/271/EEG vallen:

ii) voorbehandeling van afval voor verbranding of mee verbranding.

Voorgaande betekent concreet dat voor de aangevraagde afvalverwerkingseenheid eerst moet worden beoordeeld of wordt voldaan aan de van toepassing zijnde BBT-conclusies en de met de BBT geassocieerde emissieniveaus (BBT-GEN's) voor emissies naar de lucht.

Voor de emissies naar de lucht zijn deze vastgelegd in paragraaf 1.3 van de BBT-conclusies afvalbehandeling. In bijlage 5 van de aanvullende gegevens van 6 oktober 2023 is een BBT toets toegevoegd.

BBT-conclusies afvalbehandeling

H1 ALGEMENE BBT-CONCLUSIES

1.3 Emissies naar de lucht

BBT 13. De BBT om geuremissies te voorkomen of, indien dat niet haalbaar is, te verminderen, is de toepassing van één of een combinatie van de onderstaande technieken.

Techniek		Beschrijving	Toepasbaarheid
A	Beperking van de verblijftijd tot een minimum	Minimaliseren van de verblijftijd van (potentieel) geurend afval in opslag of in hanteringssystemen (bv. leidingen, tanks, containers), in het bijzonder onder anaerobe omstandigheden. Indien relevant, worden adequate voorzieningen getroffen voor de acceptatie van seizoensgebonden piekvolumes van afval.	Alleen toepasbaar op open systemen.
B	Toepassing van chemische behandeling	Er worden chemische stoffen gebruikt om geurende verbindingen te vernietigen of de vorming ervan te beperken (bv. oxidatie of precipitatie van waterstofsulfide).	Niet toepasbaar indien dit de gewenste kwaliteit van de output kan ondermijnen

C	Optimalisering van aerobe behandeling	In het geval van aerobe behandeling van op water gebaseerde, vloeibare afvalstromen kan dit het volgende omvatten: - het gebruik van zuivere zuurstof; - schuimverwijdering in tanks; - Frequent onderhoud van het beluchtingssysteem. In het geval van aerobe behandeling van ander afval dan op water gebaseerde, vloeibare afvalstromen, zie BBT 36.	Algemeen toepasbaar
---	---------------------------------------	---	---------------------

BBT 14. De BBT om diffuse emissies naar lucht, in het bijzonder stof, organische verbindingen en geur, te voorkomen of, indien dat niet haalbaar is, te verminderen, is de toepassing van een geschikte combinatie van de onderstaande technieken. Afhankelijk van het met het afval verbonden risico op het gebied van diffuse emissies naar lucht, is BBT14d in het bijzonder relevant.

	Techniek	Beschrijving	Toepasbaarheid
A	Beperking van het aantal potentiële diffuse emissiebronnen tot een minimum	Dit omvat technieken zoals: —een geschikt ontwerp van de indeling van leidingen (bv. minimalisering van de lengte van de leidingen, vermindering van het aantal flenzen en kleppen, gebruik van gelaste fittingen en leidingen); —voorkeur voor het gebruik van overbrenging onder invloed van zwaartekracht boven het gebruik van pompen; —beperking van de valhoogte van materiaal; —beperking van de verkeerssnelheid; — gebruik van windbarrières	Algemeen toepasbaar
B	Selectie en gebruik van zeer betrouwbare apparatuur	Dit omvat technieken zoals: —kleppen met dubbele afdichtingen of even efficiënte apparatuur; —zeer betrouwbare pakkingen (zoals spiraalgewonden pakkingen, ringpakkingen) voor kritieke toepassingen; —pompen/compressoren/roerinrichtingen uitgerust met mechanische afdichtingen in plaats van pakkingen;	De toepasbaar in bestaande installaties is mogelijk beperkt als gevolg van bedieningsvereisten

		–magnetisch aangedreven pompen/compressoren/roerinrichtingen; –geschikte toegangspoorten voor onderhoudsslangen, ponstangen en boorkoppen, bv. bij het ontgassen van AEEA die VFK's en/of VKW's bevatten.	
C	Voorkoming van corrosie	Dit omvat technieken zoals: –geschikte selectie van bouwmaterialen; –voering of coating van apparatuur en verven van leidingen met corrosievertragers.	Algemeen toepasbaar
D	Insluiting, verzameling en behandeling van diffuse emissies	Dit omvat technieken zoals: –opslag, behandeling en hantering van afval en materiaal dat diffuse emissies kan produceren in gesloten gebouwen en/of gesloten apparatuur (bv. transportbanden); –gesloten apparatuur of gebouwen onder adequate druk houden; –emissies verzamelen en leiden naar een geschikt emissiereductiesysteem (zie punt 6.1) via een luchtafvoersysteem en/of luchtaanzuigsystemen in de nabijheid van de emissiebronnen.	Het gebruik van gesloten apparatuur of gebouwen is mogelijk beperkt door veiligheidsoverwegingen, zoals het risico van explosie of zuurstofdepletie. Het gebruik van gesloten apparatuur of gebouwen is mogelijk ook beperkt door de hoeveelheid afval.
E	Bevochtiging	Potentiële bronnen van diffuse stofemissies (bv. afvalopslag, verkeerszones en open hanteringsprocessen) worden met water of mist bevochtigd.	Algemeen toepasbaar
F	Onderhoud	Dit omvat technieken zoals: –toegang tot potentieel lekkende apparatuur waarborgen; –regelmatige controle van beschermingsmiddelen, zoals lamellaire gordijnen, snelwerkende deuren	Algemeen toepasbaar
G	Reiniging van afvalverwerkings- en opslagruimten	Dit omvat technieken zoals: regelmatige reiniging van de hele afvalverwerkingsruimte (hallen, verkeerszones, opslagruimten enz.), transportbanden, apparatuur en containers	Algemeen toepasbaar
H	Programma inzake lekdetectie en -reparatie (LDAR)	Zie punt 6.2. Wanneer emissies van organische verbindingen worden verwacht, wordt een LDAR-	Algemeen toepasbaar

		programma opgezet en ingevoerd aan de hand van een risicogebaseerde benadering, waarbij met name rekening wordt gehouden met het ontwerp van de installatie en de hoeveelheid en aard van de betrokken organische verbindingen.	
--	--	---	--

2. BBT-CONCLUSIES VOOR DE MECHANISCHE BEHANDELING VAN AFVAL

2.1. Algemene BBT-conclusies voor de mechanische behandeling van afval

2.1.1. Emissies naar lucht

BBT 25. De BBT om de emissies van stof en van deeltjesgebonden metalen, PCDD/PCDF's en dioxineachtige PCB's naar lucht te verminderen, is om BBT 14d en één of een combinatie van de onderstaande technieken te gebruiken.

	Techniek	Beschrijving	Toepasbaarheid
A	Cycloon	Zie punt 6.1. Cyclonen worden voornamelijk gebruikt als voorafscidders voor grove stofdeeltjes, die „eruit vliegen” doordat de afgassen in een roterende beweging worden gebracht voordat ze de afscheider verlaten. Cyclonen worden gebruikt om fijn stof, voornamelijk PM ₁₀ , te reduceren.	Algemeen toepasbaar
B	Doekenfilter	Zie punt 6.1 Doekenfilters bestaan uit poreus geweven of gevilt weefsel waardoor gassen stromen om deeltjes te verwijderen. Bij het gebruik van een doekenfilter moet een stof worden geselecteerd die geschikt is voor de kenmerken van het afgas en de maximale bedrijfstemperatuur.	Mogelijk niet toepasbaar op afvoerluchtkanalen die direct op de shredder zijn aangesloten wanneer de effecten van deflagratie op de doekenfilter niet kunnen worden verminderd (bv. door het gebruik van overdrukkleppen)
C	Natte gaswassing	Zie punt 6.1 De verwijdering van verontreinigende gassen of deeltjes uit een gasstroom via stofoverdracht naar een vloeibaar oplosmiddel, vaak water of een waterige oplossing. Dit kan een chemische reactie opwekken (bv. in	Algemeen toepasbaar

		een zure of basische gaswasser). In bepaalde gevallen kunnen de stoffen worden teruggewonnen uit het oplosmiddel.	
D	Waterinjectie in de shredder	Het te shredden afval wordt bevochtigd door water in de shredder te injecteren. De hoeveelheid geïnjecteerd water wordt geregeld ten opzichte van de hoeveelheid afval die wordt vershredderd (dit kan worden gemonitord via het energieverbruik van de shreddermotor). Het afgas dat resterend stof bevat, wordt naar de cycloon/cyclonen en/of een natte gaswasser geleid.	Alleen van toepassing binnen de beperkingen in verband met plaatselijke omstandigheden (bv. lage temperatuur, droogte)

Tabel 6.3

Met de BBT geassocieerde emissieniveaus (BBT-GEN's) voor geleide stofemissies naar lucht afkomstig van het drogen

Kenmerk	Eenheid	BBT-GEN (gemiddelde over bemonsteringsperiode)
Stof	Mg/Nm ³	2-5 (39)

De bijbehorende monitoring is beschreven in BBT 8

(39) Indien een doekenfilter niet toepasbaar is, bedraagt de bovengrens van het bereik 10 mg/Nm³.

Overwegingen BBT 25

Voor het drogen van het afval zijn in pandig een achttal droger opgesteld met elk een debiet van 125.000 m³/uur (totaal debiet 1.000.000 m³/uur). De voor de drogers benodigde lucht wordt betrokken uit de loshal, afvalbunkers, productiehal en botenhuis, waardoor deze op onderdruk worden gehouden en er geen stof en geur kan ontsnappen. Elke droger is voorzien van droge cycloon afscheider. Vervolgens wordt de afgezogen lucht verder gereinigd door de combinatie van alkalische-oxiderende gaswassers en actief koolfilters. De emissie zal plaatsvinden via twee schoorstenen op een hoogte van 45 meter.

De droge cycloon afscheiders zijn specifiek bedoeld voor het verwijderen van stof en de zware metalen die zich op het stof hechten. Volgens de 'Factsheets lucht emissiebeperkende technieken' zijn de bij FUREC Zevenellen aanwezige chemische luchtwassers niet specifiek ontworpen voor het verwijderen van stof en zijn de actief koolfilter geen effectieve techniek voor het afvangen van stof.

Voor een goede werking van een chemische gaswasser moet volgens de 'Factsheets lucht emissiebeperkende technieken' de ingaande stofconcentratie lager zijn dan 10 g/Nm³ en moet voor een actief koolfilter de ingaande stofconcentratie lager zijn dan 3-5 mg/Nm³.

Volgens de 'Factsheets lucht emissiebeperkende technieken' is een cycloon doorgaans een voorgeschakelde techniek voor een gaswasser. De cycloon vangt de zwaarste, grootste deeltjes af, zodat de belasting van de andere techniek vermindert. De prestaties van een cycloon zijn in de onderstaande tabel aangegeven:

Verwijderingsefficiëntie en restemissie

Stof	Verwijderingsefficiëntie [%]	Restemissie [mg/Nm ³]
PM (6-10 µm)	50	onbekend
PM (10-50 µm)	90	onbekend
PM (>50 µm)	99	onbekend
PM	90-99	P10: 0,3 P50: 3 P90: 9

Randvoorwaarden werking cycloon

- debiet [Nm³/uur]:
P10: 1.000; P50: 9.000; P90: 95.000
- temperatuur [°C]:
geen beperking, afhankelijk van materiaalkeuze
- druk [bar]:
atmosferisch
- drukval [mbar]:
0,5 – 2,5
- vochtgehalte [%]:
geen beperking
- stof:
1 – 16.000 gram/Nm³

Uit bovenstaande volgt dat er wordt voldaan aan één of een combinatie van de in BBT 25 genoemde technieken.

Overwegingen BBT-GEN

Uitgaande van de hoge verwijderingsrendementen van een cycloon en een gaswasser is aannemelijk dat er ruimschoots kan worden voldaan aan de BBT-GEN van 2 – 5 mg/Nm³.

Dit wordt bevestigd door het KW3 rapport, welke is toegevoegd bij de aanvullende gegevens 29 mei 2024, waarbij metingen zijn uitgevoerd aan de afgassen van de proefopstelling. Daarbij is na de cycloon een stofconcentratie gemeten van maximaal 3,5 mg/m³. Daarbij rekening houdende met het verwijderingsrendement van een gaswasser bedraagt de stofconcentratie <2 mg/m³.

Aangezien er sprake is van een oprichtingsvergunning, daarbij rekening houdende dat de informatie over de samenstelling en concentraties afkomstig is van metingen aan een proefinstallatie na een cycloon en voor de aangevraagde alkalische-oxiderende gaswasser en een actief koolfilter is uitgegaan van een bepaald verwijderingsrendement, hebben wij ter controle van de aangevraagde en vergunde emissies in de vergunning voorschriften opgenomen voor het uitvoeren van metingen zodra de verwerkingseenheid operationeel is. Deze monitoring is overeenkomstig BBT8 van de BBT-conclusies afvalbehandeling.

3.3.2.3 afdeling 2.3 (lucht, organische- en anorganische stoffen)

Voor het drogen van het afval zijn in pandig een achttal droger opgesteld met elk een debiet van 125.000 m³/uur (totaal debiet 1.000.000 m³/uur). De voor de drogers benodigde lucht wordt betrokken uit de loshal, afvalbunkers, productiehal en buitenhuis, waardoor deze op onderdruk worden gehouden en er geen stof en geur kan ontsnappen. Elke droger is voorzien van droge cycloon afscheider. Vervolgens wordt de afgezogen lucht verder gereinigd door de combinatie van alkalische-oxiderende gaswassers en actief koolfilters. De emissie zal plaatsvinden via twee schoorstenen op een hoogte van 45 meter.

Zoals genoemd in paragraaf 3.3.2.2 van de considerans zijn de droge cycloon afscheiders en natte gaswasser specifiek bedoeld voor het verwijderen van stof en de zware metalen die zich op het stof hechten.

De aanwezige alkalische-oxiderende gaswassers (tweetrapswasser) zijn hoofdzakelijk ontworpen voor het afvangen van organische geurcomponenten en Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS). Daarbij wordt als oxidator gebruik gemaakt van waterstofperoxide (H₂O₂). Voor het verder reduceren van de organische geurcomponenten en te voldoen aan de minimalisatieverplichting voor Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) worden als aanvullende nageschakelde techniek toegepast actief koolfilters.

Volgens de 'Factsheets lucht emissiebeperkende technieken' berust het werkingsprincipe van een gaswasser op het oplossen van een gas of damp in een vloeistof (absorptie). Het afgas wordt daartoe intensief in contact gebracht met de wasvloeistof (waterstofperoxide).

De prestaties van een chemische gaswasser zijn in de onderstaande tabel aangegeven:

Verwijderingsefficiëntie en restemissie

Stof	Verwijderings-efficiëntie, %	Restemissie, mg/Nm ³	Wasvloeistof
Alcoholen	30 - 99	<20 - 40	Water
Amines	>99	<1	Zuur
Ammoniak	>99	<1-3 P10: 0,05 P50: 0,9 P90: 7	Zuur
Chloor	NI	P10: 0,05 P50: 0,4 P90: 2	NI
Chroomzuur	99	<10	Water
Esters	80	<20 - 40	Zuur
Ethyleenoxide	99	P10: 0,02 P50: 0,07 P90: 1	Zuur
Gehalogeneerde koolwaterstoffen (geen ZZS)	NI	P10: 0,1 P50: 1 P90: 15	NI
Fenolen	90	<20 - 40	Alkalisch
formaldehyde	NI	P10: 0,04 P50: 0,2 P90: 12	Water

Geur	60 – 85	N.v.t.	Water
Geur	80 – 90	N.v.t.	Alkalisch-oxiderend
HCl	99	<10 P10: 0,1 P50: 0,8 P90: 5	Alkalisch + Water
HF	>99	<10 P10: 0,015 P50: 0,1 P90: 0,5	Alkalisch + water
Methanol	NI	P10: 0,4 P50: 2 P90: 150	Water
NO _x	NI	< 100 P10: 1 P50: 6 P90: 66	Alkalisch
H ₂ S	90 – 95	<15	Alkalisch
SO ₂	95 – 98	<10	Water
SO ₂	>85 – 99	<10 P10: 0,1 P50: 1,5 P90: 20	Alkalisch
VOS	50 – 99	<20 - 40	Water (indien wateroplosbare VOS)

Randvoorwaarden werking gaswasser

- Debiet [Nm³/uur]:
 - P10: 30
 - P50: 2.000
 - P90: 30.000
- Temperatuur [°C]: 5 – 80
- Druk [bar]: Atmosferisch
- Drukval [mbar]: 4 – 8
- Vochtgehalte: Geen beperkingen
- Stof [g/Nm³]: <10; voor een goede werking zijn lage stofconcentraties wenselijk. Waters die zijn ontworpen voor stofverwijdering zijn als afzonderlijke techniek beschouwd.
- Ingaande concentratie [mg/Nm³]:
 - 200 – 5.000 (alcoholen)
 - 200 – 1.000 (ammoniak)
 - 10 – 1.000 (amines)
 - >100 (esters)
 - 50 – 20.000 (HCl)
 - 50 – 1.000 (HF)
 - <5.000 (fenolen)
 - 100 – 10.000 (SO₂)
 - 1.500 – 15.000 (H₂S)

Volgens de 'Factsheets lucht emissiebeperkende technieken' hechten bij adsorptie de stoffen in een afgas zich aan het oppervlakte van een vaste stof (adsorptiemiddel). Een variant hiervan is een actief koolfilter. Adsorptiefilters kennen een brede toepassing in de gehele industriële sector bij het afvangen van gasvormige, doorgaans organische stoffen zoals geur en VOS. Verder zijn adsorptiefilters geschikt voor het afvangen van gasvormige ZZS en zijn werkzaam bij de lage concentraties waarin ZZS doorgaans voorkomen in een afgasstroom.

De prestaties van een actief koolfilter zijn in de onderstaande tabel aangegeven:

Verwijderingsefficiëntie en restemissie

Stof	Verwijderings-efficiëntie, %	Restemissie, mg/Nm ³	Opmerkingen
VOS	90 – 99	P10: 1 P50: 10 P90: 465	Actief kool, zeolieten
VOS	95 – 98	25 – 1.000	Polymeer
Formaldehyde	NI	1 mg/Nm ³	Polymeer
Dioxines / furanen	>98	< 0,1 ng/Nm ³ TEQ	Actief kool
Geur	80 – 95	n.v.t.	Actief kool
Geur	80 – 95	n.v.t.	Zeolieten
Kwik	>98	<0,05	Actief kool
Waterstofsulfide	95-99	1-10	Actief kool

Randvoorwaarden werking actief koolfilter

- Debiet [Nm³/uur]:
 - P10: 20
 - P50: 1.000
 - P90: 35.000
- Temperatuur [°C]:
 - 5 – 80 (actief kool)
 - < 250 (zeolieten)
- Druk [bar]: 0,1 – 2 (actief kool); atmosferisch (zeolieten); hogere drukken voor PSA
- Drukval [mbar]: 5 - 20
- Vochtgehalte: lager dan 70% luchtvochtigheid, zo laag mogelijk, in elk geval moet condensatie worden voorkomen
- Stof: lager dan 3-5 mg/Nm³
- Ingaande concentratie [mg/Nm³]:
 - VOS: 30 – 5.000 (maximaal 25% van de onderste explosiegrens, behalve voor regeneratie met vacuüm waar deze beperking niet voor geldt).
 - Dioxines (ng/Nm³ TEQ): 10 – 100
 - Geur (ouE/m³): 5.000 – 100.000
 - Kwik: 1 – 10
 - H₂S: 1.500 mg/Nm³

Bij de toetsing van de overige emissies, waarvoor in de BBT-conclusies géén BBT-GEN zijn opgenomen, hebben wij gebruik gemaakt van de onderstaande documenten uit de aanvraag en aanvullende gegevens:

Aanvullende gegevens van 22 januari 2023

- Analyse certificaat mercaptaan screening (2021_WO_000193_1_v0 van 03-06-2021)
- Analyse certificaat VOC screening (2021_WO_000193_1_v0 van 03-06-2021)

Aanvullende gegevens van 29 mei 2024

- Emissiemetingen van KW3 aan de afgassen van een testinstallatie van RWE Generation NL BV (KW3-20210152R01 van 14 juli 2021)
- Olfascan Excel spreadsheet resultaten screening mercaptanen
- Olfascan Excel spreadsheet resultaten screening VOC

Voor het indelen van de vrijkomende stoffen in de juiste stofklasse hebben wij gebruik gemaakt van:

- RIVM 'Zoeksysteem risico's van stoffen navigator';
- Bijlage 12a Activiteitenregeling 'Lijst van stoffen, stofklassen en stofcategorieën';
- Bijlage 12b Activiteitenregeling.

Deze indeling bepaalt welke emissiegrenswaarde, grensmassaastroom en vrijstellingsgrens er gelden voor emissies naar de lucht. Voor de toetsing moet ook rekening worden gehouden met de sommatiebepaling.

Vrijstellingsbepaling

Een bron die nauwelijks bijdraagt in de jaarlijkse uitstoot, hoeft niet te voldoen aan de emissiegrenswaarden uit artikel 2.5 van het Activiteitenbesluit. Dit staat in artikel 2.6 van het Activiteitenbesluit: de vrijstellingsbepaling.

Deze kleine bronnen tellen wel mee bij de sommatiebepaling om te bepalen of de emissie de grensmassaastroom overschrijdt.

Grensmassaastroom en sommatiebepaling

De emissiegrenswaarden uit het Activiteitenbesluit gelden als sprake is van een relevante emissie naar de lucht. Dit is het geval als de emissie de grensmassaastroom overschrijdt. Deze emissiegrenswaarden gelden voor elk emissiepunt afzonderlijk. Er geldt geen emissiegrenswaarde als de emissie de grensmassaastroom niet overschrijdt. Een uitzondering hierop vormt de stofklasse S en sO.

Bij toetsen aan de grensmassaastroom wordt de sommatiebepaling toegepast. De sommatiebepaling geldt voor de categorieën ZZS, sA, gO, sO en S. Dit staat in artikel 2.5 lid 1, 2 en 4 van het Activiteitenbesluit. De sommatiebepaling geldt niet voor stoffen in de categorie gA.

Bij het toetsen aan de grensmassaastroom worden de emissies van alle bronnen binnen het bedrijf die behoren tot dezelfde stofklasse bij elkaar opgeteld. Ook bronnen die onder de vrijstellingsbepaling vallen tellen mee bij toetsen aan de grensmassaastroom.

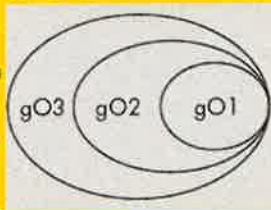
Deze totaalvracht wordt getoetst aan de grensmassaastroom die bij deze klasse hoort. De categorieën ZZS, sA en gO hebben meerdere klassen binnen een categorie. In dit geval moet ook de sommatie over de categorie uitgevoerd. Dit staat in artikel 2.5 lid 4 van het Activiteitenbesluit. De sommatiebepaling geldt niet voor stoffen in de categorie gA.

In het onderstaande kader is in een voorbeeld uitgelegd hoe de sommatiebepaling over de categorie werkt.

Sommatiebepaling bij toetsing aan de grensmassastroom

De sommatiebepaling staat in artikel 2.5 van het Activiteitenbesluit en werkt als volgt:

- Lid 1: Tel alle vrachten van alle bronnen met gO.1 stoffen op. Toets deze totaalvracht aan de grensmassastroom voor gO.1. Bij overschrijding geldt de emissiegrenswaarde van gO.1 per bron.
- Lid 4a: Tel vervolgens alle vrachten van alle bronnen met gO.2 en gO.1 stoffen op. Toets deze totaalvracht aan de grensmassastroom voor gO.2. Bij overschrijding geldt de emissiegrenswaarde van gO.2 per bron.
- Lid 4b: Tel tot slot alle vrachten van alle bronnen met gO.1, gO.2 en gO.3 stoffen op. Toets nu deze totaalvracht aan de grensmassastroom voor gO.3. Bij overschrijding geldt de emissiegrenswaarde van gO.3 per bron.

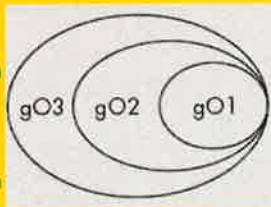


Als een bron meerdere stoffen tegelijk uitstoot, geldt ook bij het beoordelen van de emissieconcentraties de sommatiebepaling. In het onderstaande kader is in een voorbeeld uitgelegd hoe de sommatiebepaling over de concentraties werkt.

Sommatiebepaling bij toetsing aan de emissiegrenswaarde

Sommatiebepaling over concentraties:

- Toets de gezamenlijke concentratie van alle gO.1 stoffen aan de emissiegrenswaarde voor gO.1.
- Toets de gezamenlijke concentratie van alle gO.1 en gO.2 stoffen aan de emissiegrenswaarde voor gO.2.
- Toets de gezamenlijke concentratie van alle gO.1, gO.2 en gO.3 stoffen aan de emissiegrenswaarde voor gO.3.



Anorganische stoffen

Bij de uitgevoerde emissiemetingen aan de proefinstallatie is waterstofsulfide (stofklasse gA.2) niet aangetroffen (onderste detectiegrens $<0,1 \text{ mg/m}^3$).

Bij de uitgevoerde emissiemetingen aan de proefinstallatie is een gemiddelde ammoniakconcentratie gemeten van $0,93 \text{ mg/Nm}^3$. Daarbij uitgaande dat de combinatie van een alkalische oxiderende gaswasser en een actief koolfilter voor ammoniak een verwijderingsrendement heeft van 95% resulteert dit in een gereinigde emissie van $0,047 \text{ mg/Nm}^3$.

Cas nr.	Anorganische stoffen	Stof categorie	Stof klasse	Gereinigde concentratie (mg/m ³)	Vracht gr/uur *	Grensmassa stroom gr/uur	Emissiegrens waarde mg/Nm ³
7664-41-7	Ammoniak	gA	gA.3	0,047	47**	150	30

***) bij de berekening van de vracht zijn wij uitgegaan van een debiet van de twee schoorstenen van 1.000.000 m³/uur.

Vrijstellingsbepaling

Op grond van artikel 2.6 van het Activiteitenbesluit geldt voor gA.3 een vrijstellingsgrens van 75 kg/jaar. Uitgaande van de aangevraagde productietijd van maximaal 8.000 uur per jaar is jaarvracht van ammoniak groter dan de vrijstellingsgrens.

Toetsing grensmassaastroom en emissiegrenswaarde

Uit de bovenstaande tabel volgt dat de emissie (vracht) van ammoniak de grensmassaastroom niet overschrijft, waardoor er niet voldaan hoeft te worden aan de emissiegrenswaarde voor de stofklasse gA.3.

Conclusie

Aangezien er sprake is van een oprichtingsvergunning, daarbij rekening houdende dat de informatie over de samenstelling en concentraties afkomstig is van metingen aan een proefinstallatie na een cycloon en voor de aangevraagde alkalische-oxiderende gaswasser en een actief koolfilter is uitgegaan van een bepaald verwijderingsrendement, hebben wij ter controle van de aangevraagde en vergunde emissies in de vergunning voorschriften opgenomen voor het uitvoeren van metingen zodra de verwerkingseenheid operationeel is.

Organische stoffen

Cas nr.	Mercaptanen	Stof- categorie	Stof- klasse	Concentratie µg/m3 (proef na cycloon)	Concentratie mg/m3 (na gaswasser en actief kool (*))	vracht gr/uur (na gaswasser en actief kool (*))	Grensmassa- stroom gr/uur	Sommatie grensmassa- stroom	Emissie- grenswaarde mg/Nm3	Sommatie emissie- grenswaarde	Emissie kg/jr o.b.v. 8000 uur	Vrijstellingsgrens kg/jaar
74-93-1	methylmercaptaan	gO	gO.1	148	0,00148	1,48						
75-08-1	ethylmercaptaan	gO	gO.1	7	0,00007	0,07						
107-03-9	1-propylmercaptaan	gO	gO.1	4	0,00004	0,04						
75-33-2	2-propylmercaptaan	gO	gO.1	7	0,00007	0,07						
513-44-0	2-methyl-1-propylmercaptaan	gO	gO.1	4	0,00004	0,04						
75-66-1	2-methyl-2-propylmercaptaan	gO	gO.1	5	0,00005	0,05						
109-79-5	1-butylmercaptaan	gO	gO.1	17	0,00017	0,17						
513-53-1	2-butylmercaptaan	gO	gO.1	4	0,00004	0,04						
					0	0						
					0	0						
	Gehalogeneerde verbindingen				0	0						
95-50-1	dichloorbenzeen	gO	gO.1	66	0,00066	0,66						
					0	0						
	Organische zwavelverbindingen				0	0						
463-58-1	carbonylsulfide	gO	gO.1	4	0,00004	0,04						
					0	0						
	Ethers				0	0						
497-26-7	2-methyl-1,3-dioxolaan	gO	gO.1	88	0,00088	0,88						
123-91-1	1,4-dioxaan	gO	gO.1	162	0,00162	1,62						
				Totaal gO.1	0,00516	5,16	100	Geen overschrijding	20	Geen overschrijding	41,28	50

Cas nr.	Stof- categorie	Stof- klasse	Concentratie µg/m3 (proef na cycloon)	Concentratie mg/m3 (na gaswasser en actief kool (*))	vracht gr/uur (na gaswasser en actief kool (*))	Grensmassa- stroom gr/uur	Sommatie grensmassa- stroom	Emissie- grenswaarde mg/Nm3	Sommatie emissie- grenswaarde	Emissie kg/jr o.b.v. 8000 uur	Vrijstellingsgrens kg/jaar
	Aromatische koolwaterstoffen										
100-41-4	ethyylbenzeen	gO.2	105	0,00105	1,05						
526-73-8	1,2,3-trimethylbenzeen	gO.2	14	0,00014	0,14						
95-63-6	1,2,4-trimethylbenzeen	gO.2	52	0,00052	0,52						
108-67-8	1,3,5-trimethylbenzeen	gO.2	10	0,0001	0,1						
611-14-3	1-ethyl-2- methylbenzeen	gO.2	10	0,0001	0,1						
620-14-4	1-ethyl-3- methylbenzeen (3- ethyltolueen)	gO.2	26	0,00026	0,26						
622-96-8	1-ethyl-4- methylbenzeen (4- ethyltolueen)	gO.2	15	0,00015	0,15						
103-65-1	propylbenzeen	gO.2	5	0,00005	0,05						
108-88-3	tolueen	gO.2	81	0,00081	0,81						
	m,p-xyleen (behoort tot xyleen)			0	0						
	o-xyleen (behoort tot xyleen)			0	0						
1330-20-7	xyleen	gO.2	504	0,00504	5,04						
100-42-5	styreen	gO.2	61	0,00061	0,61						
119-64-2	1,2,3,4- tetrahydronaftaleen	gO.2	7	0,00007	0,07						
				0	0						
Σ C10H12	gO.2	gO.2	9	0,00009	0,09						
Σ C10H14	gO.2	gO.2	156	0,00156	1,56						
Σ C11H10	gO.2	gO.2	7	0,00007	0,07						
Σ C11H14	gO.2	gO.2	18	0,00018	0,18						

Cas nr.	Stof- categorie	Stof- klasse	Concentratie µg/m3 (proef na cycloon)	Concentratie mg/m3 (na gaswaser en actief kool (*))	vracht gr/uur (na gaswaser en actief kool (*))	Grensmassa- stroom gr/uur	Sommatie grensmassa- stroom	Emissie- grenswaarde mg/Nm3	Sommatie emissie- grenswaarde	Emissie kg/jr o.b.v. 8000 uur	Vrijstellingsgrens kg/jaar
				0	0						
		gO	15	0,00015	0,15						
		gO	27	0,00027	0,27						
		gO	16	0,00016	0,16						
		gO	35	0,00035	0,35						
				0	0						
				0	0						
				0	0						
				0,00465	4,65						
67-56-1	methanol	gO	465	0,00465	4,65						
64-17-5	ethanol	gO	7470	0,0747	74,7						
67-63-0	2-propanol	gO	30	0,0003	0,3						
107-98-2	1-methoxy-2-propanol	gO	107	0,00107	1,07						
71-36-3	1-butanol	gO	307	0,00307	3,07						
111-76-2	2-butoxyethanol	gO	53	0,00053	0,53						
104-76-7	2-ethyl-1-hexanol	gO	105	0,00105	1,05						
108-93-0	cyclohexanol	gO	88	0,00088	0,88						
107-21-1	1,2-ethaandiol	gO	4374	0,04374	43,74						
	Σ C4H8O3	gO	34	0,00034	0,34						
	Σ C10H18O	gO	28	0,00028	0,28						
	Σ C10H20O	gO	31	0,00031	0,31						
				0	0						
				0	0						
	Esters			0	0						
141-78-6	ethylacetaat	gO	99	0,00099	0,99						
123-86-4	butylacetaat	gO	237	0,00237	2,37						
	Σ C8H16O3	gO	25	0,00025	0,25						
				0	0						
				0	0						
	Ketonen			0	0						
67-64-1	aceton	gO	88	0,00088	0,88						
78-93-3	2-butanon	gO	61	0,00061	0,61						

Cas nr.		Stof- categorie	Stof- klasse	Concentratie µg/m3 (proef na cycloon)	Concentratie mg/m3 (na gaswaser en actief kool (*))	vracht gr/uur (na gaswaser en actief kool (*))	Grensmassa- stroom gr/uur	Sommatie grensmassa- stroom	Emissie- grenswaarde mg/Nm3	Sommatie emissie- grenswaarde	Emissie kg/jr o.b.v. 8000 uur	Vrijstellingsgrens kg/jaar
513-86-0	3-hydroxy-2-butanon	gO	gO.2	1240	0,0124	12,4						
110-43-0	2-heptanon	gO	gO.2	52	0,00052	0,52						
431-03-8	2,3-butanon (potentieel ZZS)	gO	gO.2	2034	0,02034	20,34						
					0	0						
	Aldehyden				0	0						
124-19-6	nonanal	gO	gO.2	25	0,00025	0,25						
112-31-2	decanal	gO	gO.2	33	0,00033	0,33						
					0	0						
	Terpenen				0	0						
80-56-8	alfa-pineen	gO	gO.2	145	0,00145	1,45						
127-91-3	beta-pineen	gO	gO.2	6	0,00006	0,06						
5989-27-5	limoneen	gO	gO.2	363	0,00363	3,63						
	Σ C10H16	gO	gO.2	244	0,00244	2,44						
					0	0						
					0	0						
	Organische stikstofverbindingen				0	0						
75-05-8	acetonitril	gO	gO.2	11	0,00011	0,11						
					0	0						
	Overige verbindingen				0	0						
	Onbekend (**)			21	0,00021	0,21						
				Totaal gO.2	0,19482	194,82					1559	250
				Totaal gO1+gO.2	0,19998	199,98		Geen overschrijding	50	Geen overschrijding		

Cas nr.		Stof- categorie	Stof- klasse	Concentratie µg/m3 (proef na cycloon)	Concentratie mg/m3 (na gaswasser en actief kool (*))	vracht gr/uur (na gaswasser en actief kool (*))	Grensmassa- stroom gr/uur	Sommatie grensmassa- stroom	Emissie- grenswaarde mg/Nm3	Sommatie emissie- grenswaarde	Emissie kg/jr o.b.v. 8000 uur	Vrijstellingsgrens kg/jaar
	Aromatische koolwaterstoffen											
91-20-3	naftaleen	ZZS	MVP1	20	0,0002	0,2						
				Totaal MVP1	0,0002	0,2	0,15	Overschrijding	0,05	Geen overschrijding	1,60	0,075
	Aromatische koolwaterstoffen											
71-43-2	benzeen	ZZS	MVP2	25	0,00025	0,25						
					0	0						
	Aldehyden				0	0						
75-07-0	acetaldehyde (ethanal)	ZZS	MVP2	252	0,00252	2,52						
				Totaal MVP2	0,00277	2,77					22,16	1,25
			Totaal MVP1+MVP2		0,00297	2,97	2,5	Overschrijding		Geen overschrijding		

(*) voor combinatie alkalische-oxiderende gaswassers en actief koolfilters uitgegaan van 99% verwijderingsrendement op basis 'factsheets luchttemissiebeperkende technieken'

(**) deze stoffen zijn onbekend, omdat bij een gaschromatograaf als gevolg van de zeer lage concentratie en combinatie met de samenstelling van de onbekende stoffen niet met voldoende zekerheid kan worden vastgesteld wat dit voor een stoffen zouden kunnen zijn. Aangezien in de stofklasse g0.2 de meeste VOS voorkomen hebben wij bij de toetsing deze onbekende groep hieronder gebracht

Vrijstellingsbepaling

Uit de bovenstaande tabel volgt dat de jaarvracht van de stofklasse gO.1 onder de vrijstellingsgrens valt. Daardoor hoeven de afzonderlijke stoffen in deze stofklasse niet te voldoen aan de emissiegrenswaarde voor de stofklasse gO.1.

Voor de stofklassen gO.2, MVP1 en MVP2 is de jaarvracht groter dan de vrijstellingsgrens.

Sommatiebepaling bij toetsing aan de grensmassaastroom

Uit de bovenstaande tabel volgt dat bij de sommatiebepaling voor de vrachten in de stofklasse gO.1 er geen overschrijding is van de grensmassaastroom van de stofklasse gO.1 en daardoor hoeven de afzonderlijke stoffen in deze stofklasse niet te voldoen aan de emissiegrenswaarde voor de stofklasse gO.1. Feitelijk is deze toetsing overbodig, omdat voor deze stofklasse de vrijstellingsbepaling van toepassing is.

Uit de bovenstaande tabel volgt dat bij de sommatiebepaling voor de vrachten in de stofklassen gO.1 + gO.2 er geen overschrijding is van de grensmassaastroom voor de stofklasse gO.2 en daardoor hoeven de afzonderlijke stoffen in deze stofklasse niet te voldoen aan de emissiegrenswaarde voor de stofklasse gO.2.

Uit de bovenstaande tabel volgt dat bij de sommatiebepaling voor de vrachten in de stofklasse MVP1 er een overschrijding is van de grensmassaastroom voor de stofklasse MVP1 en daardoor de afzonderlijke stoffen in deze stofklasse moeten voldoen aan de emissiegrenswaarde voor de stofklasse MVP1.

Uit de bovenstaande tabel volgt dat bij de sommatiebepaling voor de vrachten in de stofklassen MVP1 + MVP2 er een overschrijding is van de grensmassaastroom voor de stofklasse MVP2 en daardoor moeten de afzonderlijke stoffen in deze stofklasse voldoen aan de emissiegrenswaarde voor de stofklasse MVP2.

Sommatiebepaling bij toetsing aan de emissiegrenswaarde

Uit de bovenstaande tabel volgt dat bij de sommatiebepaling voor de concentraties in de stofklasse gO.1 er geen overschrijding is van de emissiegrenswaarde voor de stofklasse gO.1. Feitelijk is deze toetsing overbodig, omdat voor deze stofklasse de vrijstellingsbepaling van toepassing is en ook nog eens de jaarvracht kleiner is dan de grensmassaastroom.

Uit de bovenstaande tabel volgt dat bij de sommatiebepaling voor de concentraties in de stofklassen gO.1 + gO.2 er geen overschrijding is van de emissiegrenswaarde voor gO.2. Feitelijk is deze toetsing overbodig, omdat de jaarvracht kleiner is dan de grensmassaastroom.

Uit de bovenstaande tabel volgt dat bij de sommatiebepaling voor de concentraties in de stofklasse MVP1 er geen overschrijding is van de emissiegrenswaarde voor de stofklasse MVP1.

Uit de bovenstaande tabel volgt dat bij de sommatiebepaling voor de concentraties in de stofklassen MVP1 + MVP2 er geen overschrijding is van de emissiegrenswaarde voor MVP2.

Conclusie

Uit de bovenstaande toetsing aan de vrijstellingsbepaling en sommatiebepaling bij toetsing aan de grensmassaastroom volgt dat er voor alle stoffen in de stofklassen gO.1 en gO.2 in de voorschriften geen emissiegrenswaarden hoeven te worden opgenomen.

Aangezien er sprake is van een oprichtingsvergunning, daarbij rekening houdende dat de informatie over de samenstelling en concentraties afkomstig is van metingen aan een proefinstallatie na een cycloon en voor de aangevraagde alkalische-oxiderende gaswasser en een actief koolfilter is uitgegaan van een bepaald verwijderingsrendement, hebben wij ter controle van de aangevraagde en vergunde emissies in de vergunning voorschriften opgenomen voor het uitvoeren van metingen zodra de verwerkingseenheid operationeel is.

3.3.2.4 afdeling 2.3 (lucht, Zeer Zorgwekkende Stoffen 'ZZS')

Voor IPPC-installaties geldt op grond van artikel 2.4 tweede lid de minimalisatieverplichting voor ZZS. Dit betekent concreet dat alles in het werk moet worden gesteld om de emissies van ZZS naar de lucht zoveel mogelijk te voorkomen dan wel, indien dat niet mogelijk is tot een minimum te beperken.

Overwegingen ZZS

Voor het drogen van het afval zijn in pandig opgesteld een achttal droger met elk een debiet van 125.000 m³/uur (totaal debiet 1.000.000 m³/uur). De voor de drogers benodigde lucht wordt betrokken uit de loshal, afvalbunkers, productiehal en buitenhuis, waardoor deze op onderdruk worden gehouden en er geen stof en geur kan ontsnappen. Elke droger is voorzien van droge cycloon afscheider. Vervolgens wordt de afgezogen lucht verder gereinigd door de combinatie van alkalische-oxiderende gaswassers en actief koolfilters. De emissie zal plaatsvinden via twee schoorstenen op een hoogte van 45 meter.

Zoals genoemd in paragraaf 3.3.2.2 van de considerans zijn de droge cycloon afscheiders en natte gaswasser specifiek bedoeld voor het verwijderen van stof en de zware metalen die zich op het stof hechten.

De aanwezige alkalische-oxiderende gaswassers (tweetrapswasser) zijn hoofdzakelijk ontworpen voor het afvangen van organische geurcomponenten en Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS). Daarbij wordt als oxidator gebruik gemaakt van waterstofperoxide (H₂O₂). Voor het verder reduceren van de organische geurcomponenten en te voldoen aan de minimalisatieverplichting voor Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) worden als aanvullende nageschakelde techniek toegepast actief koolfilters

Voor de prestaties van deze nageschakelde technieken zie paragraaf 3.3.2.3 van de considerans.

Voor de toetsing van ZZS naar de lucht zie paragraaf 3.3.2.3 van de considerans. Voor de toetsing van ZZS in de te verwerken afvalstoffen zie paragraaf 4.1.2.3 van de considerans.

In de Activiteitenregeling zijn regels gesteld voor het opstellen van een programma, het vaststellen van het maximaal toelaatbare risiconiveau en de bepaling van de immissieconcentratie. Met betrekking tot deze emissies van ZZS naar de lucht is RWE verplicht om iedere vijf jaar informatie te overleggen aan het bevoegd gezag.

De in het Activiteitenbesluit (artikel 2.3b en artikel 2.4) en Activiteitenregeling (afdeling 2.6) opgenomen eisen ten aanzien van ZZS zijn rechtstreeks werkend.

3.3.2.5 afdeling 2.3 (geur)

Deze afdeling is van toepassing op een inrichting type C.

Afdeling 2.3 werkt als een vangnet. Dit betekent dat deze afdeling geldt als er geen specifieke luchtvoorschriften voor de activiteit gelden op grond van hoofdstuk 3 en 5. De volgende uitzonderingen gelden:

- De emissiegrenswaarden uit afdeling 2.3 gelden niet voor IPPC-installaties als er BBT-conclusies gelden. In dat geval geldt alleen de minimalisatieverplichting voor zeer zorgwekkende stoffen 'ZZS' (artikel 2.4 lid 2);
- De emissiegrenswaarden voor vluchtige organische stoffen uit afdeling 2.3 gelden niet voor oplosmiddeleninstallaties die vallen onder afdeling 2.11 (oplosmiddeleninstallaties);
- De meetvoorschriften gelden niet als in hoofdstuk 5 dit voor die stoffen geregeld is. Zo staan in hoofdstuk 5 specifieke meetvoorschriften voor de activiteiten in de paragrafen 5.1 tot en met 5.3. Daarmee is artikel 2.8 niet van toepassing op die activiteiten;
- De geurvoorschriften gelden niet als in hoofdstuk 3, 4 of 5 geurvoorschriften staan. Uitzondering hiervoor is lid 3. Hierin staan de aspecten die het bevoegd gezag meeneemt in zijn afweging voor het bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau. Als hoofdstuk 3, 4 of 5 een maatwerk mogelijkheid geeft, geldt lid 3 van artikel 2.7a wel.

Overwegingen geur en een aanvaardbaar hinderniveau

In de BBT conclusies voor afvalbehandeling zijn voor geur geen BBT-conclusies opgenomen. Gelet op voorgaande moet worden getoetst of als gevolg van de emissies naar de lucht daarbij geurhinder bij geurgevoelige objecten wordt voorkomen, dan wel voor zover dat niet mogelijk is wordt de geurhinder tot een aanvaardbaar niveau beperkt, zoals opgenomen in artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit.

Het bevoegd gezag bepaalt welke mate van hinder als aanvaardbaar wordt beschouwd. Als leidraad voor het afwegingsproces dat daarbij doorlopen wordt geldt de hindersystematiek Geur.

Deze hindersystematiek, die is vastgelegd in hoofdstuk 3 van de Handleiding geur, benoemt de verschillende aspecten die in het afwegingsproces moeten worden meegenomen om te komen tot een zorgvuldige bepaling van het aanvaardbaar hinderniveau. Deze aspecten zijn vastgelegd in het derde lid van artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit:

De bestaande toetsingskaders, waaronder lokaal geurbeleid

Door de gemeente Leudal is voor het bedrijventerrein Zevenellen op 11 december 2018 een geurbeleid vastgesteld.

In dit geurbeleid zijn de volgende geurnormen opgenomen:

- Bij de beoordeling van geur afkomstig van een individueel bedrijf wordt een normstelling van 0,5 OU/m³ gehanteerd bij objecten met een hogere bescherming en 1,0 OU/m³ bij objecten met een reguliere bescherming.

Voor de bescherming tegen geur afkomstig van individuele bedrijven wordt een onderscheid gemaakt in de maximaal toegestane geurbelasting vanwege één bedrijf. Ten behoeve van dit onderscheid zijn de gevoelige objecten rondom het bedrijventerrein Zevenellen onderverdeeld in twee categorieën; hogere bescherming en reguliere bescherming.

Hogere bescherming	Reguliere bescherming
Woningen binnen de aangewezen kernen	Woningen buiten de aangewezen kernen
Scholen	Kantoren
	Bedrijven met langdurige verblijfsfuncties

Overige specifiek gevoelige objecten zijn in de directe omgeving niet aanwezig.

In bijlage 3 van het geurbeleid is het onderstaande kaartje opgenomen waarop de afbakening van de aangewezen kernen is weergegeven, waarvoor een hoger beschermingsniveau van toepassing is.



- Voor objecten met een hoger beschermingsniveau wordt voor de cumulatieve geurbelasting 1,0 OU/m³ als grenswaarde gehanteerd.

De geurbelasting ter plaatse van geurgevoelige objecten

Voor het inzichtelijk maken van de geurbelasting naar de omgeving zijn bij de aanvullende gegevens van 6 oktober 2023 een tweetal geurrapporten toegevoegd, te weten:

- Bijlage 1a cumulatief geurrapport van Olfasense B.V. (RWET23A1 van 3 oktober 2023);
- Bijlage 1b geurrapport van Olfasense B.V. (RWET23A6 van 3 oktober 2023).

In het in bijlage 1b toegevoegde geurrapport is de berekende geurbelasting inzichtelijk gemaakt van alleen de afvalverwerkingseenheid FUREC Zevenellen. Aangezien in het gemeentelijk geurbeleid een cumulatieve geurnorm is opgenomen bij de objecten met een hoger beschermingsniveau, is in het in bijlage 1a toegevoegd geurrapport de berekende cumulatieve geurbelasting inzichtelijk gemaakt. Daarbij is in het cumulatieve geurmodel meegenomen de aangevraagde en vergunde geuremissie voor Coöperatie 7LL U.A. en BA Green Fuels B.V.

De in de beide geurrapporten uitgevoerde verspreidingsberekeningen zijn uitgevoerd met het goedgekeurde model Geomilieu module Stacks-G versie V2023.11.

Individuele geurbelasting

In de onderstaande tabel zijn de rekenresultaten opgenomen bij het inwerking zijn van de afvalverwerkingseenheid FUREC Zevenellen.

RWET21A6

Rapport: Resultatentabel
Model: RWET21A 12ms 45m verhoging 33m SS verplaatst
Resultaten voor model: RWET21A 12ms 45m verhoging 33m SS verplaatst

Naam	Omschrijving	98% [OU/m ³]
BS 42	Berikstraat 42	0,34
BS 1	Berikstraat 1	0,39
BS 15	Berikstraat 15	0,40
DS 22	Dorpsstraat 22	0,42
DS 36	Dorpsstraat 36	0,43
DS 54	Dorpsstraat 54	0,43
DS 84	Dorpsstraat 84	0,37
HS 16A	Holstraat 16A	0,35

Uit de rekenresultaten blijkt dat bij de woningen binnen de aangewezen kern van Buggenum een hoogste geurbelasting wordt berekend van 0,43 OU/m³ en bij de woningen buiten de aangewezen kernen een hoogste geurbelasting wordt berekend van 0,34 OU/m³

Hieruit volgt dat er kan worden voldaan aan de individuele normstelling van 0,5 OU/m³ gehanteerd bij objecten met een hogere bescherming en 1,0 OU/m³ bij objecten met een reguliere bescherming.

Cumulatieve geurbelasting

In de onderstaande tabel zijn de rekenresultaten opgenomen bij het inwerking zijn van de afvalverwerkingseenheid FUREC Zevenellen, Coöperatie 7LL U.A. en BA Green Fuels B.V.

RWET23A

Rapport: Resultatentabel
Model: Cumulatief_RWEgeb33m SS verplaatst
Resultaten voor model: Cumulatief_RWEgeb33m SS verplaatst

Naam	Omschrijving	98% [OU/m ³]
BS 42	Berikstraat 42	0,87
BS 1	Berikstraat 1	0,69
BS 15	Berikstraat 15	0,81
DS 22	Dorpsstraat 22	0,67
DS 36	Dorpsstraat 36	0,66
DS 54	Dorpsstraat 54	0,62
DS 84	Dorpsstraat 84	0,54
HS 16A	Holstraat 16A	0,56

Uit de rekenresultaten blijkt dat bij de woningen binnen de aangewezen kern van Buggenum een hoogste geurbelasting wordt berekend van 0,67 OU/m³.

Hieruit volgt dat er kan worden voldaan aan de cumulatieve normstelling van 1,0 OU/m³ gehanteerd bij objecten met een hogere bescherming.

De aard, omvang en waardering van de geur die vrijkomt bij de betreffende inrichting

De omvang van de geprognosticeerde geuremissie is opgenomen in de beide eerdere genoemde geurrapporten. In de situatie van de afvalverwerkingseenheid FUREC Zevenellen is het bepalen van de aard en waardering van de geur niet relevant, omdat in het gemeentelijke geurbeleid Zevenellen de geurnormeringen zijn opgenomen waaraan moet worden voldaan bij de objecten met een hogere bescherming en de objecten met een reguliere bescherming.

De historie van de betreffende inrichting en het klachtenpatroon met betrekking geurhinder

Aangezien sprake is van een aanvraag fase 1 oprichtingsvergunning voor de activiteit milieu is er nog geen sprake zijn van een klachtenpatroon met betrekking tot geurhinder.

De bestaande en verwachte geurhinder van de betreffende inrichting

De hedonische waarde is een middel om de mate van geurhinder te voorspellen. Algemeen wordt aangenomen dat een berekende geurconcentratie waarbij een hedonische waarde van -1 wordt bereikt tot een acceptabele mate van geurhinder leidt.

In de situatie van de afvalverwerkingseenheid FUREC Zevenellen wordt voldaan aan de geurnormen uit het gemeentelijk geurbeleid voor Zevenellen, waardoor de geurhinder tot een aanvaardbaar niveau is beperkt.

De kosten en baten van technische voorzieningen en gedragsregels in de inrichting.

Uit de ingediende aanvraag (incl. aanvullende gegevens) fase 1 omgevingsvergunning blijkt dat RWE voor tientallen miljoenen euro's zal investeren in de Beste Beschikbare Technieken voor het bereiken van een zo'n hoog mogelijk niveau van de bescherming van het milieu. Zo vinden alle milieubelastende activiteiten in pandig plaats, wordt voor het laden en lossen van afval en pellets in boten een buitenhuis gebouwd, wordt het hele gebouw op onderdruk gehouden en wordt alle afgezogen verontreinigde lucht afgezogen en gereinigd door cyclonen, chemische gaswassers en actief koolfilters en wordt de gereinigde lucht uitgestoten door twee schoorstenen op een hoogte van 45 meter.

3.3.2.6 afdeling 2.4 (bodem)

Deze afdeling is van toepassing op een inrichting type C waartoe een IPPC-installatie behoort.

Bodemkwaliteit (nulsituatie van de bodem)

In artikel 2.8b lid 2 is opgenomen dat voor zover het betreft een inrichting type C waartoe een IPPC-installatie behoort, in afwijking van het eerste lid, onder a, artikel 2.11 lid 1 niet van toepassing is. De uitzondering van dit artikel is er, omdat volgens dit eerste lid een nulsituatie onderzoek binnen 3 maanden na oprichting van de inrichting moet worden opgestuurd naar het bevoegd gezag. Volgens de Richtlijn Industriële Emissies (RIE) moet dit onderzoek voor de start van de activiteiten worden ingediend. Daarom is in artikel 4.3 lid 2 van de Regeling omgevingsrecht opgenomen (Mor) dat een nulsituatie bodemonderzoek voor de start van de activiteiten moet worden ingediend.

Overwegingen

In het beschrijvend deel bij de aanvullende gegevens van 6 oktober 2023 en het aanvullende document bij de aanvullende gegevens van 5 februari 2024 wordt gezegd dat de huidige bodemkwaliteit van bedrijventerrein Zevenellen al is vastgelegd. Daarbij wordt verwezen naar een saneringsonderzoek en een saneringsplan met nazorgplan welke door de provincie Limburg is goedgekeurd (kenmerk 2000/486W d.d. 11 januari 2000).

Bij de uiteindelijke grondwerkzaamheden voorafgaande aan de bouw zal door RWE rekening worden gehouden met de uitgangspunten en voorwaarden in deze documenten. Verder is genoemd dat voorafgaande aan de grondwerkzaamheden een aanvullend bodemonderzoek zal plaatsvinden.

Verder is door RWE met betrekking tot de kavels 17 en 18 overgelegd:

- het in opdracht van OML Zevenellen B.V. door Geonius opgestelde 'Plan van aanpak PCB verontreiniging' van 18 februari 2021 (kenmerk MA170004.014.021.R01.v1.0);
- begeleidingsbrieven afgevoerde sterk verontreinigde PCB houdende grond.

De bijgevoegde documenten met betrekking tot de grondwatermonitoring geeft aan dat stabiele situatie is bereikt en dat verdere monitoring niet noodzakelijk is. Echter deze documenten zeggen in principe niets over de milieu hygiënische kwaliteit van de bodem vanaf het maaiveld tot aan het freatisch grondwater.

De bijgevoegde begeleidingsbrieven PCB grond groen en geel 1-2 hadden betrekking op een uitgevoerde bodemsanering in 2021 (2021-202235 Pf / Z2023-00003689 RXM) waarbij sterk verontreinigde PCB grond is afgevoerd. Er is niet bekend of een evaluatieverslag is ingediend en/of goedgekeurd.

Tevens zijn in verband met de herinrichting van het bedrijventerrein Zevenellen de afgelopen twee jaar onder meer de kavels 17 en 18 in zijn geheel omgezet en is de asbesthoudende riolering verwijderd. Niet bekend is wat de bodemkwaliteit ter plaatse van de beide kavels is en of het terrein opgehoogd is met grond afkomstig van elders. Verder rusten op de kavels nog de saneringscodes LI091400022 en LI091400047. Dit betreffen locaties waar een historische bodemverontreiniging aanwezig is met een omvang van > 25 m³ grond of > 100 m³ grondwater.

Op grond hiervan is nulsituatie ter plaatse van de kavels 17 en 18, waarop de afvalverwerkingseenheid FUREC Zevenellen wordt gerealiseerd, nog niet vastgelegd.

Hiermee rekening houdende hebben wij een voorschrift opgenomen.

Bodembescherming

Zoals bovenstaand aangegeven is voor een inrichting type C waartoe een IPPC-installatie behoort het aspect bodembescherming het Activiteitenbesluit volledig van toepassing. Dit wil zeggen dat voor wat betreft de binnen de inrichting aanwezige bodembedreigende activiteiten alle noodzakelijke bodembeschermende voorzieningen en –maatregelen moeten worden getroffen waarmee een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd.

In artikel 2.9 is verder opgenomen dat de bodembeschermende voorzieningen en –maatregelen voldoen aan de bij ministeriële regeling gestelde eisen in verband met de goede werking van die voorzieningen en maatregelen, en omtrent de controle van die eisen alsmede aan de bij ministeriële regeling gestelde eisen in verband met de mogelijkheid om bodemverontreiniging te voorkomen.

Overwegingen

Het preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Op basis van de NRB worden voor de aangevraagde bodembedreigende activiteiten (lossen en storten afval vanuit vrachtwagens, laad- en loskade binnenvaartschepen, processtappen afval, op- en overslag SRF-pellets, opslag dieselolie, opslag waterstofperoxide, opslag van hydrauliek olie en smeermiddelen en opslag koelmiddel) alle benodigde bodembeschermende voorzieningen en –maatregelen getroffen om te komen tot een verwaarloosbaar

bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten.

3.3.2.7 afdeling 2.6 (Verduurzaming van het energiegebruik)

Deze afdeling is van toepassing op een inrichting type C.

Op grond van artikel 2.15, eerste lid, moet RWE alle maatregelen treffen ter verduurzaming van het energieverbruik met een terugverdientijd van vijf jaar of minder, waarbij onder maatregelen ter verduurzaming van het energiegebruik wordt verstaan:

- a. energiebesparende maatregelen;
- b. maatregelen voor het jaarlijks produceren van hernieuwbare energie in de inrichting tot ten hoogste het jaarlijkse energiegebruik van de energiedrager waarvoor jaarlijks hernieuwbare energie geproduceerd wordt; en
- c. maatregelen voor het vervangen van een energiedrager die leiden tot een lagere emissie van kooldioxide.

Overwegingen

Bij de afvalverwerkingseenheid FUREC Zevenellen zal als energiedrager alleen gebruik gemaakt van elektriciteit. Volgens de OLO formulieren bij de aanvraag bedraagt het elektriciteitsverbruik circa 114 10⁶ kWh/jaar. Verder volgt uit het beschrijvend deel van de aanvraag, welke is toegevoegd bij de aanvullende gegevens van 6 oktober 2023, dat het totale geïnstalleerde elektrische vermogen circa 21 MW en het elektrisch verbruik bij een normale bedrijfsvoering circa 13 MW bedraagt.

Dit grote elektriciteitsverbruik is toe te schrijven aan:

	geïnstalleerd elektrisch vermogen (KW)	elektrisch verbruik normale bedrijfsvoering (KW)
Havenkranen (2x)	230	20
Bovenloopkraan bunker (2x)	520	20
Voeders	45	45
1 ^e verkleining & metaal verwijdering	2788	976
Warmtepomp en ventilatoren droger	8500	8419
Scheidingsinstallatie	323	99
Schredder	1775	350
Pellet persen	6000	2569
Overige transportsystemen	934	601
Totaal	21115	13099

Om het energieverbruik zoveel mogelijk te beperken is volgens het beschrijvend deel van de aanvraag een warmtepompsysteem ontwikkeld, waarbij zoveel mogelijk restwarmte vanuit het proces gebruikt wordt. Voor de aandrijvingen van de verschillende procesinstallaties zal, indien deze beschikbaar zijn, gebruik gemaakt worden van elektromotoren energieklass IE4. Per 1 juli 2023 moeten elektromotoren met een vermogen tussen 75 kW en 200 kW voldoen aan de energieklass IE4. Verder zal het dak van de afvalverwerkingseenheid zodanig ontworpen worden, dat deze geschikt is voor de plaatsing van zonnepanelen. Hierdoor is het mogelijk om ten minste 2 MWp aan zonnepanelen te plaatsen op dit dak.

Op grond van artikel 2.15, tweede lid moet over de getroffen maatregelen uiterlijk 1 december worden gerapporteerd en daarna eenmaal per vier jaar. In het derde lid is opgenomen dat over afwijkende maatregelen dan opgenomen in de ministeriële regeling moet worden gerapporteerd.

Indien aannemelijk is dat niet wordt voldaan aan het eerste lid kan, bij een inrichting met een elektriciteitsgebruik > 200.000 kWh/kalenderjaar of > 75.000 m³ aardgasequivalent/kalenderjaar, op grond van het vijfde lid een onderzoeksverplichting worden opgelegd. Indien uit dit onderzoek blijkt dat niet wordt voldaan aan het eerste lid worden op grond van het zesde lid overeenkomstig het eerste lid maatregelen getroffen.

Voor verduurzaming van het energiegebruik zijn de rechtstreeks werkende eisen uit het Activiteitenbesluit van toepassing.

3.3.3 Hoofdstuk 3

Dit hoofdstuk is van toepassing op degene die een inrichting type C drijft, met uitzondering van de artikelen 3.113 tot en met 3.121. Deze artikelen hebben betrekking op het beoordelen van de aspecten ammoniak en geur bij een veehouderij en zijn dus niet van toepassing op FUREC Zevenellen.

3.3.3.1 afdeling 3.1 (afvalwaterbeheer)

§3.1.3. Lozen van hemelwater, niet afkomstig van een bodem beschermende voorziening

Het niet verontreinigd hemelwater wat valt op de daken en de erfverhardingen wordt grotendeels geïnfiltreerd in de bodem. Het schone hemelwater van de verhardingen nabij de laad- en loskade wordt geloosd op de haven.

§3.1.4. Behandelen van huishoudelijk afvalwater op locatie

Het vrijkomende huishoudelijk afvalwater (o.a. toiletten en douches) wordt geloosd in het vuilwaterriool.

In de nota van toelichting op het Activiteitenbesluit is te lezen dat het Activiteitenbesluit voor deze lozingen geen concrete voorschriften stelt. De lozingen mogen derhalve in beginsel zonder beperkingen plaatsvinden. Wel moet op grond van de zorgplichtbepaling voorkomen worden dat lozingen plaatsvinden die de doelmatige werking van de voorzieningen voor het beheer van afvalwater zouden belemmeren of onnodige nadelige gevolgen voor de milieukwaliteit, in casu de kwaliteit van het oppervlaktewater of de bodem, zouden veroorzaken.

Op de lozing van afvalwater op een openbaar riool is de "Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer" van toepassing. In het kader van deze regeling moeten voorschriften opgenomen worden die gericht zijn op de bescherming van het openbaar riool, een zuiveringstechnisch werk of de bij een zodanig openbaar riool of zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur. Verder moeten voorschriften opgenomen worden, die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de kwaliteit van het rioolslib er niet door wordt aangetast zodat de verwerking van dit slib niet wordt belemmerd. Daarnaast dienen voorschriften te worden opgenomen die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van het oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt.

Ten behoeve van een effectieve handhaving zijn in de onderliggende vergunning de bovengenoemde voorschriften aangevuld met een aantal voorschriften met betrekking tot de aanwezigheid van een controleput en, ter bescherming van het openbaar riool, parameters die bepalend zijn voor de corrosieve eigenschappen van het afvalwater.

3.3.3.2 afdeling 3.2 (installaties)

§3.2.6. In werking hebben van een koelinstallatie

In het Activiteitenbesluit is een koelinstallatie gedefinieerd als een combinatie van met koudemiddel gevulde onderdelen die met elkaar zijn verbonden en die tezamen een gesloten koudemiddelcircuit vormen waarin het koudemiddel circuleert met het doel warmte op te nemen of af te staan.

Onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit valt alleen een koelinstallatie met een natuurlijk koudemiddel. Volgens artikel 3.16c vallen hieronder installaties met een inhoud van ≥ 10 kg koolstofdioxide, ≥ 5 kilogram koolwaterstoffen en 10 tot 1.500 kilogram ammoniak.

In het beschrijvend deel van de aanvraag is opgenomen dat de afvaldrogers volledig elektrisch met behulp van een warmtepomp worden uitgevoerd. Daarbij is genoemd dat als koudemiddel HFOs (Hydro-Fluor-Olefine) kunnen worden toegepast. Het gaat hier om de vierde generatie van synthetische koudemiddelen.

Deze koelinstallatie valt niet onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit.

Voor de groep synthetische koudemiddelen HFK's is de F-gassenverordening EU 517/2014 van toepassing is. De regels uit deze Europese verordening zijn rechtstreeks werkend.

§3.4.3. Opslaan van goederen

Onder de definitie van inerte goederen wordt verstaan: goederen die geen bodembedreigende stoffen, gevaarlijke stoffen of CMR-stoffen zijn. In het Rarim is een niet limitatieve opsomming gegeven van goederen die in ieder geval worden aangemerkt als inerte goederen.

Voor wat betreft de afvalverwerkingseenheid FUREC Zevenellen vallen onder de definitie van inerte goederen:

- opslag van ferro- en non-ferro in containers;
- opslag van mineralen in containers;
- opslag van papier en karton.

Voor het opslaan van deze inerte goederen zijn de rechtsreeks werkende eisen uit het Activiteitenbesluit van toepassing.

§3.4.9. Opslaan van gasolie in een bovengrondse opslagtank

De voorschriften van deze activiteit gelden voor het opslaan van gasolie als bedoeld in artikel 26 van de Wet op de accijns, smeerolie of afgewerkte olie in een of meer bovengrondse opslagtanks, voor zover:

- de gezamenlijke inhoud van de bovengrondse opslagtanks voor gasolie of afgewerkte olie in de buitenlucht ten hoogste 150 m^3 is, of
- de gezamenlijke inhoud van de bovengrondse opslagtanks voor gasolie of afgewerkte olie in pandig ten hoogste 15 m^3 per opslagruimte is.

Gasolie valt onder het begrip vloeibare brandstof, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van het Activiteitenbesluit. Hieronder valt bijvoorbeeld dieselolie.

Deze paragraaf is niet van toepassing op bovengrondse opslagtanks die zijn ingebouwd in een installatie.

Bij de afvalverwerkingseenheid FUREC Zevenellen zijn aanwezig:

- een dieselolietank van circa 500 liter voor de aandrijving van de brandbluspomp als onderdeel van de brandblusvoorziening;
- een dieselolietank van circa 500 liter voor de aandrijving van het noodstroomaggregaat.

De beide tanks zijn aanwezig in de prefab containers, waarin ook de dieselaandrijvingen aanwezig zijn.

Voor het opslaan van gasolie zijn de rechtstreeks werkende eisen uit het Activiteitenbesluit van toepassing.

3.4 Warenwetbesluit drukapparatuur (WBDA)

Met het Warenwetbesluit drukapparatuur is de Europese richtlijn drukappartuur (PED) in Nederland geïmplementeerd. Het WBDA stelt eisen aan de technische integriteit van installaties voor toepassing en opslag van gasen of vloeistoffen onder druk. De eisen zijn onder andere gericht op de sterkte van drukapparatuur onder verschillende omstandigheden, op veilige bediening, inspectiemiddelen, aftap- en ontluuchtingsmiddelen, corrosie, slijtage, samenstellen van verschillende onderdelen, vulinrichtingen en overvulbeveiliging en veiligheidsappendages.

Voor het toezicht voor ingebruikname en bij periodieke herkeuring van drukapparatuur zijn in het kader de WBDA keuringsinstellingen aangewezen door het ministerie van Sociale zaken en Welzijn (SZW). Dit zijn de zogenoemde aangewezen keuringsinstellingen (AKI).

Het WBDA bevat naast eisen over technische integriteit ook enkele eisen die betrekking hebben op de bedrijfsvoering. Zo worden algemene eisen gesteld aan de vakbekwaamheid van onderhoudsmonteurs met betrekking tot drukapparatuur.

Overwegingen

Op de verschillende locaties zijn installaties (o.a. compressoren) in gebruik met een maximaal toelaatbare druk van meer dan 0,5 bar.

Voor deze installaties gelden de eisen zoals opgenomen in het WBDA. Het WBDA is rechtstreeks werkend, zodat in deze vergunning geen nadere eisen gesteld (mogen) worden. De Inspectie SZW is toezichthouder voor het in werking hebben van deze drukapparatuur.

3.5 Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.)

In Nederland is de m.e.r. geregeld in de Wet milieubeheer (Wm) en in de uitvoeringswetgeving in de vorm van een algemene maatregel van bestuur (het Besluit mer). Ook andere wetgeving heeft invloed op de mer, zoals de Crisis- en Herstelwet (Chw). Er is een beperkte en een uitgebreide m.e.r.-procedure. Welke procedure van toepassing is, hangt af van het project.

Het Besluit m.e.r. maakt onderscheid naar activiteiten, plannen en besluiten, ten aanzien waarvan het maken van een milieueffectrapport verplicht is (onderdeel C van de bijlage behorende bij het Besluit m.e.r.) en activiteiten, plannen en besluiten, ten aanzien waarvan moet worden beoordeeld of een milieueffectrapport moet worden gemaakt (onderdeel D van de bijlage behorende bij het Besluit m.e.r.).

3.5.1 m.e.r.-beoordelingsplicht (onderdeel D)

De beoogde en aangevraagde oprichting van een afvalverwerkingseenheid is genoemd in kolom 1 onder categorie D 18.1 van onderdeel D van het Besluit m.e.r. Voor deze categorie is in kolom 2 een drempelwaarde opgenomen van 50 ton per dag of meer. Voor het overschrijden van deze categorie is relevant de capaciteit die met de installatie maximaal kan worden gerealiseerd, uitgaande van de technische mogelijkheden en beperkingen van de installatie. Volgens hoofdstuk 2 van het beschrijvend deel van de aanmeldnotitie heeft installatie een capaciteit van circa 100 ton per uur of 2.400 ton per dag en wordt daarmee de drempelwaarde ruimschoots overschreden.

3.5.1.1 Procedure

Wij hebben op 25 oktober 2021 een aanmeldingsnotitie ontvangen (artikel 7.16 van de Wm).

Deze aanmeldnotitie is aangevuld op 17 januari 2023 en 25 januari 2025.

Op 24 februari 2022 hebben wij op basis van de informatie in de bovenstaande documenten een besluit genomen met kenmerk 202211982. Na vaststelling van dit besluit is geconstateerd dat ten aanzien van het aspect stikstof de conclusies in het besluit niet op de juiste gegevens zijn gebaseerd. In §1.3 van dit besluit wordt dit nader toegelicht. Deze constatering geeft aanleiding het besluit van 24 februari 2022 te rectificeren. Onderhavig besluit vervangt het besluit van 24 februari 2022. Daarmee komt het besluit van 24 februari 2022 met kenmerk 202211982 volledig te vervallen. In voorbereiding op deze rectificatie zijn ter vervanging van alle eerdere documenten, zoals hierboven genoemd, op 27 september 2022, 12 november 2022 en 16 november 2022 aanvullende gegevens ingediend.

Vervolgens hebben wij in ons rectificatie besluit van 17 november 2022 (zaaknummer 2021-208026) overwogen dat er als gevolg van de beoogde en aangevraagde activiteiten geen nadelige gevolgen voor het milieu te verwachten zijn en dat er daarom geen milieueffectrapport (MER) moet worden opgesteld.

Het vastgestelde besluit is gepubliceerd op 22 november 2022 en heeft ter inzage gelegen van 23 november 2022 tot en met 3 januari 2023.

Tegen dit besluit staat geen rechtstreeks bezwaar en beroep open. Eventuele bezwaren tegen dit besluit kunnen kenbaar worden gemaakt in het kader van de vergunningenprocedure. Het besluit m.e.r.-beoordeling wordt met het ontwerpbesluit en het definitieve vergunningenbesluit ter inzage gelegd.

3.6 European pollutant release and transfer register (e-prtr)

In het kader van het VN-verdrag van Aarhus is in februari 2006 de Europese Pollutant Release and Transfer Register (E-PRTR) verordening vastgesteld. De (rechtstreeks werkende) E-PRTR verordening verplicht bedrijven hun emissies naar water, lucht en bodem en de verwijderingsroutes voor afval te rapporteren aan de overheid.

Overwegingen

In bijlage 1 van de Europese verordening is in categorie 5c aangewezen: 'installaties voor de verwijdering van niet gevaarlijk afval'.

Voor wat betreft verwijdering wordt in de verordening verwezen naar de verwijderingshandelingen, zoals bedoeld in bijlage 1 van de Kaderrichtlijn afvalstoffen.

Naar onze mening valt de afvalverwerkingseenheid FUREC Zevenellen onder handelingen D13 en D15. Hierbij is niet van belang of de daarop volgende verwerking plaatsvindt op dezelfde locatie als de opslag of op een andere locatie. Ook is het niet relevant of bij verwerking in de daarop volgende categorieën van activiteiten de capaciteitsgrenzen van de betreffende categorieën worden overschreden.

E-PRTR bedrijven moeten alleen rapporteren over emissies als deze boven de gestelde drempelwaarden uitkomen. Een E-PRTR-bedrijf dat verwacht op basis van de bekende emissie- en afvalgegevens te moeten rapporteren, raadpleegt de gegevens uit hun meet- en registratiesysteem om de daadwerkelijke waarden over het betreffende verslagjaar te kunnen bepalen. Door te beschikken over een meet- en registratiesysteem kunnen E-PRTR-bedrijven jaarlijks bepalen of ze rapportage plichtig zijn.

Een bedrijf dat onder de reikwijdte valt, moet gedurende het jaar zijn emissies en afval registreren. Het bedrijf moet vervolgens rapporteren over een onderwerp als de hiervoor geldende drempelwaarde is overschreden. Het bedrijf moet dit doen voor 1 april in het jaar volgend op het verslagjaar via het elektronische milieujaarverslag (e-MJV).

Het is de eigen verantwoordelijkheid van RWE om vast te stellen of de relevante emissies en afval boven de drempelwaarden uitkomen. Er hoeft pas gerapporteerd te worden als deze daadwerkelijk is gerealiseerd en inwerking is en de relevante drempelwaarden worden overschreden.

3.7 Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming (Wnb) bevat regels met betrekking tot Natura 2000-gebieden (Habitatrichtlijn- en Vogelrichtlijngebieden) binnen en buiten Nederland en regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving.

3.7.1 Gebiedsbescherming

Artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb heeft betrekking op de vergunningplicht in verband met Natura 2000-gebieden binnen en buiten Nederland. Op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb is een vergunning van Gedeputeerde Staten vereist voor het realiseren van projecten of het verrichten van andere handelingen die gelet op de instandhoudingsdoelstellingen voor een Natura 2000-gebied de kwaliteit van de natuurlijke habitats of de habitats van soorten in dat gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Zodanige projecten of andere handelingen zijn in ieder geval projecten of andere handelingen die de natuurlijke kenmerken van het gebied kunnen aantasten.

Referentiesituatie

De referentiesituatie wordt bepaald in samenhang met het begrip 'toestemming' en de Europese referentiedatum.

Bij gebrek aan een natuurvergunning is een toestemming op de Europese referentiedatum het uitgangspunt voor het bepalen van de referentiesituatie. In de jurisprudentie is echter bepaald dat als de depositie na de Europese referentiedatum publiekrechtelijk is beperkt, die lagere depositie de uitgangssituatie is. Dit is bijvoorbeeld het geval wanneer een op de referentiedatum geldende toestemming nadien is vervangen door een milieuvergunning.

De Europese referentiedata volgen uit de Vogel- en Habitatrichtlijn en vaste jurisprudentie en zijn als volgt:

a. voor gebieden ter uitvoering van de Habitatrichtlijn:

1'. 7 december 2004; of

2'. datum waarop het desbetreffende gebied door de Europese Commissie tot een gebied van communautair belang is verklaard, voor zover die verklaring heeft plaatsgevonden na 7 december 2004;

b. voor gebieden ter uitvoering van de Vogelrichtlijn:

- 10 juni 1994; of

- de datum waarop het desbetreffende gebied is aangewezen, voor zover die aanwijzing heeft plaatsgevonden na 10 juni 1994.

Een complete lijst van de te hanteren referentiedata per Natura 2000-gebied is te vinden op de website van BLIJ2 (zie [Overzicht-referentiedata-HR-en-VR.pdf \(bij12.nl\)](#)).

Een toestemming is verleend voor een bepaalde activiteit (die een bepaalde emissie en depositie tot gevolg heeft) en niet voor een bepaalde hoeveelheid emissie of depositie. Bij het berekenen van de depositie in de referentiesituatie moet altijd worden uitgegaan van actuele kengetallen.

Overwegingen

De aangevraagde afvalverwerkingseenheid FUREC Zevenellen beschikt over een Wnb-vergunning van 19 december 2023 (zaaknummer 2023-002967). Het vastgestelde besluit is gepubliceerd op 27 december 2023 en heeft ter inzage gelegen van 28 december 2023 tot en met 8 februari 2024. Gedurende de ter inzage termijn van 6 weken is beroep ingesteld bij de rechtbank Limburg.

Deze verleende Wnb-vergunning moet worden gezien als de referentiesituatie.

In deze Wnb-vergunning zijn de volgende voorschriften opgenomen:

Aan deze vergunning worden de volgende voorschriften verbonden:

1. De vergunning heeft betrekking op oprichten en exploiteren van een inrichting aan de Roermondseweg ongenummerd te Haalen, zoals omschreven in deze vergunning.
2. De vergunning heeft in de aanlegfase betrekking op een totale emissie van maximaal 1.578,3 kilogram NOx/jaar en 61,9 kg NH3/jaar. De bronnen die worden gebruikt zijn opgenomen in de aanvraag.
3. De ingezette mobiele werktuigen in de aanlegfase dienen minimaal te voldoen aan Stageklasse V en er dient gebruik te worden gemaakt van de toevoeging van Adblue.
4. De vergunning heeft in de exploitatiefase betrekking op een totale emissie van maximaal 2.906,7 kilogram NOx/jaar en 97,9 kg NH3/jaar.

Vervoers- en transportbewegingen:

- Zwaar vrachtverkeer: 71.403 bewegingen per jaar
- Licht verkeer: 26.280 bewegingen per jaar
- Scheepvaart: 288 bewegingen per jaar.

Mobiele emissiebronnen op de locatie:

- Diverse mobiele werktuigen (768,6 kg NOx per jaar en 34,0 kg NH3 per jaar).

5. De ingezette mobiele werktuigen in de gebruiksfase dienen minimaal te voldoen aan Stageklasse V en er dient gebruik te worden gemaakt van de toevoeging van Adblue.
6. De vergunninghouder dient een registratie bij te houden waaruit het aantal vervoers- en transportbewegingen van en naar de inrichting (afvoer product / aanvoer grondstoffen) blijkt. Deze gegevens zijn te allen tijde op de locatie in te zien door de toezichthouder van de provincie Limburg.
7. Deze vergunning geldt tevens voor veranderingen in de aangevraagde activiteit die niet in overeenstemming zijn met deze vergunning of de daaraan verbonden beperkingen en voorschriften, voor zover deze veranderingen niet kunnen leiden tot andere of grotere negatieve gevolgen voor enig Natura 2000-gebied dan Ingevolge deze vergunning en de daaraan verbonden beperkingen en voorschriften zijn toegestaan.
8. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van de vergunning op de locatie van de activiteiten aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.
9. Het besluit treedt niet eerder in werking dan nadat de onder de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht verleende vergunning van de saldogevende locaties aan de Bochofferweg 15a te

Uit de verleende Wnb-vergunning volgt dat er geen rekening is gehouden met de ammoniakemissie uit de beide schoorstenen (zie paragraaf 3.3.2.3 van de considerans). Daarom is een aanvraag Wnb-vergunning ingediend en is de verplichte aanhaakplicht niet aan de orde.

3.7.2 Soortenbescherming

De Wnb bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Hiertoe kent de Wnb drie beschermingsregimes. Paragraaf 3.1 ziet op het beschermingsregime voor de van nature in Nederland in het wild levende vogels. Dit beschermingsregime is de invulling van Nederland aan de verplichtingen uit de Europese Vogelrichtlijn. Paragraaf 3.2 van de Wnb omvat het beschermingsregime voor dieren en planten van soorten die zijn genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn, bijlage II bij het Verdrag van Bern en bijlage I bij het verdrag van Bonn.

Naast de dieren en planten van soorten die zijn beschermd vanwege Europese richtlijnen en internationale verdragen, beschermt de Wnb een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten. Paragraaf 3.3 behandelt dieren en planten van soorten die zijn opgenomen in de bijlage(n) bij de Wnb, dit wordt het beschermingsregime 'andere soorten' genoemd. Elk van bovenstaande beschermingsregimes kent eigen verboden en eigen voorwaarden tot het verlenen van ontheffing van de verboden.

Overwegingen

Via de site Natuurgegevens provincie Limburg (<http://natuurgegevensprovincielimburg.nl/>) blijkt dat ter plaatse van de afvalverwerkingseenheid FUREC Zevenellen niets bekend is van aanwezige beschermde flora en fauna. De aanwezigheid van beschermde flora en fauna is sterk afhankelijk van kleine landschapselementen (bosjes, poelen, heggen, hagen etc.) ter plaatse. Voor de realisatie van de afvalverwerkingseenheid FUREC Zevenellen hoeven geen landschapselementen verstoord te worden, gebouwen te worden gesloopt en/of bomen te worden gerooid. Het is daarom aannemelijk dat er zich geen beschermde soorten permanent hebben gevestigd. Om hier zeker van te zijn hebben wij een voorschrift opgenomen voor het moeten uitvoeren van een QuickScan flora en fauna. Als uit deze QuickScan blijkt dat er sprake is van beschermde soorten moet er een nader onderzoek plaatsvinden, dit om vast te stellen of de vergunningplicht of ontheffing plicht van toepassing is.

4 Overwegingen

4.1 Milieu

4.1.1 Algemeen

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e en artikel 2.6 van de Wabo. De aangevraagde activiteiten zijn genoemd in paragraaf 2.2.2 van de considerans.

Toetsingskader

Gelet op artikel 2.14, lid 1 onder a hebben wij de volgende aspecten betrokken bij de beslissing op de aanvraag:

- de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
- de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang gezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;
- de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
- de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
- het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting of het mijnbouwwerk voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert.

Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

4.1.1.1 Best beschikbare technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende Beste Beschikbare Technieken (BBT) worden toegepast. Voor het bepalen van de BBT moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies en de bij ministeriële regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

De BBT-conclusies worden vastgesteld door de Europese commissie en worden in de Nederlandse regelgeving niet meer apart aangewezen. Voor BBT Referentiedocumenten (BREF's) die zijn vastgesteld voor 6 januari 2011 geldt dat in afwachting van aanneming van nieuwe BBT-conclusies het hoofdstuk Best Available Techniques (BAT) dat in de desbetreffende BREF staat, geldt als BBT-conclusie.

Voor IPPC-installaties moeten de BBT-conclusies worden toegepast. Uitsluitend indien toepassing van de BBT-conclusies leidt tot buitensporige hoge kosten als gevolg van de geografische ligging, de lokale milieuomstandigheden of de technische kenmerken van de IPPC-installatie mogen in specifieke gevallen minder strenge emissiegrenswaarden worden vastgesteld. Een dergelijke afwijking moet in de vergunning uitdrukkelijk worden gemotiveerd.

Overwegingen

Binnen de inrichting worden één of meer van de activiteiten uitgevoerd die aangewezen zijn in bijlage 1 van richtlijn 2010/75/EU van het Europees parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies. Het betreft RIE categorie 5.3 b onder ii.

Voor deze installaties zijn de volgende BBT-conclusies en/of BREF's beschikbaar. De BREF's dienen als achtergronddocument ter verduidelijking van de BBT-conclusies dan wel gelden de in deze BREF's opgenomen hoofdstuk BAT als BBT-conclusies.

Categorie in bijlage 1 RIE	Belangrijkste BBT-conclusies	Ook van belang zijnde BBT-conclusies/BREFs
5.3b Nuttige toepassing, of een combinatie van nuttige toepassing en verwijdering, van ongevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van meer dan 75 t per dag, door middel van een of meer van de volgende activiteiten, met uitzondering van activiteiten die onder Richtlijn 91/271/EEG inzake de behandeling van stedelijk afvalwater vallen: ii) voorbehandeling van afval voor verbranding of meeverbranding	BBT conclusies afvalbehandeling (WT)	BREF koelsystemen (ICS) BREF Op- en overslag bulkgoederen (EFS) BREF Energie-efficiëntie (ENE)

De toetsing aan de BREF energie-efficiency is toegevoegd in bijlage 5 bij de aanvraag. De toetsing aan de BBT conclusies afvalbehandeling en op- en overslag bulkgoederen is toegevoegd bij de aanvullende gegevens van 6 oktober 2023. Voor wat betreft de tijdens de aangevraagde activiteiten vrijkomende luchtemissies en het voldoen aan de aan de relevante BBT-conclusies zie paragraaf 3.3.2.2 van de considerans.

Aangezien in de aanvraag niet is getoetst aan de BREF ICS hebben wij deze toetsing onderstaand uitgevoerd.

BREF koelsystemen

Deze BREF heeft betrekking op veel gebruikte industriële koelsystemen. In deze BREF zijn de Best Available Techniques (BAT) beschreven voor koelsystemen welke zijn beoogd om te werken als een zelfstandig werkend koelsysteem voor de normale werking van een industrieel proces. Het hoofdstuk BAT uit de BREF geldt als BBT-conclusies totdat de Europese Commissie voor die activiteit BBT conclusies vaststelt.

Deze horizontale BREF heeft betrekking op industriële koelsystemen met lucht en/of water als koelmiddel en worden voornamelijk toegepast binnen de sectoren met een hoge relevantie: chemie, voeding, glas, ijzer en staal, raffinaderijen, pulp en papier en verbrandingsovens. Koelinstallaties met ammoniak, (H)CFK's en andere koelmiddelen zijn nadrukkelijk uitgesloten.

De volgende installaties komen in de BREF aan bod:

- open koelwatersystemen (met of zonder koeltoren);
- open recirculatiekoelsystemen (natte koeltorens);
- gesloten koelsystemen;
- luchtgekoelde koelsystemen;
- gesloten natte koelsystemen;
- gecombineerde natte/droge (hybride) koelsystemen;
- open hybride koeltorens;
- gesloten hybride torens.

Voor de toetsing aan deze BREF is samenvatting opgesteld waarin een toelichting wordt gegeven op de BREF en de hierin opgenomen BAT. Doel van dit document is het ondersteunen van het bevoegd gezag bij het toepassen van de BAT bij vergunningverlening. Deze samenvatting heeft een informerende status en is bedoeld als hulpmiddel voor het bevoegd gezag.

In het beschrijvend deel van de aanvraag is opgenomen dat de afvaldrogers volledig elektrisch met behulp van een warmtepomp worden uitgevoerd. Daarbij is genoemd dat als koudemiddel HFOs (Hydro-Fluor-Olefine) kunnen worden toegepast. Het gaat hier om de vierde generatie van synthetische koudemiddelen.

In de BREF ligt de nadruk vooral op verbetering van de algehele energie-efficiëntie en vermindering van emissies in het aquatisch milieu. Aangezien er sprake is van een gesloten koelsysteem treden er geen emissies op naar aquatisch milieu en worden de meest moderne energiezuinige warmtepompen geïnstalleerd.

Conclusie

De afvalverwerkingseenheid FUREC Zevenellen voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de BBT conclusies.

4.1.2 Afvalstoffen

4.1.2.1 Algemeen

Onderdeel van het begrip "bescherming van het milieu" is de zorg voor het doelmatig beheer van afvalstoffen. In artikel 1.1 Wm is aangegeven wat moet worden verstaan onder het doelmatig beheer van afvalstoffen. Op grond hiervan moeten wij rekening houden met het geldende afvalbeheersplan dan wel het bepaalde in de artikelen 10.4 en 10.5 van de Wm (artikel 10.14 van de Wm). Het bedoelde afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheersplan 2017-2029 (LAP3) bevat het afvalstoffenbeleid.

4.1.2.2 Primaire ontdoeners van afvalstoffen

Preventie

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In hoofdstuk B2 van het Beleidskader LAP3 is het beleid hiervoor uitgewerkt.

Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval zoveel mogelijk moet worden voorkomen of beperkt. De uitwerking van de preventie activiteiten vindt voornamelijk plaats via het programma Van Afval naar Grondstof (VANG) dat in 2014 is gestart en ondertussen wordt voortgezet in de vorm van het Rijksbrede programma Circulaire Economie.

In het afvalpreventieprogramma is gekozen voor negen afvalstoffen, die hoog scoren op de omvang van de stroom, de milieudruk van de hele keten verbonden met de afvalstroom, of de milieudruk tijdens de afvalfase. De geselecteerde prioritaire stromen zijn: bouw- en sloopafval, voedsel, textiel en tapijt, metalen, papier en karton, houtafval, kunststofafval, elektrische apparaten en gevaarlijk afval. Voor het merendeel van deze afvalstoffen wordt een aanpak gevolgd in het kader van het Rijksbrede programma Circulaire Economie. Voor de meeste afvalstoffen die in het afvalpreventieprogramma als prioritair zijn benoemd of waarvoor een ketenaanpak wordt gevolgd, zijn in het LAP sectorplannen opgesteld

Zowel het LAP als de genoemde programma's bevatten geen kwantitatieve doelstellingen voor afvalpreventie bij bedrijven. Om invulling te geven aan dit aspect is de handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (Infomil 2005) als toetsingskader gebruikt. Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval zoveel mogelijk moet worden voorkomen of beperkt.

In de voormalige handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (Infomil, 2005) werden ondergrenzen gehanteerd die de relevantie van afvalpreventie bepaalden. Hierin werd gesteld dat afvalpreventie relevant is wanneer er jaarlijks meer dan 25 ton (niet gevaarlijk) bedrijfsafval en/of meer dan 2,5 ton gevaarlijk afval binnen de inrichting vrijkomt.

Overwegingen

Volgens de OLO formulieren ontstaat er uit de eigen activiteiten 500 kg/jaar aan bedrijfsafval en 5.000 kg/jaar aan gevaarlijk afval. Alhoewel voor gevaarlijke afval de drempelwaarde wordt overschreden hebben wij geen voorschrift opgenomen tot het moeten uitvoeren van een preventieonderzoek, omdat het vrijkomen van gevaarlijk afval inherent is aan de uitgevoerde onderhoudswerkzaamheden.

Afvalscheiding

In hoofdstuk B3 van het Beleidskader LAP3 is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd.

Overwegingen

Voor de gescheiden inzameling en afvoer van de belangrijkste afvalstromen hebben wij een voorschrift opgenomen.

4.1.2.3 Afvalverwerkende bedrijven

Het doelmatig beheer van afvalstoffen wordt getoetst op basis van het LAP3. De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de voorkeursvolgorde voor afvalbeheer zoals die artikel 10.4 van de Wm is opgenomen en als volgt is samen te vatten:

- preventie;
- voorbereiding voor hergebruik;
- recycling;
- andere nuttige toepassing, waaronder energiete rugwinning;
- veilige verwijdering.

Deel E van het Beleidskader bevat de sectorplannen voor een groot aantal afvalstoffen. In een sectorplan is voor nauwkeurig afgebakende afvalstoffen een minimumstandaard van verwerking vastgelegd.

Bijlage 6 van het LAP bevat een invulling van het beleid voor specifieke afvalstoffen. De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van de betreffende afvalstoffen. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard. In een aantal sectorplannen is vermeld dat het opnemen van sturingsvoorschriften dan noodzakelijk is.

Opslaan en overslaan

In deel 85 van het LAP wordt ingegaan op de begrippen 'opslaan', ook wel bewaren, en 'overslaan' en wat het verschil is tussen beide.

Op- en overslag zijn voorbereidende handelingen als bedoeld in de Kaderrichtlijn afvalstoffen (Kra). Na op- en/of overslag moet in ieder geval nog een handeling plaatsvinden waarmee de verwerking wordt voltooid. De indeling naar nuttige toepassing of verwijdering hangt af van de handeling waarmee de verwerking wordt voltooid.

Het onderscheid tussen opslaan en overslaan is onder meer van belang, omdat voor opslaan in een aantal gevallen een restrictief vergunningenbeleid geldt en voor overslaan niet en omdat bedrijven die overslaan in een aantal gevallen kunnen volstaan met een beperkte procedure van acceptatie en registratie. In B.5.2 wordt ingegaan op de afbakening, waarbij in B.5.2.1 wordt ingegaan op de vier vormen van opslaan en in B.5.2.2 wordt ingegaan op de vormen van sorteren in relatie tot op- en overslaan of inzamelen.

Overwegingen

In paragraaf B.5.2.1 wordt allereerst ingegaan op de afbakening, waarbij ten eerste wordt ingegaan op de in het Kra onderscheiden vier vormen van opslaan. Voor de afvalverwerkingseenheid FUREC Zevenellen is overeenkomstig paragraaf B.5.2.1 sprake van het:

C) opslaan tijdens de verwerking.

Deze opslag vindt plaats in de inrichting waar de nuttige toepassing of verwijdering plaatsvindt. Daarbij kan sprake zijn van opslag als zelfstandige activiteit. Deze vorm is verder uitgewerkt in paragraaf B.5.5 van het LAP.

Vergunningen voor het uitsluitend opslaan van afvalstoffen kunnen in beginsel worden verleend. Voor het verkrijgen van een vergunning voor het opslaan moet het bedrijf beschikken over de benodigde voorzieningen. Om de gevaar aspecten en mogelijke milieu hygiënische gevolgen van de aanwezigheid van de betreffende afvalstoffen in de inrichting te beperken, kunnen in de vergunning voorwaarden worden gesteld aan de omvang en wijze van de opslag. Een bedrijf dat van buiten de inrichting afkomstige afvalstoffen opslaat, moet beschikken over toereikende procedures voor de acceptatie, controle en administratie van de afvalstoffen. Voorts moet de houder van een opslagvergunning voldoen aan alle verplichtingen die volgen uit het besluit melden. Verder moet in de opslagvergunning een termijn worden opgenomen voor de duur van het opslaan. De termijn voor opslag voorafgaand aan verwijdering is maximaal één jaar en de termijn voor opslag voorafgaand aan nuttige toepassing is maximaal drie jaar.

Overeenkomstig paragraaf B.5.5 hebben wij voorschriften opgenomen aan de omvang, duur en wijze van de opslag. Voor wat betreft het aanwezig moeten zijn van toereikende procedures voor de acceptatie, controle en administratie van de afvalstoffen zie onze overwegingen onder het kopje 'AV-beleid en AO/IC'. Daarnaast moet de houder van een opslagvergunning voldoen aan de verplichtingen die volgen uit het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen

In paragraaf 5.2.2 wordt ingegaan op vormen van sorteren in relatie tot op- en overslaan of inzamelen. Het opslaan van afvalstoffen, ook wel bewaren genoemd, is het tijdelijk in bezit hebben van afvalstoffen' Bij het op- en overslaan worden met afvalstoffen geen andere verwerkingshandelingen (sorteren, scheiden, spoelen, mengen, etc. etc.) uitgevoerd. Het uitsorteren van verontreinigingen en het opbulken maken wel onderdeel uit van het opslaan of overslaan. Om het onderscheid tussen sorteren, uitsorteren en voorlopig sorteren te verduidelijken, zijn hiervoor definities opgesteld.

Bij de afvalverwerkingseenheid FUREC Zevenellen is bij het opslaan van afvalstoffen geen sprake van het sorteren of uitsorteren van afval.

Verwerking van afvalstoffen

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Het vaststellen van een minimumstandaard voorkomt dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is.

De minimumstandaard is dus een invulling van de afvalhiërarchie voor afzonderlijke (categorieën van) afvalstoffen en vormt op die manier een referentieniveau bij de vergunningverlening voor afvalverwerking. Vergunningen worden in principe alleen verleend als de aangevraagde activiteit minstens even hoogwaardig is als de minimumstandaard, dat wil zeggen als de activiteit een milieudruk veroorzaakt die gelijk is aan of minder is dan die van de minimumstandaard.

Overwegingen

Uit het bij de aanvullende gegevens van 6 oktober 2023 toegevoegde beschrijvend deel volgt dat bij de afvalverwerkingseenheid FUREC Zevenellen de volgende afvalstoffen worden geaccepteerd en verwerkt:

Huishoudelijk restafval (fijn en grof)

Het fijn huishoudelijk afval is het afval van huishoudens dat via de grijze zak, kliko of otto wordt weggegooid.

Het grof huishoudelijk afval is afval dat te groot is voor de container of vuilniszak. Bijvoorbeeld kapotte matrassen, tapijt, meubels en grote stukken piepschuim. Het grof huishoudelijk afval wordt ingezameld bij een milieustraat of aan huis opgehaald. Na inzameling wordt deze afvalstroom gescheiden en worden de afvalstoffen eruit gehaald welke geschikt zijn voor recycling of (product)hergebruik. Het niet te recyclen of her te gebruiken afval (zogenaamde rejects) komen in aanmerking voor verwerking in de afvalverwerkingseenheid FUREC Zevenellen.

Restafval van bedrijven

De samenstelling van restafval van bedrijven (ook wel Kantoor Winkel en Dienstenafval genoemd) is vergelijkbaar met het hierboven genoemde fijn huishoudelijk afval. Dit kan afkomstig zijn van bedrijven uit de handel, diensten en overheidssector (HDO-sector), industriële bedrijven en overige niet-industriële bedrijven (ook ziekenhuizen). Het gaat hierbij alleen om niet-procesafhankelijk afval.

A-hout en B-hout.

Onder A-hout wordt verstaan ongeverf en onbehandeld hout en onder B-hout wordt verstaan geverfd, gelakt en/of verlijmd hout, niet zijnde A- of C-hout. Dit hout komt onder meer vrij bij het bouwen/renoveren en slopen van gebouwen en bouwwerken (incl. weg- en waterbouw), restafval bij bedrijven (bijv. houtindustrie en meubelindustrie) en onbruikbare verpakkingen (bijv. pellet industrie). Verder wordt B hout ingezameld bij een milieupark.

Voor de toetsing aan de minimumstandaarden (minimale hoogwaardigheid van de te verwerken afvalstoffen) zijn relevant de volgende sectorplannen:

Sectorplan 1 (huishoudelijk restafval fijn en grof):

Huishoudelijk restafval is het mengsel van huishoudelijk afval dat overblijft nadat gft-afval, papier/karton, glas, enz.) gescheiden zijn gehouden en afgevoerd. Of mengsels die ontstaan op de milieustraat van de gemeente. Het kan zowel fijn als grof huishoudelijk afval zijn. Het kunnen ook resten zijn die ontstaan bij het sorteren of op een andere manier verwerken van huishoudelijk restafval.

De afbakening is opgenomen in I en IV van dit sectorplan.

Minimumstandaard voor verwerking

a	Fijn huishoudelijk restafval	Verbranden als vorm van verwijdering. Sorteren, nascheiden of anderszins verwerken gericht op nuttige toepassing van (een deel van) het huishoudelijk afval is toegestaan, met als beperking dat het overblijvende residu nog minimaal verbrand moet kunnen worden (2). Voor de verwerking van de hierbij gevormde deelfracties / monostromen wordt verwezen naar de daarvoor geldende minimumstandaarden of het beleidskader
b	Grof huishoudelijk restafval (de container 'overig' of 'rest' op de milieustraat)	Verbranden als vorm van verwijdering.

(2) Dit kan dus betekenen dat iets minder ver wordt gesorteerd ten behoeve van recycling dan technisch mogelijk is om te voorkomen dat een residu overblijft dat alleen maar gestort zou kunnen worden.

Het door de afvalverwerkingseenheid FUREC Zevenellen verwerken van fijn en grof huishoudelijk restafval voldoet aan de minimumstandaard voor verwerking.

Sectorplan 2 (restafval van bedrijven):

- Restafval van bedrijven dat vergelijkbaar is met fijn huishoudelijk restafval. Dit kan afkomstig zijn van bedrijven uit de handel, diensten en overheidssector (HDO-sector), industriële bedrijven en overige niet-industriële bedrijven (ook ziekenhuizen). Het gaat hierbij alleen om niet-procesafhankelijk afval. In de praktijk gaat het om restafval dat vergelijkbaar is met fijn huishoudelijk restafval.
- Restanten na het sorteren of op een andere manier verwerken van fijn restafval van bedrijven.
- Keukenafval en etensresten afkomstig van internationaal opererende vervoersmiddelen, zoals vaartuigen en vliegtuigen.

De afbakening is opgenomen in I en IV van dit sectorplan.

Minimumstandaard voor verwerking

a	fijn restafval van niet-industriële bedrijven	Verbranden als vorm van verwijdering. Sorteren, nascheiden of anderszins verwerken gericht op nuttige toepassing van (een deel van) het restafval van bedrijven is toegestaan, met als beperking dat het overblijvende residu nog minimaal verbrand moet kunnen worden ¹ . Voor de verwerking van de hierbij gevormde deelfracties / monostromen wordt verwezen naar de daarvoor geldende minimumstandaarden.
b	niet-procesafhankelijk fijn restafval van industriële bedrijven	Verbranden als vorm van verwijdering. Sorteren, nascheiden of anderszins verwerken gericht op nuttige toepassing van (een deel van) het restafval van bedrijven is toegestaan, met als beperking dat het overblijvende residu nog minimaal verbrand moet kunnen worden ¹ . Voor de verwerking van de hierbij gevormde deelfracties / monostromen wordt verwezen naar de daarvoor geldende minimumstandaarden.
d	overblijvend residu van het sorteren of anderszins verwerken van fijn restafval van bedrijven	Verbranden als vorm van verwijderen

Het door de afvalverwerkingseenheid FUREC Zevenellen verwerken van restafval van bedrijven voldoet aan de minimumstandaard voor verwerking.

Sectorplan 36 (hout)

In principe vallen alle partijen afvalhout onder dit sectorplan, behalve afval van houten verpakkingen en snoeihout.

Minimumstandaard voor verwerking

Afgedankt en verzaagd tuinhout, houtrestanten	A-hout: ongeverf en onbehandeld hout
Houtafval, inclusief zaagsel, schaafsel en spaanders uit de houtbewerking (zagerijen, meubelmakerijen, etc.)	B-hout: geverfd, gelakt en/of verlijmd hout, niet zijnde A- of C-hout
Hout dat vrijkomt als monostroom ¹ na sorteren van gemengde stromen	Andere nuttige toepassing (waaronder energieteerugwinning)
Bewust gescheiden gehouden hout op vb. slooplocaties (niet zijnde afval van houten verpakkingen)	

Het door de afvalverwerkingseenheid FUREC Zevenellen verwerken van B-hout voldoet aan de minimumstandaard voor verwerking.

Opmerking

Gelet op de door RWE aangevraagde te accepteren en verwerken afvalstoffen (zie o.a. beschrijvend deel aanvraag) is in de ZZS studie van RoyalHaskoningDHV naar onze mening onterecht getoetst aan sectorplannen 3, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 28 en 41.

De onderstaande door RoyalHaskoningDHV genoemde te accepteren en verwerken afvalstoffen zijn niet aangevraagd en worden daarom niet vergund:

- afval van de voedselproductie;
- restanten na de verwerking van organisch afval tot compost en/of het verder opwerken van compost tot keurcompost;
- restanten na de verwerking van groenafval tot compost;
- restanten na de verwerking van veegvuil, RKG-slib en zwerfafval;
- afgekeurde partijen (rejects) uit de kunststofproductie;
- gescheiden ingezameld kunststofafval;
- kunststofafval dat ontstaat bij sloop, demonatge, scheiding en sortering;
- afgekeurde partijen (rejects) uit gemengd bouw- en slooptafval;
- verpakkingsafval.

Afval en Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS)

In afvalstoffen kunnen zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) zitten. ZZS zijn stoffen die zeer schadelijk zijn voor de gezondheid en het milieu. Het ZZS beleid is er op gericht om te voorkomen dat ZZS in de leefomgeving komen. Het landelijk afvalbeheerplan (LAP) besteedt aandacht aan ZZS in afvalstoffen en de (on)mogelijkheden voor:

- nuttige toepassing van afvalstoffen
- typeren van reststoffen als bijproduct
- typeren van teruggewonnen materialen of voorwerpen als einde-afvalstof

In het beleidskader B14 van het LAP is het ZZS beleid voor afval opgenomen.

Afvalverwerkers hebben in de praktijk te maken met afvalstoffen waarin ZZS voorkomen. Enerzijds verlangen Europese verordeningen dat vernietiging of verwijdering van bepaalde ZZS plaatsvindt. Anderzijds noodzaakt een toenemende vraag naar grondstoffen tot meer recycling van afvalstoffen. Dit hoofdstuk zet het beleid uiteen dat nuttige toepassing mogelijk maakt van afval met ZZS, zolang geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor mens en milieu.

Een eerste vraag is in hoeverre ZZS in een afvalstof voorkomen. Het is ondoenlijk om voor ruim 1300 stoffen te beoordelen dat ze al dan niet in een afvalstof of in het verwerkingsproduct daarvan aanwezig zijn. Op basis van de aard en samenstelling en herkomst van de afvalstof moet worden bepaald welke ZZS aanwezig zijn of zouden kunnen zijn.

Een tweede vraag hierbij is boven welk gehalte van een ZZS een risicoanalyse nodig is. Hierbij wordt als grenswaarde voor een risicoanalyse in principe 0,1 % (g/g) aangehouden. Deze waarde is gebaseerd op de meest stringente concentratiegrenswaarde voor CMR-stoffen. Voor sommige ZZS geldt een lagere waarde.

Een derde vraag is of het technisch en economisch mogelijk is om de aanwezige ZZS uit het materiaal te vernietigen of af te scheiden en het overige materiaal dan zonder ZZS of met heel lage gehalten ervan alsnog voor recycling of (nuttige) toepassing te behouden. Als dat het geval is, wordt de inzet van ZZS-houdend materiaal zonder deze reinigingsstap niet toegestaan. Een verdere analyse van de risico's volgens de rest van deze paragraaf kan dan ook achterwege blijven. Hoe een dergelijke beoordeling praktisch uit te voeren is opgenomen in de 'handreiking risicoanalyse ZZS in afvalstoffen'. Kan de ZZS niet uit het materiaal verwijderd worden, dan is de volgende stap een analyse van risico's op onaanvaardbare blootstelling van mens en milieu aan de ZZS (risicoanalyse ZZS). Deze omvat de aspecten a t/m d, zoals genoemd in het beleidskader B14 van het LAP.

Overwegingen

Voor de beantwoording van de eerste twee vragen is door RoyalHaskoningDHV een ZZS-studie uitgevoerd (nummer BH2364NT101F01 van 21 september 2023), welke is toegevoegd als bijlage 4 bij de aanvullende gegevens van 6 oktober 2023. Daarbij is gebruik gemaakt van het rapport van SGS Intron van 18 december 2019 (ZZS in Afvalstoffen update 2019, nummer A108010/R20190414a). In dit rapport wordt beschreven welke ZZS in welke afvalstoffen kunnen voorkomen en in welke mate.

Hierdoor kunnen afvalverwerkers en overheden het risico op aanwezigheid van ZZS in afval beter inschatten. Dit helpt om te beoordelen of de verwerking die het bedrijf wil toepassen verantwoord is. In het rapport is voor alle sectorplannen van het landelijke afvalbeheerplan (LAP) aangegeven of er in dit afval ZZS kunnen zitten boven de concentratie van 0,1% g/g (1.000 mg/kg). Voor sommige ZZS geldt een lagere waarde.

Voor wat betreft de afvalverwerkingseenheid FUREC Zevenellen en de relevante sectorplannen is in het SGS Intron rapport het volgende opgenomen:

Sectorplan 1

Het voorkomen van specifieke ZZS in partijen 'fijn en grof huishoudelijk restafval' boven de CGW uit het LAP is door de variabele samenstelling van de afvalstroom niet aan de orde.

Sectorplan 2

In partijen fijn restafval van bedrijven en dus ook niet-procesafhankelijk restafval is door menging van soorten materialen en afvalstoffen de kans zeer klein dat het afval een gehalte aan ZZS bevat dat de relevante concentratiegrenswaarde overschrijdt.

Sectorplan 36

In hout kunnen ZZS voorkomen. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen A-hout, B-hout en C-hout..

Afvalstof	Mogelijke ZZS	Toelichting
A-hout	Geen ZZS	
B-hout	Kobaltzouten (0,01%)	Uit verf (drogers)
	Arseenverbindingen	Uit verf
Specifiek B-hout: spaanplaat/ OSB-platen (plaatmateriaal uit verschillende lagen houtschilfers)	Formaldehyde	

Zoals al genoemd onder het kopje 'verwerking van afvalstoffen' is in de ZZS studie van RoyalHaskoningDHV onterecht getoetst aan sectorplannen 3, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 28 en 41 en worden daarom de bij deze sectorplannen genoemde te accepteren en verwerken afvalstoffen niet vergund.

Uit de bovenstaande toetsing aan het SGS Intron rapport volgt voor de verwerking van partijen fijn restafval van bedrijven de kans zeer klein is dat het afval een gehalte aan ZZS bevat dat de relevante concentratiegrenswaarde overschrijdt. Voor wat betreft het verwerken van B-hout (geverfd, gelakt en/of verlijmd hout, ook spaanplaat) volgt uit het SGS Intron rapport dat ZZS boven de grenswaarde van 0,1% g/g (1.000 mg/kg) aanwezig kunnen zijn.

Vervolgens moet worden beantwoord of het technisch en economisch mogelijk is om de in de te verwerken afvalstoffen (mogelijk) aanwezige ZZS met een reinigingstap te verwijderen of af te scheiden, zodat de geproduceerde SRF-pellets dan zonder ZZS of met heel lage gehalten ervan alsnog voor recycling of nuttige toepassing kunnen worden ingezet.

Voor de verwijdering van ZZS in de afvalstoffen, welke vrijkomen tijdens het droogproces, wordt door RWE geïnvesteerd in de combinatie van alkalische-oxiderende gaswassers (tweetrapswasser) en actief koolfilters (zie paragraaf 3.3.2.3 en 3.3.2.4 van de considerans).

Door het vrijkomen van ZZS tijdens het droogproces, welke worden gereinigd door de aanwezige BBT, is aannemelijk dat in de geproduceerde SRF-pellets geen ZZS of met hele lage gehalten aanwezig zijn. Daarom kan overeenkomstig paragraaf B.14.4.3 van het LAP een verdere analyse van de risico's achterwege blijven.

AV-beleid en AO/IC

In het LAP3 is opgenomen dat een inrichting dat afvalstoffen accepteert over een adequaat acceptatie- en verwerkingsbeleid (AV-beleid) en een systeem voor administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) moet beschikken. In het AV-beleid moet zijn aangegeven op welke wijze binnen de inrichting acceptatie en verwerking van afvalstoffen plaatsvinden. In de AO/IC is vastgelegd hoe door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een inrichting kunnen worden beheerst en geborgd om de risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren.

Overwegingen

In het beleidskader deel D3 van het LAP3 zijn de uitgangspunten en minimale eisen opgenomen voor het AV-beleid en AO/IC.

In het bij de aanvullende gegevens van 6 oktober 2023 in het beschrijvend deel toegevoegde AV-Beleid is naar onze mening onvoldoende invulling gegeven aan de in paragraaf D.3.3.2 opgenomen minimale eisen. Verder is er in het beschrijvend deel geen invulling gegeven aan de in paragraaf D.3.4.2 opgenomen minimale eisen voor de AO/IC.

Wij hebben daarom een voorschrift opgenomen.

Registratie

Bedrijven welke afvalstoffen van buiten de inrichting ontvangen vallen onder het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen. Voor een effectieve handhaving van het afvalbeheer is het van belang om naast de meldingsverplichtingen tevens registratieverplichtingen op te nemen.

Overwegingen

Wij hebben in deze vergunning voorschriften opgenomen voor de registratie van de aangevoerde, de afgevoerde en de geweigerde afvalstoffen.

4.1.2.4 De Europese afvalstoffenlijst (Eural)

Om eenduidige karakterisering van afvalstoffen binnen de lidstaten van de Europese Unie mogelijk te maken is door de Commissie van de Europese Gemeenschappen één lijst met afvalstoffen aangenomen. Deze Europese afvalstoffenlijst (Eural) bevat circa 800 verschillende afvalstoffen, elk voorzien van een zes cijferige code. Daarbij wordt per afvalstof aangegeven of de stof als gevaarlijk of als niet-gevaarlijk is ingedeeld.

Afvalstoffen die per definitie als gevaarlijk moeten worden beschouwd zijn te herkennen aan een "*" achter de Eural-code. Afvalstoffen waarvan is bepaald dat ze altijd als niet-gevaarlijk mogen worden beschouwd hebben geen toevoeging. Een laatste categorie afvalstoffen is aangeduid met "*"c" en "c". Voor deze (complementaire) categorie moet nader worden bepaald of de concentratie aan gevaarlijke stoffen in de afvalstof zodanig is dat deze bepaalde gevaareigenschappen bezit. Voor deze bepaling zijn binnen de Eural specifieke criteria opgenomen. Als uit de bepaling blijkt dat het een niet-gevaarlijke afvalstof betreft, dan is de code met toevoeging "c" van toepassing. Als blijkt dat het een gevaarlijke afvalstof is dan moet de code voorzien van "*" c" worden gebruikt.

Overwegingen

In de onderstaande tabel hebben wij opgenomen welke Euralcodes van toepassing zijn voor de te accepteren en verwerken afvalstoffen:

Te accepteren afvalstoffen		Euralcode
Huishoudelijk restafval (fijn en grof)	20	Stedelijk afval (huishoudelijk afval en soortgelijk bedrijfsafval, industrieel afval en afval van instellingen), inclusief gescheiden ingezamelde fracties
	20 03	Overig stedelijk afval
	20 03 01	Gemengd stedelijk afval
	20 03 02	Marktafval
	20 03 07	Grofvuil
Restafval van bedrijven	19	Afval van installaties voor afvalbeheer, off-site waterzuiveringsinstallaties en de bereiding van voor menselijke consumptie bestemd water en water voor industrieel gebruik
	19 12	afval van niet elders genoemde mechanische afvalverwerking (bv. sorteren, breken, verdichten, pelletiseren)
	19 12 10	Brandbaar afval (RDF)
	19 12 12	Overig, niet onder 19 12 11 vallend afval (inclusief mengsels van materialen) van mechanische afvalverwerking
	20	Stedelijk afval (huishoudelijk afval en soöëgelijk bedrijfsafval, industrieel afval en afval van instellingen), inclusief gescheiden ingezamelde fracties
	20 03	Overig stedelijk afval
	20 03 01	Gemengd stedelijk afval
	20 03 07	grofvuil
A-hout B-hout	19	Afval van installaties voor afvalbeheer, off-site waterzuiveringsinstallaties en de bereiding van voor menselijke consumptie bestemd water en water voor industrieel gebruik
	19 12	afval van niet elders genoemde mechanische afvalverwerking (bv. sorteren, breken, verdichten, pelletiseren)
	19 12 07	Niet onder 19 11 06 vallend hout

Voor het accepteren en verwerking van deze afvalstoffen met de bijbehorende Euralcodes hebben wij een voorschrift opgenomen.

4.1.3 Afvalwater en waterbesparing

4.1.3.1 Afvalwaterlozingen

Bij de afvalverwerkingseenheid FUREC Zevenellen komen de volgende afvalwaterstromen vrij:

Huishoudelijk afvalwater

Voor deze lozing zie paragraaf 3.3.3.1 van de considerans.

Hemelwater

Voor deze lozing zie paragraaf 3.3.3.1 van de considerans.

Bedrijfsafvalwater reinigingswerkzaamheden

Dit afvalwater ontstaat bij reinigingswerkzaamheden en wordt via een olieafscheider geloosd op het gemeentelijk vuilwaterriool.

Bedrijfsafvalwater drogen afvalstoffen

Voor deze lozing zie paragraaf 2.6.11 van de considerans.

4.1.3.2 Waterbesparing

De winning van drinkwater kost geld, grondstoffen en energie. Het zuinig gebruik van drinkwater vormt dan ook onderdeel van de verruimde reikwijdte in de Wabo. Het gebruik van drinkwater als proceswater moet zoveel mogelijk worden beperkt tot die processen waarvoor water van een bepaalde kwaliteit noodzakelijk is. Het gebruik van drinkwater als koelwater bijvoorbeeld moet zoveel mogelijk worden voorkomen.

Overwegingen

Binnen de afvalverwerkingseenheid FUREC Zevenellen wordt gebruik gemaakt van leidingwater. Dit leiding wordt gebruikt als reinigingswater, drinkwater, spoelen van de toiletten, voor te douchen, wassen van de vaat.

Het richtinggevend relevantiecriteria voor waterbesparing is een verbruik van meer dan 5.000 m³ op jaarbasis. Alhoewel dit relevantiecriteria wordt overschreden hebben wij in de vergunning geen voorschriften opgenomen tot beperking van het drinkwaterverbruik, omdat dit waterverbruik inherent zijn aan de bovenstaande activiteiten.

4.1.4 (Externe) veiligheid en brandveiligheid

4.1.4.1 Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015)

Met het in werking treden van het Brzo 2015 is de Europese Seveso III-richtlijn geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving. Het Brzo 2015 richt zich op het beheersen van zware ongevallen en heeft tot doel om het risico van (grote) ongevallen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken. Dat gebeurt enerzijds door de kans dat dergelijke ongevallen plaatsvinden te verkleinen en anderzijds door de gevolgen van een eventueel ongeval voor mens en milieu te beperken.

Seveso Bijlage 1 (lijst van gevaarlijke stoffen)

De bepaling van de Seveso-status is gebaseerd op de gevaarsclassificatie van de stoffen volgens de Europese CLP-verordening, op de hoeveelheden van de stoffen, op de omstandigheden waarin de stoffen aanwezig zijn (aggregatietoestand, temperatuur, druk) en op de drempelwaarden volgens de Seveso III-richtlijn. Bij de bepaling van de Seveso-status kunnen zich bijzondere gevallen of nuances voordoen die niet alle kunnen gevat worden in onderstaande algemene uitleg

Voor gevaarlijke stoffen die vallen onder de gevarencategorieën opgenomen in kolom 1 van deel 1 van deze bijlage, gelden de in de kolommen 2 en 3 van deel 1 opgenomen drempelwaarden.

Wanneer een gevaarlijke stof onder deel 1 van deze bijlage valt en ook is opgenomen in deel 2, zijn de in de kolommen 2 en 3 van deel 2 opgenomen drempelwaarden van toepassing.

De in bijlage 1 van de Seveso richtlijn opgenomen drempelwaarden voor gevaarlijke stoffen gelden per inrichting.

Overwegingen

De onderstaande binnen de afvalverwerkingseenheid FUREC Zevenellen aanwezige gevaarlijke stoffen zijn aangewezen in bijlage 1 van Seveso:

	Toepassing	Hoeveelheid	H-zin	Bijlage 1, <u>deel 1</u> Seveso III richtlijn	Zie aantekening 3
Gevaarlijke stoffen				drempelwaarde in ton	
Waterstofperoxide	Gaswassers Nabehandeling afvalwater drogers	5.000 liter of 5,97 ton (1,194 kg/liter)	H272	P8 oxiderende vloeistoffen van categorie 1, 2 of 3 50/200 ton	>2%
Gevaarlijke stoffen	Toepassing	Hoeveelheid		Bijlage 1, <u>deel 2</u> Seveso III richtlijn	Zie aantekening 3
				Drempelwaarde in ton	
Dieselolie	Aandrijving brandbluspomp	1 tank van 500 liter		34 aardolieproducten en alternatieve brandstoffen 2500/25.000	<2%
	Aandrijving noodstrooma ggregaat	1 tank van 500 liter 1.000 ltr of 0,84 ton (840 kg/m ³)			

3. De bovenstaande drempelwaarden gelden per inrichting.

De voor de toepassing van de betreffende artikelen in aanmerking te nemen hoeveelheden zijn de maximumhoeveelheden die op enig moment aanwezig zijn of kunnen zijn. Gevaarlijke stoffen die slechts in hoeveelheden van 2% of minder van de vermelde drempelwaarde in een inrichting aanwezig zijn, worden bij de berekening van de totale aanwezige hoeveelheid buiten beschouwing gelaten, indien zij zich op een zodanige plaats in de inrichting bevinden dat deze niet de oorzaak van een zwaar ongeval elders binnen die inrichting kan zijn.

4.

De onderstaande regels voor het optellen van gevaarlijke stoffen of categorieën gevaarlijke stoffen zijn eventueel van toepassing: In het geval van een inrichting waar geen afzonderlijke gevaarlijke stof aanwezig is in een hoeveelheid van meer dan of gelijk aan de vermelde drempelwaarden, wordt de onderstaande regel toegepast om te bepalen of de inrichting onder de bepalingen van deze richtlijn valt.

Deze richtlijn is van toepassing op hogedrempelinrichtingen indien de som:

$q1/QU1 + q2/QU2 + q3/QU3 + q4/QU4 + q5/QU5 + \dots$ groter is dan of gelijk is aan 1,

waarbij q_x = de hoeveelheid van gevaarlijke stof x of de hoeveelheid gevaarlijke stoffen van categorie x uit deel 1 of deel 2 van deze bijlage,

en QU_x = de voor gevaarlijke stof x of categorie x in kolom 3 van deel 1 of van deel 2 van deze bijlage relevante drempelwaarde.

Deze richtlijn is van toepassing op lagedrempelinrichtingen indien de som:

$q1/QL1 + q2/QL2 + q3/QL3 + q4/QL4 + q5/QL5 + \dots$ groter is dan of gelijk is aan 1,

waarbij q_x = de hoeveelheid van gevaarlijke stof x of de hoeveelheid gevaarlijke stoffen van categorie x uit deel 1 of deel 2 van deze bijlage,

en QL_x = de voor gevaarlijke stof x of categorie x in kolom 2 van deel 1 of van deel 2 van deze bijlage relevante drempelwaarde.

Deze regel wordt gebruikt ter beoordeling van de gezondheidsgevaaren, fysische gevaren en milieugevaren. De regel moet daarom driemaal worden toegepast:

a)

eenmaal voor de optelling van in deel 2 opgenomen gevaarlijke stoffen welke in acute toxiciteitscategorie 1, 2 of 3

(inademingsblootstellingsroutes) of STOT SE categorie 1 zijn ingedeeld, tezamen met gevaarlijke stoffen die onder rubriek H, posten H1 tot en met H3 van deel 1, vallen;

b)

eenmaal voor de optelling van in deel 2 opgenomen gevaarlijke stoffen welke ontplofbare stoffen, ontvlambare gassen, ontvlambare aerosolen, oxiderende gassen, ontvlambare vloeistoffen, zelfontledende stoffen en mengsels, organische peroxiden, pyrofore vloeistoffen en vaste stoffen, oxiderende vloeistoffen en vaste stoffen zijn, tezamen met gevaarlijke stoffen die onder rubriek P, posten P1 tot en met P8 van deel 1, vallen;

c)

eenmaal voor de optelling van in deel 2 opgenomen gevaarlijke stoffen die onder gevaarlijk voor het aquatisch milieu, acute categorie 1, chronische categorie 1 of chronische categorie 2 vallen, tezamen met gevaarlijke stoffen die onder rubriek E, posten E1 en E2 van deel 1, vallen.

De desbetreffende bepalingen van deze richtlijn zijn van toepassing zodra het sommeringsresultaat van a), b) of c) groter is dan of gelijk is aan 1.

De in aantekening 4 opgenomen sommatiebepaling hoeft in de situatie van FUREC Zevenellen niet te worden toegepast, omdat alleen de gevaarlijke stof waterstofperoxide meer dan 2% van de lage drempelwaarde aanwezig is.

Uit de bovenstaande tabel volgt dat geen van de lage- of hoge drempelwaarden wordt overschreden, waardoor afvalverwerkingseenheid FUREC Zevenellen niet valt onder het BRZO 2015.

4.1.4.2 Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen.

Toepassingsgebied (artikel 2 eerste lid Bevi)

Het Bevi is onder andere van toepassing op de besluiten, bedoeld in artikel 4 eerste tot en met vierde lid, met betrekking tot:

a) een inrichting waarop het Brzo 2015 van toepassing is;

d) andere door Onze Minister bij regeling aangewezen categorieën van inrichtingen dan de inrichtingen, bedoeld in de onderdelen a tot en met c, waarvan het plaatsgebonden risico, berekend volgens bij die regeling gestelde regels, hoger is of kan zijn dan 10^{-6} per jaar, die behoren tot categorieën inrichtingen die zijn aangewezen krachtens artikel 1.1, derde lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht;

f. een inrichting waar verpakte gevaarlijke afvalstoffen, of verpakte gevaarlijke stoffen, niet zijnde nitraathoudende kunstmeststoffen, worden opgeslagen in een hoeveelheid van meer dan 10 000 kg per opslagvoorziening, niet zijnde een inrichting als bedoeld in onderdeel a of d, indien:

1 brandbare gevaarlijke stoffen met fluor-, chloor-, broom-, stikstof- of zwavelhoudende verbindingen worden opgeslagen, of

2 binnen een opslagvoorziening zowel brandbare gevaarlijke stoffen als gevaarlijke stoffen met fluor-, chloor-, broom-, stikstof- of zwavelhoudende verbindingen worden opgeslagen;

g) een inrichting waarin een koel- of vriesinstallatie aanwezig is met een inhoud van meer dan 1500 kg ammoniak, niet zijnde een inrichting als bedoeld in onderdeel a of d, en

h) andere door Onze Minister bij regeling aangewezen categorieën van inrichtingen dan de inrichtingen, bedoeld in de onderdelen e tot en met g, waarvan het plaatsgebonden risico, berekend volgens bij die regeling gestelde regels, hoger is of kan zijn dan 10^{-6} per jaar en waarvoor bij die regeling afstanden tot al dan niet geprojecteerde kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten zijn vastgesteld, die behoren tot categorieën inrichtingen die zijn aangewezen krachtens artikel 1.1, derde lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (zogenaamde categoriale inrichtingen).

Op grond van artikel 1b van de Regeling externe veiligheid (Revi) worden als inrichtingen als bedoeld in artikel 2, eerste lid, onderdeel d, van het Bevi onder andere aangewezen:

Sub d) inrichtingen waar propaan in een insluitsysteem aanwezig is met een inhoud van:

1° meer dan 13 m³ en ten hoogste 50 m³ en met een jaarlijkse doorzet van meer dan 600 m³;

2° meer 50 m³.

En

Sub f) inrichtingen waar een vergiftige of zeer vergiftige stof, niet zijnde benzine of methanol, in een insluitsysteem met een inhoud van meer dan 1.000 liter aanwezig is.

Op grond van artikel 1c van de Regeling externe veiligheid (Revi) worden als inrichtingen als bedoeld in artikel 2, eerste lid, onderdeel h, van het Bevi onder andere aangewezen:

Sub b) inrichtingen waar propaan in een insluitsysteem aanwezig is met een inhoud van meer dan 13 m³ en ten hoogste 50 m³ en waar de jaarlijkse doorzet van propaan ten hoogste 600 m³ bedraagt.

Overwegingen

Uit paragraaf 4.1.4.1 van de considerans volgt dat op de afvalverwerkingseenheid FUREC Zevenellen het Brzo 2015 niet van toepassing is, zoals genoemd in artikel 2 eerste lid onder a van het Bevi. Verder is er geen sprake van een andere in artikel 2, eerste lid Bevi aangewezen categorieën van inrichtingen.

Hieruit volgt dat de afvalverwerkingseenheid FUREC Zevenellen niet valt onder het Bevi.

4.1.4.3 PGS richtlijnen voor de opslag en handling van gevaarlijke stoffen en opslag in tanks

De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen, zoals vermeld in de aanvraag en aanvullende gegevens, kunnen een risico vormen voor de omgeving. Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Mor (voorheen in de Regeling aanwijzing BBT-documenten).

Binnen de afvalverwerkingseenheid FUREC Zevenellen zijn aanwezig de volgende PGS opslagen:

PGS 30: Vloeibare brandstoffen bovengrondse tankinstallaties en afleverinstallaties

Voor de opslag van dieselolie in bovengrondse tanks zie paragraaf 3.3.3.2 van de considerans.

PGS 31: Overige gevaarlijke vloeistoffen – opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties

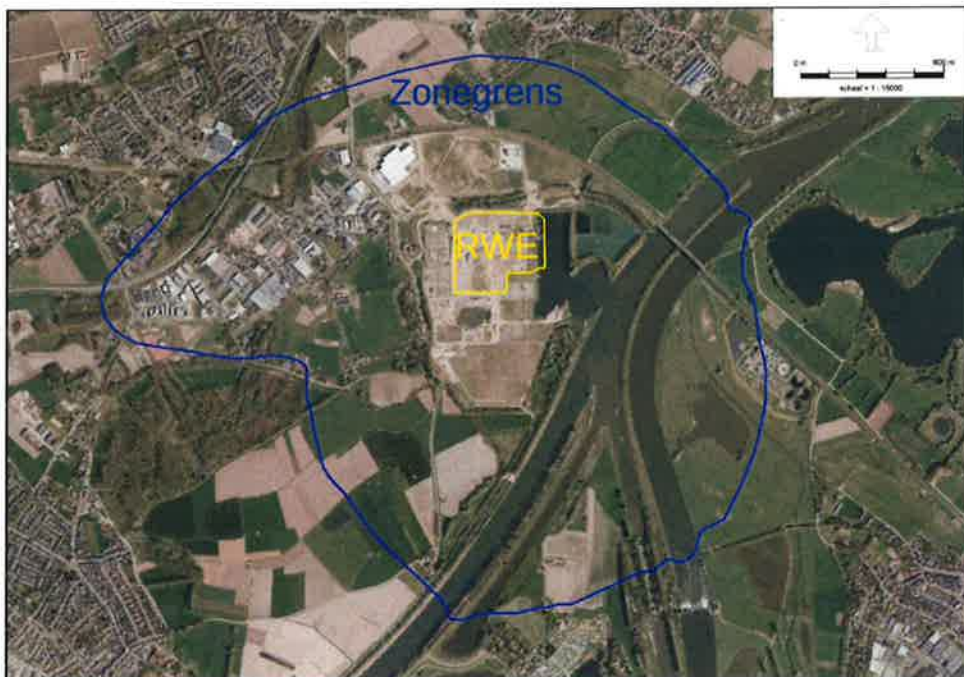
Voor de opslag van waterstofperoxide in een bovengrondse tank van 5.000 liter.

Voor deze bovengrondse tank hebben wij een voorschrift opgenomen.

4.1.5 Geluid en indirecte hinder

4.1.5.1 Representatieve bedrijfssituatie (RBS)

De aangevraagde afvalverwerkingseenheid FUREC Zevenellen van RWE wordt gerealiseerd op "bedrijventerrein Zevenellen", waarvan het bestemmingsplan is vastgesteld op 25 juni 2013 onder de naam bedrijventerrein Haelen (bedrijventerreinen Zevenellen en Windmolenbos). Rondom het bedrijventerrein Haelen is de onderstaande geluidzone gelegen:



De afstand van de inrichtingsgrens tot de zonegrens bedraagt tenminste 540 m.

In het onderstaande kaartje zijn weergegeven de dichtstbijzijnde woningen gelegen aan de Roermondseweg, Berikstraat en Parallelweg.



In de representatieve bedrijfssituatie vindt de aanvoer van afval en de afvoer van RDF-pellets plaats gedurende 5 dagen per week in de dag- en avondperiode (07.00 en 23.00 uur). Dit geldt ook voor het laden en lossen van binnenvaartschepen en de hiermee samenhangende kranen, transportbanden en laadbalg. Het eigenlijke verwerkingsproces in de productiehal vindt plaats 7 dagen per week gedurende het hele etmaal, dit met uitzondering van onderhoud en storingen. Doordat de afvalbunker dienst doet als buffer kan er ook in het nachtperiode en in het weekend geproduceerd worden.

4.1.5.2 Alternatieve bedrijfssituatie (ABS)

In afwijking van de RBS wordt in de ABS het afval ook gedeeltelijk aangevoerd met binnenvaartschepen.

4.1.5.3 Toetsingskader

Geluidzone en HGW-woningen

Een bedrijventerrein met een geluidzone betekent dat de gezamenlijke geluidbelasting van alle op het bedrijventerrein gelegen bedrijven op de geluidzone niet meer mag bedragen dan 50 dB(A) etmaalwaarde. De zonebeheerder (gemeente Leudal) draagt zorg voor het bewaken van de cumulatieve geluidbelasting van alle bedrijven samen en of de aangevraagde geluidbelasting inpasbaar is in de zoneboekhouding.

Bij de berekening van de geluidbelasting van de gezamenlijke bedrijven op het industrieterrein op de geluidzone wordt het verkeer op de openbare weg inclusief het verkeer van en naar de inrichting niet meegenomen.

Voor de woningen binnen de geluidzone zijn door de gemeente Leudal zogenaamde Hogere Grenswaarden (HGW) vastgesteld. Bij deze woningen mag de gezamenlijke geluidbelasting van alle op het bedrijventerrein gelegen bedrijven niet meer bedragen dan de voor de betreffende woning vastgestelde HGW-waarde.

Zonebeheersplan

De realisatie van afvalverwerkingseenheid FUREC Zevenellen is voorzien op de kavels 17 en 18. Voor de kavels 17 en 18 is conform het zonebeheersplan de onderstaande reservering voor de geluidruimte opgenomen:



Kleur bouwpercelen	Dag	Avond	Nacht
Groen donker	<50		
Groen licht	55-50	50-45	45-40
Groen lichter	60-55	55-50	50-45
Oranje	65-60	60-55	55-50
Rood	70-65	65-60	60-55

Voor de dagperiode is gereserveerd 60-65 dB(A)/m², voor de avondperiode 55-60 dB(A) en voor de nachtperiode 50-55 dB(A).

4.1.5.4 Beoordeling langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

Voor het inzichtelijk maken van de berekende geluidbelasting naar de omgeving is in bijlage 3 van de aanvullende gegevens van 22 januari 2023 een akoestisch rapport toegevoegd welke is opgesteld door Peutz B.V. (F22135-3-RA-006 van 17 januari 2024).

De in het akoestisch rapport uitgevoerde verspreidingsberekeningen zijn uitgevoerd met het ten tijde van de aanvullende gegevens goedgekeurde model Geomilieu module V2020.1 rev 2.

In tabel 3.1 en 3.2 van het akoestisch rapport zijn voor de RBS en ABS de onderstaande rekenresultaten opgenomen op het hoogst belaste zonebewakingspunt, een veertien hoogst belaste woningen (HGW-woningen) en de overige woningen binnen de geluidzone.

Rekenpunt (zie figuur 2.2)	Vastgestelde HGW-waarde*	L _{A,LT} in dB(A)							
		Maximaal bedrijf				Gedeeld aanvoer per schip			
		dag	avond	nacht	etmaal	dag	avond	nacht	etmaal
H016 Berikstraat 53	56	39	39	38	48	39	39	38	48
H031 Parallelweg 7	56	38	38	37	47	38	38	37	47
H042 Roermondseweg 36	59	40	40	39	49	40	40	39	49
H043 Roermondseweg 38-40	58	40	40	39	49	40	40	39	49
H044 Roermondseweg 42-44	57	40	40	39	49	40	40	39	49
H045 Roermondseweg 46-48	58	40	40	39	49	40	40	39	49
H046 Roermondseweg 54-56	59	41	41	39	49	41	41	39	49
H047 Roermondseweg 72-74	57	42	42	40	50	41	41	40	50
H048 Roermondseweg 82	59	42	42	40	50	42	42	40	50
H049 Roermondseweg 82a	59	41	41	39	49	40	40	39	49
H050 Roermondseweg 84	60	41	41	39	49	40	40	39	49
H051 Roermondseweg 86	60	40	40	39	49	40	40	39	49
H052 Roermondseweg 88	60	40	40	38	48	39	39	38	48
M005 Roermondseweg 80	58	41	41	40	50	41	41	40	50
— Overige woningen binnen zone	—	≤ 38	≤ 38	≤ 36	≤ 46	≤ 37	≤ 37	≤ 36	≤ 46
— Punten op zonegrens	—	≤ 33	≤ 33	≤ 31	≤ 41	≤ 33	≤ 33	≤ 31	≤ 41

*Ter plaatse van de woningen zijn hogere grenswaarden vastgelegd (HGW-waarden). De HGW-waarden betreffen etmaalwaarden (vergelijk rechter kolom 'etmaalwaarde' met de vastgestelde HGW-waarde).

In bijlage 3 van het akoestisch onderzoek zijn de rekenresultaten weergegeven op alle zonebewakingspunten.

Uit de rekenresultaten volgt dat op de zonebewakingspunten in de RBS een hoogste langtijdgemiddeld beoordelingsniveau wordt berekend van 33 dB(A), 33 dB(A) en 31 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. Dit verandert niet in de ABS.

Verder volgt uit de rekenresultaten dat in de RBS bij de HGW-woningen kan worden voldaan aan de vastgestelde Hogere Grenswaarden. In de ABS wordt bij alle HGW-woningen, met uitzondering van de HGW-woningen op de rekenpunten H047/ H049/H050 en H052, hetzelfde langtijdgemiddeld beoordelingsniveau berekend. Bij deze HGW-woningen is er in de dag- en avondperiode een afname van het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau met 1 dB(A).

Voor wat betreft de overige woningen binnen de geluidzone wordt in de RBS een hoogste langtijdgemiddeld beoordelingsniveau berekend 38 dB(A), 38 dB(A) en 36 dB(A). In de ABS is er in de dag- en avondperiode een afname van het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau met 1 dB(A). Het berekende langtijdgemiddeld beoordelingsniveau in de avondperiode blijft gelijk.

Voor wat betreft de gereserveerde geluidruimte wordt berekend 57 dB(A)/m², 57 dB(A)/m², en 55 dB(A)/m² voor respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode.

Met e-mail van 27 mei 2024 hebben wij van de gemeente Leudal vernomen dat:

- de aangevraagde geluidruimte voor de kavels 17 en 18 in de dag-, avond- en nachtperiode voldoet aan de gereserveerde geluidruimte uit het zonebeheersplan;
- de berekende geluidbelasting inpasbaar is in de geluidzone;
- de berekende geluidbelasting bij de woningen binnen de geluidzone voldoet aan de HGW.

Wij hebben in de vergunning voorschriften opgenomen.

4.1.5.5 Beoordeling indirecte hinder

Onder indirecte hinder wordt verstaan: de nadelige gevolgen voor het milieu veroorzaakt door activiteiten die, hoewel plaatsvindend buiten het terrein van een bedrijf, aan een bedrijf zijn toe te rekenen. Gezien vanuit het perspectief van geluidhinder zijn verkeersbewegingen van en naar het bedrijf een belangrijke vorm van indirecte hinder. Er zijn echter ook andere vormen, waarbij gedacht kan worden aan geluidhinder door bij een bedrijf afgemeerde binnenvaartschepen (voor zover de geluidproductie niet aan het bedrijf zelf kan worden toegerekend):

Voor bedrijven gelegen op gezoneerde industrieterreinen geldt dat de indirect veroorzaakte geluidsbelasting niet wordt toegerekend aan de zone. Dit vloeit voort uit artikel 1 van de Wet geluidhinder waarin het begrip geluidsbelasting vanwege een industrieterrein is gedefinieerd. Op deze wegen is het hoofdstuk wegverkeerslawaaï van de Wet geluidhinder van toepassing. Wanneer dit wel zou gebeuren, zou het speciale regime van de Wet geluidhinder, dat er onder meer van uitgaat dat een verruiming van de geluidruimte van de verkeersbewegingen op de openbare weg is toegestaan, worden doorkruist.

Verder volgt uit de Handreiking Industrielawaai en Vergunningverlening dat de voor indirecte hinder ten gevolge van mobiele geluidsbronnen de reikwijdte blijft beperkt tot dat gebied waarbinnen de voertuigen van en naar de inrichting nog niet op een voor meerdere bedrijven functionerende ontsluitingsroute rijden. Is dat wel het geval dan zou de afweging ter zake van de met die ontsluitingsroute gepaard gaande geluidsbelasting niet op het microniveau van de individuele inrichtinghouder moeten worden gemaakt maar op macroniveau in een structuur of bestemmingsplan.

Hieruit volgt dat het voorkomen van indirecte hinder vooral mogelijk is tijdens het ruimtelijke ordeningsproces, wanneer keuzes gemaakt kunnen worden over de aanrijroute of de ingang van de inrichting. De vraag of er sprake is van een goede ruimtelijke ordening ligt bij de gemeente Leudal. In het ter plekke geldende bestemmingsplan is dan ook door de gemeenteraad beoordeeld of het rijden en varen van en naar het industrieterrein en ook op het industrieterrein, niet zijnde het industrielawaai binnen de grenzen van inrichtingen, het aanvaardbare woon- en leefklimaat in voldoende mate waarborgt.

Om te komen tot een goede bereikbaarheid en verkeersveilige ontsluiting van het in ontwikkeling zijnde bedrijventerrein Zevenellen zijn inmiddels in opdracht van B&W van Leudal een tweetal verkeersonderzoeken uitgevoerd naar de eisen, die vanwege de toekomstige verkeersgeneratie worden gesteld aan de ontsluiting van het bedrijventerrein. De resultaten van deze onderzoeken zijn vastgelegd in het SWECO rapport (projectnummer 365166 van 1 april 2019) en het Kragten rapport (rapportnummer 20240131-LEU243-RAP-Verkeersonderzoek Zevenellen 2.0 van 31 januari 2024). Voor wat betreft de afvalverwerkingseenheid FUREC Zevenellen is relevant dat de maximale verkeersaantallen passen binnen de aantallen waarvan is uitgegaan in deze rapporten.

Hiermee voldoet het verkeer van en naar de afvalverwerkingseenheid FUREC Zevenellen aan de eisen die vanwege de toekomstige verkeersgeneratie worden gesteld aan de ontsluiting van het bedrijventerrein. In dit besluit is een aanvullende beoordeling dan ook niet noodzakelijk.

Op basis van deze rapporten wordt op dit moment ambtelijk door de gemeente Leudal de laatste hand gelegd aan de verkeersbesluiten op de Roermondseweg (rotondes (incl. geluid), 60 km/uur tussen rotondes en richting Napoleonsweg en vrachtwagenverbod tussen rotondes. Daarna gaat alles naar de gemeenteraad ter info met een bijbehorende kredietaanvraag voor de maatregelen op de kruisingen. De derde rotonde zoals beschreven in het verkeersonderzoek zal pas in de toekomst worden aangelegd. De twee rotondes zo snel mogelijk aanleggen na het onherroepelijk worden van het verkeersbesluit.

Nu het verkeer van en naar Furec dat de inrichting aan doet en verlaat uitkomt op een ontsluitingsroute welke door meerdere bedrijven wordt gebruikt, valt dit niet binnen de reikwijdte van het beoordelingskader voor indirecte hinder.

4.1.6 Luchtkwaliteit

Op grond van artikel 5.16 Wm moeten wij bij vergunningverlening toetsen of de concentratie in de buitenlucht van luchtverontreinigende stoffen (achtergrondwaarde) vermeerderd met de immissie ten gevolge van de activiteiten binnen de inrichting lager is dan de grenswaarden genoemd in bijlage 2 van de Wm. In bijlage 2 van de Wm zijn grenswaarden gesteld voor zwaveldioxide (SO₂), stikstofdioxide (NO₂), zwevende deeltjes (PM₁₀ en PM_{2,5}), lood, koolmonoxide en benzeen.

Voor de afvalverwerkingseenheid FUREC Zevenellen zijn relevant de te toetsen grenswaarden voor de stoffen NO₂ en PM₁₀, daarbij rekening houdende dat voor beide stoffen de achtergrondconcentratie het meest kritisch is.

Stoffen	Type norm	Grenswaarde µg/m ³
Stikstofdioxide (NO ₂)	Jaargemiddelde concentratie	40
	Uurgemiddelde concentratie, mag maximaal 18 maal per kalenderjaar worden overschreden	200
Fijn stof (PM ₁₀)	Jaargemiddelde concentratie	40
	24 uurgemiddelde concentratie, mag maximaal 35 maal per kalenderjaar worden overschreden	50

Getoetst wordt of het aannemelijk is dat voldaan wordt aan (minimaal) één van de volgende criteria:

1. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
2. er is - al dan niet per saldo - geen verslechtering van de luchtkwaliteit;
3. de bijdrage aan de concentratie van een stof is 'niet in betekenende mate' (NIBM);
4. het project is genoemd of past binnen het NSL of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Bij het NIBM-criterium gaat het om de (extra) bijdrage door de oprichting of verandering van de inrichting. Er wordt dus een vergelijking gemaakt met een eventuele eerder verleende vergunning.

In artikel 5.19 Wet milieubeheer is vastgesteld op welke plaatsen geen beoordeling van de luchtkwaliteit plaats hoeft te vinden. Dit wordt beschreven in het zogenaamde toepasbaarheidsbeginsel. Er wordt niet getoetst op:

- locaties die zich bevinden in gebieden waartoe leden van het publiek geen toegang hebben en waar geen vaste bewoning is;
- terreinen waarop een of meer inrichtingen zijn gelegen, waar bepalingen betreffende gezondheid en veiligheid op arbeidsplaatsen van toepassing zijn. Het gaat hier om bedrijfsterreinen of terreinen van industriële inrichtingen waar ARBO-regels gelden;
- de rijbaan van wegen, en op de middenberm van wegen, tenzij voetgangers normaliter toegang hebben tot de middenberm.

Op locaties waar de luchtkwaliteit beoordeeld dient te worden, wordt deze beoordeeld op plaatsen waar significante blootstelling van mensen plaatsvindt. Hierbij wordt gekeken naar het zogenaamde blootstellingscriterium zoals dat is opgenomen in de Regeling beoordeling luchtkwaliteit. Het gaat om blootstelling gedurende een periode die, in vergelijking met de middelingstijd van de grenswaarde (jaar, etmaal, uur), significant is. Dit betekent bijvoorbeeld dat op een plaats waar een burger langdurig wordt blootgesteld (onder meer bij woningen) getoetst moet worden aan de jaargemiddelde grenswaarden.

Overwegingen

Bij de aanvullende gegevens van 22 januari 2024 is als bijlage 2 toegevoegd een luchtkwaliteitsonderzoek welke is opgesteld door DNV Netherlands B.V. (22-0558, rev. 4 van 22 januari 2024).

De in het luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerde verspreidingsberekeningen zijn uitgevoerd met het ten tijde van de aanvullende gegevens goedgekeurde model GeoMilieu versie 2022.3 van 10 januari 2024.

Bij de uitgevoerde verspreidingsberekeningen is uitgegaan van een tweetal scenario's, te weten:

1. aanvoer van afval en afvoer van SRF-pellets met vrachtwagens;
2. aanvoer afval met vrachtwagens en afvoer SRF-pellets.

In het luchtkwaliteitsonderzoek zijn de rekenresultaten weergegeven in zogenaamde contourplots met meerdere rekenpunten. Vervolgens kan ter plaatse van de woningen in de omgeving, waar de luchtkwaliteit moet worden bepaald op basis van het toepasbaarheidsbeginsel en blootstellingscriterium, worden afgelezen de achtergrondconcentratie (GCN), de bronbijdrage van de afvalverwerkingseenheid FUREC Zevenellen en de totale concentratie (bronbijdrage en achtergrond).

In tabel 4 van het luchtkwaliteitsonderzoek zijn de onderstaande rekenresultaten opgenomen

	NO₂ Totale conc.	NO₂ GCN	NO₂ Bronbijdrage	PM10 Totale conc.	PM10 GCN	PM10 Bronbijdrage
Scenario 1	9,22 – 15,87	9,22 – 15,57	0,00 – 4,09	13,38 – 14,96	13,37 – 14,96	0,00 - 0,80
Scenario 2	9,22 – 15,76	9,22 – 15,57	0,00 – 3,97	13,38 – 14,96	13,37 – 14,96	0,00 - 0,80

Uit de contourplots en rekenresultaten volgt dat zowel in scenario 1 als in 2 voor wat betreft de stoffen NO₂ en PM₁₀ kan worden voldaan aan de jaargemiddelde grenswaarde van 40 µg/m³.

In het luchtkwaliteitsonderzoek ontbreekt voor NO₂ de toetsing aan de uurgemiddelde concentratie van 200 µg/m³ welke maximaal 18 maal per kalenderjaar overschreden mag worden. Deze toetsing ontbreekt, omdat deze uurgemiddelde grenswaarde in Nederland al sinds 2017 niet meer wordt overschreden (zie [Stikstofdioxide in lucht, 1992-2022 | Compendium voor de Leefomgeving \(clo.nl\)](#)).

Verder ontbreekt in het luchtkwaliteitsonderzoek voor PM₁₀ de toetsing aan de 24-uurgemiddelde concentratie van 50 µg/m³ welke maximaal 35 maal per kalenderjaar overschreden mag worden. Alhoewel deze toetsing ontbreekt volgt uit de onderstaande figuur dat bij een jaargemiddelde concentratie van kleiner dan 16 µg/m³ de 24-uurgemiddelde grenswaarde maximaal 6 maal per kalenderjaar wordt overschreden.

Berekenen overschrijdingsdagen fijnstof PM₁₀ met SRM-1 en SRM-2

Formules

Er zijn 3 formules voor het berekenen van de overschrijdingsdagen:

- Jaargemiddelde concentratie PM₁₀ hoger dan 31,2 µg/m³:
 $OD = 4,6128 \cdot C_{jm} - 108,92$
- Jaargemiddelde concentratie PM₁₀ tussen 16 µg/m³ en 31,2 µg/m³:
 $OD = 0,13401 \cdot (C_{jm} - 31,2)^2 + 3,9427 \cdot (C_{jm} - 31,2) + 35$
- Jaargemiddelde concentratie PM₁₀ kleiner dan 16 µg/m³:
 $OD = 6$

Waarin:

- OD is het aantal maal dat de 24-uurgemiddelde norm van 50 µg/m³ wordt overschreden
- C_{jm} is de jaargemiddelde concentratie fijnstof PM₁₀ met correctie voor dubbeltelling, maar zonder correctie voor zeezout

4.1.7 Verkeer en vervoer

Het landelijke beleid ten aanzien van verkeer is gericht op de beperking van de uitstoot van stoffen, de verbetering van de bereikbaarheid van bedrijven en de beperking van ruimtebeslag.

Vervoersmanagement is vooral van belang bij bedrijven waar veel mensen werken, waar veel bezoekers komen of waar grote stromen goederen vervoerd worden. Het door de provincies gehanteerde relevantiecriteria is hierbij meer dan 500 werknemers en het niet aannemelijk zijn dat het bedrijf alle maatregelen getroffen heeft om de nadelige gevolgen voor het milieu ten gevolge van vervoer door medewerkers tegen te gaan.

Overwegingen

Uit de bij de aanvraag toegevoegde OLO formulieren volgt dat er bij de afvalverwerkingseenheid FUREC Zevenellen 20 mensen werkzaam zijn. Voor zowel het eigen personeel als voor bezoekers zijn 75 parkeerplaatsen aanwezig. Aangezien het relevantiecriteria niet wordt overschreden hebben wij geen voorschrift opgenomen voor een onderzoek naar de mogelijkheden van vervoersmanagement

Verder volgt uit de aanvraag en de aanvullende gegevens dat in scenario 2, dit is het gewenste scenario waar ook de natuurvergunning voor is verleend, de aanvoer van afval en de afvoer van de geproduceerde SRF-pellets wordt uitgevoerd door externe transporteurs. In dit scenario wordt voor de

aanvoer van het afval uitgegaan van vrachtwagens en voor de afvoer van de geproduceerde SRF-pellets uitgegaan van binnenvaartbinnenvaartschepen. Voor scenario 2 is uitgegaan van 71.403 vrachtwagenbewegingen/jaar (274 vrachtwagenbewegingen per etmaal) en 288 binnenvaartschepen/jaar (1 schip per etmaal).

De definitieve keuze om sowieso de geproduceerde 529.222 ton/jaar aan SRF-pellets af te voeren met binnenvaartbinnenvaartschepen zorgt ervoor dat het aantal vrachtwagenbewegingen daalt met 31.892 per jaar.

Door de goede toegankelijkheid van FUREC Zevenellen met grote Rijnbinnenvaartschepen (CEMT Class 5A), is gelegen aan een haven en beschikt over een geheel overdekte (all-weather) laad- en losterminal, wil RWE voor de aanvoer van het (gebaald) afval zoveel als mogelijk gebruik maken van binnenvaartbinnenvaartschepen. Echter dit scenario kan pas worden uitgewerkt als RWE duidelijkheid heeft over de uitkomsten van de contrastaanbestedingen voor de herkomst van het te verwerken afval.

Hiermee rekening houdende zien wij op dit moment geen mogelijkheden tot het verder beperken van het vrachtverkeer en hebben wij daarom geen voorschrift in de vergunning opgenomen.

De aanvoer van afval over water, zou kunnen resulteren in verdere reductie van stikstof-emissies. De haalbaarheid van deze optie is afhankelijk van de herkomst van de afvalstoffen. Daarom wordt deze optie niet meegenomen in deze procedure en geldt dat alleen scenario 2 (pellet transport vervoer per schip) is meegenomen als een zekere maatregel.

5 Zienswijzen

Gereserveerd.

6 Voorschriften

6.1 ALGEMEEN

Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

- 1.1 Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:
 - alle gebouwen en de installaties met hun functies;
 - alle opslagen van stoffen welke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken met vermelding van aard en maximale hoeveelheid.
- 1.2 Op het terrein van de inrichting moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang tot de inrichting voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.
- 1.3 De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 1.4 Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.
- 1.5 Het aantrekken van insecten, knaagdieren en ander ongedierte moet zo veel mogelijk worden voorkomen. Zo vaak de omstandigheden daartoe aanleiding geven, moet bestrijding van insecten, knaagdieren en ander ongedierte plaatsvinden.

Instructies

- 1.6 De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.
- 1.7 De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aanwijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.

Melding contactpersoon en wijziging vergunninghouder

- 1.8 De vergunninghouder moet direct na het in werking treden van de vergunning schriftelijk naam, adres en telefoonnummer opgeven aan het bevoegde gezag van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigingen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.
- 1.9 Onderhoudswerkzaamheden, waarvan redelijkerwijs moet worden aangenomen, dat deze buiten de inrichting nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken, dan wel dat hiervan in de omgeving meer nadelige gevolgen voor het milieu worden ondervonden dan uit de normale bedrijfsvoering voortvloeit moeten ten minste drie dagen voor de aanvang van de uitvoering aan het bevoegd gezag worden gemeld.
- 1.10 Indien uit de inhoud van keurings- en inspectierapporten blijkt dat gevaar voor verontreiniging dreigt, moet direct het bevoegd gezag daarvan in kennis worden gesteld.

Registratie.

- 1.11 Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig:
- alle overige voor de inrichting geldende milieuvergunningen en meldingen;
 - de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
 - de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen;
 - de registratie van het jaarlijks elektriciteit-, water- en gasverbruik.
- 1.12 De documenten genoemd in het vorige voorschrift moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.

Bedrijfsbeëindiging

- 1.13 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de – te beëindigen- activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieuhygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.
- 1.14 Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

6.2 AFVALSTOFFEN

6.2.1 Acceptatie

- 1.15 Binnen de inrichting mogen per kalenderjaar de in de onderstaande tabel vermelde afvalstoffen worden geaccepteerd, opgeslagen en verwerkt:

Afvalstoffen	Euralcode	Maximale jaarcapaciteit ton/jaar	Maximale opslagcapaciteit m³
Huishoudelijk restafval (fijn en grof)	20 03 01	200.000	25.600 m³ in afvalbunker (100 x 16 x 16 meter)
	20 03 02		
	20 03 07		
Restafval van bedrijven	19 12 10	150.000	
	19 12 12		
	20 03 01		
	20 03 07		
Huishoudelijk restafval (fijn en grof) en Restafval van bedrijven in balen	19 12 10	390.447	
	19 12 12		
	20 03 01		
	20 03 07		
A-hout en B-hout	19 12 07	60.000	

1.16 Indien vergunninghouder een afvalstof wil accepteren waarvan de Eural-code niet is opgenomen in bovenstaande tabel, maar waarvan de aard en samenstelling en de minimumstandaard voor verwerking overeenkomt met één van de genoemde afvalstoffen moet, voordat de feitelijke acceptatie plaatsvindt, een verzoek ter goedkeuring aan bevoegd gezag gezonden worden. In het verzoek moet het volgende vermeld worden:

- a. omschrijving van de afvalstof;
- b. Euralcode;
- c. met welke reeds vergunde Euralcode de afvalstof overeenkomt;
- d. wijze van acceptatie, verwerking en opslag;
- e. dat er sprake is van vergelijkbare milieu hygiënische aspecten (gemotiveerd);
- f. dat de totale vergunde opslag- en verwerkingscapaciteit niet wijzigt.

Pas na goedkeuring van bevoegd gezag mag de afvalstof geaccepteerd worden.

1.17 Indien de maximale opslagcapaciteit van de afvalbunker genoemd in voorschrift 1.15 dreigt vol te raken moet de aanvoer van afval worden gestaakt. Hiervan maakt vergunninghouder onverwijld een schriftelijk mededeling aan het bevoegd gezag. Deze mededeling bevat ten minste gegevens over de oorzaak en de verwachte tijdsduur..

1.18 Indien na acceptatie van de aangevoerde afvalstoffen uit controle blijkt dat deze afvalstoffen niet hadden mogen worden geaccepteerd, moeten deze afvalstoffen zo spoedig mogelijk door vergunninghouder worden afgevoerd naar een inrichting die beschikt over de vereiste vergunning(en).

6.2.2 AV-beleid en AO/IC

1.19 Binnen 6 maanden na het van kracht worden van de vergunning moet een A&V-beleid en AO/IC ter goedkeuring worden overgelegd aan het bevoegd gezag. Het A&V-beleid en AO/IC moet voldoen aan de uitgangspunten en minimale eisen opgenomen in paragraaf D.3.3.2 en paragraaf D.3.4.2 van het LAP.

1.20 Tenzij de voorschriften in deze vergunning anders bepalen moet de vergunninghouder altijd handelen overeenkomstig het goedgekeurde AV-beleid en de AO/IC inclusief (voor zover van toepassing) de goedgekeurde aanvullingen en de toegezonden wijzigingen.

- 1.21 Het AV-beleid en de AO/IC (en de door het bevoegd gezag goedgekeurde aanvullingen) moeten gedurende de openingstijden van de inrichting voor het bevoegd gezag ter inzage liggen.
- 1.22 Wijzigingen van de procedure voor acceptatie, be- en verwerking, registratie of controle moeten, ter bepaling van de procedure die in relatie tot de aard van de wijziging is vereist schriftelijk aan het bevoegd gezag worden voorgelegd.
- In het voornemen tot wijziging moet het volgende aangegeven worden:
- a. de reden tot wijziging;
 - b. de aard van de wijziging;
 - c. de gevolgen van de wijziging voor andere onderdelen van het A&V-beleid en de AO/IC;
 - d. de datum waarop vergunninghoudster de wijziging wil invoeren.
- Pas na toestemming van het bevoegd gezag mag de wijziging doorgevoerd worden.

6.2.3 Registratie

- 1.23 In de inrichting moet een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle aangevoerde (afval)stoffen en van alle aangevoerde stoffen die bij de be- of verwerking van afvalstoffen worden gebruikt het volgende moet worden vermeld:
- a. de datum van aanvoer;
 - b. de aangevoerde hoeveelheid (kg);
 - c. de naam en adres van de locatie van herkomst;
 - d. de naam en adres van de ontdoener;
 - e. de gebruikelijke benaming van de (afval)stoffen;
 - f. de Euralcode;
 - g. het afvalstroomnummer (indien van toepassing).
- 1.24 In de inrichting moet eveneens een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle afgevoerde (afval)stoffen die bij de be- of verwerking zijn ontstaan. Het volgende moet worden vermeld:
- a. de datum van afvoer;
 - b. de afgevoerde hoeveelheid (kg);
 - c. de afvoerbepemming;
 - d. de naam en adres van de afnemer;
 - e. de gebruikelijke benaming van de (afval)stoffen;
 - f. de Euralcode;
 - g. het afvalstroomnummer (indien van toepassing).
- 1.25 Van de reeds ingewogen afvalstoffen die op grond van een acceptatievoorschrift van deze vergunning niet mogen worden geaccepteerd moet een registratie bijgehouden worden waarin staat vermeld:
- a. de datum van aanvoer;
 - b. de aangeboden hoeveelheid (kg);
 - c. de naam en adres van plaats herkomst
 - d. de reden waarom de afvalstoffen niet mogen worden geaccepteerd;
 - e. de Euralcode;
 - f. het afvalstroomnummer (indien van toepassing);
 - g. de datum van afvoer;
 - h. de naam en adres van plaats afvoer.

- 1.26 Ten behoeve van de registratie als bedoeld in dit hoofdstuk moet een registratiepost aanwezig zijn. De hoeveelheden die op grond van dit hoofdstuk moeten worden geregistreerd moeten worden bepaald door middel van een op de inrichting aanwezige gecertificeerde weegvoorziening. De weegvoorziening(en) waarvan gebruik wordt gemaakt moet(en) overeenkomstig de daarvoor geldende voorschriften van het Nederlands Meetinstituut zijn geijkt. Op aanvraag moeten geldige certificaten van weegvoorziening(en) aan het bevoegd gezag ter inzage worden gegeven.
- 1.27 Er moet een sluitend verband bestaan tussen de (afval)stoffenregistratie als bedoeld in dit hoofdstuk en de financiële administratie.
- 1.28 Binnen één maand na ieder kalenderkwartaal moet ter afsluiting van dit kalenderkwartaal een inventarisatie plaatsvinden van de in de inrichting op de laatste dag van het kwartaal aanwezige voorraad afvalstoffen. Deze gegevens moeten in een rapportage worden vastgelegd. Op verzoek moet deze rapportage aansluitend worden verzonden aan het bevoegd gezag. In de rapportage moet het volgende worden geregistreerd:
- a. een omschrijving van de aard en de samenstelling van de opgeslagen (afval)stoffen;
 - b. de opgeslagen hoeveelheid (omgerekend naar kg) per soort (afval)stof;
 - c. de datum, waarop de inventarisatie is uitgevoerd.
- Verschillen tussen deze fysieke voorraad en de administratieve voorraad (op basis van geregistreerde gegevens) dienen in deze rapportage te worden verklaard.
- 1.29 Alle op grond van deze paragraaf te registreren gegevens moeten dagelijks worden bijgehouden en samen met de in het vorige voorschrift genoemde rapportage gedurende ten minste vijf jaar binnen de inrichting worden bewaard en aan de daartoe bevoegde ambtenaren op aanvraag ter inzage worden gegeven.

6.2.4 Opslag van afvalstoffen

- 1.30 De opslag van en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging van het openbaar terrein rond de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.
- 1.31 De termijn van opslag van afvalstoffen mag maximaal één jaar bedragen. In afwijking hiervan mag de termijn van opslag van afvalstoffen maximaal drie jaar bedragen indien de vergunninghouder aan het bevoegd gezag heeft aangetoond dat de opslag van afvalstoffen gevolgd wordt door nuttige toepassing van afvalstoffen.
- 1.32 Binnen de inrichting mag uit eigen activiteiten niet meer worden opgeslagen dan 500 kg/jaar aan bedrijfsafval en 5.000 kg/jaar aan gevaarlijk afval.

6.2.5 Afvoer van afvalstoffen

- 1.33 Indien de afzet van de opgeslagen SRF-pellets stagneert, geeft de vergunninghouder dit onverwijld schriftelijk te kennen aan het bevoegd gezag. Deze mededeling bevat ten minste gegevens over de oorzaak van de stagnatie en de verwachte tijdsduur.

6.2.6 Afvalscheiding

- 1.34 Vergunninghouder is verplicht de volgende afvalstromen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren:
- de verschillende categorieën gevaarlijke afvalstoffen, onderling en van andere afvalstoffen;
 - Papier en karton;
 - metaal
 - Kunststof;
 - Gemengd bedrijfsafval.

6.3 LUCHT

6.3.1 Luchthuishouding

- 1.35 Het gebouw waarin zich de loshal en de afvalbunker bevinden, de productiehal en het botenhuis moeten op onderdruk worden gehouden. De daarvoor benodigde lucht is afkomstig van een achttal drogers met elk een debiet van 125.000 m³/uur (totaal debiet van 1.000.000 Nm³/uur).
- 1.36 De van de afzonderlijke drogers vrijkomende verontreinigde lucht moet worden gereinigd door de combinatie van een droge cycloon afscheider met een nageschakelde alkalische-oxiderende gaswasser en een actief koolfilter.
- 1.37 De emissie van de gereinigde lucht moet plaatsvinden via twee schoorstenen op een hoogte van 45 meter met elk een inwendige diameter van 3,8 meter en debiet van 500.000 Nm³/uur. De coördinaten van de schoorstenen zijn:
X-coördinaat 195.869,3 en Y-coördinaat 359.649,6
X-coördinaat 195.977,4 en Y-coördinaat 359.649,6

6.3.2 Luchtreinigingsinstallatie

6.3.2.1 Algemeen

- 1.38 Bij het uitvallen of niet goed functioneren van een luchtreinigingsinstallatie moeten de processen waarvan de afgassen in de betreffende installatie worden geleid automatisch worden gestopt. Van de bedrijfsvoering van de luchtreinigingsinstallatie dient een registratie te worden bijgehouden, waarin minimaal moet zijn vermeld:
- De gegevens waaruit de goede werking van de luchtreinigingsinstallatie blijkt;
 - Datum en omschrijving van uitgevoerd onderhoud aan de luchtreinigingsinstallatie;
 - Storingen met vermelding van de datum, duur, plaats, oorzaak, gemeten of berekende emissie, meteorologische omstandigheden en de getroffen dan wel te treffen maatregelen.
- Vergunninghouder is verplicht het register minimaal 3 jaar te bewaren.
- 1.39 Een luchtreinigingsinstallatie moet in goede staat van onderhoud verkeren, periodiek gecontroleerd worden en zo vaak als voor de goede werking nodig is, worden schoongemaakt en vervangen. Deze werkzaamheden en de gewenste frequentie moeten zijn vastgelegd in een protocol. In dit protocol moet ook zijn vastgelegd op basis van welke criteria is vastgelegd de benodigde frequentie van deze werkzaamheden.

- 1.40 Binnen 4 maanden na het van kracht worden van de vergunning moet voor de goede werking van de aanwezige luchtreinigingsinstallatie worden uitgewerkt de randvoorwaarden waaraan moet worden voldaan en ter goedkeuring aan het bevoegd gezag worden overgelegd.

6.3.2.2 Normering

- 1.41 De stofconcentratie in de afgassen van de beide schoorstenen mag niet meer bedragen dan 2 mg/Nm³ (concentratie als halfuurgemiddelde en betrokken op droog afgas onder standaard condities 101,3 kPa en 273 K).
- 1.42 De concentraties van de stoffen in de stofcategorieën gA, gO en ZZS in de afgassen van de beide schoorstenen mag niet meer bedragen dan genoemd in paragraaf 3.3.2.3 van de considerans (concentratie als halfuurgemiddelde en betrokken op droog afgas onder standaard condities 101,3 kPa en 273 K).
- 1.43 De geurvracht in de afgassen van de beide schoorstenen mag niet meer bedragen dan 250.10⁶ ouE/h (betrokken op 20 °C, vochtig).

6.3.2.3 Metingen

- 1.44 Binnen 6 maanden na het van kracht worden van de vergunning moet ter controle van de onder paragraaf 6.3.2.2 opgelegde emissie-eisen een meetplan worden opgesteld en ter goedkeuring aan het bevoegd gezag worden overgelegd.

Overeenkomstig BBT8 van de BBT-conclusies afvalbehandeling moet eenmaal per 6 maanden worden gemeten of kan worden voldaan aan de in voorschrift 1.41 opgenomen stofnorm. Voor de overige stoffen genoemd in paragraaf 6.3.2.2 moet in het meetplan overeenkomstig tabel 2.8 van het Activiteitenbesluit worden uitgewerkt de controleverplichtingen (bepalen storingsfactor met bijbehorend controleregime).

- 1.45 Het bevoegd gezag moet tijdig in kennis worden gesteld om bij de metingen aanwezig te kunnen zijn.
- 1.46 De metingen moeten onder representatieve omstandigheden door een geaccrediteerde meetinstantie (monstername, analyse en debietmetingen) uitgevoerd worden.
- 1.47 De resultaten van de uitgevoerde metingen moeten uiterlijk 2 maanden na uitvoering van de metingen ter goedkeuring aan het bevoegd gezag worden overgelegd.
- 1.48 Op grond van de resultaten van het onderzoeksrapport kan het bevoegd gezag nadere eisen opleggen.
- 1.49 Bij de installaties van waaruit te bemeten genormeerde stoffen naar de lucht emitteren moeten zodanige voorzieningen zijn aangebracht dat het uitvoeren van metingen op verantwoorde wijze mogelijk is. Dit betreft zowel de plaats (situering van het meetvlak in het rookgaskanaal, hoeveelheid en grootte van de meetopeningen) en toegankelijkheid van de meetpunten (belastingcapaciteit en werkoppervlak van het meetbordes, veiligheid) als de benodigde voorzieningen (stroomaansluiting, parkeergelegenheid voor de meetauto). De vereisten en aanbevelingen met betrekking tot meetlocatie zijn opgenomen in NEN-EN 15259 en moeten al tijdens de ontwerpfase van een installatie worden meegenomen.

6.4 OPSLAAN

6.4.1 Opslag van verpakte gevaarlijke (afval)stoffen

- 1.50 De in pandige opslag van gevaarlijke (afval)stoffen in een opslagvoorziening moet voldoen aan het gestelde in de volgende voorschriften van PGS 15 (versie 1.0, augustus 2021):
- paragraaf 3.1;
 - paragraaf 3.2 t/m 3.4 (indien van toepassing);
 - paragraaf 3.7 (indien van toepassing);
 - paragraaf 3.9, 3.11 t/m 3.19 (indien van toepassing).

6.4.2 Opslag van waterstofperoxide in een tank

- 1.51 De opslag van gevaarlijke vloeistoffen in een bovengrondse tankinstallatie moet voldoen aan het gestelde in de voorschriften van de PGS 31 (versie 1.0, augustus 2021):
- Paragraaf 2.2 (indien van toepassing);
 - Paragraaf 3.1;
 - Paragraaf 3.2 (indien van toepassing);
 - Paragraaf 4.1;
 - Paragraaf 4.2 (indien van toepassing);
 - Paragraaf 4.4;
 - Paragraaf 5.2, 5.3, 5.4, 5.6, 5.7 (indien van toepassing);
 - Paragraaf 6.2, 6.3, 6.4, 6.5, 6.7 en 6.8 (indien van toepassing).

6.4.3 Opslag milieugevaarlijke (afval)stoffen in vaatwerk

- 1.52 Milieugevaarlijke (afval)stoffen moeten worden opgeslagen in deugdelijk en goed gesloten vaatwerk. Het vaatwerk moet bestand zijn tegen de erin opgeslagen (afval)stoffen.
- 1.53 Het vaatwerk moet zijn opgeslagen in of boven een vloeistofdichte opvangbak met een inhoud van ten minste de inhoud van het grootste vat, vermeerderd met 10% van de gezamenlijke inhoud van de overige vaten.

6.4.4 Aftap- en bemonsteringspunten

- 1.54 Onder aftap- en bemonsteringspunten dienen lekbakken of andere voorzieningen aanwezig te zijn, zodanig dat gelekte of gemorste vloeistoffen worden opgevangen en bodemverontreiniging wordt voorkomen.

6.5 BODEM

6.5.1 Nulsituatie bodemonderzoek

- 1.55 Ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem, ter plaatse van de kavels 17 en 18 waarop de afvalverwerkingseenheid FUREC Zevenellen wordt gerealiseerd (zie paragraaf 2.2.1 van de considerans), als referentiesituatie moet uiterlijk binnen 6 maanden na het van kracht worden van de vergunning een rapport met de resultaten van een onderzoek naar de bodemkwaliteit zijn ingediend bij het bevoegd gezag (nulsituatie). Voor het vastleggen hiervan dient er een NEN 5725 (vooronderzoek), NEN 5740 (verkenkend bodemonderzoek) en een NEN 5707 (asbestonderzoek) te worden uitgevoerd. Tevens dienen in dit onderzoek de 'verdachte' locaties van de toekomstige

inrichting meegenomen worden en de hieraan verbonden 'verdachte' parameters (vastleggen nulsituatie).

- 1.56 Ter zake van de uitvoering van het bodemonderzoek kunnen – binnen 3 maanden nadat voornoemde rapportage is overgelegd – nadere eisen worden gesteld door het bevoegd gezag; inhoudende dat meerdere monsternemingen of analyses moeten worden verricht, indien dit op grond van de overgelegde hypothese(n) en onderzoeksstrategie noodzakelijk blijkt.

6.6 GELUID EN TRILLINGEN

6.6.1 Algemeen

- 1.57 Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.

6.6.2 RBS langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,r,LT}$

- 1.58 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,r,LT}$ in de representatieve bedrijfssituatie (RBS) veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Rekenpunt	Omschrijving	x-coördinaat	y-coördinaat	Langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{A,r,LT}$) (a)		
				Dag (07:00-19:00 uur)	Avond (19:00-23:00)	Nacht (23:00-07:00 uur)
H016	Berikstraat 53	195711,5	360144,9	39	39	38
H031	Parallelweg 7	195675,5	360151,3	38	38	37
H042	Roermondsdeweg 36	195418,8	359754,7	40	40	39
H043	Roermondseweg 38-40	195418,3	359702,4	40	40	39
H044	Roermondseweg 42-44	195416,4	359668,5	40	40	39
H045	Roermondseweg 46-48	195422,5	359640,4	40	40	39
H046	Roermondseweg 54-56	195438,1	359572,5	41	41	39
H047	Roermondseweg 72-74	195481,3	359434,1	42	42	40
H048	Roermondseweg 82	195532,4	359323,2	42	42	40
H049	Roermondseweg 82a	195540,1	359302,0	41	41	39
H050	Roermondseweg 84	195556,1	359276,0	41	41	39
H051	Roermondseweg 86	195558,8	359257,0	40	40	39
H052	Roermondseweg 88	195551,2	359237,2	40	40	38
M005	Roermondseweg 80	195518,9	359352,2	41	41	40

(a) Bij de rekenpunten geldt een beoordelingshoogte van 5 meter boven maaiveld

6.6.3 ABS langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,r,LT}$

- 1.59 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,r,LT}$ in de alternatieve bedrijfssituatie (ABS), dit is de bedrijfssituatie waarbij in afwijking van de RBS het afval gedeeltelijk wordt aangevoerd met binnenvaartbinnenvaartschepen, veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Rekenpunt	Omschrijving	x-coördinaat	y-coördinaat	Langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{A,r,LT}$) (a)		
				Dag (07:00-19:00 uur)	Avond (19:00-23:00)	Nacht (23:00-07:00 uur)
H016	Berikstraat 53	195711,5	360144,9	39	39	38
H031	Parallelweg 7	195675,5	360151,3	38	38	37
H042	Roermondseweg 36	195418,8	359754,7	40	40	39
H043	Roermondseweg 38-40	195418,3	359702,4	40	40	39
H044	Roermondseweg 42-44	195416,4	359668,5	40	40	39
H045	Roermondseweg 46-48	195422,5	359640,4	40	40	39
H046	Roermondseweg 54-56	195438,1	359572,5	41	41	39
H047	Roermondseweg 72-74	195481,3	359434,1	41	41	40
H048	Roermondseweg 82	195532,4	359323,2	42	42	40
H049	Roermondseweg 82a	195540,1	359302,0	40	40	39
H050	Roermondseweg 84	195556,1	359276,0	40	40	39
H051	Roermondseweg 86	195558,8	359257,0	40	40	39
H052	Roermondseweg 88	195551,2	359237,2	39	39	38
M005	Roermondseweg 80	195518,9	359352,2	41	41	40

(a) Bij de rekenpunten geldt een beoordelingshoogte van 5 meter boven maaiveld

6.6.4 Akoestisch onderzoek

- 1.60 Binnen 3 maanden na het volledig inwerking zijn van de inrichting volgens de RBS moet door middel van een akoestisch onderzoek worden aangetoond dat wordt voldaan aan voorschrift 1.58.
- 1.61 Binnen 3 maanden na het volledig inwerking zijn van de inrichting volgens de ABS moet door middel van een akoestisch onderzoek worden aangetoond dat wordt voldaan aan voorschrift 1.59.
- 1.62 Het bevoegd gezag moet tijdig in kennis worden gesteld om bij de metingen aanwezig te kunnen zijn.
- 1.63 De metingen moeten onder representatieve omstandigheden door een erkende meetinstantie uitgevoerd worden.

- 1.64 De resultaten van de uitgevoerde metingen moeten uiterlijk 2 maanden na uitvoering van de metingen ter goedkeuring aan het bevoegd gezag worden overgelegd.
- 1.65 Op grond van de resultaten van het onderzoeksrapport kan het bevoegd gezag nadere eisen opleggen.

6.6.5 Geluidmetingen

- 1.66 Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999 van het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat.

6.7 AFVALWATER

Algemeen

- 1.67 Bedrijfsafvalwater mag uitsluitend in een openbaar riool worden gebracht, als door de samenstelling, eigenschappen of hoeveelheid ervan:
- de doelmatige werking van een openbaar riool of de bij een zodanig openbaar riool behorende apparatuur of bij een zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur niet wordt belemmerd;
 - de verwerking van slib, verwijderd uit een openbaar riool of zuiveringstechnisch werk, niet wordt belemmerd;
 - de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van een oppervlaktewater zoveel mogelijk worden beperkt.
- 1.68 Bedrijfsafvalwater dat op het riool wordt geloosd moet aan de volgende eisen voldoen:
- de temperatuur in enig steekmonster mag niet hoger zijn dan 30°C, bepaald volgens NEN 6414 (2008);
 - de zuurgraad, uitgedrukt in pH-eenheden, mag niet lager dan 6,5 en niet hoger dan 10 in een steekmonster, bepaald volgens NEN-ISO 10523 (2008);
 - het sulfaatgehalte in enig steekmonster mag niet meer dan 300 mg/l bedragen, bepaald volgens NEN-ISO 22743:2006 of NEN-ISO 22743:2006/C1:2007.

Als de vergunninghouder gebruik wil maken van een ander analyse of -methode, moet deze geaccrediteerd zijn door de Raad van Accreditatie, of moet door de vergunninghouder worden aangetoond dat verkregen analyseresultaten vergelijkbaar zijn met de analyse volgens de NEN-norm.

Controle

- 1.69 De totale hoeveelheid afvalwater moet, voordat lozing op het gemeentelijk riool plaatsvindt, door een controlevoorziening worden geleid, zodat altijd bemonstering van het afvalwater kan plaatsvinden. De controlevoorziening moet goed bereikbaar en toegankelijk zijn.

Bedrijfsafvalwater drogen afvalstoffen

- 1.70 Het te lozen procesafvalwater mag maximaal 3 jaar via de gemeentelijke riolering en de RWZI Roermond geloosd worden.
- 1.71 De periode van 3 jaar start op het tijdstip waarop het eerste procesafvalwater geloosd wordt.

- 1.72 De start van de lozing van het procesafvalwater dient vooraf aan het bevoegd gezag gemeld te worden.
- 1.73 De hoeveelheid te lozen procesafvalwater dient continue gemeten en geregistreerd te worden met een geijkte debietmeter.
- 1.74 De in voorschrift 1.73 bedoelde debietmeter dient jaarlijks te worden gecontroleerd op de juiste werking en elke drie jaar dient een (natte) ijking van de meter plaats te vinden.
- 1.75 Het procesafvalwater dient via een controle/ meetpunt te worden geloosd die te allen tijde geschikt is voor een representatieve bemonstering van het procesafvalwater.
- 1.76 Het te lozen procesafvalwater mag de volgende waarden in enig steekmonster niet overschrijden:

Parameters	Concentraties
Chemisch zuurstof verbruik (CZV)	20 mg/liter
Kjeldahl stikstof (Kj-N)	5 mg/liter
Onopgeloste bestanddelen	10 mg/liter
Chloride	5 mg/liter

- 1.77 Zodra de lozing van het procesafvalwater wordt gestart dient een onderzoek plaats te vinden naar de samenstelling van het geloosde procesafvalwater. In dit onderzoek dienen naast de in het vorige voorschrift opgenomen parameters in ieder geval de volgende parameters te worden meegenomen: Biologisch zuurstof verbruik (BZV), totaal organisch carbon (TOC), totaal-N, ammonium-N, totaal-P, de zware metalen kwik/ cadmium/ arseen/ koper/ nikkel/ chroom en zink, de overige metalen aluminium/ antimonium/ boor/ barium/ ijzer/ tin/ strontium/ bismut/ kobalt/ mangaan/ molybdeen/ selenium, titaan, thallium/ en vanadium, adsorbeerbare organische stoffen (AOX), vluchtige organische componenten (VOC), poly aromatische koolwaterstoffen (PAK's de 6 van Borneff), sulfaat, bromide, fluoride en per- en polyfluoralkylstoffen (PFAS). De analyses van de genoemde parameters dienen te worden uitgevoerd, zoals beschreven in de geldende NEN-normen.
- 1.78 Het in het vorige voorschrift bedoelde onderzoek dient binnen 6 maanden na de start van de lozing van het procesafvalwater uitgevoerd te worden. De resultaten van het onderzoek dienen binnen twee maanden na uitvoering aan het bevoegd gezag te worden overgelegd.

6.8 VEILIGHEID

- 1.79 Procesapparatuur, opslagtanks, leidingen en leidingondersteuning met gevaarlijke stoffen die zich op een terreingedeelte bevinden waar gemotoriseerd verkeer kan plaatsvinden, moeten afdoende zijn beschermd door een vangrail of een gelijkwaardige constructie
- 1.80 In de inrichting mag, behoudens in de daarvoor ingerichte installaties of in de daarvoor ingerichte ruimten, geen open vuur aanwezig zijn en mag niet worden gerookt. Deze bepaling voor wat betreft open vuur is niet van toepassing indien werkzaamheden moeten worden verricht waarbij open vuur noodzakelijk is. Vergunninghouder moet zich er van hebben overtuigd dat deze werkzaamheden kunnen worden uitgevoerd zonder gevaar. Op een centrale plaats voor de uitgave van (werk-)vergunningen en ter plaatse moet een schriftelijk bewijs aanwezig zijn dat bedoelde werkzaamheden zijn toegestaan.

- 1.81 Het rook- en vuurverbod moet op duidelijke wijze kenbaar zijn gemaakt door middel van opschriften in de Nederlandse en Engelse taal of door middel van een symbool overeenkomstig de NEN 3011. Deze opschriften of symbolen moeten nabij de toegang(en) van het terrein van de inrichting en opslagvoorzieningen zijn aangebracht. Zij moeten goed leesbaar c.q. zichtbaar zijn.
- 1.82 Alle brandblusmiddelen, brandbestrijdings- en brandbeveiligingssystemen moeten steeds:
- voor onmiddellijk gebruik gereed zijn;
 - goed bereikbaar zijn;
 - als zodanig herkenbaar zijn.
- 1.83 het terrein en wegensysteem moeten zodanig zijn ingericht en de toegankelijkheid moet zodanig zijn bewaakt, dat elk deel van de inrichting te allen tijde vanuit ten minste twee richtingen is te bereiken.
- 1.84 Gebouwen, procesinstallaties en opslagen met brand- en/of explosiegevaar moeten tegen blikseminslag en elektrostatische oplading zijn beveiligd met een bliksemafleider- en aardingsinstallatie.
- 1.85 De uitvoering, de inspectie en het onderhoud van de bliksemafleider- en aardingsinstallatie moeten geschieden overeenkomstig NEN-EN-62305-4:2011.
- 1.86 Procesinstallaties en opslagen moeten zodanig worden bedreven dat explosiegevaar wordt voorkomen.
- 1.87 De noodstroomvoorziening moet een hoge mate van bedrijfszekerheid hebben. Om dit te bereken moet de generator van de noodstroomvoorziening ten minste éénmaal per maand op de juiste werking worden gecontroleerd. Ook moet de gehele noodstroomvoorziening ten minste voor of na een grote onderhoudsstop op de juiste werking worden gecontroleerd.
- 1.88 Voor de installaties moet een noodprocedure worden opgesteld waarin is beschreven wat te doen bij incidenten. Situaties die in ieder geval beschreven moeten worden zijn stroomuitval en storing of uitval van de nageschakelde reinigingstechnieken. Verder moet worden ingegaan op de wijze van beveiliging ten behoeve van het spanningsvrij maken van een aggregaat en de aandrijving daarvan bij brand en/of storing.
- 1.89 De noodprocedure moet worden opgehangen bij de relevante installaties.
- 1.90 Binnen 3 maanden na het in gebruik nemen van de installaties moet de noodprocedure worden getest. Deze test moet iedere twee keer per jaar worden herhaald. De resultaten van deze test dienen binnen de inrichting bewaard te worden en op verzoek getoond te worden aan het bevoegd gezag.

6.9 SOORTEN

- 1.91 Binnen 1 jaar na het van kracht worden van de vergunning moet de resultaten van een QuickScan flora en fauna worden overgelegd bij het bevoegd, ter plaatse van de kavels 17 en 18 waarop de afvalverwerkingseenheid FUREC Zevenellen wordt gerealiseerd (zie paragraaf 2.2.1 van de considerans).

Als uit deze QuickScan blijkt dat er sprake is van beschermde soorten moet er een nader onderzoek plaatsvinden, dit om vast te stellen of de vergunningplicht of ontheffing plicht van toepassing is.

7 Begrippenlijst

Voor zover in een voorschrift verwezen wordt naar een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, BRL, PGS of NPR, wordt de uitgave bedoeld die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen. Indien er sprake is van reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties is -de norm, BRL, PGS, NPR of het AI-blad van toepassing die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

AFVALSTOFFEN

afvalstoffen als bedoeld in artikel 1.1 van de Wet milieubeheer

AFVALWATER

afvalwater als bedoeld in artikel 1.1 van de Wet milieubeheer

BEDRIJFSAFVALSTOFFEN

bedrijfsafvalstoffen als bedoeld in artikel 1.1 van de Wet milieubeheer

BEDRIJFSAFVALWATER

bedrijfsafvalwater als bedoeld in artikel 1.1 van de Wet milieubeheer

BEDRIJFSRIOLERING

Een stelsel van buizen, verbindingstukken en elementen zoals straat- en trottoirkolken, gootelementen, verzamelputten en installaties, zoals slibvangputten, olie-waterscheider en controleputten voor de opvang en afvoer van bedrijfsafvalwater.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT)

beste Beschikbare Technieken als bedoeld in artikel 1.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

BEOORDELINGSHOOGTE

De hoogte van het beoordelingspunt boven het maaiveld

BEVOEGD GEZAG

bevoegd gezag als bedoeld in artikel 1.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

BODEM

bodem als bedoeld in artikel 1.1 van het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer

BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT

bodembedreigende activiteit als bedoeld in artikel 1.1 van het Activiteitenbesluit milieubeheer

BODEMBEDREIGENDE STOF

bodembedreigende stof als bedoeld in artikel 1.1 van het Activiteitenbesluit milieubeheer

BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL

bodembeschermende maatregelen als bedoeld in artikel 1.1 van het Activiteitenbesluit milieubeheer

BODEMBESCHERMENDE VOORZIENING

bodembeschermende voorziening als bedoeld in artikel 1.1 van het Activiteitenbesluit milieubeheer

BOVENGRONDSE OPSLAGTANK

bovengrondse opslagtank als bedoeld in artikel 1.1 van het Activiteitenbesluit milieubeheer

DOELMATIG BEHEER VAN AFVALSTOFFEN

doelmatig beheer van afvalstoffen als bedoeld in artikel 1.1 van de Wet milieubeheer

EQUIVALENT GELUIDNIVEAU

equivalent geluidsniveau als bedoeld in artikel 1.1 van het Activiteitenbesluit milieubeheer

ETMAALWAARDE

etmaalwaarde als bedoeld in artikel 1.1 van het Activiteitenbesluit milieubeheer

EUROPESE GEUREENHEID (OU_E)

Eén Europese geureenheid is de hoeveelheid geurstoffen die, bij verdamping in één kubieke meter neutraal gas onder standaard condities, een fysiologische respons oproept bij een panel (detectiegrens) gelijk aan de respons die optreedt bij verdamping van 123 µg n-butanol (CAS-Nr. 71-36-3) in één kubieke meter lucht onder standaard condities (concentratie is 0,040 µmol/mol)

GELUIDSGEVOELIGE BESTEMMINGEN

Gebouwen of objecten, aangewezen bij algemene maatregel van bestuur krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465)

GELUIDSNIVEAU IN DB(A)

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989

GEUREMISSIE

Hoeveelheid geur die per tijdseenheid wordt geëmitteerd uitgedrukt in Europese geurenheden; De geuremissie is gelijk aan de geurconcentratie in de geëmitteerde luchtstroom vermenigvuldigd met het debiet van de luchtstroom

GEURBELASTING

Geurconcentratie in de omgeving (per tijdseenheid). De geurbelasting wordt uitgedrukt in Europese geurenheden per kubieke meter lucht bij een bepaalde percentielwaarde (ou_E/m³ als x-percentiel van de uurgemiddelde concentratie). De x-percentielwaarde vertegenwoordigt de tijdsfractie van een jaar waarvoor geldt dat gedurende deze tijdsfractie de geurconcentratie beneden deze aangegeven concentratie blijft of gelijk is aan deze waarde

GEURGEVOELIG OBJECT

geurgevoelig object als bedoeld in artikel 1.1 van het Activiteitenbesluit milieubeheer

GEVAARLIJKE AFVALSTOFFEN

Afvalstof die een of meer van de in bijlage III bij de kaderrichtlijn afvalstoffen genoemde gevaarlijke eigenschappen

GEVAARLIJKE STOFFEN

Stof of preparaat dat bij of krachtens het Besluit verpakking en aanduiding milieugevaarlijke stoffen en preparaten is ingedeeld in een categorie als bedoeld in artikel 34, tweede lid, van de Wet milieubeheer.

Indien sprake is van een opslag volgens PGS 15

Gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 1, onderdeel b, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen

INRICHTING

inrichting als bedoeld in artikel 1.1 van de Wet milieubeheer

LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU ($L_{AR,LT}$)

langtijdgemiddeld beoordelingsniveau als bedoeld in artikel 1.1 van het Activiteitenbesluit milieubeheer

MINIMUMSTANDAARD

De minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën van afvalstoffen. De minimumstandaard vormt een referentie voor de maximale milieudruk die verwerking van (een categorie van) afvalstoffen mag opleveren

NEN

Een door het Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) uitgegeven norm

NM³

normaal kubieke meter

NORMAAL KUBIEKE METER

afgashoeveelheid bij 273,15 Kelvin en 101,3 kilo Pascal en betrokken op droge lucht

NULSITUATIE

De kwaliteit van de grond en het grondwater ter plaatse van de inrichting op het moment van vergunningverlening

ODOUR UNIT

odour unit als bedoeld in artikel 1.1 van het Activiteitenbesluit milieubeheer

OMGEVINGSVERGUNNING

omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 1.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

PERCENTIELWAARDE

tijdfraction van het jaar dat een bepaalde geurconcentratie niet wordt overschreden

(OPMERKING: Een geurbelasting van 1 ouE/m³ als 98-percentiel van de uurgemiddelde concentratie geeft bijvoorbeeld aan dat de geurconcentratie van 1 ouE/m³ gedurende 2 % van de tijd (minder dan 176 h per jaar) wordt overschreden)

PGS

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen, onder verantwoordelijkheid van vier departementen uitgebrachte richtlijnen voor opslag en handling van gevaarlijke stoffen (voorheen CPR-richtlijn). De adviesraad gevaarlijke stoffen heeft voor het tot stand komen van deze richtlijnen een adviserende taak

VERKEERSBEWEGING

het aan- of afrijden met een persoon-, bestel- of vrachtwagen

WONING

woning als bedoeld in artikel 1.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht