



# Ontwerp-omgevingsvergunning wateractiviteit

*Vergunninghouder: Waterschap Drents Overijsselse Delta, Postbus 60, Zwolle  
Locatie activiteiten: Langs het Overijssels kanaal tussen Schalkhaar en Heeten  
Dossier: Z/24/060515 Verzoeknummer: Verzoek 2024031300225  
© team Vergunningen, Waterschap Drents Overijsselse Delta*

## 1. Ontwerpbesluit

Gelet op artikel 5.1 van de Omgevingswet en de artikelen 2.186, 2.188, 2.192 en 2.194 van de Waterschapsverordening Waterschap Drents Overijsselse Delta, en de in hoofdstuk 3 van deze vergunning vermelde overwegingen, is het dagelijks bestuur voornemens te besluiten:

- I Vergunning te verlenen aan Waterschap Drents Overijsselse Delta, Postbus 60 in Zwolle, voor de aanleg van 22 Fauna uittreedplaatsen binnen overige keringen 5305, 5309 en 5312 met bijbehorende beschermingszones en A-oppervlaktewaterlichaam AS. met bijbehorende beschermingszones.  
De locatie is plaatselijk bekend als langs het Overijssels kanaal tussen Schalkhaar en Heeten.
- II Dat de volgende documenten onderdeel van de vergunning zijn:
  - Het aanvraagformulier van 13 maart 2024.
  - Tekening Situatie en dwarsprofiel maatregelen FUP 1 t/m 22, tekeningnummer 1291396-TE-PLA-DO-0231 t/m 249 blad 1 t/m 19, van 23 april 2024.
  - Tekening Overzicht maatregelen FUPS', tekeningnummer 0016184-OKD-TE-ALG-VO-0104, blad 4, van 17 november 2023.
  - Projectbeschrijving maatregelen Overijssels Kanaal (Deventer-Raalte) van 1 februari 2024.
- III De vergunning te verlenen voor onbepaalde tijd voor het hebben en onderhouden van de werken genoemd onder I.
- IV Aan de vergunning de voorschriften van hoofdstuk 2 te verbinden.

Zwolle, 10 juni 2024

het dagelijks bestuur van het  
Waterschap Drents Overijsselse Delta

de secretaris-directeur

de dijkgraaf

E.M. van Grol

D.S. Schoonman

## 2. Voorschriften

### 1. Het inrichten van fauna uittreedplaatsen in een A-oppervlaktewaterlichaam en een overige waterkering.

- 1.1. De fauna uittreedplaatsen moeten onder het profiel worden aangelegd conform de afmetingen in de bij dit besluit behorende tekening Situatie en dwarsprofiel maatregelen FUP 1 t/m 22, tekeningnummer 1291396-TE-PLA-DO-0231 t/m 249 blad 1 t/m 19, van 23 april 2024.

### 2. Melden aanvang en beëindiging werkzaamheden.

- 2.1. Minimaal 5 werkdagen voordat met de werkzaamheden wordt begonnen, moet de vergunninghouder dit melden aan het waterschap.
- 2.2. Zodra het werk gereed is, moet de vergunninghouder dit melden aan het waterschap.
- 2.3. Bovengenoemde meldingen kunt u doen door een e-mail te zenden naar [handhaving@wdodelta.nl](mailto:handhaving@wdodelta.nl) onder vermelding van dossier: Z/24/060515 en locatie: Langs het Overijssels kanaal tussen Schalkhaar en Heeten.

### 3. Werkzaamheden.

- 3.1. De werkzaamheden moeten overeenkomstig de aanvraag worden uitgevoerd, tenzij in de voorschriften anders is aangegeven.
- 3.2. De vergunning moet tijdens de uitvoering van de werkzaamheden op het werk aanwezig zijn.
- 3.3. Als voor, tijdens of na de uitvoering van de werkzaamheden blijkt dat er voor het waterbeheer of de waterveiligheid aanvullende voorzieningen, wijzigingen in tijd, plaats of samenstelling van de werken nodig zijn, is de vergunninghouder dit verplicht op eigen kosten uit te voeren. Bij nalatigheid wordt één en ander door het waterschap uitgevoerd, op kosten van de vergunninghouder.

### 4. Meldplicht bij ongewone voorvallen.

- 4.1. Als door een ongewoon voorval, nadelige gevolgen voor het waterstaatswerk zijn ontstaan of dreigen te ontstaan, moet de vergunninghouder onmiddellijk maatregelen treffen om dit te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken.
- 4.2. Een ongewoon voorval moet de vergunninghouder onmiddellijk melden bij het team Handhaving, telefoonnummer 088-2331200.

### 5. Onderhoud en voorkomen van schade.

- 5.1. De aangebrachte/gemaakte werken moeten door en op kosten van de vergunninghouder worden onderhouden (civieltechnisch) voor de duur van de vergunning.
- 5.2. Werkstroken, oneffenheden, verzakkingen en beschadigingen aan het waterstaatswerk en/of beschermingszone moeten worden hersteld.
- 5.3. De vergunninghouder moet alle mogelijke maatregelen nemen om te voorkomen dat het waterschap dan wel derden als gevolg van het gebruik van de vergunning schade lijden.

### 6. Revisiegegevens.

- 6.1. Uiterlijk 3 maanden na het gereedkomen van de werken moeten revisietekeningen aan het team Handhaving (e-mail: [handhaving@wdodelta.nl](mailto:handhaving@wdodelta.nl)) worden verstrekt.
- 6.2. Op deze revisietekeningen moet de locatie, afmeting en/of hoogteligging van de werken nauwkeurig zijn weergegeven.

### 3. Overwegingen

#### Aanvraag

Op 13 maart 2024 heeft waterschap Drents Overijsselse Delta een aanvraag ingediend voor een vergunning op grond van de Omgevingswet en de Waterschapsverordening Waterschap Drents Overijsselse Delta. De vergunning wordt aangevraagd voor de aanleg van 22 Fauna uittredeplaatsen (FUP) en een poel binnen overige keringen 5305 en 5309 met bijbehorende beschermingszones en A-oppervlaktewaterlichaam AS. met bijbehorende beschermingszone.

Langs het Overijssels kanaal tussen Schalkhaar en Heeten worden FUP's voor de ringslang aangelegd. Aangezien de ringslang vanaf het water de kant op moet kunnen zonder drempelhoogte zoals een hoger liggende beschoeiing moet de bestaande beschoeiing verlaagd worden. Een verlaging van 10 cm onder de waterlijn is het uitgangspunt met op de oever een talud met een helling van 1:2.

De werkzaamheden worden uitgevoerd op diverse kadastrale percelen in de gemeente Deventer en Raalte. De locatie is plaatselijk bekend als langs het Overijssels Kanaal tussen Schalkhaar en Heeten.

#### Doelstellingen Omgevingswet en Waterschapsverordening

De Omgevingswet beschrijft in artikel 1.3 de algemene doelstellingen van deze wet, met het oog op duurzame ontwikkeling, de bewoonbaarheid van het land en de bescherming en verbetering van het leefmilieu, gericht op het in onderlinge samenhang, te weten:

- a. bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit, ook vanwege de intrinsieke waarde van de natuur, en
- b. doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke behoeften.

De regels in de waterschapsverordening zijn, met het oog op de maatschappelijke doelen van artikel 1.3 van de Omgevingswet, gericht op:

- a. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste, in samenhang met
- b. bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

De doelstellingen van het waterbeheer zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functie vervulling door watersystemen.

De uitwerking hiervan vindt plaats in aanvullende regelgeving, in waterbeheerplannen en in uitgewerkt beleid van het waterschap. Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening.

Geconcludeerd is dat de activiteiten uit de aanvraag niet strijdig zijn met deze doelstellingen.

#### Participatie

De aanvrager heeft in de aanvraag aangegeven dat er aan participatie is gedaan. In hoofdstuk 9 Samenwerking van de bij dit besluit behorende Projectbeschrijving maatregelen Overijssels Kanaal (Deventer-Raalte) is de participatie beschreven.

#### Regelgeving

De aanvraag is naast de doelstelling van de Omgevingswet getoetst aan de volgende regelgeving:

- Kader Richtlijn Water (KRW).
- Waterschapsverordening Waterschap Drents Overijsselse Delta.

### **Kader Richtlijn Water (KRW)**

In de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) zijn regels opgesteld om verslechtering van de waterkwaliteit te voorkomen en te werken aan verbetering. Door herstel van ecosystemen in en rond het water en vermindering van vervuiling is het de bedoeling om uiterlijk in 2027 een 'goede toestand' te bereiken in de waterlichamen.

De aanleg van de FUP's maakt onderdeel uit van het project Overijssels kanaal. Het hoofddoel van het project Overijssels Kanaal is invulling geven aan de vastgestelde KRW-opgave. Daarbij wordt de biodiversiteit vergroot door onder andere de aanleg van fauna uittreedplaatsen voor de ringslang.

Geconcludeerd wordt dat de aangevraagde werkzaamheden bijdragen aan de KRW-doelen.

### **Waterschapsverordening Waterschap Drents Overijsselse Delta**

De activiteit aanleggen van fauna uittreedplaatsen is niet genoemd in de Waterschapsverordening Waterschap Drents Overijsselse Delta. De activiteit vindt plaats in een A-oppervlaktewaterlichaam en twee overige keringen met bijbehorende beschermingszones en valt daarom onder de vangnetvergunningplicht van de artikelen 2.186, 2.188, 2.192 en 2.194 van de verordening.

### **Beleid**

De aanvraag is naast de doelstelling van de Omgevingswet en de doelen uit de Waterschapsverordening en de voornoemde regelgeving getoetst aan het volgende beleid:

- Waterbeheerprogramma 2022-2027 van het Waterschap Drents Overijsselse Delta.
- Beleidsregels bij de Waterschapsverordening Waterschap Drents Overijsselse Delta.

### **Het Waterbeheerprogramma 2022-2027**

Het Waterbeheerprogramma 2022-2027 van het Waterschap Drents Overijsselse Delta is de uitwerking van de ambities in onze Watervisie "Meer dan water".

Het beschrijft wat het waterschap in de planperiode (2022-2027) wil bereiken en hoe het waterschap dat wil doen.

De activiteiten en werkzaamheden uit de aanvraag zijn niet strijdig met de opgaven en maatregelen in de gebiedsuitwerking Salland als onderdeel van het waterbeheerprogramma.

### **Beleidsregels bij de Waterschapsverordening Waterschap Drents Overijsselse Delta**

Voor de aanleg van fauna uittredeplaatsen (FUP) in (of bij) oppervlaktewaterlichamen geldt dat er geen beleidsregels voor zijn opgesteld. Daarom is op de volgende aspecten getoetst:

*Afname bergingscapaciteit en doorstroomcapaciteit:*

De voorgestelde FUP's hebben geen significant negatieve invloed op de bergings- en doorstroomcapaciteit van de watergang omdat ze voornamelijk liggen in het droge talud.

*Negatief effect op grondwater(stromingen):*

De voorgestelde FUP's hebben geen significant negatieve invloed op het grondwater omdat er geen maatregelen onder het oppervlaktewaterpeil plaatsvinden.

*Stabiliteit taluds:*

De maatregel betreft afgraven van het droge talud van 1:2. Het afgegraven deel wordt direct na aanleggen ingezaaid met gras. Dit heeft geen invloed op de stabiliteit.

*Mogelijkheid van doelmatig onderhoud van het waterstaatswerk:*

De FUP's vormen geen belemmering voor het onderhoud van het oppervlaktewaterlichaam.

*Negatief effect op waterkwaliteit:*

De maatregel betreft afgraven van het droge talud van 1:2. Dit heeft geen gevolgen voor de waterkwaliteit.

*Negatief effect op ecologie:*

Het aanleggen van de FUP's kan tijdelijk leiden tot een minimale verstoring van de aanwezige flora. Door de maatregelen in het groeiseizoen uit te voeren wordt dit tot een minimum beperkt.

Voor de aanleg van fauna uittredeplaatsen (FUP) in, op of nabij waterkeringen geldt dat er geen beleidsregels zijn opgesteld. Daarom zijn de betreffende activiteiten of werkzaamheden op de volgende aspecten getoetst:

- Effecten op kerende hoogte;  
Conclusie: Huidige hoogte blijft behouden, over een (kruin)breedte van tenminste 1,5 m. Daarom is er geen effect op de kerende hoogte.
- Effecten op stabiliteit;  
Conclusie: Tijdens de aanleg van de FUP 's zal er direct graszaad gezaaid worden om het nieuwe talud zo snel mogelijk stabiliteit te geven. De nieuw aan te leggen taluds blijven voor een bepaalde tijd in de zorgplicht bij de aannemer zodat wanneer er eventuele uitspoeling zal plaatsvinden deze weer gerepareerd worden. Na deze periode zal de afdeling beheer en onderhoud de zorg overnemen dat de taluds stabiel blijven. Daarom is het effect op de stabiliteit minimaal.
- Effecten op de erosiebestendigheid;  
Conclusie: Het afgegraven deel wordt direct na het afgraven ingezaaid met gras en er wordt zorggedragen voor het ontstaan van een goede begroeiing op het talud. Hiermee wordt het risico op erosie geminimaliseerd.
- Effecten op grondwaterstromingen (piping);  
Conclusie: niet relevant
- Gevolgen voor beheer en onderhoud van het waterstaatswerk;  
Conclusie: De FUP's vormen geen belemmering voor het onderhoud van de watering.
- Toekomstbestendigheid van de waterkering (profiel van vrije ruimte).  
Conclusie: niet relevant, deze overige kering kent geen profiel van vrije ruimte.

### **Beheer en onderhoud**

Er is een onderhoudsplan opgesteld waarmee de instandhouding van de maatregelen wordt gewaarborgd. Dit onderhoudsplan is opgenomen in bijlage G van de bij dit besluit behorende Projectbeschrijving maatregelen Overijssels Kanaal (Deventer-Raalte).

### **Gevolgen voor Legger of beheerregister**

De activiteiten c.q. werkzaamheden waarvoor vergunning wordt verleend leiden niet tot wijziging van de Legger.

Als gevolg van de activiteiten volgens deze vergunning zal het beheerregister hierop moeten worden aanpast met de daarvoor relevante gegevens.

### **Conclusie**

Het belang van de aanvrager bij het verkrijgen van een vergunning is afgewogen tegen de waterhuishoudkundige belangen die zijn weergegeven in het hierboven genoemde beleid en de doelstellingen van de Omgevingswet en de doelen uit de Waterschapsverordening Waterschap Drents Overijsselse Delta.

Uit de belangenafweging in bovenstaande overwegingen is gebleken dat, met inachtneming van de aan dit besluit verbonden voorschriften, de zorg, veiligheid en functie van het waterstaatswerk voldoende wordt gewaarborgd.

Er bestaat vanuit het waterschap geen bezwaar tegen het verlenen van de vergunning.

## 4. Procedure

### Algemeen

De aanvraag is op 13 maart 2024 bij het waterschap ingediend. De aanvraag is geregistreerd in dossiernummer Z/24/060535. De aanvraag bestaat uit de volgende documenten:

- Het aanvraagformulier van 13 maart 2024.
- Tekening Situatie en dwarsprofiel maatregelen FUP 1 t/m 22, tekeningnummer 1291396-TE-PLA-DO-0231 t/m 249 blad 1 t/m 19, van 23 april 2024.
- Tekening Overzicht maatregelen FUPS', tekeningnummer 0016184-OKD-TE-ALG-VO-0104, blad 4, van 17 november 2023.
- Projectbeschrijving maatregelen Overijssels Kanaal (Deventer-Raalte) van 1 februari 2024.

### Uitgebreide procedure

Voor de voorbereiding van deze vergunning wordt, op verzoek van de aanvrager, de uitgebreide procedure op grond van afdeling 3.4. van de Algemene wet bestuursrecht gevolgd.

Dit houdt in dat deze ontwerp-omgevingsvergunning met bijbehorende documenten 6 weken ter inzage wordt gelegd. Binnen deze termijn kan iedereen een reactie (zienswijze) op de plannen geven.

Na deze termijn worden alle ingediende zienswijzen zorgvuldig beoordeeld en beantwoord in een reactienota. Mogelijk leiden de zienswijzen nog tot een aanpassing van de plannen. Daarna neemt het dagelijks bestuur een definitief besluit op de aanvraag omgevingsvergunning.

### Zienswijze

Iedereen kan binnen zes weken een reactie (zienswijze) indienen tegen dit ontwerpbesluit.

De termijn voor het indienen van een zienswijze loopt van 15 juni 2024 tot en met 26 juli 2024.

### Digitaal

Hiervoor kunt u gebruik maken van het e-formulier op de website: [Zienswijze indienen | Waterschap Drents Overijsselse Delta \(wdodelta.nl\)](#) Daarvoor moet u beschikken over een elektronische handtekening (DigiD).

Een per e-mail ingediende zienswijze wordt niet in behandeling genomen.

### Schriftelijk

Een schriftelijke zienswijze kan worden gestuurd naar:

Waterschap Drents Overijsselse Delta

t.a.v. team Vergunningen

Postbus 60

8000 AB ZWOLLE

### Mondeling

Voor het mondeling naar voren brengen van een zienswijze kunt u uiterlijk 18 juli 2024 een afspraak maken via [vergunningen@wdodelta.nl](mailto:vergunningen@wdodelta.nl).

### Contact

Voor vragen over dit besluit kunt u contact opnemen met het team Vergunningen van het waterschap, telefoon: 088-2331200; e-mail: [vergunningen@wdodelta.nl](mailto:vergunningen@wdodelta.nl).

## **Bijlage 1. Begripsbepalingen**

In deze vergunning wordt verstaan onder:

1. **A-oppervlaktewaterlichaam:**  
Een oppervlaktewaterlichaam (met een afvoercapaciteit groter dan 25 liter per seconde), met peilregulerende kunstwerken, dat als zodanig is aangegeven op de bij de verordening Waterschap Drents Overijsselse Delta behorende kaart.
2. **B-oppervlaktewaterlichaam:**  
Een oppervlaktewaterlichaam (met een afvoercapaciteit groter dan 10 liter per seconde en kleiner dan 25 liter per seconde), met peilregulerende kunstwerken, dat als zodanig is aangegeven op de bij de verordening Waterschap Drents Overijsselse Delta behorende kaart.
3. **Bergingsgebied:**  
Een gebied waarvan op grond van de Omgevingswet een functie voor waterstaatkundige doeleinden is toegedeeld, niet zijnde een oppervlaktewaterlichaam of onderdeel daarvan, dat dient ter verruiming van de bergingscapaciteit van een of meer watersystemen en dat ook als bergingsgebied op de legger is opgenomen.
4. **Beschermingszone A-oppervlaktewaterlichaam:**  
Aan een oppervlaktewaterlichaam grenzende zone, waarin ter bescherming van het oppervlaktewaterlichaam beperkingen van toepassing zijn. Deze beschermingszone is 5 meter breed.
5. **Beschermingszone waterkering deel A:**  
Aan een waterkering grenzende zone, waarin ter bescherming van de waterkering beperkingen van toepassing zijn. De beschermingszone deel A varieert in breedte.
6. **Beschermingszone waterkering deel B:**  
Aan een waterkering of aan beschermingszone deel A grenzende zone, waarin ter bescherming van de waterkering beperkingen van toepassing zijn. De beschermingszone B varieert in breedte.
7. **Beschermingszone waterkering deel C:**  
Aan een waterkering of aan beschermingszone deel B grenzende zone, waarin ter bescherming van de waterkering beperkingen van toepassing zijn. De beschermingszone C is 100 meter breed.
8. **Dagelijks bestuur:**  
Het dagelijks bestuur van Waterschap Drents Overijsselse Delta of zijn rechtsopvolger.
9. **Grondwater:**  
Water dat zich onder het bodemoppervlak in de verzadigde zone bevindt en dat in direct contact met de bodem of ondergrond staat.
10. **HDD-boring:**  
Horizontal Directional Drilling (HDD) of horizontaal gestuurd boren is een sleufloze techniek die gebruikt wordt voor de aanleg van ondergrondse infrastructuur.
11. **Insteek:**  
De snijlijn van het bovenwatertalud van een oppervlaktewaterlichaam met het aangrenzende maaiveld.
12. **Kunstwerken:**  
Constructies die een ondersteunende of peilregulerende functie hebben in een waterstaatswerk en beschermingszone.
13. **Kruinlijn:**  
De snijlijn van het talud van de waterkering met de kruin van de waterkering.
14. **Legger:**  
Legger als bedoeld in artikel 2.39 van de Omgevingswet als het gaat om ligging, vorm,



- afmeting en constructie, of als bedoeld in artikel 78, tweede lid, van de Waterschapswet als het gaat om onderhoudsplichtigen of onderhoudsverplichtingen.
15. **Lozingspunt:**  
Het punt waar water in een oppervlaktewaterlichaam wordt geloosd.
  16. **Object:**  
Bouwwerken, beplanting, wegmeubilair, recreatieve voorzieningen etc.
  17. **Onderhoudspad:**  
Pad dat op of langs een waterstaatswerk is gelegen en waarvan het waterschap gebruik maakt voor onderhoud of inspectie van waterstaatswerken.
  18. **Ongewoon voorval:**  
Een onverwachte gebeurtenis waardoor nadelige gevolgen voor het waterstaatswerk zijn ontstaan of kunnen ontstaan.
  19. **Oppervlaktewaterlichaam:**  
Het vrij aan het aardoppervlak voorkomend water met de bijbehorende waterbodem, oevers en de droge oevergebieden die zijn aangewezen in de Waterwet.
  20. **Overig oppervlaktewaterlichaam:**  
Een ander oppervlaktewaterlichaam dan een A- of B-oppervlaktewaterlichaam.
  21. **Profiel van vrije ruimte:**  
De ruimte, als vastgelegd in de legger, ter weerszijden van en boven een waterstaatswerk of een toekomstig waterstaatswerk die naar oordeel van de beheerder nodig is voor toekomstige verbeteringen.
  22. **Teen:**  
De als zodanig in de legger aangegeven lijn, of voor zover daarin niet aangegeven de lijn die overeenkomt met de snijlijn van het talud van de waterkering met het horizontaal gelegen maaiveld, dan wel met de bodem van het aangrenzende water, of bij natuurlijke hoogten of hooggelegen gronden de grenzen van een doorlopende strook van deze hoogten of gronden ter breedte van 10 meter.
  23. **Veiligheidszone:**  
De strook naast het waterstaatswerk waarbinnen een lekkage van de leiding de stabiliteit van het waterstaatswerk in gevaar kan brengen.
  24. **Verheelde waterkering:**  
Waterkering waarbij de hoogte van de achterliggende gronden tot op minimaal 10 meter landinwaarts op natuurlijke wijze op gelijke hoogte of hoger dan de kruin van de waterkering is gelegen en waarbij de verheling tenminste 10 meter lang is.
  25. **Waterkering:**  
Kunstmatige hoogte en de bijbehorende gronden, natuurlijke hoogte of gedeelte daarvan, of hoge gronden met ondersteunende kunstwerken, die een waterkerende of mede een waterkerende functie hebben.
  26. **Watersysteem:**  
Oppervlaktewaterlichamen met bijbehorende bergingsgebieden, waterkeringen en ondersteunende kunstwerken en grondwater.
  27. **Werken:**  
Alle door menselijk toedoen ontstane of te maken constructies en objecten met toebehoren.
  28. **Werkzaamheden:**  
De handelingen die nodig zijn voor de realisatie en het onderhouden van de vergunde werken.