



**Omgevingsdienst
West-Holland**

Datum:
17 mei 2024

Ons kenmerk:
D2024-045952

Zaaknummer:
2024-002944

Bijlage(n):
3

Wet geluidhinder

Ontwerpbesluit hogere waarden

Locatie: Rijnsburgerweg 43a te Oegstgeest
Gemeente: Oegstgeest

Ontwerpbesluit namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Oegstgeest

1. ONDERWERP

Bij de gemeente is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ingediend voor het realiseren van een nieuwe woning op twee percelen aan de Rijnsburgerweg 43a in Oegstgeest. Deze percelen zijn kadastraal bekend als gemeente Oegstgeest, sectie C, nrs. 5.267 en 5.279.

De ontwikkeling is niet in overeenstemming met het geldende bestemmingsplan 'Kamphuiserpolder-Buitenlust' uit 2017. Voor de realisatie van dit bouwplan moet met een uitgebreide afwijkingsprocedure, zoals bepaald in artikel 2.1, eerste lid, onder c juncto artikel 2.12, lid 1, onder a, 3^o van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, afgeweken worden van het bestemmingsplan.

De locatie ligt binnen de wettelijke geluidzone van Rijnsburgerweg als bedoeld in de Wet geluidhinder (Wgh). De planlocatie ligt binnen de bebouwde kom en wordt daarom beschouwd als binnenstedelijk gebied.

Ten behoeve van dit plan is een akoestisch onderzoek uitgevoerd¹. Uit dit akoestisch onderzoek blijkt dat de voorkeurswaarde voor het wegverkeerslawaai, zoals bepaald in artikel 82 van de Wgh, ten gevolge van het verkeer op de Rijnsburgerweg ter plaatse van de planlocatie zal worden overschreden.

Hieronder is beoordeeld of voor het plan een hogere waarde voor de geluidbelasting vanwege het wegverkeerslawaai kan worden vastgesteld. Als blijkt dat een hogere waarde kan worden vastgesteld binnen het kader van de Wgh, dan volgt hieruit dat er voor wat betreft het aspect wegverkeerslawaai een acceptabel woon- en leefklimaat gewaarborgd is.

2. BEOORDELINGSKADER

In de Wgh zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting vanwege (toekomstig) wegverkeerslawaai ter plaatse van gevels van geluidgevoelige bestemmingen. In de Wgh wordt daarbij uitgegaan van een voorkeurswaarde (hoogste toelaatbare geluidbelasting, zoals bepaald in artikel 82 van de Wgh) en een maximaal toelaatbare geluidbelasting (hogere geluidbelasting dan de genoemde voorkeurswaarde, zoals bepaald in artikel 83 van de Wgh).

Een geluidbelasting onder de voorkeurswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht.

Een geluidbelasting hoger dan de maximaal toelaatbare geluidbelasting is niet toelaatbaar.

¹ Rapport 'Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai, Rijnsburgerweg 43a, Oegstgeest', d.d. 28-03-2024, versie 3, projectnummer: 2023-286, opgesteld door BJZ.nu.

In het gebied tussen de voorkeurswaarde en de maximaal toelaatbare geluidbelasting is de geluidbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces (procedure hogere waarde).

Als blijkt dat bij geluidgevoelige bestemmingen de geluidbelasting de voorkeurswaarde overschrijdt, moet overwogen worden of een hogere waarde kan worden vastgesteld. De voorkeurswaarde ter plaatse van de gevels van woningen voor het wegverkeerslawaaï bedraagt 48 dB. De maximaal toelaatbare geluidbelasting in deze situatie bedraagt 63 dB vanwege de ligging in binnenstedelijk gebied.

Naast de eisen die de Wgh stelt aan de gevelbelasting, stelt het Bouwbesluit 2012 eisen aan het toelaatbare binnenniveau in een woning of een andere geluidgevoelige bestemming. In deze situatie bedraagt het maximaal toelaatbare binnenniveau 33 dB.

Artikel 110a, lid 5 van de Wgh bepaalt dat het vaststellen van een hogere waarde voor geluid slechts plaatsvindt, indien geluidreducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Het Algemeen Bestuur van de Omgevingsdienst West-Holland heeft een hogerewwaardenbeleid vastgelegd in de 'Richtlijnen voor het vaststellen van hogere waarden Wet geluidhinder, 4 maart 2013'. In deze Richtlijnen is een aantal specifieke voorwaarden en criteria vastgelegd waaraan een hogere waarde wordt getoetst. De Richtlijnen zijn te downloaden via de website www.odwh.nl.

3. OVERWEGINGEN

3.1 Algemeen

Bij de keuze van maatregelen om de geluidbelasting te verminderen moet rekening worden gehouden met diverse aspecten. Verschillende opties worden beoordeeld op hun effect. De mogelijkheden om de geluidbelasting vanwege een weg te verminderen zijn onder te verdelen in:

1. Bronmaatregelen, zoals beperking van (een deel van) het verkeer, het verlagen van de toegestane snelheid en het toepassen van stillere wegdekken.
2. Overdrachtsmaatregelen, zoals geluidschermen of -wallen of afstandsvergroting.
3. Ontvangermaatregelen (op woningniveau), zoals woningisolatie.

Om de leefomgevingskwaliteit zoveel mogelijk te behouden wordt eerst gekeken naar bron- en overdrachtsmaatregelen en daarna naar maatregelen op woningniveau. Maatregelen op woningniveau hebben uitsluitend betrekking op het geluidniveau binnen een woning en niet ter plaatse van de gevels. Deze maatregelen komen pas ter sprake nadat een hogere geluidbelasting dan 48 dB ter plaatse van de gevels van woningen is vastgesteld.

3.2 Beschrijving bouwplan

Het plan bestaat uit de realisatie van een vrijstaande woning op de percelen achter de bestaande woning aan de Rijnsburgerweg 43a te Oegstgeest.

3.3 Toetsing

In het akoestisch rapport is de geluidbelasting vanwege de Rijnsburgerweg, met aftrek van de wettelijke correctiefactor(en), ter plaatse van de gevels van de woning inzichtelijk gemaakt.

Uit het akoestisch rapport blijkt dat, inclusief aftrek ex artikel 110g Wgh, de voorkeurswaarde van 48 dB ter plaatse van de woning wordt overschreden. De maximale geluidbelasting, inclusief aftrek ex artikel 110g Wgh, ten gevolge van het wegverkeer op de Rijnsburgerweg bedraagt 55 dB. Deze geluidbelasting voldoet aan de maximale ontheffingswaarde van de Wgh van 63 dB.

3.4 Beoordeling

A. Toetsing Wet geluidhinder

Bronmaatregelen

Voor de Rijnsburgerweg geldt een snelheidsbeperking van 50 km/uur en bestaat de wegdekverharding uit dichtasfaltbeton (DAB). De geluidbelasting kan door het verlagen van de toegestane snelheid op de betreffende weg worden verlaagd. Ook door het vervangen van het huidige wegdek door een stiller type wegverharding, is een geluidreductie ter plaatse van de bouwlocatie mogelijk. Dit brengt hoge kosten met zich mee en is gezien de omvang van het bouwplan financieel niet haalbaar. Ook een verlaging van de maximum snelheid is redelijkerwijs niet mogelijk.

Geconcludeerd kan worden dat verkeerskundige maatregelen met betrekking tot het verder verlagen van de toegestane rijnsnelheid, negatieve gevolgen kunnen hebben voor de doorstroomsnelheid van het verkeer en de verkeerscirculatie. Om met het vervangen van wegdekken tot een merkbare geluidreductie te komen, moeten deze dekken over lengtes van enkele honderden meters worden aangepast. Voor de Rijnsburgerweg geldt dat het toepassen van een geluidreducerend asfalt niet voldoende effect heeft om de geluidbelasting tot de voorkeurswaarde terug te brengen.

De financiële gevolgen van vervanging van het wegdek, de negatieve gevolgen van verdergaande snelheidsbeperking voor de doorstroomsnelheid van het verkeer en de verkeerscirculatie en de omvang van deze maatregelen, staan niet in verhouding tot de hoogte van de overschrijding van de voorkeurwaarde en tot het feit dat sprake is van de realisatie van één woning.

Ook overige verkeerskundige maatregelen zoals het aanpassen van verkeersintensiteiten en het veranderen van de verkeerssamenstellingen zijn niet mogelijk. Ze staan ook niet in verhouding tot de overschrijdingen van de voorkeurswaarde.

De kosten voor het treffen van bronmaatregelen staan niet in verhouding tot de omvang van het bouwplan.

Overdrachtsmaatregelen

Vanwege de ligging in de bebouwde kom en de bereikbaarheid van omliggende woningen is de plaatsing van geluidschermen met een effectieve hoogte langs de Rijnsburgerweg vanuit stedenbouwkundig en verkeerskundig oogpunt niet wenselijk en ook niet uitvoerbaar. Daarbij staat een dergelijke maatregel niet in verhouding met de omvang van het bouwplan.

Ook overdrachtsmaatregelen in de vorm van het verder vergroten van de afstand tussen het woning en de wegen, zijn in dit geval geen reële opties. De beschikbare ruimte is hiervoor te beperkt.

De conclusie is dat het treffen van verdergaande overdrachtsmaatregelen geen reële optie is.

Ontvangermaatregelen

Bij het ontwerp van de woning zal rekening worden gehouden met de geluidbelasting ten gevolge van het wegverkeerslawaai ter plaatse. De woning moet voldoen aan het Bouwbesluit. Het hoogst toelaatbare binnenniveau van 33 dB wordt gegarandeerd. Er zullen zodanige maatregelen aan het bouwwerk getroffen worden dat deze aan een binnenniveau van 33 dB voldoen.

In een geluidweringonderzoek² zijn bouwkundige voorzieningen doorgerekend waarmee dit binnenniveau bereikt wordt. Uit het geluidweringonderzoek blijkt dat maatregelen mogelijk zijn om aan het hoogst toelaatbare binnenniveau te kunnen voldoen.

Cumulatie

Bij het vaststellen of aan een maximaal binnenniveau van 33 dB wordt voldaan, is de gecumuleerde gevelbelasting bepalend. De gecumuleerde geluidbelasting vanwege het wegverkeer op de in de omgeving van de planlocatie aanwezige wegen bedraagt ten hoogste 60 dB, excl. correctie ex. artikel 110g Wgh. Het gecumuleerde niveau wordt acceptabel geacht.

² Rapport 'Akoestisch onderzoek, Geluidwering gevels woning Rustenburgertuin te Oegstgeest', d.d. 26-04-2024, kenmerk: R-JVO/1954 versie 2, opgesteld door Voortman Ingenieurs.

B. Toetsing beleid van de Omgevingsdienst West-Holland (de 'Richtlijnen', zie ook Beoordelingskader, Hoofdstuk 2)

In de Richtlijnen is een aantal criteria opgenomen. Indien het verzoek aan een van deze criteria voldoet, is er geen bezwaar tegen het verlenen van de hogere waarde. Daarnaast is in de Richtlijnen een aantal voorwaarden opgenomen waaraan het plan moet voldoen.

Toetsing criteria

Een van de criteria voor het verlenen van een hogere waarde is dat de woning dient ter opvulling van een open plaats tussen aanwezige bebouwing. De woning wordt gebouwd op een open plaats tussen aanwezige bebouwing. Hiermee wordt voldaan aan dit criterium.

Toetsing voorwaarden

Voor dit besluit zijn de volgende voorwaarden uit de Richtlijnen van toepassing:

1. Bij een gevelbelasting hoger dan 53 dB wordt akoestische compensatie toegepast.
2. Voor nog niet geprojecteerde woningen kan alleen een hogere waarde dan 53 dB als de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting worden vastgesteld als voldoende verzekerd wordt, dat de verblijfsruimten, alsmede ten minste één van de tot de woning behorende buitenruimten niet aan de uitwendige scheidingsconstructie worden gesitueerd waar de hoogste geluidsbelasting optreedt, tenzij overwegingen van stedenbouw of volkshuisvesting zich daar tegen verzetten; in dat geval wordt de buitenruimte afsluitbaar uitgevoerd.
3. Bij een waarde vanaf 53 dB wordt gestreefd naar ten minste één stille gevel (< 48 dB).
4. Dove gevels worden bij voorkeur niet toegepast; indien toch noodzakelijk dan maximaal één dove gevel, bij voorkeur niet als voor- of achtergevel.
5. Voor nog niet geprojecteerde woningen ter vervanging van bestaande woningen is een hogere waarde alleen mogelijk als de vervanging niet leidt tot:
 - a. een ingrijpende wijziging van de bestaande stedenbouwkundige functie of structuur;
 - b. een toename van het aantal geluidgehinderden met meer dan 100, gerekend op bouwplanniveau.
6. De hogere waarde bedraagt niet meer dan 58 dB.

Ad. 1

De vast te stellen hogere waarde bedraagt ten hoogste 55 dB waardoor akoestisch compensatie van toepassing is. Binnen het plan is invulling gegeven aan akoestische compensatie door extra maatregelen aan de gevel om een binnenwaarde van 30 dB te kunnen garanderen.

Ad. 2 en 3.

De woning heeft een geluidluwe zuidwestgevel en een gedeeltelijke geluidluwe noordwestgevel. Daarnaast heeft de woning aan de westzijde ook een stille buitenruimte. De woning is grondgebonden waardoor het mogelijk is, dat er een aantal verblijfsruimten niet aan de hoogst geluidbelaste zijde worden gesitueerd.

Ad. 4

In het plan is geen sprake van dove gevels.

Ad. 5

Voor de bouw van deze enkele woning achter een bestaande woning is geen sprake van een ingrijpende wijziging van de bestaande stedenbouwkundige functie of structuur. Daarnaast neemt het aantal geluidgehinderden ten opzichte van de huidige situatie niet met meer dan 100 toe.

Ad. 6

De maximaal vast te stellen hogere waarde bedraagt 55 dB. Hiermee wordt voldaan aan het criterium.

Geconcludeerd kan worden dat op ontvangerniveau voldaan wordt aan de Richtlijnen.

3.5 Conclusie

Na toetsing aan de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder en het beleid van de Omgevingsdienst West-Holland, zoals vastgelegd in de eerder genoemde Richtlijnen, is gebleken dat een acceptabel woon- en leefklimaat in de woning kan worden bereikt.

4. PROCEDURE

4.1 Algemeen

De gemeente Oegstgeest is bevoegd gezag voor het vaststellen van voorliggend hogere waarde besluit. De Omgevingsdienst West-Holland voert de milieutaken (zoals het vaststellen van hogere waarde besluiten) uit namens de gemeente Oegstgeest. De taken en bevoegdheden van de Omgevingsdienst zijn vastgelegd in de Regeling Omgevingsdienst West-Holland en het daarbij behorend mandaat. Deze regeling is op te vragen bij de Omgevingsdienst.

4.2 Rechtsbescherming

In de Wgh is bepaald dat bij de totstandkoming van deze beschikking afdeling 3.4 van de Awb (de uniforme openbare voorbereidingsprocedure) van toepassing is. Deze procedure bevat bepalingen over onder meer het bekend maken van het ontwerp van de beschikking, het ter inzage leggen en inzien van stukken, het naar voren brengen van zienswijzen en de beslistermijn.

Het ontwerpbesluit hogere waarde wordt voorafgaand aan, of tegelijkertijd met, het bijbehorende ontwerp-ruimtelijk besluit gedurende zes weken ter inzage gelegd.

Zienswijzen

Naar aanleiding van het ontwerpbesluit kunnen zienswijzen zowel mondeling als schriftelijk worden ingediend. Dat doet u schriftelijk of mondeling binnen zes weken na bekendmaking van het ontwerpbesluit met bijbehorende stukken. U stuurt uw zienswijze naar: burgemeesters en wethouders van de gemeente Oegstgeest, per adres Omgevingsdienst West-Holland, Postbus 159, 2300 AD Leiden.

5. CONCLUSIE

Voor de bouw van een nieuwe woning aan de Rijnsburgerweg 43a in Oegstgeest, kadastraal bekend gemeente Oegstgeest, sectie C, nrs. 5.267 en 5.279, zijn hogere waarden noodzakelijk. Uit het akoestisch rapport blijkt dat de voorkeurswaarde van 48 dB wordt overschreden. Er wordt wel voldaan aan de maximaal toelaatbare geluidbelasting van de Wgh van 63 dB. Ook wordt voldaan aan de maximale hogere waarde van 58 dB als bedoeld in de Richtlijnen.

In het geluidweringonderzoek dat als bijlage bij dit besluit is gevoegd, is aangetoond dat het binnenniveau in de appartementen door het treffen van geluidisolerende maatregelen kan voldoen aan de maximale waarde van 30 dB. Er is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

Een hogere waarde kan verleend worden.

Maatregelen om de geluidbelasting tot de voorkeurswaarde terug te dringen zijn onvoldoende doeltreffend dan wel ontmoeten overwegende bezwaren van verkeerskundige, landschappelijke en/of financiële aard. Het voorgaande geeft ons aanleiding om een hogere waarde vast te stellen.

BESLUIT

Gelet op de Algemene wet bestuursrecht, de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder, zijn wij voornemens hogere waarden vast te stellen voor een nieuwe woning op de locatie Rijnsburgerweg 43a in Oegstgeest, kadastraal bekend als gemeente Oegstgeest, sectie C, nrs. 5.267 en 5.279.

De ten hoogste toelaatbare geluidbelastingen bedragen:

Weg	Locatie	Waarde L_{den} in dB*
Rijnsburgerweg	Noordoostgevel (toetspunt 01)	55
	Zuidoostgevel (toetspunt 02)	50
	Noordwestgevel (toetspunt 05)	53

* de geluidwaarde L_{den} is de geluidbelasting, incl. aftrek ex art. 110g Wgh

Voor dit besluit gelden de volgende aandachtspunten:

- Er worden zodanige bouwkundige maatregelen getroffen dat binnen de woning een geluidniveau vanwege wegverkeerslawaai van maximaal 30 dB wordt bereikt.
- De realisatie van bovengenoemde maatregelen dient geborgd te worden door opname in de omgevingsvergunning.

Aandachtspunten overige regelgeving:

- De planregels en/of de planverbeelding van het eventueel hiermee samenhangende bestemmingsplan of de omgevingsvergunning dienen voldoende waarborgen te bevatten tegen het overschrijden van de (hogere) waarden en het voldoen aan de aandachtspunten, behorende bij dit besluit.
- Wellicht ten overvloede merken wij op dat wij bij de behandeling van dit besluit alleen aspecten hebben mogen betrekken die rechtstreeks voortvloeien uit de toepassing van de Wet geluidhinder. Aan dit besluit kunnen dan ook geen rechten worden ontleend met betrekking tot eventuele andere door de gemeente te nemen besluiten over bijvoorbeeld bouw- en bestemmingsplannen.

Namens burgemeester en wethouders van de gemeente Oegstgeest,

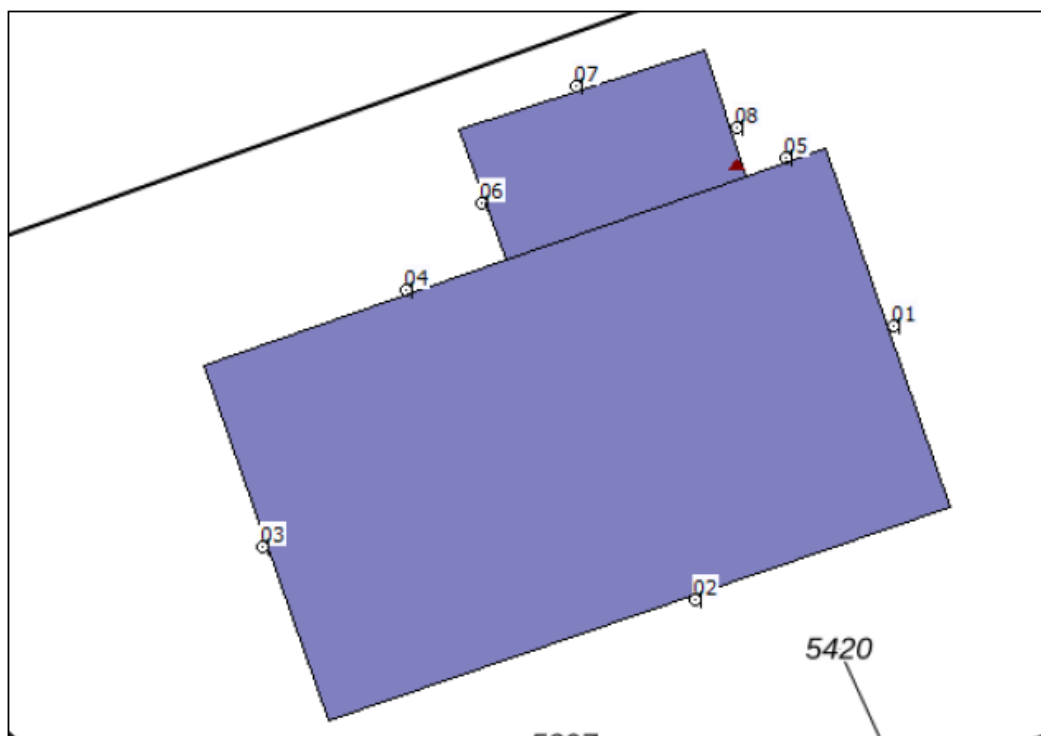
De heer M.R. Rietberg
Afdelingshoofd Omgevingstaken van de Omgevingsdienst West-Holland

Dit ontwerpbesluit is digitaal gegenereerd en daarom niet persoonlijk ondertekend.

Bijlagen:

1. Situatieschets
2. Rapport 'Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï, Rijnsburgerweg 43a, Oegstgeest', d.d. 28-03-2024, versie 3, projectnummer: 2023-286, opgesteld door BJZ.nu.
3. Rapport 'Akoestisch onderzoek, Geluidwering gevels woning Rustenburgertuin te Oegstgeest', d.d. 26-04-2024, kenmerk: R-JVO/1954, versie 2, opgesteld door Voortman Ingenieurs.

Bijlage 1 Situatieschets



Ons kenmerk:
D2024-045952

Ons kenmerk:
D2024-045952

**Bijlage 2 Rapport 'Akoestisch onderzoek wegverkeerslawai,
Rijnsburgerweg 43a, Oegstgeest', d.d. 28-03-2024, versie 3, projectnummer: 2023-
286, opgesteld door BJZ.nu.**

Ons kenmerk:
D2024-045952

Bijlage 3 Rapport 'Akoestisch onderzoek, Geluidwering gevels woning Rustenburgertuin te Oegstgeest', d.d. 26-04-2024, versie 2, kenmerk: R-JVO/1954, opgesteld door Voortman Ingenieurs.