

Wet geluidhinder

Beschikking

Beslissing van het college van burgemeester en wethouders van Lingewaard, gelet op artikel 110a van de Wet geluidhinder, beschouwende de noodzaak tot vaststelling van hogere waarden voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting in het bestemmingsplan “Gendt, Vleumingen-West, fase 2” voor de realisatie van een nieuw woongebied, bestaande uit maximaal 127 woningen aan de westzijde van de bestaande kern van Gendt.

Datum: 9 april 2024

1 Het plan

Het plangebied ligt aan de westzijde van de kern Gendt, direct ten westen van de eerste fase van 'Vleumingen - West', tussen de Nijmeegsestraat in het zuiden en de watergang in het verlengde van de Schoolstraat in het noorden. In het westen grenst het plangebied aan de Kruisstraat. Het plan voorziet in een nieuw woongebied, bestaande uit maximaal 127 woningen.

2 De Wet geluidhinder

In artikel 74, lid 1 van de Wet geluidhinder is bepaald dat elke weg van rechtswege een zone heeft. Een zone van een weg is een akoestisch aandachtsgebied. Bij vaststelling van een bestemmingsplan of bij een besluit tot afwijking van het bestemmingsplan ex art. 2.12. lid 1, sub a onder 2 of 3, dient voor alle wegen waarvan de zone een overlap met het plangebied kent, een akoestisch onderzoek te worden verricht conform artikel 76, lid 1 van de Wet geluidhinder. De geluidsbelasting vanwege die weg op de gevel van woningen dienen de waarden in acht genomen te worden die ingevolge artikel 83 Wet geluidhinder als de ten hoogste toelaatbare worden aangemerkt.

3 De geluidsbron(nen)

Het plangebied is gelegen in de zone van:

- de Nijmeegsestraat
- de Kruisstraat
- de Langstraat
- de Kommerdijk
- De Galgendaal
- De N839

4 De wettelijke basis van het besluit

Ingevolge artikel 83, eerste lid, Wet geluidhinder kan met betrekking tot in binnenstedelijk gebied nog te bouwen woningen die nog niet zijn geprojecteerd, voor de verwachte geluidsbelasting vanwege een aanwezige weg een hogere waarde dan de wettelijke voorkeurswaarde (48 dB, artikel 82 lid 1 Wgh) worden vastgesteld, met dien verstande dat deze waarde de 63 dB (art 82 lid 2 Wgh) niet te boven mag gaan. De hoogst vast te stellen waarde vanwege de Nijmeegsestraat bedraagt 54 dB, (na aftrek ex artikel 110g Wet geluidhinder) en gaat die waarde niet te boven. Datzelfde geldt voor de hoogst vast te stellen waarde vanwege de Kruisstraat. De hoogst vast te stellen waarde bedraagt 51 dB.

Ingevolge artikel 110a van de Wet geluidhinder zijn wij bevoegd om ambtshalve de hogere waarden voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting vast te stellen. De volgende stukken liggen ten grondslag aan het besluit:

- Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï "Woningbouwplan Vleumingen-West Fase II te Gendt", opgesteld door Kragten, rapportnr: 20230921-LIW010-RAP-AKO-WVL 0.2 d.d. 21 september 2023
- ontwerpbestemmingsplan "Gendt, Vleumingen-West, fase 2" (NL.IMRO.1705.414-ON01)

5 Toetsing Wet geluidhinder en beleidsregel gemeente Lingewaard

Bij het nemen van het besluit hebben wij het volgende overwogen:

Inleiding

Voor het realiseren van de nieuwbouw binnen het plangebied Vleumingen-West, fase 2 is een nieuw bestemmingsplan noodzakelijk. In dit kader is het college van B&W bevoegd om hogere waarden dan de voorkeursgrenswaarde vanwege wegverkeer vast te stellen. Het plangebied waarvoor een hogere waarde wordt verzocht is gelegen binnen de bebouwde kom en betreft de realisatie van een nieuw woongebied. De verzochte hogere waarde bedraagt maximaal 54 dB (na aftrek) en ligt daarmee boven de voorkeursgrenswaarde maar onder de maximaal toelaatbare grenswaarde.

Het verzoek is beoordeeld en getoetst aan de Wet geluidhinder en het gemeentelijk geluidbeleid. Nagegaan is of, en zo ja onder welke voorwaarden, de hogere waarden kunnen worden vastgesteld.

Situatie

Het plangebied ligt binnen, op grond van de Wet Geluidhinder, gezoneerde wegen. Ingevolge de bepalingen van de Wet geluidhinder is een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de te verwachten geluidbelasting en naar de doeltreffendheid van in aanmerking komende maatregelen om te voldoen aan de voorkeursgrenswaarde, dan wel de vast te stellen hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting. Het betreft het Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai "Woningbouwplan Vleumingen-West Fase II te Gendt", opgesteld door Kragten.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat het plan een geluidsbelasting zal ondervinden die hoger is dan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB. Op grond van artikel 83 van de Wet geluidhinder worden voor deze hogere geluidsbelasting hogere waarden vastgesteld. Dit omdat de toepassing van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de geluidbelasting van de weg, tot de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting onvoldoende doeltreffend zal zijn, dan wel overwegende bezwaren ontmoet van stedenbouwkundige, verkeerskundige, of financiële aard.

Wettelijk kader

De voorwaarden voor het verlenen van een hogere grenswaarde zijn opgenomen in de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder en het geluidbeleid van de gemeente Lingewaard.

maatregelen

Omdat er sprake is van een overschrijding van de voorkeurswaarde, dienen er geluid beperkende maatregelen te worden onderzocht. Allereerst kan gedacht worden aan bronmaatregelen zoals:

- het verminderen van de verkeersintensiteit op de betreffende weg,
- het verlagen van de rijsnelheid,
- toepassen van stiller wegdektype.

Overdrachtmaatregelen bestaan uit:

- Het vergroten van de afstand tussen bron en ontvanger
- Het aanbrengen van afscherming; in de vorm van schermen of wallen.

Ontvanger maatregelen kunnen noodzakelijk zijn indien bronmaatregelen en/of overdrachtmaatregelen niet tot de gewenste oplossing leiden of niet afdoende zijn, deze bestaan uit:

- Geluidisolerende voorzieningen aan de gevels

Bronmaatregelen

Terugdringen verkeersintensiteit

De Nijmeegsestraat en de Kruisstraat zijn doorgaande ontsluitingswegen. Het terugdringen van de verkeersintensiteit op deze wegen is niet realistisch en stuit op overwegende bezwaren van verkeerskundige aard.

Verlagen maximum snelheid

Het verlagen van de maximum snelheid ter plaatse van de Nijmeegsestraat en de Kruisstraat heeft medewerking van het bevoegd gezag. Gezien het feit dat deze wegen doorgaande ontsluitingswegen betreffen, is dit geen reële optie.

Stiller wegdek

Ten behoeve van het verlagen van de geluidbelasting kan over een bepaalde lengte een stiller wegdek worden toegepast. Ter hoogte van het plangebied bestaat het wegdek van de Nijmeegsestraat en de

Kruisstraat uit het type referentiewegdek (dicht asfalt beton). De geluidbelasting kan worden verlaagd door toepassing van een stiller wegdektype. Indien de Nijmeegsestraat wordt voorzien van het wegdektype dunne dekklagen B (DBB) (lengte circa 160 meter) bedraagt de geluidbelasting ter plaatse van het plan ten hoogste 51 dB inclusief aftrek overeenkomstig artikel 110g Wet geluidhinder. Hiermee wordt niet voldaan aan de voorkeursgrenswaarde (48 dB). Het toepassen van een stiller wegdektype is niet doelmatig en stuit gezien de kosten van circa € 185.000,- voor het toepassen van stiller wegdek eveneens op overwegende bezwaren van financiële aard. Indien de Kruisstraat wordt voorzien van het wegdektype dunne dekklagen B (DBB) (lengte circa 430 meter) bedraagt de geluidbelasting ter plaatse van het plan ten hoogste 48 dB inclusief aftrek overeenkomstig artikel 110g Wet geluidhinder. Hiermee wordt voldaan aan de voorkeursgrenswaarde (48 dB). Het toepassen van een stiller wegdektype is niet doelmatig en stuit gezien de kosten van circa € 500.000,- voor het toepassen van stiller wegdek eveneens op overwegende bezwaren van financiële aard.

Gelet op het bovenstaande wordt het toepassen van bronmaatregelen niet doelmatig geacht.

Overdrachtsmaatregelen

Het plaatsen van geluidschermen in binnenstedelijke situaties is vanuit verkeerskundig en stedenbouwkundig oogpunt ongewenst. Tevens stuit dit op bezwaren van financiële aard. Door het vergroten van de afstand tussen de rooilijn tot de weg kan de geluidbelasting worden verlaagd. Hiervoor dienen de woningen te worden verschoven tot minimaal achter in de tuin. Een dergelijke indeling is niet wenselijk en de bewoners hebben geen tuin aan de achterzijde waar men kan verblijven.

Ontvangermaatregelen

De maatregelen die kunnen worden genomen bij de ontvanger (de nieuwe woningen) zijn erop gericht om te voldoen aan de voorschriften voor de geluidwering, zoals die zijn opgenomen in het Bouwbesluit. Bij het realiseren van de betreffende woningen dienen de gevels wel een voldoende geluidwering te hebben zodat een binnenniveau van 33 dB gerespecteerd blijft. Bij de aanvraag van een 'Omgevingsvergunning bouwen' moet door middel van een aanvullend bouwakoestisch onderzoek worden aangetoond dat de binnenwaarde uit het Bouwbesluit wordt gewaarborgd.

Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijke geluidsbeleid is vastgelegd in de Nota hogere grenswaarden van de gemeente Lingewaard (M.2005.0287.05.002, 28 maart 2007) en de Nota Geluidsbeleid (M.2005.0287.05.001, 23 februari 2007).

Gebiedstypering

Op grond van de Nota geluidsbeleid is voor het plangebied de gebiedstypering 'woonwijken – ontwikkelingen wonen' van toepassing. Voor 'woonwijken' is een ambitieklasse en bovengrensklasse van respectievelijk 48 (redelijk rustig) en 63 (lawaaig) vastgesteld. Bij een geluidbelasting van 48 dB wordt daarmee voldaan aan het ambitieniveau uit het gemeentelijk geluidsbeleid. Dit komt overeen met de voorkeursgrenswaarde uit de Wet geluidhinder. De maximale geluidniveaus voor 'woonwijken', zijnde 63 dB, komt qua bovengrenswaarde overeen met de maximale ontheffingswaarde uit de Wet geluidhinder.

Uit het onderzoek blijkt dat de gemeentelijke ambitieklasse van 48 dB niet wordt gerespecteerd. De gemeentelijke bovengrenswaarde van 63 dB worden wel ruimschoots gerespecteerd. Onder bepaalde voorwaarden is het mogelijk om af te wijken van de ambitiewaarde. Het verkeerslawaaï op verkeersontsluitingswegen kan hogere geluidbelastingen veroorzaken dan de ambitiewaarde. In dit geval wordt de geluidbelasting veroorzaakt door het verkeer op de Nijmeegsestraat en de Kruisstraat, die als gebiedsontsluitingswegen kunnen worden beschouwd, veroorzaakt. Daarom wordt in dit geval aan de randen van het plangebied een hogere geluidbelasting dan de ambitiewaarde toelaatbaar geacht. In het gemeentelijk geluidsbeleid is hiervoor per geluidklasse een aantal aanvullende criteria genoemd.

Conclusie

Uit het onderzoek blijkt dat de gemeentelijke ambitieklasse van 48 dB niet wordt gerespecteerd. De gemeentelijke bovengrenswaarde van 63 dB worden wel ruimschoots gerespecteerd.

Nota Hogere Grenswaarden

Locatiespecifieke criteria

De onderstaande locatiespecifieke kenmerken worden conform de Nota hogere grenswaarden in de overwegingen als positief aspect meegenomen dan wel als zwaarwegend argument meegenomen.

- De nieuwbouw ter plaatse dient ter vervanging van bestaande bebouwing;
- De locatie is opgenomen in herstructureringsplannen;
- De locatie is opgenomen in de woonconcessie contour van het KAN;
- De nieuwbouw vult een open plaats op tussen aanwezige bebouwing;
- Met de ontwikkeling van de betreffende locatie worden één of meerdere andere milieuknelpunten (bijv. luchtkwaliteit, bodemsanering, overige hindersituatie) elders opgelost.

Conclusie

Gezien de locatie en het doel van de nieuwbouw zijn de genoemde criteria niet van toepassing op de ontwikkeling. Het betreft een realisatie van een nieuw woongebied.

Subcriteria

De geluidbelasting bedraagt hoogstens 54 dB (inclusief aftrek artikel 110g Wgh). Dit komt overeen met de geluidklasse "onrustig". Bij het toekennen van een verzoek om een hogere grenswaarde tot en met de geluidklasse "onrustig" worden de volgende criteria betrokken:

- Indien mogelijk moeten bronmaatregelen (bijvoorbeeld stillere asfalttypen) getroffen.
Bronmaatregelen zijn niet realistisch en/of stuiten op bezwaren financiële aard (dit is in het bovenstaande verwoord).
- Indien mogelijk wordt de afstand tussen de geluidbron en de nieuwe woningen vergroot.
De geluidklasse "onrustig" geldt voor de eerstelijns bebouwing aan de Nijmeegsestraat. Op het achtergelegen gebied zijn eveneens woningen voorzien. De achtergelegen woningen voldoen wel aan de ambitiewaarde. De eerstelijnsbebouwing kan niet zover naar achteren worden verplaatst, omdat ter plaatse reeds woningen zijn voorzien.
- In ieder geval dient bij woningen/appartementen de buitenruimte (tuin/balkon) te voldoen aan de ambitiewaarde van het betreffende gebied.
De geluidbelasting op de zij- en achtergevels voldoen aan de ambitiewaarde van 48 dB. Om hieraan te kunnen voldoen wordt ter plaatse van de woningen aan de Kruisstraat een scherm met een hoogte van 2 meter geplaatst.
- Het stedenbouwkundig ontwerp dient vorm te worden gegeven zodat zoveel mogelijk afscherming voor het achterliggende gebied ontstaat.
Binnen het volledige plan worden 127 woningen gerealiseerd. De woningen in het achtergelegen gebied voldoen aan de ambitiewaarde. De eerstelijnsbebouwing zorgt deels voor een afscherming naar de achtergelegen woningen.
- Bij een aanvraag om Omgevingsvergunning voor de woningen dient een bouwakoestisch onderzoek te worden toegevoegd en wordt getoetst of wordt voldaan aan de binnenwaarde uit het Bouwbesluit.
Dit wordt bij de behandeling van de vergunningsaanvraag beoordeeld.

Conclusie

De maximale geluidbelasting bedraagt na aftrek 54 dB voor de 4 woningen aan de Nijmeegsestraat en 51 dB voor de 23 woningen aan de Kruisstraat. Hiermee wordt de voorkeursgrenswaarde uit de Wet geluidhinder en het gemeentelijk ambitieniveau niet gerespecteerd. Echter de maximale ontheffingswaarde van 63 dB en gemeentelijke bovengrenswaarde worden wel ruimschoots gerespecteerd. Maatregelen ten einde het verlagen van de geluidbelasting op de gevels van de woningen zijn onderzocht en stuiten op overwegende bezwaren. De berekende geluidbelasting op de 3 woningen komt overeen met de geluidklasse “onrustig”. De criteria voor de geluidklasse “onrustig” uit het gemeentelijk geluidbeleid zijn afgewogen. Geconcludeerd wordt dat aan de criteria kan worden voldaan. Op basis hiervan kunnen hogere waarden worden vastgesteld.

6 Voorbereiding

De voorbereiding van de beschikking heeft plaatsgevonden overeenkomstig het bepaalde in de afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en het Besluit geluidhinder. De ontwerpbeschikking heeft ter inzage gelegen van 21 december 2023 t/m 31 januari 2024. Er zijn geen zienswijzen ingediend.

7 Overige wetten en regels

Het vaststellen van deze hogere grenswaarden houdt niet in dat hiermee is voldaan aan de bepalingen die in andere wetten, verordeningen, etc. (zoals bijvoorbeeld Woningwet, Bouwverordening en bestemmingsplan) zijn gesteld dan wel op grond hiervan worden voorgeschreven.

8 Rechtsbescherming

Een belanghebbende kan gedurende een termijn van 6 weken, met ingang van de dag waarop deze ontwerpbeschikking ter inzage is gelegd, zijn zienswijze over deze ontwerpbeschikking naar voren brengen. Voor nadere informatie over het indienen van een zienswijze verwijzen wij naar de openbare kennisgeving van deze ontwerpbeschikking. Op grond van vaste jurisprudentie wordt alleen diegene als belanghebbende in de zin van de Wet geluidhinder aangemerkt die een bijzondere en rechtens te erkennen relatie heeft tot het object waarop het besluit betrekking heeft. Die relatie is er niet wanneer het hogere waarde besluit niet de woning/object van appellant betreft.

9 Besluit

I. Gelet op het voorgaande en de bepalingen uit de Wet geluidhinder en de Algemene wet bestuursrecht, hebben wij besloten om de hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting vast te stellen ten behoeve van het bestemmingsplan "Gendt, Vleumingen-West, fase 2". Een en ander volgens onderstaande tabel.

BETREFT ADRES/LOCATIE	AANTAL WONINGEN	VASTGESTELDE GELUIDSBELASTING IN DB	GELUID AFKOMSTIG VAN ..	HOOGSTE GEMULEERDE GELUIDBELASTING ZONDER TOEPASSING ART. 110G WGH.
Nijmeegsestraat Kadastraal bekend gemeente Gendt, sectie E, nummer 905 en nummer 1158	4	54	Nijmeegsestraat	59
Kruisstraat Kadastraal bekend gemeente Gendt, sectie E, nummer 905	24	51	Kruisstraat	56

II. De volgende voorschriften zijn van toepassing:

- Bij de aanvraag omgevingsvergunning moet worden aangetoond dat de geluidwering van de gevels voldoet aan de hiervoor in het Bouwbesluit gestelde grenswaarde. De geluidwering moet minimaal voldoen aan het verschil tussen de vastgestelde gecumuleerde geluidbelasting (exclusief aftrek conform artikel 110g van de Wet geluidhinder) en een binnenwaarde in de verblijfsgebieden van de woningen van 33 dB. Dit dient te worden aangetoond in een akoestisch onderzoek naar de geluidwering van gevels.
- Ter plaatse van de woningen aan de Kruisstraat moet een scherm met een hoogte van 2 meter worden geplaatst gesitueerd overeenkomstig afbeelding 10 uit het akoestisch rapport.
- Bij de indeling van de woningen aan de Nijmeegsestraat moeten minimaal drie verblijfsruimten aan de geluidluwe zijde, zoals weergegeven in afbeelding 8 uit het akoestisch rapport, zijn gelegen.

burgemeester en wethouders van de gemeente Lingewaard,
de secretaris,

drs. I.P. van der Valk

de burgemeester,



dr. P.T.A.M. Kalfs

