

Twence Holding B.V.
T.a.v.
Boldershoekweg 51
7554 RT HENGELO

Almelo, 8 mei 2024

Betreft: Aanvraag omgevingsvergunning Almelsestraat 3 in Zenderen
Zaaknummer: Z2023-ODT-010698

Geachte ,

Op 7 juli 2023 hebben wij van u een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen. Het betreft een aanvraag voor een veranderingsvergunning in verband met het doorvoeren van enkele aanpassingen die nodig zijn gebleken na in bedrijf name van de mestverwaardingsinstallatie. De aanvraag gaat over Twence Holding B.V. aan de Almelsestraat 3 te Zenderen.

Uw aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer Z2023-ODT-010698. Over de voortgang van de behandeling van uw aanvraag delen wij u het volgende mede.

Besluit

Wij hebben besloten de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen. Voor de inhoud en motivering van de omgevingsvergunning verwijzen wij u naar het bijgevoegde besluit.

Publicatie, inzage en beroep

Het besluit ligt gedurende zes weken ter inzage. Wij geven kennis van de zakelijke inhoud van het besluit op www.officielebekendmakingen.nl. Daarbij wijzen wij op de mogelijkheid voor belanghebbenden om binnen zes weken ná dagtekening van deze brief beroep in te stellen, al dan niet gecombineerd met een verzoek om voorlopige voorziening.

Vragen?

Neem dan contact op met _____ van de Omgevingsdienst Twente. U kunt hem bereiken via 0546-749 500 of per e-mail op info@odtwente.nl. Vermeld dan wel het zaaknummer als u reageert op deze brief.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,

Ir. Jan Willem Strebus
Directeur Omgevingsdienst Twente

Bijlage(n):

- Besluit

Afschrift(en):

- Provincie Overijssel

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

BESLUIT ALS BEDOELD IN ARTIKEL 2.1 EERSTE LID ONDER e VAN DE WET
ALGEMENE BEPALINGEN OMGEVINGSRECHT

Naam bedrijf: Twence Holding B.V.
Adres locatie: Almelosestraat 3 in Zenderen
Zaaknummer: Z2023-ODT-010698

INHOUD

INHOUD	4
1 BESLUIT	5
1.1 ONDERWERP	5
1.2 BESLUIT	5
1.3 ONDERTEKENING	6
1.4 RECHTSMIDDELEN	6
1.5 OMGEVINGSWET	6
2 VOORSCHRIFTEN	7
2.1 ALGEMEEN	7
2.2 PROEFNEMINGEN	7
2.3 KLEINSCHALIG TANKEN	7
2.4 GELUID	8
2.5 EMISSIE NAAR DE LUCHT	8
3 PROCEDURELE OVERWEGINGEN	9
3.1 GEGEVENS AANVRAGER	9
3.2 PROJECTBESCHRIJVING	9
3.3 OMSCHRIJVING VAN DE AANVRAAG	9
3.4 VERGUNNINGSITUATIE	9
3.5 BEVOEGD GEZAG	10
3.6 BEOORDELING VAN DE AANVRAAG	10
3.7 PROCEDURE	10
3.8 ADVIES EN VERKLARING VAN GEEN BEDENKINGEN	10
3.9 COÖRDINATIE MET DE WATERWET	11
3.10 ACTIVITEITENBESLUIT MILIEUBEHEER	11
3.11 WET NATUURBESCHERMING	11
3.12 PUBLICATIE ONTWERPBESLUIT EN ZIENSWIJZEN	12
4 INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN MILIEU	13
4.1 ALGEMEEN	13
4.2 BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN	13
4.3 GELUID	14
4.4 LUCHT	14
4.5 EXTERNE VEILIGHEID	15
4.6 BODEM	15
4.7 PROEFNEMINGEN	15
4.8 CONCLUSIE	16

BIJLAGE 1 : BEGRIPPENLIJST

1 BESLUIT

1.1 Onderwerp

Op 7 juli 2023 heeft Twence Holding B.V. een aanvraag voor een veranderingsvergunning ingediend in verband met het veranderen van een mestvervaardingsinstallatie. De aanvraag gaat over de Almelsestraat 3 te Zenderen.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer Z2023-ODT-010698.

Concreet wordt verzocht om een vergunning op grond van artikel 2.1, lid 1, sub e onder 2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

1.2 Besluit

Wij besluiten gelet op de overwegingen die zijn genomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 lid 1 onder e en artikel 2.31 van de Wabo:

- I. De omgevingsvergunning te verlenen voor het veranderen van een mestvervaardingsinstallatie aan de Almelsestraat 3 te Zenderen op de volgende onderdelen:
 - a. Wijziging meetvoorschrift NH₃
 - b. Wijziging emissievoorschrift CxHy (VOS)
 - c. Wijziging geluidsnorm
 - d. Wijziging in bijproducten (ammoniumbicarbonaat ipv ammonia)
 - e. Wijziging interne afzuiging
 - f. Toevoeging proefnemingsvoorschrift
 - g. De opslag van dieselolie
 - h. Het plaatsen van een extra koeler
- II. Dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van deze vergunning:

Naam bijlage	Type	Documentnummer	Datum ingediend
Papieren formulier	Aanvraagformulier	D2023-ODT-205855	7 juli 2023
Voorstel aanpassing vergunningvoorschriften geluid.pdf	Gegevens geluid en trillingen	D2023-ODT-205852	7 juli 2023
Toelichting aanvraag - publieksgerichte samenvatting.pdf	Gegevens niet-technische samenvatting	D2024-ODT-126140	21 februari 2024
Plattegrond Twence met aanduiding ABC opslag.pdf	Plattegrond Milieu	D2024-ODT-126139	21 februari 2024
Beschouwing VOS emissie MVI.pdf	Gegevens lucht	D2023-ODT-205853	7 juli 2023
Monitoringsrapportage en controleplan MVI.pdf	Gegevens lucht Procesbeschrijving Milieu	D2023-ODT-205854	7 juli 2023
Akoestische controlemetingen.pdf	Gegevens geluid en trillingen	D2024-ODT-126138	21 februari 2024

- III. Aan deze vergunning voorschriften te verbinden die zijn opgenomen in het hoofdstuk "Voorschriften milieu".
- IV. Dat voorschrift 6.2.1. van de veranderingsvergunning van 28 februari 2019 (kenmerk 2019/0004765) wordt vervangen door voorschrift 2.3.1 van deze vergunning.

- V. Dat voorschrift 8.1.1. van de veranderingsvergunning van 28 februari 2019 (kenmerk 2019/0004765) wordt vervangen door voorschrift 2.4.1 van deze vergunning.

1.3 Ondertekening

Almelo, 8 mei 2024,
Namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,

Ir. Jan Willem Strebus
Directeur Omgevingsdienst Twente

1.4 Rechtsmiddelen

Dit besluit wordt bekendgemaakt door toezending aan de aanvrager. Daarnaast wordt een kennisgeving gepubliceerd op www.officielebekenendmakingen.nl. Gedurende zes weken, ingaande op de dag na de kennisgeving van het besluit, kan beroep worden aangetekend. Het beroepschrift moet worden ingediend bij de Rechtbank Overijssel, sector Bestuursrecht, Postbus 10067, 8000 GB Zwolle. Het besluit treedt in werking met ingang van de dag na afloop van de termijn voor het indienen van een beroepschrift. Het indienen van een beroepschrift schorst de werking van het besluit niet. Hebben u of derde belanghebbenden er belang bij dat dit besluit ook na afloop van de beroepstermijn niet in werking treedt, dan kan om een voorlopige voorziening worden verzocht bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Overijssel, sector Bestuursrecht, Postbus 10067, 8000 GB Zwolle. Wanneer binnen de beroepstermijn om een voorlopige voorziening wordt verzocht, treedt het besluit pas in werking nadat hierover een beslissing is genomen.

1.5 Omgevingswet

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Er is overgangsrecht voor de gevallen waarin een aanvraag om een omgevingsvergunning is ingediend vóór inwerkingtreding van de Omgevingswet. Als de vergunningprocedure op de datum van inwerkingtreding nog niet is afgerond, dan blijft het oude recht van toepassing tot het besluit onherroepelijk is, als tegen het besluit beroep openstaat. Het oude recht blijft van toepassing, dus het bevoegd gezag neemt een besluit op basis van de oude regels. Nadat het besluit onherroepelijk is ontstaat er van rechtswege een omgevingsvergunning op grond van de Omgevingswet.

Omdat het besluit op deze vergunning wordt genomen na 1 januari 2024 hebben wij bij de beoordeling van de aanvraag en bij het verbinden van voorschriften aan deze vergunning op een aantal punten al wel geanticipeerd op het in werking treden van de Omgevingswet.

2 VOORSCHRIFTEN

2.1 Algemeen

- 2.1.1 De volgende voorschriften van de veranderingsvergunning van 28 februari 2019 (kenmerk 2019/0004765) zijn ook van toepassing op de veranderingen in deze vergunning:
- voorschriften hoofdstuk 9 (Logboek)
 - voorschriften hoofdstuk 11 (Opslag gevaarlijke vloeistoffen in tanks)

2.2 Proefnemingen

- 2.2.1 Vergunninghouder mag - mits hiervoor vooraf schriftelijk goedkeuring is verleend door het bevoegd gezag en bij wijze van proef - andere dan in deze vergunning opgenomen technische installaties en/of alternatieve grond-, hulp-, of brandstoffen toepassen dan wel andere afvalstoffen verwerken. Goedkeuring wordt slechts verleend indien de proefneming noodzakelijk is om informatie te vergaren over de technische haalbaarheid van de andere toepassing en deze informatie niet op een andere wijze kan worden verkregen.
- 2.2.2 Voordat goedkeuring kan worden verleend voor een proef ,moeten minimaal zes weken voor aanvang van de proef de volgende gegevens schriftelijk aan het bevoegd gezag worden verstrekt:
- a. het doel en de noodzaak van de proefneming;
 - b. een beschrijving van de alternatieve stof of van de alternatieve techniek of het alternatieve proces, met vermelding van de capaciteit inclusief eventuele wijzigingen in installaties en procesvoeringen;
 - c. de te verwachten wijziging in emissies en verbruiken, aangegeven met behulp van massabalansen en de verwachte wijziging in gevolgen voor het milieu;
 - d. de wijze waarop tijdens de proefneming processen en emissies, gevolgen voor het milieu en de verbruiken zullen worden beheerd en geregistreerd;
 - e. de hoeveelheid in te zetten materiaal;
 - f. de duur van de proef.
- 2.2.3 Het bevoegd gezag kan naar aanleiding van een onderzoek opzet goedkeuring onthouden dan wel nadere eisen stellen aan de proefneming. Deze nadere eisen kunnen een beperking van duur of een beperking van de bij de proefnemingen te verwerken hoeveelheid materiaal betekenen. Tevens kunnen nadere eisen gesteld worden aan de milieu hygiënische randvoorwaarden van de proefnemingen.
- 2.2.4 De proefneming mag uitsluitend worden uitgevoerd binnen de aan de goedkeuring verbonden voorwaarden. Zodra blijkt dat deze randvoorwaarden niet in acht genomen (kunnen) worden of dat de gevolgen voor het milieu groter zijn dan voorzien, moet de proef onmiddellijk gestopt worden.
- 2.2.5 De resultaten van de proefneming moeten uiterlijk drie maanden na beëindiging van de proefneming aan het bevoegd gezag worden overgelegd.

2.3 Kleinschalig tanken

- 2.3.1 Met het oog op het voorkomen van verontreiniging van de bodem met vloeibare brandstoffen wordt getankt boven een aaneengesloten bodemvoorziening.

- 2.3.2 De tankzuil en het vulpistool bevinden zich boven een aaneengesloten bodemvoorziening.
- 2.3.3 Er wordt getankt door of onder direct toezicht van personeel.
- 2.3.4 Met het oog op het voorkomen van verontreiniging van de bodem met vloeibare brandstoffen of ureum wordt bij het tanken met een elektrische pomp gebruik gemaakt van een vulpistool.
- 2.3.5 Het vulpistool heeft een automatisch afslagmechanisme dat afslaat als:
- de brandstoftank vol is; of
 - het vulpistool valt.

2.4 Geluid

- 2.4.1 In afwijking van voorschrift 6.2.1. van de veranderingsvergunning van 28 februari 2019 (kenmerk 2019/0004765) is met het oog op het voorkomen of het beperken van geluidhinder het geluid door een activiteit op een geluidvoelig gebouw niet hoger dan de onderstaande waarden:

	Dag	Avond	Nacht
	07.00 -19.00 uur	19.00 -23.00 uur	23.00 -07.00 uur
Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau L _{Ar,LT} in dB(A)	45	40	35

2.5 Emissie naar de lucht

- 2.5.1 In afwijking van voorschrift 8.1.1. van de veranderingsvergunning van 28 februari 2019 (kenmerk 2019/0004765) mogen de emissies uit de volgende bronnen per bron de waarden uit onderstaande tabel niet overschrijden:

Bron	Stof	Emissieconcentratie (mg/Nm ³)	Meetfrequentie
Schoorsteen	Ammoniak (NH ₃)	20	1 x 6 maanden
Schoorsteen	Watersstofsulfide (H ₂ S)	3	1 x 6 maanden

3 PROCEDURELE OVERWEGINGEN

3.1 Gegevens aanvrager

Op 7 juli 2023 heeft Twence Holding B.V. een aanvraag ingediend om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

3.2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd betreft:

Aanvraag betreft het doorvoeren van enkele aanpassingen die nodig zijn gebleken na in bedrijfname van de mestverwaardingsinstallatie.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- Inrichting of mijnbouwwerk oprichten of veranderen (Milieu)

3.3 Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

Naam bijlage	Type	Documentnummer	Datum ingediend
Papieren formulier	Aanvraagformulier	D2023-ODT-205855	7 juli 2023
Voorstel aanpassing vergunningvoorschriften geluid.pdf	Gegevens geluid en trillingen	D2023-ODT-205852	7 juli 2023
Toelichting aanvraag - publieksgerichte samenvatting.pdf	Gegevens niet-technische samenvatting	D2024-ODT-126140	21 februari 2024
Plattegrond Twence met aanduiding ABC opslag.pdf	Plattegrond Milieu	D2024-ODT-126139	21 februari 2024
Beschouwing VOS emissie MVI.pdf	Gegevens lucht	D2023-ODT-205853	7 juli 2023
Monitoringsrapportage en controleplan MVI.pdf	Gegevens lucht Procesbeschrijving Milieu	D2023-ODT-205854	7 juli 2023
Akoestische controlemetingen.pdf	Gegevens geluid en trillingen	D2024-ODT-126138	21 februari 2024

3.4 Vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort vergunning	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Lozingsvergunning WVO	4 maart 2003	123474	Indirecte lozingen
Oprichtingsvergunning Wet milieubeheer	6 maart 2007	2007/0131843, 2007/0131861	Afvalverwerkingsinrichting
Ambtshalve wijziging WVO*	25 januari 2008	08.00412	Indirecte lozingen
Veranderingsvergunning Wet milieubeheer	28 juli 2009	2009/0118077	Tijdelijke opslag bodemassen
Veranderingsvergunning Wabo	5 september 2011	2011/0161233	Tijdelijke opslag brandbaar afval

Waterwetvergunning	16 mei 2012	12.06988	Directe lozingen
Vergunning Natuurbeschermingswet	25 maart 2015	2015/0016619	Het storten, tijdelijk opslaan van afvalstoffen en mestverwerking
Veranderingsvergunning Wabo	18 september 2015	2015/0290700	Wijziging grondwatermonitoring stortplaats
Waterwetvergunning	26 april 2016	Z55134/- U1621265	Watervergunning mestscheiding en – vergisting locatie Elhorst
Veranderingsvergunning Wabo	28 februari 2018	2019/0004765	Realisatie en exploitatie van een installatie voor de verwerking van mest door scheiding en vergisting en het beperken van de aanvoer van afvalstoffen voor stort en tijdelijke opslag
Veranderingsvergunning Wabo (milieuneutraal + bouwen)	19 november 2019	HZ_WABO- 2019-8186	Aanpassing van de lay-out van de mestverwaardingsinstallatie in verband met voortschrijdend inzicht
Veranderingsvergunning Wabo (milieuneutraal)	20 april 2020	Z2020-ODT- 002167	Aanpassing van de vergunde stortcapaciteit
Veranderingsvergunning Wabo (milieuneutraal)	15 maart 2021	Z2021-ODT- 003299	Aanpassing van de vergunde stortcapaciteit
Veranderingsvergunning (Milieuneutraal + bouwen + afwijken bestemmingsplan)	20 december 2021	Z2020-ODT- 018838	Aanleggen van een zonnepark
Veranderingsvergunning Wabo (milieuneutraal + bouwen)	6 januari 2022	Z2021-ODT- 020927	Wijzigen van de mestverwaardingsinstallatie
Veranderingsvergunning (milieuneutraal)	15 maart 2022	Z2022-ODT- 002035	Aanpassing van de vergunde stortcapaciteit

3.5 Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting voor het verlenen van de omgevingsvergunning. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel. 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C, categorie 28.1.a en c, 28.4.a onder 3 en 6 en categorie 28.4.f van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC installatie behoort als genoemd in Bijlage I categorie 5.3.b en 5.4 van de Richtlijn industriële emissies (RIE).

3.6 Beoordeling van de aanvraag

De aanvraag bevat voldoende informatie voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

3.7 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

3.8 Advies en verklaring van geen bedenkingen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag om advies toegezonden aan:

- Waterschap Vechtstromen
- Gemeente Borne

Van het Waterschap Vechtstromen hebben wij een reactie ontvangen dat zij geen aanleiding zien om een advies uit te brengen op deze aanvraag, omdat er ten aanzien van het vrijkomen en lozen van afvalwater geen wijzigingen plaatsvinden.

3.9 Coördinatie met de Waterwet

Aangezien er geen noodzaak is voor het aanvragen van een vergunning op grond van de Waterwet, is er ook geen sprake van een coördinatie met de Waterwet.

3.10 Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende algemene regels opgenomen.

De inrichting is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt. Voor de thans aangevraagde activiteiten zijn de volgende bepalingen van het Activiteitenbesluit rechtstreeks werkend:

- Algemene milieuregels voor emissies naar de lucht voor type C inrichtingen
- Algemene milieuregels voor emissies van zeer zorgwekkende stoffen voor type C inrichtingen
- Algemene milieuregels voor geuremissies voor type C inrichtingen
- Algemene milieuregels voor bodembedreigende activiteiten

Gelet op artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de verandering van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding.

De voorschriften voor het onderdeel milieu, die in deze vergunning zijn opgenomen betreffen aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

3.11 Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat deze wet aanhaakt bij de Wabo wanneer:

1. een activiteit plaatsvindt in of om een Natura 2000-gebied en deze activiteit de kwaliteit van de habitats en de habitats van soorten verslechtert (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
2. een activiteit plaatsvindt waarbij in onvoldoende mate sprake is van het beschermen van inheemse plant- en diersoorten en het bewaken van de biodiversiteit tegen invasieve uitheemse plant- en diersoorten (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

Wanneer het aanhaken van toepassing is, moet het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning de aanvraag doorsturen naar het bevoegd gezag voor de Wnb (Gedeputeerde Staten van de provincie) met het verzoek een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) af te geven. De aanvrager van de omgevingsvergunning is zelf verantwoordelijk om vooraf na te gaan of een activiteit invloed heeft op Natura 2000-gebieden en/of beschermde flora en fauna.

Het vragen van een vvgb is niet nodig (een omgevingsvergunning natuur is niet van toepassing) wanneer al toestemming op basis van de Wnb is verkregen (vergunning en/of ontheffing op basis van de Wnb is verleend) of gevraagd op het tijdstip waarop de aanvraag voor een omgevingsvergunning is aangevraagd. Verder is een omgevingsvergunning niet van toepassing wanneer voor het voorgenomen project geen vergunning en ontheffing op grond van de Wnb nodig is.

De gevraagde veranderingen zijn geen project waarvoor op grond van de Wnb een vergunningplicht bestaat. Een omgevingsvergunning natuur en daarmee vragen van een verklaring van geen bedenkingen voor Natura 2000-activiteiten is daarom niet van toepassing.

3.12 Publicatie ontwerpbesluit en zienswijzen

Het ontwerpbesluit met de bijbehorende stukken heeft vanaf 20 maart 2024 gedurende 6 weken ter inzage gelegen. Gedurende deze periode is een ieder in de gelegenheid gesteld tot het indienen van zienswijzen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

4 INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN MILIEU

4.1 Algemeen

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 2.14, eerste lid onder a, b en c van de Wabo:

- de bestaande toestand van het milieu betrokken;
- met het milieubeleidsplan rekening gehouden;
- de best beschikbare technieken in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

De in de vergunning aangevraagde wijzigingen hebben geen gevolgen voor de aspecten logboek en opslag van gevaarlijke vloeistoffen in tanks. Deze aspecten zijn voldoende geregeld in de geldende vergunning. In deze veranderingsvergunning worden daarom voor deze aspecten geen voorschriften gesteld, maar wordt verwezen naar de voorschriften bij de veranderingsvergunning van 28 februari 2019.

4.2 Beste beschikbare technieken

Toetsingskader

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij het opstellen van de omgevingsvergunning milieu moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies. De Europese Commissie stelt de BBT-conclusies op en maakt deze bekend in het Publicatieblad van de Europese Unie.

Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Binnen de inrichting worden één of meer van de activiteiten uit bijlage 1 van de Rie uitgevoerd en wel de volgende:

- Categorie 5.3.b
- Categorie 5.4

Op grond van artikel 9.2 van de Mor moet voor het bepalen van BBT binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT

In deze procedure hebben wij bij het bepalen van de BBT rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde BBT-conclusies:

- BBT-conclusie Afvalbehandeling

Bij het bepalen van de BBT hebben wij verder rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in de bijlage van de Mor:

- PGS 30, Vloeibare brandstoffen in bovengrondse tank- en afleverinstallaties.

Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

4.3 Geluid

Geluidsvoorschriften moeten het belang van de bescherming van het milieu dienen. De inrichting moet aan alle geluidsvoorschriften kunnen voldoen. Voorschriften moeten controleerbaar en handhaafbaar zijn. Een goed voorschrift zorgt voor het zoveel als redelijkerwijs mogelijk beperken van hinder.

Gemeenten hebben de mogelijkheid om strengere eisen te stellen dan de landelijke normen als ze dat wenselijk achten voor hun specifieke situatie. Dit kan resulteren in ambitiewaarden die lager zijn dan de wettelijke normen die in het Activiteitenbesluit of in de wet zijn vastgelegd. Bij een geluidsniveau van 45 dB(A) wordt doorgaans verwacht dat het aantal mensen dat ernstig gehinderd wordt relatief laag is. Dit niveau wordt beschouwd als een matig geluidsniveau en zou in veel gevallen niet als hinderlijk worden ervaren. Deze waarden zijn 5 dB(A) strenger dan de standaard waarden uit het Activiteitenbesluit.

In de huidige voorschriften zijn waarden opgenomen die lager zijn dan de ondergrens van de geluidmeters en die lager zijn dan het referentieniveau van het omgevingsgeluid. Het vaststellen van vergunningswaarden die lager zijn dan deze waarden kan leiden tot praktische problemen bij het toezicht op de vergunning. Door de verplichting om te moeten voldoen aan de best beschikbare technieken wordt al voorkomen dat onnodig geluid wordt geproduceerd. Een redelijke aanvraag met immissiewaarden die lager zijn dan de ambitiewaarden geeft voor het onderdeel geluid geen aanleiding de vergunning te weigeren. Waarden tot de ambitiewaarde worden doorgaans redelijk geacht.

Over het algemeen is het dan ook redelijk om voor de voorschriften aan te sluiten bij de ambitiewaarden van de gemeente. Wij hebben in de voorschriften bij deze vergunning daarom ook daarbij aangesloten. Uit het akoestisch bij de aanvraag blijkt dat de reeds vergunde en nieuw aangevraagde activiteiten van Twente hier ruimschoots aan kunnen voldoen.

4.4 Lucht

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT). Luchtemissies voor inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Deze eisen zijn rechtstreeks geldend en daarom niet in de vergunning opgenomen.

Indien en voor zover voor luchtemissies van IPPC-installaties BBT-conclusies zijn vastgesteld, gelden de algemene regels van Afdeling 2.3 echter niet (met uitzondering van de minimalisatieverplichting voor zeer zorgwekkende stoffen). Voor deze luchtemissies worden voorschriften aan de omgevingsvergunning verbonden die aansluiten bij de BBT-conclusies.

In de vigerende vergunning is een voorschrift opgenomen voor de meetfrequentie voor NH₃. Daarin is destijds gekozen om een continue meting. Uit de metingen van de afgelopen periode is gebleken dat de NH₃ emissies zeer ruim beneden

de norm liggen. Op grond van BBT 8 van de BBT conclusie Afvalbehandeling geldt voor de monitoringsfrequentie van NH₃ bij biologische behandeling van afval een frequentie van eenmaal per 6 maanden. Deze frequentie is overgenomen in de voorschriften.

In de vigerende vergunning is ook een emissiegrenswaarde opgenomen voor VOS. Uit de BBT conclusie afvalbehandeling blijkt dat deze emissiegrenswaarde alleen maar gesteld hoeft te worden bij mechanisch biologische afvalbehandeling. Bij Twence is hiervan geen sprake. Vandaar dat deze emissiegrenswaarde uit de voorschriften is verwijderd.

4.5 Externe veiligheid

In plaats van het eerder veronderstelde ammonia (ammoniakwater) wordt er in het proces van Twence ammoniumbicarbonaatoplossing geproduceerd. Omdat ammoniumbicarbonaat van een lagere gevaarsklasse (niet ADR geclassificeerd) is, zal de opslag zoals deze nu plaatsvindt conform PGS 31 meer dan adequaat zijn.

4.6 Bodem

In de vigerende vergunning stond een bovengrondse tank voor opslag van diesel (t.b.v. de shovel) opgenomen. Dit is echter geen tank geworden maar een IBC (dus een verpakking). Voor een dergelijke opslag gelden de algemene regels uit paragraaf 3.2.8 uit het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal).

Omdat de locatie van Twence een IPPC installatie betreft gelden de inhoudelijke regels uit Hoofdstuk 4 van het Bal niet rechtstreeks en moeten de regels hiervoor worden opgenomen in de vergunningvoorschriften. Dit geldt onder meer voor het kleinschalig tanken. De regels voor het afleveren van dieselolie uit paragraaf 4.39 van het Bal zijn rechtstreeks overgenomen in de voorschriften bij deze vergunning.

4.7 Proefnemingen

Proefnemingen met procesvoering

Voor veel inrichtingen is het zoeken naar verbetering(en) van producten en procesvoering een veelvuldig terugkerend aandachtspunt. Vaak wordt ook aan productonderzoek en/of -ontwikkeling gedaan. Dergelijke ontwikkelingen dragen veelal ook bij aan een vermindering van de belasting van het milieu. Vanuit de geschetste achtergrond kan de behoefte bestaan en is het vaak van essentieel belang om op bepaalde momenten gedurende enige tijd proefnemingen uit te voeren. Op die manier kan informatie worden vergaard over de beoogde verbeteringen en/of aanpassingen in product of proces en om inzicht te krijgen in de daaraan verbonden milieu-hygiënische consequenties.

Proefnemingen met afvalstoffen

Een van de kernpunten van het afvalstoffenbeleid is dat de be- en/of verwerking van afvalstoffen op een zo hoogwaardig mogelijke wijze moet plaatsvinden. Het beoordelingskader daarvoor is het LAP. Om informatie te vergaren over bijvoorbeeld de technische haalbaarheid van nieuwe hoogwaardige technieken of andere be- of verwerkingsmethoden van afvalstoffen en om inzicht te krijgen in de daaraan verbonden milieu-hygiënische consequenties, kan het uitvoeren van proefnemingen van essentieel belang zijn.

Beoordeling proefneming

Proefnemingen worden gekenmerkt door een beperkte duur (wij gaan uit van maximaal zes maanden). Doorlooptijd en/of hoeveelheid moeten echter wel voldoende zijn om de noodzakelijke informatie te kunnen vergaren. In de aanvraag heeft aanvrager aangegeven de mogelijkheid te willen hebben om desgewenst proefnemingen uit te kunnen voeren. Wij achten dit acceptabel. Wel zijn wij van oordeel dat daaraan randvoorwaarden moeten worden gesteld en moeten proefnemingen ruim voor aanvang (minimaal zes weken) bij ons voor toestemming worden voorgelegd. Daartoe hebben wij voorschriften opgenomen. Tevens moet over de resultaten van de proef aan ons worden gerapporteerd. De proefnemingen moeten plaatsvinden binnen de milieu-hygiënische randvoorwaarden van deze vergunning en mogen pas aanvangen na toestemming van ons. Ten overvloede merken wij nog op dat indien een proef succesvol is verlopen en men wil de resultaten daarvan implementeren, daartoe eerst steeds zal moeten worden gezien in hoeverre daartoe een procedure op grond van de Wabo zal moeten worden doorlopen.

4.8 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de verandering van activiteiten van een inrichting kan worden geconcludeerd, dat de omgevingsvergunning verleend kan worden.

BIJLAGE 1 : BEGRIPPENLIJST

Begrip	Definitie
Considerans	
BBT	Beste Beschikbare techniek
BREF	BAT Reference document. Een in Europees verband vastgesteld document waarin de BBT worden beschreven die specifiek zijn voor een bepaalde branche of activiteit.
MER	Milieueffectrapport
Afvalwater en waterbesparing	
Afvalwater	Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.
Bedrijfsafvalwater	Afvalwater (inclusief verontreinigd hemelwater), niet zijnde huishoudelijk afvalwater.
Bedrijfsriolering	Een stelsel van buizen, verbindingstukken en elementen zoals straat- en trottoirkolken, gootelementen, verzamelputten en installaties, zoals slibvangputten, olie-waterscheider en controleputten voor de opvang en afvoer van bedrijfsafvalwater.
Hemelwater	Alle neerslag, zoals regen, sneeuw of hagel.
Huishoudelijk afvalwater	Afvalwater dat vergelijkbaar is met afvalwater afkomstig van particuliere huishoudens.
Openbaar riool	Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer.
Riolering	Bedrijfsriolering of openbare riolering.
Bodem	
Bedrijfsriolering	Een stelsel van buizen, verbindingstukken en elementen zoals straat- en trottoirkolken, gootelementen, verzamelputten en installaties, zoals slibvangputten, olie-waterscheider en controleputten voor de opvang en afvoer van bedrijfsafvalwater.
Bodemincident	Een incident waarvan op voorhand een redelijk vermoeden bestaat dat vrijgekomen stoffen de bodem zullen verontreinigen, dan wel een incident waarna door middel van lekdetectie of anderszins is vastgesteld dat bodemverontreiniging is opgetreden.
Bodemrisicodocument	Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bepaald of met de aanwezige of voorgenomen combinatie van voorzieningen en maatregelen sprake is of zal zijn van een verwaarloosbaar bodemrisico.
Externe Veiligheid	
Cryogene gasen	Tot vloeistof gecondenseerde gasen met zeer lage temperaturen
Cryohouder	Een verplaatsbare drukhouder met warmte-isolerende bescherming voor het vervoer van sterk gekoelde, vloeibaar gemaakte gasen met een inhoud van ten hoogste 1.000 liter.

DIN	Een door het Deutsches Institut für Normung uitgegeven norm
Drukhouder	Een drukhouder is een verzamelterm die flessen, grote cilinders, drukvaten, gesloten cryohouders en flessenbatterijen omvat.
Emballage	Verpakkingsmateriaal, zoals glazen en kunststof flessen, blikken en kunststof cans, metalen en kunststof vaten of fiberdrums, papieren en kunststof zakken, houten kisten, big-bags en Intermediate Bulk Containers (IBC's).
Gas	Een stof die bij 50°C een dampdruk bezit hoger dan 300 kPa (3 bar) of bij 20°C en de standaarddruk van 101,3 kPa volledig gasvormig is.
IBC	Intermediate Bulk Container. Een stijve of flexibele verpakking die in paragraaf 6.5 van het ADR is genoemd.
Installaties	Die onderdelen van de inrichting, die als een zelfstandige eenheid kunnen worden beschouwd. Installaties kunnen met elkaar verbonden zijn, bijvoorbeeld via pijpleidingen.
Ongewoon voorval	Elke gebeurtenis in een inrichting, ongeacht de oorzaak van die gebeurtenis, die afwijkt van de normale bedrijfsactiviteiten - met inbegrip van storingen in het productieproces en storingen in de voorzieningen (mits daaruit nadelige gevolgen voor het milieu voortkomen) van de inrichtingen alsook ongelukken en calamiteiten – en waardoor nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of dreigen te ontstaan.
PGS 9	Cryogene gassen, versie 1.0, april 2014
PGS 13	Ammoniak als koudemiddel in koelinstallaties en warmtepompen, versie 1.0 februari 2009
Procesinstallaties	Installaties waarin processen en andere handelingen worden uitgevoerd, inbegrepen de direct hiertoe behorende installaties voor de terugwinning, zuivering en/of vernietiging van producten, afvalstoffen, afvalwater en afvalgassen en voor tussenopslag van deze stoffen of voor de beveiliging
Geluid	
Geluidsgevoelige bestemmingen	Gebouwen of objecten, aangewezen in het Besluit geluidhinder krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465).
Immissierelevante bronsterkte (LWR)	Het geluidsvermogen niveau van een rondom afstralende puntbron die op een plaats van de echte geluidsbron dan wel het broncentrum van een stelsel geluidsbron staat en op het immissiepunt hetzelfde geluidsniveau geeft als deze geluidsbron(nen).
Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (LAr,LT)	Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industriewelawaai', uitgave 1999.
Maximaal geluidsniveau (LAmax)	Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm Cm. De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

Referentieniveau	De hoogste waarde van de onder 1. en 2. genoemde niveaus, bepaald overeenkomstig het Besluit bepaling referentieniveau-periode (Stcrt. 1982, 162): het geluidsniveau, uitgedrukt in dB(A), dat gemeten over een bepaalde periode gedurende 95% van de tijd wordt overschreden, exclusief de bijdrage van de inrichting zelf; het optredende equivalente geluidsniveau (LAeq) veroorzaakt door wegverkeerbronnen minus 10 dB(A), met dien verstande dat voor de nachtperiode van 23.00 tot 07.00 uur alleen wegverkeerbronnen in rekening mogen worden gebracht met een intensiteit van meer dan 500 motorvoertuigen gedurende die periode.
Lucht	
Afgas	Gasvormige drager van de emissie.
Puntbron	Een gefixeerd punt van gekanaliseerde - en daarmee in principe kwantificeerbare emissies.
VOS	Vluchtige organische stoffen