

# **BESLUIT**

## **Omgevingsvergunning voor een wateractiviteit**

**Het hebben en behouden van een duiker  
in primair oppervlaktewater Kwistbeek  
in het kader van project 'Herinrichting Kwistbeek'  
in de gemeente Peel en Maas**

**Zaaknummer: 2024-Z2464**

## Inhoudsopgave

1	Onderwerp vergunning .....	3
2	Conclusie .....	3
3	Besluit.....	3
4	Ondertekening .....	4
5	Voorschriften.....	5
6	Vergunning .....	6
6.1	Samenvatting .....	6
6.2	Locatie .....	6
6.3	Vergunningplichtige handelingen .....	7
6.4	Zorgplicht .....	7
7	Toetsing.....	8
7.1	Algemeen .....	8
8	Procedure en rechtsbescherming .....	10
8.1	Procedure .....	10
8.2	Rechtsbescherming .....	10
9	Mededelingen .....	11
10	Bijlagen.....	11

## BESLUIT INGEVOLGE DE WATERWET

### 1 Onderwerp vergunning

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 7 juli 2020 het projectplan voor Herinrichting Kwistbeek vastgesteld.

Onderdeel van het project zijn de aanleg van een aantal werken waaronder de aanleg van een duiker in het primaire oppervlaktewater Kwistbeek. Krachtens de Omgevingswet en/of de Waterschapsverordening Waterschap Limburg is hiervoor een vergunning vereist.

Bij het opstellen van het projectplan zijn er afspraken gemaakt over het beheer en onderhoud van de duiker. Met deze vergunning worden deze afspraken publiekrechtelijk geformaliseerd.

### 2 Conclusie

Op grond van de overwegingen bestaan er geen bezwaren tegen het verlenen van de vergunning.

Met het in de vergunning opnemen van voorschriften is gewaarborgd dat de te bereiken doelstellingen zoals bedoeld in artikel 1.3 van de Omgevingswet en paragraaf 1.2 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg in voldoende mate worden beschermd.

### 3 Besluit

Gelet op de bepalingen van de Omgevingswet, de uitvoeringsbesluiten behorende bij de Omgevingswet, de Omgevingsregeling, de Waterschapsverordening Waterschap Limburg, de Algemene wet bestuursrecht (Awb), Onderhoudsregeling bij Onderhoudslegger Waterschap Limburg en de overwegingen besluit het dagelijks bestuur als volgt:

- a. ambtshalve vergunning te verlenen aan Gemeente Peel en Maas, Postbus 7088, 5980 AB Panningen, voor:
  - a. het hebben en behouden van een duiker in het primaire oppervlaktewater Kwistbeek waarvoor vergunning is vereist op grond van artikel 2.13 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg;
  - b. aan de vergunning voorschriften te verbinden met het oog op de in artikel 1.3 van de Omgevingswet en paragraaf 1.2 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg genoemde doelstellingen;
  - c. de volgende bijlage deel te laten uitmaken van deze vergunning:
    - tekening 'Voorontwerp situatie Herinrichting Kwistbeek - Antea Group' van 23 januari 2020, tekeningnummer 435332-S-1-0004 (WLDOC 1663486819-347652).

#### 4 Ondertekening

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg,  
namens deze,

W.G.

W.A.A. Harberink

Clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving

## 5 Voorschriften

### **Voorschrift 1** *(beheer en onderhoud)*

1. De op grond van deze vergunning aanwezige werken moeten doelmatig functioneren, in goede staat van onderhoud verkeren en met zorg worden bediend.
2. Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg kan bij het onderhoud van de werken nadere aanwijzingen geven. De vergunninghouder zorgt ervoor dat gegeven aanwijzingen terstond worden opgevolgd.
3. Bij gehele of gedeeltelijke vervanging, opruiming of vernieuwing van de werken moeten de onderdelen van de bestaande werken, die geen functie meer hebben, geheel worden verwijderd, tenzij het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg schriftelijk aangeeft dit niet nodig te achten.

### **Voorschrift 2** *(calamiteiten en/of bijzondere omstandigheden)*

1. Als de vergunninghouder als gevolg van calamiteiten of bijzondere omstandigheden niet aan de vergunningvoorschriften kan voldoen, moet hij dit direct melden (tijdens kantooruren via telefoonnummer 088 88 90 100 of via het "Meldpunt Water" 0800-0341, dit nummer is 7 dagen per week en 24 uur per dag bereikbaar) en zo spoedig mogelijk schriftelijk bevestigen aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Dit kan door een e-mail te sturen naar [handhaving@waterschaplimburg.nl](mailto:handhaving@waterschaplimburg.nl).
2. Indien zich een calamiteit of bijzondere omstandigheid voordoet waardoor nadelige gevolgen voor het waterstaatswerk zijn ontstaan of dreigen te ontstaan, treft de vergunninghouder onmiddellijk de maatregelen die redelijkerwijs kunnen worden verlangd, om nadelige gevolgen voor het waterstaatswerk te voorkomen of, voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken.
3. Drijfvuil dat zich, als gevolg van de aanwezigheid van het werk, heeft verzameld moet worden verwijderd.

### **Voorschrift 3** *(beëindiging gebruik)*

1. Indien de werken waarvoor vergunning is verleend hun functie hebben verloren en aldus niet meer worden gebruikt, stelt de vergunninghouder het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg daarvan zo spoedig mogelijk schriftelijk in kennis.
2. De vergunninghouder ruimt vervolgens de werken binnen een door het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg te stellen termijn op, tenzij het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg schriftelijk aangeeft dit niet nodig te achten.
3. De vergunninghouder brengt na het opruimen het oppervlaktewater ter plaatse in een door het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg te bepalen toestand.

**Voorschrift 4** (dammen met duikers)

1. Duiker met verdedingen in de Kwistbeek voldoet aan de volgende maatvoeringen:

Onderdeel	Beschrijving / maatvoering
Type duiker	rechthoekig
Lengte duiker	8,25 meter
Breedte duiker	2 meter
Hoogte duiker	1,2 meter
Binnen-onderkant van de duiker (BOB)	gelijk aan beekbodem ter plaatse
Materiaal	beton

2. De duiker met dam moeten worden vrijgehouden van bagger, planten of andere doorstromingsbelemmeringen.
3. De duiker zodanig aangelegd dat deze niet kan vervormen en/of verzakken.
4. De taluds zijn niet steiler aangelegd dan 1:2.
5. De verbindingselementen tussen de duiker zijn waterdicht.
6. De in- en uitstroomvoorzieningen sluiten aan op de bestaande bodem en taluds van het oppervlaktewater.
7. Onderhoudsplichtige van de duiker is de vergunninghouder. Het onderhoud aan het oppervlaktewater, 1 meter boven- en benedenstrooms van de duiker met stuw is voor verantwoordelijkheid van de vergunninghouder.
8. De verdedigingen aan de in- en uitstroomvoorzieningen maken deel uit van de duiker.

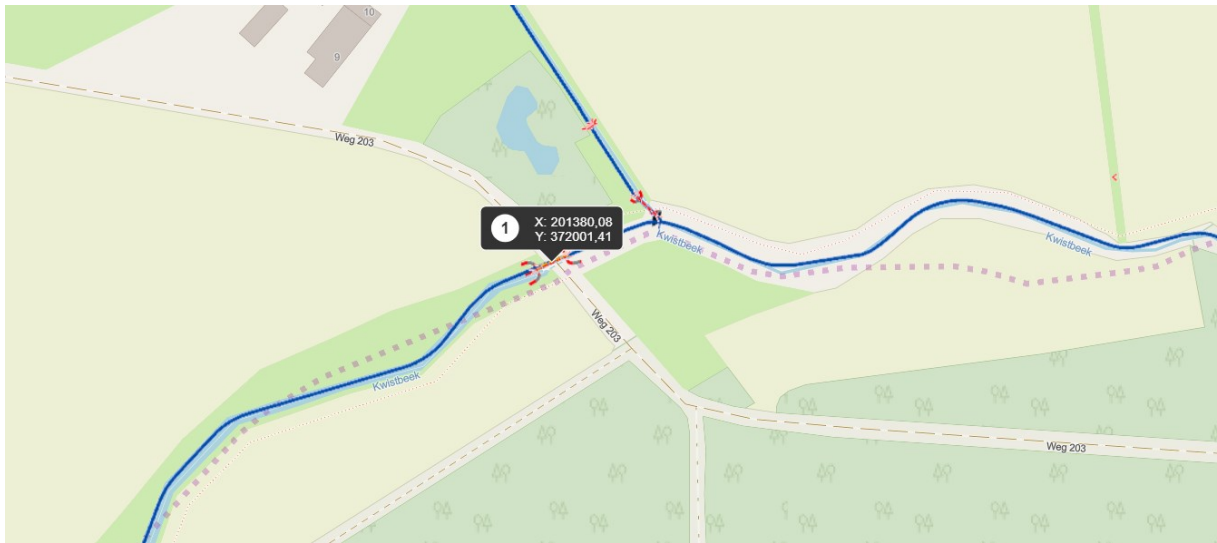
## 6 Vergunning

### 6.1 Samenvatting

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 7 juli 2020 het projectplan voor Herinrichting Kwistbeek vastgesteld. Onderdeel hiervan is de aanleg van een duiker met verdedigingen, zoals aangegeven op onderstaand kaartje. In het projectplan is aangegeven dat Gemeente Peel en Maas beheerder wordt van deze duiker.

### 6.2 Locatie

De duiker wordt gerealiseerd op of nabij de locatie RD-coördinaten X = 201380 en Y = 372001.



De Kwisbeek is ter plaatse van de vergunde activiteiten gelegen in de gemeente Peel en Maas en is als primair water opgenomen in de legger van Waterschap Limburg. De Kwisbeek heeft ter plaatse een profiel van vrije ruimte van 4 meter. Het oppervlaktewater heeft een omgevingsgerichte functie.

### 6.3 Vergunningplichtige handelingen

Op grond van artikel 5.1 en 5.3 van de Omgevingswet is een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit van het dagelijks bestuur vereist voor het uitvoeren van handelingen in een watersysteem.

Ingevolge de Waterschapsverordening Waterschap Limburg is in dit geval vergunning vereist voor de volgende activiteiten:

- het hebben en behouden van een duiker in het primaire oppervlaktewater Kwisbeek waarvoor vergunning is vereist op grond van artikel 2.13 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg.

### 6.4 Zorgplicht

#### Algemene zorgplicht

Op grond van artikel 1.3 'zorg voor de fysieke leefomgeving' van de Omgevingswet geldt er een algemene zorgplicht voor uit te voeren handelingen in het watersysteem en de bijbehorende beschermingszones, in een meanderzone en in een inundatiegebied, als ook in het door het dagelijks bestuur aan te wijzen profiel van vrije ruimte. Deze zorgplicht geldt voor alle vergunde handelingen op basis van deze vergunning maar ook voor andere handelingen in het watersysteem en de eerder genoemde zones en gebieden. Het is aan de initiatiefnemer om al datgene te doen of na te laten waardoor aan deze algemene zorgplicht wordt voldaan.

#### Specifieke zorgplicht op grond van de Waterschapsverordening

In aanvulling op de algemene zorgplicht van de Omgevingswet kent de Waterschapsverordening een specifieke zorgplicht (zie artikel 1.12 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg).

De initiatiefnemer dient te voorkomen dat er nadelige effecten optreden in het watersysteem, inclusief de bijbehorende zones en gebieden. Onder het voorkomen van nadelige effecten voor het watersysteem wordt in ieder geval verstaan het voorkomen van:

- a. (grond)waterschaarste, (grond)wateroverlast, overstromingen of inundaties;
- b. aantasting van de bestaande staat van een waterkering;
- c. belemmering van de doorstroming in een oppervlaktewater;
- d. belemmering van de inspectie- of onderhoudswerkzaamheden aan het watersysteem, daaronder mede begrepen handelingen die de ontvangstplicht van specie en maaisel, krachtens artikel 10.3 van de Omgevingswet, belemmeren;
- e. verslechtering van de chemische en ecologische waterkwaliteit;
- f. negatieve effecten van wegzijging of kwel op de chemische en ecologische waterkwaliteit en waterkwantiteit;
- g. verzakkingen van de bodem of uitwisseling van grondwater tussen van elkaar gescheiden watervoerende pakketten als gevold van grondwateronttrekkingen of grondboringen;
- h. belemmering van de vervulling van maatschappelijke functies van het watersysteem; en
- i. verslechtering van de grondwaterkwaliteit.

#### Specifieke zorgplicht

Per activiteit is uitgewerkt hoe deze specifieke zorgplicht moet worden ingevuld.

De invulling van de zorgplicht voor het aanbrengen en behouden van een duiker is geregeld in artikel 2.12 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg.

De zorgplicht houdt in elk geval in dat:

- a. de duikers de doorstroming van het oppervlaktewater niet mogen stremmen of belemmeren;
- b. de duikers doelmatig moeten functioneren en in goede staat van onderhoud moeten verkeren;
- c. de duikers of overkluizingen zodanig aangelegd dienen te worden dat deze niet kunnen vervormen en/of verzakken.

## **7 Toetsing**

### **7.1 Algemeen**

De Omgevingswet omschrijft in artikel 1.3 het algemene toetsingskader voor de beslissing op een aanvraag voor een omgevingsvergunning:

- a. bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit, ook vanwege de intrinsieke waarde van de natuur, en
- b. doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke behoeften.

De Waterschapsverordening Waterschap Limburg omschrijft in artikel 1.6 het toetsingskader voor een beslissing op een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit. Dit toetsingskader houdt in dat:



- a. de waterstaatswerken in stand worden gehouden conform de legger;
- b. de mogelijkheid tot vervulling van maatschappelijke functies in stand moeten blijven;
- c. de veiligheid gewaarborgd moet blijven;
- d. schade aan waterstaatswerken moet worden voorkomen; en
- e. de taakuitoefening van het waterschap niet wordt belemmerd.

Artikel 1.8 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg omschrijft het specifieke toetsingskader voor oppervlaktewateren voor de beslissing op een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit:

- a. activiteiten mogen geen nadelige effecten hebben voor de dimensionering van een oppervlaktewater, zoals vastgelegd in de legger, waardoor het watersysteem niet meer beantwoordt aan het doel waarvoor het is aangelegd, dan wel niet meer voldoet aan de daarvoor geldende normstelling;
- b. activiteiten mogen geen nadelige effecten hebben voor de goede werking van het watersysteem;
- c. activiteiten mogen geen nadelige effecten hebben voor het kunnen uitvoeren van onderhoud door of namens het waterschap en de bereikbaarheid van het watersysteem; en
- d. activiteiten mogen geen nadelige effecten hebben voor het watersysteem in die zin dat toekomstige capaciteitsvergroting wordt belemmerd binnen de zone van het waterstaatswerk en de bijbehorende beschermingszones, als ook in het door het dagelijks bestuur voor oppervlaktewateren aan te wijzen profiel van vrije ruimte.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de vergunningaanvraag niet verenigbaar is met de doelstellingen van de Omgevingswet, het waterbeheer en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen aan de vergunning, voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functieervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Omgevingswet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerprogramma's op grond van afdeling 3.2 van de Omgevingswet en in de beleidsregels van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.

Het primair oppervlaktewater genaamd 'Kwistbeek' heeft een omgevingsgerichte functie. Het op deze functie afgestemde beheer en onderhoud mag niet nadelig worden beïnvloed door de aanwezigheid van het werk. Tevens dienen de door de werken veroorzaakte gevolgen geen nadelige invloed te hebben op deze functie en de bij deze functie behorende doelstellingen zoals die zijn omschreven in het Waterbeheerprogramma 2022-2027.

De vastgestelde normen en het beleid zijn bepalend respectievelijk richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer. De beoordeling en de afweging of de aanleg van de in deze vergunning bedoelde werken toelaatbaar is, heeft plaatsgevonden bij het opstellen van het projectplan.

## 8 Procedure en rechtsbescherming

### 8.1 Procedure

De onderhavige ambtshalve te verlenen vergunning is geregistreerd onder zaaknummer 2024-Z2464.

De voorbereiding van deze vergunning op grond van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg heeft conform het gestelde in afdeling 4.1.2 van de Awb plaatsgevonden.

### 8.2 Rechtsbescherming

#### Bezwaar

Op grond van de Awb kunnen belanghebbenden, gedurende een periode van zes weken vanaf de dag na bekendmaking van de vergunning middels toezending daarvan aan de aanvrager, tegen deze vergunning een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC te Roermond.

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en bevat tenminste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht (bijvoorbeeld de vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het bezwaar.

Deze vergunning treedt in werking vanaf de dag na bekendmaking. Op grond van artikel 6:16 van de Awb schorst het indienen van bezwaar de werking van dit besluit niet. Gelet hierop kan, indien tegen dit besluit bezwaar wordt aangetekend, gedurende de bezwaartermijn tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de rechtbank. De voorzieningenrechter kan dan uitspreken dat de werking van het besluit wordt opgeschort.

Het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening moet worden gericht aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Limburg, sector bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ te Roermond. Voor het treffen van een voorlopige voorziening is een griffierecht verschuldigd.

Het verzoekschrift dient te zijn ondertekend en bevat tenminste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het verzoek is gericht (bijvoorbeeld onder vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het verzoek;

e. een afschrift van het ingediende bezwaarschrift.

U kunt ook digitaal een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij genoemde rechtbank via <https://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Wij verzoeken u in het voorkomende geval vriendelijk om een afschrift van het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening toe te zenden aan dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.

U kunt dit afschrift ook per e-mail doorsturen naar [vergunningen@waterschaplimburg.nl](mailto:vergunningen@waterschaplimburg.nl).

## 9 Mededelingen

### *Voorkomen van schade*

De vergunninghouder moet redelijkerwijs alle mogelijke maatregelen treffen, om te voorkomen dat het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg, dan wel derden, schade lijden ten gevolge van het gebruik van deze vergunning.

### *Waterstaatkundig belang*

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg kan de vergunning en de daaraan verbonden voorschriften en beperkingen wijzigen, aanvullen of geheel of gedeeltelijk intrekken wanneer dit op grond van een waterstaatkundig belang noodzakelijk is zoals bedoeld in artikel 5.39 en artikel 5.40 van de Omgevingswet. Indien dit tot gevolg heeft dat de vergunninghouder daardoor het aanwezige werk moet aanpassen of verwijderen, zal de vergunninghouder dit moeten doen. Hierbij bestaat een recht op schadevergoeding, voor zover deze schade redelijkerwijs niet of niet geheel te zijnen laste behoort te blijven en voor zover de vergoeding niet of niet voldoende anderszins is verzekerd, zoals bedoeld in artikel 13.3 van de Omgevingswet.

### *Overige beperkingen*

Dit besluit vrijwaart u niet van privaatrechtelijke beperkingen (zoals erfdienstbaarheden en eigendomsrechten) en van bepalingen/voorschriften van andere wetten, verordeningen en dergelijke die eventueel ook van toepassing zijn op uw werkzaamheden/handelen.

### *Adreswijziging en rechtsopvolging*

1. De vergunninghouder moet een adreswijziging binnen 4 weken schriftelijk melden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.
2. Een vergunning geldt tevens voor de rechtsopvolger van de vergunninghouder. De rechtsopvolger van de vergunninghouder doet binnen 4 weken nadat de vergunning voor hem is gaan gelden, daarvan mededeling aan het bevoegd gezag.

## 10 Bijlagen

Bijlage behorende bij vergunning met kenmerk 2024-Z2464:

- tekening 'Voorontwerp situatie Herinrichting Kwistbeek - Antea Group' van 23 januari 2020, tekeningnummer 435332-S-1-0004 (WLDOC 1663486819-347652).