

Normenkader 2023

INHOUDSOPGAVE

Actualisatie 2023: Inventarisatie wet- en regelgeving in het kader van de financiële rechtmatigheidscontrole gemeente Wierden.....	3
---	----------

Actualisatie 2023: Inventarisatie wet- en regelgeving in het kader van de financiële rechtmatigheidscontrole gemeente Wierden.

Het normenkader voor een rechtmatigheidscontrole betreft de inventarisatie van de voor de accountantscontrole relevante regelgeving van hogere overheden en van de gemeente zelf. De inventarisatie bestaat uit de externe wetgeving en de eigen regelgeving, waaronder verordeningen. Dit document is een bijlage bij het Controleprotocol 2023 en verder en wordt jaarlijks geactualiseerd en ter informatie aan de raad voorgelegd.

Externe wetgeving

Alleen wet- en regelgeving die bepalingen bevat over financiële beheershandelingen is van belang. Belangrijke (dus niet limitatief) regelgeving waaraan gedacht kan worden zijn:

- Algemene verbindende voorschriften van de Europese Unie, zoals Aanbestedingsrichtlijnen en de regeling omtrent Staatssteun;
- Wet- en regelgeving waarin nadere voorschriften zijn opgenomen betreffende specifieke uitkeringen en subsidies vanuit de Europese Unie, het Rijk en andere subsidieverstrekkende instanties;
- Fiscale en sociale wet- en regelgeving die door gemeenten moet worden nageleefd;
- Overige algemene wet- en regelgeving, zoals AWB (i.v.m. subsidiebepalingen) en Bezoldigingswetten en -besluiten;
- Provinciewet en Gemeentewet;
- Wetgeving en regelgeving die inrichtingsvereisten voorschrijven (voorbeeld BBV);
- Specifieke wet- en regelgeving ten behoeve van de eigen taakuitvoering.

Verordeningen en andere raadsbesluiten

Alle gemeentelijke verordeningen voor zover die bepalingen bevatten over financiële beheershandelingen maken onderdeel uit van het normenkader. Andere besluiten van de gemeenteraad, dus niet zijnde verordeningen, met een kaderstellend karakter en die bepalingen bevatten over financiële beheershandelingen zijn ook een verplicht onderdeel van het normenkader.

In het navolgende overzicht is een inventarisatie gegeven van de in het kader van de rechtmatigheidscontrole voor de gemeente Wierden relevante algemene wet- en regelgeving. Dit overzicht moet als volgt worden gelezen:

- In de eerste kolom wordt een algemene omschrijving van de activiteiten uit de programma's uit de Programmabegroting gegeven;
- In de tweede kolom is de externe wet- en regelgeving opgenomen die van toepassing is op de activiteiten;
- De van toepassing zijnde verordeningen en besluiten zijn in de laatste kolom opgenomen.

Onderwerp 1: Vernieuwing lokale democratie, bestuur & organisatie		
Specifieke activiteit	Wetgeving extern	Regelgeving intern
Handhaving	- Gemeentewet - Algemene wet bestuursrecht (afdelingen 5.3 en 5.4) - Winkeltijdenwet - Drank- en Horecawet - Wet Administratiefrechtelijke Handhaving - Verkeersvoorschriften (wet Mulder)	Algemeen Plaatselijke verordening gemeente Wierden 2021
Voorzieningen bestuur	- Algemene pensioenwet politieke ambtsdragers - Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers	- Verordening Rekenkamer West Twente - Verordening commissie bezwaarschriften gemeente Wierden - Mandaatbesluit college van burgemeester en wethouders gemeente Wierden 2018
Arbeidsvoorwaarden en personeelsbeleid	- Ambtenarenwet 2017 - Fiscale wetgeving - Sociale verzekeringswetten - CAO gemeenten - Wet Normering Topinkomens - Werkkostenregeling - Wet normalisering rechtspositie ambtenaren - Beleidsregels WNT 2023 - Algemene pensioen- en uitkeringswet politieke ambtsdragers	CAO – Volmachtenlijst gemeente Wierden 2020
Inkopen en contractbeheer	- EU-aanbestedingsregels - Aanbestedingswet 2012	
Archief	Archiefwet 1995	
Burgerlijke stand en afgifte reisdocumenten	- Burgerlijk wetboek - Gemeentewet - Wet Basisregistratie personen - Wet rechten burgerlijke stand - Paspoortwet	- Legesverordening 2023 - Verordening gegevensverstrekking basisregistratie personen Wierden 2019
Overig	- Wet open overheid - Wet dwangsom en beroep bij niet tijdig beslissen	

Onderwerp 2: Sterke sociale samenleving		
Specifieke activiteit	Wetgeving extern	Regelgeving intern
Verzorgen basis- en speciaal onderwijs	- Wet primair onderwijs - Wet educatie en beroepsonderwijs - Besluit specifieke uitkeringen gemeentelijke onderwijsachterstandenbeleid - Regeling specifieke uitkering inhalen COVID-19-	- Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Wierden 2015 - Verordening leerlingenvervoer gemeente Wierden 2023

Onderwerp 2: Sterke sociale samenleving		
Specifieke activiteit	Wetgeving extern	Regelgeving intern
	gerelateerde onderwijsvertragingen • Regeling specifieke uitkering onderwijsroute	
Algemeen welzijn en sport	• Regeling specifieke uitkering stimulering sport • Wet stelsel openbare bibliotheekvoorzieningen • Regeling sportakkoord 2020-2022 • Regeling specifieke uitkering naleving controle coronatoegangsbewijzen 2022 • Regeling specifieke uitkering zwembaden en ijsbanen COVID-19	• Algemene subsidieverordening 2023 • Subsidieregeling jeugdleden van sportverenigingen • Subsidieregeling ondersteuningsgelden controle coronatoegangsbewijs gemeente Wierden • Tweede subsidieregeling controle coronatoegangsbewijzen gemeente Wierden
Sociale inkomensvoorzieningen	• IOAW en IOAZ • Tijdelijke overbruggingsregeling zelfstandig ondernemers (Tozo) • Sociale en fiscale wetgeving • Wet bundeling van uitkeringen inkomensvoorziening aan gemeenten • Wet inburgering 2021 • Bekostigingsregeling opvang ontheemden Oekraïne • Wet hersteloperatie toeslagen • Regeling specifieke uitkering kwijtschelding schulden SZW in verband met de hersteloperatie toeslagen	• Toeslagenverordening 2012 • Handhavingsverordening Wet werk en bijstand 2013 • Verordening verrekening bestuurlijke boete bij recidive 2013 • Verordening declaratiefonds maatschappelijke participatie 2013 • Verordening Wet inburgering 2013 • Verordening tegenprestatie Participatiewet gemeente Wierden 2023 • Verordening individuele studietoelage gemeente Wierden 2023 • Verordening individuele inkomensvoorziening gemeente Wierden 2023 • Beleidsregels verlagen bijstandsnorm gemeente Wierden 2023 • Besluit maatschappelijke ondersteuning gemeente Wierden 2019 • Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Wierden 2019 • Verordening langdurigheidstoeslag 2012 • Beleidsregels terug- en invordering, verhaal, bijstand in de vorm van een geldlening en bestuurlijke boete gemeente Wierden 2023 • Beleidsregels bijzondere bijstand 2023 • Beleidsregels vrijlating giften Participatiewet gemeente Wierden 2022 • Afstemmingsverordening Participatiewet 2023 • Verordening kindpakket gemeente Wierden 2017 • Beleidsregels tegemoetkoming ondersteuning noodzakelijke kosten

Onderwerp 2: Sterke sociale samenleving		
Specifieke activiteit	Wetgeving extern	Regelgeving intern
		• Beleidsregels terug- en invorderingsverhaal bedrijfskapitaal Tozo gemeente Wierden • Beleidsregels eenmalige energietoeslag Wierden 2023 • Subsidieregeling maatregelen verlagen energierekening particuliere woningeigenaren gemeente Wierden 2022
Werkgelegenheid	• Participatiewet • Wet Sociale Werkvoorziening	• Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Wierden 2023 • Maatregelenverordening Participatiewet gemeente Wierden 2015 • Beleidsregel stimuleren werkbemiddeling 2014 gemeente Wierden • Verordening Persoonsgebonden Budget Begeleid werken sociale werkvoorziening • Verordening Cliëntenparticipatie WSW • Verordening cliëntenparticipatie Wet Werk en Bijstand gemeente Wierden 2012
Schuldhelpverlening	•	• Beleidsregel toegang schuldhelpverlening gemeente Wierden
Zorg	• Wet maatschappelijke ondersteuning 2015	• Verordening Cliëntenraad Sociaal domein Wierden 2015
Jeugd	• Jeugdwet	• Verordening jeugdhulp gemeente Wierden 2021 • Besluit jeugdhulp gemeente Wierden 2021 • Beleidsregels jeugdhulp gemeente Wierden 2020
Kinderopvang	• Wet kinderopvang • Regeling specifieke uitkering gemeentelijke hulp gedupeerden toeslagenproblematiek	
Cultuur en lokale media	• Mediawet • Wet op het specifiek cultuurbeleid	• Algemene subsidieverordening 2023 • Subsidieregeling specifieke jeugdverenigingen • Nadere regels subsidies voor een eenmalig evenement • Tijdelijke Subsidieregeling Mobiele Podia gemeente Wierden • Verordening op de monumentenraad gemeente Wierden 2018

Onderwerp 3: Duurzame ontwikkeling		
Specifieke activiteit	Wetgeving extern	Regelgeving intern
Afvalstoffenbeheer	• Gemeentewet • Wet milieubeheer	• Verordening Afvalstoffenheffing 2023
Energie	• Regeling specifieke uitkering Extern Advies Warmtetransitie	• Subsidieverordening Klimaatadaptatie Wierden

Onderwerp 3: Duurzame ontwikkeling		
Specifieke activiteit	Wetgeving extern	Regelgeving intern
	Regeling reductie energiegebruik	

Onderwerp 4: Eerlijke economie en gebiedsontwikkeling		
Specifieke activiteit	Wetgeving extern	Regelgeving intern
Weekmarkt	Gemeentewet	Verordening marktgelden 2022

Onderwerp 5: Prettig wonen en leven		
Specifieke activiteit	Wetgeving extern	Regelgeving intern
Riool en reiniging	- Gemeentewet - Waterwet - Drinkwaterwet	- Verordening Rioolheffing 2023 - Verordening rioolaansluiting Wierden 2015 - Subsidieverordening Klimaatadaptatie Gemeente Wierden
Begraafplaatsen	Wet op de lijkbezorging	Verordening Graf- en begraafrechten 2023
Milieubeheer	- Wet belastingen op milieugrondslag - Wet natuurbescherming	
Ongediertebestrijding	Gemeentewet	
Groenbeheer		- Bomenverordening gemeente Wierden 2018 - Subsidieverordening landelijk gebied gemeente Wierden
Wegenbeheer	- Wegenwet - Wegenverkeerswet 1994 - Besluit administratieve bepalingen verkeer - Wet personenvervoer - Besluit BDU verkeer en vervoer - Regeling stimulering verkeersveiligheidsmaatregelen 2020-2021 - Regeling stimulering verkeersveiligheidsmaatregelen 2022–2023	
Telecommunicatie	Telecommunicatiewet	Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur (AVOI)
Wonen, economie en beheer gemeentelijke panden en accommodaties	- Leegstandswet - Woningwet - Huurprijzenwet woonruimte - Huisvestingswet - Huursubsidiewet - Wijzigingswet Wet bevordering eigen woningbezit - Regeling specifieke uitkering flexibele inzet woningbouw - Stimuleringsregeling flex- en transformatiewoningen	- Monumentenverordening 2010 - Verordening duurzaamheidsleningen gemeente Wierden - Subsidieverordening restauratie gemeentelijke monumenten Wierden 2014 - Beleid Rood voor Rood met gesloten beurs gemeente Wierden - Beleid inzake permanente bewoning van recreatiewoningen gemeente Wierden - Verordening tot wijziging van de Wijziging Verordening Startersregeling Gemeente Wierden 2023

Onderwerp 5: Prettig wonen en leven		
Specifieke activiteit	Wetgeving extern	Regelgeving intern
		- Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht gemeente Wierden 2016 - Lokale woonagenda 2018-2022
Woonwagens	Gemeentewet	
Brandweer en rampenbestrijding	Veiligheidsregio's	Brandbeveiligingsverordening 2010
Grondexploitatie	- Wet ruimtelijke ordening - Besluit op de ruimtelijke ordening	- Exploitatieverordening gemeente Wierden 1998 - Legesverordening 2023 - Wijzigingsverordening (14e) van de Bouwverordening gemeente Wierden 2012 - Procedureverordening voor advisering tegemoetkoming in planschade 2008 - Indieningsvereisten ruimtelijke plannen gemeente Wierden - Nota uitgiftebeleid openbaar groen gemeente Wierden

Algemene dekkingsmiddelen		
Specifieke activiteit	Wetgeving extern	Regelgeving intern
Belastingen algemeen	- Invorderingswet - Regeling specifieke uitkering kwijtschelding gemeentelijke belastingen	
OZB	- Gemeentewet - Wet waardering Onroerende Zaken	Verordening onroerende zaakbelastingen 2023
Parkeerbeheer	Gemeentewet	
Reclame- en precariobelasting	Gemeentewet	Verordening reclamebelasting 2023
Toeristenbelasting	Gemeentewet	Verordening toeristenbelasting 2023
Forensenbelasting	Gemeentewet	Verordening forensenbelasting 2023
Algemeen financieel middelenbeheer	- Grondwet - Burgerlijk wetboek - Gemeentewet - Financiële-verhoudingswet - Besluit Begroting en Verantwoording - Besluit Accountantscontrole decentrale overheden - Wet gemeenschappelijke regelingen - Algemene Wet Bestuursrecht - Wet Markt en Overheid - Besluit informatieverstrekking SISA	- Verordening naamgeving en nummering (adressen) 2010 - Financiële verordening gemeente Wierden 2023 - Controleverordening gemeente Wierden - Verordening onderzoeken doelmatigheid en doeltreffendheid gemeente Wierden 2023 - Organisatiebesluit 2009 - Nota vaste activabeleid 2022 - Nota Reserves en voorzieningen 2022

Algemene dekkingsmiddelen		
Specifieke activiteit	Wetgeving extern	Regelgeving intern
	• Wet Houdbare Overheidsfinanciën (Wet Hof) • Wet op de omzetbelasting • Wet op het BTW-compensatiefonds	
Treasurybeheer	• Wet financiering decentrale overheden • Regeling uitzettingen en derivaten decentrale overheden. • Regeling schatkistbankieren decentrale overheden • Wijzigingswet Wet financiering decentrale overheden	• Treasurystatuut Gemeente Wierden 2022
Baatbelasting	• Gemeentewet	• Verordening op de heffing en invordering van een baatbelasting Almelsestraat-Oost

Overhead, onvoorzien en vennootschapsbelasting		
Specifieke activiteit	Wetgeving extern	Regelgeving intern
Vennootschapsbelasting	• Wet modernisering Vpb-plicht overheidsondernemingen	