

Twence Holding B.V.

Boldershoekweg 51
7554 RT HENGELO

Almelo, 12 januari 2024

Betreft: Aanvraag omgevingsvergunning fase 1 Boldershoekweg 51 in Hengelo
Zaaknummer: Z2023-ODT-007248

Geachte ,

Op 26 april 2023 hebben wij van u een aanvraag voor een omgevingsvergunning fase 1 ontvangen. Het betreft een aanvraag voor een groengasinstallatie met CO₂ vervloeiing. De aanvraag gaat over Twence Holding B.V. aan de Boldershoekweg 51 te Hengelo.

Uw aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer Z2023-ODT-007248. Over de voortgang van de behandeling van uw aanvraag delen wij u het volgende mede.

Besluit

Wij hebben het voornemen de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen. Voor de inhoud en motivering van de omgevingsvergunning verwijzen wij u naar het bijgevoegde ontwerpbesluit.

Publicatie en inzage

Dit ontwerpbesluit wordt binnenkort gepubliceerd op www.officielebekendmakingen.nl. Het ontwerpbesluit en de bijbehorende stukken liggen vanaf de dag na publicatie gedurende zes weken ter inzage.

Zienswijzen

Iedereen kan tijdens de inzagetermijn zienswijzen tegen de ontwerpvergunning bij ons indienen.

Vragen?

Neem dan contact op met de _____ van de Omgevingsdienst Twente. U kunt hem bereiken via 0546-749 500 of per e-mail op info@odtwente.nl. Vermeld dan wel het zaaknummer als u reageert op deze brief.

Met vriendelijke groet,
r _____ uiterde Staten van Overijssel,

Il. _____ Strebus
Directeur Omgevingsdienst Twente

Bijlage(n):

- Ontwerpbesluit

Afschrift(en):

- Provincie Overijssel
- Gemeente Enschede
- Gemeente Hengelo
- Waterschap Vechtstromen, vergunningen@vechtstromen.nl

ONTWERPBESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

BESLUIT ALS BEDOELD IN ARTIKEL 2.1 EERSTE LID ONDER b, c EN e EN
ARTIKEL 2.5 VAN DE WET ALGEMENE BEPALINGEN OMGEVINGSRECHT

Naam bedrijf: Twence Holding B.V.
Adres locatie: Boldershoekweg 51 in Hengelo
Zaaknummer: Z2023-ODT-007248

Inhoud

1	Besluit.....	6
1.1	Onderwerp	6
1.2	Besluit.....	6
1.3	Ondertekening	7
1.4	Rechtsmiddelen	7
1.5	Omgevingswet	7
2	Voorschriften	8
2.1	Algemeen	8
2.2	Geluid	8
2.3	Biogasinstallatie	8
3	Procedurele overwegingen	9
3.1	Gegevens aanvrager	9
3.2	Projectbeschrijving.....	9
3.3	Omschrijving van de aanvraag	9
3.4	Vergunnings situatie	10
3.5	Vergunningplicht	10
3.6	Bevoegd gezag	10
3.7	Beoordeling van de aanvraag.....	10
3.8	Procedure.....	10
3.9	Advies en verklaring van geen bedenkingen	10
4	samenhang met overige wet- en regelgeving.....	12
4.1	Activiteitenbesluit milieubeheer	12
4.2	M.e.r.-beoordelingsbesluit	12
4.3	Wet natuurbescherming.....	12
5	Inhoudelijke overwegingen milieu	14
5.1	Algemeen	14
5.2	Beste beschikbare technieken.....	14
5.3	Bodem	14
5.4	Externe veiligheid.....	15
5.5	Geluid	15
5.6	Conclusie	16
6	Inhoudelijke overwegingen gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan	17
6.1	Inleiding	17
6.2	Toetsing	17
6.3	Conclusie	17
7	Inhoudelijke overwegingen voor het uitvoeren van werken of werkzaamheden ...	18



7.1	Algemeen	18
7.2	Toetsing	18
7.3	Conclusie	19

1 BESLUIT

1.1 Onderwerp

Op 26 april 2023 heeft Twence Holding B.V. een aanvraag voor een omgevingsvergunning ingediend in verband met het realiseren van een groengasinstallatie met CO₂ vervloeiing. De aanvraag gaat over Boldershoekweg 51 te Hengelo.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer Z2023-ODT-007248.

Concreet wordt verzocht om een vergunning op grond van artikel 2.1 lid 1 onder b (werkzaamheden uitvoeren), c (het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan) en e (het veranderen van een inrichting) van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

De omgevingsvergunning wordt in twee fasen aangevraagd (artikel 2.5 Wabo). Deze aanvraag betreft de fase 1 omgevingsvergunning.

1.2 Besluit

Wij zijn voornemens te besluiten gelet op de overwegingen die zijn genomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 lid 1 onder b, c en e en artikel 2.5 van de Wabo:

- I. De omgevingsvergunning fase 1 te verlenen voor het realiseren van een groengasinstallatie met een vervloeiingsinstallatie van CO₂ en het plaatsen van een warmtewisselaar in verbrandingslijn 3 aan de Boldershoekweg 51 te Hengelo.
- II. Dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van deze vergunning:

Naam bijlage	Type	Documentnummer	Datum ingediend
Papieren formulier	Aanvraagformulier	D2023-ODT-165917	26 april 2023
Advies bodemdaling	Rapportage	D2023-ODT-165904	26 april 2023
AERIUS projectberekening	Rapportage	D2023-ODT-283721	27 november 2023
Akoestisch onderzoek	Rapportage	D2023-ODT-165906	26 april 2023
Bodemonderzoek deel 1	Rapportage	D2023-ODT-165907	26 april 2023
Bodemonderzoek deel 2	Rapportage	D2023-ODT-165908	26 april 2023
GGI met CO ₂ vervloeiing	Processchema	D2023-ODT-165909	26 april 2023
GGI zonder CO ₂ vervloeiing	Processchema	D2023-ODT-165910	26 april 2023
Huidige WKK	Processchema	D2023-ODT-165911	26 april 2023
Locatie activiteiten	Plattegrondtekening	D2023-ODT-165912	26 april 2023
Milieu-toets bestemmingsplan	Rapportage	D2023-ODT-165913	26 april 2023
Toelichting GGI en milieubelasting	Rapportage	D2023-ODT-191267	15 juni 2023
Toelichting WTW en milieubelasting	Rapportage	D2023-ODT-165915	26 april 2023
Veldinspectie flora en fauna	Rapportage	D2023-ODT-165916	26 april 2023
Normen en richtlijnen	Rapportage	D2023-ODT-191266	15 juni 2023

- III. Aan deze vergunning voorschriften te verbinden die zijn opgenomen in het hoofdstuk "Voorschriften milieu".

1.3 Ondertekening

Almelo, 12 januari 2024,
Namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,

Ir. Jan Willem Strebus
Directeur Omgevingsdienst Twente

1.4 Rechtsmiddelen

Dit ontwerpbesluit wordt bekendgemaakt door toezending aan de aanvrager. Daarnaast wordt een kennisgeving gepubliceerd op www.officielebekendmakingen.nl. De aanvraag en de ontwerpbeschikking met bijbehorende stukken worden op grond van de Algemene wet bestuursrecht de dag na publicatie ter inzage gelegd. Een ieder kan gedurende zes weken na de start van de ter inzage termijn eventuele zienswijzen tegen of adviezen over de ontwerpbeschikking indienen bij de Omgevingsdienst Twente via info@odtwente.nl.

1.5 Omgevingswet

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Er is overgangsrecht voor de gevallen waarin een aanvraag om een omgevingsvergunning is ingediend vóór inwerkingtreding van de Omgevingswet. Als de vergunningprocedure op de datum van inwerkingtreding nog niet is afgerond, dan blijft het oude recht van toepassing tot het besluit onherroepelijk is, als tegen het besluit beroep openstaat. Het oude recht blijft van toepassing, dus het bevoegd gezag neemt een besluit op basis van de oude regels. Nadat het besluit onherroepelijk is ontstaat er van rechtswege een omgevingsvergunning op grond van de Omgevingswet.

Omdat het besluit eerste fase nog niet onherroepelijk is, vervalt de koppeling tussen het besluit eerste en tweede fase. De aanvraag eerste fase wordt afgehandeld op basis van het oude recht. De aanvraag voor de tweede fase wordt afgehandeld op grond van het nieuwe recht. Beide aanvragen leveren – bij een positief besluit – een zelfstandige omgevingsvergunning op grond van de Omgevingswet op.

2 VOORSCHRIFTEN

2.1 Algemeen

2.1.1 De volgende voorschriften van de revisievergunning van 9 januari 2018 (kenmerk 2017/0451367) zijn ook van toepassing op de veranderingen in deze vergunning:

- voorschriften hoofdstuk 2 (Algemeen)
- voorschriften hoofdstuk 5 (Afvalwater)
- voorschriften paragraaf 6.1 (Biogas)
- voorschriften hoofdstuk 11 (Fakkelinstallatie)
- voorschriften paragraaf 13.3 en 13.4 (Geluid)
- voorschriften paragraaf 16.1 (Procesinstallaties)
- voorschriften hoofdstuk 19 (Milieuzorg)
- voorschriften hoofdstuk 21 (Proefneming)

2.1.2 De volgende voorschriften van de veranderingsvergunning van 31 januari 2020 (kenmerk HZ_WABO-2019-3121) zijn ook van toepassing op de veranderingen in deze vergunning:

- voorschrift 2.1.1. (Opslag vloeibare CO₂)
- voorschriften paragraaf 2.2 (Geluid)

2.2 Geluid

2.2.1 Binnen 6 maanden na ingebruikname van de installaties dient door middel van geluidsmetingen aangetoond te worden dat aan de geluidsvoorschriften uit voorschrift 2.1.1 en 2.1.2 wordt voldaan. De rapportage hiervan dient ter goedkeuring te worden voorgelegd aan het bevoegd gezag.

2.3 Biogasinstallatie

2.3.1 De biogasinstallatie voldoet aan de NEN-EN-ISO 24252:2022 nl. Er is een verklaring waaruit dit blijkt. De verklaring heeft een geldigheid van niet meer dan vijftien jaar.

2.3.2 Bij veranderingen aan de installatie en ten minste vier weken voor het aflopen van de referentieperiode wordt door een deskundige beoordeeld of de installatie nog steeds voldoet aan de NEN-EN-ISO 24252:2022 nl en wordt een kwaliteitsverklaring afgegeven met referentieperiode.

2.3.3 Als uit de beoordeling blijkt dat reparaties of wijzigingen noodzakelijk zijn, voert de vergunninghouder deze direct uit. De kwaliteitsverklaring wordt pas afgegeven na uitvoering van reparaties of wijzigingen.

2.3.4 Als geen nieuwe kwaliteitsverklaring kan worden afgegeven, wordt de installatie buiten gebruik gesteld.

3 PROCEDURELE OVERWEGINGEN

3.1 Gegevens aanvrager

Op 26 april 2023 heeft Twence Holding B.V. een aanvraag ingediend om een Omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

3.2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd betreft:

Oprichten en in werking hebben van een groengasinstallatie (GGI) met vervloeingsinstallatie voor CO₂, te samen geplaatst in een nieuw gebouw. Tevens een aansluiting op het openbare aardgasnetwerk, een (deels) ondergrondse biogasleiding over eigen terrein, een fakkelininstallatie en een opslag- en verladingspunt voor vloeibaar CO₂. De bestaande gasmotoren worden uit bedrijf worden genomen. Het stortgas wordt toegepast in de bestaande stoomketel. In lijn 3 wordt een warmtewisselaar geplaatst.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- artikel 2.1 lid 1 onder b (werkzaamheden uitvoeren);
- artikel 2.1 lid 1 onder c (het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan);
- artikel 2.1 lid 1 onder e (het veranderen van een inrichting) van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

De Omgevingsvergunning wordt in twee fasen aangevraagd (zie artikel 2.5 Wabo). Deze 1^e fase aanvraag heeft betrekking op de bovengenoemde activiteiten. In de nog aan te vragen fase 2 wordt de Omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen (artikel 2.1 lid 1 onder a) aangevraagd.

3.3 Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

Naam bijlage	Type	Documentnummer	Datum ingediend
Papieren formulier	Aanvraagformulier	D2023-ODT-165917	26 april 2023
Advies bodemdaling	Rapportage	D2023-ODT-165904	26 april 2023
AERIUS projectberekening	Rapportage	D2023-ODT-283721	27 november 2023
Akoestisch onderzoek	Rapportage	D2023-ODT-165906	26 april 2023
Bodemonderzoek deel 1	Rapportage	D2023-ODT-165907	26 april 2023
Bodemonderzoek deel 2	Rapportage	D2023-ODT-165908	26 april 2023
GGI met CO ₂ vervloeiing	Processchema	D2023-ODT-165909	26 april 2023
GGI zonder CO ₂ vervloeiing	Processchema	D2023-ODT-165910	26 april 2023
Huidige WKK	Processchema	D2023-ODT-165911	26 april 2023
Locatie activiteiten	Plattegrondtekening	D2023-ODT-165912	26 april 2023
Milieutoets bestemmingsplan	Rapportage	D2023-ODT-165913	26 april 2023
Toelichting GGI en milieubelasting	Rapportage	D2023-ODT-191267	15 juni 2023
Toelichting WTW en milieubelasting	Rapportage	D2023-ODT-165915	26 april 2023
Veldinspectie flora en fauna	Rapportage	D2023-ODT-165916	26 april 2023
Normen en richtlijnen	Rapportage	D2023-ODT-191266	15 juni 2023

3.4 Vergunningsituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Vergunning datum	Kenmerk	Onderwerp
Omgevingsvergunning	9 januari 2018	2017/0451367	Revisievergunning
Omgevingsvergunning	3 juni 2019	2019-008819	Milieuneutraal veranderen en bouwen (tijdelijk)
Omgevingsvergunning	31 januari 2020	HZ_WABO-2019-3121	Milieu en afwijken bestemmingsplan (fase 1)
Omgevingsvergunning	31 januari 2020	HZ_WABO-2019-8480	Bouwen (fase 2)
Omgevingsvergunning	6 april 2020	Z2020-ODT-001722	Afwijken bestemmingsplan
Omgevingsvergunning	8 juli 2020	Z2020-ODT-006180	Milieuneutraal veranderen, aanleggen en bouwen
Omgevingsvergunning	30 september 2020	Z2020-ODT-012393	Aanleggen van een uitrit
Omgevingsvergunning	16 december 2020	Z2020-ODT-016879	Milieuneutraal veranderen
Activiteitenbesluit	23 april 2021	Z2021-ODT-016991	Melding nieuwe was- en tankplaats
Omgevingsvergunning	7 september 2021	Z2021-ODT-020602	Milieuneutraal veranderen
Omgevingsvergunning	27 september 2021	Z2021-ODT-021533	Milieuneutraal veranderen
Omgevingsvergunning	14 februari 2022	Z2022-ODT-000533	Bouwen en afwijken bestemmingsplan
Omgevingsvergunning	19 april 2022	Z2022-ODT-003552	Bouwen
Omgevingsvergunning	20 juni 2022	Z2022-ODT-007099	Milieuneutraal veranderen
Activiteitenbesluit	20 januari 2023	Z2023-ODT-002817	Melding verandering afwatering C&V

3.5 Vergunningplicht

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 1.1 en 5.1 t/m 5.4 van de Richtlijn industriële emissies (Rie). Om die reden is op grond van artikel 2.1, tweede lid van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.

3.6 Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.

3.7 Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

3.8 Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

3.9 Advies en verklaring van geen bedenkingen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag om advies toegezonden aan:

- Gemeente Hengelo
- Gemeente Enschede
- Waterschap Vechtstromen
- Brandweer Twente
- Staatstoezicht op de mijnen

De adviezen die wij terug hebben gekregen hebben wij verwerkt in de voorschriften en overwegingen bij dit besluit.

4 SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING

4.1 Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende algemene regels opgenomen.

De inrichting is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt. Voor de thans aangevraagde activiteiten zijn de volgende bepalingen van het Activiteitenbesluit rechtstreeks werkend:

- Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- Paragraaf 3.2.2 In werking hebben van een installatie voor het reduceren van aardgasdruk, meten en regelen van aardgashoeveelheden of aardgaskwaliteit;
- Paragraaf 3.2.6 In werking hebben van een koelinstallatie.

Daarnaast geldt een aantal algemene milieuregels:

- Algemene milieuregels voor lozen
- Algemene milieuregels voor emissies naar de lucht voor type C inrichtingen
- Algemene milieuregels voor emissies van zeer zorgwekkende stoffen voor type C inrichtingen
- Algemene milieuregels voor geuremissies voor type C inrichtingen
- Algemene milieuregels voor bodembedreigende activiteiten

Gelet op artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de verandering van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding.

De voorschriften voor het onderdeel milieu, die in deze vergunning zijn opgenomen betreffen aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

4.2 M.e.r.-beoordelingsbesluit

De voorgenomen nog niet eerder vergunde activiteiten, namelijk groengasinstallatie (GGI) met vervloeingsinstallatie voor CO₂, worden niet genoemd in Onderdeel C en D van de bijlage uit het Besluit milieueffectrapportage. Voor de voorgenomen activiteiten geldt geen m.e.r.-plicht of m.e.r. beoordelingsplicht.

4.3 Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat deze wet aanhaakt bij de Wabo wanneer:

1. een activiteit plaatsvindt in of om een Natura 2000-gebied en deze activiteit de kwaliteit van de habitats en de habitats van soorten verslechtert (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
2. een activiteit plaatsvindt waarbij in onvoldoende mate sprake is van het beschermen van inheemse plant- en diersoorten en het bewaken van de biodiversiteit tegen invasieve uitheemse plant- en diersoorten (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

Wanneer het aanhaken van toepassing is, moet het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning de aanvraag doorsturen naar het bevoegd gezag voor de Wnb (Gedeputeerde Staten van de provincie) met het verzoek een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) af te geven. De aanvrager van de omgevingsvergunning is zelf verantwoordelijk om vooraf na te gaan of een activiteit invloed heeft op Natura 2000-gebieden en/of beschermde flora en fauna.

Het vragen van een vvgb is niet nodig (een omgevingsvergunning natuur is niet van toepassing) wanneer al toestemming op basis van de Wnb is verkregen (vergunning en/of ontheffing op basis van de Wnb is verleend) of gevraagd op het tijdstip waarop de aanvraag voor een omgevingsvergunning is aangevraagd. Verder is een omgevingsvergunning niet van toepassing wanneer voor het voorgenomen project geen vergunning en ontheffing op grond van de Wnb nodig is.

Toetsing gebiedsbescherming

Voor de locatie is op 3 mei 2019 een vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming verleend. Uit de bij de aanvraag gevoegde Aeries-berekening blijkt dat gezien de beperkte emissie in de gebruikfase in relatie tot de afstand tot Natura 2000-gebieden significant negatieve effecten als gevolg van het plan (gebruikfase) op voorhand kunnen worden uitgesloten. Er is derhalve geen sprake van aanhaken bij deze omgevingsvergunning.

Toetsing soortenbescherming

De locatie op het terrein van Twence waarop de groengasinstallatie is voorzien, betreft een grotendeels braakliggend terrein. Op 17 maart 2021 is er door de provincie Overijssel een ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming verleend voor de periode van 10 jaar aan Twence voor projecten binnen het gebied Boeldershoek. Uit de bij de aanvraag gevoegde uitgevoerde veldinspectie blijkt dat er geen soorten zijn aangetroffen waarvoor ontheffing is verleend. Indien rekening wordt gehouden met het broedseizoen voor het uitvoeren van de werkzaamheden, is nader onderzoek of het aanvragen van een ontheffing Wet natuurbescherming niet nodig.

5 INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN MILIEU

5.1 Algemeen

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 2.14, eerste lid onder a, b en c van de Wabo:

- de bestaande toestand van het milieu betrokken;
- met het milieubeleidsplan rekening gehouden;
- de best beschikbare technieken in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Een aantal aspecten zijn voldoende geregeld in de reeds geldende vergunningen. In deze veranderingsvergunning worden daarom voor deze aspecten geen voorschriften gesteld, maar wordt verwezen naar de voorschriften bij de revisievergunning van 9 januari 2018 (kenmerk 2017/0451367) en de veranderingsvergunning van 31 januari 2020 (kenmerk HZ_WABO-2019-3121).

5.2 Beste beschikbare technieken

Toetsingskader

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Op de afvalverbrandingslijnen bij Twence zijn de BBT-conclusies afvalverbranding uit 2019 van toepassing. De aangevraagde verandering in verband met het plaatsen van een warmtewisselaar in verbrandingslijn 3 leidt niet tot andere emissies in aard en omvang. Wel krijgen de rookgassen een lagere temperatuur waardoor het verspreidingspatroon wijzigt. Dit heeft met name gevolgen voor de depositie van stikstof die daardoor dichterbij de installatie plaatsvindt.

Op grond van artikel 9.2 van de Mor moet voor het bepalen van BBT binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in de bijlage van de Mor:

- PGS 9: Cryogene gassen: opslag van 0,125 m³ – 100 m³, april 2014

Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

5.3 Bodem

Voor wat betreft het aspect bodembescherming vallen de activiteiten binnen het bedrijf volledig onder het Activiteitenbesluit milieubeheer. In het kader van deze vergunning

heeft daarom geen nadere beoordeling plaats te vinden. Op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico. Uit de aanvraag blijkt dat hieraan wordt voldaan.

5.4 Externe veiligheid

De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen zoals vermeld in de aanvraag kunnen een risico vormen voor de omgeving. Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen.

Op- en overslag van gevaarlijke stoffen

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Mor. Voor de beoordeling van de aanvraag van Twente is de volgende PGS richtlijn relevant:

- PGS 9: Cryogene gassen
Cryogene CO₂ wordt opgeslagen in een tank met een inhoud van 60 m³. De veiligheidsvoorschriften die wij aan deze vergunning verbinden hebben betrekking op de gevaaraspecten van cryogene opslag van CO₂, namelijk bevriezing, verstikking en vergiftiging. Wij verbinden daarom de voorschriften van paragrafen 3.2.2 t/m 3.6, 3.8 t/m 3.12 (m.u.v. 3.12.2) en 4.6 uit de PGS 9 aan de vergunning. Hiervoor verwijzen wij naar voorschrift 2.1.1. van de veranderingsvergunning van 31 januari 2020 (kenmerk HZ_WABO-2019-3121), omdat een en ander hierin al is geregeld.

Productie en behandeling van groengas

De installatie bestaat uit een aantal in serie geschakelde technieken die tot doel hebben het biogas uit de vergistingsinstallaties op te waarden naar een kwaliteit die kan worden ingevoerd op het lokale aardgasnet. Er vindt in de installatie geen opslag van biogas plaats. De installatie werkt op basis van een doorstroomprincipe. Op de installatie is de veiligheidsnorm voor biogassystemen, NEN-EN-ISO 24252:2022 nl, van toepassing. In de voorschriften bij dit besluit is opgenomen dat de installatie hier aantoonbaar aan moet voldoen.

5.5 Geluid

Algemeen

De bedrijfsactiviteiten hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. De geluidsemissie wordt vooral veroorzaakt door de compressoren en koelinstallaties voor de nieuw te bouwen groengas opwerkingsinstallatie. De veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving en de perioden waarin deze optreedt, is in kaart gebracht in een akoestisch rapport van Witteveen en Bos van 23 februari 2023 met kenmerk 135682_23-003.471. Dit rapport heeft betrekking op de gehele inrichting inclusief de aangevraagde bedrijfsactiviteiten. Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie. Dit is de toestand waarbij de inrichting volledig gebruik maakt van de volledige capaciteit in de betreffende beoordelingsperiode. Beoordeeld worden het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau en het maximale geluidsniveau als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

De inrichting ligt op het industrieterrein Twentekanaal in de gemeente Hengelo. Dit industrieterrein is gezoneerd in het kader van de Wet geluidhinder. Bij de vergunningverlening op de aanvraag nemen wij in ieder geval in acht de geldende grenswaarden voor gezoneerde industrieterreinen zoals bedoeld in de Wet geluidhinder. Voor gezoneerde industrieterreinen geldt als uitgangspunt dat de etmaalwaarde van het equivalent geluidsniveau vanwege het gehele industrieterrein buiten de zone niet meer mag bedragen dan 50 dB(A). De situatie vóór en ná de aanvraag is in beeld is gebracht en daaruit blijkt dat na het vergunnen van de aanvraag voldaan wordt aan de artikelen uit de Wet geluidhinder (artikel 2.14 Wabo). De zonebeheerder heeft verklaard dat de berekende geluidimmissie, gecumuleerd met de geluidimmissie van de overige op het industrieterrein gevestigde inrichtingen, past binnen de beschikbare geluidruimte voor het betreffende industrieterrein.

Maximaal geluidniveau

De grenswaarden voor de maximale geluidsniveaus uit de revisievergunning worden niet overschreden. De grenswaarden uit de revisievergunning zijn derhalve ook onverminderd van kracht voor de aangevraagde verandering.

Conclusies

Ten aanzien van de optredende geluidsniveaus is de situatie milieu hygiënisch aanvaardbaar. Wij hebben aan de vergunning voorschriften verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld op beoordelingspunten op zonegrens. De geluidsbelasting op deze punten is overeenkomstig de bij de aangevraagde activiteiten gewenste geluidruimte.

5.6 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de verandering van de activiteiten van een inrichting kan worden geconcludeerd, dat de Omgevingsvergunning kan worden verleend.

6 INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN GEBRUIKEN VAN GRONDEN OF BOUWWERKEN IN STRIJD MET EEN BESTEMMINGSPLAN

6.1 Inleiding

De Omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder c van de Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.12 lid 1 onder a, onder 3 van de Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

6.2 Toetsing

Het project is gelegen op gronden waar het bestemmingsplan Boeldershoek 2009 van kracht is en waar de enkelbestemmingen Bedrijf – Afval en energie West (artikel 3) en Groen (artikel 5) gelden.

Op grond van de bestemmingsomschrijving, artikel 3.1, lid a, zijn de voor ‘Bedrijf-Afval en energie West’ aangewezen gronden bestemd voor bedrijven voor afval en energie en productie van secundaire en groene grondstoffen. Derhalve zijn wij van mening dat het gebruik van een groengasinstallatie niet in strijd is met de bestemmingsomschrijving.

Op grond van artikel 3.2.2 is het oprichten van nieuwe gebouwen niet toegestaan. Met toepassing van artikel 3.4 is het mogelijk om een afwijking van het bestemmingsplan te verlenen, mits wordt voldaan aan de gestelde voorschriften van dit artikel. Hierbij is het van belang dat het Staatstoezicht van de Mijnen (Sodm) heeft geadviseerd over de te verwachten veiligheidsrisico's als gevolg van bodeminstabiliteit in relatie tot de perceel locatie en verwachte levensduur van het gebouw.

Op 1 augustus 2023 hebben wij advies ontvangen van Sodm. In dit advies geeft Sodm aan dat de bodemdaling prognose die door Nobian is opgesteld en deel uitmaakt van de aanvraag op een juiste manier is uitgevoerd. De bodemdalingsprognose maakt deel uit van dit besluit en de uitkomsten van de prognose moeten worden gebruikt bij het ontwerp en de constructie van de eventuele constructieonderdelen en/of installaties die gevoelig zijn voor zakkings. Dit moet door Twence worden meegenomen in de fase 2 aanvraag (Bouwen).

6.3 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de aangevraagde omgevingsvergunning te weigeren.

7 INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN VOOR HET UITVOEREN VAN WERKEN OF WERKZAAMHEDEN

7.1 Algemeen

Als er sprake is van de activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder b, van de Wabo, is het verboden om de werkzaamheden uit te voeren zonder of in afwijking van een Omgevingsvergunning.

7.2 Toetsing

In artikel 2.11 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) zijn de weigeringsgronden voor een activiteit zoals bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder b, van de Wabo aangegeven. Daaruit blijkt dat de werkzaamheden niet in strijd mogen zijn met een bestemmingsplan, exploitatieplan, danwel met een eerder genomen afwijkingsbesluit.

Bij de beoordeling van het werk of werkzaamheden, voor het aanleggen van een buisleiding voor transport van biogas en een buisleiding voor groengas, hebben wij dan ook uitdrukkelijk aan de hierboven genoemde gronden getoetst. Daarbij zijn wij tot de onderstaande conclusies gekomen.

Bestemmingsplan

De buisleidingen worden aangelegd op terrein dit is gelegen in de volgende bestemmingplannen:

- Boeldershoek 2009 (gemeente Hengelo)
- Boeldershoek 2018 (gemeente Enschede)
- Stoomleiding Twence - AKZO Nobel (gemeente Hengelo)

Toetsing

De werkzaamheden worden in beide bestemmingsplannen uitgevoerd binnen de enkelbestemming “Bedrijf – Afval en Energie” en de gebiedsaanduiding ‘overige zone – bodemdalingsgebied’. In beide bestemmingsplannen is bepaald dat de betreffende gronden onder andere bestemd zijn voor, zover niet vallend onder nutsvoorzieningen, buisleidingen voor transport van stoom, water en overige stoffen, niet zijnde buisleidingen voor gevaarlijke stoffen waarop het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) van toepassing is.

Kijkend naar de uit te voeren werkzaamheden zijn wij van mening dat dit passend is binnen deze enkelbestemming. Vervolgens staat in beide bestemmingsplannen dat het verboden is om zonder of in afwijking van een Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken of werkzaamheden buisleidingen, danwel buisleidingen voor transport van stoffen voor algemene nutsdoeleinden aan te brengen. De genoemde werken of werkzaamheden zijn slechts toelaatbaar indien:

1. het bevoegd gezag schriftelijk advies heeft ingewonnen bij het Staatstoezicht op de Mijnen (hierna: SodM) over de te verwachten veiligheidsrisico's als gevolg van bodeminstabiliteit in relatie tot de perceelslocatie en verwachte levensduur van het werk;
2. De verzoeker van de Omgevingsvergunning aantoont aan het bevoegd gezag dat het onder 1 bedoelde advies wordt opgevolgd.

Op 1 augustus 2023 hebben wij advies ontvangen van Sodm. In dit advies geeft Sodm aan dat de bodemdaling prognose die door Nobian is opgesteld op een juiste manier is uitgevoerd. De bodemdalingsprognose maakt deel uit van dit besluit en de uitkomsten

van de prognose moeten worden gebruikt bij het ontwerp en de constructie van de eventuele constructieonderdelen en/of installaties die gevoelig zijn voor zakkingen. Dit moet door Twente worden meegenomen in de fase 2 aanvraag (Bouwen).

7.3 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het uitvoeren van werken, of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald, zijn er geen redenen om de Omgevingsvergunning te weigeren.

BIJLAGE 1 : BEGRIPPENLIJST

Begrip	Definitie
BBT	Beste Beschikbare techniek
MER	Milieueffectrapport
Afvalwater en waterbesparing	
Afvalwater	Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.
Bedrijfsafvalwater	Afvalwater (inclusief verontreinigd hemelwater), niet zijnde huishoudelijk afvalwater.
Bedrijfsriolering	Een stelsel van buizen, verbindingstukken en elementen zoals straat- en trottoirkolken, gootelementen, verzamelputten en installaties, zoals slibvangputten, olie-waterscheider en controleputten voor de opvang en afvoer van bedrijfsafvalwater.
Hemelwater	Alle neerslag, zoals regen, sneeuw of hagel.
Huishoudelijk afvalwater	Afvalwater dat vergelijkbaar is met afvalwater afkomstig van particuliere huishoudens.
Openbaar riool	Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer.
Riolering	Bedrijfsriolering of openbare riolering.
Bodem	
Bedrijfsriolering	Een stelsel van buizen, verbindingstukken en elementen zoals straat- en trottoirkolken, gootelementen, verzamelputten en installaties, zoals slibvangputten, olie-waterscheider en controleputten voor de opvang en afvoer van bedrijfsafvalwater.
Bodemincident	Een incident waarvan op voorhand een redelijk vermoeden bestaat dat vrijgekomen stoffen de bodem zullen verontreinigen, dan wel een incident waarna door middel van lekdetectie of anderszins is vastgesteld dat bodemverontreiniging is opgetreden.
Bodemrisicodocument	Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bepaald of met de aanwezige of voorgenomen combinatie van voorzieningen en maatregelen sprake is of zal zijn van een verwaarloosbaar bodemrisico.
Externe Veiligheid	
Cryogene gassen	Tot vloeistof gecondenseerde gassen met zeer lage temperaturen
Cryohouder	Een verplaatsbare drukhouder met warmte-isulerende bescherming voor het vervoer van sterk gekoelde, vloeibaar gemaakte gassen met een inhoud van ten hoogste 1.000 liter.
DIN	Een door het Deutsches Institut für Normung uitgegeven norm
Drukhouder	Een drukhouder is een verzamelterm die flessen, grote cilinders, drukvaten, gesloten cryohouders en flessenbatterijen omvat.

Gas	Een stof die bij 50°C een dampdruk bezit hoger dan 300 kPa (3 bar) of bij 20°C en de standaarddruk van 101,3 kPa volledig gasvormig is.
Installaties	Die onderdelen van de inrichting, die als een zelfstandige eenheid kunnen worden beschouwd. Installaties kunnen met elkaar verbonden zijn, bijvoorbeeld via pijpleidingen.
Ongewoon voorval	Elke gebeurtenis in een inrichting, ongeacht de oorzaak van die gebeurtenis, die afwijkt van de normale bedrijfsactiviteiten - met inbegrip van storingen in het productieproces en storingen in de voorzieningen (mits daaruit nadelige gevolgen voor het milieu voortkomen) van de inrichtingen alsook ongelukken en calamiteiten – en waardoor nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of dreigen te ontstaan.
PGS 9	Cryogene gassen, versie 1.0, april 2014
Procesinstallaties	Installaties waarin processen en andere handelingen worden uitgevoerd, inbegrepen de direct hiertoe behorende installaties voor de terugwinning, zuivering en/of vernietiging van producten, afvalstoffen, afvalwater en afvalgassen en voor tussenopslag van deze stoffen of voor de beveiliging
Geluid	
Geluidsgevoelige bestemmingen	Gebouwen of objecten, aangewezen in het Besluit geluidhinder krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465).
Immissierelevante bronsterkte (LWR)	Het geluidsvermogen niveau van een rondom afstralende puntbron die op een plaats van de echte geluidsbron dan wel het broncentrum van een stelsel geluidsbron staat en op het immissiepunt hetzelfde geluidsniveau geeft als deze geluidsbron(nen).
Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (LAr,LT)	Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.
Maximaal geluidsniveau (LAmax)	Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm Cm. De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.
Referentieniveau	De hoogste waarde van de onder 1. en 2. genoemde niveaus, bepaald overeenkomstig het Besluit bepaling referentieniveau-periode (Stcrt. 1982, 162): het geluidsniveau, uitgedrukt in dB(A), dat gemeten over een bepaalde periode gedurende 95% van de tijd wordt overschreden, exclusief de bijdrage van de inrichting zelf; het optredende equivalente geluidsniveau (LAeq) veroorzaakt door wegverkeerbronnen minus 10 dB(A), met dien verstande dat voor de nachtperiode van 23.00 tot 07.00 uur alleen wegverkeerbronnen in rekening mogen worden gebracht met een intensiteit van meer dan 500 motorvoertuigen gedurende die periode.