



Ontwerp-omgevingsvergunning wateractiviteit

*Vergunninghouder: Waterschap Drents Overijsselse Delta, Postbus 60, Zwolle
Locatie activiteiten: dichtbij Zonnenbergerdijk 14 in Heeten
Dossier: Z/24/060535 Verzoeknummer: 2024031301304
© team Vergunningen, Waterschap Drents Overijsselse Delta*

1. Ontwerp-besluit

Gelet op artikel 5.1 van de Omgevingswet en de artikelen 2.188 en 2.194 van de Waterschapsverordening Waterschap Drents Overijsselse Delta, en de in hoofdstuk 3 van deze vergunning vermelde overwegingen, is het dagelijks bestuur voornemens te besluiten:

- I Vergunning te verlenen aan waterschap Drents Overijsselse Delta, Postbus 60 in Zwolle, voor de aanleg van een vispaaiplaats met twee voordes en het verwijderen van twee dammen met duikers binnen het A-oppervlaktewaterlichaam AS.70 met bijbehorende beschermingszone.
De werkzaamheden worden uitgevoerd op het perceel kadastraal bekend Raalte, sectie V, nummer 277. De locatie is plaatselijk bekend als dichtbij Zonnenbergerdijk 14 in Heeten.
- II Dat de volgende documenten onderdeel van de vergunning zijn:
 - Het aanvraagformulier van 13 maart 2024.
 - Tekening Situatie en dwarsprofiel maatregel Vispaaiplaats, tekeningnummer 0016184-OKD-TE-ALG-VO-0192, van 17 november 2023.
 - Tekening Overzicht maatregelen vispaaiplaats, tekeningnummer 0016184-OKD-TE-ALG-VO-0107, blad 7, van 17 november 2023.
 - Projectbeschrijving maatregelen Overijssels Kanaal (Deventer-Raalte) van 1 februari 2024.
- III De vergunning te verlenen voor onbepaalde tijd voor het hebben en onderhouden van de werken genoemd onder I.
- IV Aan de vergunning de voorschriften van hoofdstuk 2 te verbinden.

Zwolle, 10 juni 2024

het dagelijks bestuur van het
Waterschap Drents Overijsselse Delta

de secretaris-directeur

de dijkgraaf

E.M. van Grol

D.S. Schoonman

2. Voorschriften

1. Het aanleggen van een vispaaiplaats in een A-oppervlaktewaterlichaam.

- 1.1. De vispaaiplaats moet onder het profiel worden aangelegd conform de afmetingen in de bij dit besluit behorende tekening maatregel Vispaaiplaats, tekeningnummer 0016184-OKD-TE-ALG-VO-0192, van 17 november 2023.

2. Het verwijderen van twee dammen met duikers

- 2.1. Bij het verwijderen van een dam met duiker moet het profiel van het oppervlaktewaterlichaam hersteld worden volgens de naastgelegen gedeelten van het oppervlaktewaterlichaam AS.70, met een bodemhoogte van NAP +4,77 meter.

3. Melden aanvang en beëindiging werkzaamheden.

- 3.1. Minimaal 5 werkdagen voordat met de werkzaamheden wordt begonnen, moet de vergunninghouder dit melden aan het waterschap.
- 3.2. Zodra het werk gereed is, moet de vergunninghouder dit melden aan het waterschap.
- 3.3. Bovengenoemde meldingen kunt u doen door een e-mail te zenden naar handhaving@wdodelta.nl onder vermelding van dossier: Z/24/060535 en locatie: dichtbij Zonnenbergerdijk 14 in Heeten.

4. Werkzaamheden.

- 4.1. De werkzaamheden moeten overeenkomstig de aanvraag worden uitgevoerd, tenzij in de voorschriften anders is aangegeven.
- 4.2. De vergunning moet tijdens de uitvoering van de werkzaamheden op het werk aanwezig zijn.
- 4.3. Als voor, tijdens of na de uitvoering van de werkzaamheden blijkt dat er voor het waterbeheer of de waterveiligheid aanvullende voorzieningen, wijzigingen in tijd, plaats of samenstelling van de werken nodig zijn, is de vergunninghouder dit verplicht op eigen kosten uit te voeren. Bij nalatigheid wordt één en ander door het waterschap uitgevoerd, op kosten van de vergunninghouder.

5. Meldplicht bij ongewone voorvallen.

- 5.1. Als door een ongewoon voorval, nadelige gevolgen voor het waterstaatswerk zijn ontstaan of dreigen te ontstaan, moet de vergunninghouder onmiddellijk maatregelen treffen om dit te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken.
- 5.2. Een ongewoon voorval moet de vergunninghouder onmiddellijk melden bij het team Handhaving, telefoonnummer 088-2331200.

6. Onderhoud en voorkomen van schade.

- 6.1. De aangebrachte/gemaakte werken moeten door en op kosten van de vergunninghouder worden onderhouden (civieltechnisch) voor de duur van de vergunning.
- 6.2. Werkstroken, oneffenheden, verzakkingen en beschadigingen aan het waterstaatswerk en/of beschermingszone moeten worden hersteld.
- 6.3. De vergunninghouder moet alle mogelijke maatregelen nemen om te voorkomen dat het waterschap dan wel derden als gevolg van het gebruik van de vergunning schade lijden.

7. Revisiegegevens.

- 7.1. Uiterlijk 3 maanden na het gereedkomen van de werken moeten revisietekeningen aan het team Handhaving (e-mail: handhaving@wdodelta.nl) worden verstrekt.
- 7.2. Op deze revisietekeningen moet de locatie, afmeting en/of hoogteligging van de werken nauwkeurig zijn weergegeven.

Dossiernummer: Z/24/060535

© team Vergunningen, Waterschap Drents Overijsselse Delta

3. Overwegingen

Aanvraag

Op 13 maart 2024 heeft waterschap Drents Overijsselse Delta een aanvraag ingediend voor een vergunning op grond van de Omgevingswet en de Waterschapsverordening Waterschap Drents Overijsselse Delta. De vergunning wordt aangevraagd voor de aanleg van een vispaaiplaats binnen het A-oppervlaktewaterlichaam AS.70 en bijbehorende beschermingszones.

Langs de Witteveens Leiding wordt een vispaaiplaats aangelegd. Met de aanleg van vispaaiplaats komen er ondiepe, beschutte plekken aan de oevers waar jonge vis kan schuilen. De vispaaiplaats krijgt een flauw aflopende oever met dood hout in het water. De bestaande waterberging aan de noordkant van de Witteveens Leiding wordt voor de vispaaiplaats vergraven.

De twee bestaande dammen met duikers langs de Witteveens Leiding worden verwijderd en vervangen door voordes. Voordes zijn doorwaadbare plaatsen.

De werkzaamheden worden uitgevoerd op het perceel kadastraal bekend Raalte, sectie V, nummer 277. De locatie is plaatselijk bekend als dichtbij Zonnenbergerdijk 14 in Heeten.

Doelstellingen Omgevingswet en Waterschapsverordening

De Omgevingswet beschrijft in artikel 1.3 de algemene doelstellingen van deze wet, met het oog op duurzame ontwikkeling, de bewoonbaarheid van het land en de bescherming en verbetering van het leefmilieu, gericht op het in onderlinge samenhang, te weten:

- a. bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit, ook vanwege de intrinsieke waarde van de natuur, en
- b. doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke behoeften.

De regels in de waterschapsverordening zijn, met het oog op de maatschappelijke doelen van artikel 1.3 van de Omgevingswet, gericht op:

- a. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste, in samenhang met
- b. bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en
- c. vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

De doelstellingen van het waterbeheer zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functieervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in aanvullende regelgeving, in waterbeheerplannen en in uitgewerkt beleid van het waterschap. Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening.

Geconcludeerd is dat de activiteiten uit de aanvraag niet strijdig zijn met deze doelstellingen.

Participatie

De aanvrager heeft in de aanvraag aangegeven dat er aan participatie is gedaan. In hoofdstuk 9 Samenwerking van de bij dit besluit behorende Projectbeschrijving maatregelen Overijssels Kanaal (Deventer-Raalte) is de participatie beschreven.

Regelgeving

De aanvraag is naast de doelstelling van de Omgevingswet getoetst aan de volgende regelgeving:

Dossiernummer: Z/24/060535

© team Vergunningen, Waterschap Drents Overijsselse Delta

- Kader Richtlijn Water (KRW).
- Waterschapsverordening Waterschap Drents Overijsselse Delta.

Kader Richtlijn Water (KRW)

In de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) staan regels om verslechtering van de waterkwaliteit te voorkomen en te werken aan verbetering. Door herstel van ecosystemen in en rond het water en vermindering van vervuiling is het de bedoeling om uiterlijk in 2027 een 'goede toestand' te bereiken in de waterlichamen.

In het programma 'Water-Op-Maat' (WOM) werkt het Waterschap Drents Overijsselse Delta (WDODelta) samen met de omgeving aan de realisatie van de beleidsopgaven voor het watersysteem: 'Schoon en Voldoende water in het landelijk gebied'. Met dit uitvoeringsprogramma wordt gewerkt aan de doelen van de Kader Richtlijn Water (KRW), Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) en Zoetwater voorziening Oost Nederland (ZON).

Het oppervlaktewaterlichaam Witteveens Leiding (AS.70), waarlangs de vispaaiplaats wordt aangelegd is aangemerkt als een KRW-waterlichaam.

Om de waterkwaliteitsdoelen vanuit de KRW te behalen moet 5 kilometer natuurvriendelijke oever (NVO) langs het Overijssels Kanaal gerealiseerd worden. Er is gekozen om circa 3,8 km in te vullen met NVO's en 2,7 km met behulp van een vispaaiplaats langs de Witteveensleiding. Met deze vergunning wordt de vispaaiplaats toegestaan.

De aanleg van de vispaaiplaats betekent een verrijking voor de ecologie en heeft een positieve invloed op de waterkwaliteit. Door het aanleggen van een vispaaiplaats wordt gezorgd voor het behoud en de versterking van de biodiversiteit in het waterrijke ecosysteem. Geconcludeerd kan dan ook worden dat de aanleg van de vispaaiplaats bijdraagt aan de KRW-doelen.

Waterschapsverordening Waterschap Drents Overijsselse Delta

De activiteit aanleggen van een vispaaiplaats is niet genoemd in de Waterschapsverordening Waterschap Drents Overijsselse Delta. De activiteit vindt plaats in een A-oppervlaktewaterlichaam en bijbehorende beschermingszone en valt daarom onder de vangnetvergunningplicht van artikel 2.188 en artikel 2.194 van de verordening.

Beleid

De aanvraag is naast de doelstelling van de Omgevingswet en de doelen uit de Waterschapsverordening en de voornoemde regelgeving getoetst aan het volgende beleid:

- Waterbeheerprogramma 2022-2027 van het Waterschap Drents Overijsselse Delta.
- Beleidsregels bij de Waterschapsverordening Waterschap Drents Overijsselse Delta.

Het Waterbeheerprogramma 2022-2027

Het Waterbeheerprogramma 2022-2027 van het Waterschap Drents Overijsselse Delta is de uitwerking van de ambities in onze Watervisie "Meer dan water". Het beschrijft wat het waterschap in de planperiode (2022-2027) wil bereiken en hoe het waterschap dat wil doen. De activiteiten en werkzaamheden uit de aanvraag zijn niet strijdig met de opgaven en maatregelen in de gebiedsuitwerking Salland als onderdeel van het waterbeheerprogramma.

Beleidsregels bij de Waterschapsverordening Waterschap Drents Overijsselse Delta

Voor de aanleg van een vispaaiplaats geldt dat er geen beleidsregels voor zijn opgesteld.

Daarom is op de volgende aspecten getoetst:

Afname bergingscapaciteit:

Het maaiveld in de waterberging komt lager te liggen, dus er is een toename in bergingscapaciteit.

Afname doorstromingscapaciteit:

Er is geen sprake van de afname van de doorstroomcapaciteit. De Witteveens Leiding behoudt zijn doorstroomprofiel en de waterberging heeft een bergende functie en geen doorstroomfunctie.

Negatief effect op grondwater(stromingen):

Door de aanleg van de vispaaiplaats kan lokale grondwaterstandverandering plaats vinden, maar deze wordt als niet significant geacht.

Stabiliteit taluds:

De vispaaiplaats wordt aangelegd met flauwe taluds > 1:2. De stabiliteit van de taluds zijn niet in het geding bij dit ontwerp.

Mogelijkheid van doelmatig onderhoud van het waterstaatswerk:

Er zijn onderhoudsroutes in het ontwerp opgenomen die onderhouden van zowel de vispaaiplaats als de aanliggende A watergang mogelijk maken. Onderhoud wordt uitgevoerd door het waterschap.

Negatief effect op ecologie:

De aanleg van de vispaaiplaats betekent een verrijking voor de ecologie en heeft geen negatieve gevolgen voor de ecologie.

Negatief effect op waterkwaliteit:

De aanleg van de vispaaiplaats heeft een positieve invloed op de waterkwaliteit. Er treedt geen negatief effect op voor de waterkwaliteit.

Beheer en onderhoud

Er is een onderhoudsplan opgesteld waarmee de instandhouding van de maatregelen wordt gewaarborgd. Dit onderhoudsplan is opgenomen in bijlage G van de bij dit besluit behorende Projectbeschrijving maatregelen Overijssels Kanaal (Deventer-Raalte).

Gevolgen voor Legger of beheerregister

De activiteiten c.q. werkzaamheden waarvoor vergunning wordt verleend leiden niet tot wijziging van de Legger.

Als gevolg van de activiteiten volgens deze vergunning zal het beheerregister hierop moeten worden aanpast met de daarvoor relevante gegevens.

Conclusie

Het belang van de aanvrager bij het verkrijgen van een vergunning is afgewogen tegen de waterhuishoudkundige belangen die zijn weergegeven in het hierboven genoemde beleid en de doelstellingen van de Omgevingswet en de doelen uit de Waterschapsverordening Waterschap Drents Overijsselse Delta.

Uit de belangenafweging in bovenstaande overwegingen is gebleken dat, met inachtneming van de aan dit besluit verbonden voorschriften, de zorg, veiligheid en functie van het waterstaatswerk voldoende wordt gewaarborgd.

Er bestaat vanuit het waterschap geen bezwaar tegen het verlenen van de vergunning.

4. Procedure

Algemeen

De aanvraag is op 13 maart 2024 bij het waterschap ingediend. De aanvraag is geregistreerd in dossiernummer Z/24/060535. De aanvraag bestaat uit de volgende documenten:

- Het aanvraagformulier.
- Tekening Situatie en dwarsprofiel maatregel Vispaaiplaats, tekeningnummer 0016184-OKD-TE-ALG-VO-0192, van 17 november 2023.
- Tekening Overzicht maatregelen vispaaiplaats, tekeningnummer 0016184-OKD-TE-ALG-VO-0107, blad 7, van 17 november 2023.
- Projectbeschrijving maatregelen Overijssels Kanaal (Deventer-Raalte) van 1 februari 2024.

Uitgebreide procedure

Voor de voorbereiding van deze vergunning wordt, op verzoek van de aanvrager, de uitgebreide procedure op grond van afdeling 3.4. van de Algemene wet bestuursrecht gevolgd.

Dit houdt in dat deze ontwerp-omgevingsvergunning met bijbehorende documenten 6 weken ter inzage wordt gelegd. Binnen deze termijn kan iedereen een reactie (zienswijze) op de plannen geven.

Na deze termijn worden alle ingediende zienswijzen zorgvuldig beoordeeld en beantwoord in een reactienota. Mogelijk leiden de zienswijzen nog tot een aanpassing van de plannen. Daarna neemt het dagelijks bestuur een definitief besluit op de aanvraag omgevingsvergunning.

Zienswijze

Iedereen kan binnen zes weken een reactie (zienswijze) indienen tegen dit ontwerpbesluit. De termijn voor het indienen van een zienswijze loopt van 15 juni tot en met 26 juli 2024.

Digitaal

Hiervoor kunt u gebruik maken van het e-formulier op de website: [Zienswijze indienen | Waterschap Drents Overijsselse Delta \(wdodelta.nl\)](#) Daarvoor moet u beschikken over een elektronische handtekening (DigiD).

Een per e-mail ingediende zienswijze wordt niet in behandeling genomen.

Schriftelijk

Een schriftelijke zienswijze kan worden gestuurd naar:

Waterschap Drents Overijsselse Delta
t.a.v. team Vergunningen
Postbus 60
8000 AB ZWOLLE

Mondeling

Voor het mondeling naar voren brengen van een zienswijze kunt u uiterlijk 18 juli 2024 een afspraak maken via vergunningen@wdodelta.nl.

Contact

Voor vragen over dit besluit kunt u contact opnemen met het team Vergunningen van het waterschap, telefoon: 088-2331200; e-mail: vergunningen@wdodelta.nl.

Dossiernummer: Z/24/060535

© team Vergunningen, Waterschap Drents Overijsselse Delta

Bijlage 1. Begripsbepalingen

In deze vergunning wordt verstaan onder:

1. **A-oppervlaktewaterlichaam:**
Een oppervlaktewaterlichaam (met een afvoercapaciteit groter dan 25 liter per seconde), met peilregulerende kunstwerken, dat als zodanig is aangegeven op de bij de verordening Waterschap Drents Overijsselse Delta behorende kaart.
2. **B-oppervlaktewaterlichaam:**
Een oppervlaktewaterlichaam (met een afvoercapaciteit groter dan 10 liter per seconde en kleiner dan 25 liter per seconde), met peilregulerende kunstwerken, dat als zodanig is aangegeven op de bij de verordening Waterschap Drents Overijsselse Delta behorende kaart.
3. **Bergingsgebied:**
Een gebied waarvan op grond van de Omgevingswet een functie voor waterstaatkundige doeleinden is toegedeeld, niet zijnde een oppervlaktewaterlichaam of onderdeel daarvan, dat dient ter verruiming van de bergingscapaciteit van een of meer watersystemen en dat ook als bergingsgebied op de legger is opgenomen.
4. **Beschermingszone A-oppervlaktewaterlichaam:**
Aan een oppervlaktewaterlichaam grenzende zone, waarin ter bescherming van het oppervlaktewaterlichaam beperkingen van toepassing zijn. Deze beschermingszone is 5 meter breed.
5. **Beschermingszone waterkering deel A:**
Aan een waterkering grenzende zone, waarin ter bescherming van de waterkering beperkingen van toepassing zijn. De beschermingszone deel A varieert in breedte.
6. **Beschermingszone waterkering deel B:**
Aan een waterkering of aan beschermingszone deel A grenzende zone, waarin ter bescherming van de waterkering beperkingen van toepassing zijn. De beschermingszone B varieert in breedte.
7. **Beschermingszone waterkering deel C:**
Aan een waterkering of aan beschermingszone deel B grenzende zone, waarin ter bescherming van de waterkering beperkingen van toepassing zijn. De beschermingszone C is 100 meter breed.
8. **Dagelijks bestuur:**
Het dagelijks bestuur van Waterschap Drents Overijsselse Delta of zijn rechtsopvolger.
9. **Grondwater:**
Water dat zich onder het bodemoppervlak in de verzadigde zone bevindt en dat in direct contact met de bodem of ondergrond staat.
10. **HDD-boring:**
Horizontal Directional Drilling (HDD) of horizontaal gestuurd boren is een sleufloze techniek die gebruikt wordt voor de aanleg van ondergrondse infrastructuur.
11. **Insteek:**
De snijlijn van het bovenwatertalud van een oppervlaktewaterlichaam met het aangrenzende maaiveld.
12. **Kunstwerken:**
Constructies die een ondersteunende of peilregulerende functie hebben in een waterstaatswerk en beschermingszone.
13. **Kruinlijn:**
De snijlijn van het talud van de waterkering met de kruin van de waterkering.
14. **Legger:**
Legger als bedoeld in artikel 2.39 van de Omgevingswet als het gaat om ligging, vorm,

- afmeting en constructie, of als bedoeld in artikel 78, tweede lid, van de Waterschapswet als het gaat om onderhoudsplichtigen of onderhoudsverplichtingen.
15. **Lozingspunt:**
Het punt waar water in een oppervlaktewaterlichaam wordt geloosd.
 16. **Object:**
Bouwwerken, beplanting, wegmeubilair, recreatieve voorzieningen etc.
 17. **Onderhoudspad:**
Pad dat op of langs een waterstaatswerk is gelegen en waarvan het waterschap gebruik maakt voor onderhoud of inspectie van waterstaatswerken.
 18. **Ongewoon voorval:**
Een onverwachte gebeurtenis waardoor nadelige gevolgen voor het waterstaatswerk zijn ontstaan of kunnen ontstaan.
 19. **Oppervlaktewaterlichaam:**
Het vrij aan het aardoppervlak voorkomend water met de bijbehorende waterbodem, oevers en de droge oevergebieden die zijn aangewezen in de Waterwet.
 20. **Overig oppervlaktewaterlichaam:**
Een ander oppervlaktewaterlichaam dan een A- of B-oppervlaktewaterlichaam.
 21. **Profiel van vrije ruimte:**
De ruimte, als vastgelegd in de legger, ter weerszijden van en boven een waterstaatswerk of een toekomstig waterstaatswerk die naar oordeel van de beheerder nodig is voor toekomstige verbeteringen.
 22. **Teen:**
De als zodanig in de legger aangegeven lijn, of voor zover daarin niet aangegeven de lijn die overeenkomt met de snijlijn van het talud van de waterkering met het horizontaal gelegen maaiveld, dan wel met de bodem van het aangrenzende water, of bij natuurlijke hoogten of hooggelegen gronden de grenzen van een doorlopende strook van deze hoogten of gronden ter breedte van 10 meter.
 23. **Veiligheidszone:**
De strook naast het waterstaatswerk waarbinnen een lekkage van de leiding de stabiliteit van het waterstaatswerk in gevaar kan brengen.
 24. **Verheelde waterkering:**
Waterkering waarbij de hoogte van de achterliggende gronden tot op minimaal 10 meter landinwaarts op natuurlijke wijze op gelijke hoogte of hoger dan de kruin van de waterkering is gelegen en waarbij de verheling tenminste 10 meter lang is.
 25. **Waterkering:**
Kunstmatige hoogte en de bijbehorende gronden, natuurlijke hoogte of gedeelte daarvan, of hoge gronden met ondersteunende kunstwerken, die een waterkerende of mede een waterkerende functie hebben.
 26. **Watersysteem:**
Oppervlaktewaterlichamen met bijbehorende bergingsgebieden, waterkeringen en ondersteunende kunstwerken en grondwater.
 27. **Werken:**
Alle door menselijk toedoen ontstane of te maken constructies en objecten met toebehoren.
 28. **Werkzaamheden:**
De handelingen die nodig zijn voor de realisatie en het onderhouden van de vergunde werken.