



Uitvoeringsprogramma Handhaving 2024 en 2025



Inhoudsopgave

1. Inleiding.....	3
2. Algemene ontwikkelingen	4
2.1 Integraal handhavingsbeleid en uitvoeringsprogramma	4
2.2 Omgevingswet	5
2.3 Wkb.....	5
2.4 Niet uitgevoerde aanbevelingen voorgaande uitvoeringsprogramma	5
2.5 Omgevingsdienst Regio Arnhem (ODRA)	6
2.6 Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland Midden (VGGM)	6
2.7 Algemene Plaatselijke Verordening (APV)	7
3. Uitvoeringsprogramma handhaving 2024 en 2025	8
3.1 Bouwzaken Vergunningen, Toezicht en Handhaving	8
3.2 Ruimtelijke Ordening	8
3.3 Milieu.....	9
3.4 Brandveiligheid.....	9
3.5 Openbare ruimte	10
3.6 Openbare Orde & Veiligheid	10
4. Formatie 2024 en 2025	10
5. Uitvoeringsplan 2024 en 2025	11
5.1 Vergunningverlening	11
5.2 Toezicht en Handhaving	12
6. Vooruitzicht 2024 en verder.....	14
7. Bijlagen	15



1. Inleiding

Voor u ligt het uitvoeringsprogramma op het gebied van toezicht en handhaving voor de jaren 2024 en 2025 van de gemeente Doesburg. In oktober 2016 heeft het college van Burgemeester en wethouders (verder B&W) het “Integraal handhavingsbeleid voor de periode 2017 tot en met 2020” vastgesteld. Dit beleidsplan heeft betrekking op de toezicht en handhaving van het Omgevingsrecht. Hierin staat onder andere opgenomen dat B&W jaarlijks een uitvoeringsprogramma en jaarverslag dient vast te stellen en deze ter kennisname aan de raad dient te brengen.

B&W hebben een aantal keer besloten tot het verlengen van de termijn van het uitvoeringsprogramma. Voor de laatste maal was dit tot en met 31 december 2023. Ook het opstellen van het jaarverslag toezicht en handhaving voor de jaren 2020 tot en met 2023 is verdaagd tot en met 31 december 2023. Gekozen is om het uitvoeringsprogramma voor 2024 en met 2025 uit te werken. Door het uitwerken van het uitvoeringsprogramma voor twee jaren wordt dezelfde lijn aangehouden als het laatst vastgestelde uitvoeringsprogramma (2020 en 2021). Het jaarlijks evalueren blijft echter gebeuren. Dit ter waarborging van de actualiteit van het uitvoeringsprogramma. Indien noodzakelijk kan bijgesteld worden.

Omdat de Omgevingswet (verder Ow) en de Wet kwaliteitsborging voor bouwen (verder Wkb) op 1 januari 2024 in werking zijn getreden zijn de exacte gevolgen van deze wet in kaart gebracht. De onderdelen waarop wij toezicht houden en handhavend optreden zijn divers en verdeeld over de taakvelden: Bouwtaken, Ruimtelijke Ordening, Milieu, Openbare Orde en Veiligheid en Brandveiligheid. De milieutaken en sinds 4^e kwartaal 2022 tevens de vergunningverlening en toezicht op het gebied van de Wabo zijn ondergebracht bij de Omgevingsdienst Regio Arnhem (verder ODRA) en toezicht op het gebied van brandveiligheid vindt plaats in samenwerking met de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland Midden (verder VGGM). Toezicht en handhaving openbare ruimten door boa's is ondergebracht bij de gemeente Rheden.

Alle taakvelden zijn gecombineerd in het uitvoeringsprogramma. Eerst hebben wij de algemene ontwikkelingen opgenomen, welke betrekking hebben of van invloed kunnen zijn op de prioriteringen op het gebied van toezicht en handhaving. Vervolgens zijn per kalenderjaar de taakvelden met de daarbij behorende prioriteiten opgenomen en de daarbij behorende formaties. Hierin zijn de conclusies en aanbevelingen vanuit het jaarverslag dan ook reeds verwerkt. De evaluatie kan aanleiding geven om het uitvoeringsprogramma aan te passen. Dit is voor de jaren 2024 en 2025 in beperkte mate het geval.



2. Algemene ontwikkelingen

In dit hoofdstuk worden de algemene ontwikkelingen benoemd, welke direct of indirect gevolgen kunnen hebben op het uitvoeringsprogramma voor nu en in de opvolgende jaren. Ook hebben bepaalde ontwikkelingen bijgedragen aan de behaalde resultaten van voorgaande jaren. Hier-voor verwijzen wij u naar het jaarverslag handhaving. Waar mogelijk is naar aanleiding van deze algemene ontwikkelingen rekening gehouden in de prioritering van de toezicht en handhaving van de verscheidene taakvelden.

2.1 Integraal handhavingsbeleid en uitvoeringsprogramma

Op (datum) 2024 hebben B&W het “Integraal handhavingsbeleid 2024-2028” vastgesteld. De visie van de gemeente Doesburg op het gebied van toezicht en handhaving luidt als volgt:

"Toezicht en handhaving staan niet op zichzelf maar hebben een maatschappelijk doel: het waarborgen van veiligheid, gezondheid en leefbaarheid. De gemeente Doesburg staat voor consequent, transparant en integraal toezicht houden en handhavend optreden."

Dit beleidsplan kent vier doelen. Deze doelen zijn afgeleid uit de visie op toezicht en handhaving en uit de uitgangspunten, die wij hanteren bij de uitvoering van het toezicht- en handhavingsbeleid. De vier doelen zijn algemeen geformuleerd.

Hierna worden bij deze doelen enkele voorbeelden genoemd die in het uitvoeringsprogramma een plaats kunnen krijgen. Het is geen limitatieve lijst met voorbeelden. De uitwerking van de doelen in concrete acties staat verderop in het uitvoeringsprogramma opgenomen.

Doel 1: bevordering van een veilige leefomgeving

Voorbeelden hiervan zijn:

- ↗ Het bewaken van de constructieve veiligheid bij bouw en verbouw.
- ↗ Het vergroten van de brandveilige omgeving.
- ↗ Jeugdproblematiek.
- ↗ Toezicht op grote evenementen.
- ↗ Georganiseerde criminaliteit.

Doel 2: bevordering van een gezonde leefomgeving

Voorbeelden hiervan zijn:

- ↗ Het terugbrengen van overtredingen bij asbestsaneringen.
- ↗ Frequentie controle op inrichtingen.

Doel 3: bevordering van de leefbaarheid

Voorbeelden hiervan zijn:

- ↗ Het tegengaan van illegale bewoning (op campings).
- ↗ Parkeerhandhaving.
- ↗ Aanpak illegale uitstallingen.
- ↗ Geen vestiging van internetwinkels met showroom buiten het kernwinkelgebied.



Doel 4: verbetering van haar dienstverlening

Voorbeelden hiervan zijn:

- 📌 Transparant en oplossingsgericht handhaven.
- 📌 Structurele communicatie over de handhaving naar burgers en bedrijven.
- 📌 Alle handhavingsactiviteiten worden schriftelijk vastgelegd en digitaal verantwoord.

22 Omgevingswet

De Ow vervangt het huidige systeem van het omgevingsrecht. In totaal gaan circa 40 wetten en 120 AMvB's op in de nieuwe wet. Deze integratie van wet- en regelgeving moet leiden tot:

1. het vergroten van de inzichtelijkheid, de voorspelbaarheid en het gebruiksgemak van het omgevingsrecht;
2. bewerkstelligen van een samenhangende benadering van de fysieke leefomgeving in beleid, besluitvorming en regelgeving;
3. vergroten van bestuurlijke afwegingsruimte door een actieve en flexibele aanpak mogelijk te maken voor het bereiken van doelen voor de fysieke leefomgeving;
4. versnellen en verbeteren van de besluitvorming.

De Ow nodigt overheden uit om meer integraal te gaan werken en om ruimte te geven aan initiatieven via uitnodigingsplanologie. Deze wet heeft dan ook gevolgen voor de werkwijzen en interne procedures van gemeenten ten aanzien van initiatieven voor de fysieke leefomgeving. Dit werkt ook door binnen het taakveld VTH.

De wet is per 1 januari 2024 in werking getreden.

23 Wkb

Bij inwerkingtreding van de OW is ook de inwerkingtreding van de Wkb voorzien. Zowel de toetsing aan de bouwregelgeving als het toezicht gaan over van gemeenten naar kwaliteitsborgers. Een uitleg over de Wkb is opgenomen in bijlage 1. Wij kiezen ervoor om boven op de wettelijke taak tot het beoordelen van de meldingen ook extra maatwerk te leveren richting de klant door altijd te reageren op een ingediende melding (klantgerichte communicatie).

24 Niet uitgevoerde aanbevelingen voorgaande uitvoeringsprogramma

Onderstaand zijn per discipline de aanbevelingen uit het uitvoeringsprogramma 2020 en 2021 opgenomen met daar achter het *resultaat*:

- Bouwzaken VTH: Geen uitvoering te geven aan de bestuursopdracht 'Reclame-uitingen en uitstallingen binnenstad' en voor de komende periode geen luchtfoto mutatiesignalering uit te voeren. **Niet uitgevoerd**
- RO: Indien bij het jaarlijks evalueren blijkt dat sprake is van het 'waterbed-effect' met betrekking tot illegale bewoning op campings, de prioritering van dit onderwerp te wijzigen naar 'hoog'. **Niet uitgevoerd**
- Milieu: Extra toezicht en handhaving op de toegenomen illegale afvaldumping en/of (bewust) verkeerd aanbieden van afval. Dit is meegenomen in de prioritering bij de Boa's (zie hierna). **Uitgevoerd**



- Milieu: Onderzoeken of het mogelijk is om in Doesburg tegen illegale afval-dumping en/of (bewust) verkeerd aanbieden van afval bestuursrechtelijk op te treden. ***Uitgevoerd***
- Handhaving en toezicht / Boa's: Uitvoering geven aan de samenwerkings-verband met gemeente Rheden en het creëren van een robuust team waarbinnen de Boa's zich kunnen specialiseren. ***Deels uitgevoerd***

25 Omgevingsdienst Regio Arnhem (ODRA)

Sinds 2013 voert de ODRA voor Doesburg de toezicht- en handhavingstaken uit met betrekking tot de Wet milieubeheer, huidige Ow. Het gaat hierbij om toezicht op en controles bij bedrijven, controle op grondstromen, op geluid- en luchtkwaliteit, externe veiligheid, asbest en ketentoezicht. Sinds het vierde kwartaal 2022 voert de ODRA ook de bouwtaken uit de Wabo uit die inmiddels in de Ow zijn opgenomen.

Het Algemeen Bestuur heeft in oktober 2018 besloten om met ingang van 1 januari 2020 over te gaan op (beheerste) outputsturing. Dit betekent dat gestuurd wordt op resultaatgericht werken, waarbij effectieve delegatie, vertrouwen en eigenaarschap de basis vormen. Hierbij staat het gewenste resultaat, niet de protocollen of de ingesloten routines, centraal.

Hierdoor is ook de opzet van het werkprogramma gewijzigd, waarbij nu enkel de producten en diensten berekend worden met vaste tarieven per geraamde hoeveelheden.

26 Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland Midden (VGGM)

Per 1 januari 2014 zijn de brandweertaken overgedragen aan de VGGM. In het kader van risicogericht toezicht wordt komend jaar gewerkt aan een andere manier van het prioriteren en plannen van het toezicht op brandveiligheid. Daarom is het op dit moment niet mogelijk om de controleplanning bij te voegen. Daarnaast wil VGGM graag in gesprek gaan over de risico's welke we zien en minder spreken over aantallen. VGGM controleerde afgelopen jaren alle gebruiksmeldingen aan de hand van een risico score lijst. Hier is in 2021 een andere vertaling van gemaakt, samen met de gemeente Rheden als pilot, om meer risicogericht te werken. Wat betekent meer richten op de hogere brandveiligheidsrisico's en minder op de lagere. Hiermee wordt ruimte gecreëerd om toezicht te houden bij andere gebouwen die bijvoorbeeld geen gebruiksmelding hebben, denk aan een milieu-inrichting, een woongebouw, of wonen boven winkels. Dit wordt dus nog vorm gegeven.

Vanaf 1 januari 2018 is de AMvB Brandveilig Gebruik en Basishulpverlening Overige Plaatsen (BGBOP) in werking getreden. Met dit besluit wordt een veiligere situatie gecreëerd in gevallen dat er voor een bijeenkomst waarvoor geen evenementenvergunning is vereist (denk aan een besloten bedrijfsfeest of huwelijk op eigen terrein) een grote tent wordt geplaatst (> 150 personen). Hierdoor is het protocollenboek brandweer, welke in de bijlage van het handhavingbeleid is opgenomen, in geringe mate aangepast.

27 Algemene Plaatselijke Verordening (APV)

De APV is een belangrijke bron van openbare orde bevoegdheden. De gemeenteraad stelt de APV vast en belast de burgemeester daarin met een deel van de uitvoering. APV bepalingen ter handhaving van de openbare orde zijn voorschriften die voor iedereen gelden en hebben betrekking op verschillende situaties. De meeste regels zijn directe gebod- en verbodsbepalingen, maar een aantal van de APV-bepalingen geeft de burgemeester bevoegdheden om in voorkomende gevallen in te kunnen zetten om de openbare orde te handhaven.

In 2020 is de APV 2020 vastgesteld. Op 28 november 2023 is de wijziging van de APV 2020 van Doesburg in werking getreden met wijzigingen waaronder de wijziging van de Drank- en Horecawet in de Alcoholwet. Deze gelegenheid is ook aangegrepen om de Paracommerciële verordening Doesburg 2014 in de APV op te nemen, overeenkomstig de model-APV van de VNG. Tevens is een aantal beperkingen aangescherpt aan de hand van nieuwe (beleids-) inzichten. Daarnaast heeft de voorgestelde wijziging van artikel 2:10 van de APV tot gevolg dat de Precariobelasting 2023 wordt aangepast.

De rol van de boa in de aanpak van ondermijning

De VNG-visie op de boa laat zien dat de rol van de gemeentelijke handhaver zich snel aan het ontwikkelen is. In de praktijk wordt al steeds meer duidelijk dat de tijd dat de handhaver er slechts is voor de veel voorkomende overlast, achter ons ligt. De boa wordt een steeds belangrijkere basispartner in de lokale aanpak van een leefbare- en veilige omgeving en de boa werkt aan de door de gemeente gestelde prioriteiten.

De informatie die boa's tot hun beschikking hebben over de problematieken in de wijk is belangrijk in de aanpak van sociale- en veiligheidsproblematiek. Zij rijden met de surveillance door Doesburg en zijn de ogen en oren op straat. Daarnaast hebben ze een goede (ver)binding met de wijk. Door handhavers effectief in te zetten en ze te leren kijken naar signalen van ondermijning, kunnen situaties eerder, sneller en effectiever aangepakt worden. Deze signalen zullen met signalen uit andere disciplines gebundeld en onderzocht moeten worden i.s.m. politie / Regionale Informatie- en Expertise Centra (afgekort RIEC). Daarnaast kunnen handhavers optreden als bestuurlijk toezichthouder. Ze kunnen dan vanuit ruimere bevoegdheden dan bijvoorbeeld de politie, achter de voordeur komen en daardoor een effectieve ketenpartner zijn. Hiervoor is verdere professionalisering/ opleiding noodzakelijk.

3. Uitvoeringsprogramma handhaving 2024 en 2025

Zoals in het integraal handhavingsbeleid 2024-2028 is aangegeven, is het doel om programmatisch te gaan handhaven. Dit betekent dat jaarlijks wordt aangegeven welke handhavingsacties op basis van welke handhavingsprioriteiten worden uitgevoerd. In dit hoofdstuk zijn per taakveld de prioriteiten voor de jaren 2024 en 2025 uitgewerkt. Zoals in de inleiding aangegeven, leert de ervaring dat het vaststellen van een uitvoeringsprogramma over twee kalenderjaren positief uitpakt. De te verwachten wijzigingen op kortere termijn (lees: jaarlijks) zijn wederom dusdanig gering te noemen, dat dezelfde lijn is aangehouden als voorgaande jaren. Het jaarlijks evalueren blijft echter gebeuren. Dit ter waarborging van de actualiteit en indien noodzakelijk bijsturing van het uitvoeringsprogramma.

Prioriteiten

De gemeente kan met de beschikbare capaciteit niet alle handhavingstaken uitvoeren. Daarom worden voor de jaren 2024 en 2025 de in de bijlage (bijlage 2) opgenomen prioriteiten per taakveld gesteld. Uitgangspunt is dat veel al tijdens de reguliere controles aan bod komt. Het doorlopende doel blijft om meldingen en overlast op de verschillende taakvelden terug te dringen. Daarnaast zijn per taakveld wederom aanbevelingen opgenomen om in 2024 en 2025 verder te onderzoeken.

Taakvelden

Hierna gaan we per taakveld in op het uitvoeringsprogramma en de prioriteiten per taakveld. Tevens worden aanbevelingen gedaan. In bijlage 2 is het totaaloverzicht met prioriteiten per taakveld 2024 en 2025 opgenomen.

31 Bouwzaken Vergunningen, Toezicht en Handhaving

Naar aanleiding van de vastgestelde prioriteiten in het tot 2024 uitgestelde uitvoeringsprogramma is ervoor gekozen dezelfde lijn door te zetten voor 2024 en 2025 door de ODRA.

Prioriteiten

De in de bijlage (bijlage 2) opgenomen prioriteiten komen goed overeen met de dagelijkse werkzaamheden van Bouwzaken VTH. Wij zien momenteel geen aanleiding om hier wijzigingen in aan te brengen, met uitzondering van het bijstellen van de prioritering van middel naar laag voor 'reclame-uitingen en uitstallingen binnenstad', zoals aanbevolen in het jaarverslag en opgenomen in de algemene ontwikkelingen hiervoor.

Aanbevelingen voor 2024 en 2025

Er is in samenspraak met de ODRA en de omliggende gemeenten een Werkprotocol Risicomatrix Bbl opgesteld. Er zal door de accountmanager ODRA van Doesburg middels evaluatie met de ODRA in 2024 en 2025 nagegaan moeten worden of prioriteiten bijgesteld moeten worden.

32 Ruimtelijke Ordening

Naar aanleiding van de vastgestelde prioriteiten in het tot 2024 uitgestelde uitvoeringsprogramma is ervoor gekozen dezelfde lijn door te zetten voor 2024 en 2025 door de ODRA.



Prioriteiten

In 2024 en 2025 zal conform de bijgevoegde prioriteiten (bijlage 2) een vervolg worden gegeven aan handhaving binnen het taakveld Ruimtelijke Ordening. De overheid dient in beginsel immers altijd te handhaven tegen strijdig gebruik. De prioriteiten staan opgenomen in bijlage 2.

Aanbevelingen voor 2024 en 2025

Indien bij het jaarlijks evalueren blijkt dat sprake is van het 'waterbed-effect' met betrekking tot illegale bewoning op campings, de prioritering van dit onderwerp te wijzigen naar 'hoog'. Er is in samenspraak met de ODRA en de omliggende gemeenten een Werkprotocol voor handhaving opgesteld. Er zal door de accountmanager ODRA van Doesburg middels de periodieke overleggen met de ODRA in 2024 en 2025 nagegaan moeten worden of dit proces goed verloopt en of prioriteiten bijgesteld moeten worden.

33 Milieu

Door de ODRA zijn in overleg met de gemeente Doesburg werkprogramma's opgesteld. Voor 2024 is door de ODRA een werkprogramma opgesteld, waarbij onderstaande prioriteiten worden meegenomen.

Prioriteiten

Voor beide jaren zijn bijgevoegde prioriteiten (bijlage 2) voor het taakveld Milieu bepaald.

Aanbevelingen voor 2024 en 2025

Extra toezicht en handhaving op de toegenomen illegale afvaldumping en/of (bewust) verkeerd aanbieden van afval. Dit is meegenomen in de prioritering bij de boa's (zie hierna).

34 Brandveiligheid

Er vindt structureel overleg plaats tussen de gemeente Doesburg en (een vertegenwoordiger van) de brandweer. Daarom is de brandweer weer zichtbaar aanwezig bij de gemeenten. De brandweer is elke dinsdagochtend in het stadhuis van Doesburg aanwezig om de verschillende afdelingen te woord te kunnen staan met betrekking tot vragen over brandveiligheid in de breedste zin van het woord. De prioriteit voor brandveiligheid is continu hoog. Zeker daar waar het de brandveiligheid betreft van de woon- en winkelpanden in de binnenstad van Doesburg. Bij mutaties wordt alert gereageerd en mocht daartoe aanleiding zijn, dan zal er bij de eigenaar op aangedrongen worden om de brandveiligheid van zijn pand te verhogen. Zover bekend, voldoen alle bouwwerken, welke regelmatig worden gecontroleerd aan het minimale brandveiligheidsniveau zoals gesteld in het Bbl.

Voor 2024 en 2025 is het aantal controles brandveilig gebruik afhankelijk van de nieuwe werkwijze van risicogericht toezicht (zie bijlage 4). Met de Ow is de vergunningplicht afgeschaft en minder bedrijven vallen onder de meldingsplicht (grens van >50 naar >150 personen). Voor wat betreft de adviezen is brandweer Gelderland-Midden afhankelijk van het aanbod, dat bij de gemeente binnenkomt. Hier vindt, net als het aantal besluiten voor een omgevingsvergunning, een stijging in plaats.



Prioriteiten

De prioritering zoals opgenomen in de bijlage (bijlage 2) blijft hetzelfde als voorgaande jaren, echter is de benaming (ten opzichte van voorgaande jaren) gewijzigd naar een algemeen begrip. Bijvoorbeeld 'Evenementenvergunning' in plaats van 'Doesburgse kermis'. De prioriteiten staan opgenomen in bijlage 2.

Aanbevelingen voor 2024 en 2025

De regelgeving op het gebied van brandveiligheid is door de in werking treding van het Bbl vanaf 1 januari 2024 gewijzigd. Omgevingsvergunningen brandveilig gebruik zijn gewijzigd naar een gebruiksmelding. Ondergrens voor een gebruiksmelding bij bijvoorbeeld een kantoor is gewijzigd van >50 personen naar >150 personen waardoor het aantal gebruiksmeldingen in 2024 en 2025 mogelijk op hetzelfde niveau zal blijven. Nagegaan dient te worden welk effect de wijziging heeft op de werkzaamheden.

3.5 Openbare ruimte

De nadruk ligt in 2024 en 2025 op parkeren en objecten die zonder vergunning zijn geplaatst en dus overlast opleveren. Verder wordt nadrukkelijk gesproken met partijen die terugkerende activiteiten in de openbare ruimte organiseren.

Prioriteiten

De prioriteiten staan opgenomen in bijlage 2.

Aanbevelingen voor 2024 en 2025

Extra toezicht en handhaving op de parkeren en objecten die zonder vergunning worden geplaatst. Dit is meegenomen in de prioritering bij de boa's.

3.6 Openbare Orde & Veiligheid

De nadruk ligt in 2024 op integrale horecacontroles en maatwerk. Verder is voor evenementen een evenementen-kalender opgesteld. Hierdoor kan een tijdige vergunningverlening beter plaatsvinden en kunnen toezichthouders met het werkrooster tijdig de controles inplannen.

Aanbevelingen voor 2024 en 2025

Extra toezicht en handhaving op horecacontroles. Dit is meegenomen in de prioritering bij de boa's.

4. Formatie 2024 en 2025

We kopen de benodigde capaciteit bij de samenwerkingspartners in t.b.v. de 'uitvoering van het uitvoeringsprogramma'. Daarin worden immers reeds (capaciteits-)keuzes gemaakt.

De gemeente Doesburg doet zelf de controle op parkeren en de vergunningverlening op het gebied van de APV en de bijzondere wetten.



5. Uitvoeringsplan 2024 en 2025

Het uitvoeringsplan is opgedeeld in de verschillende onderdelen. De risicoanalyse ziet vooral toe op de onderwerpen waarop gericht toezicht en handhaving zal plaatsvinden. Bij vergunningverlening is dit onderscheidt minder makkelijk te maken. De omvang van de werkzaamheden van een team vergunningverlening is namelijk direct gekoppeld aan het aantal en soort verzoeken en aanvragen die worden ingediend. De wetgeving legt vast waar de aanvragen op getoetst moeten worden. De aantallen variëren door de jaren heen door economische voorspoed of crisis en wettelijke ontwikkelingen zoals de komst van de Ow. Het aantal af te handelen aanvragen en verzoeken is geschat op basis van de afgehandelde aantallen in voorgaande jaren en uitgaande van een gelijkblijvende economie.

5.1 Vergunningverlening

De vergunningverlening behelst producten van klein informatieverzoek tot complexe omgevingsvergunningen (ogv). Er zijn daarbij verschillende vormen van vergunningverlening. Voor meer inzicht in de indeling in producten, verwijzen wij naar bijlage 1.

In Tabel 1A en 1B zijn de voor 2024 en 2025 geraamde aantallen producten samengevat. In bijlage 1 zijn de aantallen van voorgaande jaren en meer informatie over deze producten weergegeven.

Omgevingswet

Met de komst van de Ow zal deze indeling gaan veranderen. Ook zal door de gecombineerde invoering van de Ow met de Wkb invloed hebben op de technische toets aan de voorkant (vergunningverlening). Kortgezegd wordt de bouwbesluittoets voor “eenvoudige” vergunningen (met gevolgklasse 1) niet meer door de gemeente uitgevoerd, maar door een private kwaliteitsborger. Bouwwerken met een gevolgklasse 1 zijn:

- Bedrijfshallen van max. 2 verdiepingen;
- Grondgebonden woningen;
- Woonboten;
- Vakantiehuisjes;
- Opslagruimten;
- Fiets- en voetgangersbruggen van max. 20 meter;
- Overige bouwwerken voor wegen, vaarwegen, stroomvoorzieningen en dergelijke.

Voor deze vergunningen vervalt het technische component van de toetsing weg bij de vergunningverlening, maar de ruimtelijke component (o.a. toetsing aan bestemmings-/omgevingsplan) blijft. Er is dus sprake van een verschuiving van de taken. Een korte nadere toelichting over de WKB is opgenomen in paragraaf 2.4.

De accounthouder van de gemeente stemt jaarlijks met ODRA af welke aantallen in de begroting/raming opgenomen moeten worden.

APV en Bijzondere Wetten

Naast de bovengenoemde vergunningen onder de Ow worden er ook vanuit de APV en andere bijzondere wetten, zoals bijvoorbeeld de Wet op de kansspelen (WOK) en de Alcoholwet. Voor meer inzicht in de gevolgen voor de aantallen wordt hier verwezen naar bijlage 1.



Product	Aantal 2024	Aantal 2025
Evenementenvergunningen	40	40
Alcoholwetvergunningen	5	5
Standplaatsvergunningen	6	6
Aanwezigheidsvergunningen	3	3
Evenementenmeldingen	34	34

5.1.1 Vergunningverlening ODRA

De ODRA is onze partner als het gaat om (een groot deel van) de uitvoering van milieutaken. De ODRA stelt jaarlijks een eigen uitvoeringsprogramma vast op basis waarvan ook de begroting vastgesteld kan worden. Korte tijdshalve verwijzen wij hier dan ook naar het op 13 mei 2021 vastgestelde HUP milieu 2021-2022. Hieronder geven we een kort beeld van de verwachte aantallen producten voor 2024 en 2025.

Tabel 3 Productenraming vergunningverlening ODRA

Product	Aantal 2024	Aantal 2025
Aantal melding behandelen Besluit bouwen en leefomgeving (asbest)	33	33
Meldingen mba	-	-

5.1.2 Vergunningverlening / advies VGGM

De VGGM is onze partner als het gaat om zowel de advisering rondom brandveiligheid en gezondheid als om het toezicht daarop. Er is door VGGM nog geen controleplanning opgesteld voor 2024. Vanaf 1 januari 2024 wordt met de komst van het Besluit Bouwwerken en Leefomgeving 'woonfunctie voor zorg' gebruiksmeldingsplichtig in het kader van brandveiligheid. Zodra deze van kracht is, zal er een plan opgesteld worden hoe we deze ontwikkeling aan willen pakken.

5.2 Toezicht en Handhaving

Onderstaand is het overzicht uit de risicoanalyse weergegeven met de kernopgaven waar wij als gemeente te komen jaren verandering in willen bereiken en welke onderwerpen blijvend aandacht vragen.

Kernopgaven (onderwerpen waarvoor wij binnen een bepaalde periode verandering willen bereiken)	Thema's (belangrijke thema's die blijvend aandacht vragen)
Klimaatopgave en klimaatadaptatie	Duurzaamheid
Energietransitie	Gezondheid
Leefbare en vitale stad	Ruimtelijke kwaliteit en erfgoed
Herstel biodiversiteit, Flora en Fauna	Identiteit
Duurzame recreatie en natuurbeheer	Veiligheid
Circulaire economie	

In de risicoanalyse zijn deze thema's verder op subtaken uitgewerkt en voorzien van een prioritering. Deze prioritering kan gebruikt worden indien de beschikbare capaciteit in disbalans is met de uit te voeren taken. In dat geval kan door middel van de risicoanalyse keuzes gemaakt worden wat als eerste uitgevoerd dient te worden, namelijk de onderdelen met de hoogste prioriteit. Uitgangspunt in ons beleid is dat we overall 85% naleving nastreven. Om dit te bereiken zetten wij toezicht en indien nodig handhaving in.



Toezicht en handhaving Ow (voorheen Wabo)

Het toezicht op de naleving van de regels binnen de fysieke leefomgeving wordt uitgevoerd door de toezichthouders Wabo en door de boa's (zie verderop). De procedures met betrekking tot de handhaving van de regels rondom de fysieke leefomgeving op grond van de Wabo (zoals weigeringen, opleggingen sancties, bezwaar- en beroepsprocedures) worden door juristen van de ODRA uitgevoerd.

Een deel van het werk van deze handhavingsjuristen valt binnen de vergunningverlening. Het betreft hier juridische procedures tegen omgevingsvergunningen. Zie ook het VTH-beleid. Bij de behandeling hiervan wordt actief ingezet op bemiddeling of mediation. Dit leidt er in een groot deel van de gevallen waar het bemiddelings- of mediation traject wordt gestart toe dat de bezwaar of beroepschriften worden ingetrokken. Voor de vergunninghouder levert dit ook voordelen op, omdat de juridische procedure wordt beëindigd en de vergunning onherroepelijk wordt.

Toezicht en handhaving boa's

De productraming voor 2024 en 2025 is gebaseerd op cijfers van de afgelopen 2 jaar. Deze aantallen zullen de komende jaren dan ook steeds nauwkeuriger worden. Daarnaast zal het overzicht en de planning van de werkzaamheden van de boa's komend jaar verder uitgewerkt worden. Denk daarbij aan producten als:

- Controles Alcoholwet;
- Integrale controles met partners (brons, week van de veiligheid, visserij, ondermijning, Alcoholwet);
- Jeugdoverlast;
- Bijtincidenten;
- Controles evenementen (APV);
- APV controles overig;
- Groen - Milieu overig.

Er is met de gemeente Rheden een context gedreven werkwijze afgesproken (zie bijlage 3). Dit zodat er goed aangesloten kan worden bij de praktijk van de dag en de behoefte van inwoners.

5.2.1 Toezicht en handhaving ODRA

Doesburg stelt jaarlijks in goed overleg met de ODRA een programma vast en eventuele consequenties worden verwerkt in de begroting na goedkeuring door de gemeenteraad.

5.2.2 Toezicht en handhaving VGGM

In totaal kent Doesburg 57 panden die in een cyclus van 5 jaar gecontroleerd worden op het aspect brandveiligheid (door de VGGM). In het kader van risicogericht toezicht dient er nog een controleplanning te worden opgesteld. Bijvoorbeeld risicoklasse 1 omgevingsvergunning wordt jaarlijks bezocht, risicoklasse 4 slechts eens in de 5 jaar. In onderstaande tabel een overzicht van de aantallen en bijbehorende risicoklasse binnen de gemeente Doesburg.



Tabel 10 Totalen gemeente Doesburg VGGM

Product	Aantal
Brandveiligheid	
Gebruiksmeldingen (GM)	n.t.b.
Omgevingsvergunning (OGV)	Is vervallen
Gezondheid (GGD)	n.t.b.

6. Vooruitzicht 2024 en verder

De Ow is op 1 januari 2024 in werking getreden. Dat betekent dat 2024 en de jaren erna, na de voorbereidingen van de implementatie van de Ow, nog vrijwel volledig in het teken zal staan van verdere uitwerking en verfijning van de nieuwe processen. Ook zijn er een aantal onderwerpen die nu in dit uitvoeringsprogramma nog niet zijn benoemd of uitgewerkt, maar die in de komende jaren steeds meer aandacht gaan krijgen. Denk aan de invulling van de taken rondom veiligheid en gezondheid (GGD) en ook bijvoorbeeld het bodemtoezicht dat wordt uitgevoerd zal een onderdeel worden van dit plan.

Daarnaast zijn er een aantal thema's waar nog verdere beleidsontwikkeling plaats dient te vinden voordat deze uitmonden in dit uitvoeringsprogramma. Zoals al eerder gemeld moeten we daarbij denken aan thema's als duurzaamheid en ecologie (o.a. biodiversiteit). De beleidskeuzes die gemaakt worden gaan uiteindelijk bepalen in welke vorm en mate deze thema's ook in dit uitvoeringsprogramma van VTH zullen doervloeien en wat bijvoorbeeld de consequenties zijn voor formatie en/of uitvoering van andere onderdelen. Alle ontwikkelingen en trends hebben effect op de beleidskeuzes die Doesburg maakt om binnen de kaders van de beschikbare middelen tot een zo effectief mogelijke uitvoering van toezicht en handhaving te komen.



7. Bijlagen

1. Uitleg Wkb;
2. Totaaloverzicht met prioriteiten per taakveld 2024 en 2025;
3. Context gedreven werkwijze Boa's;
4. Memo risicogericht toezicht VGGM

Bijlage 1 Uitleg Wkb

Met de Wkb komt de toets aan de bouwregelgeving (Bbl) bij een kwaliteitsborger te liggen. Er komt daarmee een knip in het huidige stelsel. Volgens het huidige stelsel wordt een omgevingsvergunning activiteit bouwen behandeld en getoetst aan o.a. het bestemmingsplan, redelijke eisen van welstand en de bouwregelgeving (Bbl).

Met de Ow wordt een omgevingsplanactiviteit aangevraagd voor alleen een toets omgevingsplan (momenteel nog het bestemmingsplan) en aan redelijke eisen van welstand. Indien deze vergunning wordt verleend is er alleen voor bouwwerken risico categorie 2 en 3 de komende jaren nog een omgevingsvergunning activiteit bouwen nodig waarbij de toetsing nog door gemeenten wordt gedaan. Ook het toezicht op de bouw gaat met de Wkb naar een kwaliteitsborger toe. Van zowel architecten als aannemers zal meer kwaliteit worden verlangd in de uitvoering van de werkzaamheden. Architect met het tekenwerk (hogere kwaliteit en goede toets aan bouwregelgeving) en voorkomen van problemen en aannemers met het goed controleren en vastleggen van de kwaliteit. De aansprakelijkheid komt bij de aannemer te liggen.

De Wkb, waarbij het toezicht op de bouw van bouwwerken voor het technische deel wordt geprivatiseerd (kwaliteitsborger), wordt gefaseerd uitgerold. Het Bbl kent een viertal gevolklassen 0, 1, 2 en 3.

- Gevolgklasse 0: voorbeeld vergunningsvrije bouwwerken zoals een dakkapel of uitbouw;
- Gevolgklasse 1: voorbeeld woning of een eenvoudig bedrijfspand (max. 2 bouwlagen);
- Gevolgklasse 2: voorbeeld school, bibliotheek of gemeentehuis;
- Gevolgklasse 3: voorbeeld voetbalstadion, ziekenhuis of hoge woontoren (> 70 m).

Voor bouwwerken vallend onder gevolgklasse 0 zijn geen meldingen van toepassing. De meldingsplicht voor nieuwbouw bouwwerken vallend onder gevolgklasse 1 start op moment van inwerkingtreding van de Wkb. Verbouw gevolgklasse 1 start vanaf 1 januari 2025. Voor gevolklassen 2 en 3 is dit pas later van toepassing. Tot dat moment kennen dergelijke bouwwerken een bouwtechnische vergunningplicht (vaak naast een planologische vergunningplicht). Er is dus geen meldingsplicht noch geprivatiseerd toezicht. Vergunningverlening, toezicht en handhaving voor deze gevolklassen bouwwerken zal tot die tijd geschieden zoals verwoord in de betreffende strategieën in dit VTH beleid.

Bijlage 2: Totaaloverzicht met prioriteiten per taakveld 2024 en 2025

Bouwzaken VTH	
Activiteit	Prioriteit
Illegale bouw/sloop monument Illegale bouw/sloop beschermd stadsgezicht extern Veiligheid omgeving is in het geding (Kraan op belangrijke doorgaande weg) Calamiteiten (brand, zware weersomstandigheden)	HOOG
Illegale bouw beschermd stadsgezicht intern Toezicht op verleende complexere omgevingsvergunningen Bouwen na geweigerde vergunning Constructie nieuwbouw	MIDDEL
Bestaande bouwwerken Constructie bouw Illegale bouw/sloop Veiligheid omgeving is in het geding (gezondheid/leefomstandigheden zoals daglicht, ventilatie, ramen die open kunnen) Erfafscheiding die gering afwijkt van toegestane hoogte	LAAG

Ruimtelijke ordening	
Activiteit	Prioriteit
n.v.t.	HOOG
Strijdig gebruik omgevingsplan Tegengaan Illegale permanente bewoning campings	MIDDEL
n.v.t.	LAAG

Milieu	
Activiteit	Prioriteit
Frequentie controle op inrichtingen Toezicht op vrijkomen asbest	HOOG
Snelle en adequate afhandeling en controle milieuklachten. Asbestverwijdering	MIDDEL
Besluit activiteiten leefomgeving (voorheen Besluit Bodemkwaliteit)	LAAG



Openbare ruimte en Openbare Orde & Veiligheid		Prioriteit
Activiteit		Prioriteit
Dagelijkse Meldingen Openbare Ruimte; Evenementenvergunningen; Uitstallingen/terras op straat, in de binnenstad; Alcoholwet; Parkeren; Illegale dump; Hondenpoep; Overlast gevende jeugd; Zichtbaarheid in de wijk, oren en oogfunctie op straat; Ondersteuning collega's in- en extern; Flexibele inzet projecten/incidenten; Zonder benodigde vergunning exploiteren van een horecazaak en/of een terras Kraan zonder vergunning in de openbare ruimte		HOOG
n.v.t.		MIDDEL
n.v.t.		LAAG

Brandveiligheid		Prioriteit
Activiteit		Prioriteit
Advisering en toezicht omgevingsvergunningen; Advisering en toezicht evenementenvergunningen; Advisering omgevingsplannen.		HOOG
n.v.t.		MIDDEL
n.v.t.		LAAG

Bijlage 3 UP Werkwijze context gedreven werken Boa's

De wijze van aanpak is context gedreven en opgavegericht, d.w.z.:

- ☐ de (maatschappelijke) opgave is leidend;
- ☐ samenwerking is organisatie en grens overstijgend;
- ☐ alle partijen met een belang en bijdrage worden betrokken;
- ☐ multidisciplinaire, horizontale samenwerkingsverbanden;
- ☐ snel kunnen meebewegen met ontwikkelingen en veranderingen;
- in een open relatie staan met de omgeving (burgers en instellingen), om te horen wat er speelt, ideeën te bespreken en samen voor oplossingen te zorgen.

Hiermee zorg je er bijvoorbeeld voor dat je niet blijft steken in het beleids- of procesmatige. Je creëer je een open en veilige sfeer waarin ruimte is voor duidelijke, open communicatie, feedback en erkenning van verbeterpunten. Zo'n manier van werken stimuleert het lerend vermogen van deze organisatie.

Uit de evaluatie van 2020 komt dat we (haalbare) doelen gaan formuleren die zoveel mogelijk meetbaar zijn.

Bijvoorbeeld:

- ☐ Op meldingen wordt binnen 3 dagen gereageerd. Dat melder weet dan wat er gaat gebeuren met zijn melding. Urgente meldingen worden natuurlijk direct opgepakt.
- Bij elk evenement wordt aan de voorkant flink geïnvesteerd in de samenwerking met de vergunning aanvrager en de vergunning opsteller. Het doel is het evenement zo veilig laten verlopen (preventief) en zo gericht en efficiënt (zo nodig) aanwezig te zijn tijdens het evenement. Elk evenement wordt geëvalueerd.
- ☐ Alle geconstateerde illegaal geplaatste voertuigen (bijvoorbeeld autowrakken, aanhangers) die overlast geven, zullen door o.a. handhaving inzet bestickerd en begeleid afgevoerd.
- ☐ Voordat een terras geplaatst wordt, wordt samen met een BOA (preventief) de terras opstelling samen met de ondernemer bekeken en vastgesteld

Memo

Datum : 9 november 2023
Aan : Gemeente Doesburg
Van : Lammert Flier, specialist brandveiligheid Brandweer Gelderland-Midden
Betreft : Risicogericht toezicht

Naar aanleiding van nieuwe ontwikkelingen in het kader van risicogericht toezicht, delen wij in deze memo hoe dit is en wordt vorm gegeven. Dit is op basis van de bestuurlijke afspraken om risicogericht te gaan werken.

Brandweer Gelderland-Midden controleerde afgelopen jaren alle gebruiksmeldingen aan de hand van een risico score lijst. Hier is in 2021 een andere vertaling van gemaakt, samen met de gemeente Rheden als pilot, om meer risicogericht te werken. Wat betekent meer richten op de hogere brandveiligheidsrisico's en minder op de lagere. Hiermee wordt ruimte gecreëerd om toezicht te houden bij andere gebouwen die bijvoorbeeld geen gebruiksmelding hebben, denk aan een milieu-inrichting, een woongebouw, of wonen boven winkels.

Vervolgens heeft Brandweer Gelderland-Midden, met de pilot als goede basis, het risicogericht toezicht regionaal verder doorontwikkeld. Waarin we op bepaalde vlakken nog meer/andere stappen hebben gezet. Zo zijn er keuzes gemaakt om gebouwen met een laag brandrisico niet meer te bezoeken, met als doel meer tijd te creëren voor de gebouwen met een hoger brandrisico. Ook is daarnaast nog capaciteit over om in te zetten op andere brandrisico's, zoals eerder genoemd.

Dit kan betekenen dat de aantallen van de uit te voeren controles niet meer aansluiten op eerdere gestelde prognoses. De aantallen geven echter geen goed beeld van de benodigde tijdsinvestering. Waar we bijvoorbeeld eerder uit zijn gegaan van controles van 3 en 8 uur, zitten er in het toezichtplan van Brandweer Gelderland-Midden nu de uren van 0 (omdat we gebouwen niet doen), 3, 5 en 12 uur. Daarmee besteden we dus meer tijd aan gebouwen met een hoog brandveiligheidsrisico en minder of geen tijd aan de gebouwen met een laag brandveiligheidsrisico. In totaal worden globaal het zelfde aantal uren besteed, echter aan minder gebouwen omdat per gebouw meer tijd wordt genomen.

Daarnaast is er ruimte beschikbaar om andere gebouwen te bezoeken die geen gebruiksmelding of vergunning hebben, maar die wel een verhoogd brandrisico hebben. Hiervoor is het belangrijk dat er gezamenlijk nagedacht wordt welke gebouwen dit betreft. Hierin zal Brandweer Gelderland-Midden adviseren. Met het oog op het aankomende meerjarenplan van Brandweer Gelderland-Midden waarin ook de toezichtsplannen voor de komende jaren worden vorm gegeven, is het raadzaam om een goede afstemming met elkaar te blijven zoeken.