

**ONTWERPBESCHIKKING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN UTRECHT**

ONDERWERP	OB positieve weigering stikstof	TEAM	Vergunningverlening Natuur en Landschap
DATUM	30 mei 2024	VAN	Servicebureau
ZAAKNUMMER	Z2022-00000033	TELEFOON	030 258 91 11
BRIEFNUMMER	D-PU-2024-00007970	E-MAIL	servicebureau@provincie-utrecht.nl
UW REFERENTIE	-		
ONTVANGSTDATUM	8 juli 2022		
BIJLAGE	1: AERIUS-berekening beoogde situatie RSuDBc6yGHgN (3 april 2024) 2: AERIUS-verschilberekening RV1adeLMdAzg (4 april 2024) 3: Milieutekening beoogde situatie		

Op 8 juli 2022 is een aanvraag ingediend voor een vergunning in het kader van artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming ten behoeve van de beoogde activiteit van Renewi Nederland B.V., gelegen aan de Grote Wade 45 in Nieuwegein.

Op 1 januari 2024 zijn de Omgevingswet en de Aanvullingswet natuur Omgevingswet in werking getreden. Als een aanvraag om een natuurvergunning is ingediend vóór het tijdstip van inwerkingtreding van de Omgevingswet blijft op grond van artikel 2.9, eerste lid, aanhef en onder a, van de Aanvullingswet natuur Omgevingswet het recht zoals dat gold onmiddellijk vóór dat tijdstip van toepassing tot de beschikking op die aanvraag onherroepelijk wordt.

Dat betekent dat in dit geval de Wet natuurbescherming, het Besluit natuurbescherming en de Regeling natuurbescherming zoals deze golden vóór 1 januari 2024, van toepassing blijven.

1. Beschikking

Gelet op het bepaalde in de Wet natuurbescherming, het Besluit natuurbescherming en de Regeling natuurbescherming zijn we voornemens de in het kader van artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming aangevraagde vergunning ten behoeve van het exploiteren van een afvalverwerkingsbedrijf, zoals weergegeven in bijlage 1 en 3 van deze beschikking, aan de Grote Wade 45 in Nieuwegein te weigeren omdat er geen sprake is van vergunningplicht.

Noot

Deze beschikking (de positieve weigering) bevat een beoordeling op grond van de huidige plannen, het huidige recht (de huidige wet- en regelgeving en jurisprudentie) en het huidige beleid. Indien de plannen in vorm of omvang veranderen of het recht, het beleid of de berekeningsmethodiek wijzigen, kan dat tot gevolg hebben dat aan deze beschikking (de positieve weigering) geen rechten meer kunnen worden ontleend.

Voorgaande betekent dat wanneer het recht of het beleid verandert of wanneer er een nieuwe berekeningsmethodiek (een nieuwe AERIUS-versie) is vóórdat de bouw-voorbereidende werkzaamheden aanvangen, u opnieuw zult moeten toetsen of er een vergunningplicht is voor een Natura 2000-activiteit.

Wanneer u de werkzaamheden op een andere wijze dan in de aanvraag en de aanvullende informatie door u is aangegeven uitvoert, dient u eveneens opnieuw te toetsen of er een vergunningplicht is.

Ook als de in deze beschikking opgenomen uitgangspunten (beperkingen) en/of (rand)voorwaarden niet worden nageleefd of veranderen kan sprake zijn van een vergunningplicht.

2. Motivering van de beschikking

2.1 Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag voor een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming is ingediend namens Renewi Nederland B.V. Het bedrijf is gelegen op de locatie plaatselijk bekend als de Grote Wade 45 in Nieuwegein en de aanvraag is ingediend ten behoeve van de beoogde activiteit bestaande uit het in werking hebben van een afvalverwerkingsbedrijf.

2.2 Procedure

De aanvraag wordt behandeld volgens afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (uniforme openbare voorbereidingsprocedure).

Op 8 juli 2022 is de aanvraag ontvangen en op 2 oktober 2023, 10 oktober 2023, 11 januari 2024, 11 maart 2024 en 23 april 2024 is de aanvraag aangevuld.

2.3 Toetsingskader Wet natuurbescherming

Het is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming verboden om zonder vergunning van Gedeputeerde Staten of in strijd met de voorwaarden van die vergunning, projecten te realiseren die afzonderlijk of in combinatie met andere projecten significante gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied.

Voor een project als bedoeld in artikel 2.7, derde lid, van de Wet natuurbescherming maakt de aanvrager van de vergunning een passende beoordeling van de gevolgen voor het Natura 2000-gebied, rekening houdend met de instandhoudingsdoelstellingen voor dat gebied. Gedeputeerde Staten verlenen voor het project alleen een vergunning als uit de passende beoordeling de zekerheid verkregen is dat het project de natuurlijke kenmerken van het gebied niet zal aantasten.

2.4 Toetsing vergunningsvoorwaarden

De Natura 2000-gebieden die het dichtstbij het bedrijf liggen zijn Uiterwaarden Lek en Oostelijke Vechtplassen op respectievelijk 10,1 kilometer en 10,7 kilometer. Door deze afstand worden de mogelijke schadelijke effecten op de instandhoudingsdoelstellingen uitsluitend veroorzaakt door stikstofdepositie.

Binnen de Natura 2000-gebieden zijn verschillende habitattypen aanwezig. Voor stikstofdepositie-gevoelige habitats is een kritische depositiewaarde vastgesteld. Als de ammoniakdepositie boven deze waarde uitkomt, kunnen er soorten verdwijnen die kenmerkend zijn voor deze habitattypen. Mogelijke effecten kunnen

optreden op Natura 2000-gebieden waar in deze overbelaste situaties een aanvullende toename van stikstofdepositie optreedt. Voor een omschrijving van de doelen en hun staat van instandhouding wordt verwezen naar Natura2000.nl.

Nu sprake is van een wijziging van de bestaande activiteit kan een depositietoename op de stikstofgevoelige habitattypen per saldo niet op voorhand worden uitgesloten.

Referentiesituatie

Voor het bepalen van het effect van de beoogde situatie op de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden wordt de beoogde situatie vergeleken met de referentiesituatie.

De referentiesituatie is de geldende natuurvergunning of, als deze niet aanwezig is, de op de datum waarop de Vogelrichtlijn en/of Habitatrictlijn van toepassing werd op een Natura 2000-gebied (de referentiedatum) aanwezige toestemming waarbij de laagst toegestane stikstofdepositie vanaf de referentiedatum geldt.

Dit betekent dat als een bedrijf na de referentiedatum (7 december 2004 voor Habitatrictlijngebieden, vanaf 10 juni 1994 voor Vogelrichtlijngebieden) een situatie gemeld heeft of een vergunning gekregen heeft voor een situatie waarin de stikstofdepositie lager is dan in de situatie op de referentiedatum, dat dan wordt uitgegaan van de situatie met de laagste stikstofdepositie. We volgen hierin de uitspraak 201211640/1/R2 van 13 november 2013 van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: de Afdeling).

Het moet hierbij gaan om een onherroepelijke geldende vergunning of geldende melding op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht onderdeel milieu, de Wet milieubeheer of de Hinderwet, of een activiteit waarvoor geen natuurvergunning nodig was, maar die wel voldoet aan artikel 2.8 van de Wet natuurbescherming of een activiteit die onder artikel 9.4, achtste lid, van de Wet natuurbescherming valt of op de Europese referentiedatum toegestaan was en die sindsdien onafgebroken aanwezig geweest is.

Ten behoeve van de activiteit van het bedrijf gelegen aan de Grote Wade 45 in Nieuwegein is op 16 mei 2006 een vergunning verleend in het kader van de Wet milieubeheer. Deze vergunning is verleend voor het accepteren van 550.00 ton bedrijfsafvalstoffen en huishoudelijk afval per jaar, 30.000 ton gevaarlijke afvalstoffen per jaar, mechanische bewerking van 300.000 ton bedrijfsafvalstoffen en huishoudelijk afval per jaar, granuleren van 200.000 ton houtafval per jaar, demontage van 2.000 ton samengestelde producten per jaar, diverse bewerkingen van 20.000 ton gevaarlijke afvalstoffen per jaar en het vermengen van 20.000 ton gevaarlijke afvalstoffen en 550.000 ton bedrijfsafvalstoffen en huishoudelijke afvalstoffen per jaar. In deze vergunning is aan de Natuurbeschermingswet 1998 getoetst, waarbij artikel 6 van de Habitatrictlijn in acht is genomen. Deze vergunning geldt hierbij als referentiesituatie.

Voor het bepalen van het effect van de beoogde situatie op de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden wordt de beoogde situatie vergeleken met de referentiesituatie.

De stikstofbronnen van de referentiesituatie worden weergegeven in tabel 1.

Tabel 1 - Referentiesituatie stikstofbronnen

Stookinstallaties	Aantal	Kg NO _x per jaar	Kg NH ₃ per jaar
CV kantoor 1	1	62,1	-

CV kantoor 2		1			74,6		-
DGA Remeha Ketel 1		1			17,6		-
DGA Remeha Ketel 2		1			17,6		-
Wegverkeer (buitenwegen)	Aantal bewegingen				Frequentie		In file
Zwaar vrachtverkeer	282.145				per jaar		0%
Licht verkeer	117.530				per jaar		0%
Scheepvaart	Aantal bezoeken				Verblijftijd		Beladen
Motorvrachtschip – M8 (Groot Rijnschip)	306 per jaar				2 uur		50 %
Mobiele werktuigen	Stage Klasse	SCR	Ad Blue (liter per jaar)	Brandstof	Vermoge n (Kw)	Verbruik (liter per jaar)	Draaiuren per jaar
Overslagkr aan	Stage-I <= 2001	Nee	-	diesel	103 Kw	2.048.26 3	26.280
Shovel Catepillars 950	Stage IIIA 2006 -2010	Nee	-	diesel	146 Kw	72.226	4.380
Shovel Komatsu W380	Stage II 2002- 2005	Nee	-	diesel	191 Kw	260.230	5.840
Shovel recyclingha l	Stage I <= 2001	Nee	-	diesel	220 Kw	246.156	8.760
Heftruck depot GA	Stage I <= 2001	Nee	-	diesel	26 Kw	11.213	2.190
Heftruck depot GA buiten	Stage I <= 2001	Nee	-	diesel	36 Kw	44.851	4.380
Brandblusp ompen	Stage I <= 2001	Nee	-	diesel	205 Kw	684	13
Veegwagen	Stage IIIA 2006-2010	Nee	-	diesel	200 Kw	24.090	1.095
Veegwagen	Stage IIIB 2011- 2013	Nee	-	diesel	200 Kw	40.862	1.825
Shovel houtontvan gst	Stage IIIA 2006-2010	Nee	-	diesel	246 Kw	56.038	4.745
Voorbreker houthal	Stage IIIA 2006-2010	Nee	-	diesel	103 Kw	96.302	5.840
Overig bronnen binnen de inrichting Stationair draaiende en manoeuvrerende voertuigen					Tijd stationair (uren per jaar)	Kg NO_x per jaar	G NH₃ per jaar
Stationair, vrachtwagen laden, lossen					22.493	2.591,7	1,8
Stationair, weegbrug					2.999	345,6	0,2

Stationair, storten hout	353	40,7	-
--------------------------	-----	------	---

SCR = Selective Catalytic Reduction: een nabehandeling van rookgassen met behulp van een katalysator

Aangevraagde (beoogde) situatie

Tabel 2 geeft de aangevraagde (beoogde) situatie weer, dit is de situatie zoals beschreven in de aanvraag.

Tabel 2 - Aangevraagde (beoogde) situatie stikstofbronnen

Stookinstallaties		Aantal		Kg NO _x per jaar		Kg NH ₃ per jaar	
CV's		1		62,1		-	
CV's		1		74,6		-	
CV's		1		17,6		-	
CV's		1		17,6		-	
Wegverkeer (buitenwegen)		Aantal bewegingen		Frequentie		In file	
Zwaar vrachtverkeer		260.610		per jaar		0%	
Licht verkeer		117.530		per jaar		0%	
Scheepvaart		Aantal bezoeken		Verblijftijd		Beladen	
Motorvrachtschip – M8 (Groot Rijnschip)		365 per jaar		2 uur		50 %	
Mobiele werktuigen	Stage Klasse	SCR	Ad Blue (liter per jaar)	Brandst of	Vermogen (Kw)	Verbruik (liter per jaar)	Draaiuren per jaar
Iveco 8061 SRM 30	Stage I <= 2001	Nee	-	diesel	205 Kw	334	13
Shovel Liebherr L580	Stage-V <=2001	Ja	6.926	diesel	203 Kw	115.435	5.110
Shovel Caterpillar 966MXE	Stage-V >= 2019	Ja	7.447	diesel	250 Kw	124.122	5.110
Mini Shovel JCB TM180	Stage-V >= 2019	Nee	-	diesel	48 Kw	37.522	7.300
Kraan Liebherr LH30M	Stage-IV 2014-2018	Ja	6.237	diesel	140 Kw	103.952	7.300
Kraan Sennebogen 818	Stage-V >= 2019	Ja	4.309	diesel	97 Kw	71.832	7.300
Heftruck diesel XD 45	Stage-III A 2006-2010	Nee	-	diesel	36 Kw	9.855	2.190
Verreiker JCB TM 180	Stage-II 2002-2005	Nee	-	diesel	70 Kw	37.318	4.380

Diesel Heftruck Junheinrich	Stage-III A 2006-2010	Nee	-	diesel	36 Kw	19.360	4.380
Hogedrukreiniger	Stage-IIIB 2011-2013	Nee	-	diesel	83 Kw	39.420	2.190
Shovel Liebherr L566	Stage-V >= 2019	Ja	469	diesel	200 Kw	7.826	365
Shovel Liebherr L566	Stage-V >= 2019	Ja	7.888	diesel	200 Kw	131.470	6.132
Kiepwagen	Stage-V >= 2019	Ja	219	diesel	100 Kw	3.661	365
Veegwagen Ravo 540	Stage-IV 2014-2018	Ja	2.098	diesel	118 Kw	34.982	2.920
Tractor	Stage-IV 2014-2018	Ja	2.034	diesel	73 Kw	33.901	4.380
LPG Heftruck Still RX70-30	Alle werktuigen op LPG	-	-	LPG	36 Kw	157.750	-
Shovel Liebherr L580	Stage-V >= 2019	Ja	2.968	diesel	230 Kw	49.472	2.190
Shovel Caterpillar 966MXE	Stage-V >= 2019	Ja	3.191	diesel	250 Kw	53.195	2.190
LPG Heftruck Still RX70-25T (X7)	Alle werktuigen op LPG	-	-	LPG	36 Kw	190.500	-
LPG Heftruck Still RX70-20T	Alle werktuigen op LPG	-	-	LPG	36 Kw	190.500	-
Overig bronnen binnen de inrichting				Tijd stationair (uren per jaar)		Kg NO_x per jaar	G NH₃ per jaar
Stationair draaiende en manoeuvrerende voertuigen							
Stationair, vrachtwagen laden, lossen				22.539		1.740,7	1,5
Stationair, storten hout				353		27,3	-
Stationair, weegbrug				3.005		232,1	0,2

SCR = Selective Catalytic Reduction: een nabehandeling van rookgassen met behulp van een katalysator

Vergelijking referentiesituatie met aangevraagde (beoogde) situatie

Met het AERIUS Calculator model (versie 2023 v3) is de stikstofdepositie berekend die gerelateerd is aan de ammoniak- en stikstofoxide-emissie in de referentiesituatie (tabel 1) en in de aangevraagde (beoogde) situatie (tabel 2). Uit de AERIUS-verschilberekening (zie bijlage 2 van deze beschikking) blijkt dat in de aangevraagde situatie ten opzichte van de referentiesituatie sprake is van een gelijkblijvende of afnemende stikstofdepositie op de stikstofgevoelige habitattypen.

Uitspraak van de Afdeling over vergunningplicht bij intern salderen

Op 20 januari 2021 heeft de Afdeling een aantal uitspraken gedaan (zaaknummer 201907146/1/R2 samen met 201907142/1/R2 en 201907144/1/R2). De Afdeling verwijst in uitspraak 201907146/1/R2 naar de per 1 januari 2020 gewijzigde Wet natuurbescherming. Deze wijziging houdt in dat er in het kader van stikstofdepositie per 1 januari 2020 geen vergunningplicht meer geldt voor de wijziging van een project op basis van 'intern salderen' waarbij geen overige significant negatieve effecten, anders dan stikstofdepositie, bestaan op Natura 2000-gebieden. Als gevolg van het vergunningvrij zijn van 'intern salderen', kunnen geen vergunningen in het kader van de Wet natuurbescherming verleend worden voor projecten die gebaseerd zijn op 'intern salderen' en waarbij geen overige significant negatieve effecten aan de orde zijn.

2.5 Conclusie toetsing aan de vergunningsvoorwaarden

Omdat de stikstofdepositie in de aangevraagde (beoogde) situatie in vergelijking met de referentiesituatie niet toeneemt en er geen sprake is van overige significant negatieve effecten, achten we significant negatieve effecten op Natura 2000-gebieden uitgesloten. Er is daardoor geen sprake van een vergunningplicht.

Op grond van bovenstaande beoordeling concluderen we dat door de gelijkblijvende of afnemende stikstofdepositie en ook voor de overige effecten de aangevraagde activiteit gelet op de instandhoudingsdoelstellingen niet kan leiden tot een verslechtering van de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in de relevante Natura 2000-gebieden, en dat de activiteit geen significant verstrend effect kan hebben op de soorten waarvoor de gebieden zijn aangewezen.

3. Aanvullende informatie

3.1 Inzage in en verzending van deze ontwerpbeschikking

Vanaf 3 juni 2024 is deze ontwerpbeschikking gedurende zes weken op www.officielebekendmakingen.nl in te zien. Daarnaast zijn de ontwerpbeschikking en de daarbij behorende stukken, tot zes weken na de publicatiedatum op www.officielebekendmakingen.nl, in te zien in Het Provinciehuis van de provincie Utrecht op de Archimedeslaan 6 in Utrecht. Inzage kan op elke werkdag van 9:00 uur tot 16:00 uur nadat u hiervoor telefonisch een afspraak gemaakt heeft met het Servicebureau van het Team Vergunningverlening Natuur en Landschap via 030 258 91 11.

De ontwerpbeschikking en de daarbij behorende stukken kunnen we op verzoek ook digitaal toezenden. Stuur daarvoor een verzoek naar het Servicebureau van het Team Vergunningverlening Natuur en Landschap via servicebureau@provincie-utrecht.nl of via 030 258 9111. Vermeld daarbij het zaaknummer.

De provincie hecht veel waarde aan een goede samenwerking en bevordert dat de verschillende overheidsinstanties zoveel mogelijk gecoördineerd optreden. Informatie-uitwisseling is daarom belangrijk. We verzenden deze ontwerpbeschikking aan de aanvrager en een afschrift van de ontwerpbeschikking aan:

1. Kracht in Omgeving B.V.;
2. Gemeente Nieuwegein.

3.2 Zienswijze indienen

Iedereen kan op deze ontwerpbeschikking een onderbouwde reactie (zienswijze) indienen tot en met zes weken na de publicatiedatum op officielebekendmakingen.nl. Een zienswijze indienen kan op de volgende manieren:

1. Digitaal: via het formulier op de website van de provincie Utrecht (zoekterm Digitale zienswijze indienen).
2. Schriftelijk: via een brief aan de provincie Utrecht, Domein Landelijke Leefomgeving, Team Vergunningverlening Natuur en Landschap, Postbus 80300, 3508 TH Utrecht.
3. Mondeling: via het Servicebureau van het Team Vergunningverlening Natuur en Landschap van de provincie Utrecht, telefoonnummer 030 258 91 11.

In een zienswijze moeten in ieder geval de volgende items opgenomen worden:

1. Naam;
2. Adres;
3. Zaaknummer en datum van de ontwerpbeschikking;
4. De zienswijze op de ontwerpbeschikking.

Voldoet de zienswijze aan de bovengenoemde voorwaarden en komt deze binnen zes weken, na publicatiedatum op officielebekendmakingen.nl, binnen bij de provincie Utrecht dan nemen we deze mee in de afweging en de definitieve beschikking.

3.3 Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpbeschikking

Wordt ingevuld in de definitieve beschikking

3.4 Beroep

Wordt ingevuld in de definitieve beschikking


3.5 Andere ontheffingen, vergunningen of toestemmingen

Het kan zijn dat u voor uw project of wijziging in de bedrijfsexploitatie ook andere ontheffingen, vergunningen of toestemmingen nodig heeft op grond van andere wetten of verordeningen. Neem voor meer informatie hierover contact op met uw gemeente en/of regionale uitvoeringsdienst.

Heeft u een vraag over deze ontwerpbeschikking? Neem dan contact op met het Servicebureau van het Team Vergunningverlening Natuur en Landschap via servicebureau@provincie-utrecht.nl en 030 258 91 11.

Wanneer u contact opneemt, geef dan het zaaknummer van de aanvraag door (dit zaaknummer vindt u bovenaan deze ontwerpbeschikking). Dan kunnen we u zo snel mogelijk helpen.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,


Teamleider Vergunningverlening Natuur en Landschap
Domein Landelijke Leefomgeving

Bijlage 1: AERIUS-berekening beoogde situatie RSuDBc6yGHgN (3 april 2024)

Los bijgevoegd

Bijlage 2: AERIUS-verschilberekening RV1adeLMdAzg (4 april 2024)

Los bijgevoegd

Bijlage 3: Milieutekening beoogde situatie

Los bijgevoegd