

Stichting Purmerendse Scholengroep
T.a.v. ■■■■■
Postbus 659
1440 AR PURMEREND

VERZONDEN 07 JUNI 2024

Zaaknummer : OMG-016837/DMS436635
Behandelaar : ■■■■■ ■■■■■
Betreft : Wnb aanvraag ontheffing ruimtelijke ingrepen
Locatie : Flevostraat 247 en Bergmolen 2, Purmerend

Geachte ■■■■■,

Op 19 september 2023 hebben wij uw aanvraag voor een ontheffing als bedoeld in artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ontvangen. Op 13 en 22 maart, 19 april en 8 mei 2024 heeft u, op ons verzoek om informatie, aanvullende gegevens toegezonden. Ook hebben er op 15 februari 2024, 19 maart 2024, 8 april 2024 en 7 mei 2024 mondelinge overleggen plaatsgevonden. De aanvraag heeft betrekking op het gefaseerd slopen en realiseren van nieuwbouw aan de Flevostraat 247 en Bergmolen 2 te Purmerend. Voor deze werkzaamheden wordt door de initiatiefnemer, Stichting Purmerendse Scholengroep, ontheffing gevraagd van de verbodsbepalingen genoemd in:

- artikel 3.5, tweede lid van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk verstoren van exemplaren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), ruige dwergvleermuis (*Pipistrellus nathusii*) en meervleermuis (*Myotis dasycneme*);
- artikel 3.5, vierde lid van de Wnb, voor zover het betreft het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van exemplaren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), ruige dwergvleermuis (*Pipistrellus nathusii*) en meervleermuis (*Myotis dasycneme*).

De ontheffing is aangevraagd voor de periode van 1 april 2024 tot en met 1 juli 2029. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer OMG-016837/DMS436635.

Besluit

Wij besluiten om op grond van artikel 3.8, eerste lid van de Wnb aan Stichting Purmerendse Scholengroep ontheffing te verlenen van:

- artikel 3.5, tweede lid van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk verstoren van exemplaren van de gewone dwergvleermuis, ruige dwergvleermuis en meervleermuis;
- artikel 3.5, vierde lid van de Wnb, voor zover het betreft het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van exemplaren van de gewone dwergvleermuis, ruige dwergvleermuis en meervleermuis.

ten behoeve van het gefaseerd slopen en realiseren van nieuwbouw aan de Flevostraat 247 en Bergmolen 2 te Purmerend.

Voorschriften en beperkingen

Aan dit besluit verbinden wij op grond van artikel 5.3, eerste, tweede en derde lid van de Wnb de navolgende voorschriften, beperkingen en geldigheidsduur. Op grond van artikel 5.4, eerste en derde lid, Wnb kan de ontheffing worden ingetrokken als in strijd met de ontheffing of de voorschriften wordt gehandeld. Tevens is dan sprake van een economisch delict.

Algemene voorschriften

1. De ontheffing wordt slechts voor de hierboven genoemde soorten en beschreven verboden handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. Onder werkzaamheden wordt verstaan alle handelingen die het projectgebied aantasten inclusief de voorbereidende werkzaamheden (inclusief asbestsanering), werkzaamheden die dienen tot het ongeschikt maken van leefgebied, mitigerende en compenserende activiteiten.
4. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met Omgevingsdienst Noord-Holland Noord indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen of werkzaamheden dan bedoeld in voorschriften 1 en 2 noodzakelijk zijn.
5. Indien de mitigerende/compenserende maatregelen niet worden toegepast zoals in dit besluit is weergegeven en/of als de ontheffinghouder voornemens is om de werkzaamheden of de planning van de werkzaamheden niet conform de aanvraag uit te voeren, dient contact opgenomen te worden met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord.
6. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
7. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde ontheffing mag langs elektronische weg, leesbaar worden getoond.
8. De werkzaamheden en voorschriften dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige¹ op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.
9. De ontheffinghouder dient een ecologisch werkprotocol op te (laten) stellen waarin de in de ontheffing genoemde voorschriften zijn opgenomen. Alle betrokken partijen, met name ook de uitvoerenden op de bouw- of projectlocatie, dienen van het werkprotocol op de hoogte gesteld te worden.

Meldingsplicht

10. De ontheffinghouder dient minimaal 5 werkdagen voorafgaand aan de werkzaamheden de start van de werkzaamheden te melden bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord. De melding dient plaats te vinden via het digitale meldformulier 'Formulier start ruimtelijke ingreep' op de website van de OD NHN. Met de melding dient u ook het ecologisch werkprotocol mee te sturen.

¹ Het bevoegd gezag verstaat onder een ecologisch deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soortspecifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de ecologisch deskundige:

- op een HBO-, dan wel of universitaire niveau een opleiding heeft genoten, met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- op MBO niveau een opleiding heeft afgerond, met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau dat is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de aarvoor in Nederlands bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming.

Specifieke voorschriften gewone dwergvleermuis, ruige dwergvleermuis en meervleermuis

11. Aangetroffen verblijfplaatsen, zoals weergegeven in bijlage 2 bij dit besluit, dienen minimaal zeven dagen voorafgaand aan de werkzaamheden ongeschikt gemaakt te worden. Het ongeschikt maken van de oorspronkelijke verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis, ruige dwergvleermuis en meervleermuis, op de locaties zoals weergegeven in bijlage 2 bij dit besluit, dienen plaats te vinden **buiten** de kwetsbare perioden voor de functie van de verblijfplaatsen, zijnde voor de:

- a. Gewone dwergvleermuis:
 - i. Paarperiode: 15 augustus tot en met 15 oktober;
 - ii. Winterrustperiode: 1 november tot en met 31 maart.
- b. Ruige dwergvleermuis:
 - i. Paarperiode: 15 augustus tot en met 1 oktober;
 - ii. Winterrustperiode: 1 november tot en met 31 maart.
- c. Meervleermuis:
 - i. Kraamperiode: 15 maart tot en met 15 september;
 - ii. Paarperiode: 15 september tot en met 15 oktober.

Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze periodes langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een deskundige.

12. De huidige verblijfplaatsen dienen ongeschikt gemaakt te worden met één of een combinatie van de onderstaande methodes:

- a. met 'exclusion flaps';
- b. verwijderen/dichtzetten van delen van het gebouw. Het definitief afsluiten van (de toegang tot) de verblijfplaats is enkel toegestaan op locaties waar met zekerheid door een deskundige met behulp van een endoscoop is vastgesteld dat er geen individuen in de ruimte aanwezig zijn;
- c. creëren van tocht. Het maken van tochtgaten dient op de minst belastende manier voor de vleermuizen te gebeuren.

Het ongeschikt maken dient onder begeleiding/in aanwezigheid van een deskundige plaats te vinden. Bij het ongeschikt maken dient voorkomen te worden dat de aangetroffen soorten zich elders in de planlocatie vestigen. Het ongeschikt maken van de verblijfplaatsen dient alleen uitgevoerd te worden wanneer de avondtemperaturen voor een aantal dagen aaneengesloten minimaal 10°C zijn.

13. De sloopwerkzaamheden dienen uitgevoerd te worden in twee fases zoals te zien in bijlage 1 bij dit besluit. De sloop van fase twee mag pas beginnen als de nieuwbouw van fase één is afgerond en er is voldaan aan de gewenningsperiode van drie maanden. Die gewenningsperiode dient te zijn gelegen in het actieve seizoen (april t/m oktober), voor de permanente alternatieve verblijfplaatsen, waarbij de gewenningsperiode zo nodig doorloopt in het actieve seizoen van het daaropvolgende jaar.

14. Na het ongeschikt maken, maar vóór de uitvoering van andere werkzaamheden, dient het plangebied gecontroleerd te worden op de aanwezigheid van vleermuizen. Deze controleronde dient plaats te vinden binnen het actieve seizoen van de vleermuizen, welke globaal loopt van april tot en met oktober. Afhankelijk van de temperatuur en de periode dient de controleronde in de ochtend of in de avond te worden uitgevoerd, zoals hieronder aangegeven:

- a. In de kraamperiode: ochtend
- b. Buiten kraamperiode en ochtendtemperatuur <10° Celsius: avond
- c. Buiten kraamperiode en ochtendtemperatuur >10° Celsius: ochtend of avond
- d. De kraamperiode² loopt globaal van 15 mei tot en met 15 juli. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze periodes langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van het moment van de controleronde dient door een deskundige te worden bepaald.

Van de controleronde dient verslaglegging plaats te vinden. In deze rapportage dienen minimaal de volgende gegevens te worden opgenomen:

- Datum, tijdstip en locatie van controleronde(s);
- Aantal waargenomen exemplaren per soort in en in de omgeving van het plangebied;
- Namen van de betrokken deskundigen;
- Klimatologische omstandigheden.

² De kraamperiode van de meervleermuis loopt globaal van 15 maart tot en met 15 september

De rapportage dient op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.

15. Maximaal twee dagen voorafgaande aan de (sloop)werkzaamheden dienen de maatregelen, zoals genoemd in voorschrift 12, ten behoeve van het ongeschikt maken van de verblijfplaatsen gecontroleerd te worden door een deskundige met behulp van een batdetector en eventueel aanvullend met een endoscoop gecontroleerd te worden op de aanwezigheid van vleermuizen. Indien de maatregelen niet meer functioneel zijn, kan de aanwezigheid van vleermuizen niet worden uitgesloten. Er dienen dan extra maatregelen genomen te worden om de gebouwen ongeschikt te maken en de controlerende in het actieve seizoen van de gewone dwergvleermuis, ruige dwergvleermuis en meervleermuis dient te worden herhaald.
16. Indien er ondanks de maatregelen bij de controlerende nog beschermde soorten worden aangetroffen, dienen de werkzaamheden ten behoeve van het ongeschikt maken herhaald te worden. De werkzaamheden dienen uitgesteld te worden totdat uit de controlerende blijkt dat er geen soorten meer aanwezig zijn.
17. Tijdens de werkzaamheden dient geen verlichting gericht te worden of uitgeschenen op:
 - a. Het rondom gelegen opgaand groen en open water.
 - b. De vleermuiskasten en de uitwijkmogelijkheid van het gebouw H20 op de locaties zoals te zien in bijlage 3 bij dit besluit.
 - c. Het gebouw dat in fase twee wordt gesloopt.
18. In de permanente situatie dient er extra aanplant van groenstructuren gerealiseerd te worden, zoals weergegeven in bijlage 4 bij dit besluit.
19. De verlichting dient enkel gerealiseerd te worden zoals weergegeven in bijlage 4 bij dit besluit. Daarbij dienen de armaturen niet hoger te zijn dan vier meter, enkel naar beneden te schijnen en afgeschermd te worden richting het water en de gevels waarin de permanente verblijfplaatsen zullen worden gerealiseerd, zoals genoemd in voorschrift 24.
20. Op de locaties zoals weergegeven in bijlage 3 bij dit besluit dienen 16 tijdelijke verblijfplaatsen in de vorm van vleermuiskasten te worden gerealiseerd. Hierbij dient een gewenningsperiode van minimaal 3 maanden te worden gehanteerd.
21. Op de locatie zoals weergegeven in bijlage 3 bij dit besluit dient het H20 gebouw op verschillende manieren geoptimaliseerd te worden voor verblijfplaatsen van de meervleermuis door de verlichting direct op de gevel uit te zetten of te verwijderen/af te schermen, bestaande groenstructuren te behouden en geen bouwverlichting, na zonsondergang, toe te passen op deze locatie. Hierbij geldt een gewenningsperiode van 3 maanden in de periode van april tot en met oktober, voorafgaand aan het ongeschikt maken van de huidige verblijfplaats zoals weergegeven in bijlage 3 bij dit besluit.
22. De tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen dienen jaarlijks door een deskundige gecontroleerd te worden. Indien er gebreken zijn, dienen deze direct onderhouden of vervangen te worden. Hierbij dient voorkomen te worden dat soorten worden verwond of verstoord.
23. De tijdelijke verblijfplaatsen dienen te blijven hangen tot aan de gewenningsperiode voor de permanente verblijfplaatsen is voldaan. Hierbij dient een gewenningsperiode van minimaal 3 maanden te worden gehanteerd. De verblijfplaats mag niet verwijderd worden voordat door een deskundige is vastgesteld dat deze niet in gebruik is.
24. Op de locaties zoals weergegeven in bijlage 4 bij dit besluit dienen 16 permanente verblijfplaatsen in de vorm van inbouwkasten te worden gerealiseerd die geschikt zijn voor meervleermuizen. De inbouwkasten dienen een opening te hebben van 25 millimeter breed en de ruimtes in de inbouwkasten dienen minimaal 50 centimeter breed, drie meter hoog en 25 millimeter diep te zijn.
25. De tijdelijke en permanente verblijfplaatsen voor de aangetroffen vleermuissoorten dienen gerealiseerd te worden volgens de ecologische vereisten van de soort. Zie ook kennisdocumenten: Kennisdocument Gewone dwergvleermuis *Pipistrellus pipistrellus*, Versie 2.0, april 2024, van BIJ12 en het Kennisdocument Ruige dwergvleermuis *Pipistrellus nathusii*, Versie 1.0, juli 2017, van BIJ12. Zodoende dienen de verblijfplaatsen in ieder geval op drie meter hoogte, met een vrije aanvliegroute en vrije vliegruimte, vrij van predatoren, kunstlicht en verstoring gerealiseerd te worden.

Geldigheid

De ontheffing geldt voor de periode vanaf de datum van verzending tot en met 1 juli 2029.

Inhoudsopgave

- A. Onderwerp aanvraag**
- B. Wettelijk kader**
- C. Inhoudelijke beoordeling aanvraag**
- D. Slotoverwegingen**
- E. Procedure en samenhangende besluiten**
- F. Kennisgeving**

A. Onderwerp aanvraag

U bent voornemens om de bebouwing aan Flevostraat 247 en Bergmolen 2 te Purmerend te slopen en nieuwbouw te realiseren. Het huidige schoolgebouw wordt gefaseerd gesloopt. Allereerst wordt het noordelijke deel van de bebouwing gesloopt en het terrein bouwrijp gemaakt. Hier zal de nieuwbouw van een schoolgebouw plaatsvinden. Na oplevering zal het resterende deel van het huidige schoolgebouw verwijderd worden. Binnen het plangebied zijn twee zomerverblijfplaatsen en twee zomer-paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis, twee paarverblijfplaatsen van de ruige dwergvleermuis en één zomerverblijf van de meervleermuis aangetroffen. Deze verblijfplaatsen gaan verloren bij de werkzaamheden.

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de gewone dwergvleermuis, ruige dwergvleermuis en de meervleermuis te beperken, worden maatregelen voorgesteld. Het betreft maatregelen die zien op de beschikbaarheid van tijdelijke en permanente alternatieve verblijfplaatsen in de directe omgeving van het plangebied, op locaties zoals weergegeven in bijlage 3 en 4 bij dit besluit en tevens op het voorafgaand ongeschikt maken van de bebouwing buiten de meest kwetsbare periode van de gewone dwergvleermuis, ruige dwergvleermuis en meervleermuis. Ten behoeve van de meervleermuis worden additionele maatregelen genomen om negatieve effecten van de werkzaamheden op deze soort te beperken. Zo wordt voor de tijdelijke compensatie een geschikte uitwijkmogelijkheid voor de meervleermuis meer geschikt gemaakt. Ook wordt naast het aanbieden van permanente alternatieve verblijfplaatsen voor de meervleermuis ook waar mogelijk het leefgebied verbeterd zoals weergegeven in bijlage 4 bij dit besluit.

Echter, ondanks alle maatregelen kunt u niet voorkomen dat verbodsbepalingen van de Wnb worden overtreden. Om die reden wordt voor bovenstaande werkzaamheden ontheffing gevraagd van de Wnb.

B. Wettelijk kader

Soorten van de Habitatrichtlijn

De gewone dwergvleermuis, ruige dwergvleermuis en de meervleermuis zijn opgenomen in bijlage IV van de Europese Habitatrichtlijn, dier- en plantensoorten van communautair belang die strikt moeten worden beschermd. Daarnaast zijn de ruige dwergvleermuis en meervleermuis opgenomen in bijlage II bij het Verdrag van Bern. Op grond van artikel 3.5 van de Wnb is het onder meer verboden in het wildlevende dieren van soorten genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn bijlage II bij het Verdrag van Bern in hun natuurlijk verspreidingsgebied:

- opzettelijk te doden of te vangen (artikel 3.5, eerste lid);
- opzettelijk te verstoren (artikel 3.5, tweede lid);
- opzettelijk eieren te vernielen of te rapen (artikel 3.5, derde lid);
- voortplantingsplaatsen of rustplaatsen te beschadigen of te vernielen (artikel 3.5, vierde lid).

Op grond van artikel 3.8, eerste lid, van de Wnb kunnen Gedeputeerde Staten ontheffing verlenen van verboden als bedoeld in artikel 3.5 of artikel 3.6, tweede lid, ten aanzien van dieren van daarbij aangewezen soorten, dan wel ten aanzien van de voortplantingsplaatsen, rustplaatsen of eieren van dieren van daarbij aangewezen soorten. Een ontheffing wordt uitsluitend verleend, indien er geen andere bevredigende oplossing bestaat, dat er niet bij of krachtens enig ander artikel van deze wet vrijstelling is of kan worden verleend, dat er geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan, en zij nodig is op grond van een in de wet genoemd belang. Te weten:

- in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats;
- ter voorkoming van ernstige schade aan met name de gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom;
- in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;
- voor onderzoek en onderwijs, repopulatie of herintroductie van deze soorten, of voor de daartoe benodigde kweek, met inbegrip van de kunstmatige vermeerdering van planten, of
- om het onder strikt gecontroleerde omstandigheden mogelijk te maken op selectieve wijze en binnen bepaalde grenzen een beperkt, bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde dieren van de aangewezen soort te vangen of onder zich te hebben, onderscheidenlijk een beperkt bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde planten van de aangewezen soort te plukken of onder zich te hebben.

Tot voortplantings- of rustplaatsen als bedoeld in artikel 3.5, vierde lid van de Wnb worden locaties gerekend waarin zich kraamkolonies, paarverblijven, overwinteringsplaatsen en verblijven van groepen mannetjes bevinden, afhankelijk van de soort. Essentiële migratie- en vliegroutes en foerageergebieden die van belang zijn voor de instandhouding van een voortplantings- of rustplaats van de soort op populatieniveau, vallen hier ook onder. Daarnaast vallen ook tijdelijke, seizoensgebonden, verblijfplaatsen (bijvoorbeeld hollen) of standplaatsen die van belang zijn voor de gunstige staat van instandhouding van een soort op populatieniveau hieronder.

C. Inhoudelijke beoordeling aanvraag

Andere bevredigende oplossing

De plannen betreffen sloop en nieuwbouw op het perceel gelegen aan de Flevostraat 247 en Bergmolen 2 te Purmerend. Het schoolgebouw voldoet niet aan de huidige eisen voor onderwijsgebouwen waardoor er op korte termijn behoefte is aan nieuwbouw. Het huidige schoolgebouw is gelegen binnen een cluster/campus van schoolgebouwen en is daarmee locatie gebonden. Daarnaast is het niet wenselijk om het schoolgebouw te verplaatsen gezien dit afbreuk zal doen aan de bereikbaarheid van de school voor de leerlingen.

Het aanpassen van de huidige bebouwing, welke gericht is op onderwijs, is zowel technisch als economisch geen beter alternatief dan sloop en nieuwbouw. Om de bestaande bebouwing zodanig te renoveren dat deze aan de moderne eisen omtrent isolatie en geluid voldoet zijn grootschalige aanpassingen nodig. Het voorzien van voorzetwanden aan de binnenzijde als onderdeel van grootschalige renovatie bemoeilijkt het inpassen van de benodigde en genormeerde ruimtebehoeften. Daarnaast zullen, wegens het huidige energielabel F, de gevelkozijnen alsnog vervangen moeten worden en de spouw na-geïsoleerd moeten worden waardoor de oorspronkelijke verblijfplaatsen ook in die situatie verloren gaan. Bij de nieuwbouw wordt energielabel A+++ gerealiseerd, en deze energetische verbetering zal niet haalbaar zijn met een grootschalige renovatie. Hierdoor wordt het aanpassen van de huidige bebouwing niet als andere bevredigende oplossing gezien.

Het achterwegen laten van de werkzaamheden zal leiden tot verder verval van de locatie en zouden leerlingen in een ongezonde en verouderde leeromgeving blijven. Zonder de te nemen maatregelen krijgen de gebouwen te maken met vochtintreding en condensatie, met schimmelvorming, ontwikkeling van bacteriën en huismijten tot gevolg. Daarnaast is binnenstedelijke ontwikkelruimte beperkt, en zorgt een pand zonder functie voor een ongewenste hogere ruimtevraag. Het behouden van het pand en de werkzaamheden achterwegen laten is daarmee geen alternatieve bevredigende oplossing.

Een betere alternatieve planning is ook niet voorhanden. Bij de werkzaamheden wordt rekening gehouden met de kwetsbare perioden van de gewone dwergvleermuis, ruige dwergvleermuis en de meervleermuis door de bebouwing buiten de kwetsbare perioden ongeschikt te maken. Alle tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen zijn uiterlijk begin april 2024 gerealiseerd waardoor aan de drie maanden gewenningsperiode wordt voldaan. Omdat de planning uit twee fases bestaat, wordt voor een deel van de vleermuizen, die hun verblijfplaatsen hebben in het deel dat in de tweede fase wordt gesloopt, direct permanente alternatieve verblijfplaatsen gerealiseerd. Dit is

mogelijk doordat de sloop van fase twee pas van start kan gaan na de oplevering van de nieuwbouw in fase één waar de permanente alternatieve verblijfplaatsen in worden gerealiseerd en na een gewenningsperiode van drie maanden.

Met het bovenstaande heeft u naar uw oordeel onderbouwd dat er geen andere bevredigende oplossing is voor de geplande werkzaamheden. Wij stemmen in met de door u gegeven onderbouwing van de afwezigheid van andere bevredigende oplossingen.

Belang van de ingreep

U heeft ontheffing van verbodsbepalingen aangevraagd op grond van het belang:

- in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Voor beide te slopen schoolgebouwen geldt dat deze op korte termijn behoefte hebben aan nieuwbouw. Het huidige schoolgebouw heeft energielabel F en is tussen 1960 en 1965 gebouwd. Het huidige gebouw is slecht geïsoleerd en wordt op gas gestookt. Het gebouw voldoet daarmee niet aan het Bouwbesluit 2012, waarin regels zijn vastgelegd voor veiligheid, gezondheid, bruikbaarheid, energiezuinigheid en milieu. Een bouwwerk moet altijd voldoen aan die regels. Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet zijn deze normen opgenomen in het Besluit bouwwerken leefomgeving. Hierin staan ook de normen voor het binnenklimaat beschreven, die betrekking hebben op isolatie en ventilatie. Slechte isolatie en ventilatie leiden tot verhoogde CO₂-concentraties in het gebouw. Dit kan zorgen voor vermoeidheid, verminderde concentratie en ondermaatse prestaties bij studenten en personeel³. Wegens deze gegevens zijn de beoogde werkzaamheden van belang voor de volksgezondheid.

Zonder de voorgenomen maatregelen is het aannemelijk dat vochtintreding via kozijnen en condensatie plaatsvindt door temperatuurschommelingen, met schimmelvorming tot gevolg. Vocht kan de ontwikkeling van schimmels, bacteriën en huismijten bevorderen. Ook kan door een vochtige omgeving formaldehyde vrijkomen uit plaatmateriaal. De aanwezigheid van schimmels, bacteriën, huismijten en formaldehyde kunnen allergieën en ademhalingsstoornissen veroorzaken. Daarom is het van belang om proactieve maatregelen te treffen om deze risico's te vermijden.

Met de nieuwbouw wordt een modern, gas-loos schoolgebouw gerealiseerd, dat voldoet aan de huidige normen. Dit zal leiden tot een verlaging van het energieverbruik en daarmee voor een afname in de stikstofuitstoot zal zorgen. Met de nieuwbouw wordt gestreefd naar een energielabel van A+++. Hiermee draagt de beoogde ontwikkeling bij aan de klimaatambities van de Nederlandse overheid om broeikasgasemissie voor 2050 te verminderen met 80% tot 95% ten opzichte van 1990. Een afname van broeikasgassen heeft tevens een positief effect op een betere luchtkwaliteit en heeft draagt daarmee bij aan de volksgezondheid.

Gelet op het voorgaande zijn wij van oordeel dat het voornoemde belang voldoende onderbouwd is.

³ Haverinen-Shaughnessy U, Moschandreas DJ, Shaughnessy RJ. Association between substandard classroom ventilation rates and students' academic achievement. *Indoor Air*. 2011 Apr;21(2):121-31. doi: 10.1111/j.1600-0668.2010.00686.x. Epub 2010 Oct 28. PMID: 21029182.

Staat van instandhouding

Gewone dwergvleermuis

De gewone dwergvleermuis is in Nederland en in de provincie Noord-Holland een algemeen voorkomende vleermuissoort. De soort wordt vrijwel overal aangetroffen en in de stedelijke omgeving is dit de meest algemene soort⁴. Over de periode van 2015 tot 2021 is er een matige toename in het populatieaantal⁵. In de Vogel- en Habitatrichtlijnrapportage 2019 is de staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis als onbekend beoordeeld, met een onbekende trend. Het verspreidingsgebied is als gunstig beoordeeld, maar de populatie, het leefgebied en het toekomstperspectief als onbekend⁶. Op de Rode Lijst Zoogdieren 2020 is de gewone dwergvleermuis beoordeeld als thans niet bedreigd op basis van de Nederlandse criteria en als 'least concern' op basis van de IUCN criteria⁷.

Binnen het plangebied zijn twee zomerverblijfplaatsen en twee zomer-/paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis waargenomen. Deze gaan verloren bij de werkzaamheden.

Ruige dwergvleermuis

De ruige dwergvleermuis komt vrij algemeen voor in Nederland, met een zwaartepunt in het noordwesten van Nederland^{8,9}. De landelijke staat van instandhouding van de ruige dwergvleermuis is als ongunstig beoordeeld, waarbij de populatie als onbekend, het leefgebied en verspreidingsgebied als gunstig en toekomstperspectief als ongunstig zijn beoordeeld¹⁰. In de periode van 2015 tot 2021 vertoont de ruige dwergvleermuis een stabiele populatietrend¹¹.

Binnen het plangebied zijn twee paarverblijfplaatsen van de ruige dwergvleermuis waargenomen. Deze gaan verloren bij de werkzaamheden.

Meervleermuis

De landelijke staat van instandhouding van de meervleermuis is als matig ongunstig beoordeeld, waarbij het verspreidingsgebied als onbekend is beoordeeld en de populatie, leefgebied en toekomstperspectief als matig ongunstig¹². De populatie aantallen werden in 1992 geschat op 10.000 individuen. De minimale populatiegrootte wordt geschat op 4.500 voortplantende dieren in 65 atlasblokken, wat leidt tot de zeldzaamheidsklasse 'zeldzaam' op de rode lijst 2020¹³. In Nederland komt de meervleermuis zomers voornamelijk voor in de waterrijke provincies Zuid-Holland, Noord-Holland, Utrecht, en Friesland. De belangrijkste overwinteringsplaatsen van de meervleermuis, binnen Nederland, bevinden zich in de mergelgroeves van Zuid-Limburg, en in de bunkers in Arnhem en de Hollandse duinen. Vanaf 1989 is er sprake van sterke toename in de aantallen overwinterende mannelijke meervleermuizen in de bunkers in de kuststreek. Opmerkelijk is dat het aantal overwinterende dieren in de mergelgroeven niet meer is hersteld na de sterke afname begin deze eeuw. Dit aantal schommelt al jaren rond de 100 dieren. Het aantal dieren dat in de zomer wordt waargenomen lijkt sinds 2005 af te nemen.

Binnen het plangebied is één zomerverblijfplaats van de meervleermuis waargenomen. Deze gaat verloren bij de werkzaamheden. Binnen Purmerend zijn wel meerdere verblijfplaatsen bekend waaronder een groot kraamverblijfplaats binnen 200 meter van het plangebied.

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de soorten gewone dwergvleermuis, ruige dwergvleermuis en meervleermuis tot een minimum te beperken stelt u maatregelen voor zoals beschreven in het bij de aanvraag gevoegde rapport 'Activiteitenplan Wet natuurbescherming Flevostraat 247, Purmerend' van 15 september 2023 en de aanvullende informatie van 13 en 22 maart, 19 april en 8 mei 2024.

⁴ <https://www.vleermuizenindestad.nl/node/27.html>

⁵ Trend van vleermuizen, 1986-2020, d.d. 25 oktober 2021, Compendium voor de Leefomgeving,

www.clo.nl/indicatoren/nl1070-aantalsontwikkeling-van-vleermuizen

⁶ Vogel- en Habitatrichtlijnrapportage 2019, Wageningen Universiteit & Research

⁷ Basisrapport Rode Lijst Zoogdieren 2020 volgens de Nederlandse en IUCN-criteria, Zoogdierverseniging, d.d. 1 oktober 2020

⁸ <https://www.vleermuizenindestad.nl/node/28.html>

⁹ Van Norren, E., J. Dekker en H. Limpens (2020). Basisrapport Rode Lijst Zoogdieren 2020 volgens Nederlandse en IUCN-criteria. Rapport 2019.026, Zoogdierverseniging, Nijmegen

¹⁰ <https://nature-art17.eionet.europa.eu/article17/species/report/?period=5&group=Mammals&country=NL®ion=>

¹¹ Trend van vleermuizen, 1986-2020, d.d. 25 oktober 2021, Compendium voor de Leefomgeving,

www.clo.nl/indicatoren/nl1070-aantalsontwikkeling-van-vleermuizen

¹² <https://nature-art17.eionet.europa.eu/article17/species/report/?period=5&group=Mammals&country=NL®ion=>

¹³ Van Norren, E., J. Dekker en H. Limpens (2020). Basisrapport Rode Lijst Zoogdieren 2020 volgens Nederlandse en IUCN-criteria. Rapport 2019.026, Zoogdierverseniging, Nijmegen

De maatregelen betreffen het realiseren van tijdelijke en permanente alternatieve verblijfplaatsen, zoals weergegeven in bijlage 3 en 4 bij dit besluit, minimaal drie maanden voorafgaand aan het ongeschikt maken van de huidige verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis, ruige dwergvleermuis en meervleermuis. Hiermee wordt de drie maanden gewenningsperiode in acht genomen waarbij enkel de maanden in het actieve seizoen gelden (april t/m oktober). Deze periode is nodig voor de vleermuizen om te wennen aan de alternatieve verblijfplaatsen. De huidige verblijfplaatsen dienen ongeschikt gemaakt te worden met één of een combinatie van de volgende methodes:

- Het plaatsen van exclusion flaps over de geschikte invliegopeningen;
- Het verwijderen/dichtzetten van delen van het gebouw;
- Het creëren van tocht.

Voor de meervleermuis is ter overbrugging van de periode waarin sloop en nieuwbouw plaatsvindt gekozen voor het identificeren van alternatieve uitwijkmogelijkheden in de buurt en deze meer geschikt te maken door de verlichting, uitschijnend op de gevels van het H20 gebouw, uit te zetten of te verwijderen. Deze uitwijkmogelijkheid biedt verblijfplaatsen met vergelijkbare karakteristieken als de oorspronkelijke verblijfplaats. Deze uitwijkmogelijkheid bevindt zich op 130 meter afstand van de oorspronkelijke verblijfplaats in het 'H20' gebouw, zoals is weergegeven in bijlage 3 bij dit besluit, waar ook de overige tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen zijn gerealiseerd. Na afloop van de werkzaamheden zullen als permanente alternatieve verblijfplaatsen 16 inbouwkasten worden gerealiseerd in de nieuwbouw, zoals weergegeven in bijlage 4 bij dit besluit. Deze inbouwkasten zijn geschikt gemaakt voor de meervleermuis doordat deze kasten veel ruimte bieden en grotere invliegopeningen hebben. De inbouwkasten moeten voldoen aan de afmetingen die zijn opgenomen in voorschrift 24 in dit besluit. Elke van de 16 inbouwkast heeft een oppervlakte van 1,5 m², waardoor er minimaal 24 m² aan permanente alternatieve verblijfplaatsen beschikbaar komt. De inbouwkasten worden tussen, boven en onder kozijnen gerealiseerd om genoeg variatie te bieden. Deze zullen geplaatst worden op alle windrichtingen van het gebouw, zoals weergegeven in figuur 3 van bijlage 3.

De initiatiefnemer stelt additionele maatregelen voor om een ecologische plus te creëren voor de meervleermuis door het leefgebied te verbeteren. Deze maatregelen zijn weergegeven in bijlage 4 bij dit besluit. De maatregelen zien toe op het aanplanten van opgaand groen op strategische plekken om verstoring van licht in het leefgebied te verminderen. Deze ecologische plus heeft ook een meerwaarde voor de meervleermuizen in de omgeving op de locaties zoals weergegeven in bijlage 3 bij dit besluit, waaronder een grote kraamgroep tot 177 individuen.

De door u voorgestelde maatregelen zijn grotendeels voldoende. Ter aanvulling hebben wij extra voorschriften 14, 15, 22 en 23 opgenomen. De voorschriften 14 en 15 zien toe op de controlerondes na het ongeschikt maken en voorafgaand aan de werkzaamheden. Met deze controlerondes wordt de effectiviteit van het ongeschikt maken gecontroleerd, waardoor de kans op het doden van individuen van de gewone dwergvleermuis, ruige dwergvleermuis en meervleermuis geminimaliseerd wordt. Voorschrift 22 ziet toe op de jaarlijkse controle van de tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen, zodat deze gedurende de werkzaamheden functioneel blijven. Voorschrift 23 ziet toe op een controle of de tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen in gebruik zijn voorafgaand aan het verwijderen ervan. Met dit voorschrift wordt het storen van vleermuizen die zich mogelijk in de tijdelijke vleermuiskasten bevinden voorkomen. Wanneer de werkzaamheden worden uitgevoerd conform de door u voorgestelde maatregelen en de aanvullende voorschriften wordt voorkomen dat de werkzaamheden afbreuk doen aan het streven de populaties van de soorten in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Zorgplicht

Voor de soorten waarvoor wij u ontheffing verlenen, bent u gehouden aan de in de ontheffing opgenomen voorschriften. Voor alle soorten echter, geldt de zorgplicht ex artikel 1.11 van de Wnb, die van toepassing is op zowel beschermde als onbeschermde dier- en plantensoorten, ongeacht vrijstelling of ontheffing. Op grond hiervan dient u zoveel als redelijkerwijs mogelijk is nadelige gevolgen voor deze soorten te voorkomen.

Vogels

U dient gedurende de werkzaamheden rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor de in het plangebied te verwachten vogelsoorten kan dit plaatsvinden door werkzaamheden buiten de broedperiode van aanwezige soorten uit te voeren. Tevens kunnen voorbereidende maatregelen worden getroffen om te voorkomen dat vogels tot broeden kunnen komen binnen het plangebied. Wij wijzen u erop dat voor het broedseizoen geen standaardperiode wordt gehanteerd in het kader van de Wnb. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

D. Slotoverwegingen

Wij wijzen u erop dat als u werkzaamheden inclusief de mitigatie en compensatie niet conform de aanvraag uitvoert, zonder daarvoor een ontheffing of goedkeuring te hebben verkregen, u mogelijk in overtreding bent van de Wnb. Wij kunnen dan door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Wnb bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

Verloop termijn ontheffing

Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient u, zeker vijf maanden voor het verstrijken van deze termijn een nieuwe aanvraag in te dienen. Dit voorkomt onnodige vertraging van het project.

E. Procedure en samenhangende besluiten

De voorbereiding van deze ontheffing heeft plaatsgevonden overeenkomstig het bepaalde in de Wnb en de daarvoor relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht. Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is. Tevens kunnen er overige belemmeringen zijn in het kader van ruimtelijke belangen.

F. Kennisgeving

Dit besluit wordt door ons geplaatst op www.officielebekendmakingen.nl.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met [REDACTED] via [REDACTED]@odnhn.nl. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

[REDACTED]
Afdelingsmanager Regulering Leefomgeving
Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN)

Bijlagen:

- Bijlage 1: Weergave plangebied
- Bijlage 2: Locaties oorspronkelijke verblijfplaatsen
- Bijlage 3: Locaties tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen gewone dwergvleermuis & ruige dwergvleermuis en uitwijkmogelijkheden meervleermuis
- Bijlage 4: Locaties permanente alternatieve verblijfplaatsen, verlichting plan en realisatie ecologische plus

Kopie aan:

- Afdeling Toezicht en Handhaving OD NHN
- Ecologisch adviesbureau BRO

Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na datum van verzending van dit besluit, een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland, ter attentie van de secretaris van de Hoor- en adviescommissie, Postbus 3007, 2001 DA HAARLEM.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welk besluit het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

U kunt ook digitaal een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland. Kijkt u daarvoor op: https://www.noord-holland.nl/Loket/Bezwaar_en_klachten. Voor het indienen van een digitaal bezwaarschrift moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD).

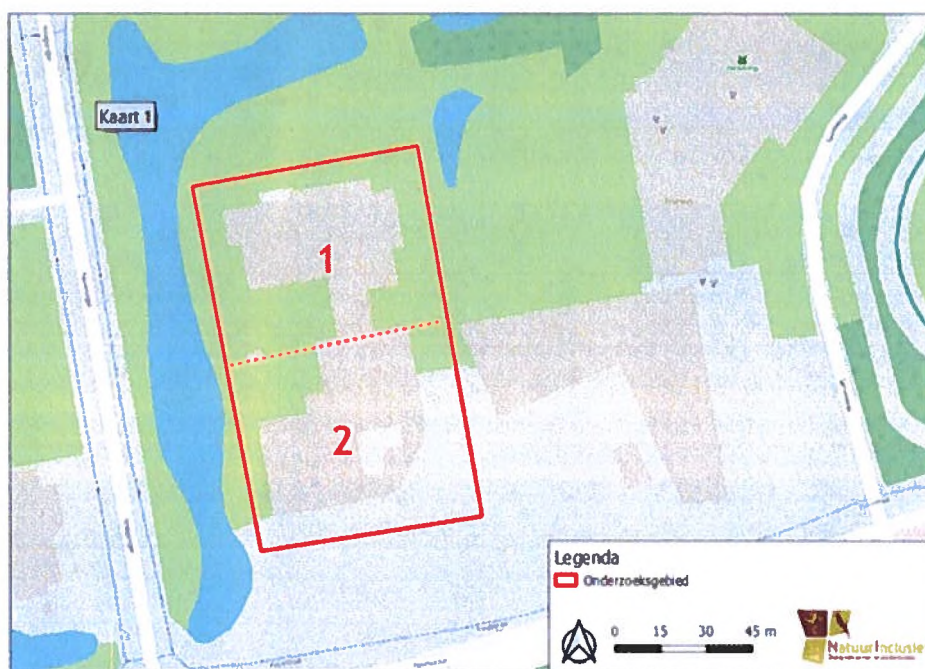
Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van dit besluit niet. Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR HAARLEM vragen om een voorlopige voorziening te treffen. U kunt het verzoekschrift ook digitaal bij de rechtbank indienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl. Voor de behandeling van het verzoek wordt griffierecht geheven.

De provincie wil bezwaren tegen besluiten graag op informele wijze behandelen. Als uw bezwaar in aanmerking komt voor deze informele behandeling nemen wij op korte termijn telefonisch contact met u op. In verband hiermee verzoeken wij u om in uw bezwaarschrift het telefoonnummer te vermelden waarop u overdag bereikbaar bent. Voor meer informatie over de informele behandeling kunt u telefonisch contact opnemen met provincie Noord-Holland.

Bijlage 1 – Weergave plangebied

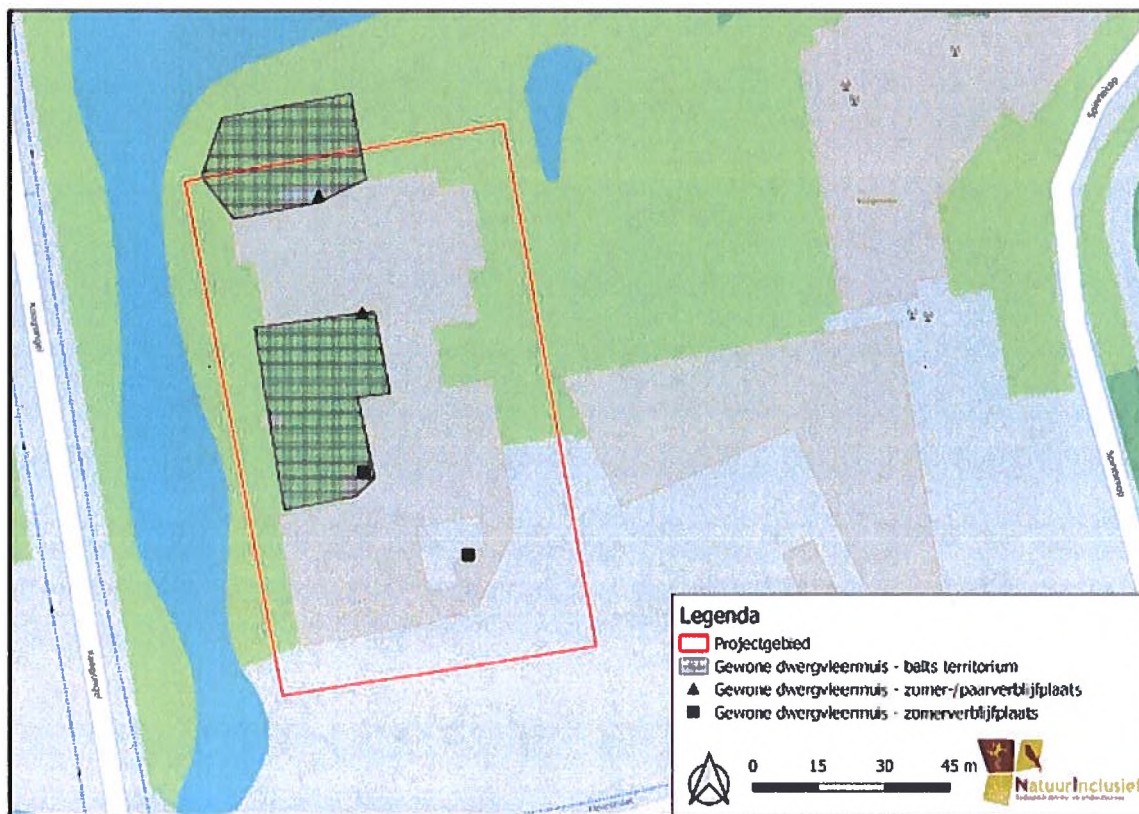


Figuur 1: Luchtfoto van het plangebied.

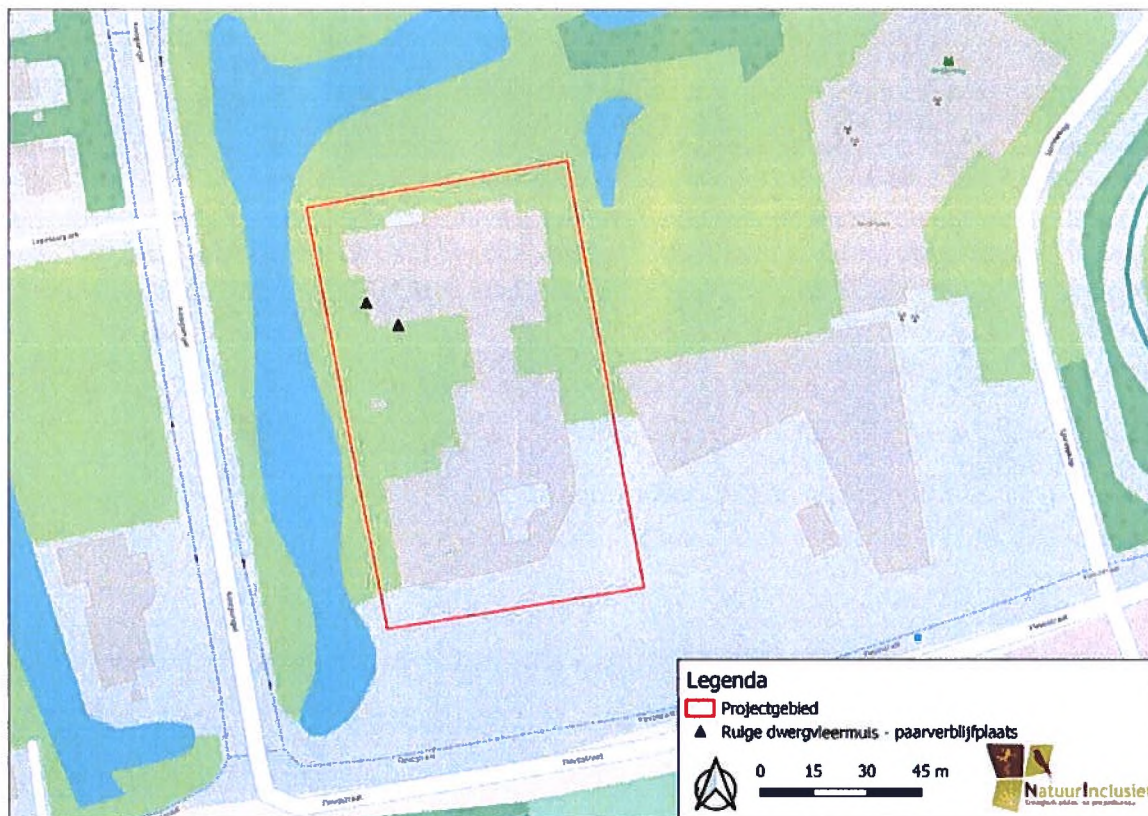


Figuur 2: Fasering van de werkzaamheden.

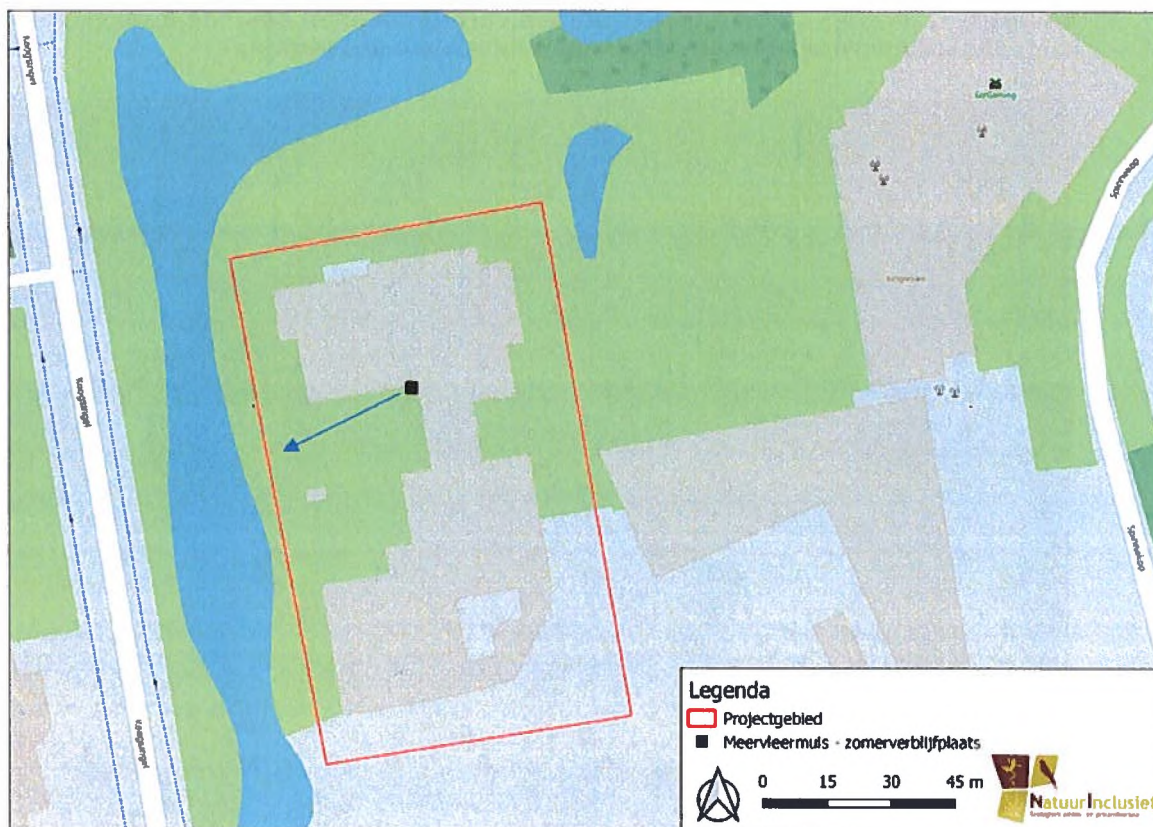
Bijlage 2 – Locaties oorspronkelijke verblijfplaatsen



Figuur 1: Locaties oorspronkelijke verblijfplaatsen gewone dwergvleermuis.

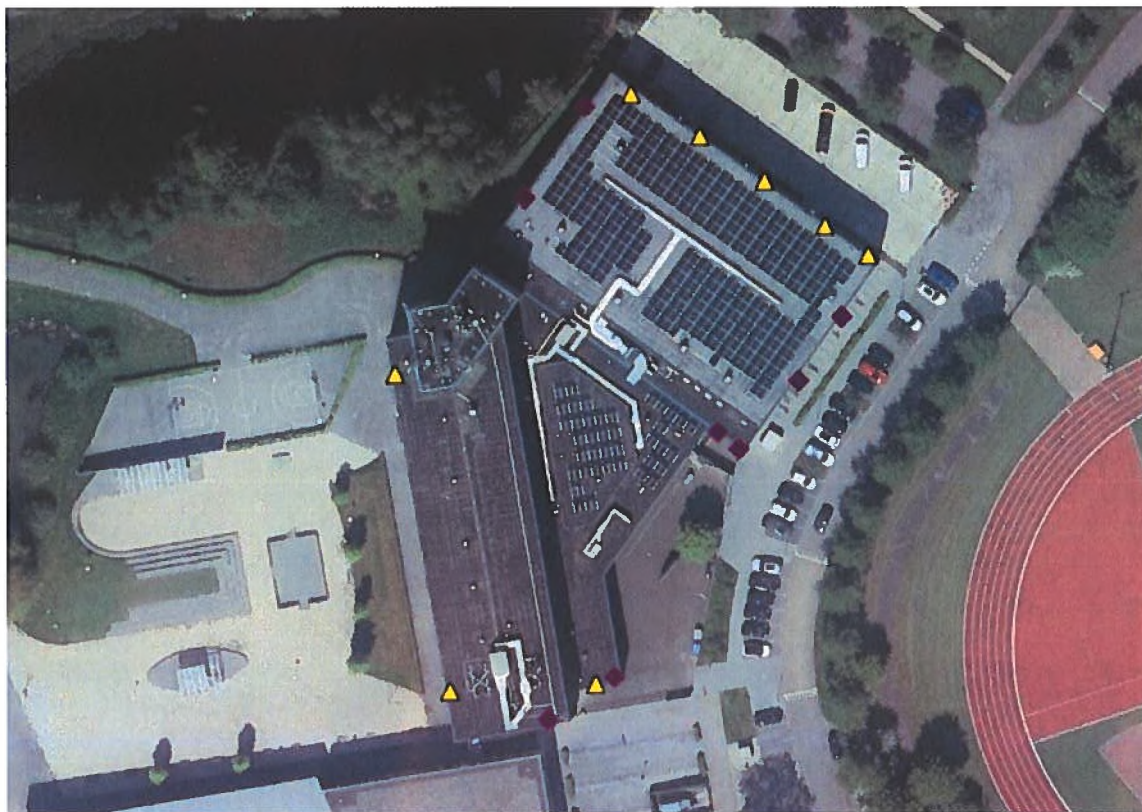


Figuur 2: Locaties oorspronkelijke verblijfplaatsen ruige dwergvleermuis.



Figuur 3: Locatie oorspronkelijke verblijfplaats meervleermuis. De pijl geeft aan in welke richting de meervleermuis zich gedurende de verschillende onderzoeksrondes bewoog om te foerageren boven water.

Bijlage 3 – Locaties tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen gewone dwergvleermuis & ruige dwergvleermuis en uitwijkmogelijkheden meervleermuis

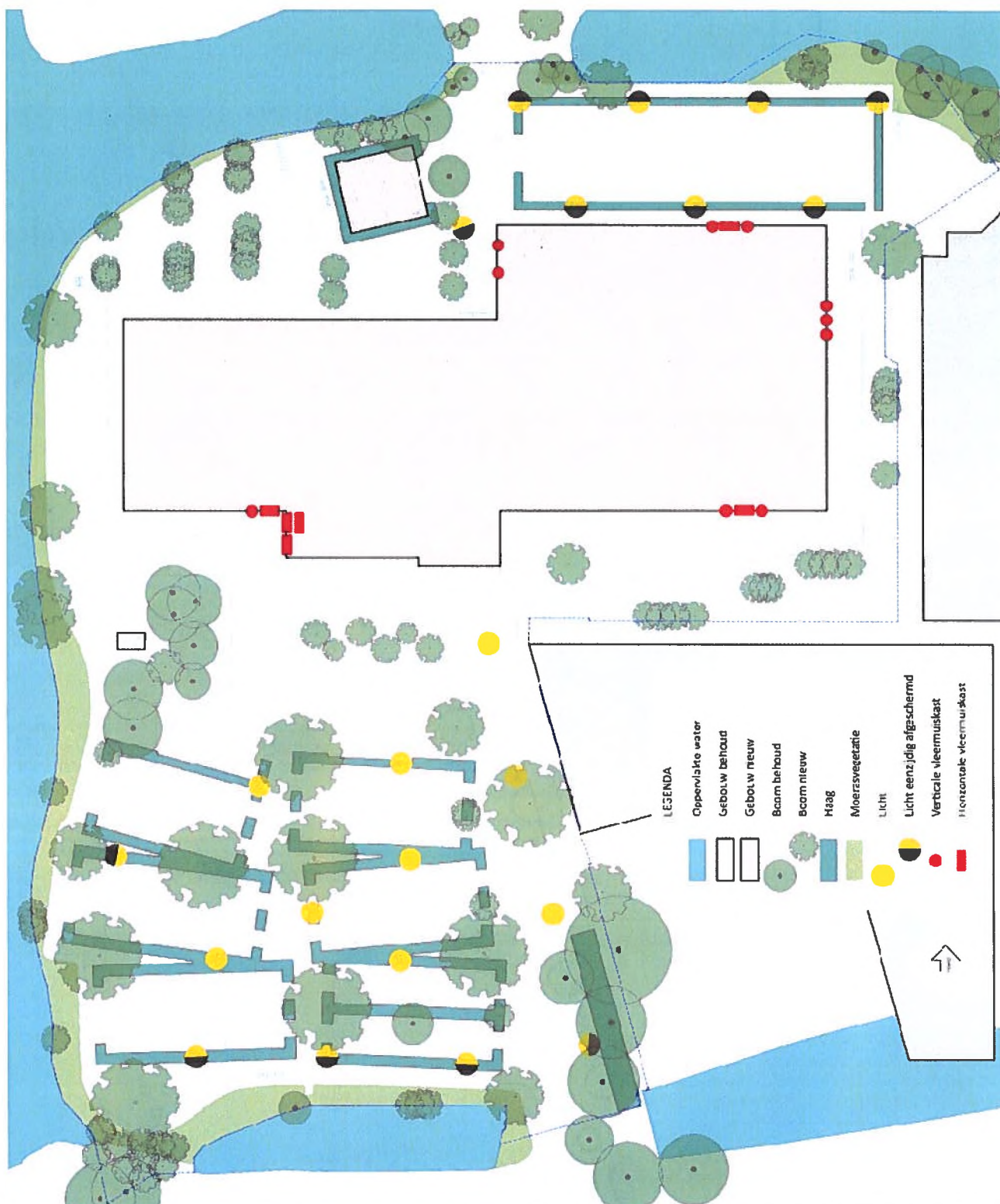


Figuur 1: Locaties van de tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen (zowel de gele driehoeken als paarse vierkanten) voor de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis.



Figuur 2: Uitwijkmogelijkheden meervleermuis.

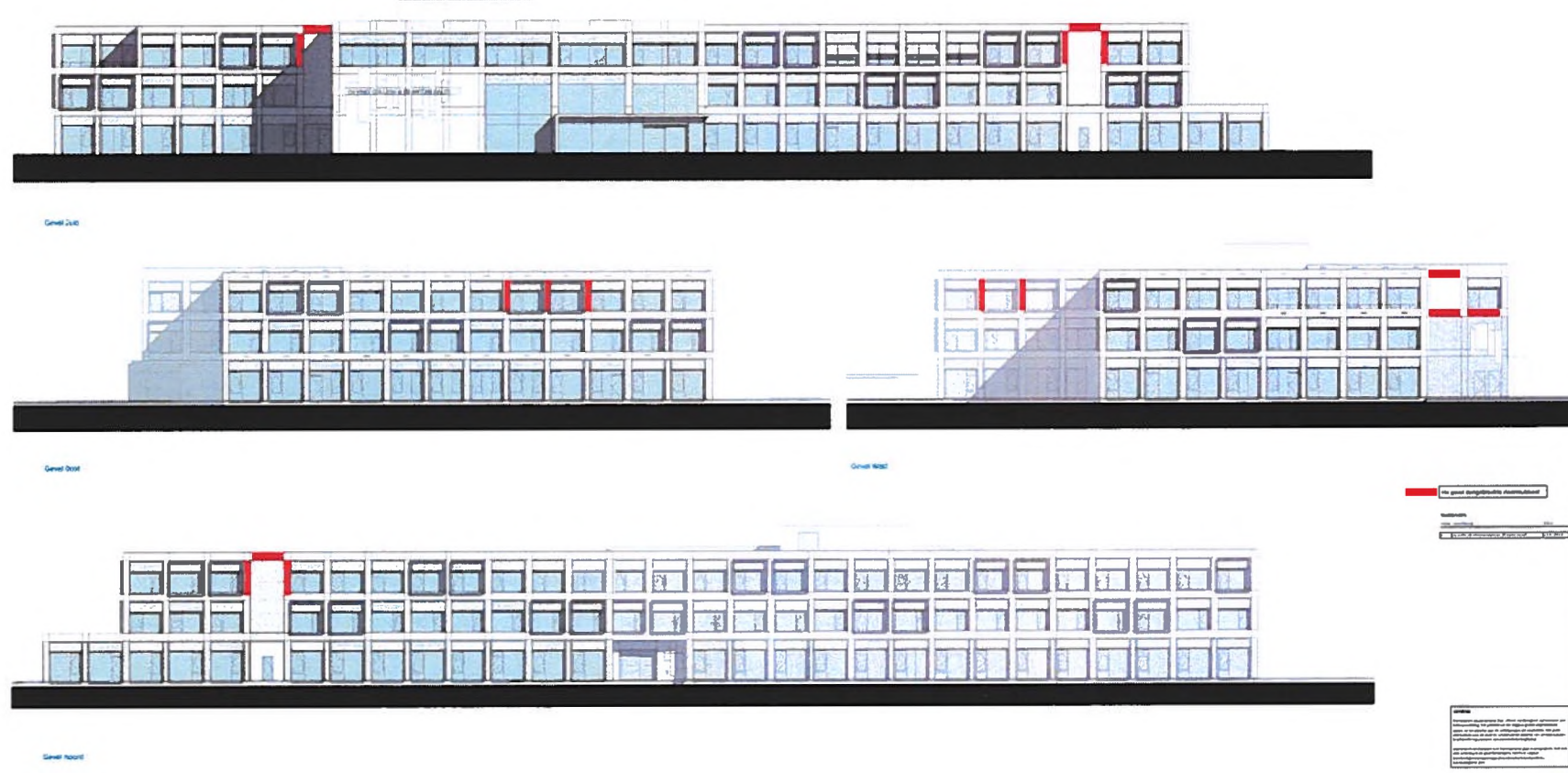
Bijlage 4 – Locaties permanente alternatieve verblijfplaatsen, verlichtingsplan en realisatie ecologische plus



Figuur 1: Deze kaart geeft de locaties aan van de permanente alternatieve verblijfplaatsen. Ook is te zien hoe de verlichting wordt ingericht om verstoring van beschermde soorten te voorkomen en is te zien waar groenstructuren worden aangebracht om een ecologische plus te creëren in het plangebied.



Figuur 2. Oorspronkelijke situatie met bestaande bomen en verlichting (gele stippen).



Figuur 3: Zijaanzicht permanente verblijfsplaatsen in nieuwbouwsituatie.

Noot

**In dit document zijn gedeeltes onleesbaar gemaakt
op grond van artikel 5 van de Wet open overheid:**

- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (naam)
- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (handschrift)