



Richtlijnen vergunning eigen dienst Amstel Gooi & Vecht

Datum
24 november 2022

Richtlijn 1 Begrippen

wateractiviteit: een activiteit als bedoeld in de Bijlage, onder A (begrippen), bij artikel 1.1 van de Omgevingswet

waterschapswerk: de uitvoering van een wateractiviteit door het waterschap bij de aanleg of wijziging van een waterstaatswerk, waarbij geen projectbesluit wordt toegepast, of bij de uitvoering van planmatig onderhoud

planmatig onderhoud: de uitvoering van een wateractiviteit bij het uitvoeren van onderhoud door het waterschap waarbij de legger niet wijzigt, en waarbij de betrokken belangen van derden aanmerkelijk zijn of waarbij het werk aanzienlijke effecten op het milieu kan hebben.

Referentie
BBV22.0050

Pagina
1 van 11

Richtlijn 2 Reikwijdte

1. Deze richtlijnen hebben betrekking op waterschapswerken.
2. Het dagelijks bestuur kan de gevallen van planmatig onderhoud aanwijzen.

Richtlijnen 3 Uitvoeringsplan waterschapswerken

1. De uitvoering van een waterschapswerk geschiedt overeenkomstig een daartoe door het dagelijks bestuur opgesteld uitvoeringsplan. Het uitvoeringsplan bevat een beschrijving van:
 - a. het betrokken werk en de wijze waarop dat zal worden uitgevoerd, alsmede een beschrijving van de te treffen voorzieningen, gericht op het ongedaan maken of beperken van de nadelige gevolgen van de uitvoering van het werk;
 - b. de onderdelen van het uitvoeringsplan die nader worden uitgewerkt en de randvoorwaarden die daarbij in acht worden genomen;
 - c. de wateractiviteiten die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van het waterschapswerk en waarvoor een vergunningplicht, meldplicht of informatieplicht geldt op grond van de Waterschapsverordening AGV of het Besluit activiteit leefomgeving
 - d. de wijze waarop het waterschap de omgeving bij de voorbereiding heeft betrokken (verwijzing invoegen);
 - e. een planning van de uitvoering;
 - f. de gevolgen van het waterschapswerk en de uitvoering daarvan voor de belangen genoemd in artikel 2.58, lid 2 en 4 van de Waterschapsverordening (beoordelingsregels KRW)
2. Een uitwerking als bedoeld in lid 1, onder b, wordt vastgesteld door het dagelijks bestuur. Lid 1 is van overeenkomstige toepassing. Een uitwerking maakt deel uit van het uitvoeringsplan.
3. Het uitvoeringsplan maakt deel uit van een aanvraag van een omgevingsvergunning, het doen van een melding of verstrekken van informatie op grond van de waterschapsverordening.
4. Geen uitvoeringsplan is vereist voor de aanleg of wijziging van een waterstaatswerk van beperkte omvang.
5. Het dagelijks bestuur kan een of meer modellen vaststellen voor een uitvoeringsplan. Een uitvoeringsplan wordt opgesteld volgens het vastgestelde model.

Richtlijn 4 Voorbereiding omgevingsvergunning

Datum
24 november 2022

1. De aanvraag voor een omgevingsvergunning, een melding of het verstrekken van informatie op grond van de waterschapsverordening of het Besluit activiteiten leefomgeving (lozingen) worden zoveel mogelijk gezamenlijk ingediend. Gezamenlijke indiening vindt in ieder geval plaats voor elke fase van uitvoering.
2. Op een aanvraag voor een omgevingsvergunning of een maatwerkvoorschrift wordt beslist direct na de vaststelling van een uitvoeringsplan of een uitwerking.
3. Een omgevingsvergunning of een maatwerkvoorschrift voor een waterschapswerk waarvoor een uitvoeringsplan wordt opgesteld, wordt voorbereid met toepassing van de afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.
4. Een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit bij de aanleg of wijziging van een waterstaatswerk van beperkte omvang, wordt voorbereid met toepassing van de afdeling 4.1.2. van de Algemene wet bestuursrecht tenzij het werk aanzienlijke effecten van op het milieu kan hebben (varkens-in-nood jurisprudentie en regelgeving).
5. Lid 3 en lid 4 zijn van overeenkomstige toepassing op een ambtshalve wijziging of intrekking van een omgevingsvergunning of een ambtshalve wijziging of intrekking van een maatwerkvoorschrift.

Referentie
BBV22.0050

Pagina
2 van 11

Richtlijn 5 Slotbepalingen

1. Deze richtlijnen treden in werking op een door het dagelijks bestuur bij besluit nader te bepalen datum.
2. Deze richtlijnen worden aangehaald als: Richtlijnen waterschapswerken VED.

Toelichting

Datum
24 november 2022

Algemeen

Referentie
BBV22.0050

Onder de Omgevingswet vervalt het projectplan (artikel 5.4 Waterwet) voor de uitvoering van projecten door het waterschap in het watersysteem. Voorbeelden van projecten van het waterschap zijn dijkverbeteringsplannen, waterinrichtingsplannen (al dan niet in samenhang met de vaststelling van een peilbesluit), (waterkwaliteits) baggerplannen voor primair water en waterbodemsaneringsplannen.

Pagina
3 van 11

Ingevolge de Omgevingswet vindt de uitvoering van een wateractiviteit door het waterschap plaats op grond van een projectbesluit (artikel 5.44 e.v. Omgevingswet), een omgevingsvergunning of op basis van een vrijstelling. Een vergunning eigen dienst is een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit die het dagelijks bestuur van het waterschap aan zichzelf verleent, voor zover een vergunningplicht geldt op grond van het Besluit activiteiten leefomgeving of de waterschapsverordening. Hieronder in de toelichting vindt een nadere afbakening plaats van de 'vergunning eigen dienst' met het projectbesluit en met werken die vallen onder de vrijstelling in artikel 1.9 lid 1 van de waterschapsverordening.

De introductie van de 'omgevingsvergunning eigen dienst' in de Omgevingswet heeft drie gevolgen.

- Voor eigen werken - die niet met een projectbesluit of op grond van alleen van de wettelijke gedoogplicht worden uitgevoerd - vervalt de planvorm van het projectplan en de wettelijke eisen die de Waterwet daaraan stelde.
- Het projectplan vervalt als appellabel besluit voor de uitvoering van alle werkzaamheden van het project. Voor de uitvoering van projecten die volgens de Waterschapsverordening vergunningplichtig zijn, dient het waterschap zichzelf nu een omgevingsvergunning te verlenen.
- Bij het verlenen van een 'vergunning eigen dienst' kan het waterschap kiezen welke juridische voorbereidingsprocedure het toepast. De openbare voorbereidingsprocedure (d.w.z. met voorafgaande terinzagelegging voor inspraak) of de eenvoudige voorbereidingsprocedure (zonder voorafgaande terinzagelegging voor inspraak).

De richtlijnen geven voorzieningen voor een transparante, eenduidige voorbereiding van de besluitvorming voor projecten.

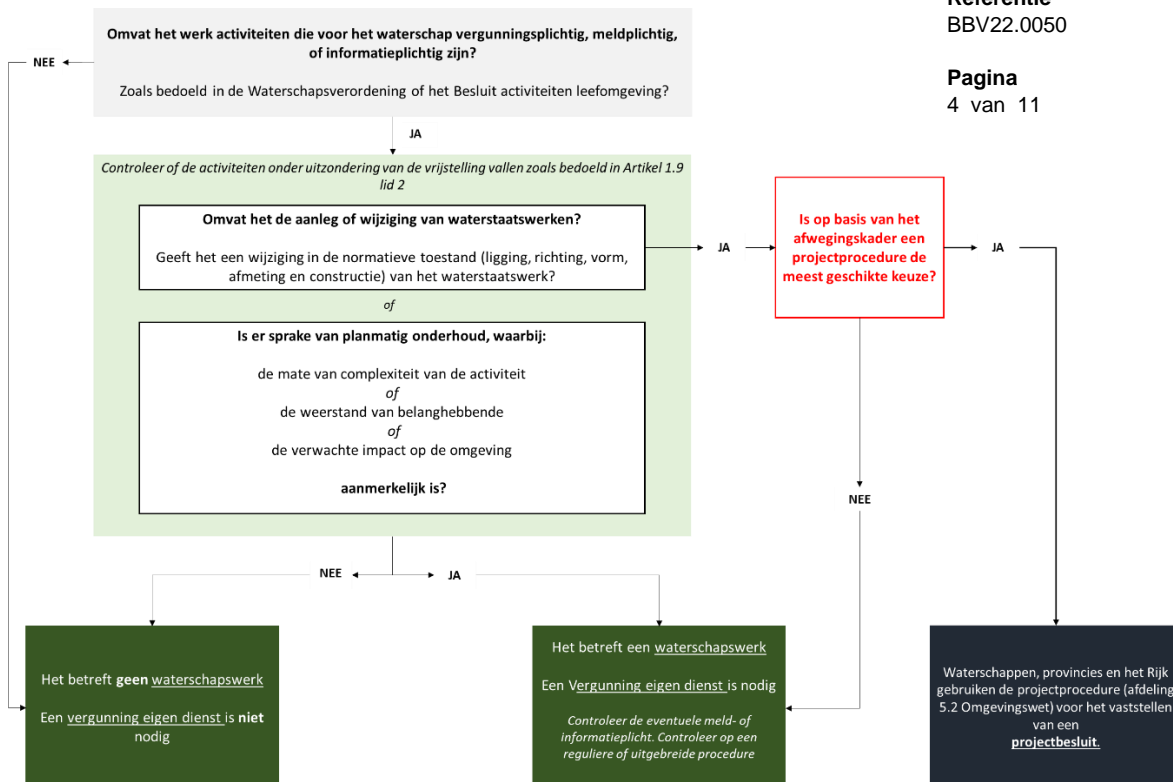
Richtlijnen op hoofdlijnen

Datum
24 november 2022

Figuur 1 Beslisboom voor het determineren van waterschapswerk

Referentie
BBV22.0050

Pagina
4 van 11



Vergunningplicht. Voor een project dient allereerst te worden vastgesteld of de activiteiten van het werk vergunningplichtig, meldplichtig of informatieplichtig zijn volgens de waterschapsverordening of het Besluit activiteiten leefomgeving (kort gezegd, lozingen op oppervlaktewater of zuivering technisch werk in beheer bij het waterschap). Daarbij dienen de activiteiten gescand voor het werk zelf, de wijze van uitvoering en eventuele mitigerende maatregelen. Als dat het geval is dient te worden gezien of de algemene vrijstelling voor het waterschap in artikel 1.9 lid 1 van de waterschapsverordening van toepassing is of dat het werk onder een van de uitzonderingen valt in lid 2. De algemene vrijstelling is namelijk *niet* van toepassing op vergunningplichtige, meldplichtige en informatieplichtige activiteiten van het waterschap ten behoeve van 'de aanleg of wijziging van waterstaatswerken' en van zogenoemd 'planmatig onderhoud' (zie artikel 1.9, lid 2 Waterschapsverordening). In deze gevallen is het waterschap dus wel omgevingsvergunningplichtig, meldplichtig of informatieplichtig.

Uitvoeringsplan. Wanneer op de geschetste wijze de vergunningplicht, meldplicht en informatieplicht voor de verschillende activiteiten van het project is komen vast te staan, wordt voor het project een uitvoeringsplan opgesteld. Geen uitvoeringsplan is vereist voor vergunningplichtige, meldplichtige en informatieplichtige activiteiten ten behoeve van de 'aanleg of wijziging van waterstaatswerken van beperkte omvang'.

Vorbereidingsprocedure. Een omgevingsvergunning wordt voorbereid met de openbare voorbereidingsprocedure in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht wanneer voor het werk het opstellen van een uitvoeringsplan is voorgeschreven. In het geval voor het werk geen uitvoeringsplan is voorgeschreven kan de omgevingsvergunning worden voorbereid met afdeling 4.1.2 van de Algemene wet bestuursrecht. Het gaat dan om de aanleg of wijziging van een waterstaatswerk van 'beperkte omvang'.

Afbakening

Projectbesluit

Ingevolge artikel 5.44 lid 1 en 7 van de Omgevingswet kan het dagelijks bestuur van het waterschap een projectbesluit vaststellen met het oog op de taken, bedoeld in artikel 2.17, eerste lid, aanhef en onder a van de Omgevingswet – dat wil zeggen het beheer van watersystemen en de zuivering van stedelijk afvalwater. Dit betekent dat het dagelijks bestuur ook voor de aanleg van een RWZI gebruik kan maken van een projectbesluit.

De toepassing van een projectbesluit is verplicht voor alleen de aanleg, verlegging of versterking van primaire waterkeringen, zie artikel 5.46, lid 2 Omgevingswet. In alle overige gevallen kan het waterschap zelf bepalen of het een projectbesluit toepast. Hiervoor is door het bestuur een Afwegingskader Projectbesluit AGV vastgesteld. Daarnaast is door de Unie van waterschappen een uitgebreide en informatieve handreiking projectbesluit opgesteld¹ die behulpzaam kan zijn bij de toepassing van het Afwegingskader Projectbesluit AGV.

Omgevingsvergunning eigen dienst

De vergunning (eigen dienst) betreft de omgevingsvergunning voor een wateractiviteit. Het gaat dan om activiteiten die gevolgen kunnen hebben voor de waterkwaliteit, waterkwantiteit en waterveiligheid en die zijn gereguleerd in de waterschapsverordening en het Besluit activiteiten leefomgeving. Het dagelijks bestuur is bevoegd gezag voor meldingen, het stellen van maatwerkvoorschriften en verlenen van toestemming voor het treffen van 'gelijkwaardige maatregelen', van in het Besluit activiteiten leefomgeving geregelde lozingen op oppervlaktewateren of zuivering technische werken in beheer bij het waterschap.

In beginsel gelden de vergunningplichten, meldplichten en informatieplichten in de waterschapsverordening **niet** voor activiteiten die het waterschap verricht in de uitoefening van zijn beheer (artikel 1.9, lid 1 Waterschapsverordening AGV). Het tweede lid van artikel 1.9 kent twee uitzonderingen, namelijk activiteiten ten behoeve van:

- a) de 'aanleg en wijziging van waterstaatswerken', en
- b) de uitvoering van 'planmatig onderhoud' door het waterschap.

In deze twee gevallen zijn de vergunningplichten, meldplichten en informatieplichten van de waterschapsverordening dus wel van toepassing.

Vrijstelling artikel 1.9 lid 1 Waterschapsverordening

Het voorgaande brengt met zich dat **niet-planmatig onderhoud** door het waterschap, dat wil zeggen het eenvoudig **vervangen en herstellen** van waterstaatswerken, **niet** vergunningplichtig, meldplichtig of informatieplichtig zijn. Deze activiteiten kunnen zonder meer uitgevoerd door het waterschap. Voor de uitvoering kan zo nodig een beroep worden gedaan op de gedoogplichten in artikel 10.17 Omgevingswet.

Tabel 1 Overzicht juridische uitvoeringsinstrumenten

Beheer waterstaatswerken	Wanneer	Toepasselijke regelgeving
Projectbesluit	<ul style="list-style-type: none">• Aanleg of wijziging primaire waterkeringen• Besluit van dagelijks bestuur, discretionaire	Afdeling 5.2 Omgevingswet

¹ Handreiking Projectbesluit Omgevingswet: <https://unievandwaterschappen.nl/wp-content/uploads/2021/11/Handreiking-projectbesluit-2020-gecomprimeerd.pdf>

Datum
24 november 2022

Referentie
BBV22.0050

Pagina
5 van 11

bevoegdheid waarvoor het Afwegingskader Projectbesluit is opgesteld door het algemeen bestuur

Datum
24 november 2022

Referentie
BBV22.0050

Pagina
6 van 11

Omgevingsvergunning waterschapswerken

- Aanleg of wijziging overige waterstaatswerken
- Planmatig onderhoud
- Richtlijnen waterschapswerken AGV
- Verordening participatie, inspraak en elektronische bekendmaking AGV 2022

Vrijstelling

niet-planmatig onderhoud (vervangen en herstel) Gedoogplichten artikel 10.17 Omgevingswet

Wat wordt verstaan onder waterschapswerken?

Aanleg en wijziging van waterstaatswerken

Er is sprake van 'aanleg of wijziging van een waterstaatswerk' als de voorgenomen werken en werkzaamheden aan het waterstaatswerk tot gevolg hebben dat wijziging wordt gebracht in de normatieve toestand (ligging, richting, vorm, afmeting en constructie) van dat waterstaatswerk in de legger ('verbetering' van het waterstaatswerk). Vergunningplichtige activiteiten ten behoeve van de aanleg of wijziging van het waterstaatswerk vallen om die reden niet onder de vrijstelling in artikel 1.9, lid 1 van de waterschapsverordening.

Voorgenomen onderhouds- en herstelwerkzaamheden, waarbij geen verandering wordt gebracht in de normatieve staat van het waterstaatswerk in de legger worden ook wel 'regulier onderhoud' genoemd. Werkzaamheden van regulier onderhoud brengen geen wijziging in de normatieve toestand van het waterstaatswerk in de legger en zijn niet gericht op het teweegbrengen van een rechtsgevolg. Vergunningplichtige activiteiten ten behoeve van regulier onderhoud vallen om die reden in beginsel onder de vrijstelling van artikel 1.9 lid 1, tenzij sprake is van zogenoemd 'planmatig onderhoud' (artikel 1.9 lid 2).

Onder waterstaatswerken wordt verstaan een oppervlaktewaterlichaam, bergingsgebied, waterkering, en de daaraan ondersteunende kunstwerken. Hieronder vallen niet de zuivering technische werken.

Ondersteunende kunstwerken omvat een brede groep van waterstaatswerken. Het kan gaan om stuwen en gemalen ten behoeve van de handhaving van waterpeilen in een peilbesluit; of kunstwerken ten behoeve van aan- en afvoer of het vasthouden van water in hoger gelegen gebieden waarvoor geen peilbesluit is vastgesteld. Voorts kan gedacht worden aan waterkwaliteitsschotten, visbollen, vistrappen, rivierkreeftroosters e.d. Ook genoemd kunnen worden inrichtingsmaatregelen als natuurvriendelijke oevers of verdiepte paaiplaatsen. Het betreft hier geen kunstwerken, maar 'maatregelen' met betrekking tot de vorm en inrichting van een oppervlaktewaterlichaam die het waterschap doorgaans treft ter bevordering van de doelstellingen van ecologische waterkwaliteit krachtens de Kaderrichtlijn water (KRW). Onder de Omgevingswet gelden deze doelstellingen als 'omgevingswaarde'. Ingevolge de KRW mogen deze maatregelen en de effecten daarvan, niet ongedaan gemaakt worden. Om die reden worden de maatregelen ook beschermd in de Waterschapsverordening AGV. De aanwijzing en uitvoering van een KRW-maatregel hebben aldus rechtsgevolg. Het realiseren van een KRW-maatregel valt om die reden

onder de categorie 'aanleg en wijziging van een waterstaatswerk'. En zijn daarom vergunning- of meldplichtig onder de Waterschapsverordening.

Datum
24 november 2022

Planmatig onderhoud

Referentie
BBV22.0050

De toelichting op de waterschapsverordening zegt over planmatig onderhoud:

Pagina
7 van 11

“Bij planmatig onderhoud is geen sprake van incidenteel herstel maar wordt het onderhoud planmatig voorbereid. Dat is meestal het geval wanneer de omvang van het werk en de bij het werk betrokken belangen van de omgeving een meer uitgebreide voorbereiding en afweging vergen.”

Bij het ontwerp en de uitvoering van een waterschapswerk kunnen veel omgevingsbelangen betrokken zijn. In dat geval is het wenselijk dat de omgeving zich kan uitspreken over het ontwerp van het werk, de wijze van uitvoering van het werk en de voorzieningen die nodig zijn om de nadelige gevolgen van het werk te voorkomen of te beperken.

In onderstaand schema zijn enige criteria opgenomen waarmee een inschatting kan worden gemaakt of sprake is van 'planmatig onderhoud' als bedoeld in deze richtlijnen:

“de uitvoering van een wateractiviteit bij het uitvoeren onderhoud door het waterschap waarbij de legger niet wijzigt, en waarbij de betrokken belangen van derden aanmerkelijk zijn of waarbij het werk aanzienlijke effecten op het milieu kan hebben”.

Tabel 2 Criteria voor vergunning

Criteria op detail	Regulier onderhoud (vrijstelling)	Planmatig onderhoud (vergunning eigen dienst)
Mate van complexiteit	Als het gaat om een relatief eenvoudig, weinig complex project in het watersysteem	Bij een grotere mate van complexiteit is een vergunning gewenst
	Te denken aan activiteiten als maaien, schonen, eenvoudig herstel, baggeren, vervangen ²	Bijvoorbeeld, veel tuintjes op een dijk die onderhouden wordt
Ingeschatte behoefte aan betrokkenheid van de omgeving	Beperkte betrokkenheid	Ruime betrokkenheid
Effecten op de omgeving	Als de effecten op de omgeving klein zijn	Naarmate de effecten op de omgeving groter zijn, is het belangrijk rechtszekerheid en

² Bij deze activiteiten kunnen aanzienlijke belangen spelen, of aanmerkelijke effecten optreden in de fysieke omgeving. In deze situaties kan de mate van complexiteit toenemen, en vervalt een activiteit onder planmatig onderhoud, waarbij het wenselijk kan zijn om een vergunning eigen dienst aan te vragen.

transparantie te creëren voor de omgeving

Datum
24 november 2022

Inzet van omgevingsmanagement is beperkt

Wijze van uitvoering en mitigerende maatregelen kunnen ingrijpend zijn voor de omgeving. Inzet van omgevingsmanagement is een belangrijk onderdeel van de uitvoering

Referentie
BBV22.0050

Pagina
8 van 11

Mogelijkheid tot aandragen van alternatieven door de omgeving

Als er geen wezenlijke alternatieven zijn

Alternatieven mogelijk voor het werk, de uitvoering en mitigerende maatregelen

Let op. Het hoeft niet alleen om alternatieven voor het werk zelf te gaan; het kan ook gaan over alternatieven voor de uitvoering van het werk of mitigerende maatregelen

Er is wetgeving in voorbereiding van het Rijk naar aanleiding van de zogenoemde “varkens-in-nood” jurisprudentie van de Raad van State en het Europese Hof van Justitie over de uitleg van de verplichtingen onder het verdrag van Aarhus met betrekking tot informatie, inspraak in besluitvorming en toegang tot de rechter inzake milieuaangelegenheden. Vooralsnog brengt deze ontwikkeling met zich dat - kort gezegd – dat werken die een aanzienlijk effect op het milieu kunnen hebben onderworpen zijn aan inspraak. In het voorontwerp van de wetgeving worden werken die mer(beoordelings)plichtig zijn in ieder geval aangewezen als werken waarop inspraak vereist is.

Voorts kan het dagelijks bestuur de concrete gevallen aanwijzen van planmatig onderhoud.

Uitvoeringsplan

Volgens richtlijn 3, lid 1 wordt voor een waterschapswerk een uitvoeringsplan opgesteld door het dagelijks bestuur. Voor de inhoud van een uitvoeringsplan is in richtlijn 3, lid 2, onder a, het bepaalde in artikel 5.4, lid 2, eerste volzin, van de Waterwet letterlijk overgenomen. Ingevolge richtlijn 3, lid 2 onder a bevat een uitvoeringplan een omschrijving van

- het **ontwerp** van het werk;
- de **wijze van uitvoering** van het werk
- de eventuele **mitigerende maatregelen** om de nadelige gevolgen van het werk voor de omgeving te voorkomen of te beperken.

Daarnaast bevat het uitvoeringsplan een omschrijving van de activiteiten waarvoor een omgevingsvergunningplicht een meldplicht of een informatieplicht geldt op grond van de waterschapsverordening of Besluit activiteiten leefomgeving.

Richtlijn 3, lid 3 onder d bevat een 'Uitwerkingsbevoegdheid'. In het uitvoeringplan kan het dagelijks bestuur aangegeven welke onderdelen van het ontwerp, de wijze van uitvoering of de mitigerende maatregelen nog worden uitgewerkt. Een grote mate van detail in het ontwerp van het werk kan een belemmering zijn bij de uitvoering van het werk door het projectteam. In de uitvoeringsfase wordt het werk uitbesteed en worden

de toestemmingen van andere overheden aangevraagd. Enige speelruimte in het ontwerp kan behulpzaam zijn bij een doelmatige en kosteneffectieve uitvoering. In het uitvoeringsplan wordt aangegeven welke randvoorwaarden gelden bij het opstellen van een uitwerking. Voor een uitwerking gelden overigens dezelfde eisen als voor een uitvoeringsplan. Dat wil zeggen: een omschrijving van het ontwerp, de wijze van uitvoering en de mitigerende maatregelen voor de uitwerking. En welke activiteiten voor de uitwerking van toepassing zijn, de planning van de uitvoering het werk en de gevolgen van de uitwerking voor de betrokken KRW-verplichtingen, zie hieronder.

Datum
24 november 2022

Referentie
BBV22.0050

Pagina
9 van 11

Geen uitvoeringsplan

Geen uitvoeringsplan is vereist voor werken van 'beperkte omvang'. Het gaat daarbij om eenvoudige, incidentele werken die geen onderdeel vormen van een groter werk of die niet in samenhang met andere werken worden gerealiseerd. Voor de uitvoering van meerdere werken die functioneel samenhangen ligt een uitvoeringsplan voor de hand. De 'aanleg en wijziging' en 'planmatig onderhoud' van een dijk zijn niet beperkt van omvang. De aanleg van een duiker ten behoeve van verbetering van de peilbeheersing betreft de 'aanleg en wijziging van een waterstaatswerk' (een door het waterschap aangelegde duiker wordt immers opgenomen in de legger) en kan dat wel zijn. Bij meerdere maatregelen t.b.v. peilbeheersing kan dat anders zijn. Let wel, in het geval dat geen uitvoeringsplan vereist is geldt nog steeds dat de waterschapsverordening van kracht is en dat vergunning moet worden aangevraagd.

Gevolgen voor KRW-doelbereik

Volgens richtlijn 3, lid 3, onder e bevat het uitvoeringsplan of een uitwerking daarvan, een omschrijving van de gevolgen van het werk en de uitvoering van werk voor de belangen genoemd in artikel 2.58, lid 2 en 4 van de Waterschapsverordening. Die bepalingen bevatten de beoordelingsregels voor de verplichtingen uit de Kaderrichtlijn Water. Kort gezegd, geen-inbreuk op het doelbereik en het beginsel van 'geen achteruitgang'. De omschrijving van de gevolgen zien op het gehele werk – dat wil zeggen, het ontwerp van het werk, de wijze van uitvoering en de mitigerende maatregelen - en niet om alleen de gevolgen van de onderscheidenlijke activiteiten in een uitvoeringsplan of uitwerking.

Participatie

Hoewel een aanvrager niet wettelijk verplicht is participatie toe te passen, verklaart het waterschap de Verordening participatie, inspraak en elektronische bekendmaking AGV 2022³ van toepassing op werken van het waterschap die met een omgevingsvergunning voorbereid, zie artikel 2.1, tweede volzin van de verordening. Het dagelijks bestuur beslist of participatie wordt toegepast met inachtneming van de Leidraad participatie AGV⁴. Voor de toepassing van participatie wordt een participatieplan opgesteld overeenkomstig de verordening en met in achtneming van de Leidraad participatie AGV.

In een uitvoeringsplan dient het waterschap te omschrijven op welke wijze het de omgeving heeft betrokken bij de voorbereiding van het werk.

³ Verordening participatie, inspraak en elektronische bekendmaking Waterschap Amstel, Gooi en Vecht 2022: <https://lokaleregelgeving.overheid.nl/CVDR675196/1>

⁴ H12.2 Leidraad participatie, WBP AGV: <https://www.agv.nl/siteassets/wbp-2022-2027/waterbeheer-programma-agv-2022-2027.pdf>

Participatie

Artikel 7.4 van de Omgevingsregeling verplicht de aanvrager van een omgevingsvergunning om bij de aanvraag aan te geven:

- of de aanvrager aan participatie heeft gedaan
- zo ja: hoe de aanvrager aan participatie heeft gedaan en wat de resultaten zijn

Vorbereiding omgevingsvergunning waterschapswerken

Aanvragen

Aanvragen, meldingen en informatieverstrekingen op grond van de waterschapsverordening worden zoveel mogelijk gezamenlijk ingediend. De beschikkingen worden genomen direct na de vaststelling van het uitvoeringsplan of een uitwerking.

Vorbereidingsprocedure

Artikel 16.62 van de Omgevingswet bepaalt dat een aanvraag van een omgevingsvergunning wordt voorbereid met de zogenoemde 'eenvoudige' procedure van afdeling 4.1.2 van de Algemene wet bestuursrecht. Het waterschap is alleen bevoegd de 'uitgebreide' openbare procedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (ook wel de openbare voorbereidingsprocedure genoemd) toe te passen wanneer de aanvrager daarom verzoekt of instemt met de toepassing van de afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (zie artikel 16.65, lid 1 van de Omgevingswet). Echter in de gevallen waarin het waterschap een omgevingsvergunning verleent voor zijn eigen werkzaamheden is er geen aanvrager behalve het waterschap zelf. En kan het waterschap derhalve zelf bepalen welke voorbereidingsprocedure het toepast – de 'openbare' of de 'eenvoudige' procedure.

Een juridisch verschil tussen de openbare en eenvoudige voorbereidingsprocedure is dat tegen een besluit dat is voorbereid met de openbare voorbereidingsprocedure rechtstreeks beroep bij de rechter openstaat; in het geval van de 'eenvoudige voorbereidingsprocedure' dient eerst een bezwaarprocedure bij het waterschap te worden gevolgd alvorens beroep bij de rechter openstaat. Dit betekent dat de rechtsbescherming, tegen een besluit dat is voorbereid met de eenvoudige procedure, een langere looptijd kan hebben dan een besluit dat is voorbereid met de openbare procedure. Bij de toepassing van de eenvoudige procedure is het raadzaam een afweging te maken tussen de urgentie van de uitvoering van het werk en de eventuele bezwaren tegen het werk bij direct belanghebbenden.

De richtlijnen verklaren de afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing op de voorbereiding van een omgevingsvergunning voor waterschapswerken waarvoor een uitvoeringsplan wordt opgesteld. Voor waterschapswerken van 'beperkte omvang' hoeft geen uitvoeringsplan te worden opgesteld. In die gevallen kan volstaan met de eenvoudige voorbereidingsprocedure in de afdeling 4.1.2 van de Algemene wet bestuursrecht.

Modellen uitvoeringsplannen

Voor de inrichting van een uitvoeringsplan kunnen modellen opgesteld ten behoeve van een eenduidige, zorgvuldige en doelmatige voorbereiding van de besluitvorming. In de modellen kunnen de noodzakelijke onderwerpen van onderzoek, afweging en motivering worden weergegeven. Voor de verschillende soorten van projecten kunnen verschillende modellen ontwikkeld, afhankelijk van de aard van het werk.

Beoordeling

Op de beoordeling van activiteiten door het waterschap in het kader van de 'aanleg of wijziging' van een waterstaatswerk en van 'planmatig onderhoud' zijn de beoordelingsregels in de Waterschapsverordening AGV van toepassing alsmede de Beleidsregels Waterschapsverordening AGV.

Datum
24 november 2022

Referentie
BBV22.0050

Pagina
11 van 11

Bevoegdheid en mandaat

Het dagelijks bestuur is bevoegd tot het vaststellen van een uitvoeringsplan of een uitwerking, en voor het verlenen van een omgevingsvergunning voor het werk. Ingevolge het Mandaatbesluit 1997 valt vergunningverlening onder het mandaat van de directie. Tevens valt de vaststelling van een uitvoeringsplan (en uitwerking) voor planmatig onderhoud onder het mandaat van de directie.

Overgangsrecht

Projectplan

Een vastgesteld projectplan geldt als omgevingsvergunning (artikel 4.62, lid 1, 4.63, lid 1, 4.64, lid 1 en 4.65, lid 1 Invoeringswet Omgevingswet).

Als vóór inwerkingtreding van de Omgevingswet een ontwerp-projectplan ter inzage is gelegd, geldt het oude recht (artikel 4.62, lid 2, 4.63, lid 2, 4.64, lid 2 en 4.65, lid 2 Invoeringswet Omgevingswet).

Planmatig onderhoud

Op planmatig onderhoud zijn de vergunningplichten, meldplichten en informatieplichten in de Waterschapsverordening AGV van toepassing, zie artikel 1.9 van de Waterschapsverordening AGV. Dit is nieuw. Onder de Waterwet voerde het waterschap het planmatig onderhoud uit zonder projectplan.

Voor planmatig onderhoud dat op het moment van inwerkingtreden van de waterschapsverordening reeds in uitvoering is of waarvan de voorbereiding van de uitvoering in een vergevorderd stadium is is overgangsrecht opgenomen in artikel 6.5 van de waterschapsverordening. Voor deze gevallen geldt een omgevingsvergunning van rechtswege en behoeft dus niet alsnog een omgevingsvergunning te worden aangevraagd.